

**ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



На правах рукописи

ФРОЛОВА Елена Ивановна

**ЕВРОПЕЙСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ:
НОВЫЕ УГРОЗЫ И ВЫЗОВЫ**

Специальность: 23 00.04 – Политические проблемы
международных отношений и глобального развития

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Москва
2008

Работа выполнена на кафедре философии, политологии и культуры Дипломатической Академии МИД России.

Научный руководитель: *Бурсов*
Анатолий Владимирович
Доктор исторических наук,
Профессор

Официальные оппоненты: *Максимычев*
Игорь Федорович
Доктор политических наук,
Профессор

Сидорова Надежда Павловна
Кандидат политических наук

Ведущая организация: Российская Академия государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Защита диссертации состоится « » сентябрь 2008 года в часов на заседании диссертационного совета Д 209.001 01 в Дипломатической академии МИД России по адресу: г. Москва, Б. Козловский переулок, 4

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Дипломатической академии МИД России

Автореферат разослан « » 2008 года

Ученый секретарь
Диссертационного совета
доктор политических наук



С С Жильцов

Актуальность темы диссертации определяется необходимостью выработки научно обоснованного подхода к проблеме создания единой системы европейской безопасности в новых условиях

Перспективы международной безопасности, как в региональном измерении, так и в планетарном масштабе тесно связаны с решением извечных проблем войны и мира, в первую очередь на европейском континенте, ставшем источником двух мировых войн. Длительный период проживания европейских народов на континенте, их общение друг с другом выявили многочисленные модели сосуществования: от вооруженной конфронтации, до формирования политической интеграции с ориентацией вначале на экономическую составляющую, а затем и на социально-политическое единение вокруг Шенгенских и Маастрихтских соглашений.

Изменения, произошедшие к началу XXI в на европейском континенте коснулись регионов Центральной, Восточной Европы, Балкан, постсоветского пространства. Сформулированная в историческом прошлом идея объединения европейских стран во имя общих интересов и безопасности не только начала претворяться в жизнь, но уже имеет определенные реальные очертания. Формирование интеграционных процессов в Европе началось с осознания общности проблем безопасности перед лицом внешних и внутренних угроз

Создание Европейского Союза изменило отношения между государствами Европы. Все спорные вопросы европейские государства обязались разрешать мирным путем и тесно взаимодействовать в рамках общеевропейских институтов. Однако военный конфликт на Балканах напомнил о том, что война не исчезла с европейского континента и Европа находится перед лицом новых угроз и вызовов. К тому же Европе грозит новый раунд гонки вооружений из-за развертывания элементов Противоракетной обороны США на ее территории. Другими словами международный механизм в области разоружения и контроля, создававшийся на протяжении многих лет, продолжает в одностороннем порядке методично разрушаться Соединенными Штатами. Происходит деградация глобальных и региональных режимов контроля над вооружениями

Одной из приоритетных целей Европы является усиление роли Организации Объединенных Наций, обеспечение ее всем

необходимым для реализации возложенной на нее ответственности. Это единственная организация, которой дано право применения силы, как крайнего средства, для решения международных споров. Как отметил в своей речи Президент Российской Федерации В В Путин, «единственным механизмом принятия решений по использованию военной силы – как последнего довода – может быть только Устав ООН. Не надо подменять ООН ни НАТО, ни Евросоюзом. Когда ООН будет реально объединять силы международного сообщества, которые действительно могут реагировать на события в отдельных странах, когда мы избавимся от пренебрежения международным правом, ситуация может измениться».¹

За прошедшие полвека система общей безопасности в Европе во многом выстраивалась как ответ на угрозы со стороны России. Поэтому в этой связи особенно актуально значение России, которая на протяжении всей своей более чем тысячелетней истории, как крупнейшее государство Европы, всегда стремилась быть активным участником процессов, затрагивающих интересы всех европейских стран и народов. Экономические, культурные, человеческие связи всегда лежали в основе понимания необходимости обеспечения общеевропейской безопасности и стабильности как залога безопасности и стабильности самой России. Сотрудничество Российской Федерации в области безопасности, как с европейскими организациями, так и с отдельными европейскими странами вышло на новый качественный уровень «Мир двадцать первого века не может быть единым при наличии политических, военных и других разделительных линий, которые принесли так много бед человечеству в веке двадцатом. В последние годы именно Россия сделала все, чтобы подобные линии исчезли. Поэтому мы ждем от наших партнеров встречных шагов. А к открытому, честному и конструктивному диалогу мы всегда готовы».²

Актуальность темы подтверждается тем, что выработка новых подходов к реформированию составляющих единой системы европейской безопасности требует научного анализа опыта их многолетнего функционирования, а также определение проблем ее обеспечения.

¹ Путин В. Речь на 43 международной конференции по безопасности в Мюнхене 10.02.2007
<http://president.kremlin.ru>

² Балдуевский Ю. Про ПРО//Российская газета. №4357. 4 мая 2007

Военные факторы обеспечения безопасности, по-прежнему играющие немаловажную роль, уже не доминируют в той степени, как это было еще в начале 80-х гг. Сегодня в основу европейской безопасности заложены более сложные составляющие, а именно. сохранение ядерной, энергетической, информационной безопасности, защита окружающей среды, превентивное урегулирование кризисов, борьба с международным терроризмом, преступностью и др. Кульминацией общеевропейской интеграции в вопросах безопасности стало создание 12 июля 2004 года Европейского Агенства по обороне. Это свидетельствует о том, что европейский континент занят поисками более широкой и более надежной системы для гарантии своей безопасности, что еще раз подчеркивает актуальность данной темы исследования.

Анализ происходящих в европейском сообществе процессов. от разногласий между ведущими европейскими государствами до общего единения по вопросам социально-экономической, финансовой и общественно-политической интеграции в рамках ЕС - решения на этой основе проблем безопасности – представляется актуальным и вызывает несомненный интерес, являясь поучительным примером того, как, несмотря на весьма неблагоприятные стартовые позиции послевоенного времени, государства-члены ЕС смогли преодолеть разногласия и пойти по пути сотрудничества в основных цивилизационных сферах жизни

Объектом исследования является международно-политическая ситуация на европейском континенте на рубеже веков в ее стратегическом и военно-политическом аспектах.

Предметом исследования является европейская безопасность, которая рассматривается в контексте новых угроз и вызовов.

Цель исследования состоит в том, чтобы проанализировать потенциал системы европейской безопасности в контексте возникших новых угроз, выявить проблемы ее обеспечения на европейском континенте и определить роль и место Российской Федерации в ней

Реализация поставленной цели предполагает решение следующих исследовательских задач

1. Определить процессы и явления, которые формируют мировой порядок нового века на европейском континенте.
2. Выявить основные угрозы и вызовы в современных условиях.

3. Исследовать характер, особенности, принципы создания современной системы европейской безопасности.
4. Рассмотреть основных участников построения системы европейской безопасности
5. Определить роль и место Российской Федерации в системе европейской безопасности.
6. С учетом важности участия ООН, Европейского Союза, ОБСЕ, ДОВСЕ, НАТО и России в построении единой системы европейской безопасности, дать оценку проблемам обеспечения европейской безопасности

Степень научной разработанности проблемы.

Диссертационная работа базируется на современном исследовательском материале, который представлен широким спектром фундаментальных работ российских и зарубежных исследователей, тематических статей в периодических изданиях, многочисленных публикаций в средствах массовой информации

Источниковая база. При написании работы было использовано несколько групп источников и литературы

Наиболее важными российскими источниками являются федеральные законы, послания, заявления и тексты интервью Президента Российской Федерации В.В. Путина³, документы, исходящие от правительства, выступления и заявления Министра иностранных дел С.В. Лаврова и руководства Министерства Иностранных Дел и Министерства Обороны Российской Федерации. Анализ таких государственных документов, как Концепция внешней политики Российской Федерации⁴, Концепция национальной безопасности⁵, Военная Доктрина Российской Федерации⁶ позволил сконцентрировать внимание на внешнеполитических приоритетах России в сфере обеспечения национальной безопасности и реализации преобразований в оборонной области.

³ Выступление Президента РФ В В Путина на «Саммите тысячелетия» // Дипломатический вестник, №10,2000 Путин В В Пресс-конференция президента В В Путина в Кремле Сообщение пресс-службы президента для печати - М., 2006 – 18 января Путин В В Большая пресс-конференция президента В В Путина в Кремле Сообщение пресс-службы Президента для печати - М., 2007 – 30 января Путин В В Выступление на 43 Мюнхенской Конференции по вопросам безопасности 10 февраля 2007 года В В Путин Послание Федеральному Собранию 27 апреля 2007 года

⁴ Концепция внешней политики Российской Федерации Утверждена Президентом РФ 28 июня 2000 г - Дипломатический вестник – 2000 - август

⁵ Концепция национальной безопасности Российской Федерации Утверждена Указом Президента РФ от 10 января 2000 г № 24

⁶ Военная Доктрина Российской Федерации Утверждена Указом Президента РФ от 21 апреля 2000 г №706

Основными для анализа системы европейской безопасности в контексте новых угроз и вызовов, участия в ней России являются источники официального характера, включая международные и государственные документы. Эти документальные материалы опубликованы в ежегодных сборниках «Внешняя политика России»⁷, журналах «Дипломатический вестник»⁸, «Дипломат»⁹, «Международная жизнь»¹⁰, «Современная Европа»¹¹, «Мировая экономика и международные отношения»¹² Ряд информационных материалов также доступен на Интернет-сайте МИД России¹³, Совете Европы¹⁴ и Европейского Союза.¹⁵

Объективный анализ современных вызовов и угроз всеобщей и национальной безопасности стал возможен, благодаря тщательному изучению их оценок, представленных в документах ведущих международных организаций, в том числе специально занимающихся обеспечением всеобщей безопасности. Взвешенные выводы, изложенные в соответствующих резолюциях и декларациях ООН, документах различных институтов ООН, ЕС, «Группы восьми» и др, были использованы при выдвижении научной гипотезы диссертации. Полезным был анализ двусторонних и многосторонних соглашений, подписанных Россией в целях противодействия новым угрозам и вызовам, а также официальных статистических материалов.

Представлен ряд документов, содержащих рекомендации и предложения по вопросам европейской безопасности. Один из них - Европейская стратегия безопасности, предложенная Генеральным Секретарем Совета Евросоюза Хавьером Соланой 8 декабря 2003 года. В ней определены глобальные вызовы и основные угрозы, сформулированы стратегические цели и последствия для европейской политики.

Ряд крупных научных центров в России и за рубежом детально изучает весь комплекс факторов, воздействующих на процесс формирования системы европейской безопасности и процесс

⁷ Внешняя политика России. Сборник документов 2000// Международные отношения 2004

⁸ С 2005 г выходит в виде ежегодника, см Дипломатический вестник Ежегодник-2006 Внешняя политика России в документах МИД РФ Отв ред -сост А А Сазонов -М Научная книга, 2006

⁹ www.diplomatrus.com

¹⁰ http://www.mid.ru/ МИД РФ

¹¹ http://www.soveshore.ru Институт Европы РАН

¹² Наука

¹³ http://www.mid.ru

¹⁴ Официальный сайт Совета Европы http://www.coe.int/cpire

¹⁵ Официальный сайт Европейского Союза http://www.europa.eu.int

трансформации международных отношений, порождающий новые угрозы всеобщей безопасности на европейском континенте. Особое место в ряду центров, исследующих внешнеполитические аспекты национальной безопасности России занимают Институт актуальных международных проблем в Дипломатической Академии МИД РФ, Российский институт стратегических исследований, Институт Европы РАН РФ и ряд других

Еще в одну группу вошли материалы, опубликованные в различных средствах массовой информации. Большое количество телевизионных аналитических программ дает возможность, сравнивая и оценивая информацию оперативно получить объективную картину происходящего события.

Обзор литературы. Необходимо отметить, что при анализе ситуации на европейском геополитическом пространстве, системы безопасности, определения места и роли европейских организаций большое значение имеют специальные работы, в которых рассматриваются положения и взаимосвязи государств в регионе, их международная активность, влияние фактора безопасности на формирование объединительных тенденций как внутри региона, так и в отношении соседних государств. Из российских источников по указанной тематике автору удалось ознакомиться с работами ученых Дипломатической Академии МИД России, которые отличает профессионализм и объективность: Бажанов Е.П., Большаков С.И., Бурсов А.В., Василенко И.А., Долгов К.М., Задохин А.Г., Закаурцева Т.А., Котляр В.С., Кулматов К.Н., Ли Вл.Ф., Матяш В.Н., Митрофанова А.В., Панарин А.С., Сидорова Н.П., Шутов А.Д., Штоль В.В.¹⁶

¹⁶ Бажанов Е.П. Приоритеты России в меняющемся мире // Дипломатическая академия МИД России М, 2000, Актуальные проблемы международных отношений, в 3-х т - М Научная книга, 2001-2002, Современный мир // Избранные труды, М, Известия 2004, Большаков С.И. Формирование систем безопасности на севере Европы и роль России в этом процессе/ Дипломатическая Академия МИД России. М 2005, Формирование систем безопасности на севере Европы и роль России в этом процессе/ Дипломатическая Академия МИД России серия «Лекции и семинары» - 2005, Некоторые проблемы энергодIALOGA Россия ЕС Учебно-методическое пособие, Дипломатическая Академия МИД России, М, 2004, Бурсов А.В. Политология/ М, Василенко И.А. «Политические процессы на рубеже культур», М, 1998, Политическая философия// Учебное пособие М, Гардарики.2004, Долгов К.М. Философские измерения политики, дипломатии и культуры в 3-х Т М Научная книга 2006, Задохин А. «Россия и Евразия», М, 1998, «Эволюция мирового порядка и внешнеполитической стратегии России» материалы круглого стола. Под ред Закаурцевой Т.А., М, Научная книга. 2003, Котляр В.С. Развитие стратегических концепций США и НАТО после 11 сентября 2001/ Дипломатическая Академия МИД РФ М, 2003, Кулматов К. Мир в начале XXI века/ М Известия, 2006, Ли В. Теория международного прогнозирования/ Дипломатическая Академия МИД России, М, 2002, Матяш В.Н. Россия в «Группе восьми» //Учебное пособие, М, Дипломатическая Академия МИД России, Канон, 2006, Митрофанова А.В. Глобальная альтернатива? Поиски новых форм демократии для запада и России, М, 2001, Геополитические проблемы евразийского пространства. Тематический сборник, М, Научная книга, 2006, Панарин А.С. «Реванш истории российская стратегическая инициатива в 21 веке», М, 1998, Штоль В.В. Эволюция стратегических концепций НАТО Диссертация на

Изучению различных проблем развития стран европейского региона, в том числе и разрешения проблем безопасности, их геополитического и политического аспектов, посвятил свою научную деятельность целый ряд других авторов: Данилов Д А, Караганов С.А., Максимычев И. Ф., Пархалина И., Примаков Е.М., Рыхтик М, Серебрянников В В., Торкунов М, Успенский Н, Уткин А, Хухлындина ЛМ, Чаевич А. и др.¹⁷ В них раскрыты различные проблемы и стороны взаимоотношений между государствами Европы, между странами внутри ЕС, проблемы безопасности в современном мире и европейском регионе в целом. Они помогли уяснить, каким образом из интересов политической элиты и данных каждой страны складывалась динамика общей международной обстановки на европейском геополитическом пространстве и вокруг него, как строилась и развивалась архитектура европейской безопасности в связи с возникновением новых угроз и вызовов. Все эти произведения раскрывают не только общие проблемы, но и касаются новых тенденций в развитии международных отношений современного мира.

Особое место занимают вышедшие в свет в Институте Европы РАН специальные и переводные работы, в которых рассматриваются вопросы европейской безопасности, проблемы каждой составляющей ее структуры и трансформации в новых условиях, которые можно отнести к оригинальным источникам Европа: вчера, сегодня, завтра Под ред. Н.П Шмелева и др - М 2002, Европейский Союз на пороге XXI века. выбор стратегии

соискание ученой степени, М, 2000, Штоль В НАТО динамика эволюции М, Научная книга 2002, Шутов А Д «На руинах великой державы»/ М, 2004

¹⁷ Данилов Д Европейский Союз формирование политики безопасности и обороны //Космополитс –2002 - №1, Караганов С А 21 век контуры миропорядка // Россия в глобальной политике –Т3 –2005 - №5, Максимычев И Угрозы безопасности России, связанные с началом расширения НАТО (Внешнеполитические аспекты), ДИЕ РАН, № 42, М 1998, Континент на перепутье Новая Россия и новая Германия в новой Европе (Внешнеполитические аспекты), ДИЕ РАН, № 47, М 1998, Суд народов // Современная Европа –2007, -№2, Пархалина И., Радугин А Культурология в вопросах и ответах - М, Центр, 2001, Примаков Е Мир после 11 сентября - М, 2002, Рыхтик М Безопасность в современном мире // Европейская безопасность – события, оценки, прогнозы -2003 - №3 электронная версия Серебрянников В В Социология войны// В Серебрянников В М Научный мир 1997, Торкунов М Современные международные отношения Учебник под ред А В Торкунова М, - 2004 (Разделы «Введение в геополитику» и «Проблемы национальной безопасности»), Успенский Н Открытый и открытый диалог / Н Успенский //ЕВРОПА –2004 - №20, Уткин А Мировой порядок XXI века/ М Алгоритм 2001, Хухлындина ЛМ ЕС, ЗЕС, НАТО и проблемы европейской безопасности// Белорусский журнал международного права и международных отношений 1999 №1, Чаевич А Коллективная безопасность в СНГ современные тенденции и проблемы //Россия и современный мир –2002 -№3

развития. Под ред. Ю.А. Борко и О.В. Буториной.- М 2001, Договоры, учреждающие Европейские Сообщества. Пер. с англ.- М 1994, Документы Европейского Союза. Пер. с англ и фр Тома 1 и 2.- М. 1994 и др. В них дается глубокий анализ проблем, с которыми сталкиваются европейские страны, дается обоснование жизненной необходимости для России занять достойное место в европейской структуре европейской безопасности и оказывать непосредственное влияние на процесс формирования новой системы на континенте. Новые нетрадиционные угрозы европейской и глобальной безопасности в невоенной сфере, которые играют все более возрастающую роль в системе вызовов безопасности XXI века исследованы в сборнике, выпущенном Институтом Европы РАН под редакцией Шмелева Н.П.¹⁸ Монография Журкина В.В. Евросоюз в XXI веке. европейская политика безопасности и обороны, ДИЕ РАН, № 170, М, 2005 – исследует зарождение и развитие нового направления деятельности Европейского Союза, Европейской политики безопасности и обороны, рассматривает достижения и трудности в ее реализации, проблемы, поиски путей их решения во взаимодействии ЕС и НАТО Ведущие сотрудники Института Европы РАН Д.А. Данилов и Ю.А. Борко анализируют мотивы, побудившие Россию и Европейский Союз положить в основу своего сотрудничества концепцию стратегического партнерства, рассматривают задачи и основные направления взаимодействия в сферах внешней безопасности¹⁹.

Несомненный интерес представляет также монография П.А. Цыганкова «Теория международных отношений», - М., 2002, в которой исследуются актуальные проблемы современных международных отношений, школы и теории международных отношений, национальные интересы и проблемы международной безопасности: их содержание и основные теоретические подходы.

Большое количество интересных аналитических материалов, критических подходов и конкретных политологических выводов построения единой системы европейской безопасности на Европейском континенте, было использовано автором из зарубежных исследований В частности, можно отметить книги,

¹⁸ Ответы России и Евросоюза на вызовы XXI века Часть III Политические аспекты Под ред. Н.П. Шмелева А.Ю. Бочевера, В.В. Журкина, М.Г. Носова, ДИЕ РАН, №182, М, 2006

¹⁹ Борко Ю.А., Данилов Д.А. Россия – Европейский Союз стратегия стратегического партнерства ДИЕ РАН, № 157, М., 2005

очерки и статьи западных политологов таких, как Бжезинский З, Гнесотто Н., Киссинджер Г., Линч Д, Маккиндер Х., Тойнби А, Паркер Дж, Хантингтон С., Фуше М. и др.²⁰ В работах этих авторов подчеркивается возрастающая взаимосвязь европейских регионов при постоянно растущем их национально-культурном многообразии, что оказывает воздействие на формирование современной европейской системы ценностей и подходов к проблемам безопасности. Вместе с этим одним из условий успешного стабильного развития процесса построения и функционирования единой системы безопасности на европейском континенте английские и американские исследователи видят в укреплении союза ЕС с США и дальнейшем расширении и усилении НАТО. Речь идет не об очередной разработанной философами идеологии, а объективном процессе, вызванном, по мнению политологов, развитием цивилизационно-объединительных факторов, которые могут послужить основой системы европейской безопасности.

В работе используются тексты выступлений европейских политиков, где в сжатом виде излагаются ключевые моменты актуальных вопросов и действий по решению приоритетных задач построения единой системы европейской безопасности. Обширная информация о деятельности всех составляющих европейской безопасности, а также подробное освещение крупных политических событий представлены в новостных сводках российских интернет-сайтов²¹, BBC News²².

В рамках исследования использованы материалы статей в российских и зарубежных аналитических изданиях: «Российская Федерация сегодня», «Россия в глобальной политике», «Итоги», «Foreign Affairs», проведен анализ информации в прессе, в частности стоит упомянуть такие периодические издания, как

²⁰ Бжезинский Зб Выбор Глобальное господство или глобальное лидерство – М, 2004, Gnesotto N European Security and Defence Policy a European View / Readings in European Security V 1 Brussels, L, 2002, Kissinger Henry/ White House Years (N Y, 1979), Does America Need a Foreign Policy? (N Y, 2005), Lynch D Struggling with an indispensable partner/ What Russia sees // Chaillot Paper № 74 Institute for Security Studies EU, 2005, Maccinder, Halford John Democratic Ideals and Reality –Westport, Green Wood Press, 1962, Тойнби А Дж Постижение истории - М, 1991, Хантингтон С Столкновение цивилизаций/ С Хантингтон - М, ООО «Издательство АСТ» 2003, Фуше М Европейская республика Исторические и географические контуры Пер с фр / М Фуше –М Международные отношения, 1999

²¹ [http //www kremlin ru/](http://www.kremlin.ru/), [http //www gov ru/](http://www.gov.ru/)

²² Официальный сайт BBC News [http //www bbc co uk](http://www.bbc.co.uk)

«Независимая газета», «Коммерсант», «Российская Газета», “The Economist”, “The International Herald Tribune”, “Newsweek”, “Times”.

В диссертации также задействованы аналитические обзоры исследовательских организаций при европейских институтах. Стоит отметить Европейский Центр по изучению проблем безопасности имени Дж. Маршалла, Женевский Центр политики и безопасности, Московский центр Карнеги, Фонд Ханнса Зайделя (Московское отделение), с представителями некоторых из них были проведены встречи и личные беседы по проблемам исследования.

Из неофициальных источников следует отметить материалы общественных организаций, заявления, интервью и статьи представителей военных и академических кругов разных стран.

Методологической основой исследования стал системный подход, позволивший рассмотреть предмет исследования, как комплекс проблем, находящихся в едином процессе, высветить наиболее характерные черты изучаемых явлений, установить их особенности, взаимосвязь и взаимозависимость. Данный метод позволил представить объект изучения в его единстве и целостности, как составную часть политической системы, что способствует нахождению механизмов взаимодействия различных составляющих этой системы. Кроме того, системный подход дал возможность фиксировать изменения на геополитическом пространстве европейского континента, обозначить новые угрозы и вызовы, а также возможность реакции Европы на них.

Оценка современной международной ситуации проведена с позиций конкретно-исторического подхода, который наилучшим образом позволил выявить преемственность в политике безопасности стран-членов ЕС и НАТО, Российской Федерации.

В своем исследовании автор диссертации опирался и на личный опыт практической работы в Центральном аппарате Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в период с 2002 по 2004 год, а также с 2004 года в законодательном органе субъекта федерации.

Научная новизна работы заключается в следующем:

1. Выявлены процессы и явления, формирующие систему безопасности на европейском континенте, основные угрозы и вызовы в современных условиях.

2. Определены принципы создания современной системы европейской безопасности и особенности ее участников,
3. Раскрыта значимость Российской Федерации в построении единой системы европейской безопасности и обозначены пути формирования партнерских отношений между РФ и ЕС, РФ и НАТО
4. Рассмотрена система европейской безопасности на фоне геополитических изменений на европейском континенте и усиливающейся борьбы мировых центров силы за доступ к все более дефицитным ресурсам

Практическая значимость исследования. Материалы диссертации позволяют оценить характер возникших новых угроз и вызовов Положения и выводы работы способствуют комплексному и углубленному пониманию современного состояния и перспектив развития каждого участника системы европейской безопасности в условиях глобализирующегося мира.

Данную диссертацию целесообразно рекомендовать российским государственным структурам, отвечающим за разработку концептуальных основ, координацию и реализацию внешней политики России на европейском направлении, а именно: Правительству и МИД России, другим заинтересованным министерствам и ведомствам, органам законодательной и исполнительной власти.

Комплексный подход диссертанта к анализу проблем системы европейской безопасности делает работу ценным подспорьем при подготовке информационно-справочных материалов, предложений и рекомендаций, практических и научно-теоретических разработок по данной проблематике. В связи с этим диссертацию можно рекомендовать для использования научным и аналитическим центрам, экспертам, профессорско-преподавательскому составу высших учебных заведений для подготовки курсов лекций, спецкурсов, методических пособий - прежде всего, в Дипломатической академии МИД России, МГИМО (У) МИД России, а также в других российских вузах соответствующего профиля, ориентированных на подготовку специалистов-международников.

На защиту выносятся следующие положения:

- 1 Появление новых угроз и вызовов мировому сообществу является стимулом построения европейской безопасности,

- который способен привести все страны и регионы Европы к интеграции вокруг уже сложившегося Европейского Союза
2. С учетом изменившейся геополитической ситуации в современном мире необходимо постоянное переосмысление накопленного опыта. Неверное понимание проблем европейской безопасности, а также недооценка и переоценка угроз и вызовов может губительно отразиться на судьбе не только отдельно взятого государства, но и всего европейского политического пространства.
 3. Создание системы европейской безопасности является определяющим фактором в рамках европейского региона.
 4. Построение системы европейской безопасности зависит от процесса реформирования ее участников, сближения и взаимодействия европейских организаций, прежде всего НАТО, ЕС
 5. Исследование проблем европейской безопасности в современных условиях показывает их зависимость от участия в построении системы Российской Федерации, которая, с одной стороны играет роль посредника и соучастника в разрешении возможных конфликтов на континенте, а с другой - является важной составляющей самой системы региональной безопасности.

Структура диссертации подчинена основным целям и задачам исследования и состоит из введения, трех глав, структурированных в параграфы, заключения и библиографического списка использованных источников и литературы

Первая глава - «Современное европейское сообщество и основные вызовы» посвящена анализу основных процессов и явлений, которые формируют мировой порядок нового века на европейском континенте, а именно:

- стремление к доминированию одного государства – Соединенных Штатов Америки;
- глобализация;
- формирование нового мировидения и толерантности на государственном уровне;
- экономическое неравенство

Суммируя проведенный анализ, делается вывод, что в мире идет глобальная перестройка, борьба за передел мира, за обладание

энергоресурсами, другими природными источниками жизнеобеспечения. По мнению ряда ученых, реакцией на усиливающуюся глобализацию с одним центром силы является процесс региональной интеграции, который ведет к созданию многих центров силы, препятствующих стремлению к господству одной сверхдержавы. Движение к многополярному миру объясняется желанием европейских государств проводить самостоятельную и конструктивную внешнюю политику, избегать вмешательства внешних сил в их внутренние дела, обезопасить национальные экономики от новых вызовов. В этой связи автор обосновывает зависимость эффективности системы безопасности в Европе от объективной, безошибочной оценки возможных внутренних и внешних, военных и невоенных угроз. Только на основе глубокого анализа и точного предвидения реальных угроз можно предотвратить случайности, правильно рассчитать и распределить потенциальные ресурсы и возможности государств, обеспечить их наиболее рациональное использование, организовать надежную оборону европейского сообщества с минимальным ущербом для экономики и экологии.

Исследование источников существующих и потенциальных угроз (действия государств, направленные на нарушение территориальной целостности, на подрыв и сдерживание интеграционных процессов, нарушение прав и свобод национальных меньшинств, проведение политики «двойных стандартов») позволяет выделить основные угрозы мировому сообществу в современных условиях.

- распространение оружия массового уничтожения,
- энергетический кризис,
- международный терроризм,
- региональные и локальные конфликты;
- международная организованная преступность;
- нарушение стратегической стабильности,
- наркоторговля;
- охрана окружающей среды;
- информационная война

Подводя итог краткому анализу современных проблем, отмечается, что важным фактором, влияющим на военно-политическую ситуацию на европейском континенте, является возникновение новых международных угроз. Осознание необходимости эффективной борьбы с этими вызовами меняет

традиционное представление о безопасности. Это также является существенным фактором, влияющим на построение единой системы европейской безопасности, которая способна объединить все страны континента вокруг уже сложившегося Европейского Союза

Вторая глава - « Система европейской безопасности и её особенности» рассматривает влияние изменения характера внутренних и внешних угроз на содержание системы европейской безопасности, на ее основных участников.

Делается вывод о том, что отличительными чертами нового подхода к проблемам безопасности стало понимание ее комплексного характера, уменьшение военного и усиление гражданского и невоенных аспектов безопасности, разделения ее на тематические компоненты (экологический, экономический, социальный, культурный) и безопасность по базисному признаку, в зависимости от целей, стратегии, принципов и способов достижения (коллективная безопасность, кооперативная безопасность или безопасность сотрудничества, превентивная безопасность).

Комплексный анализ этих аспектов позволяет сделать вывод о том, что в основу создания современной системы европейской безопасности может быть положено:

- политическое сотрудничество,
- взаимосвязь между системами политической и военной безопасности с экономическими мерами предупреждения агрессии,
- создание национальных и межгосударственных оборонительных структур,
- установление межгосударственного военного планирования,
- сокращение вооружения, перестройка военных структур

Окончание «холодной войны», распад Организации Варшавского Договора и СССР, углубление политической, экономической и военной интеграции в Европе создали ситуацию, при которой страны Европейского союза получили возможность выступить с единых позиций на международной арене, претендовать на роль «нового военно-политического центра силы» Участниками формирования системы европейской безопасности являются:

* *Организация Объединенных Наций.* Это один из наиболее эффективных международных институтов по управлению многополярным балансом сил в современной Европе

* *Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.* Она играет роль главного координирующего органа по выработке совместных усилий отдельных государств в деле формирования новой системы коллективной безопасности.

* *Договор об обычных вооруженных силах в Европе* Он так же мог бы служить эффективным инструментом поддержания стабильности на пространстве от Атлантики до Урала

* *Европейский Союз* Этот глобальный игрок станет в ближайшее время ключевой составляющей в определении политики обороны и безопасности для Европы. Рассматривается возможность создания европейской армии, в основе которой будет лежать единая система командования, единые средства предупреждения, а также средства доставки.

* *НАТО* Изменение угроз безопасности способствовало устранению разделительных барьеров, создало приемлемые условия для установления контактов с такой организацией как Североатлантический Альянс

* *Российская Федерация* Общеизвестна невозможность создания в Европе эффективной системы безопасности без российского участия. Но и безопасность России нельзя представить себе вне взаимодействия с действующими международными институтами ООН, ОБСЕ, ЕС, НАТО. Россия заинтересована в построении такой европейской системы международной безопасности, которая бы отвечала как современным требованиям борьбы с новыми вызовами человечеству, так и ее национальным интересам. А мировое сообщество в свою очередь заинтересовано в эффективном функционировании экономического и политического пространства России

Далее в этой главе показан механизм стратегического выбора в направлении укрепления партнерских отношений и сотрудничества Российской Федерации с западными демократиями с целью эффективного функционирования ее экономического и политического пространств, сформулированы основные задачи, решение которых следует положить в основу политики России в отношении с европейскими странами в сфере защиты от угроз. Автор подчеркивает важность статуса Российской Федерации в формирующейся системе, стремление занять в ней достойное место, которое дало бы ей возможность оказывать влияние на международные политические процессы, происходящие в Европе, с

тем, чтобы стать признанным участником в решении проблем, имеющих судьбоносное значение для всего континента

Как показал анализ основных принципов создания системы европейской безопасности, учитывая работу всех ее составляющих, приоритетным является военно-стратегическое направление. Однако для построения эффективной, действующей системы, которая рождается из согласования позиций больших и малых государств, необходимо использовать политические, дипломатические санкции, отрабатывать механизм принятия политических решений и предупреждения конфликтных ситуаций, соблюдать меры доверия.

Третья глава «Проблемы обеспечения европейской безопасности» сравнивает стратегическую концепцию НАТО 1991г. и новую стратегическую концепцию НАТО 1999г. Показана роль Альянса, как инструмента построения системы безопасности, раскрыта невозможность Альянса бороться со сложными современными вызовами в одиночку. Проведенный анализ стратегических концепций НАТО позволяет констатировать, что стратегическая концепция НАТО 1991г. и новая Стратегическая концепция НАТО 1999 г. (как ответ на принципиально изменившуюся ситуацию в Европе и мире в целом) основываются на более широком понимании безопасности и характеризуются переходом к сотрудничеству, что должно стать важным элементом «гарантированного» мира.

Что касается сотрудничества России и НАТО, история развития этих отношений обосновывает положительный опыт их взаимодействия в области безопасности и единую позицию перед лицом новых угроз. Хотя сегодня Россия продолжает занимать достаточно негативную позицию в отношении расширения НАТО, однако, будучи поставленной перед свершившимся фактом, делает акцент на развитие сотрудничества с НАТО, взаимодействие по всем возможным его составляющим. Российский подход к вопросу о форме и методах построения общеевропейской безопасности претерпевает изменения - так, если в 1990-е годы российская сторона делала ставку на ОБСЕ, то сейчас Россия считает НАТО наряду с другими европейскими организациями ЕС и ОБСЕ опорами будущей архитектуры безопасности в Европе.

Россия уже выразила готовность вместе с НАТО «строить прочный и всеобъемлющий мир в евроатлантическом регионе на принципах демократии и безопасности на основе

сотрудничества»²³, подписав Основополагающий акт Россия - НАТО в 1997 г. и Римскую декларацию «Отношения Россия - НАТО. новое качество» в ноябре 2002 г.

В 1990-е годы Россия консолидировала свою позицию в отношении ЕС и его расширения, включая военно-политический аспект последнего. Плодом усилий, увенчавших взаимную «притирку» обеих сторон, стала Совместная декларация об укреплении диалога и сотрудничества по политическим вопросам и вопросам безопасности и обороны, обнародованная по итогам саммита Россия - ЕС в Париже 30 октября 2000 г. «Мы с удовлетворением отмечаем прогресс, достигнутый в области общей европейской политики в сфере безопасности и обороны», - говорится в Декларации. Это означает, что Россия впервые официально на самом высоком уровне выразила свое позитивное отношение к интенсивно формирующейся общей европейской политике безопасности и обороны²⁴.

Проведенный автором работы анализ выявил немало острых проблем обеспечения европейской безопасности, таких как силовые действия против суверенных государств под прикрытием так называемой гуманитарной интервенции, вовлечение бывших социалистических стран в орбиту НАТО, а не их прием в структуры ЕС (одна из главных причин торможения расширения ЕС заключается в том, что на пороге нового века Западная Европа столкнулась с обострением многих социально-экономических проблем, решение которых займет многие годы); размещение элементов ПРО на территории ряда европейских стран; ограниченность природных ресурсов на европейском континенте; расширение НАТО остается одной из самых сложных проблем в отношениях между Россией и Западом.

В заключении диссертации подведены итоги исследования системы европейской безопасности в контексте новых угроз и вызовов.

Изучение проблем европейской безопасности в современных условиях позволяет автору сделать следующие выводы

1. Основной причиной обострения напряженности в современном мире является нынешняя внешнеполитическая

²³ Основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией североатлантического договора <http://www.nato.int/docu/basictxt/finrus.htm>

²⁴ Baranovsky V. Common European Security and Defense Policy Horizons of the Russian Perception // Connections - The Quarterly Journal George C Marshall European Center for Security Studies Garmish-Partenkirchen, Germany Vol I 2002 № 1 January

стратегия США, которая строится в соответствии со старой «универсальной» формулой, которая гласит: «Границы американской безопасности лежат везде, где поставлены на карту американские интересы»²⁵. На пороге XXI в. Североатлантический альянс обрел «второе дыхание» под эгидой США и фактически отстранил от решения проблем европейской безопасности и превентивной дипломатии Европейский Союз, Организацию по сотрудничеству и безопасности в Европе, Совет Европы и даже ООН и Совет Безопасности ООН. Основными натовскими инструментами в решении международных проблем является силовое давление и агрессивные действия против суверенных государств под прикрытием так называемой гуманитарной интервенции

2 Учитывая прогнозирование дефицита ресурсов в XXI в., нельзя исключать и возможность участия стран ЕС в военных операциях. Названная опасность обретает зримые очертания по мере роста милитаризма в Европе, ставшей источником двух мировых войн в XX в.

3. Расширение НАТО и ЕС – зримое доказательство военной интеграции Европы для продвижения своих политико-экономических интересов на «постсоветском» пространстве под эгидой США, несмотря на имеющиеся разногласия между ними. Характеризуя современное состояние американско-европейских отношений, профессор политологии Мюнхенского университета В Вейденфельд отмечает: «Европа не может больше действовать в тени Америки, но она все еще не может придерживаться какого-либо курса, если Америка не указывает путь. Европа попала в ловушку свободы. Освободив себя от американского влияния на европейский разум, она все еще остается ребенком в мировой политике. В настоящее время Европа должна разработать свою собственную стратегическую концепцию, список приоритетов и подход к ведению переговоров. Нынешняя европейская неопределенность сбивает с толку американского партнера. В ответ Вашингтон прибегает к старому шаблону либо односторонних действий, либо к выборочным консультациям с отдельными ведущими державами Европы»²⁶.

²⁵ The National Security Strategy of the United States of America – September 2002 – Internet, www.whitehouse.gov/nsc

²⁶ Weidenfeld W. Cool Transatlantic Calculation – Internet, http://www.dgap.org/english/tip/tip0103/weidenfeld_p.html

4. Современная архитектура безопасности Европы строится на обломках несостоявшегося «общевропейского дома» и ведет к установлению новых разграничительных линий на европейском континенте. В результате переплетения процессов политической, экономической и военной интеграции и дезинтеграции в настоящее время в Европе формируется пять типов стран:

- страны, которые являются членами ЕС и НАТО и извлекают определенные выгоды из принадлежности к этим двум институтам,
- страны, которые по разным причинам являются членами только одного из названных объединений – ЕС или НАТО,
- страны, которые являются членами одного из этих институтов, но хотели бы со временем стать членами и второго,
- страны, которые не принадлежат ни к одному из этих институтов, но которые настойчиво «стучат в двери» и ЕС, и НАТО,
- страны, которые не имеют шансов в обозримом будущем присоединиться ни к ЕС, ни к НАТО

5 Принятые решения о создании европейской «армии» неуклонно ведут к дальнейшему расколу Европы с далеко идущими последствиями. Новый военный шаг, сделанный Евросоветом, может поставить милитаризацию ЕС на необратимый путь, ведущий к новому витку безудержной гонки вооружений, к новой «холодной войне». Ссылки лидеров ЕС на то, что создаваемые ими «мобильные силы быстрого реагирования» носят оборонительный характер и предназначены для ликвидации последствий природных катастроф, оказания гуманитарной помощи и поддержания мира, не внушают доверия с учетом их оснащения новейшими видами смертоносного боевого оружия и средств его доставки в районы «кризисных ситуаций».

6. Милитаризация Европы не способствует укреплению роли ООН как инструмента мира, наносит новый удар по ОБСЕ, влечет за собой очередной виток недоверия к европейским структурам, в особенности со стороны стран, оставшихся в стороне интеграционных процессов в Европе.

7. Современные тенденции мирового развития накладывают негативный отпечаток на глобальные и европейские процессы, что вызывает серьезную тревогу в среде политиков, обеспокоенных тем, что «население европейского континента становится

заложником чужой игры, когда ставки делаются за океаном, а расплачиваться придется европейцам»²⁷.

8. Сферой озабоченности для Российской Федерации остается появление элементов американского стратегического оружия в непосредственной близости от её государственных границ, что не является проблемой исключительно российско-американских отношений. Как сказал Президент Российской Федерации В.В. Путин. «Это в той или иной степени затрагивает интересы всех европейских государств, в том числе и не входящих в НАТО»²⁸

Основные результаты исследования опубликованы в следующих работах:

- 1. Фролова Е. Роль и место Российской Федерации в системе европейской безопасности// Власть. М., Январь, - 2008. 0,6 п.л., издание из перечня ВАК**
- 2 Фролова Е. Безопасность на базе межрегионального сотрудничества// Современная Европа проблемы и перспективы/ М, Канон.2007 – 0,5 п л
3. Фролова Е Европейский вектор межпарламентского сотрудничества Московской областной Думы// Сборник материалов российско-шведского семинара в Московской областной Думе «Региональное планирование и развитие: инновационная политика и инфраструктура». Подмосковье, ГУМО «Издательский дом «Московия», 2006 №7 – 0,3 п л
4. Фролова Е. Опыт межпарламентского сотрудничества Совета провинций региона Уусима (Финляндская Республика) и Московской областной Думы// Сборник аналитических материалов российско-финского семинара «Создание условий предпринимательской деятельности в регионе инновационная политика, экология, инвестиции» Московская областная Дума, Март, 2007 – 1 п.л.
5. Фролова Е. Роль и возможности региональных лидеров в решении вопросов регионального экономического развития и реализации антикризисных стратегий // Сборник материалов российско-немецкого семинара «Экологическая политика и устойчивое развитие в рамках полномочий между федеральным, региональным и местным уровнем» с участием

²⁷ Балувеский Ю Про ПРО//Российская газета №4357 4 мая 2007

²⁸ Путин В Послание Федеральному Собранию Российской Федерации Российская газета, №90, 27 апреля 2007

парламентариев Ландтага земли Бавария (Федеративная Республика Германия), представителями Фонда Ханнса Зайделя Сборник материалов семинара. Московская областная Дума. Апрель, 2007 – 0,5 п л

6. Фролова Е Правовое государство, безопасность инвестиций и защита собственности на примере Московской области. Сборник материалов российско-немецкого семинара «Возможности парламентского контроля и своеобразие парламента в партийной демократии». Сборник материалов семинара Московской областной Думы. Ноябрь, 2007 – 0,3 п л.
7. Фролова Е И Участие молодых политиков в стабильности и благополучии в общем европейском пространстве // Сборник аналитических материалов Управления внешних связей и протокола Московской областной Думы Московская областная Дума Декабрь, 2007 – 0,6 п л.
8. Фролова Е. Роль региональных парламентов на федеральном и международном уровне //Сборник материалов по итогам работы Московской областной Думы за 2007 год Московская областная Дума Январь, 2008 – 0,5 п.л

Подписано в печать 03 04 2008
Печать трафаретная

Заказ №238
Тираж 100 экз

Типография «11-й ФОРМАТ»
ИНН 77263309900
115230, Москва, Варшавское ш , 36
(495) 975-78-56
[www autoreferat ru](http://www.autoreferat.ru)