

На правах рукописи

Арабидзе Ираклий Теймуразович

**СОЦИАЛЬНАЯ ДИНАМИКА ЛИЦ, УВОЛЕННЫХ С ВОЕННОЙ
СЛУЖБЫ, В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ РОССИЙСКОГО
ОБЩЕСТВА**

Специальность 22.00.04 – социальная структура,
социальные институты и процессы

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата социологических наук

Москва – 2019

Диссертация выполнена на кафедре социологии Института международных отношений и социально-политических наук федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный лингвистический университет».

Научный руководитель:

Саблуков Александр Валентинович,
доктор социологических наук, доцент,
профессор кафедры социологии Института международных
отношений и социально-политических наук Московского
государственного лингвистического университета

Официальные оппоненты:

Кибакин Михаил Викторович,
доктор социологических наук, доцент,
профессор кафедры социологии и психологии управления
Государственного университета управления

Иващенко Алевтина Валентиновна,

кандидат социологических наук, научный сотрудник научно-исследовательского отдела филиала Военной академии РВСН имени Петра Великого

Ведущая организация:

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Военный университет» Министерства обороны Российской Федерации

Защита диссертации состоится «10» октября 2019 г. в 15.00 часов на заседании Диссертационного совета Д 212.135.08, созданного на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный лингвистический университет» по адресу: 119034, Россия, Москва, ул. Остоженка, д. 38.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный лингвистический университет» и на сайте <http://www.linguanet.ru>.

Автореферат разослан «__» _____ 2019 г.

**Ученый секретарь
диссертационного совета**

Михалёв Юрий Анатольевич

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования

Системная трансформация российского общества сопровождалась реформированием вооруженных сил и других силовых структур. Это привело к тому, что ежегодно с военной службы увольняются граждане, перед которыми встает масса проблем социального и экономического плана, решение которых стало не только их личным делом. Однако, как свидетельствует практика, далеко не всем бывшим военнослужащим удается найти себя в новой жизни, сохранить определенный общественный статус.

Актуальность выбранной темы исследования обусловлена следующими причинами:

Во-первых, с момента распада Советского Союза в течение почти 30 лет в Российской армии проходило радикальное реформирование. Этот процесс был связан с трансформационными преобразованиями в политической, экономической, социальной, и, собственно, военной сферах жизни, которые оказывали разнонаправленное влияние на социальную динамику лиц, уволенных с военной службы. Назрела потребность всестороннего научного осмысления влияния трансформационных преобразований, произошедших в российском обществе в последние десятилетия на содержание и направленность социальной динамики лиц, уволенных с военной службы.

Во-вторых, необходимость и актуальность социологического анализа социальной динамики лиц, уволенных в запас с военной службы, определяется потребностью в получении новой, полной и точной информации: о факторах, влиявших и влияющих на данный процесс; об изменении социального и экономического положений данной категории граждан; об их трудовой и профессиональной ориентациях; об общей стратегии жизнедеятельности; о социальных механизмах достижения целей.

В третьих, понятие «социальная динамика лиц, уволенных с военной службы» практически не разработано. Отсутствуют научные исследования, в

которых проводился бы социологический анализ изменений в социальном статусе, положении и установках и ориентациях лиц, уволенных с военной службы, в условиях трансформации российского общества.

В-четвертых, анализ научной литературы показал, что в настоящее время отсутствуют методики социологического исследования социальной динамики лиц, уволенных в запас с военной службы. Поэтому существует необходимость не только научного осмысления понятия «социальная динамика лиц, уволенных с военной службы», но и разработка методики его социологического исследования.

В-пятых, имеющиеся рекомендации по совершенствованию процесса социальной защиты и адаптации лиц, уволенных с военной службы, носят несистемный характер. Существует необходимость доработки законодательных актов по совершенствованию механизма социальной адаптации, переподготовки и трудоустройства уволенных военнослужащих, пенсионного, медицинского и жилищного обеспечения граждан, уволенных с военной службы.

Степень научной разработанности проблемы исследования

В настоящее время проблематика социальной динамики приобрела междисциплинарный характер и стала предметом различных наук. Методологической основой данного исследования служат классические труды М. Вебера, Э. Гидденса, Э. Дюркгейма, П. Лазарсфельда, Р. Мертона, Т. Парсонса, П. Сорокина, Н. Смелзера.¹

Исследованием социальной динамики как научного феномена в современных условиях занимались такие известные российские ученые, как В.С. Барулин, В.П. Васильев, А.А. Возмитель, М.С. Ельчанинов, А.Г. Здравомыслов, Ж.Т. Тощенко, В.А. Ядов².

¹ М. Вебер. Избранные произведения. М., 1990; Э. Гидденс. Социология. М., 1999; Э. Дюркгейм. Социология. Ее предмет, метод, предназначение. М., 1995;

² См.: Барулин В.С. Социальная жизнь общества. Вопросы методологии. М., 1987; Васильев В.П. Социологическая проблема управления и социальной защиты // Социс, 1994, № 11; Возмитель А.А. Образ жизни: Концепция, сущность, динамика: дисс... докт.соц.наук, М., 2000; Ельчанинов М.С. Структурно-синергетическая концепция социодинамики России: дисс... докт.филос.наук, Самара, 2009; Здравомыслов А.Г. Методология и процедура в социологическом исследовании. М., 1969; Тощенко Ж.Т. Социальное настроение – феномен современной социологической теории и практики//Социс, 1996, №1; Ядов В.А.. Стратегия социологического исследования. М., 1998.

Большой интерес также представляют исследования И.А. Аксенова, В.К. Антоновой, И.Н. Валиева, Ю.В.Герций, Т.М. Дадаевой, Е.И. Ефремовой, М.А. Дуаровой, Е.Р. Комлевой, И.С. Малолетковой, Ю.М. Медведева, А.В. Плетнева, Р.Л. Розенбергс, Е.Д. Слободенюк, Н.В. Смирновой, М.В. Ухорского разных аспектов социальной динамики трансформирующегося российского общества³.

Интерес к проблемам социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, имел место в рамках военной социологии. С разных сторон данную проблему разрабатывали А.И. Калединов, И.В. Образцов, А.Г.Пилипонский, В.Л. Примаков, А.И. Смирнов, С.С. Соловьев⁴.

Общие проблемы адаптации лиц, уволенных с военной службы, нашли отражение в работах В.Ю. Верещагина, А.В. Георгиевского, А.В. Кириллова, Е.Г. Лялиной, С.В. Тарасова.⁵ Проблемы социальной адаптации лиц, уволенных

³ Аксенов И.А. Социальная трансформация российского общества как основа динамики партийной системы : дисс.... канд.соц.наук. М., 1991; Медведев Ю.М. Сущность и динамика социальных процессов в переходных состояниях общества: дисс... канд.филос. наук, Волгоград, 1995; Антонова В.К. Социологические аспекты динамики социального состава современного российского общества: дисс... канд.соц.наук, Саратов, 1995; Малолеткова И.С. Статика и динамика социально-политического процесса в России: дисс.. докт.соц.наук, М., 1998; Герций Ю.В. Социальная динамика занятости населения на этапе рыночных реформ: дисс... канд.соц. наук, М., 1999; Валиев И. Н. Динамика стереотипов социального взаимодействия в условиях реформируемого общества: дисс... канд.филос.наук, Казань, 2006; Дадаева Т.М. Динамика гендерной структуры российского общества в период трансформации:дисс... докт.соц. наук, Саранск, 2006; Ефремова Е.И. Маргинальность как фактор социокультурной динамики: дисс... канд.филос. наук, Иркутск, 2006; Смирнова Н.В. Социальное неравенство в современном российском обществе: состояние и динамика изменений: дисс... канд.соц. наук, Краснодар, 2010; Дуарова М.А. Межпоколенческие отношения в трансформирующемся российском обществе: динамика и интегративный потенциал: дисс... канд.соц. наук, Ростов-на Дону, 2011; Плетнев А.В. Динамика выхода современного российского общества из состояния аномии: дисс... канд. соц. наук, СПб, 2012; Комleva E.P. Динамика ценностных ориентаций старшего поколения россиян в трансформирующемся обществе: дисс... канд.соц. наук, Екатеринбург, 2013; Слободенюк Е.Д. Бедные в современной России: структура группы и социальная динамика: дисс... канд.соц.наук, М., 2014; Ухорский М.В. Социальное неравенство в современном российском обществе: состояние и региональная динамика: дисс... канд. соц.наук, М., 2014.

⁴ См.: Соловьев С.С., Образцов И.В. Российская Армия: от Афганистана до Чечни . - М.: НИЕВ, 1997; Образцов И.В., Соловьев С.С. Социальные проблемы бывших кадровых военнослужащих // Социс. 1998, №4. С.70-81; Денисовский Г.М., Смирнов А.И. Новые тенденции в адаптации семей бывших офицеров к гражданской жизни // Социс. 1999, №8. С.46-53.

⁵ См.: Исторический опыт решения социальных проблем ветеранов войны и военной службы и членов их семей: научно-попул. труд: моногр / Авт. кол.: Кириллов А.В. [и др.]; рец.: Золотарев В.А. [и др.]- М., 2009; Тарасова С.В. Срочная служба: вопросы адаптации//СОЦИС.- 1999. - №2.

с военной службы, к гражданским условиям отражены в исследованиях Иващенко А.В., Ю.В. Медведева, М.Г. Мелконян, Э.Б. Родюкова, Л.А. Сапожникова, И.Г. Скороходовой, Л.Г. Шатворяна, Б.Е. Шелеста.⁶ Динамика социальной адаптации военнослужащих, уволенных с военной службы, нашла свое отражение в работах и диссертациях Ю.Я. Михайлова, В.Г. Обертенюк, С.М. Оsipенкова, В.Ф. Паршакова, П.В. Разова, Т.А.В. Саблукова, Ю.Я. Таран⁷.

Вопросам социальной защиты граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, психолого-педагогического обеспечения работы с ними

⁶ См.:Иващенко А.В. Проблемы социальной интеграции уволенных военнослужащих в условиях современной реформы ВС РФ. Серпухов: (РВА РВСН, 2017; Иващенко А.В Социальная интеграция уволенных военнослужащих в условия гражданской жизни, ее этапы, механизмы, критерии и показатели).Научнообщественный журнал «Наука. Культура. Общество». Москва: ИСПИ РАН, 2016.; Иващенко А.ВРекомендации уволенным и увольняющимся в запас ВС РФ военнослужащим по вопросам социальной интеграции в гражданское сообщество». Военно-научный журнал «Гуманитарные проблемы военного дела». №3(12). Новосибирск, 2018.; Социально – психологическая адаптация кадровых военнослужащих, увольняемых в запас или отставку: теория и практика/Под. Ред. Н.Г. Осуховой, И.Г. Лотовой. – М.:Логос, 1999; Медведев Ю.В. Социализация военнослужащих запаса как социально-психологическая проблема: Автореф.дисс.... канд. псих. наук – М., 1994; Мелконян М.Г. Социальная адаптация военнослужащих, уволенных в процессе реформирования армии: Автореф. дисс. канд.социол.наук. – Улан-Удэ, 2001; Родюков Э.Б. Социально-профессиональная ориентация военнослужащих запаса на региональном рынке труда (на примере московского региона): Автореф.дисс...канд.социол.наук. – М., 2001; Сапожников Л.А. Профессиональная переподготовка как механизм социально-правовой мобильности уволенных и увольняемых военнослужащих Российской армии: Автореф.дисс...док.социол.наук. – Н.-Новгород, 2001; Шатворян Л.Г. Социально-профессиональная адаптация военнослужащих в условиях переходного периода: Автореф. дисс...док.социол. наук. – М., 2000; Шелест Б.Е. Социальная адаптация офицеров запаса Вооруженных Сил России: Автореф.дисс...канд.социол.наук. – М., 1997.

⁷ См.: Михайлов Ю.Я.. Особенности социальной адаптации бывших военнослужащих и членов их семей к условиям гражданской жизни: Автореф.дисс...канд.социол.наук. – М., 2005; Обертенюк В.Г. Социальная адаптация военнослужащих, уволенных с военной службы, в современных условиях: Автореф.дисс...канд.социол.наук. – Ростов-на-Дону, 2007; Оsipенков С.М. Социализация военнослужащих, уволенных с военной службы по контракту, в условиях военной реформы: Автореф.дисс...канд.социол.наук. – Хабаровск, 2013; Паршаков В.Ф. Социальная адаптация военнослужащих, уволенных с военной службы: Автореф.дисс...канд.социол.наук. – М., 2004; Разов П.В. Риски социальной адаптации военнослужащих, уволенных в запас, к условиям гражданской жизни в России и стратегии их преодоления: Автореф.дисс...докт.социол.наук. – М., 2015; Саблуков А. В., Арабидзе И. Т. Государственная поддержка инвалидов вследствие военной травмы и заболевания, полученного в период военной службы: состояние, динамика и проблемы// Социальная политика и социология. Том 16 № 4 (123) 2017. С.131-138; Саблуков А.В. Социальная адаптация граждан, уволенных с военной службы и членов их семей: опыт мониторинговых исследований // Материалы VII международной социологической Грушинской конференции «Навстречу будущему. Прогнозирование в социологических исследованиях», 15—16 марта 2017 г. / отв. ред. А. В. Кулешова. — М. : АО «ВЦИОМ», 2017. С. 1002—1005.

посвящены работы Л.В. Матвейчук, В.С. Торохтия и Н.Р. Хамидуллина⁸. Институты социальной защиты военных в условиях социальной реформы рассматривали П.И. Бычков, В. В. Плещеев, Н.Я. Семенец⁹.

Рассматривая в общем плане научную разработанность темы, следует отметить, что существует достаточно большое количество работ, которые описывают различные аспекты социальной динамики военнослужащих, уволенных с военной службы, однако комплексного исследования данной проблемы не проводилось.

Объектом исследования является социальная динамика лиц, уволенных с военной службы как процесс, **предметом** – этапы, содержание и направленность процесса социальной динамики лиц, уволенных с военной службы в условиях трансформации российского общества.

Цель работы заключается в определении на основе социологического анализа этапов, содержания и направленности процесса социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, и выработке рекомендаций по его оптимизации.

Достижение цели исследования предполагает последовательное решение следующих основных **задач**:

- 1) проанализировать теоретические подходы к исследованию социальной динамики;
- 2) уточнить содержания понятия «социальная динамика лиц, уволенных с военной службы»;

⁸См.: Хамидуллин Н.Р. Деятельность органов государственного и военного управления Российской Федерации по социальной защите членов семей военнослужащих в 1992-2005 гг.: Автореф.дисс...канд.ист.наук. – М., 2006.

⁹См.: Бычков П.И. Качество жизни семей офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации: состояние, динамика и пути повышения дисс... канд.соц. наук, М., 2008; Плещеев В.В. Социальная работа с гражданами, уволенными с военной службы, как фактор их социальной адаптации: Автореф.дисс...канд.социол.наук. – М., 2008.

3) провести этапизацию процесса социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, происходившую под влиянием трансформационных процессов в российском обществе за последние 30 лет;

4) выявить содержание процесса социальной динамика лиц, уволенных с военной службы, в условиях трансформации российского общества;

5) определить направленность данного процесса в настоящее время;

6) обосновать рекомендации по совершенствованию социальной политики в отношении лиц, уволенных с военной службы.

В качестве **основной гипотезы** исследования автором выдвигается предположение о том, что трансформационные процессы, произошедшие в российском обществе за 1987–2018 гг., оказывали разнонаправленное влияние на социальную динамику лиц, уволенных с военной службы.

На фоне основной гипотезы, автором выдвинут ряд **дополнительных гипотез:**

- политические, экономические и социальные преобразования, произошедшие в России в последние 30 лет, не самым положительным образом сказались на социально-экономическом положении, уровне жизни, соблюдении социальных гарантий для лиц, отслуживших военную службу в рядах Вооруженных Сил и других органах, предусматривающих военную службу;

- безусловное соблюдение государством взятых на себя законных обязательств в виде социальных гарантий перед лицами, уволенными с военной службы, позволило бы нивелировать трудности и проблемы, возникающие при переходе от военной к гражданской сфере жизни;

- направленность социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, как базовая тенденция на современном этапе характеризуется как положительная и отражает улучшение социально-экономического положения бывших военнослужащих.

Научная новизна исследования состоит в следующем:

- выявлены теоретико-методологические основы социологического анализа социальной динамики лиц, уволенных с военной службы;
- предложена авторская трактовка понятия «социальная динамика лиц, уволенных с военной службы»;
- рассмотрены основные трансформационные процессы современного российского общества, и на этой основе разработана авторская типология этапов социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, в условиях трансформации российского общества;
- на основе анализа статистических показателей и данных проведенных социологических исследований, определено содержание и выявлена направленность социальной динамики лиц, уволенных с военной службы в условиях трансформационных процессов на современном этапе;
- разработаны рекомендации по совершенствованию законодательства и социальной политики в отношении лиц, уволенных с военной службы на уровне общественных организаций, негосударственных социальных институтов и органов государственной и муниципальной власти.

Теоретическая и практическая значимость работы определяется актуальностью выбранной проблематики, авторским подходом к определению понятия «социальная динамика лиц, уволенных с военной службы», введением в научный оборот данных, прежде не использовавшихся для изучения проблемы социальной динамики уволенных с военной службы. Таким образом, постановка проблемы, методология ее разработки, понятийный аппарат и результаты исследований могут стать основой для дальнейших исследований и иных научных разработок в данной тематической и предметной области, что и определяет в первую очередь теоретическую ценность исследования.

Практическую значимость определяют предложенные рекомендации по учету особенностей социальной динамики лиц, увольняющихся в запас, которые

могут быть приняты для улучшения нормативно-правового сопровождения и совершенствования социальной политики в отношении упомянутой категории граждан в современных условиях.

Материалы данной работы могут представлять интерес для органов государственной власти и местного самоуправления, гражданским структурам, объединениям и движениям, ориентирующимся на помочь бывшим военнослужащим, а также непосредственно гражданам, уволенным с военной службы и действующим военнослужащим. Результаты исследования также могут быть востребованы и оказаться полезными в процессе разработки и подготовки учебных курсов и программ по общей и военной социологии, социологии управления, социальной работе, социологии труда.

Теоретико-методологическую базу диссертации составили работы отечественных и зарубежных исследователей, а также материалы международных и российских научно-практических конференций, дискуссий, слушаний, теоретических и научных трудов, статей на тему диссертации. Исследование опирается на положения и выводы, категориальный аппарат социологии, политологии, экономики, философии, юриспруденции.

Диссертационное исследование также базируется на положениях структурно-деятельностного (Т. И. Заславская, И.М. Корель, М.А. Шабанова), деятельностного (О. В. Аксенова) и социально-ресурсного (В.А. Ядов) подходов к исследованию социальной динамики.

Методы исследования

В процессе данного диссертационного исследования были использованы общенаучные методы: анализ, синтез, дедукция, сравнение, группировка, классификация, типология. Из социологических методов сбора, анализа и обработки данных были применены следующие: опрос, вторичный анализ данных социологических исследований, статистические группировки, крос-

стабуляции, ранжирование. Обработка эмпирических данных проводилась с использованием пакета прикладных программ IBMSPSSStatistics.

Эмпирическую базу диссертации составили результаты социологических исследований и иных проектов, проведенных при участии автора в различных научных коллективах в период его трудовой деятельности с 2011 по 2018 гг.. Кроме этого использованы данные исследований социологических центров и консалтинговых компаний (Центр военно-социологических, психологических и правовых исследований Вооруженных Сил Российской Федерации, Научно-исследовательский (социологический) центр Вооруженных Сил Российской Федерации, ООО «СОЛАР-Консалтинг»), а также исследований, проведенных кафедрой социологии ИМО и СПН МГЛУ в рамках различных НИР.

В эмпирическую базу исследования также вошли данные Росстата, статистические данные Минтруда России, региональных министерств, департаментов, управлений и отделов социальной защиты, центров социальной адаптации, служб занятости, ветеранских организаций Вооруженных Сил и других ведомств, в которых предусмотрена военная служба.

Положения, выносимые на защиту:

1. Авторское определение понятия «социальная динамика лиц, уволенных с военной службы».

Социальная динамика лиц, уволенных с военной службы – это совокупность изменений в состоянии пенсионного, жилищного и медицинского обеспечения, уровне социальной защищенности, характере профессиональной переподготовки и трудоустройства бывших военнослужащих, находящих выражение в социализации и социальной адаптации к условиям гражданской жизни.

Она выступает в виде системы взаимосвязанных социальных процессов, влияющих на изменение их социального статуса в различных сферах жизни общества и отражающих способность бывших военнослужащих адаптироваться

к изменившимся условиям жизнедеятельности путем эффективного встраивания в структуру сложившихся политических, экономических, социальных и культурных общественных отношений. Социальная динамика после увольнения с военной службы является следствием и сопровождается множеством трансформационных процессов, которые присущи переходу в новое социальное состояние. В стабильном обществе социальная динамика лиц, уволенных с военной службы, протекает системно, но в условиях трансформаций основных общественных институтов может сопровождаться множеством отклонений от нормы и разнонаправленным характером.

2. Авторская типология этапов социальной динамики лиц, уволенных с военной службы в контексте трансформационных преобразований российского общества.

В качестве оснований для типологизации этапов были взяты подходы к периодизации трансформационных процессов в российском обществе, а также содержание социальной динамики лиц, уволенных с военной службы на каждом этапе трансформационных преобразований. Исходя из этого, предложена следующая этапизация социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, связанная с основными трансформационными процессами российского общества: постепенное разрушение системы социальных гарантий для лиц, уволенных с военной службы, на фоне распада СССР и преобразования Советской Армии в Российскую Армию (1987-1992); системный кризис всех элементов системы социальных гарантий для лиц, уволенных с военной службы, из-за отсутствия механизмов их реализации и финансового обеспечения (1993-1999); пересмотр подходов к решению социальных проблем лиц, уволенных с военной службы, в сторону монетизации и их решения, в первую очередь, на местном уровне (2000-2007); развитие стагнациональных и деструктивных элементов в системе обеспечения социальных гарантий для лиц, уволенных с военной службы (2008-2015).

2012); улучшение социально-экономического положения бывших военнослужащих (2013-настоящее время).

3. Содержание и направленность социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, в условиях трансформации российского общества.

По результатам проведенных исследований выявлено, что содержание социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, в условиях трансформации российского общества составляют следующие основные компоненты или проблемные зоны: общие проблемы социальной и правовой защиты граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей; пенсионное обеспечение лиц, уволенных с военной службы; жилищное обеспечение бывших военнослужащих; медицинское обслуживание лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей; проблемы переподготовки на новые специальности и трудоустройства бывших военнослужащих.

В целом, трансформации, произошедшие в российском обществе за 1987–2018 гг., оказали разнонаправленное воздействие на социальную динамику лиц, уволенных с военной службы. Однако общую направленность процесса на современном этапе можно охарактеризовать как положительную, отражающую общее улучшение их социально-экономического положения.

4. Рекомендации по совершенствованию социальной политики в отношении лиц, уволенных с военной службы на уровне законодательных изменений, органов государственной и муниципальной власти, негосударственных социальных институтов и общественных организаций.

Социологический анализ последствий принятых за 30 лет законодательных актов, регулирующих рассматриваемую сферу общественных отношений, свидетельствует о наличии серьезных недостатков в социальной политике по отношению к лицам, уволенным с военной службы. С другой стороны, изучение социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, позволило обобщить позитивный опыт выхода из сложившейся ситуации, определения приоритетных направлений, разработки адекватных социальных и правовых механизмов реагирования на возникающие проблемы. На этой основе выявлены

основные направления социальной политики в отношении лиц, уволенных с военной службы, пути её совершенствования и выработаны практические рекомендации.

Все предложенные в диссертационном исследовании рекомендации обосновываются выводами проведенного исследования, доказывающими их необходимость. В структурном плане рекомендации делятся на три основных блока: по совершенствованию действующего российского законодательства и механизмов реализации существующей нормативной базы; по улучшению деятельности государственных и муниципальных органов, общественных организаций, негосударственных социальных институтов в отношении бывших военнослужащих; по совершенствованию общих аспектов социальной политики и развитию отдельных компонентов содержания социальной динамики лиц, уволенных с военной службы.

Разработанные в диссертации предложения будут способствовать повышению престижа военной службы в обществе. В случае их реализации лица, уволенные с военной службы, смогут более успешно адаптироваться к гражданской жизни, обретать новый социальный статус, интегрироваться в систему общественных и социально-профессиональных отношений.

Степень достоверности и апробация результатов исследования

Достоверность и научная обоснованность результатов исследования основывается на анализе широкого круга источников по изучаемой проблематике как теоретического, так и эмпирического характера; теоретическом и методологическом обосновании сущности и содержания процесса социальной динамики лиц, уволенных с военной службы; применении научно обоснованного подхода к типологии этапов данного процесса в условиях трансформации российского общества; корректном использовании методов сбора информации, математико-статистических методов обработки и анализа данных авторского исследования; результатах исследований по изучаемой проблематике, проведенных другими авторами.

Основные положения диссертационного исследования изложены в одиннадцати научных публикациях автора, в том числе восемь публикаций подготовлены автором и опубликованы в российских журналах, включенных в текущий перечень ВАК. Промежуточные и итоговые результаты апробированы на международных научно-практических конференциях по проблемам социальной защиты и социальной адаптации бывших военнослужащих (2013-2016 гг.), конференции МГУ «Ломоносов 2015», Сорокинских чтениях в 2018 г.

Структура диссертации: введение, 3 главы, заключение, список литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** обосновывается актуальность выбранной темы исследования и степень научной разработанности проблемы, излагается объектно-предметная область, раскрываются цель и задачи. Формулируются гипотезы исследования, излагается его научная новизна. Демонстрируется теоретико-методологическая и эмпирическая база, его теоретическая и практическая значимость. Приводятся положения, выносимые на защиту, степень достоверности и апробация результатов исследования.

В первой главе «**Теоретико–методологические подходы к исследованию социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, в условиях трансформации российского общества**» рассмотрены основные теоретические подходы к формулировке и обоснованию понятия «социальная динамика лиц, уволенных с военной службы, как процесс» и дано авторское определение данного понятия. Кроме того, в контексте социальной динамики обоснованы и рассмотрены основные этапы социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, в условиях трансформации российского общества. Проанализированы содержание этапов и основные работы, которые были посвящены анализу исследуемой проблемы на каждом из них.

В первом параграфе «**Социальная динамика лиц, уволенных с военной службы, как процесс**» изучаются подходы к определению понятия «социальная динамика». В настоящее время термин «социальная динамика»

используется социологами для обозначения всех социальных изменений и процессов. В данном диссертационном исследовании упор делается на то, что социальная динамика отражает сущность процесса изменений состояния комплекса характеристик определенной социальной группы, а именно лиц, уволенных с военной службы.

Исходя из вышесказанного, предлагается следующее авторское определение объекта исследования. *Социальная динамика лиц, уволенных с военной службы – это совокупность изменений в состоянии пенсионного, жилищного и медицинского обеспечения, уровне социальной защищенности, характере профессиональной переподготовки и трудоустройства бывших военнослужащих, находящих выражение в социализации и социальной адаптации к условиям гражданской жизни.*

Во втором параграфе «**Этапы социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, в условиях реформирования российского общества (1987-2018 гг.)**» уточняются представления о трансформации общества, приводится анализ внешних факторов и осуществляется этапизация социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, в условиях трансформирующегося российского общества

Принято считать, что основой реформирования российского общества стали социально-экономические реформы 1990-гг., толчок которым дали политические реформы, осуществленные на рубеже 80-х – 90-х годов XX века. Однако привязка только к экономическим реформам вряд ли даст правильное понимание процессов, происходивших в России в отношении лиц, уволенных с военной службы, и их социальной динамики. Болеологичным представляется рассмотрение этого феномена, исходя из периодизации ВЦИОМ¹⁰ и

¹⁰ См.: Пресс-выпуск 3320. Россия удивляет: пять эпох в российском общественном мнении (1987-2017) [Электронный ресурс]/ Всероссийский центр изучения общественного мнения. 2017. 06 марта. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=116098>.

этапизации развития Вооруженных Сил России¹¹. С учетом воздействия внешних факторов, на наш взгляд, целесообразно выделить следующие основные этапы социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, в условиях трансформации российского общества.

1 этап (1987 – 1992) – постепенное разрушение системы социальных гарантий для лиц, уволенных с военной службы, на фоне распада СССР и преобразования Советской Армии в Российскую Армию. Проходившие и в большей степени - предстоявшие глобальные сокращения численности армии и флота поставили военнослужащих и членов их семей в крайне тяжелое положение, связанное с процессом адаптации к условиям гражданской жизни. В то же время проявилась неспособность органов государственной власти объективно оценивать и принимать адекватные решения по упорядочению по регионам миграционных потоков уволенных в запас военнослужащих, их переподготовки, профессионального использования и обеспечения законодательно закрепленного уровня социальной защищенности.

2 этап (1993 – 1999)- системный кризис всех элементов системы социальных гарантий для лиц, уволенных с военной службы, из-за отсутствия механизмов их реализации и финансового обеспечения. Фактом реальной жизни стал уволенный из вооруженных сил офицер или прапорщик (мичман), оставленный один на один сославшимися на него заботами. Сделан вывод, что в социальной сфере государство в тот период не имело ни ориентиров, ни инструментов, ни механизмов государственного контроля за развитием возникшей ситуации. Хотя были приняты ряд законодательных актов и правительственные постановлений, оказавших позитивное влияние на социальную динамику лиц, уволенных с военной службы.

¹¹См.: Вооруженные силы Российской Федерации: численность, структура, вооружение [Электронный ресурс] // MilitaryArms.Ru/ Военный обзор. URL: <https://militaryarms.ru/armii-mira/vooruzhennye-sily-rossijskoj-federacii/>; Манилов В. Оптимизация. Качество. Эффективность: Параметры реформирования Вооруженных Сил России //Красная звезда, 15.08.97 г.; Реформа Вооружённых сил России (2008—2020)[Электронный ресурс] // Википедия: Свободная энциклопедия. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Реформа_Вооружённых_сил_России_\(2008—2020\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Реформа_Вооружённых_сил_России_(2008—2020)).

3 этап (2000-2007) – пересмотр подходов к решению социальных проблем лиц, уволенных с военной службы, в сторону монетизации и их решения, в первую очередь, на местном уровне. Основными факторами данного этапа социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, выступали стабилизация российской экономики и улучшение социально-экономического положения большей части населения страны. В то же время проблемам бывших военнослужащих уделялось незначительное внимание, вплоть до того, что произошел отказ от большинства социальных программ их поддержки. Существенные изменения в этот период претерпело законодательство, регулирующее социально-правовое положение и социальные гарантии для граждан, уволенных с военной службы.

4 этап (2008-2012) – развитие стагнационных и деструктивных элементов в системе обеспечения социальных гарантий для лиц, уволенных с военной службы. В ходе активного реформирования российских вооруженных сил происходило массовое увольнение военнослужащих всех возрастов при весьма незначительном интересе к вопросам их адаптации к условиям гражданской жизни. Основной акцент в этот период делается на совершенствование системы переподготовки увольняемых военнослужащих, исходя из того, что это позволит решать и другие проблемы.

5 этап (2013 - настоящее время) – улучшение социально-экономического положения бывших военнослужащих. Современный этап социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, ознаменован существенным улучшением материального положения военных пенсионеров на фоне продолжающегося реформирования Российской Вооруженных сил. В этот период введены законодательные акты по совершенствованию пенсионного обеспечения граждан, уволенных с военной службы.

Во второй главе «**Основные компоненты социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, и их изменение в условиях трансформации российского общества**» рассмотрено содержание процесса социальной динамики бывших военнослужащих и изменение основных компонентов этого

процесса в условиях трансформации российского общества. Выделены и проанализированы следующие основные проблемные зоны социальной динамики лиц, уволенных с военной службы: общие проблемы социальной и правовой защиты бывших военнослужащих и членов их семей; пенсионное обеспечение лиц, уволенных с военной службы; жилищное обеспечение бывших военнослужащих; медицинское обслуживание лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей; проблемы переподготовки на новые специальности и трудоустройства бывших военнослужащих.

В первом параграфе **«Динамика социальной и правовой защиты граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей»** рассмотрены социальные гарантии, то есть, социально-экономические нормативы, обеспечивающие определенный уровень пенсионного, жилищного и медицинского обеспечения, профессиональной переподготовки и трудоустройства и механизмы их реализации.

В 1993 г. были приняты законы о «О статусе военнослужащих» и «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». В них были закреплены широкие права и возможности бывших военнослужащих и членов их семей на образование, переподготовку, социальное и медицинское обеспечение, получение жилья. Уже через несколько лет многие законодательные акты, предписывающие социальные льготы и гарантии бывшим военнослужащим, фактически стали игнорироваться или трактоваться произвольно как местными властями, так и различными ведомствами.

После принятия новой редакции закона «О статусе военнослужащих» в 2003 г. военные пенсионеры и члены их семей потеряли право на некоторые льготы. В ряде правительственные постановлений делались попытки воздействовать на переподготовку, трудоустройство, систему социально-психологической поддержки бывших военнослужащих.

После 2008 г. началось активное реформирование российских вооруженных сил без серьезного внимания к социальной составляющей реформирования. На современном этапе основные усилия законодательной и

исполнительной власти сосредоточены в основном на совершенствовании механизма реализации законодательных актов и контроле за его исполнением

Во втором параграфе **«Социальная динамика пенсионного обеспечения лиц, уволенных с военной службы»** показаны изменения, произошедшие в организации и порядке выплаты пенсий военнослужащим и членам их семей в условиях трансформационных процессов в обществе. В настоящее время расходы на пенсионное обеспечение военных пенсионеров в общем пенсионном бюджете страны составляет около 8,5%. Однако планировавшееся ежегодное увеличение военных пенсий приостановлено из-за кризисных явлений в экономике.

Третий параграф **«Социальная динамика жилищного обеспечения бывших военнослужащих»** посвящен жилищному вопросу, который для семей бывших военнослужащих длительное время оставался одним самых проблемных. После передачи правовых обязательств по обеспечению жильем военнослужащим запаса местным властям ситуация стала изменяться в лучшую сторону. Количество семей бывших военнослужащих, являющихся очередниками и нуждающихся в улучшении жилищных условий, уменьшилось с 2013 по 2016 гг. почти в 8 раз.

В четвертом параграфе **«Социальная динамика медицинского обслуживания лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей»** рассмотрены проблемные моменты медицинского обеспечения бывших военнослужащих. Результаты исследования показывают, что из года в год возможности для качественного лечения военнослужащих запаса уменьшались. Медицинское обеспечение бывших военнослужащих и членов их семей в настоящее время является наиболее слабым звеном в системе социальных гарантий граждан, уволенных с военной службы.

В пятом параграфе **«Динамика проблем переподготовки на новые специальности и трудоустройства бывших военнослужащих»** рассмотрен компонент социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, который привлекал наибольшее внимание законодателей, поскольку представлялся

основным звеном социальной адаптации бывших военнослужащих. Многочисленные программы и постановления Правительства Российской Федерации, принятые за последние 20 лет по данной проблеме, в полном объеме выполнены не были и поставленных целей не достигли.

В третьей главе **«Современное состояние социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, предложения по совершенствованию работы с данной категорией граждан»** приведены результаты исследования, проведенного с участием автора, проанализировано современное состояние основных проблемных зон (компонентов) социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, и сделан вывод о направленности процесса. Кроме этого, выработаны предложения по совершенствованию работы с данной категорией граждан.

Первый параграф **«Социально-экономическое и правовое положение граждан, уволенных с военной службы, в конце второго десятилетия XX века»** описывает результаты социологического исследования, осуществленного в 2018 г. в интересах выявления современного состояния социально-экономического и правового положения бывших военнослужащих. Результаты исследования позволяют сделать следующее заключение:

А) Большинство социальных гарантий для лиц, уволенных с военной службы, в настоящее время соблюдаются на всех уровнях. Имеющиеся недостатки законодательства и подзаконных актов в отношении граждан, уволенных с военной службы, устраняются, в том числе и путем совершенствования механизмов их реализации.

Б) После перевода выплат военнослужащим на новую систему денежного довольствия военная пенсия увеличилась в 1,7-1,9 раза. Последующая пенсионная реформа 2014-2016 гг. затронула военных пенсионеров только в позитивном ключе.

В) После передачи правовых обязательств по обеспечению жильем военнослужащим запаса местным властям ситуация стала изменяться в лучшую

сторону. Проблема обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы, в последние годы последовательно решается.

Г) Медицинское обеспечение лиц, уволенных с военной службы, является наиболее слабым звеном в системе социальных гарантий бывшим военнослужащим. Около миллиона бывших военнослужащих в настоящее время имеют ограниченные возможности на получение медицинской помощи в военно-медицинских учреждениях.

Д) Проблема переподготовки бывших военнослужащих сопровождалась наибольшим количеством подзаконных актов и постановлений. Однако до сих пор эффективная система переподготовки и последующего трудоустройства лиц, уволенных с военной службы, не создана.

Таким образом, можно заключить, что *направленность социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, на современном этапе можно охарактеризовать как положительную*, отражающую общее улучшение социально-экономического положения бывших военнослужащих.

Второй параграф «**Предложения по результатам анализа социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, в условиях трансформации российского общества**» посвящен обоснованию и выдвижению предложений в части касающихся законодательных и нормативных актов в отношении лиц, уволенных с военной службы, а также организационных мер, способствующих общей положительной направленности социальной динамики и его компонентов. Сформулированы дополнения к действующему законодательству о социальной поддержке граждан, уволенных с военной службы, и меры по совершенствованию социальной политики в отношении бывших военнослужащих.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный социологический анализ социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, в условиях трансформации российского общества позволил выявить основные этапы этого процесса, определить характер его

направленности, а также выработать рекомендации по его совершенствованию. Установлено следующее:

1) Трансформационные процессы, произошедшие в российском обществе за 1987–2018 гг., оказывали разнонаправленное влияние на социальную динамику лиц, уволенных с военной службы.

2) Имеет место общая положительная направленность социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, на современном этапе.

Актуальность вопроса о необходимости совершенствования законодательства Российской Федерации в части касающейся мер социальной и правовой поддержки граждан, уволенных с военной службы предполагает *предложения (дополнения) к действующему законодательству*:

1. Принять долговременную Федеральную целевую программу социальной адаптации увольняемых военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Она должна быть прописана в отдельной строке Федерального бюджета, и быть рассчитана на обозримый период.

2. Внести в закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», поправки касающиеся социальной адаптации лиц, уволенных с военной службы, вытекающие из проведенного исследования.

Анализ социальной динамики лиц, уволенных с военной службы, также предполагает реформирование системы обеспечения социальных гарантий для данной категории граждан. В интересах *совершенствования социальной политики в отношении бывших военнослужащих* предлагается:

3. В целях предоставления более широких возможностей по социальной адаптации граждан, уволенных в запас, и членов их семей в различных регионах, повышения их социальной мобильности:

- проработать возможность получения целевой жилищной субсидии на строительство собственного дома (коттеджа) взамен положенного им постоянного жилья;

- проработать механизм получения упомянутыми категориями граждан потребительского и ипотечного кредита по сниженным процентным ставкам в банках, в которых государство имеет пакет акций (Сбербанк, ВТБ и др.).

4. В интересах успешного трудоустройства граждан,увольняемых с военной службы, и членов их семей, снижения напряженности на региональных рынках труда предлагается:

- рекомендовать субъектам РФ при формировании региональных программ создания рабочих мест и распределения трудовых ресурсов планировать меры, способствующие занятости граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, испытывающих трудности в поиске работы;

- расширять и поддерживать региональную сеть государственных учреждений, занимающихся социальной адаптацией граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей; поощрять негосударственные формы помощи военнослужащим, уволенным в запас (отставку), членам семей погибших военнослужащих;

5.В интересах совершенствования системы профессиональной переподготовки и трудоустройства граждан,уволенных с военной службы:

- предоставлять в любой удобной форме военнослужащим до их увольнения в запас достоверную информацию о требованиях гражданского рынка труда, навыках, необходимых в гражданском секторе, и о вакансиях;

- максимально использовать профессиональные возможности уволенных в запас военнослужащих для их трудоустройства на наиболее близкие по технической оснащенности и видам выпускаемой продукции предприятия оборонного комплекса, предусмотрев для этого соответствующую систему переподготовки и обучения.

6. Создать единый федеральный орган исполнительной власти по делам ветеранов, закрепив за ним функцию контроля за социально-экономическими правовым положением граждан, уволенных с военной службы, а также координацию деятельности других органов власти, причастных к реализации социальной политики и социальной защиты указанной категории граждан.

СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ АВТОРОМ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

По теме диссертации опубликовано одиннадцать работ общим объемом более 5,7 печатных листов.

Научные статьи, опубликованные в журналах, включенных в утвержденный ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации «Перечень российских рецензируемых научных журналов, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты докторской и кандидатской диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук»:

1. *Арабидзе И.Т., Мухин В.И.* Социальная адаптация увольняемых в запас военнослужащих: проблемы мегаполиса // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2012. № 2. С. 68–72. – 0,5 п.л. (в соавторстве, авторских – 0,25 п.л.).

2. *Арабидзе И.Т.* Место и роль общественного сектора в социальной адаптации граждан, проходящих и завершивших службу в рядах вооруженных сил, органах правопорядка и других ведомств, в которых предусмотрена военная служба (на примере европейских стран) // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2014. № 1С. 112–117. – 0,5 п.л.

3. *Арабидзе И.Т.* Государственная политика и деятельность общественного сектора по социальной адаптации граждан, завершивших службу в рядах вооружённых сил, органах правопорядка, других ведомств, предусматривающих военную службу (на примере США) // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2014. № 3С. 101–107. – 0,5 п.л.

4. *Арабидзе И.Т.* Деятельность органов негосударственного сектора по социальной адаптации лиц, уволенных с военной службы: зарубежный опыт // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2016. № 767. С. 160–167. – 0,5 п.л.

5. *Арабидзе И.Т., Саблюков А.В.* Государственная поддержка инвалидов вследствие военной травмы и заболевания, полученного в период военной службы, и членов их семей: состояние и проблемы// Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2017. № 778. С. 225–238. – 0,6 п.л.(в соавторстве, авторских – 0,3п.л.).

6. *Арабидзе И.Т., Саблюков А.В.* Качество жизни членов семей военнослужащих, погибших, ставших инвалидами при исполнении обязанностей военной службы // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2017. № 787. С. 220–231. – 0,6 п.л.(в соавторстве, авторских – 0,3п.л.).

7. *Арабидзе И.Т.* Работа органов государственной власти Российской Федерации по социальной адаптации лиц, уволенных с военной службы //Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2017. № 788. С. 184–193. – 0,6 п.л.

8. Арабидзе И.Т., Саблуков А.В. Государственная поддержка инвалидов вследствие военной травмы и заболевания, полученного в период военной службы: состояние, динамика и проблемы // Социальная политика и социология. 2017. Т. 16. № 4 (123). С. 131–138. – 0,4 п.л.

Другие публикации по теме диссертации:

1. Арабидзе И.Т.Профессиональная переподготовка как элемент социальной адаптации лиц, уволенных с военной службы // Электронный научный журнал «ГосРег» [Эл.ресурс]. Химки: АГЗ МЧС России , 2013. № 3. 1 электрон.опт. диск (DVD-ROM). – 0,6 п.л.

2. Арабидзе И.Т.Решение методом кейс-стади проблем социальной адаптации граждан, завершивших военную службу в России // Электронный научный журнал «ГосРег» [Эл.ресурс]. Химки: АГЗ МЧС России , 2014. № 3. 1 электрон.опт. диск (DVD-ROM). – 0,4 п.л.

3. Арабидзе И.Т., Саблуков А.В. Государственная поддержка инвалидов военной службы и членов их семей: состояние и проблемы // Электронное периодическое издание для студентов и аспирантов «Огарёв-online» [Эл.ресурс]. Саранск: Мордовский государственный университет, 2017. № 5. 1 электрон.опт. диск (DVD-ROM). – 0,5 п.л. (*в соавторстве, авторских – 0,25 п.л.*).