

На правах рукописи

УДК 316 258



Калайджян Андроник Ашотович

**Политико-правовые аспекты института национальной безопасности в
контексте угрозы наркотизации России**

**Специальность: 23.00 02 – политические институты, этнополитическая
конфликтология, национальные и политические процессы и технологии
(юридические науки)**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

13 АВГ 2009

Санкт-Петербург

2009

Диссертация выполнена на кафедре теории права и гражданско-правового образования Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный педагогический университет им А И Герцена»

Научный руководитель: доктор философских наук, профессор
Сидоров Сергей Андреевич

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Соболь Иван Абрамович

кандидат юридических наук, доцент
Сапельников Андрей Борисович

Ведущая организация: Санкт-Петербургский юридический
институт (филиал Академии
Генеральной прокуратуры)

Защита состоится 01.09 2009 г в 18 часов на заседании диссертационного совета Д 212 199 14 по защите докторских и кандидатских диссертаций при Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российский государственный педагогический университет им А И Герцена» по адресу 191186, Санкт-Петербург, наб р Мойки, 48, ауд 307

С диссертацией можно ознакомиться в Фундаментальной библиотеке Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный педагогический университет им А И Герцена»

Автореферат разослан «08 07» 2009 г

Ученый секретарь
Диссертационного совета

 *Абакумова В.А.*

Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. Обеспечение национальной безопасности является одной из насущных политических задач современного государственного строительства в России. Основные направления обеспечения национальной безопасности закреплены в Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года, утвержденной Указом Президента России Д.А. Медведева от 12 мая 2009 г. № 537, ими признаны стратегические национальные приоритеты, которыми определяются задачи важнейших социальных, политических и экономических преобразований для создания безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства. Значительное внимание в этом важном политико-правовом документе уделено вопросам противодействия наркотизации населения. «Одними из главных угроз национальной безопасности в сфере здравоохранения и здоровья нации являются возникновение масштабных эпидемий и пандемий, массовое распространение ВИЧ-инфекции, туберкулеза, наркомании и алкоголизма, повышение доступности психоактивных и психотропных веществ» (п. 72). Наряду с прямыми угрозами здоровью нации, наркотизация представляет непосредственную и реальную угрозу правопорядку, стимулирует развитие преступных сообществ, мощь и влияние которых уже сопоставимы с государственными масштабами. В конечном итоге наркотизация населения имеет результатом деформацию структур гражданского общества, разрушение органической связи личности, общества и государства, создание труднопреодолимых условий препятствия на пути устойчивого развития страны. Очевидно, что наркотизация населения лишь один из моментов системного комплекса угроз национальной безопасности России, приобретающего в начале XXI в. новые количественные и качественные параметры, которые требуют осмысления и углубленного теоретико-правового анализа. Актуальной становится задача разработки обновленной теоретической модели института национальной безопасности страны.

В новых условиях институционально-правовая значимость национальной безопасности как теоретико-правовой категории раскрывается прежде всего в том, что предметная область и формы регулирования, фиксируемые ею, не есть какой-то ограниченный замкнутый элемент той или иной части права, а с необходимостью существующий понятийный методологический и практический срез, обнаруживаемый во всех его сферах, аспектах и уровнях. Актуальной дефиницией национальной безопасности должно быть ее определение как некоей адекватной системы мер защиты национальных интересов, предохраняющих государство и общество от несанкционированного деструктивного воздействия, позволяющих осуществлять внутреннее и внешнее воспроизводство данной структуры, выполнение возложенных на нее функций и задач.

Переход к более высокому уровню теоретико-правового определения может позволить только детальный анализ всех элементов внутренней и внешней макросферы национальной безопасности, и не в последнюю очередь – исследование угроз, связанных с наркотизацией населения страны, поскольку наблюдаемое в наши дни резкое усиление масштабов наркооборота и, как следствие, наркотизации населения, позволяет ставить вопрос о превращении наркотизации в одну из основных угроз национальной безопасности. «В XXI в. наркопреступность и наркомания становятся явлениями глобального характера, несущими в случае их развития угрозу необратимой деградации

людей и тотальной криминализации общества»¹ Перерастание наркооборота в глобальное международное явление, открытость значительной части государственной границы Российской Федерации, вовлечение в систему наркобизнеса все большего числа россиян, прежде всего молодежи, - все это является предпосылкой резкого роста числа преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что делает актуальным осуществление многоаспектного теоретико-правового исследования современных тенденций процесса наркотизации российского общества Незаконный наркооборот и зависимый от него рост наркомании составляет на сегодня одну из самых серьезных проблем для России, несущую в себе значительную угрозу национальной безопасности Все это обуславливает задачу продолжения ведущихся в стране теоретико-правовых исследований проблемы противодействия наркотизации населения в контексте проблем национальной безопасности

Степень разработанности темы. Научная разработка проблемы борьбы с нелегальным оборотом наркотических средств традиционно находится в сфере внимания отечественных специалистов в области права (А И Алексеев, Ю М Антонян, М М Бабаев, С В Бородин, А А Габинян, Я И Гилянский, Р М Готтлиб, А Я Гришко, Ю К Лукьянов, А А Майоров, Г М Меретуков, Г М Миньковский, Н А Мирошниченко, А П Мусасв, Н И Ожиганов, В И Омигов, Э Ф Побегайло, П Г Пономарев, В П Ревин, Ы П Зелинский, А А Энгельгардт и др) При этом только в последние годы защищено около десяти кандидатских диссертаций, посвященных теоретико-правовым, криминологическим и социологическим аспектам проблемы наркотизации населения России (Кравченко А Н, Омельченко Д А, Пастушенко П В, Тонков Е Е, Шевченко Г В, Шхагапсоев З Л и др)

Особо выделим работы самых последних лет (2007 – 2008 гг) В них поднимаются проблемы наркобезопасности современного российского общества (А А Новгородский), анализируются процессы и риски наркотизации молодежи (П В Пастушенко), специально рассматривается государственно-правовая политика противодействия наркотизации российского общества (политико-правовое исследование (Г Е Тонков), а также с учетом реалий первого десятилетия XXI в исследуются уголовно-правовые средства борьбы с наркобизнесом (Е В Сильченко, А Н Кравченко)

К важным аспектам заявленной темы обращались и политологи В числе работ последних лет укажем на анализ вопросов международного сотрудничества в сфере контроля над оборотом наркотиков (А В Федулов), проблем деятельности институтов гражданского общества по реализации государственной политики борьбы с наркоманией (Е Ю Фомина), исследование деятельности органов государственной власти Российской Федерации как фактора обеспечения национальной безопасности (В Б Трипольский), политико-правовых проблем национальной безопасности Российской Федерации (А А Сацута), и др

Проблемы национальной безопасности изучались как в теоретико-правовом, так и в политологическом аспекте Среди авторов последних лет, работавших над данной темой можно назвать таких ученых, как А И Ардашев, А И Буркин, А Н Воронков, С Д Гринько, С И Петров, С В Степашин, А А Унпелева, Л Т Шпигель, и др

Несмотря на наличие работ, посвященных вопросам национальной безопасности, проблемы теоретико-правового исследования в этой области, связанные с усилением роли наркотизации населения в комплексе угроз национальной безопасности, хотя и неоднократно поднимались в работах последних лет, еще не стали объектом специального научного анализа С учетом данного обстоятельства предполагается необходимым, опираясь на работы отечественных и зарубежных правоведов и политологов уточнить и в значительной мере пересмыслить основные цели и задачи системы обеспечения

¹ Майоров А А, Малинин В Б Наркотики преступность и преступления СПб, 2002 С 10

национальной безопасности российского государства. Внести свой вклад в исследование этого актуального вопроса мы и стремились в данной диссертации

Объектом диссертационного исследования является система политико-правовой защиты личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, связанных с комплексом политических, экономических, социальных и идеологических детерминант, обуславливающих рост наркотизации общества, ее количественные и качественные параметры и соответствующие социальные и политические следствия

Предметом исследования являются политико-правовые аспекты процессов воздействия наркотизации России на систему национальной безопасности страны

Цель исследования. Целью диссертации является системный политико-правовой анализ вопросов, связанных с современными тенденциями в сфере внутренних и внешних угроз личности, обществу и государству, которые влечет за собой наркотизация населения России вследствие активизации транснациональных преступных группировок

В соответствии с целью диссертационного исследования ставились следующие основные задачи, решение которых и определило содержание настоящей работы

- дать характеристику национальных интересов России с учетом проблем наркотизации населения,
- осуществить историко-правовой анализ развития социальной мысли по проблемам национальной безопасности
- выявить важнейшие тенденции в развитии преступных наркогруппировок на международном уровне в конце XX – начале XXI вв и их влияния на степень обеспеченности национальной безопасности России,
- определить особенности формирования криминального наркорынка в современной России с учетом региональной специфики и перспектив развития региональной наркоситуации,
- в сфере реализации права с политико-правовых позиций рассмотреть процесс выявления, пресечения, раскрытия, расследования, вынесения решения исполнения решения и особенно профилактики преступлений связанных с оборотом денежной массы и прибыли, изъятой у населения посредством незаконного распространения наркотиков,
- с учетом зарубежного и российского опыта внести предложения по разработке и реализации комплексных мер, направленных на совершенствование юридического механизма противодействия наркотизации населения в России,
- выделить основные направления политики российского государства в сфере противодействия наркотизации населения страны

Методологическую основу исследования составляют принципы комплексного анализа социально-правовых явлений (в том числе идей и теорий) в их историческом развитии, и вместе с тем во взаимосвязи, взаимообусловленности, с точки зрения теории и практики, истории и современности, соотношения западно-европейских и российских правовых традиций

Основу исследования составили общенаучные методы

системно-структурный метод (анализ социального явления наркооборота как множества взаимодействующих составляющих, включенных в рамки более общи системы – общества, государства и его правовых основ),

исторический метод (обеспечивает изучение рассматриваемых явления в историческом разрезе, в динамике, охватывающей последние десятилетия),

сравнительный метод (сравниваются общесоциальные и политические предпосылки развития наркооборота как социального явления в разных государствах разных регионах государств, а также в отношении различных социальных групп населения),

метод научного анализа и синтеза (позволяет детально исследовать и получить обобщающие научные понятия, раскрывающие сущность социальных явления

относящихся к сфере национальной безопасности, наркооборота, угроз стабильности российского государства и др.)

В соответствии с мировоззренческой и методологической позицией диссертанта проблема наркотизации населения анализировалась на основе такого перспективного направления в правовой науке как комплексное междисциплинарное исследование. В рамках данного теоретико-правового исследования использовались методы качественного и количественного анализа, метод сравнительного правоведения, юридико-аналитическая обработка нормативного материала, его комментирование и др.

Анализ проблем наркотизации населения как угрозы национальной безопасности осуществлялся на основе разработанных в отечественной юридической и социологической науке, а также в теории здравоохранения, специальных методов оценки демографических, социально-экономических потерь и морального вреда вследствие массовой наркотизации населения, таких как метод концептуального анализа определений и понятий, описывающих наркотизацию и ее профилактику, сопоставительный метод, метод обобщения и систематизации, метод системно-структурного анализа материала по профилактике наркотизации с точки зрения причин и особенностей самого поведения и др.

Общетеоретической основой для разработки темы послужили труды таких ученых как Ю. М. Антонян, Н. А. Беляев, В. М. Быков, Ф. Г. Бурчак, И. А. Возгрин, П. И. Гришаев, А. С. Зелинский, В. П. Казимирчук, И. И. Карпец, Г. А. Кригер, М. И. Ковалев, В. Н. Кудрявцев, В. П. Лукашевич, С. В. Позднышев, С. А. Сидоров, Л. И. Спиридонов, С. В. Степашин и др. Их работы обогатили наши представления о сущности и параметрах политико-правовых явлений, о закономерностях и тенденциях трансформации государства и гражданского общества в современных условиях глобализации, о правовом обеспечении национальной безопасности страны, а также о причинах и возможных последствиях наркотизации населения. В этой связи они имеют большую научную и познавательную ценность.

Нормативная база исследования включает в себя различные нормативно-правовые акты, регулирующие отношения, связанные с национальной безопасностью Российской Федерации, а также с проблемами наркооборота в России и в мире. Конституция Российской Федерации 1993 г., Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года, Уголовный кодекс Российской Федерации, ФЗ № 3-ФЗ О наркотических средствах и психотропных веществах, Указ Президента РФ от 28.07.2004 № 976 Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, а также международные правовые документы Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ Вена, 20 дек 1988 г., Руководящие принципы для предупреждения организованной преступности и борьбы с ней, принятые на VIII Конгрессе ООН.

Научная новизна. Диссертация представляет собой комплексное, логически завершенное исследование политико-правовых, историко-правовых, методологических и прикладных аспектов противодействия наркотизации населения, ряд из которых выделяется и рассматривается впервые.

- На основе теоретико-правового и историко-правового исследования уточняется понятие национальной безопасности относительно комплекса национальных интересов России, формулируется структура национальной безопасности, раскрывается состав, цели и задачи системы обеспечения национальной безопасности российского государства,
- Комплекс факторов, угрожающих национальной безопасности государства существенно трансформируется в условиях глобализации. Это положение впервые конкретизируется на примере тенденций наркотизации населения планеты и его влияния на безопасность российского общества и государства.
- В данном контексте в работе предпринята одна из первых в современной отечественной юриспруденции попыток систематического исследования влияния

наиболее важных тенденций в формировании мировых наркорынков и развитии транснациональных наркосиндикатов на целостную совокупность факторов, обуславливающих рост наркотизации населения России начала XXI вв с учетом его значения для национальной безопасности страны

- В рамках теоретико-правового диссертационного исследования анализируются теоретические основы правовой базы предупредительной деятельности в отношении незаконного оборота наркотиков, юридические механизмы противодействия наркотизации населения в странах Запада и в России
- Элементами научной новизны обладают также практические рекомендации по развитию правовых методов противодействия наркотизации населения страны и снижению степени ее влияния на уровень угроз национальной безопасности государства в условиях глобализации,
- В рамках предложенной авторской концепции уточняются основные направления политики российского государства в сфере обеспечения национальной безопасности

Поставленные в диссертационном исследовании задачи решаются на основе различных видов источников

Научная новизна исследования выражается также в следующих **положениях, выносимых на защиту**

1 В истории правовой и социально-правовой мысли проблема национальной безопасности связывалась со способностью институтов государственной власти разрешать социальные противоречия, ведущие к острым социальным конфликтам, посредством механизмов государственно-правового регулирования и содействия воспроизводству достаточного уровня нравственного и нравственно-правового сознания гражданского общества. При этом акцент делался на противодействие социальным процессам, ведущим к упадку общественной нравственности (разрушение семьи, азартные игры, пьянство и т.п.) что звучит актуально в свете общестратегических задач прогныворбства наркотизации населения

2 Национальную безопасность можно охарактеризовать как систему нормативно оформленных мер, направленных на защиту экономических, политических, социальных, экологических, информационных и др интересов личности, гражданского общества и государства от несанкционированных вторжений, внутренних и внешних угроз по отношению к формам их самовоспроизводства, функционирования и деятельности в рамках исторически сложившихся традиций, ценностей и идеалов. К числу наиболее опасных массовидных и стабильных посягательств такого рода в отношении российского общества следует отнести деятельность внешних и внутренних субъектов по незаконному распространению наркотиков, скрытой пропаганде наркозависимости и связанных с ней стереотипов поведения и образа жизни личности

3 К началу XXI века в политико-правовой мысли сложилась определенная концептуальные представления об условиях создания эффективной системы национальной безопасности. Основными из них можно назвать следующие: наличие соответственной общественным потребностям социальной стратификации, расчленение структуры власти на законодательную исполнительную и судебную, наличие специальных социальных институтов по обеспечению национальной безопасности, с дифференциацией деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности, взаимосогласованность и четкое распределение функций между ними, высокий уровень общественного сознания в сфере национальной безопасности, усиление моральной регуляции целенаправленная работа по формированию высокого морального состояния субъектов деятельности по обеспечению национальной безопасности и

необходимое их материальное обеспечение, оптимальное сочетание интересов национальной безопасности каждого государства с интересами безопасности международного сообщества

4 Наркотизация населения находит свое выражение в совокупности негативных социальных проявлений, связанных с наркотическими средствами, и их социальных последствий в виде наличного или возможного вреда, причиняемого качеству жизни личности, устойчивому развитию общества и общественных отношений, безопасности государства,

5 Наркомафия в России — это сложное преступное образование лиц объединенных преступным бизнесом с наркотическими средствами, либо их референтами, пока не сформировавшееся в масштабе государства в четко выраженную структуру, но имеющее тенденцию к такому образованию и монополизированное в одном или нескольких регионах наркобизнес, с различными уровнями организованности групп лиц, у которых преступная деятельность с наркотиками и их референтами стала основным источником существования управляемых, хорошо оснащенных и вооруженных, с определенной иерархией и жесткой системой подчинения и исполнительской дисциплиной, проявляющих повышенный интерес к деятельности правоохранительных органов и предпринимающих различные меры к их нейтрализации и обеспечению безопасности для своего преступного промысла

6 Действия транснациональных преступных группировок, влекущие за собой формирование тенденции наркотизации страны, следует квалифицировать как угрозу национальной безопасности, так как наркотизация наносит прямой и косвенный ущерб достойному качеству и уровню жизни граждан (поскольку имеет следствием десоциализацию личности), наносит ущерб устойчивому развитию Российской Федерации (поскольку влечет за собой деформацию социума), а также обороне и безопасности государства (поскольку приводит к снижению качества личного состава сил обеспечения национальной безопасности страны)

7 Важным условием обеспечения национальной безопасности российского общества является деятельность государства по противодействию наркотизации населения России посредством совершенствования его правовой основы при координации и взаимной согласованности всей системы мер борьбы на международном уровне с деятельностью транснациональных преступных организаций и группировок, связанной с незаконным оборотом наркотических средств. Приоритетной может быть признана разработка правовых основ взаимодействия государств-участников СНГ в рамках прежде всего самого Содружества Независимых Государств, а также Организации Договора о коллективной безопасности и Евразийского экономического сообщества разработка правовых основ по пресечению легализации криминальных доходов транснациональной преступности, дальнейшего совершенствования правовых основ государственной политики по обеспечению качества жизни российских граждан, гарантий прав и свобод личности

Теоретическая значимость исследования. Сформулированные в работе теоретические положения и выводы развивают и дополняют ряд разделов общей теории и истории права и государства, отдельные положения уголовно-правовой теории и криминологии. Исследуемые в диссертации проблемы определяют теоретически важный аспект в кругу актуальных проблем интеграции различных отраслей знания об обществе и человеке. Полученные в диссертации выводы можно использовать в последующих научных разработках по данной проблематике, при чтении курсов лекции по теории и истории права и государства, истории политических и правовых учений в отраслевых юридических науках. На основе полученных результатов исследования могут быть даны рекомендации по совершенствованию работы государственных институтов и по

совершенствованию действующего законодательства

Практическая значимость исследования Практическое значение результатов настоящего исследования состоит в том, что полученные данные могут быть использованы в тех разделах курсов теории государства и права, истории политико-правовых учений, криминологии, юридической психологии, социологии, в которых характеристика особенностей наркотизации населения страны в современных условиях, а также в правоприменительной практике

Апробация работы Положения и выводы диссертации были изложены в выступлениях автора на научных конференциях Международной научной конференции «Этические основания гражданского общества» (Санкт-Петербургский государственный университет, Национальный открытый институт России, 30 мая – 2 июня 2007 г., г Санкт-Петербург), Всероссийской научно-практической конференции «Современная система менеджмента новации, проблемы, перспективы развития» (Национальный открытый институт России, 18 декабря – 19 декабря 2008 года, г Санкт-Петербург) Диссертация обсуждена и рекомендована к защите на заседании кафедры от 30 июня 2009 года протокол №7 от 30 06 09 г

Структура работы определяется задачами диссертационного исследования Диссертация состоит из введения, трех глав, семи параграфов, заключения и библиографического списка использованной литературы в количестве 185 наименований Объем диссертации составляет 161 страницу

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновываются выбор темы и ее актуальность, показывается степень ее разработанности, формулируются цель и задачи, определяются объект и предмет исследования, методологические основания исследования, его новизна и практическая значимость полученных результатов, их апробация, приводятся основные положения выносимые на защиту

Первая глава. «Теоретико-методологические аспекты исследования национальной безопасности как политико-правового института», разделена на три параграфа

В первом параграфе «Национальная безопасность теоретико-правовой анализ» на основе истории правовой и философско-правовой мысли, а также разработок современных российских и зарубежных ученых, формулируются основные авторские подходы к трактовке понятия национальной безопасности

Проблема национальной безопасности была одной из центральных в истории политико-правовой мысли, начиная с эпохи ее зарождения, несмотря на отсутствие терминологии, напрямую соотносимой с современным категориальным аппаратом Размышления о системе национальной безопасности, о направлениях деятельности по обеспечению социальной устойчивости мы находим уже у античных авторов Так Аристотель главную угрозу социальной устойчивости видел в неправильном государственном и социальном устройстве Определенное значение для формирования проблематики национальной безопасности внесли и мыслители Нового времени, среди которых выделяются Томас Гоббс и Джон Локк Хотя о существовании самой идеи национальной безопасности здесь пока говорить преждевременно, но в разработках нашего времени так или иначе актуализируются идеи классиков о взаимосвязи безопасности общества как целого и безопасности личности, о роли государства в ее обеспечении и о пределах его компетенции, о взаимоотношении государства и общества в данной сфере

В политико-правовых разработках Иммануила Канта четко просматривается необходимость выделения внутренней и внешней безопасности государства и гражданского общества, взаимозависимость национальной безопасности каждого государства с безопасностью международного сообщества, учение о всеобщем мире как единственно надежной основе безопасности. Право как важнейшую предпосылку решения государством своих функций (в том числе и по обеспечению национальной безопасности) Кант связывал со следованием в форме категорического императива – высшего морального закона личности. Гегель рассматривал государство как «обладающую самосознанием нравственную субстанцию». Разрушение общественной нравственности через подрыв основ семьи, моральную деградацию личности, утерю религиозного чувства и т.п. ведет к распаду духовных основ, обеспечивающих устойчивость государства как перед внешними угрозами, так и перед внутренними противоречиями.

Заметный вклад в разработку отдельных элементов идеи национальной безопасности внесли представители русской философии права и политико-правовой мысли: Б.Н. Чичерин, П.И. Новгородцев, Н.Н. Алексеев, И.А. Ильин и др.

Развитие социологического знания в XX веке привело к тому объективному выводу, что одним из главных источников угроз национальной безопасности являются социальные противоречия, возникающие внутри определенной социальной системы, но не все противоречия, а те, что приводят к социальному конфликту. Такое понимание закономерно привело к появлению новой отрасли знания – политической социологии и социологии права. Новая отрасль знания, наряду с решением других научных задач, обратилась и к проблеме взаимосвязи эффективности функционирования правовых институтов с устойчивостью национальной безопасности, а также к функции конфликта в социальных изменениях. Все вышесказанное дает основание говорить о том, что в истории политико-правовой мысли, философии права и социологии права сложилось представление о национальной безопасности как о сложном многоплановом социальном явлении. В современном аспекте эти проблемы разрабатывались Х. Морсгау, К. Уолцем, Д. Митрани, Р. Бертоном и др.

Современную модель глобальной безопасности следует разрабатывать, учитывая весь потенциал классической и современной политико-правовой мысли. При этом должна быть разработана достаточно сложная модель, включающая комплекс институционализированных механизмов гармонизации национальных и международных интересов в аспектах экономической, политической, экологической, информационной и других видов безопасности государства и общества. Уровни системы национальной безопасности могут быть интерпретированы как вертикально выстроенные, занимающие конкретное место в определенной иерархии в общей системе национальной безопасности и ее субординационные формы. Таким образом, речь может идти о реализации национальной безопасности на уровне федерации, региона, местного самоуправления, субъекта экономической, политической или социальной деятельности, а также отдельной личности.

Во втором параграфе «Характеристика национальных интересов России историко-правовые и теоретические аспекты» полученные ранее выводы о социально-правовой и политико-правовой природе национальной безопасности конкретизируются с учетом особенностей формирования системы национальных интересов российского государства.

Национальная безопасность представляет собой состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Это означает ее прямую зависимость от содержания национально-государственных интересов.

Национальная безопасность, независимо от того, каким субъектом и на каком уровне она осуществляется, всегда должна иметь непосредственный «выход» на национальную безопасность членов общества и каждую личность. Реальный уровень

безопасности личности как формы экспликации национальной безопасности является единственно верным критерием ее состояния в рамках самого общества. С правовой точки зрения важнейшим индикатором безопасности личности является степень гарантированности ее прав и свобод. В контексте Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (п. 20) соблюдение и гарантированность прав человека может трактоваться в качестве одного из наиболее значимых критериев соответствия требований национальной безопасности уровню развития гражданского общества и государства, а также того, насколько отвечает государство основным принципам правового государства. Права и свободы личности и гарантии безопасности в современном мире фактически обрели характер неразрывного единства, взаимозависимости. Поэтому в юридической литературе в последнее время все сильнее подчеркивается необходимость дальнейшей разработки и внедрения концепции универсального механизма гарантий прав и свобод, который должен быть всеобъемлющим, целостным, саморегулируемым как единая генеральная система.

Наряду с личностным уровнем в сфере национальной безопасности следует выделить аспект социально-экономической и политической безопасности. Понятие социально-экономической безопасности может рассматриваться как адекватная система мер, обеспечивающих юридическую защищенность того или иного элемента государства в социальной и экономической сфере, предохраняющая его от несанкционированного деструктивного воздействия (действия угроз), позволяющая осуществлять внутреннее и внешнее воспроизводство общества и его экономических параметров в пределах данного государства.

Поскольку основной стратегией российского государства в области политического обеспечения национальной безопасности является идея «безопасность через устойчивое развитие», в диссертации с политико-правовых позиций интерпретируется концепция устойчивого развития общества, государства, личности. Показано, что основой государственной политики, направленной на укрепление национальной безопасности являющейся действительным стабилизатором общества, должна стать поддержка всех тенденций, обеспечивающих устойчивое развитие общества и государства. Очевидно, что национальные интересы, проявляющиеся в постановке вопроса о взаимосвязии национальной безопасности и устойчивого развития общества, не могут быть реализованы в отрыве от национальных духовных традиций.

На основе проведенного исследования национальную безопасность в качестве политико-правового института предлагается охарактеризовать как систему нормативно оформленных мер, направленных на защиту экономических, политических, социальных, информационных и др. интересов того или иного институционально-правового субъекта от несанкционированных вторжений и посягательств по отношению к формам его функционирования и деятельности. Фиксация категориального уровня понятия национальной безопасности неразрывно связана с выявлением специфики ее институционально-правового измерения, имеющего разные уровни субъектности и политико-правового обеспечения суверенности.

Обеспечение национальной безопасности российского государства состоит в защите национальных интересов Российской Федерации, которые представляют собой совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства. Это определение закреплено на законодательном уровне, но обладает и категориальной значимостью, поскольку исчерпывает объем и раскрывает содержание определяемого понятия. Обеспечение необходимого уровня национальной безопасности является одним из основных национальных интересов России. Уровень национальной безопасности определяется составом и отклонением от пороговых значений основных экономических, социальных, внутриполитических, этнополитических, внешнеполитических, демографических, экологических и иных индикаторов (количественных показателей)

характеризующих жизненно важные области и сферы деятельности и устойчиво прогрессивного развития российского общества, государства, его граждан, российских народов, всего многонационального народа России

В третьем параграфе «Основные определения, состав, цели и задачи системы обеспечения национальной безопасности российского государства» подводятся итоги исследования в данной главе, общетеоретические положения конкретизируются относительно конкретных направлений обеспечения национальной безопасности, включая противодействие наркотизации населения

Под системой обеспечения национальной безопасности понимается совокупность органов, сил и средств, а также принципов их деятельности, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации в соответствии с вышеприведенным определением. В качестве органов национальной безопасности выступают органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена государственная служба должностных лиц, обладающих полномочиями в области обеспечения национальной безопасности. Средствами обеспечения национальной безопасности являются политические, правовые, дипломатические, экономические, научно-технические, информационные, военные и другие меры, а также вооруженная и специальная техника, имущество и ресурсы, используемые для обеспечения национальной безопасности.

Система обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации создается и развивается в соответствии с федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, решениями Совета Безопасности Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, федеральными программами в области национальной безопасности.

Показано, что важным элементом политики обеспечения безопасности Российской Федерации и мирового сообщества в целом является преодоление наркотизации населения. Эта борьба должна осуществляться с использованием возможностей всех ветвей государственной власти на основе широкого сотрудничества специальных служб Российской Федерации с аналогичными службами других стран на межгосударственном уровне. Главным фактором успешного противодействия этим видам преступности является устранение порождающих их причин.

Вторая глава - «Наркотизация населения как угроза национальной безопасности России» - состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «Исторические предпосылки наркотизации населения в условиях глобализации» анализируется история и современное состояние социальных процессов наркотизации населения с учетом полученных ранее характеристик понятия национальной безопасности и ее угроз.

Наркотизацию как социальное явление можно определить как относительно длительный многоуровневый процесс деформации социума и личности, связанный с распространением и частичной легитимизацией специфической «наркотической» идеологии и эстетики, установлению определенной терпимости общественного мнения относительно лиц, потребляющих и распространяющих наркотики, нарастающим масштабом общественно опасной деятельности организованных преступных групп, приводящей к заболеванию наркоманией части населения. Наркотизация населения характеризуется также критическим уровнем наркоситуации, которую можно определить как состояние, структуру, уровень незаконного распространения наркотиков и наркобизнеса в пределах какой-либо территории. Качественный уровень роста преступности, связанный с незаконным оборотом наркотиков, определяется формированием структуры и масштаба запрещенных законом действий (бездействия) от производства, культивирования, изготовления, хранения до сбыта (приобретения) наркотиков, которые можно было бы соотнести с масштабом и степенью организованности легального предпринимательства. В

этой связи предлагается развернутое определение наркобизнеса. Наркобизнес - незаконная экономическая деятельность, связанная с культивированием, производством наркотических средств, психотропных или сильнодействующих веществ и торговлей с целью получения прибыли. В более широком понимании термин «наркобизнес» иногда трактуется как оборот денежной массы и прибыли, изъятой у населения посредством незаконного распространения наркотиков.

Главные тенденции в развитии наркотизации населения России в значительной мере определяются особенностями развития организованной преступности на рубеже XX XXI вв., приобретающей качественно новые черты с переходом к систематическому и масштабному осуществлению транснациональных операций. Здесь кроется один из серьезных источников подрыва национальной безопасности страны, значительного ущерба системе национальных интересов. Вместе с тем история наркотизации и наркооборота имеет свою логику и свои исторические этапы, которые также прослеживаются в диссертации от начала массового потребления наркотиков в Европе исследователи с XIX в. и вплоть до формирования современных наркосиндикатов и глобальных изменений в мировых наркотрафиках, важное место в которых теперь занимает Россия.

Исторически наркотизация развивалась как прогрессирующий социальный процесс, который лишь отчасти носил стихийный характер, обусловленный спросом населения, низким уровнем культуры, распространением негативных «антиценностей» и «антиидеалов». В значительной мере - это процесс целенаправленный и частично управляемый, субъектами которого могут выступать организованные преступные группировки или государства (как в случае опиумных войн Англии). В последние десятилетия усиление процессов наркотизации населения приобретает лавинообразный характер, что особенно характерно для России.

На рубеже XXI в. можно отчетливо наблюдать усиление транснациональных параметров в деятельности преступных сообществ, что прежде всего обусловлено интернационализацией наркобизнеса. Сформировавшиеся к этому времени наиболее мощные и влиятельные в региональном масштабе криминальные центры стремятся распространить деятельность за пределы своих регионов, взять и в других странах под свою контроль ситуацию, связанную с их преступным «бизнесом». Изменение ситуации на мировом наркорынке, связанное с резким усилением значения Афганистана в этой сфере и превращением его в главного производителя наркотика представляет собой серьезную угрозу национальной безопасности нашей страны России, с учетом ее геополитического положения, международными наркосиндикатами отводится роль, особо важного звена в мировом наркообороте, своего рода моста между Афганистаном и государствами Центральной Азии, с одной стороны, и странами Восточной и Западной Европы с другой. В условиях доминирующей тенденции превращения транзитных государств в регионы употребления наркотиков многократно повышает риск роста наркотизации российского общества. Очевидно, что именно с учетом указанных выше обстоятельств в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года указано на приоритетность укрепления государственных границ с теми государствами, от которых исходит угроза, связанная с наркотизацией населения России.

В качестве итога исследования исторических аспектов социального процесса наркотизации населения выделяются наиболее важные социальные, экономические и политические последствия наркотизации населения в идейно-культурной сфере: формирование своеобразной «наркотической» идеологии и эстетики, в правоохранительной сфере - увеличение числа преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и других преступлений, обусловленных употреблением наркотиков в лечебно-профилактической сфере - ухудшение здоровья потребителей наркотиков и увеличение числа рожденных от них аномальных детей, в производственно-трудовой и учебной - снижение производительности труда на производстве и успеваемости

увеличение производственного травматизма, ухудшение взаимоотношений в коллективе, что влечет за собой снижение экономического потенциала государства, в семейно-досуговой сфере — уменьшение взаимопомощи и взаимопонимания в семье, разрыв отношений с семьей, в итоге - десоциализация личности и деформация социума, в материально-ресурсной сфере — задействование больших финансово-материальных ресурсов общества для создания специальных вспомогательных школ, лечебно-трудовых профилакториев, наркологических центров и осуществление других мер по борьбе с наркотизмом, в сфере обороны и защиты безопасности населения — уменьшение процента лиц призывного возраста, отвечающих установленным стандартам состояния здоровья и физической подготовки, рост заболеваний, в том числе, связанных с наркопотреблением, среди военнослужащих и лиц, служащих в других силовых структурах Российской Федерации, особую угрозу безопасности представляет незаконное потребление наркотиков лицами, находящимися на действительной службе

Второй параграф «Проблема наркотизации молодежи возможности социального и правового противодействия» обращен к наиболее актуальному аспекту рассматриваемой проблемы – наркотизации молодежи как угрозе здоровью и безопасности российского народа в настоящем и будущем

Сопоставляя социальные последствия наркотизации с данными в диссертации признаками и определениями угроз национальной безопасности можно обоснованно отнести наркотизацию к числу наиболее значительных угроз такого рода. В условиях глобализации процессов мирового развития, международных политических и экономических отношений, формирующих новые угрозы и риски для развития личности, общества и государства, российское государство в качестве гаранта благополучного национального развития должно выйти на уровень качественно новой государственной политике в области национальной безопасности, в том числе и в сфере угроз, связанных с наркотизацией населения страны. Угроза усугубляется и в связи с тем, что наркобизнес совершенствует свою деятельность среди молодежи укрупняются наркогруппировки молодежи, ужесточается дисциплина среди подростков, олаживаются действия карательных команд, централизируются финансы, вовлекаются коррумпированные чиновники, идет целенаправленная работа по формированию привлекательного для молодежи имиджа наркозависимости.

Согласно положениям Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (п 38) приоритетом на долгосрочную перспективу здесь может и должно стать прежде всего противодействие наркотизации молодежи, особенно детей и подростков. Ускоренная наркотизация прежде всего молодого поколения требует формирования специфических мер противодействия, учитывающих особенности психологии, мировоззрения, правосознания, этических и эстетических установок различных социальных групп, принадлежащих к молодому поколению России. Усугубляющаяся проблема наркотизации молодежи серьезно угрожает политической и социальной стабильности, суверенитету и национальной безопасности России, которая оказалась в центре процессов транснационализации и глобализации наркобизнеса.

Третья глава - «Правовая политика в сфере противодействия наркотизации населения» - состоит из двух параграфов

Первый параграф «Правообразование как этап противодействия наркотизации населения (на примере антинаркотического законодательства стран Запада)» посвящен вопросам правообразования в исследуемой области преимущественно на материале западного законодательства

Изучение законодательства и правовой литературы зарубежных государств показывает, что правовые меры борьбы с нелегальным наркобизнесом формировались и были закреплены в ряде отраслей зарубежного права. Их особенность состоит в том, что они предписываются актами полномочных органов государств и поэтому обязательны для исполнения. Уже к середине XIX века в Европе стали осознавать опасность наркотиков. В

1845 году во Франции впервые был принят закон, ограничивающий потребление наркотиков. Однако прошло более полувека, прежде чем проблема наркотизации стала осознаваться как на концептуально-теоретическом, так и на политическом уровне.

Рост наркомании в мире в последние десятилетия потребовал выработки правовых норм в отношении злоупотребления наркотиками и их незаконного распространения как на национальном, так и на международном уровнях. В настоящее время практически во всех странах мира имеется законодательство, в той или иной мере регламентирующее вопросы, связанные с оборотом наркотиков. Законодательство большинства европейских государств предусматривает строгую ответственность за контрабанду и незаконную торговлю наркотиками. При этом степень наказания напрямую зависит от объемов сбываемых наркотических средств, их вида и личности самого наркоторговца.

По-своему рубежным этапом в борьбе с незаконным оборотом наркотиков стало принятие Конвенции против транснациональной организованной преступности. Подписание этого документа и дополняющих его протоколов состоялось на специально проведенной для этой цели Политической конференции в г. Палермо 12 - 15 декабря 2000 г. В Конвенции содержится решительное требование криминализовать создание организованной преступной группы и участие в ней, отмывание денежных средств (доходов), акты коррупции, т.е. получение и передачу взятки, воспрепятствование осуществлению правосудия. Особое внимание уделяется в Конвенции противодействию отмыванию доходов, которое становится сегодня одним из основных методов в борьбе с организованной преступностью, в том числе включая ее деятельность в сфере наркооборота. В 2002 г. были подписаны Дополнительные протоколы к Конвенции против транснациональной организованной преступности (2000 г.) Всеобъемлющий и масштабный характер этих документов (в подготовке к конференции участвовало более 200 стран) поставил на повестку дня соответствующие изменения в законодательстве зарубежных государств. Прежде всего усилия правительств различных государств направлены на гармонизацию законодательства в сфере борьбы с наркотизмом и наркооборотом. Под влиянием палермских документов основной акцент переносится прежде всего на борьбу с формами организованной преступности, занятыми наркобизнесом. В работе с населением акцент, напротив, делается на профилактике, пропаганде антинаркотизма, формировании соответствующих позитивных установок правосознания. Включая в борьбу с наркооборотом и наркоманией механизмы правовой саморегуляции личности, западноевропейский законодатель не исключает при этом возможность легализации «легких наркотиков». Так, в Бельгии в 2003 году парламент принял закон о легализации слабых наркотиков. Однако под давлением общественного мнения министр внутренних дел этой страны подготовил правительственный акт, который фактически сдерживает действие закона.

В целом основные направления борьбы с наркотизмом и наркооборотом в Европе были закреплены в 2004 году Советом ЕС, который принял общую стратегию по борьбе с наркотиками до 2012 года. В 2008 г. Европейская Комиссия приняла План действий ЕС по борьбе с наркотиками на 2009-2012 гг., в котором предложила ряд мероприятий для укрепления европейского сотрудничества по смягчению тяжелых последствий употребления наркотиков и сокращению связанных с наркотиками преступлений. План действий предусматривает пять приоритетных направлений деятельности по уменьшению спроса на наркотики, уменьшению предложения наркотиков, улучшению международного сотрудничества и способствованию пониманию феномена наркотиков. Он предполагает прежде всего работу с двумя сторонами проблемы: спросом на наркотики и предложением наркотиков. В борьбе будут использованы три аспекта: координация, международное сотрудничество и информация, исследования и оценивание. Еврокомиссия также выступает за усиление репрессивных механизмов в отношении производителей и поставщиков наркотических средств, усиление сотрудничества в рамках Европола для предупреждения попадания наркотиков в ЕС.

Как мы видим, зарубежные государства накопили солидный опыт по предупреждению преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. Он представляет бесспорный интерес для отечественных юристов и практических работников.

Во *втором параграфе «Применение в рамках политического противодействия наркотизации»* рассматриваются вопросы роли и возможности права в политическом противодействии наркотизации населения России с учетом зарубежного и российского опыта.

Политика противодействия наркотизации населения и незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации - широкая общегосударственная задача социального характера. В задачу теоретико-правовой науки входит разработка теоретического фундамента их деятельности в данном направлении, в том числе в применении законодательной и ведомственной нормативной базы, регламентирующей деятельность в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и обеспечения контроля за легальным оборотом наркотикосодержащих лекарственных препаратов: выявление, пресечение, раскрытие, расследование, вынесение и исполнение судебного решения. Приоритетным направлением является профилактика наркотизации населения и в качестве ее основы - предупреждение деятельности организованной преступности в сфере незаконного наркооборота.

В качестве итога артикулируются основные направления политики российского государства в сфере противодействия наркотизации в условиях глобализации начала XXI в. Эти направления должны быть ориентированы на принципы, сформулированные уже в Федеральном Законе «О наркотических средствах и психотропных веществах» 8 января 1998 года № 3-ФЗ (ст. 4). Сегодня, при формулировании основных направлений политики противодействия наркотизации, эти принципы нуждаются в переосмыслении, дополнении и переоценке с учетом достигнутых результатов, анализа просчетов и промахов, определения новых подходов и актуализации задач. Как представляется, наряду с направлениями, вытекающими из названных выше принципов, сегодня, в условиях глобализации и связанным с ней кризисом традиционных форм государственности, должно стать первостепенным направлением противодействия наркотизации государственное стимулирование правового саморегулирования личности основанного на нормах и правилах конструктивного, законопослушного и социально полезного поведения.

В Заключении излагаются выводы, обобщающие результаты диссертационного исследования, намечаются перспективы дальнейшего анализа темы.

Концептуально-правовой анализ национальной безопасности фиксирует ее категориальный статус, указывающий на то, что данное понятие характеризует существенное всеобщее и необходимое отношение, представляющее собой особый «сре» политики и права в качестве политико-правового института. При этом на всех институциональных уровнях функционирования действующего российского законодательства национальная безопасность позиционируется как обязательная логическая и институционально-правовая конструкция.

Ведущими политико-правовыми стратегиями обеспечения национальной безопасности институционального субъекта выступают выявление действительных и возможных угроз, профилактика возможного воздействия реальных и вероятных угроз, подготовка к противостоянию возможному деструктивному воздействию угроз, непосредственное отражение воздействия угрожающих деструктивных факторов, преодоление последствий воздействия угрожающих деструктивных факторов, мониторинг отражения непосредственного воздействия и последствий воздействия угрожающих деструктивных факторов, подготовка более совершенной системы национальной безопасности субъекта посредством учета итогов отражения непосредственного воздействия и последствий воздействия угрожающих деструктивных факторов по отношению к системе национальной безопасности. Было показано, что к числу наиболее

опасных деструктивных факторов относится наркотизация населения России и других государств, а также порожденный ею и в свою очередь стимулирующий ее рост криминальный наркооборот

Использование выводов и рекомендаций, содержащихся в данном исследовании, и принятие на их основе комплекса скоординированных, адекватных и эффективных социально-экономических, законодательных, правоохранительных, медицинских и профилактических мер противодействия распространению наркотизма, позволит приблизиться к декларируемой нашим государством цели поэтапного сокращения наркомании и связанных с ней правонарушений до уровня минимальной опасности для общества. Комплексная разработка правовой основы этой деятельности будет представлять серьезный шаг на пути юридической институционализации национальной безопасности посредством выявления всех возможностей ее адекватного правового моделирования в целях формирования максимально корректной парадигмы ее институциональной эффективности

По теме диссертации опубликованы следующие работы:

1. Калайджян А А Национальная безопасность России: историко-правовые и теоретические аспекты // «Известия Российского государственного педагогического университета имени А И Герцена Научный журнал- СПб. 2009 (июнь) № 108. С. 149-157. – (0,7 п.л)
- 2 Калайджян А А Национальная безопасность в контексте угрозы наркотизации России в начале XXI в века // Политика, управление, право в современной России Сборник научных трудов участников Всероссийской научно-практической конференции «Современная система менеджмента новации, проблемы, перспективы развития» (18 декабря – 19 декабря 2008 года, г Санкт-Петербург) (0,3 п л)
- 3 Калайджян А А Проблема наркотизации молодежи возможности социального и правового противодействия // Образование Экономика Общество № 3 2009 (июнь) (0,5 п л)
- 4 Калайджян А А Юридические механизмы противодействия наркотизации населения в странах запада // Сборник-«Философия человека антропология образовательного кризиса», изд-во-РХГА 2009 (июль) (0,8 п л)
- 5 Калайджян А А, Сидоров С А Правоприменение в рамках политического противодействия наркотизации // Сборник-«Философия человека антропология образовательного кризиса», изд-во-РХГА 2009 (июль) (0,75/0,75 п л)

Подписано в печать 02.07.2009 Формат 60x84¹/₁₆
Бумага офсетная Печать офсетная Объем 1,06 п.л. Тираж 100 экз
Издательство РГПУ им. А.И.Герцена 119186, С.-Петербург, наб. р. Мойки, 48

РТП РГПУ им. А.И.Герцена 119186, С.-Петербург, наб. р. Мойки, 48