Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Конституционно-правовой статус законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации

**Год:**

2012

**Автор научной работы:**

Калугина, Татьяна Валерьевна

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.02

**Специальность:**

Конституционное право; муниципальное право

**Количество cтраниц:**

270

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Калугина, Татьяна Валерьевна

Введение.

Глава I. Теоретические основы конституционно-правового статуса законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Дальневосточного федерального округа

§ 1. Понятие и структура конституционно-правового статуса законодательных (представительных) органов государственной власти дальневосточных субъектов Российской Федерации.

§ 2. Конституционно-правовая модель формирования, организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти дальневосточных субъектов Российской Федерации, закрепленная на федеральном уровне.

§ 3. Региональные особенности, влияющие на специфику формирования, организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти дальневосточных субъектов Российской Федерации

§ 4. Законодательные органы государственной власти дальневосточных субъектов Российской Федерации как органы народного представительства.

Глава II. Конституционно-правовое регулирование внутренней организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Дальневосточного федерального округа

§ 1. Функции и компетенция законодательных (представительных) органов государственной власти дальневосточных субъектов Российской Федерации

§ 2. Внутренняя организация законодательных (представительных) органов государственной власти дальневосточных субъектов Российской Федерации

§ 3. Формы и принципы деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти дальневосточных субъектов Российской Федерации

§ 4. Условия осуществления депутатской деятельности в законодательных (представительных) органах государственной власти дальневосточных субъектов Российской Федерации и способы повышения ее эффективности

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Конституционно-правовой статус законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена федеративным устройством нашего государства и необходимостью развития субъектов Российской Федерации (далее - РФ), исходя из их специфики, исторических, национальных и иных традиций, а также с учетом их экономической и стратегической значимости для России в целом при активном участии в этом процессе населения и региональных органов государственной власти.

В Дальневосточном федеральном округе Российской Федерации (далее -ДВФО, Дальний Восток), объединяющем девять российских регионов, представлены почти все виды субъектов РФ, перечисленные в части 1 статьи 5 Конституции Российской Федерации: одна Республика (Саха (Якутия)), три края (Камчатский, Приморский и Хабаровский), три области (Амурская, Магаданская и Сахалинская), один автономный округ (Чукотский) и единственная в России автономная область (Еврейская). При этом один из субъектов РФ, входящих в ДВФО, - Камчатский край - образован в 2007 г. в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа1.

Дальний Восток России обладает богатейшими запасами природных ресурсов, значительным экономическим и стратегическим потенциалом и занимает особое место в политическом, экономическом и социальном развитии нашей страны.

Непоследовательная государственная политика в отношении регионов ДВФО привела к возникновению на его территории сложной экономической, социальной и демографической ситуации, ухудшению условий жизнедеятельности, снижению рождаемости, а также большому оттоку населения в более благоприятные районы страны. В настоящее время в Дальневосточном федеральном округе наблюдается противоречие между богатством сырьевой базы и неразвитостью производственной и социальной инфраструктуры . В то же время богатейшие запасы природных ресурсов общемирового значения и обширные малонаселенные территории Дальнего Востока России привлекают внимание государств Азиатско-Тихоокеанского региона, и в особенности - стран Восточной Азии. Указанные факторы являются серьезной проблемой не только для дальневосточных субъектов РФ, рискующих превратиться в источник энергоносителей и сырья для соседствующих с ними азиатских стран, но и для Рос См. Федеральный конституционный закон от 12 июля 2006 г. № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа» // СЗ РФ. - 2006. - № 29. - Ст. 3119.

2 Кузнецова Н.В. Проблемы социально-экономического развития Дальнего Востока (тезисы доклада) // [Электронный ресурс]. URL: http:// dkcenter.ru/analitics/detail.php?id= 132 (дата обращения: 17.06.2010). Проблемы национальной безопасности на Дальнем Востоке // Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. - 2005. - № 28 (280). [Электронный ресурс]. URL: http://www.budgetrf.ru/ Publica-tions/Magazines/VestnikSF/2005/VSFNEW200802091609/VSFNEW200802091609p002.htm (дата обращения: 1 1.09.2011). сийской Федерации в целом, поскольку потенциальная угроза безопасности нашей страны на Дальнем Востоке становится все более очевидной1.

В Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2009 г. № 2094-р, отмечается, что реальное противодействие обозначенным угрозам возможно только при осуществлении региональной политики,- направленной на обеспечение комплексного социально-экономического развития Дальнего Востока, а также при закреплении населения на территории этой части страны путем формирования для него комфортной среды обитания2.

Значительный вклад в обеспечение развития Дальнего Востока России, а также формирование комфортных условий проживания на территории ДВФО может привнести эффективная деятельность региональных властных институтов, учитывающих специфику конкретного субъекта РФ, его потребности, а также исторические, национальные и иные традиции. Решение указанных вопросов невозможно без укрепления позиций региональных законодательных (представительных) органов государственной власти, являющихся представителями и выразителями интересов населения соответствующих дальневосточных субъектов РФ и в силу этого обладающих правом принятия законов, а также контроля за их исполнением.

Анализ федерального законодательства и законодательства субъектов РФ свидетельствует о том, что правовое положение региональных законодательных (представительных) органов государственной власти продолжает оставаться предметом для научных дискуссий, касающихся поиска оптимальной модели их формирования, организации и деятельности. В главу II Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»"' (далее - Федеральный закон «Об общих принципах.». Федеральный закон № 184-ФЗ), являющегося базовым актом в данной сфере, 15 раз вносились изменения и дополнения, что свидетельствует о несовершенстве и нестабильности правового регулирования данных вопросов на федеральном уровне4. В связи с этим становится оче

1 См.: Проблемы национальной безопасности на Дальнем Востоке // Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. - 2005. - № 28 (280). [Электронный ресурс]. URL: http://www.budgetrf.ru/Publications/Magazines/VestnikSF/2005/VSF NEW200802091609/VSFNEW200802091609 p002.htm (дата обращения: 11.09.2011). Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» // СЗ РФ. - 2010. - № 4. - Ст. 421.

J Федеральный закон от 6 октября 1999 г. (ред. от 02.05.2012) № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. - 1999. - № 42. - Ст. 5005.

4 См.: Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 107-ФЗ «О внесении дополнения и изменений в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2002. - № 30. - Ст. 3024: Федеральный закон от 11 декабря 2004 г. (ред. от 17.12.2009) № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов госувидной актуальность и необходимость развития и совершенствования юридических механизмов, направленных на регламентацию конституционно-правового статуса региональных законодательных (представительных) органов i осударственной власти В настоящей диссертации предлагаются варианты решения нскот орых проблем, связанных с повышением качества и эффективности работы указанных органов, а также с реализацией гарантируемого Конституцией РФ и международными документами права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами того субъекта РФ, на территории которого они проживают1.

Степень научной разработанности темы исследования. В современной отечественной науке конституционного права исследования, касающиеся правового положения региональных законодательных (представительных) органов государственной власти, нашли отражение в работах A.C. Автономова, П.А. Астафичева, Л.Ф Болтенковой, В.И. Васильева, М.В. Гошуляка, И.В. Гранкина, А.А Захарова, МД дарственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ - 2004 - № 50 -Ст 4950, Федеральный закон от 21 июля 2005 г (ред от 09 12 2010) № 93-Ф3 «О внесении изменений взаконодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ - 2005 - № 30 (часть I) - Ст 3104, Федеральный закон от 2 марта 2007 г (ред от

07 02 2011) № 24-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения требований к лицам, замещающим государственные или муниципальные должности, а также должности государственной или муниципальной службы» // СЗ РФ - 2007 - № 10 - Ст 1151, Федеральный закон от 18 июня 2007 г (ред от 17 12 2009) № 101-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований» // СЗ РФ - 2007 - № 26 - Ст 3074, Федеральный закон от 29 марта 2008 г № ЗО-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ - 2008 - № 13 - Ст 1 186 Федеральный закон от 3 декабря 2008 г № 249-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 12 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ - 2008 - № 49 - Ст 5747, Федеральный закон от 25 декабря 2008 г № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» // СЗ РФ - 2008 - № 52 (часть 1) - Ст 6229, Федеральный закон от 9 февраля 2009 г № 4-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ - 2009 - № 7 - Ст 772, Федеральный закон от 5 апреля 2009 г (ред от 17 12 2009) № 41-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «О политических партиях» // СЗ РФ - 2009 - № 14 - Ст 1576, Федеральный закон от 29 марта 2010 г № 29-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ - 2010- № І4 - Ст 1549, Федеральный закон от 5 апреля 2010 г № 42-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с установлением требований к числу депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации» // СЗ РФ - 2010 - № 15 - Ст 1738, Федеральный закон от 4 июня 2010 г № 118-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и установлением требований к условиям осуществления депутатской деятельности»//СЗ РФ -2010 -№23 - Ст 2800, Федеральный закон от 23 декабря 2010 г № 376-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ - 2010 - № 52 (часть I) - Ст 6991, Федеральный закон от 25 июля 2011 г № 263-Ф3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка досрочного прекращения полномочий депутата и замещения вакантных депутатских мандатов»//СЗ РФ -2011 -№31 -Ст 4703 См ч 1 ст 32Конституции Российской Федерации, принятой на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г № 6-ФКЗ от 30 декабря 2008 г № 7-ФКЗ // Российская газета -2101 2009 -№ 7, ст 21 Всеобщей декларации прав человека (Принята 10 декабря 1948 г ГенеральнойАссамблеей ООН) // Российская газета - 05 04 1995, ст 25 Международного пакта о гражданских и политических правах (Принят 16 декабря 1966 г Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости ВС СССР - 28 04 1976 - № 17 -Ст 291

Истиховской, M.M. Курманова, В.A. Лебедева, Д.M. Мириджаняна, H.A. Михалевой, И.П. Окулича, П.В. Павлова, A.B. Павлушкина, А.Е. Постникова, Д.Л. Суркова, H.A. Филипповой и др.

Общие вопросы парламентаризма и парламентского права рассматривались такими авторами, как А.Ш. Арутюнян, О.Н. Булаков, А.Д. Керимов, А.П. Любимов, Ж.И. Овсепян, В.А. Рыжов, М.Д. Сомов, И.М. Степанов, Т.Я. Хабриева, В.Е. Чиркин и др.

Проблемы народного и национального представительства во власти изучались Р.Г. Абдулатиповым, O.K. Абрамовой, С.А. Авакьяном, H.A. Богдановой, В.А. Кряж-ковым, C.B. Масленниковой, Л.А. Нудненко, В.Н. Савиным и др., вопросы формирования представительных органов освещались Н.И. Анисимовой, В.В. Комаровой, Г.Д. Садовниковой и др.

Представительным органам государственной власти советского периода посвящали свои труды С.А. Авакьян, И.А. Азовкин, Г.В. Барабашев, Б.Н. Габричидзе, Л.А. Григорян, Д.Л. Златопольский, Е.И. Козлова, А.П. Ким, O.E. Кутафин, Е.И. Ко-люшин, А.И. Лукьянов, A.B. Москалев, К.Ф. Шеремет и др.

По вопросам, касающимся конституционно-правового статуса региональных законодательных (представительных) органов государственной власти, был защищен ряд диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук (В.А. Бембетов, A.C. Бегзадян, М.Д. Истиховская, Ю.И. Колесов, М.С. Контарчук, A.B. Кузнецов, М.М. Курманов, В.А. Максимов, Д.М. Мириджанян, A.A. Старовойтов, H.H. Толмачева, А.П. Фахретдинова, Л.В. Четверикова и некоторые другие).

Особо следует отметить диссертации, авторы которых исследовали некоторые элементы правового положения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, находящихся в пределах Дальневосточного федерального округа (Т.А. Коломейцева, Ю.Ю. Попова).

Труды перечисленных авторов, несомненно, внесли весомый вклад в изучение отдельных аспектов избранной темы, однако комплексный анализ региональных особенностей, влияющих на специфику формирования, организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти дальневосточных субъектов РФ до настоящего времени в юридической литературе не осуществлялся. Данная работа представляет собой первое такого рода исследование.

Цель исследования заключается в выявлении теоретических проблем, касающихся содержания понятия «конституционно-правовой статус законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ», в анализе недостатков осуществляемой на федеральном и региональном уровне правовой регламентации формирования, организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти дальневосточных субъектов РФ, а также в разработке теоретических, правовых и практических предложений и рекомендаций по совершенствованию нормативных правовых актов федерального и регионального уровня, регулирующих и закрепляющих положение указанных органов, что, в свою очередь, будет способствовать совершенствованию и большей эффективности практической деятельности последних.

Поставленная цель достигалась путем решения следующих задач:

- дать определение и раскрыть содержание конституционно-правового статуса законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

- проанализировать конституционно-правовую модель формирования, организации и деятельности региональных законодательных (представительных) органов государственной власти, закрепленную на федеральном уровне;

- выявить региональные особенности, влияющие на специфику формирования, организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, находящихся в пределах Дальневосточного федерального округа;

- охарактеризовать функции и компетенцию дальневосточных законодательных (представительных) органов государственной власти, внутреннюю организацию указанных органов, а также формы и принципы их деятельности;

- рассмотреть условия осуществления депутатской деятельности в законодательных (представительных) органах государственной власти дальневосточных субъектов РФ и предложить способы повышения ее эффективности.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, которые возникают в процессе осуществления законодательной власти на региональном уровне, а также в процессе формирования, организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, находящихся в пределах Дальневосточного федерального округа.

Предмет исследования составляет система конституционно-правовых норм федерального и регионального уровня, закрепляющих статус региональных законодательных (представительных) органов государственной власти. Особое внимание уделено положениям, содержащимся в нормативных правовых актах дальневосточных субъектов РФ, а также практике реализации указанных положений.

Теоретическую основу исследования составили научные произведения вышеперечисленных отечественных авторов, посвященные проблемам, рассматриваемым в настоящей диссертации, либо затрагивающие отдельные аспекты таких проблем1.

1 См. с. 5-6 настоящей диссертации.

Кроме того, диссертант ознакомился с работами таких зарубежных авторов, как А. Ганликс и А. Шайо.

Для более глубокого понимания сущности учения о разделения властей, а также проблемы народного представительства во власти автор диссертации обращался к трудам Дж. Локка и Ш.-Л. Монтескье, а также к произведениям дореволюционных российских правоведов А.Д. Градовского, А.И. Елистратова, Н.М. Коркунова и Б.Н. Чичерина.

Нормативно-правовая основа исследования представлена международно-правовыми документами, конституционными документами советской России, а также действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и ее субъектов, находящихся в пределах Дальневосточного федерального округа: Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, среди которых особое место занимает Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», регламентами палат Федерального Собрания, указами Президента Российской Федерации,постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, конституцией (уставами) и законами дальневосточных субъектов РФ, а также нормативными правовыми актами их законодательных (представительных) органов государственной власти. Кроме того, в процессе исследования диссертант обращался к изучению конституций зарубежных федеративных государств, а также конституционных документов их субъектов.

Эмпирическую базу исследования составили правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, информационно-аналитические и справочные материалы, статистические данные (в частности, официальные данные переписи населения 2002 г.), материалы научно-практических конференций, личный опыт работы автора в государственных органах (в Избирательной комиссии Магаданской области в качестве члена ее координационного совета, а также в территориальной избирательной комиссии города Магадана в качестве ее члена с правом решающего голоса).

Методологической основой исследования явился диалектический метод познания объективной действительности, а также основанные на нем общенаучные (системно-структурный, структурно-функциональный, логические методы и др.), ча-стнонаучные (статистический, математический и др.) и специально-юридические методы (формально-юридический, юридико-догматический, сравнительно-правовой, метод правового моделирования и др.).

Следует отметить, что все вышеперечисленные методы применялись в процессе исследования не отдельно, а в совокупности, что способствовало всестороннему и глубокому рассмотрению изучаемых явлений и процессов.

Научная новизна исследования состоит в том, что в нем впервые через призму региональной специфики на примере Дальневосточного федерального округа были комплексно рассмотрены, с одной стороны, - особенности конституционно-правового статуса законодательных (представительных) органов государственной власти дальневосточных регионов России, а с другой стороны - общие и единые для всех субъектов РФ правила федерального уровня, лежащие в основе формирования, организации и деятельности указанных органов. Автором диссертации был осуществлен сравнительный анализ новейших конституционно-правовых актов дальневосточных регионов России, рассмотрена проблема представительства в дальневосточных региональных законодательных (представительных) органах интересов коренных малочисленных народов, проживающих на Дальнем Востоке России, а также предложен новый порядок формирования Законодательного Собрания Камчатского края и Думы Чукотского автономного округа с целью обеспечения представительства в указанных органах интересов коренного населения (коряков и чукчей). Кроме того, автором было внесено несколько новых предложений и рекомендаций по совершенствованию федерального законодательства в части регламентации правового статуса законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, а также сформулировано свыше 300 предложений по совершенствованию регионального законодательства дальневосточных субъектов РФ, что нашло отражение в Итоговой таблице (см. Приложение № 9).

Основные положения и выводы, выносимые на защиту.

1. Предложено авторское определение конституционно-правового статуса законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с которым под данным термином следует понимать оформленное конституционно-правовыми актами (Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями(уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ) положение указанных органов, характеризующее порядок и принципы их формирования, внутренней организации и деятельности.

При этом выделены следующие элементы конституционно-правового статуса региональных законодательных (представительных) органов государственной власти:

- порядок и принципы их формирования;

- функции указанных органов:

- их компетенция;

- принципы внутренней организации;

- структура;

- формы и принципы деятельности;

- конституционно-правовая ответственность указанных органов.

Кроме того, предложено объединить элементы конституционно-правового статуса региональных законодательных (представительных) органов государственной власти в три группы: 1) элементы, связанные с формированием законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ (порядок и принципы их избрания); 2) элементы, связанные с внутренней организацией региональных законодательных (представительных) органов государственной власти (структура указанных органов, взаимоотношения между их структурными элементами, а также принципы внутренней организации данных органов); 3) элементы, связанные с деятельностью законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ (функции и компетенция указанных органов, их правовые акты, конституционно-правовая ответственность указанных органов, принципы и формы их деятельности, а также экономические основы функционирования).

2. Предложено закрепленные на федеральном уровне правила, лежащие в основе формирования, организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ разделить на четыре группы: 1) правила, которые содержат императивные предписания, не предполагающие свободы выбора у субъектов РФ; 2) правила, устанавливающие определенные рамки (границы), позволяющие субъектам РФ самостоятельно закреплять в своем региональном законодательстве собственные положения, касающиеся статуса их законодательных (представительных) органов государственной власти, но только в тех пределах, которые допускаются Федеральным законом; 3) правила, которые содержат определенный минимальный набор (перечень) условий, которые в обязательном порядке должны быть восприняты и отражены в региональном законодательстве, но при этом допускающие возможность самостоятельного установления субъектами РФ дополнительных условий «сверх» того, что закреплено на федеральном уровне; 4) правила, предоставляющие субъектам РФ полную самостоятельность в регулировании определенного круга вопросов, касающихся статуса их законодательных (представительных) органов государственной власти.

Более подробно о том, какие правила, закрепленные на федеральном уровне, входят в каждую из обозначенных нами групп, сказано в Приложении № 4.

3. Факторами, влияющими на специфику формирования, организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Дальневосточного федерального округа, являются: 1) площадь территории регионов Дальнего Востока; 2) численность и плотность их населения; 3) национальный состав населения и наличие территорий традиционного компактного проживания коренных малочисленных народов; 4) достаточно высокая урбанизация населения; 5) специфика сельскохозяйственной, промышленной и традиционной хозяйственной деятельности; 6) уровень экономики и финансовые возможности дальневосточных субъектов Российской Федерации; 7) индивидуальные особенности того или иного дальневосточного региона России (географическое положение, природно-климатические условия, дискомфортность условий проживания населения, степень освоенности и др.).

4. Порядок формирования региональных законодательных (представительных) органов государственной власти урегулирован при помощи правил первой и второй групп, причем преобладают императивные предписания первой группы, что говорит об отсутствии у субъектов РФ возможности самостоятельного правового регулирования в данной сфере. Однако особенности, связанные с формированием указанных органов, на региональном уровне все же имеются. В процессе исследования было установлено, что специфика, характерная для дальневосточных регионов России, обусловливает некоторые особенности при образовании избирательных округов и избирательных участков, а также влияет на их количество и на величину средней нормы представительства избирателей.

Так, в дальневосточных субъектах РФ при проведении региональных выборов: образуются большие по площади избирательные округа, включающие в состав своей территории несколько муниципальных образований, что обусловлено значительной площадью территории большинства регионов Дальнего Востока, а также сравнительно невысокой плотностью их населения1; образуются избирательные округа, норма представительства избирателей в которых превышает предел, допускаемый пп. «а» п. 4 ст. 18 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», при соблюдении условия о превышении этого предела не более чем на 40 %, что объясняется наличием территорий традиционного компактного проживания коренных малочисленных народов2; на территориях крупных городов образуется сразу несколько избирательных округов, что обусловлено достаточно высокой урбанизацией населения дальневосточных субъектов РФ^ устанавливаются особые виды труднодоступных и отдаленных местностей (места нахождения оленеводческих, рыболовецких и охотничьих бригад, геологических партий, партий вулканологов, бригад, работающих на объектах горнорудной и нефтегазовой промышленности, старательских артелей и др.), что объясняется спецификой видов сельскохозяйственной, промышленной и традиционной хозяйственной деятельности, характерной для дальневосточных регионов России4; образуется небольшое количество избирательных участков, что обусловлено невысокой чис Подробнее об этом см с. 79-80 настоящей диссертации ; Подробнее об этом см. с. 84-85 настоящей диссертации ^ Подробнее об этом см. с. 84 настоящей диссертации Подробнее об этом см с. 85-86 настоящей диссертации ленностью населения (и, соответственно, избирателей) в дальневосточных субъектах Российской Федерации1.

5. Внутренняя организация регионального законодательного (представительного) органа государственной власти урегулирована, с одной стороны, нормами, предоставляющими субъектам РФ право самостоятельно устанавливать собственные правила либо дополнять правила, уже существующие на федеральном уровне, а с другой стороны, - нормами, содержащими императивные предписания либо устанавливающими определенные пределы, в рамках которых субъектам РФ позволяется осуществлять собственное правовое регулирование (т.е. правилами всех четырех рассмотренных нами групп).

Региональными особенностями организации законодательных (представительных) органов государственной власти дальневосточных субъектов РФ является наличие в их структуре органов и лиц, чье функционирование обусловлено национальной, сельскохозяйственной и промышленной спецификой регионов Дальнего Востока (например, комитет по проблемам Арктики и коренных малочисленных народов Севера в Государственном Собрании (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), уполномоченный представитель коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Магаданской области, - в Магаданской областной Думе и др.)-, а также общее число их депутатов и число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе"\

6. Порядок осуществления деятельности региональных законодательных (представительных) органов государственной власти в основном урегулирован нормами федерального уровня, содержащими императивные предписания. В частности, процедура регионального законодательного процесса достаточно детально прописана на федеральном уровне при помощи правил первой группы, что не оставляет субъектам РФ права по-своему регулировать порядок принятия и вступления в силу региональных законов.

Однако некоторые аспекты деятельности указанных органов субъекты РФ вправе регламентировать самостоятельно. На примере дальневосточных регионов России было установлено, что их законодательные (представительные) органы государственной власти вправе наполнять свою деятельность специфическим содержанием, зависящим от региональных особенностей, которые характерны для Дальневосточного федерального округа4. Кроме того, дальневосточные субъекты РФ самостоятельны в правовом закреплении ряда особых полномочий своих законодательных (представительных) органов государственной власти (например, осуществление кон Подробнее об этом см. с. 80-81 настоящей диссертации. Подробнее об этом см. с. 87 настоящей диссертации.

J Подробнее об этом см. с. 88 настоящей диссертации.

4 Подробнее об этом см. с. 89-91. 94-98. 100-101 настоящей диссертации. троля за региональным Государственным фондом драгоценных металлов и драгоценных камней; утверждение порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и др.)1, а также в дополнении перечня субъектов права законодательной инициативы органами и лицами, чье участие в региональном законодательном процессе обусловлено национальной спецификой того или иного дальневосточного региона (например, Камчатская краевая ассоциация коренных малочисленных народов Севера, предстау витель коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе)".

7. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ, в состав которых входят депутаты, осуществляющие свои полномочия не на профессиональной основе, парламентами в строго научном понимании данного термина не являются. Их можно считать лишь региональными законодательными (представительными) органами парламентского типа. Поэтому термин «парламент» необходимо исключить из характеристики законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ (будь то республика в составе России или любой другой субъект Российской Федерации) до тех пор, пока все депутаты конкретного регионального законодательного (представительного) органа государственной власти не станут осуществлять свои полномочия на постоянной профессиональной основе.

8. В диссертации высказано убеждение о необходимости различать понятия «население субъекта РФ» и «избиратели, зарегистрированные на территории субъекта РФ». В формировании региональных законодательных (представительных), органов государственной власти участвует не все население соответствующего субъекта РФ, а только зарегистрированные там избиратели - российские граждане, обладающие активным избирательным правом. Вместе с тем депутаты региональных законодательных (представительных) органов государственной власти должны представлять интересы не только избирателей своего региона, а всего населения соответствующего субъекта РФ.

В связи с этим в диссертации предложено определять численность депутатов региональных законодательных (представительных) органов государственной власти в зависимости от численности населения соответствующего субъекта РФ, что в максимальной степени будет соответствовать представительной природе указанных органов. На основании вышеизложенного предлагается новая редакция пункта 3 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Россий Подробнее об этом см. с. 92-93, 98-100 настоящей диссертации.

2 Подробнее об этом см. с. 93-94 настоящей диссертации. ской Федерации»: «Число депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации (далее - установленное число депутатов) и определяется в зависимости от численности населения, проживающего на территории субъекта Российской Федерации».

Из этого следует, что в подпунктах «а» - «г» пункта 3 статьи 4 названного Федерального закона необходимо заменить слово «избирателей» на слово «населения», а также пересмотреть правила, закрепленные в пункте 3.1 статьи 4 этого же Закона с учетом внесенных предложений.

Предложения, касающиеся оптимальной численности законодательных (представительных) органов государственной власти дальневосточных субъектов РФ, изложены в Приложении № 2.

9. Считая необходимым повысить представительство интересов коренных малочисленных народов в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов РФ, целесообразно:

- вернуть российским регионам право устанавливать в указанных органах квоты представительства для лиц, принадлежащих к малочисленным народам, и дополнить статью 6 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», в которой закреплен перечень полномочий региональных органов государственной власти по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов, соответствующим пунктом;

- дополнить пункт 25 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предложением вторым следующего содержания: «При проведении выборов депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерацииизбирательным объединением является также общественное объединение, созданное в целях защиты интересов коренных малочисленных народов, устав которого предусматривает участие в выборах и которое создано в форме общественной организации либо общественного движения и зарегистрировано в соответствии с законом на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне, или соответствующее структурное подразделение указанного общественного объединения»;

- закрепить в законодательстве дальневосточных субъектов РФ ряд дополнительных правовых гарантий реализации права коренных малочисленных народов на участие в управлении делами государства: 1) возможность народной правотворческой инициативы; 2) предоставление права законодательной инициативы по вопросам, затрагивающим интересы коренных малочисленных народов, уполномоченному представителю данных народов при законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего дальневосточного субъекта РФ либо региональным общественным объединениям (организациям и движениям), созданным в целях защиты интересов коренных малочисленных народов; 3) привлечение указанных объединений к обсуждению проектов законов, затрагивающих права и интересы коренных малочисленных народов; 4) создание в структуре законодательных (представительных) органов государственной власти дальневосточных субъектов РФ специальных постоянных комитетов (комиссий), ведающих делами коренных малочисленных народов.

Для того, чтобы повысить представительство интересов жителей Камчатского края (включая коренную малочисленную народность - коряков), проживающих на территории административно-территориальной единицы с особым статусом - Корякского округа и составляющих 7 % от общей численности населения края, диссертантом предложен особый порядок формирования Законодательного Собрания Камчатского края, который предусматривает обязательное избрание трех депутатов указанного органа от Корякского округа, представляющего собой трехмандатный избирательный округ, причем одного из трех депутатов от указанного округа предлагается избирать из числа коряков, проживающих на его территории1.

В целях повышения представительства интересов коренного малочисленного народа - чукчей, проживающих в Чукотском автономном округе и составляющих более 20 % от общей численности его населения, автор диссертации предлагает новый порядок формирования Думы Чукотского автономного округа, предусматривающий необходимость избрания четырех депутатов указанного органа из числа чукчей, которые являются титульной нацией данного дальневосточного субъекта РФ .

10. Сформулирован перечень принципов внутренней организации региональных законодательных (представительных) органов государственной власти, которые предложено закрепить в нормативных правовых актах дальневосточных субъектов Российской Федерации: 1) равноправие депутатских фракций и депутатских групп; 2) равноправие постоянных комитетов и комиссий; 3) подотчетность и подконтрольность деятельности структурных подразделений регионального законодательного (представительного) органа государственной власти указанному органу; 4) добровольность вхождения депутатов в депутатские группы, постоянные комитеты и комиссии в сочетании с обязательностью их членства в составе хотя бы одного постоянного комитета либо комиссии.

1 Подробнее об этом см с 115-118 настоящей диссертации

2 Подробнее об этом см с. 118-119 настоящей диссертации

11. В процессе диссертационного исследования сделан вывод о несоответствии нынешнего названия статьи 1 Федерального закона № 184-ФЗ ее содержанию. В связи с этим предложена новая формулировка названия данной статьи - «Принципы организации и деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации», - а также новая редакция первого предложения пункта 1 указанной статьи:

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в основе организации и деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации лежат следующие принципы: . ».

12. В целях повышения легитимности и качества работы региональных законодательных (представительных) органов государственной власти, а также в целях повышения открытости их заседаний предложено:

- дополнить статью 4 Федерального закона «Об общих принципах.» пунктом 11.2 следующего содержания: «На первом заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимается решение о признании полномочий избранных депутатов либо о признании выборов отдельных депутатовнедействительными»;

- изложить второе предложение пункта 11 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах.» в следующей редакции: «Заседание законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации может считаться правомочным, если на нем присутствует более 50 процентов от установленного законом субъекта Российской Федерации числа депутатов»;

- дополнить статью 4 Федерального закона «Об общих принципах.» пунктом 13 следующего содержания: «Государственные аудиовизуальные средства массовой информации субъекта Российской Федерации должны периодически, за исключением времени, когда заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации не проводятся, выпускать в эфир по одному из телеканалов и по одному из радиоканалов обзорные информационно-просветительские программы об итогах работы законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его комитетов и комиссий, депутатских объединений, о проведении парламентских (депутатских) слушаний, о содержании и применении законов и иных правовых актов, принимаемых в субъекте Российской Федерации. Периодичность выпуска в эфир обзорных информационно-просветительских программ устанавливается субъектом Российской Федерации самостоятельно, но не должна быть менее одного раза в три месяца».

Поскольку положение, закрепленное в пункте 2 статьи 7 Федерального закона «Об общих принципах.», не предоставляет субъектам РФ возможности самостоятельно решать вопрос о принятии тех или иных законов квалифицированным большинством голосов, предложена его новая редакция: «Законы субъекта Российской Федерации принимаются большинством голосов от установленного числа депутатов, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации».

13. В целях усиления контрольных полномочий региональных законодательных (представительных) органов представляется целесообразным дополнить статью 24 Федерального закона «Об общих принципах.» пунктом 3 следующего содержания: «Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе выразить недоверие высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации. Принятие решения о недоверии высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации влечет отставку указанного органа или иные последствия, установленные конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации».

14. В целях обеспечения равных возможностей осуществлять свою деятельность на профессиональной постоянной основе как для депутатов регионального законодательного (представительного) органа, избранных в составе региональных списков кандидатов, так и для депутатов, избранных по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, предложено изложить пункты 2 и 3 статьи 11 Федерального закона «Об общих принципах.» в следующей редакции:

2. Если конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации предусмотрено осуществление депутатом депутатской деятельности на профессиональной постоянной основе, то в этом случае не менее чем одному депутату, избранному в составе каждого списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти этого субъекта Российской Федерации, и каждому депутату, избранному в составе списка кандидатов, которому передан депутатский мандат в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным пунктом 17 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также депутатам, избранным по одномандатным или многомандатным избирательным округам, должно быть предоставлено право осуществлять депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе.

3. Депутатам, избранным в составе списков кандидатов, указанных в пункте 2 настоящей статьи, а также депутатам, избранным по одномандатным или многомандатным избирательным округам, должно быть предоставлено право замещать руководящие должности в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта

Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации».

15. В целях повышения профессионализма региональных законодательных (представительных) органов представляется целесообразным дополнить статью 11 Федерального закона «Об общих принципах.» пунктом 1.1 следующего содержания: «Председатель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и председатели постоянных комитетов (комиссий) законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе».

Кроме того, среди возможных способов повышения профессионализма в деятельности региональных законодательных (представительных) органов государственной власти предложены следующие: 1) установление в законах субъектов РФ конкретного и предельно допустимого (в зависимости от возможностей региональных бюджетов) числа депутатов, которые могут осуществлять свои депутатские полномочия в региональном законодательном (представительном) органе на постоянной профессиональной основе и предоставление «рядовым» депутатам возможности выбирать для себя условия депутатской деятельности (на постоянной профессиональной основе либо на непостоянной основе без отрыва от основной работы), а также закрепление правового механизма реализации данной возможности; 2) рациональное использование аппаратов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ; 3) привлечение к работе над законопроектами авторитетных специалистов, которые обладают специальными познаниями, в различных сферах общественной и государственной жизни; 4) повышение профессиональной подготовки депутатов с помощью специального обучения.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что его результаты и основанные на них выводы дополняют понятийный аппарат науки конституционного права, раскрывают соотношение некоторых понятий, способствуют развитию научных подходов к совершенствованию процессов, связанных с формированием, организацией и деятельностью региональных законодательных (представительных) органов государственной власти, а также могут быть использованы для последующих научных исследований в данной сфере.

Практическая значимость исследования состоит в том, что его результаты могут быть использованы в целях дальнейшего совершенствования конституционно-правовых норм федерального и регионального уровня, регламентирующих статус законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ (и в первую очередь тех, что находятся в пределах Дальневосточного федерального округа), а также в целях повышения эффективности практической деятельности указанных органов.

Сформулированные в диссертации выводы, предложения и рекомендации могут быть применены в процессе преподавания дисциплины конституционного права России и специальных курсов, посвященных углубленному изучению конституционно-правового статуса законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, а также при подготовке учебно-методических пособий по указанным вопросам. Кроме того, материалы диссертационного исследования могут представлять интерес для региональных законодательных (представительных) органов государственной власти, аппаратов указанных органов, а также для избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Апробация результатов исследования осуществлялась автором в ходе их обсуждения на заседании кафедры конституционного и муниципального права Российской Федерации Московской государственной юридической академии имени O.E. Ку-тафина, на заседаниях кафедры государственно-правовых дисциплин в Магаданском филиале МГЮА имени O.E. Кутафина, а также в ходе проведения учебных занятий по конституционному праву России со студентами Мф МГЮА имени O.E. Кутафина. Выводы и предложения сообщались в докладах и обсуждались на региональных и всероссийских научно-практических конференциях, общественно-политических чтениях (региональная научно-практическая конференция «Выборы в Магаданской области: опыт и перспективы» (Магадан, май 2007 г.); общественно-политические чтения на тему «Парламентаризм в Магаданской области: опыт и перспективы» (Магадан, апрель 2009 г.); Всероссийская научно-практическая конференция «Социально-гуманитарные и экономические науки. XXI век» (Магадан, февраль 2012); а также в процессе осуществления практической деятельности в качестве члена Магаданской территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Помимо этого, основные положения диссертационного исследования изложены в опубликованных автором научных работах общим объемом около 4,2 п. л.

Предложения автора, касающиеся нового порядка формирования Думы Чукотского автономного округа, получили положительную оценку депутатов указанного органа (см. Приложение № 8).

Структура диссертации обусловлена целями и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, каждая из которых включает четыре параграфа, заключения, библиографического списка, а также девяти приложений.

## Заключение диссертации по теме "Конституционное право; муниципальное право", Калугина, Татьяна Валерьевна

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящей диссертационной работе рассмотрены вопросы, раскрывающие конституционно-правовой статус законодательных (представительных) органов государственной власти дальневосточных субъектов Российской Федерации.

Сформулировано определение конституционно-правового статуса законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, в соответствии с которым под данным термином следует понимать оформленное конституционно-правовыми актами положение указанных органов, характеризующее порядок и принципы их формирования, внутренней организации и деятельности.

В качестве структурных элементов статуса указанных органов предлагается рассматривать порядок и принципы их формирования, функции и компетенцию, принципы организации и деятельности, внутреннюю структуру, формы работы, а также конституционно-правовую ответственность.

При этом элементы конституционно-правового статуса регионального законодательного (представительного) органа государственной власти объединяются автором диссертации в три группы. Первую группу составляют элементы, связанные с формированием указанного органа (порядок и принципы его избрания); вторую -элементы, связанные с его внутренней организацией (внутренняя структура, взаимоотношения между структурными элементами и принципы внутренней организации); третью - элементы, связанные с деятельностью указанного органа (его функции и компетенция, правовые акты, принципы и формы его работы, экономические основы функционирования и конституционно-правовая ответственность).

Автор диссертации солидарен с Д.М. Мириджаняном в том, что региональный законодательный (представительный) орган государственной власти является постоянно действующим единственным законодательным и высшим представительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

В процессе исследования сделан вывод о необходимости исключения термина «парламент» из характеристики законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ до тех пор, пока все депутаты конкретного регионального законодательного (представительного) органа не станут осуществлять свои полномочия на постоянной профессиональной основе, поскольку только данное обстоятельство позволит указанному органу именоваться региональным парламентом в классическом и научном понимании этого термина.

В диссертации предлагаются меры, направленные на повышение профессионализма в работе дальневосточных законодательных (представительных) органов государственной власти:

- закрепление на федеральном уровне, а также в региональных законах норм, в соответствии с которыми председатель регионального законодательного (представительного) органа государственной власти и председатели его постоянных комитетов (комиссий) должны осуществлять свою депутатскую деятельность на постоянной профессиональной основе;

- предоставление равных возможностей осуществлять свою деятельность на профессиональной постоянной основе как для депутатов, избранных в составе региональных списков кандидатов, так и для депутатов, избранных по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, путем внесения соответствующих изменений в пункты 2 и 3 статьи 11 Федерального закона «Об общих принципах.»;

- предоставление «рядовым» депутатам возможности выбирать для себя условия депутатской деятельности (на постоянной профессиональной основе либо на непостоянной основе без отрыва от основной работы), а также закрепление правового механизма реализации данной возможности;

- рациональное использование аппаратов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ;

- привлечение к работе над законопроектами авторитетных специалистов, независимых экспертов, научных и практических работников, обладающих специальными познаниями в различных сферах общественной и государственной жизни;

- повышение профессиональной подготовки депутатов с помощью специального обучения.

В диссертационной работе изложена авторская позиция, согласно которой депутаты региональных законодательных (представительных) органов государственной власти должны представлять интересы всего населения соответствующего субъекта РФ, а не только избирателей своего региона. В связи с этим сформулировано предложение по внесению соответствующих изменений в пункт 3 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах.», а также предложен способ определения численности депутатов указанных органов в зависимости от численности населения соответствующего субъекта РФ.

В результате проведенного исследования были определены базовые, общие для всех субъектов РФ принципы, закрепленные на федеральном уровне и положенные в основу конституционно-правового статуса региональных законодательных (представительных) органов государственной власти, а также выявлены региональные особенности, характерные только для дальневосточных субъектов РФ и влияющие на специфику правового положения указанных органов.

Среди закрепленных на федеральном уровне базовых принципов (правил), лежащих в основе формирования, организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, автор диссертации выделяет четыре группы. В первой группе объединены правила, которые содержат императивныепредписания, не предполагающие свободы выбора у субъектов; во второй группе - правила, устанавливающие определенные рамки (границы), позволяющие субъектам РФ самостоятельно закреплять в своем региональном законодательстве собственные положения, касающиеся статуса их законодательных (представительных) органов государственной власти, но только в тех пределах, которые допускаются Федеральным законом; в третьей группе - правила, которые содержат определенный минимальный набор (перечень) условий, которые в обязательном порядке должны быть восприняты и отражены в региональном законодательстве, но при этом допускающие возможность самостоятельного установления субъектами РФ дополнительных условий «сверх» того, что закреплено на федеральном уровне; в четвертой группе - правила, предоставляющие субъектам РФ полную самостоятельность в регулировании определенного круга вопросов, касающихся статуса их законодательных (представительных) органов государственной власти.

Исследование региональной специфики дальневосточных регионов России позволило прийти к следующим выводам.

Порядок формирования региональных законодательных (представительных) органов государственной власти достаточно подробно урегулирован на федеральном уровне в основном при помощи императивных предписаний. При этом федеральный законодатель не предусматривает для субъектов РФ возможности самостоятельного правового регулирования в данной сфере, а лишь устанавливает определенные рамки, в пределах которых субъекты РФ вправе закреплять в своем региональном законодательстве собственные положения, касающиеся регламентации отдельных аспектов выборов их законодательных (представительных) органов государственной власти. Однако не смотря на то, что субъекты РФ могут регулировать данные вопросы только в тех границах, которые определил для них федеральный законодатель, специфические особенности, связанные с проведением региональных выборов, все же имеют место. На примере Дальневосточного федерального округа мы выяснили, что специфика, характерная для дальневосточных регионов России (площадь территории, численность и плотность населения, урбанизация населения, наличие территорий традиционного компактного проживания коренных малочисленных народов, специфика сельскохозяйственной, промышленной и традиционной хозяйственной деятельности), обусловливает некоторые особенности при образовании избирательных округов и избирательных участков, а также влияет на их количество и на величину средней нормы представительства избирателей.

Внутренняя организация региональных законодательных (представительных) органов государственной власти урегулирована, с одной стороны, нормами, предоставляющими субъектам РФ право самостоятельно устанавливать собственные правила либо дополнять правила, уже существующие на федеральном уровне, а с другой стороны, - нормами, содержащими императивные предписания либо устанавливающими определенные пределы, в рамках которых субъектам РФ позволяется осуществлять собственное правовое регулирование. Региональными особенностями внутренней организации дальневосточных законодательных (представительных) органов государственной власти является наличие в их структуре органов и лиц, чье функционирование обусловлено национальной, сельскохозяйственной и промышленной спецификой регионов Дальнего Востока, а также общее число депутатов и число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, обусловленное численностью населения, уровнем экономики и финансовыми возможностями дальневосточных субъектов РФ.

Порядок осуществления деятельности региональных законодательных (представительных) органов государственной власти в основном урегулирован нормами федерального уровня, содержащими императивные предписания. Однако, не смотря на это, некоторые её аспекты субъекты РФ вправе регламентировать самостоятельно. На примере дальневосточных регионов России мы выяснили, что их законодательные (представительные) органы государственной власти вправе наполнять свою деятельность специфическим содержанием, зависящим от региональных особенностей, которые характерны для Дальневосточного федерального округа. Кроме того, дальневосточные субъекты РФ самостоятельны в правовом закреплении ряда особых полномочий своих законодательных (представительных) органов государственной власти, а также в дополнении перечня субъектов права законодательной инициативы органами и лицами, чье участие в региональном законодательном процессе обусловлено национальной, промышленной или сельскохозяйственной спецификой того или иного дальневосточного субъекта РФ.

Таким образом, внутренняя организация, порядок формирования и деятельности региональных законодательных (представительных) органов государственной власти достаточно подробно урегулированы на федеральном уровне. Субъекты РФ обладают наибольшей степенью самостоятельности в вопросах правового регулирования внутренней организации своих законодательных (представительных) органов, а наименьшей степенью самостоятельности - в вопросах правовой регламентации формирования указанных органов и осуществления ими своей деятельности (в частности, законодательной). Вместе с тем внутренняя организация и содержание деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти в дальневосточных регионах России достаточно разнообразны, поскольку отражают региональную специфику того или иного субъекта РФ, допустимую в тех пределах, которые установлены федеральным законом.

В диссертации сделан вывод о том, что федеральный законодатель не должен чрезмерно ограничивать субъекты РФ в их праве на самостоятельное закрепление правового положения своих властных институтов, однако разнообразие в правовом регулировании статуса региональных органов государственной власти, в свою очередь, не должно выходить за рамки общих принципов, закрепленных на федеральном уровне.

В настоящей диссертационной работе содержится ряд предложений, направленных на повышение представительства интересов коренных малочисленных народов, проживающих на территории Дальнего Востока России, в дальневосточных законодательных (представительных) органах государственной власти.

На федеральном уровне предлагается:

- изложить пункт 25 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав.» в новой редакции, предоставляющей общественным организациям и движениям, созданным в целях защиты интересов коренных малочисленных народов, право выдвигать кандидатов в депутаты на выборах регионального уровня;

- закрепить в статье 6 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» правомочие субъектов РФ своими законами устанавливать квоты представительства коренных малочисленных народов в региональных законодательных (представительных) органах государственной власти.

На региональном уровне предлагается:

- предоставить право законодательной инициативы по вопросам, затрагивающим интересы коренных малочисленных народов, уполномоченному представителю данных народов при законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего дальневосточного субъекта РФ либо региональным общественным объединениям (организациям и движениям), созданным в целях защиты интересов коренных малочисленных народов, а также привлекать указанные объединения к обсуждению соответствующих законопроектов;

- предусмотреть в структуре дальневосточных законодательных (представительных) органов государственной власти наличие специальных комитетов и комиссий, ведающих делами коренных малочисленных народов и отстаивающих их интересы.

Автором диссертации смоделирован особый порядок формирования Законодательного Собрания Камчатского края, который предполагает обязательное избрание трех депутатов от Корякского округа (причем один из трех депутатов должен избираться из числа лиц, которые принадлежат к коренному малочисленному народу -корякам, проживающим на территории Корякского округа), а также особый порядок формирования Думы Чукотского автономного округа, в соответствии с которым четыре депутата указанного органа должны избираться из числа чукчей, являющихся титульной нацией данного субъекта Российской Федерации.

В целях повышения легитимности региональных законодательных (представительных) органов государственной власти предложено:

- изложить пункт 11 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах.» в новой редакции, согласно которой заседание законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ может считаться правомочным, если на нем присутствует более 50 процентов от установленного законом субъекта РФ числа депутатов,

- дополнить статью 4 Федерального закона «Об общих принципах.» положением, предусматривающим необходимость принятия на первом заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации решения о признании полномочий избранных депутатов либо о признании выборов отдельных депутатовнедействительными.

В целях усиления механизма влияния на деятельность региональных законодательных (представительных) органов государственной власти со стороны избирателей предлагается конкретизировать положения законодательства дальневосточных регионов России в части более точного определения круга избирателей, имеющих право на общение с депутатом, который избран от соответствующего одномандатного или многомандатного избирательного округа, либо которого определила для взаимодействия с избирателями на определенной территории субъекта РФ политическая партия, представленная фракцией в региональном законодательном (представительном) органе государственной власти.

В целях повышения открытости заседаний региональных законодательных (представительных) органов государственной власти предложено внести в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах.» дополнение, в соответствии с которым государственные аудиовизуальные средства массовой информации субъектов Российской Федерации обязаныпериодически выпускать в эфир по одному из региональных телеканалов и по одному из региональных радиоканалов обзорные информационно-просветительские программы об итогах работы региональных законодательных (представительных) органов государственной власти, их комитетов и комиссий, депутатских объединений, о проведении парламентских и депутатских слушаний, о содержании и применении законов и иных правовых актов, принимаемых в субъекте Российской Федерации.

В диссертации даны определения и рассмотрено соотношение понятий «компетенция», «полномочия» и «функции» органа государственной власти субъекта РФ, «предметы ведения» Российской Федерации и ее субъектов, а также сформулирована авторская позиция по данному вопросу, в соответствии с которой термин «ведение» правильнее применять к Федерации и ее субъектам, термин «полномочия» - к федеральным и региональным органам государственной власти, действующим от имени Федерации или ее субъектов, а термины «функции» и «компетенция» применимы как к Федерации и ее субъектам, так и к органам государственной власти федерального и регионального уровня.

Автором диссертации проанализированы функции региональных законодательных (представительных) органов государственной власти: представительская, законодательная, финансово-экономическая, контрольная, учредительная, организационная, а также функция по взаимодействию с федеральными, региональными и муниципальными органами власти; произведена классификация полномочий законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ по различным основаниям: по форме закрепления, по назначению, по форме акта, которым оформляется реализация того или иного полномочия, по основным направлениям деятельности; дана развернутая характеристика полномочий законодательных (представительных) органов государственной власти дальневосточных субъектов РФ, а также внесены предложения по совершенствованию регионального законодательства.

В целях усиления контрольных полномочий регионального законодательного (представительного) органа государственной власти предлагается предоставить ему возможность выражать недоверие высшему исполнительному органу государственной власти субъекта РФ, влекущее за собой отставку указанного органа, и закрепить такую возможность в ст. 24 Федерального закона «Об общих принципах.».

В диссертационной работе раскрыто содержание понятий «внутренняя организация» и «деятельность» регионального законодательного (представительного) органа; перечислены элементы структуры дальневосточных законодательных (представительных) органов государственной власти - председатель регионального законодательного (представительного) органа и его заместители; Советы и Президиум, постоянные комитеты и комиссии, депутатские объединения, временные комиссии, рабочие группы и т. д.; проанализированы формы их работы - заседания и сессии регионального законодательного (представительного) органа государственной власти, заседания Советов и Президиума, деятельность комитетов и комиссий, депутатских объединений, парламентские (депутатские) слушания и др.; дана их детальная характеристика на основе анализа положений, содержащихся в нормативных правовых актах дальневосточных субъектов РФ, а также сформулировано множество предложений, направленных на совершенствование внутренней организации и деятельности указанных органов.

Автором диссертации предложен перечень принципов, лежащих в основе внутренней организации региональных законодательных (представительных) органов государственной власти, а также перечень принципов, лежащих в основе деятельности указанных органов.

В процессе диссертационного исследования сделан вывод о несоответствии нынешнего названия статьи 1 Федерального закона № 184-ФЗ ее содержанию. В связи с этим предложена новая формулировка названия данной статьи: «Принципы организации и деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации», а также новая редакция первого предложения пункта 1 указанной статьи.

Кроме того, анализ федерального законодательства позволил прийти к выводу о том, что предмет регулирования Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» значительно шире, чем установление общих принципов организации региональных органов власти, так как указанный Закон достаточно подробно регулирует еще и вопросы их формирования и деятельности. Поэтому в диссертации поддерживается предложение М.Д. Истиховской о приведении названия указанного Федерального закона в соответствие с его содержанием и о его переименовании в Закон «Об основах организации и деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Подытоживая вышесказанное, следует отметить, что совершенствование конституционно-правового законодательства, регламентирующего вопросы формирования, организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации (в том числе - субъектов РФ, находящихся в пределах Дальневосточного федерального округа) является актуальной задачей, стоящей перед наукой конституционного права на современном этапе российского государственного строительства.

От качества и эффективности работы дальневосточных законодательных (представительных) органов государственной власти напрямую зависит развитие Дальнего Востока, а также формирование комфортных условий для российских граждан, проживающих на его территории.

Автор диссертации выражает надежду, что результаты его исследования послужат решению указанной задачи и поспособствуют развитию и процветанию как дальневосточных регионов России, так и всего Российского государства в целом.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Калугина, Татьяна Валерьевна, 2012 год

1. Нормативные правовые акты и международные документы:

2. Всеобщая декларация прав человека (Принята 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН) // Российская газета. 05.04.1995.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости ВС СССР. 28.04.1976. - № 17. - Ст. 291.

4. Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (подписан в г. Копенгагене 29 июня 1990 г.) // СПС «Консультант плюс».

5. Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств (ЕТ8 N 157) (заключена в г. Страсбурге 1 февраля 1995 г.)//СЗ РФ, 1999.-№ 11.-Ст. 1256.

6. Федеральный закон от 13 января 1995 г. (ред. от 12.05.2009) № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» // СЗ РФ. 1995. - № 3. - Ст. 170.

7. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. (ред. от 21.07.2011)№ 146-ФЗ//СЗ РФ, 1998.-№ 31.-Ст. 3824.

8. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. (ред. от 18.07.2011) № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. -№51.- Ст. 6270.

9. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ (ред. от 05.04.2009) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999.-№ 18.-Ст. 2208.

10. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. (ред. от 02.05.2012) № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. - № 42. - Ст. 5005.

11. Федеральный закон от 5 мая 2000 г. № 113-Ф3 (ред. от 17.10.2011) «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. - № 32. - Ст. 3336.

12. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. (ред. от 20.10.2011) № 95-ФЗ «О политических партиях» // СЗ РФ. 2001. - № 29. - Ст. 2950.

13. Федеральный закон от 14 марта 2002 г. (ред. от 08.12.2010) № ЗО-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. - № 11. -Ст. 1022.

14. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-Ф3 (ред. от 11.07.2011) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. -№23.-Ст. 2102.

15. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. (ред. от 02.05.2012) № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. - № 24. - Ст. 2253.

16. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. (ред. от 25.07.2011) № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. -№ 40. - Ст. 3822.

17. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2007 г. (ред. от 26.06.2007) № 474 «Об утверждении Положения о выборах депутатов Законодательного Собрания Камчатского края первого созыва» // СЗ РФ. 2007. - № 16.-Ст. 1877.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. (ред. от 02.09.2010) № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Российская газета. 05.04.2000. - № 66.

19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» // СЗ РФ. 2010. -№4.-Ст. 421.

20. Устав Камчатского края от 4 декабря 2008 г. (ред. от 29.03.2012) № 141 // Официальные ведомости. 11.12.2008. -№ 199-200.

21. Устав Приморского края от 6 октября 1995 г. (ред. от 13.02.2012) № 14-КЗ // Издание «Устав Приморского края». 16.10.1995.

22. Устав Хабаровского края (ред. от 21.12.2011). Принят постановлением Хабаровской краевой Думы от 30 ноября 1995 г. № 150 // Тихоокеанская звезда. -13.01.1996.- № 7, 16.01.1996.-№ 8.

23. Устав (Основной Закон) Амурской области от 13 декабря 1995 г. (ред. от2411.2011) № 40-03 // Амурская правда. 20.12.1995. - № 295-296.

24. Закон Магаданской области от 28 декабря 2001 г. (ред. от 09.06.2011) № 218-03 «Устав Магаданской области» // Магаданская правда. 29.12.2001. -№ 201.

25. Устав Сахалинской области от 9 июля 2001 г. (ред. от 27.09.2011) // Губернские ведомости. 11.07.2001.-№ 126 (1279).

26. Устав Еврейской автономной области от 8 октября 1997 г. (ред. от 25.04.2012) № 40-03 // Собрание законодательства Еврейской автономной области. -14.04.2003,- №2.

27. Устав Чукотского автономного округа от 28 ноября 1997 г. (ред. от 12.03.2012) № 26-03 // Издание «Сборник законов Чукотского автономного округа, вступивших в действие в 1997 году». 1999.

28. Конституционный закон Республики Саха (Якутия) от 10 июля 2002 г. (ред. от2903.2012) 35-3 № 401-II «О Государственном Собрании (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)» // Якутские ведомости. 01.08.2002. - № 33.

29. Конституционный закон Республики Саха (Якутия) от 11 октября 2006 г. (ред. от 13.04.2011) 373-3 № 759-Ш «О Президенте Республики Саха (Якутия)» // Якутия. -26.10.2006. -№ 199.

30. Закон Республики Саха (Якутия) от 22 апреля 1994 г. № 7-1 (ред. от 29.03.2012) «О статусе народного депутата Республики Саха (Якутия)» // Якутские ведомости.-25.05.1994.-№ 17.

31. Закон Республики Саха (Якутия) от 2 июля 1998 г. (ред. от 14.04.2011) 3 № 29-II «О недрах» // Якутские ведомости. 31.07.1998. - № 13.

32. Закон Республики Саха (Якутия) от 24 ноября 1998 г. (ред. от 16.12.2009) 3 № 45-II «О драгоценных металлах и камнях» // Якутские ведомости. 25.12.1998. -№23.

33. Закон Республики Саха (Якутия) от 10 июля 2003 г. 59-3 № 121-Ш «О перечне коренных малочисленных народов Севера и местностей (территорий) их компактного проживания в Республике Саха (Якутия)» // «Сокуоннар. Уураахтар. ДьаЬаллар». 26.09.2003. - № 18.

34. Закон Республики Саха (Якутия) от 16 октября 2003 г. 3 № 155-Ш (ред. от 17.05.2011) «О порядке рассмотрения обращений граждан в Республике Саха (Якутия)» // Якутские ведомости. 20.11.2003. - № 43.

35. Закон Республики Саха (Якутия) от 25 апреля 2006 г. 372-3 № 681-III «О наказах избирателей народным депутатам Республики Саха (Якутия)» // Якутия. -21.10.2006.- № 196.

36. Закон Республики Саха (Якутия) от 18 октября 2007 г. (ред. от 13.04.2011) 4973 № 1007-Ш «О выборах народных депутатов Республики Саха (Якутия)» // Якутские ведомости. 30.10.2007. - № 86.

37. Закон Камчатской области от 21 августа 1995 г. (ред. от 27.06.2005) № 7 «О статусе депутата Совета народных депутатов Камчатской области» // «Официальные ведомости». 04.02.1999. -№ 5.

38. Закон Камчатского края от 14 декабря 2007 г. (ред. от 21.06.2010) № 1 «Об основных положениях организации и деятельности Законодательного Собрания Камчатского края первого созыва» // «Официальные ведомости». 20.12.2007. - № 180-183.

39. Закон Камчатского края от 14 апреля 2008 г. (ред. от 14.03.201 1) № 29 «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Камчатском крае» // Официальные Ведомости. 17.04.2008. - № 54.

40. Закон Камчатского края от 19 декабря 2008 г. № 204 «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Камчатском крае» // Официальные ведомости. -30.12.2008.-№221-225.

41. Закон Камчатского края от 16 декабря 2009 г. № 362 «О порядке обнародования законов Камчатского края» // Официальные ведомости. 22.12.2009. - № 236241.

42. Закон Камчатского края от 14 марта 2011 г. (ред. от 24.10.2011) № 565 «О выборах депутатов Законодательного Собрания Камчатского края» // «Официальные ведомости». 22.03.2011. - № 44-47.

43. Закон Камчатского края от 28 апреля 2011 г. № 590 «Об уполномоченном по правам человека и защите детства в Камчатском крае» // Официальные ведомости. 10.05.201 1. -№ 90-95.

44. Закон Приморского края от 20 марта 1995 г. (ред. от 12.03.2012) № 2-КЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края» // Ведомости Думы Приморского края. 1995. - № 4.

45. Закон Приморского края от 5 мая 1995 г. (ред. от 06.10.2011) № 5-КЗ «О Законодательном Собрании Приморского края» // Ведомости Думы Приморского края. 1995,-№ 5.

46. Закон Приморского края от 22 июля 2003 г. (ред. от 14.02.2012) № 62-КЗ «Избирательный кодекс Приморского края» // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. 22.07.2003. -№ 32.

47. Закон Приморского края от 9 апреля 2007 г. № 55-КЗ «О признании утратившими силу законодательных актов Приморского края об обращениях граждан» // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. 10.04.2007. - № 12.

48. Закон Приморского края от 22 декабря 2008 г. № З73-К3 (ред. от 02.02.2011) «О законодательной деятельности в Приморском крае» // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. 23.12.2008. - № 98.

49. Закон Хабаровского края от 28 марта 1996 г. (ред. от 25.04.2012) № 33 «О Законодательной Думе Хабаровского края» // Приамурские ведомости. 05.06.199606.06.1996. -№ 120-121.

50. Закон Хабаровского края от 27 ноября 1996 г. (ред. от 25.04.2012) № 86 «О статусе депутата Законодательной Думы Хабаровского края» // Приамурские ведомости. 21.01.1997. -№ 11-12.

51. Закон Хабаровского края от 26 ноября 2003 г. (ред. от 21.12.2011) № 154 «Избирательный кодекс Хабаровского края» // Собрание законодательства Хабаровского края. 10.01.2004. - № 12 (17).

52. Закон Хабаровского края от 31 июля 2006 г. (ред. от 24.02.2010) № 44 «Об уполномоченном по правам человека в Хабаровском крае» // Приамурские ведомости. 01.08.2006. - № 106.

53. Закон Хабаровского края от 27 мая 2009г. (ред. от 30.03.2011) № 244 «О мировых судьях в Хабаровском крае» // Собрание законодательства Хабаровского края. 12.07.2009. - № 6 (83).

54. Закон Хабаровского края от 29 июня 2011 г. № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края» // СПС «Консультант плюс Регион».

55. Закон Амурской области от 27 февраля 1995 г. (02.03.2012) № 3-03 «О статусе депутата Законодательного Собрания Амурской области» // Амурская правда. -15.03.1995.-№ 56.

56. Закон Амурской области от 8 июля 1998 г. (ред. от 08.02.2011) № 82-03 «Обизбирательной комиссии Амурской области» // Амурская правда. 14.07.1998. -№156.

57. Закон Амурской области от 26 августа 1999 г. (ред. от 02.06.2011) № 173-03 (ред. от 28.11.2003) «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей Амурской области» // Амурская правда. 08.09.1999. - № 203.

58. Закон Амурской области от 4 октября 2000 г. (ред. от 30.06.2008) № 255-03 «О государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней Амурской области» // Амурская правда. 14.10.2000. -№ 238.

59. Закон Амурской области от 29 апреля 2003 г. (ред. от 08.12.2010) № 208-03 «О гарантиях прав коренных малочисленных народов в Амурской области» // Амурская правда. 06.05.2003. -№ 123-124.

60. Закон Амурской области от 27 октября 2003 I. (ред. от 12.10.2009) № 250-03 «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Амурской области» // Амурская правда. 29.10.2003. - № 311312.

61. Закон Амурской области от 8 декабря 2003 г. (ред. от 04.06.2009) № 270-03 «О рыболовстве и водных биологических ресурсах» // Амурская правда. -10.12.2003.-№ 357-358.

62. Закон Амурской области от 5 января 2004 г. (ред. от 06.05.2009) № 284-03 «О регулировании отдельных вопросов деятельности Законодательного Собрания Амурской области» // Амурская правда.-10.01.2004. № 4-5.

63. Закон Амурской области от 14 марта 2005 г. (ред. от 12.10.2009) № 451-03 «О развитии нетрадиционных возобновляемых источников энергии в Амурской области» // Амурская правда. 25.03.2005. - № 61.

64. Закон Амурской области от 19 марта 2007 г. № 311-03 «О признании утратившими силу законов Амурской области об обращениях граждан в государственные органы и органы местного самоуправления» // Вестник администрации Амурской области. 01.04.2007. -№ 3.

65. Закон Амурской области от 3 декабря 2007 г. (ред. от 05.07.2010) № 428-03 «О Законодательном Собрании Амурской области» // Амурская правда. -11.12.2007.-№231.

66. Закон Амурской области от 28 апреля 2008 г. (ред. от 30.03.2010) № 27-03 «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области» // Амурская правда. 29.04.2008. -№ 76.

67. Закон Амурской области от 16 февраля 2009 г. № 171-03 «О признании утратившим силу Закона Амурской области «О порядке отзыва депутата Амурского областного Совета народных депутатов» // Амурская правда. 18.02.2009. - №

68. Закон Амурской области от 3 ноября 2009 г. № 263-03 «О порядке опубликования и вступления в силу законов области и правовых актов органов государственной власти области» // Амурская правда. 11.11.2009. - № 208.

69. Закон Амурской области от 7 июня 2011 г. (ред. от 06.03.2012) № 492-03 «О выборах депутатов Законодательного Собрания Амурской области» // Амурская правда. 10.06.2011.-№ 103.

70. Закон Магаданской области от 7 октября 1999 г. (ред. от 30.12.2010) № 89-03 «О труднодоступных и отдаленных местностях Магаданской области» // Магаданская правда. 12.10.1999. -№ 196 (18410).

71. Закон Магаданской области от 10 июля 2002 г. (ред. от 28.04.2012) № 258-03 «О Магаданской областной Думе» // Магаданская правда (приложение). -17.07.2002.-№ 079 (19002).

72. Закон Магаданской области от 10 июня 2003 г. (ред. от 04.03.2010) № 361-03 «Об оленеводстве в Магаданской области» // Приложение к газете «Магаданская правда». 24.06.2003. - № 70 (19143).

73. Закон Магаданской области от 3 ноября 2006 1. № 752-03 «О признании утратившим силу Закона Магаданской области «Об обращениях граждан» // Магаданская правда (приложение). 08.11.2006. - № 126 (19647).

74. Закон Магаданской области от 26 марта 2007 г. (ред. от 28.04.2012) № 829-03 «О выборах депутатов Магаданской областной Думы» // Магаданская правда (приложение). 27.03.2007. -№ 32 (19700).

75. Закон Магаданской области от 2 мая 2007 г. (ред. от 28.04.2010) № 833-03 «О согласовании кандидатуры на должность прокурора Магаданской области» // Магаданская правда. 09.05.2007. - № 49.

76. Закон Сахалинской области от 12 июля 1994 г. (ред. от 16.04.2012) № 2 «О статусе депутата Сахалинской областной Думы» // Губернские ведомости. -23.07.1994. -№ 30 (136).

77. Закон Сахалинской области от 3 апреля 2000 г. (ред. от 29.06.2011) № 168 «О законодательной деятельности в Сахалинской области» // Губернские ведомости. 07.04.2000. - № 67 (969).

78. Закон Сахалинской области от 3 августа 2000 г. (ред. от 30.05.2011) № 202 «О мировых судьях в Сахалинской области» // Губернские ведомости. -08.08.2000. -№ 152 (1054).

79. Закон Сахалинской области от 20 февраля 2002 г. (ред. от 13.05.201 1) № 320 «О порядке подписания, обнародования, вступления в силу и толкования законов Сахалинской области» // Губернские ведомости. 27.02.2002. - № 39 (1440).

80. Закон Сахалинской области от 31 декабря 2003 г. (ред. от 05.10.2010) № 463 «О представителе коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе» // Губернские ведомости. 08.01.2004. - № 2 (1938).

81. Закон Сахалинской области от 24 ноября 2004 г. (ред. от 02.11.2010) № 544 «О постоянных комитетах Сахалинской областной Думы» // Губернские ведомости. 27.11.2004. - № 267 (2203).

82. Закон Сахалинской области от 21 декабря 2006 г. № 111-30 «О признании утратившим силу Закона Сахалинской области «Об обращениях граждан» // Губернские ведомости. -26.12.2006. -№ 243-245 (2720-2722).

83. Закон Сахалинской области от 25 октября 2007 г. № 104-30 «О перечне отдаленных и труднодоступных местностей в Сахалинской области» // Губернские ведомости. -30.11.2007. № 222-223 (2949-2950).

84. Закон Сахалинской области от 10 апреля 2008 г. (ред. от 28.12.2011) № 22-30 «О выборах депутатов Сахалинской областной Думы» // Губернские ведомости.- 11.04.2008.-№ 65 (3032).

85. Закон Сахалинской области от 30 июня 2011 г. № 60-30 «О Контрольно-счетной палате Сахалинской области» // Губернские ведомости. 02.07.2011. -№ 119 (3806).

86. Закон Еврейской автономной области от 20 июля 2007 г. № 194-03 «О депутатском расследовании» // Биробиджанер Штерн. 02.08.2007. - № 56.

87. Закон Еврейской автономной области от 24 декабря 2008 г. (ред. от 30.05.2011) № 504-03 «О правительстве Еврейской автономной области» // Биробиджанер штерн. 31.12.2008. - № 97.

88. Закон Еврейской автономной области от 27 октября 2010 г. (ред. от 23.12.2011) № 822-03 «Об Уполномоченном по правам человека в Еврейской автономной области»//Биробиджанер штерн. 10.11.2010.-№ 81 (Ст. 1-9).

89. Закон Еврейской автономной области от 30 марта 2011 г. (ред. от 29.08.2011) № 907-03 «О выборах депутатов Законодательного Собрания Еврейской автономной области» // Биробиджанер Штерн. 06.04.2011. - № 24, 08.04.2011. - № 25.

90. Закон Еврейской автономной области от 23 декабря 2011 г. № 05-03 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Еврейской автономной области» // Биробиджанская звезда. -28.12.2011. -№ 93.

91. Закон Чукотского автономного округа от 27 декабря 1995 г. (ред. от 26.05.201 1) № 16-03 «О статусе депутата Думы Чукотского автономного округа» // Крайний Север. 30.01.1996. -№ 22-23.

92. Закон Чукотского автономного округа от 2 апреля 1996 г. (ред. от 01.04.2011) № 03-03 «О Думе Чукотского автономного округа» // Сборник законов Чукотского автономного округа, вступивших в действие в 1997 году. 1999.

93. Закон Чукотского автономного округа от 28 марта 2003 г. № 11-03 (ред. от 21.12.2009) «О перечне отдаленных и труднодоступных местностей в Чукотском автономном округе» // Ведомости. 04.04.2003. - № 11 (124).

94. Закон Чукотского автономного округа от 14 февраля 2005 г. № 08-03 «О поддержке народных художественных промыслов на территории Чукотского автономного округа» //Ведомости. 18.02.2005. - № 5 (187).

95. Закон Чукотского автономного округа от 5 апреля 2005 г. (ред. от 27.06.2011) № 35-03 «Об Уполномоченном по правам человека в Чукотском автономном округе» // Ведомости. 08.04.2005. - № 11/1 (193/1).

96. Кодекс о нормативных правовых актах Чукотского автономного округа от 24 февраля 2009 г. (ред. от 21.02.2011) № 25-03 // Ведомости. 27.02.2009. - № 8/3 (386/3).

97. Постановление Государственного Совета (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 8 ноября 2007 г. ГС № 2440-Ш «О схеме одномандатных избирательных округов по выборам народных депутатов Республики Саха (Якутия)» // Якутские ведомости. 17.11.2007. -№91.

98. Постановление Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 17 апреля 2008 г. (ред. от 16.06.2011) ГС № 17-IV «О Регламенте Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)» // СПС «Консультант плюс Регион».

99. Постановление Законодательного Собрания Камчатского края от 22 декабря 2007 г. (ред. от 22.04.2008) № 23 «Об утверждении Положения о постоянных комитетах и комиссии Законодательного Собрания Камчатского края» // СПС «Консультант плюс Регион».

100. Постановление Законодательного Собрания Камчатского края от 21 октября 2009 г. (ред. от 31.03.201 1) № 623 «О проекте Регламента Законодательного Собрания Камчатского края» // Официальные ведомости. 27.10.2009. -№ 187.

101. Постановление Законодательного Собрания Приморского края от 7 августа 2002 г. (ред. от 26.01.2011) № 36 «О Регламенте Законодательного Собрания Приморского края» // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 14.08.2002.-№3.

102. Постановление Законодательного Собрания Приморского края от 29 апреля 2008 г. № 951 «О Положении о комитетах Законодательного Собрания Приморского края» // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. -05.05.2008. -№ 72.

103. Постановление Законодательной Думы Хабаровского края от 24 февраля 2010 г. (ред. от 26.01.2011) № 2032 «О Регламенте Законодательной Думы Хабаровского края» // Приамурские ведомости. 05.03.2010. - № 31.

104. Положение о юридической службе аппарата Законодательной Думы Хабаровского края // Законодательная Дума Хабаровского края. Официальный сайт // Электронный ресурс. URL: http://www.duma.khv.ru (дата обращения:0909.2010).

105. Постановление Законодательного Собрания Амурской области от 18 апреля2008 г. (ред. от 28.01.2010) № 2/128 «О Положении о комитетах Законодательного Собрания Амурской области» // СПС «Консультант плюс Регион».

106. Постановление Магаданской областной Думы от 13 февраля 2004 г. (ред. от2502.2011) № 772 «О Регламенте Магаданской областной Думы» // Магаданская правда (приложение). 03.03.2004. -№ 024 (19249).

107. Постановление Магаданской областной Думы от 24 марта 2006 г. (ред. от 25.02.2011) № 319 «О Молодежной общественной палате при Магаданской областной Думе» // Магаданская правда. 05.05.2006. - № 49 (19570), 10.05.2006. - № 50 (19571).

108. Постановление Магаданской областной Думы от 28 мая 2010 г. № 1898 «О схеме образования одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Магаданской областной Думы пятого созыва» // Магаданская правда. -13.07.2010.-№ 74 (20194).

109. Постановление Магаданской областной Думы от 26 ноября 2010 г. (ред. от 25.02.2011) № 78 «О Положении о постоянных депутатских комиссиях Магаданской областной Думы» // СПС «Консультант плюс Регион».

110. Постановление Сахалинской областной Думы от 27 ноября 2003 г. (ред. от 03.02.2011) № 8/11/409-3 «О Регламенте Сахалинской областной Думы» // Губернские ведомости. 16.12.2003. - № 266-267 (1918-1919).

111. Постановление Сахалинской областной Думы от 2 февраля 2006 г. № 4/2/28-4 «О законодательной инициативе Сахалинской областной Думы по внесению в

112. Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменения в пункт 11 статьи 1 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» // СПС «Консультант плюс Регион».

113. Постановление Сахалинской областной Думы от 19 февраля 2009 г. № 2/3/68-5 «Об общественном консультативном Совете при Сахалинской областной Думе» // Губернские ведомости. 11.03.2009. - № 45-46(3252-3253).

114. Постановление Законодательного Собрания Еврейской автономной области от 29 января 2003 г. (ред. от 25.03.2009) № 21 «О положении о Консультативном

115. Совете по вопросам законодательства при Законодательном Собрании Еврейской автономной области» // Электронный ресурс. URL: http://www.eao.ru/7p =1160 (дата обращения: 07.09.2010), СПС «Консультант плюс Регион».

116. Постановление Законодательного Собрания Еврейской автономной области от 30 сентября 2009 г. (ред. от 30.03.2011) № 339 «О Регламенте Законодательного Собрания Еврейской автономной области» // СПС «Консультант плюс регион».

117. Постановление Думы Чукотского автономного округа от 22 октября 2008 г. № 982 «О Регламенте Думы Чукотского автономного округа» // СПС «Консультант плюс Регион».

118. Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 21 февраля 2002 г. (ред. от 20.05.2003) № 62 «О порядке подписания и обнародования законов Республики Саха (Якутия)» // Якутия. 27.02.2002. - № 37.

119. Конституция Индии // Конституции и законы стран мира. Материалы по государственному праву. Электронный ресурс. URL: http ://constitutions. ru/archives/43 (дата обращения: 17.06.2010).1.. Исторические документы:

120. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации России. Принята Верховным Советом РСФСР 12 апреля 1978 г. (ред. от 10.12.1992) // Ведомости ВС РСФСР, - 1978,-№ 15.-Ст. 407.

121. Регламент Верховного Совета РСФСР (принят ВС РСФСР 26 марта 1980 г.) // Свод законов РСФСР. Т. 1.- 1988.-С. 129.

122. Регламент Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР (принят СНД СССР 20 декабря 1989 г.) // Свод законов СССР. Т. 1. - 1990. - № 29. -С. 103.

123. Федеральный закон от 19 сентября 1997 г. № 124-ФЗ (ред. от 10.07.2001, с изм. от 11.06.2002) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. - № 38. - Ст. 4339.

124. Закон Приморского края от 5 июля 2000 г. № 97-КЗ «Об обращениях граждан» // Ведомости Думы Приморского края. 10.07.2000. - № 64 (утратил силу в связи с принятием Закона Приморского края от 9 апреля 2007 г. № 55-КЗ).

125. Закон Магаданской области от 20 мая 2003 г. № 346-03 «Об обращениях граждан» // Магаданская правда. 28.05.2003. - N 60 (19133) (утратил силу в связи с принятием Закона Магаданской области от 3 ноября 2006 г. № 752-03).

126. Закон Сахалинской области от 5 октября 2000 г. № 216 «Об отзыве депутата Сахалинской областной Думы» // Губернские ведомости. 21.10.2000. - № 206 (1108) (утратил силу в связи с принятием Закона Сахалинской области от 15 декабря 2011 г. № 140-30).

127. Закон Сахалинской области от 18 июля 2005 г. № 54-30 «Об обращениях граждан» // Губернские ведомости. 22.07.2005. - № 130(2355) (утратил силу в связи с принятием Закона Сахалинской области от 21 декабря 2006 г. № 111-30).

128. Постановление Конституционного Суда РФ от 12 апреля 1995 г. № 2-П «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции РФ» //СЗ РФ. 1995. - № 16. - Ст. 1451.

129. Абдулатипов Р.Г. Национальный вопрос и государственное обустройство России.-М., 2000.-656 с.

130. Абрамова O.K. Некоторые аспекты организации представительной власти и выборов РФ // Проблемы народного представительства в Российской Федерации / под общ. ред. С.А. Авакьяна. М.; 1998. С. 117-120.

131. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. В 2 т. Т. 1. - М. 2007.- 719 с.

132. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. В 2 т. Т. 2. - М. 2007.-778 с.

133. Авакьян С.А. Правовое регулирование деятельности Советов (конституционные основы, теория, практика). М., 1980. - 176 с.

134. Авакьян С.А. Проблемы народного представительства в Российской Федерации // Проблемы народного представительства в Российской Федерации / под общ. ред. С.А. Авакьяна. М., 1998. - С. 5-12.

135. Авакьян С.А. Федеральное Собрание парламент России. - М., 1999. - 432 с.

136. Автономов A.C. О категории представительства в конституционном праве // Проблемы народного представительства в Российской Федерации / под общ. ред. С.А. Авакьяна. М., 1998. - С. 18-24.

137. Автономов A.C., Захаров A.A., Орлова Е.М. Региональные парламенты в современной России. М., 2000. - 92 с.

138. Андреев A.B., Карасев А.Т. Представительная власть в субъектах Российской Федерации: общее и особенное // Известия вузов. «Правоведение». 2003. - № 1.-С. 56-61.

139. Анисимова Н.И. Регулирование парламентских выборов субъектов РФ в региональном избирательном законодательстве // Конституционное и муниципальное право. -2009. -№ 2. -С. 16-19.

140. Арутюнян А.Ш. Проблема соотношения классического парламентаризма и постсоветского парламентаризма // Конституционное и муниципальное право. -2007.-№22.-С. 18-20.

141. Астафичев П.А. Проблемы правового регулирования организации государственной власти в субъектах Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2003. - № 6. - С. 41-47.

142. Баглай М.В., Туманов В.А. Малая энциклопедия конституционного права М. - 1998.- 519 с.

143. Богданова H.A. Категория статуса в конституционном праве // Вестник Московского университета. Серия 11,- Право. 1998. - № 3. - С. 3-20.

144. Богданова H.A. К вопросу о понятии и моделях народного представительства в современном государстве // Проблемы народного представительства в Российской Федерации / под общ. ред. С.А. Авакьяна. М., 1998. - С. 13-18.

145. Болтенкова Л.Ф. К вопросу о системе представительных органов власти в субъектах Российской Федерации // Проблемы народного представительства в Российской Федерации / под общ. ред. С.А. Авакьяна. М., 1998. - С. 112-117.

146. Варлен М.В. Статус парламентария в субъекте Российской Федерации (на примере Приволжского федерального округа) // Право и политика. 2009. - № 1. -С. 30-38.

147. Варникова Е.С. О проблемах регионального законодательства. Проблемы народного представительства в Российской Федерации / под общ. ред. С.А.

148. Авакьяна. -М., 1998.-С. 148-150.

149. Васильев В.И., Павлушкин A.B., Постников А.Е. Законодательные органы субъектов Российской Федерации: Правовые вопросы формирования, компетенции и организации работы. М., 2001. - 288 с.

150. Васильев Р.Ф. Профессионализм представительных органов власти и их правотворческая деятельность // Проблемы народного представительства в Российской Федерации / под общ. ред. С.А. Авакьяна. М., 1998. С. 81-88.

151. Васькова Л.Г. Юридическая природа современного парламента // Конституция и правовая система: проблемы совершенствования и развития (российский и зарубежный опыт). Сб. статей Новосибирск, 2005. С. 86-91.

152. Венгеров А.Б. Теория государства и права. М. 2006. - 608 с.

153. Волкова Н.С., Хабриева Т.Я. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации и парламент. М. 2005. - 176 с.

154. Габричидзе Б.Н. Конституционный статус органов Советского государства. -М., 1982.- 184 с.

155. Ганликс А.Б. Многообразие форм федерализма в США // Государство и право. 1994.-№ 6.-С. 133-140.

156. Гошуляк В.В. Государственная власть субъектов Российской Федерации. М. 2001.-226 с.

157. Гошуляк В.В. Конституционное и уставное законодательство субъектов Российской Федерации. -М., 1999. -439 с.

158. Гошуляк В.В. Система органов государственной власги в субъектах Российской Федерации. М., 1999. - 128 с.

159. Гранкин И.В. Законодательные органы власти субъектов Российской Федерации. М., 1998.- 115 с.

160. Гранкин И.В. Конституционные принципы формирования и деятельности законодательных органов в Российской Федерации // Lex Russica. 2005. - № 3. -С. 442-450.

161. Гранкин И.В. Основные признаки законодательных органов // Конституционное и муниципальное право. 2007. - № 5. - С. 19-21.

162. Гранкин И.В. Роль Конституции Российской Федерации и федерального законодательства в определении компетенции законодательных органов субъектов Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. -2005.-№ 10.-с. 3-8.

163. Громов П. Некоторые вопросы статуса законодательных органов областей Российской Федерации // Право и экономика. 2006. - № 9. - С. 107-109.

164. Демидов М.В. Парламентский контроль в Российской Федерации: современноесостояние и проблемы реализации // Государство и право. 2009. - № 4. - С. 86-91.

165. Евзеров Р.Я. Парламентаризм и разделение властей в современной России // Общественные науки и современность. 1999. - № 1. - С. 82-93.

166. Еропкин A.A. Парламентские расследования: опыт правового регулирования субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2008. - № 17.-С. 18-23.

167. Зарубежный федерализм: организация государственной власти в субъектах федерации / отв. ред. В.В. Маклаков. М., 1996. - 57 с.

168. Златопольский Д.Л. От Советов 1905 года к Советам общенародного государства.-М., 1980.- 144 с.

169. Истиховская М.Д. Тенденции развития федерального законодательства об организации деятельности парламентов субъектов России // Право и политика. -2009,-№5.-С. 982-988.

170. Керимов А.Д. Понимание парламентаризма и перспективы его развития в России // Гражданин и право. 2002. - № 7/8 (24, 25). - С. 25-33.

171. Керимов А.Д. Современное государство: вопросы теории. М., 2008. - 144 с.

172. Кириченко П.Н. Парламент как орган представительной власти // Адвокат. -2002. -№ 8.-С. 76-79.

173. Козлова Е.И. Представительные органы государственной власти в СССР. Учебное пособие. М., 1974. - 83 с.

174. Козлова Е.И., Кутафин O.E. Конституционное право России: учеб. М., 2006. -608 с.

175. Комарова В.В. Формы непосредственной демократии в России : учебное пособие. М., 2010. - 144 с.

176. Конев Ф.Ф. Федеративные отношения и развитие самостоятельности субъектов федерации // Конституционное и муниципальное право. 2003. - № 3. - С. 3840, № 4. - С. 10-14 (продолжение).

177. Конституционное право субъектов Российской Федерации / отв. ред. В.А. Кряжков М., 2002 - 864 с.

178. Конституционное право. Энциклопедический словарь. Отв. редактор и руководитель авторского коллектива д.ю.н., проф. С.А. Авакьян. - М., 2000. - 688 с.

179. Конституция Российской Федерации: Научно-практический комментарий / Под. ред. акад. Б.Н. Топорнина. -М., 1997. 716 с.

180. Конституция Российской Федерации: проблемный комментарий / Отв. ред. В.А. Четвернин. М., 1997. - 702 с.

181. Коренные малочисленные народы Российской Федерации. М.: ИИЦ «Статистика России», 2005. - 574 с. (Итоги Всероссийской переписи населения 2002 г.: В 14 т. / Федеральная служба гос. статистики; Т. 13).

182. Коркунов Н.М. Пропорциональные выборы. СПб., 1896. - 95 с.

183. Котелевская И.В. Современный парламент // Государство и право. 1997. - № З.-С. 5-13.

184. Кравченко Л.А. Парламент как институт представительной демократии // Конституционное и муниципальное право. 2002. - № 2. - С. 22-28.

185. Кряжков В.А. Коренные малочисленные народы Севера в российском праве. -М, 2010.-560 с.

186. Курманов М.М. Актуальные проблемы осуществления законодательным органом субъекта Российской Федерации контрольных полномочий // Социально-гуманитарные знания. 2005. - № 5. - С. 69-82.

187. Ларин А.Ю., Елагин Р.И. Характеристика конституционной законности организации органов законодательной власти субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2003. - № 4. - С. 6-10.

188. Лебедев В.А. Проблемы организации и деятельности законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. М., 2000. - 273 с.

189. Литвиненко И.В. Чей посланец депутат и кого он представляет в нынешней России? // Конституционное и муниципальное право. 2009. - № 8. - С. 17-20.

190. Лучин В.О. Конституционные нормы и правоотношения: Учебн. пособие для вузов.-М„ 1997,- 159 с.

191. Любимов А.П. Парламентское право России: Учебное пособие. М., 2002. -368 с.

192. Масленникова C.B. Народное представительство и права граждан в Российской Федерации. М., 2001. - 176 с.

193. Медвецкий О.М. Двухпалатные парламенты в субъектах Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. - № 3. - С. 21-23.

194. Меркулов Е.С. Правовой режим формирования органов государственной власти в условиях образования нового субъекта Российской Федерации // Академический юридический журнал. 2006. - № 1. - С. 8-15.

195. Михалева H.A. Конституции и уставы субъектов Российской Федерации (сравнительно-правовое исследование). М.: ЮРКОМПАНИ, 2010. - 366 с.

196. Мишин A.A. Центральные органы власти буржуазных государств. М., 1972. -286 с.

197. Нудненко JI.A. Правовое регулирование депутатских запросов в законодательных органах государственной власти Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2003. - № 2. - С. 7-10.

198. Овсепян Ж.И. Парламент как основа демократического конституционного строя (проблемы и перспективы развития в Российской Федерации) // Сравнительное конституционное обозрение. 2007. - № 2. - С. 9-17.

199. Окулич И.П., Павлов П.В. Проблемы эффективности деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Челябинск, 2004. - 208 с.

200. Организация государственной власти и местного самоуправления в субъектах Российской Федерации: концепции, конституционно-правовые основы, практика: Материалы научно-практической конференции. М., 1996. - 79 с.

201. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации: учебные материалы. -М., 1998. 144 с.

202. Основы теории и практики федерализма: Пособие для студентов высших учебных заведений. Leuven, Belgium. - 1999. - 234 с.

203. Парламентское право России: Учебное пособие / Под ред. И.М. Степанова, Т.Я. Хабриевой. М., 1999. - 392 с.

204. Парламенты. Сравнительное исследование структуры и деятельности представительных учреждений 55 стран мира. Новое и пересмотренное издание, подготовленное доктором Мишелем Амеллером. - Перевод с англ. ред. З.И. Лу-ковникова. - М., 1967. - 512 с.

205. Пименов И. Представительные и законодательные учреждения в дореволюционной России и СССР. Идеи и практика. Исторический обзор // Органы государственной власти субъектов Российской Федерации: учебные материалы. -М., 1998. 144 с.

206. Политическая энциклопедия. В 2 т. Т. 1 / Нац. обществ.-науч. фонд; Рук. проекта Г.Ю. Семигин; Науч.-ред. совет: пред. совета Г.Ю. Семигин. М., 1999. -750 с.

207. Политическая энциклопедия. В 2 т. Т. 2 / Нац. обществ.-науч. фонд; Рук. проекта Г.Ю. Семигин; Науч.-ред. совет: пред. совета Г.Ю. Семигин. М., 1999. -701 с.

208. Популярный юридический энциклопедический словарь / Редкол.: O.E. Кута-фин, В.А. Туманов, И.В. Шмаров. М.: Большая Российская энциклопедия, 2000.-800 с.

209. Проблемы народного представительства в Российской Федерации / под общ. ред. С.А. Авакьяна. М., 1998. - 184 с.

210. Проблемы общей теории права и государства: учебник для вузов / под. общ. ред. B.C. Нерсесянца. М., 2008. - 832 с.

211. Проблемы правотворчества субъектов Российской Федерации. Научно-методическое пособие / отв. ред. A.C. Пиголкин. М., 1998. - 272 с.

212. Руссо Ж.Ж. Об общественном договоре. Трактаты / Пер. с фр.-М., 1998 416 с.

213. Рыжов В.А. Парламентаризм и его социально-историческая природа // Конституционное (государственное) право зарубежных стран: актуальные проблемы. Сборник научных трудов. Всесоюзный юридический заочный институт. М. 1990- 105 с.

214. Савин В.Н. О некоторых проблемах регионального представительства // Проблемы народного представительства в Российской Федерации / под общ. ред. jC.A. Авакьяна. -М., 1998.-С. 120-132.

215. Садовникова Г.Д. Проблемы оптимизации порядка формирования представительных органов в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. № 14. - 2008. - С. 24-30.

216. Северо-Восток России: проблемы экономики и народонаселения / Отв. ред. В.И. Гончаров.-Магадан, 1998.-Т. 1.-284 с.

217. Северо-Восток России с древнейших времен до наших дней: новые экскурсы в историю / H.H. Диков, И.Д. Бацаев, Н.И. Герасимова, И.Л. Глазунов, А.Н. Исаков и др. Магадан, 1996. - 105 с.

218. Смольяков A.A. Основные этапы становления законодательной власти в субъектах Российской Федерации // История государства и права. 2008. - № 4. - С. 2-4.

219. Советское государственное право: Учебник М., 1985. - 464 с.

220. Советы народных депутатов: правовые вопросы организации и деятельности / отв. Ред. Ю.С. Шемшученко Киев, 1981,- 240 с.

221. Сомов М.Д. Организационные и функциональные начала российского парламентаризма // ARGUMENTUM AD JUDICIUM. ВЮЗИ-МЮИ-МГЮА. Труды. TomI. С. 129-137.

222. Сомов М.Д. Основные принципы организации и функционирования институтов власти в Российской Федерации (Проблемы теории и практики). М., 2002. -249 с.

223. Сомов М.Д. Разделение власти: российский федеральный аспект: учебное пособие. М., 1998.-215 с.

224. Сурков Д.Л. Законодательная и исполнительная власть субъектов Российской Федерации (Сравнительно-правовое исследование): Монография. Иркутск, 1999.-324 с.

225. Тарасова Е.П. Опыт преобразования советских представительных органов в парламентские в период с 1989 по 1993 гг.: конституционно-правовой аспект // Право и государство: теория и практика. 2009. - № 9 (57). - С. 26-29.

226. Ткаченко В.Г. Парламентаризм в России: особенности и этапы становления // Журнал российского права. 2001. - № 6. - С. 145-153.

227. Третьякова Е.Д. Воспроизведение (дублирование) в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации норм Конституции РФ и федеральных законов // Современное право. 2009. - № 11. - С. 30-33.

228. Уваров А. Некоторые подходы к унификации системы законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Сравнительное конституционное обозрение. 2009. - № 2 (69). - С. 92102.

229. Фадеев В.И. Депутатский мандат в Российской Федерации: конституционно-правовые основы : учеб. пособие / В.И. Фадеев, М.В. Варлен. М., 2008.-448 с.

230. Федерализм и региональная политика в России и США. Материалы VI российско-американского семинара. Кемерово, 1996. - 128 с.

231. Федерализм: система государственных органов и практический опыт их деятельности. Российско-канадский проект «Федерализм в сотрудничестве». М., 1998.-225 с.

232. Федерация в зарубежных странах / отв. ред. Д.А. Ковачев. М., 1993. - 112 с.

233. Филиппова H.A. Количество представителей и качество представительства: численность парламента субъекта Федерации как сфера конкурирующей учредительной компетенции // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 1.С. 20-24.

234. Хабриева Т.Я. Понятие и место парламентского права России в системе права // Журнал российского права. 2002. -№ 9. - С. 3-10.

235. Цалиев A.M. Конституционно-правовая ответственность законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации // История государства и права. 2009. - № 14. - С. 5-9.

236. Чепунов О.И. К вопросу об эффективности парламентской деятельности // Право и государство: теория и практика. 2009. - № 7 (55). - С. 139-144.

237. Черепанов В.А. Реформа государственной власти в субъектах Российской Федерации // Закон и право. 2005. - № 4. - С. 9-13.

238. Чертков А.Н. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (постатейный). М.: Юстицинформ, 2006. - 536 с.

239. Чертков А.Н. Развитие правового регулирования территориального устройства России: историко-теоретический аспект. Издательство ГУГ1 «Клинцовская городская типография», 2011. 472 с.

240. Чертков А.Н. Территориальное устройство Российской Федерации. Правовые основы / А.Н. Чертков. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2009. - 344 с.

241. Чиркин В.Е. Законодательная власть / В.Е. Чиркин. М., 2008. - 336 с.

242. Чиркин В.Е. Предметы ведения Федерации и ее субъектов: разграничение, сотрудничество, субсидиарность // Государство и право. 2002. - № 5. - С. 5-12.

243. Численность и размещение населения. М.: ИИЦ «Статистика России», 2004. -574 с. (Итоги Всероссийской переписи населения. В 14т./ Федеральная служба гос. статистики; Т. 1).

244. Шайо Андраш. Самоограничение власти (краткий курс конституционализма): Пер. с венг. М., 2001. - 292 с.

245. Щербакова Н.В. К вопросу о сущности представительной власти // Проблемы народного представительства в Российской Федерации / под общ. ред. С.А. Авакьяна. М., 1998. С. 29-33.

246. Юридический энциклопедический словарь / Гл. ред. O.E. Кутафин. М., 2003. - 559 с.

247. V. Авторефераты и диссертации:

248. Бегзадяи A.C. Конституционно-правовой статус законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации: на примере Государственной Думы Ставропольского края. Дисс. . канд. юрид. наук. -М, 2004.- 183 с.

249. Бембетов В.А. Народный Хурал (парламент) Республики Калмыкия: особенности конституционно-правового статуса. Дисс. . канд. юрид. наук. М., 2001. -150 с.

250. Бородин Е.К. Правовые и организационные вопросы становления и функционирования законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Дисс. . канд. юрид. наук. М., 2004. -189 с.

251. Варлен М.В. Институт депутатского мандата в теории и практике народного представительства в России. Автореф. дисс. . доктора юрид. наук. М., 2011. -56 с.

252. Дёмина И.А. Закрепление принципов организации и системы органов государственной власти в уставном законодательстве области как субъекте Российской Федерации. Автореф. дисс. . канд. юрид. наук. Саратов, 2006. - 23 с.

253. Колесов Ю.И. Законодательная компетенция области (края) как субъекта Российской Федерации. Дисс. . канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2001. - 194 с.

254. Контарчук М.С. Конституционно-правовой статус органов законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации: сравнительный анализ. Дисс. . канд. юрид. наук. М., 2005. - 193 с.

255. Кравченко O.A. Орган законодательной власти субъекта Российской Федерации как институт представительной демократии. Дисс. . канд. юрид. наук. -М., 2004.-234 с.

256. Кузнецов A.B. Парламентский контроль в субъектах Российской Федерации. Дисс. . канд. юрид. наук. М., 2002. - 189 с.

257. Курманов М.М. Законодательные (представительные) органы государственной власти республик в системе органов государства: Компетенция, взаимодействие, ответственность. Дисс. . канд. юрид. наук. Казань, 2003. - 197 с.

258. Курманов М.М. Проблемы конституционно-правовой ответственности, прекращения, продления полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации и депутатов: теоретико-прикладной анализ. Автореф. дисс. . доктора юрид. наук. М., 2010. - 50 с.

259. Лебедева Н.В. Конституционно-правовые основы организации законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Дисс. . канд. юрид. наук. Челябинск, 2004. - 203 с.

260. Лукин Д.Г. Право законодательной инициативы в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Дисс. . канд. юрид. наук. Казань, 2005. - 231 с.

261. Луценко Е.В. Федеративная природа института законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Автореф. дисс. . канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2008. - 30 с.

262. Макаров И.А. Законность в деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Автореф. дисс. . канд. юрид. наук. Воронеж, 2009. - 26 с.

263. Максимов В.А. Представительная природа законодательной власти субъекта Российской Федерации: Правовые аспекты. Автореф. дисс. . канд. юрид. наук. -М„ 1997.-27 с.

264. Мартьянов Г.А. Теория и методика оптимизации участия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральном законотворческом процессе. Дисс. . канд. юрид. наук. Санкт-Петербург, 2010. - 192 с.

265. Матвеева О.В. Законотворчество законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Автореф. дисс. . канд. юрид. наук. Санкт-Петербург, 2004. - 23 с.

266. Мириджанян Д.М. Конституционно-правовой статус законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Южного федерального округа. Дисс. . канд. юрид. наук. Ставрополь. 2004.-225 с.

267. Норкин A.B. Формирование конституционно-правового статуса законодательного (представительного) органа государственной власти области как субъекта Российской Федерации. Дисс. . канд. юрид. наук. -М., 2003. 202 с.

268. Павлов П.В. Правовая оценка эффективности деятельности законодательногопредставительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Дисс. . канд. юрид. наук. Челябинск, 2004. - 199 с.

269. Павлушкин A.B. Компетенция законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Дисс. . канд. юрид. наук.-М., 2001.-217 с.

270. Ромашов П.А. Административно-территоиальная единица с особым статусом: конституционно-правовое исследование. Автореф. дисс. . канд. юрид. наук. -Пермь, 2008.-27 с.

271. Старовойтов A.A. Организационно-правовые проблемы взаимоотношений законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Дисс. . канд. юрид. наук. Санкт-Петербург, 1997. -254 с.

272. Толмачева H.H. Правовое обеспечение деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Дисс. . канд. юрид. наук. М., 2002. - 226 с.

273. Урвачева И.И. Взаимодействие органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Дисс. . канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2000. - 195 с.

274. Фахретдинова А.И. Конституционно-правовое обеспечение формирования системы органов законодательной и исполнительной власти в Российской Федерации. Дисс. . канд. юрид. наук. М., 2006. - 216 с.

275. Четверикова JI.B. Законодательная деятельность субъектов Российской Федерации: Опыт и проблемы. По материалам Республики Коми. Дисс. . канд. юрид. наук. Сыктывкар, 1998. - 249 с.

276. Чертков А.Н. Правовое регулирование территориального устройства России: концепция и прогноз. Дисс. доктора юрид. наук. М, 2012. - 50 с.

277. Шубина Е.В. Формирование законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации: правовые и организационные вопросы. Автореф. дисс. . канд. юрид. наук. Челябинск, 2006.-30 с.

278. VI. Электронные источники:

279. Всемирная география. Россия. Дальневосточный федеральный округ. Электронный ресурс. URL: http://worldgeo.ru/russia/okrdalnvost/ (дата обращения: 03.06.2011).

280. Всероссийская перепись населения 2002 года // Электронный ресурс. URL: http://www.perepis2002.ru/index.html?id=l 1 (дата обращения: 11.06.2011).

281. Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия). Официальный сайт // Электронный ресурс. URL: http://il-tumen.sakha.ru (дата обращения: 02.05.2010).

282. Дальневосточный федеральный округ. Официальный сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации // Электронный ресурс. URL: http://www.dfo.gov.ru (дата обращения: 10.06.2011).

283. Дальневосточный федеральный округ // Российская Федерация. III выпуск. Электронный ресурс. URL: http://www.llr.ru/razdel4.php?idr4= 843&idr3=5 &simb=%C4&page= (дата обращения: 07.07.2010).

284. Дальневосточный федеральный округ // Сенаторский клуб. Секция международного сотрудничества регионов. Регионы России. Электронный ресурс. URL: http://www.smsr-senclub.ru/region/index. php?SECTI-ONID=346 (дата обращения: 17.06.2010).

285. Дума Чукотского автономного округа. Официальный сайт // Электронный ресурс. URL: http://duma.piton.ru/index.php (дата обращения: 02.05.2010).

286. Еврейская автономная область. Официальный портал органов государственной власти. Электронный ресурс. URL: http://www.eao.ru (дата обращения: 02.05.2010).

287. Законодательная Дума Хабаровского края. Официальный сайт // Электронный ресурс. URL: http://www.duma.khv.ru (дата обращения: 02.05.2010).

288. Законодательное Собрание Амурской области. Официальный сайт // Электронный ресурс. URL: http://www.zsamur.ru (дата обращения: 02.05.2010).

289. Законодательное Собрание Еврейской автономной области. Официальный сайт // Электронный ресурс. URL: http://www.zs.eao.ru (дата обращения: 02.05.2010).

290. Законодательное Собрание Камчатского края. Официальный сайт // Электронный ресурс. URL: http://vvww.zaksobr.kamchatka.ru (дата обращения: 02.05.2010).

291. Законодательное Собрание Приморского края. Официальный сайт // Электронный ресурс. URL: http://www.zspk.gov.ru (дата обращения: 02.05.2010).

292. Избирательная комиссия Амурской области. Официальный сайт. Электронный ресурс. URL: http://wvvw.amur.vybory.izbirkom.ru (дата обращения: 02.07.2011).

293. Избирательная комиссия Еврейской автономной области. Электронный ресурс. URL: http://www.jewish-aut.izbirkom.ru (дата обращения: 02.07.2011).

294. Избирательная комиссия Камчатского края. Официальный сайт. Электронный ресурс. URL: http://kamchatka-krai.izbirkom.ru (дата обращения: 02.07.2011).

295. Избирательная комиссия Магаданской области. Официальный сайт. Электронный ресурс. URL: http://www.magadan.vybory.izbirkom.ru (дата обращения: 02.07.2011).

296. Избирательная комиссия Приморского края. Официальный сайт. Электронный ресурс. URL: http://izbirkom.primorsky.ru (дата обращения: 02.07.2011).

297. Избирательная комиссия Сахалинской области. Официальный сайт. Электронный ресурс. URL: http://www.sakhalin.vybory.izbirkom.ru (дата обращения: 02.07.2011).

298. Избирательная комиссия Хабаровского края. Официальный сайт. Электронный ресурс. URL: http://www.khabarovsk. vybory.izbirkom.ru (дата обращения: 02.07.2011).

299. Избирательная комиссия Чукотского автономного округа. Официальный сайт. Электронный ресурс. URL: http://www.chukot.vybory.izbirkom.ru (дата обращения: 02.07.2011).

300. Конституции государств (стран) мира. Интернет-библиотека конституций Романа Пашкова. Электронный ресурс. URL: http://worldconstitu-tions.ru (дата обращения: 17.06.2010).

301. Кузнецова Н.В. Проблемы социально-экономического развития Дальнего Востока (тезисы доклада) // Электронный ресурс. URL: [Электронный ресурс]. URL: http:// dkcenter.ru/analitics/detail.php?id=132 (дата обращения: 17.06.2010).

302. Магаданская областная Дума. Официальный сайт // Электронный ресурс. URL: http://www.magoblduma.ru (дата обращения: 15.07.2011).

303. Министерство финансов Сахалинской области. Официальный сайт. Электронный ресурс. URL: http://kazna.adm.sakhalin.ru/ (дата обращения: 02.04.2011).

304. Обзор инвестиционного климата в Дальневосточном Федеральном Округе // RUSSTOCK.NAROD.RU ФОНДОВЫЙ РЫНОК ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА. КОТИРОВКИ, ПОКУПКА, ПРОДАЖА, АКЦИИ, ММВБ. Электронный, ресурс. URL: http://russtock.narod.ru/ (дата обращения: 04.07.2010).

305. Промышленность Дальнего Вое• ока // METAPROM.RU. Индустриальный портал. Дальневосточный федеральный округ. Электронный ресурс. URL. http://www.metaprom.ru/regions/respsakha.html (дата обращения: 03.06.2010).

306. Сахалинская областная Дума. Официальный сайт // |Электронный ресурс|. URL: http://www.duma.sakhalin.ru (дата обращения: 02.05.201u).

307. Центральная избирательная комиссия Ресн>блики Саха (Якутия). Официальный сайт. Электронный ресурс. URL: http://www.yakut.vyboiy. izbirkom.ru (дата обращения: 02.07.2011).271

Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>