

3
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

На правах рукописи

Бушенёва



003064 134

Бушенева Юлия Ивановна

**АБСЕНТЕИЗМ КАК ФАКТОР ИЗБИРАТЕЛЬНОГО
ПРОЦЕССА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

Специальность 23 00 01 –

теория политики, история и методология политической науки

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата политических наук

1 2 ИЮЛ 2007

Санкт-Петербург

2007

Работа выполнена на кафедре политологии Северо-Западной академии государственной службы

Научный руководитель –

кандидат исторических наук, доцент
Владимир Николаевич КОЛЕСНИКОВ

Официальные оппоненты –

доктор политических наук, профессор
Ольга Валентиновна ПОПОВА

кандидат политических наук, доцент
Илья Анатольевич БЫКОВ

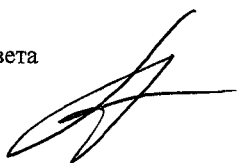
Ведущая организация –

Российский государственный
педагогический университет имени
А И Герцена

Защита состоится «3» июля 2007 года в «16» часов на заседании Диссертационного совета Д 212 232 14 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора наук при Санкт-Петербургском государственном университете по адресу 199034, Санкт-Петербург, Менделеевская линия, д 5, факультет философии и политологии, ауд 141
С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Санкт-Петербургского государственного университета

Автореферат разослан « 1 » июня 2007года

Ученый секретарь Диссертационного совета
доктор политических наук, профессор



В А Ачкасов

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В ходе демократических преобразований постсоветской России избирательный процесс играет важную роль. Институт демократических выборов существует в нашей стране уже более пятнадцати лет, однако с каждым годом уровень явки на избирательные участки, особенно во время выборов в региональные и местные органы власти, становится все ниже и ниже. С начала 90-х годов XX века в России наметилась тенденция к увеличению числа граждан, игнорирующих выборы (абсентеистов). Так, уровень явки на выборах Президента РФ с 1996 года по 2004 год сократился более чем на 4%, а на выборах в Государственную Думу РФ с 1995 года по 2003 год – более чем на 7%. На региональных выборах подобная динамика проявляется более отчетливо.

Политическая реформа, проводящаяся в нашей стране, частью которой является трансформация избирательного законодательства, несомненно, накладывает свой отпечаток на характеристики абсентеистов на всех уровнях выборов. Представляется, что данная связь не является однозначной или непосредственной, институциональные изменения проявляются в деятельности политических акторов, партийном дизайне, структуре гражданского общества, что в свою очередь влияет на электоральное поведение граждан, соответствие или несоответствие политической деятельности нормам политической системы.

Электоральный абсентеизм – это сложное и многомерное явление, его проявления, причины и последствия нельзя оценивать однозначно. С одной стороны, рост абсентеизма свидетельствует о нестабильности политической системы, снижении легитимности политической власти, недоверии людей к властным институтам, имитационном представительстве интересов в органах власти. Значительное число абсентеистов может являться признаком неэффективности российских политических институтов, отсутствии «прозрачности» в деятельности государства, низком уровне политической конкуренции.

Выборы являются самой массовой формой участия населения в политике и управлении. Вместе с тем, население рассматривает участие в выборах не столько как канал вовлечения в выработку и принятие управленческих решений или как инструмент диалога с властью по согласованию интересов и курсов политики, а скорее как способ выразить свою поддержку или протест властям и политикам. Отсюда и высокий потенциал абсентеистского типа поведения, а также протестного голосования на выборах.

С другой стороны, абсолютное участие граждан в выборах – это отнюдь не свидетельство гармоничного развития демократической политики. Так, почти стопроцентное участие граждан в выборах в СССР не явилось гарантией стабильности и эффективности режима власти. Добровольное участие всех граждан, обладающих активным избирательным правом, в демократических выборах представляется неким абсолютом, достижение которого невозможно и не нужно по ряду причин. В любое время и в любом государстве будут граждане, не участвующие в выборах по объективным причинам (физическая немощь, внезапная болезнь, другие жизненные обстоятельства, делающие невозможным посещение избирательного участка). Кроме того, явка на выборы во многом зависит от уровня политической культуры и гражданской позиции избирателей, которые в настоящее время в российских условиях нуждаются в совершенствовании.

В связи с данными обстоятельствами возникает целый ряд вопросов, в частности, существует ли необходимость организации избирательного процесса таким образом, чтобы в процессе голосования участвовали только подготовленные граждане, по каким критериям отличать гражданина, способного принимать ответственные решения на выборах от неспособного к таким действиям?

В любом случае речь идет о множественности причин, порождающих электоральный абсентеизм. Такое сложное явление имеет под собой различные основания, которые коренятся в социально-политических процессах, в

народном менталитете и рациональном выборе. В этой связи проблема абсентеизма представляется особо актуальной.

Степень научной разработанности проблемы

Электоральными исследованиями занимаются ученые различных отраслей знания – политологии, права, социологии и т.д. Значительная часть работ анализирует избирательный процесс как предмет правовой науки, не менее обширна литература, посвященная особенностям технологической стороны выборов.¹

Начало исследований электорального поведения и абсентеизма было положено французским демогеографом А. Зигфридом.

Значительное влияние на исследование абсентеизма оказали работы в рамках социологического подхода, который выдвинул в центр внимания, наряду с анализом статистических данных о результатах выборов, с одной стороны; анализ влияния текущей политики на решения избирателей с социально-структурными детерминантами их поведения, с другой.

Одними из первых исследователей абсентеизма были представители Чикагской школы политических наук Ч.-Э. Мерриам и Г.-Ф. Госснел.² В 1924 году ими было проведено интервьюирование американских избирателей с целью выяснения мотивов уклонения от участия в выборах.

Большинство исследователей в 20-ые годы XX века считали, что абсентеизм – это естественная форма политического поведения в условиях избирательных кампаний. В работах М. Макфолла, абсентеизм или «голосование ногами», трактуется как «первая из форм протеста для всех демократических обществ».³

В дальнейшем проблема абсентеизма рассматривалась в рамках исследований электоральных процессов. Исследования в этом направлении

¹ В целом библиография по выборам насчитывает более 10 000 наименований. См. например: Институт выборов в истории России. Библиографический указатель / Под общ. ред. А. А. Вешнякова – Калуга, М., 2002; Институт выборов в России (история и современность). Библиографический указатель / Ю. А. Веденеев, И. В. Зайцев, В. В. Луговой // <http://www.democracy.ru/library/bibliodict/biblio/index.html>

² Gosnell Ch. F., Gosnell H. F. Non-Voting Cases and Methods of Control – Chicago, 1924; Мерриам Ч. Новые аспекты политики // Антология мировой политической мысли. В 5 т. Т. 2. Зарубежная политическая мысль, XX в. / Ред.-сост. Г.К. Апини, Е.Г. Морозова. – М., 1997.

³ Макфолл М. Российское общество. Становление демократических ценностей? – М., 1999.

вели Г Лассуэл, С Верба, Н Най и др.⁴ В 1940 году американским социологом П Лазарсфельдом была предпринята первая серьезная попытка использовать «панельные опросы» избирателей для выявления механизма формирования электорального поведения⁵

Разработки Мичиганской школы в 60-е годы послужили толчком к развитию социально-психологического направления в социологии. Основная заслуга в создании этой теории принадлежит группе исследователей под руководством Э Кэмпбелла. В данную группу исследователей входили также Ф Конверс, У Миллер, Р Роуз и др.⁶ Так, Р. Вольфингер и С. Розенстоун показывают, что активность участия при электоральном выборе определяется в первую очередь установочными диспозициями, наличием соответствующих мотивов и психологическими особенностями личности, ее предыдущим политическим опытом и политической культурой.⁷

Наиболее подробно занимается причинами возникновения, развития и укрепления стереотипов электорального поведения исследовательская школа А Бентли и Г Лассвелла.⁸

В рамках рационально-инструментальной теории следует выделить работы Э Даунса, М Фиорини, М Олсона.⁹

В современной западной науке сформировалось три основных подхода в понимании абсентеизма: а) подход, в рамках которого абсентеизм трактуется с точки зрения теории рационального действия, б) подход, в рамках которого абсентеизм рассматривается как вид отклоняющегося поведения, в) подход, в рамках которого абсентеизм интерпретируется как показатель, свидетельствующий о стабильности социальной системы.

⁴ Lasswell H D. The Structure and Functions of Communication in Society // The Communication of Ideas – 1948 – №4, Verba S., Nie N H., Kun J. Participation and Political Equality – Cambridge. Cambridge University Press, 1978

⁵ Lazarsfeld P.F. et al. The People's Choice – N.Y., 1969

⁶ Campbell A., Gurin G., Miller W.E. The Voter Decides – N.Y., 1954, Campbell A., Converse P.E., Miller W.E., Stokes D.E. The American Voter – N.Y., 1960, Converse P.E., Miller W.E., Rusk L., Wolf A. Continuity and Change in American Politics, 1969, Rose R. Electoral Participation: A Comparative Analysis – London, 1980

⁷ Wolfinger R.E., Rosenstone S. Who Votes? – New Haven, 1980

⁸ Lasswell H. D. Psychopathology and Politics – Chicago, 1977

⁹ Downs A. An Economic Theory of Democracy – N.Y., 1957, Fiorina M. Retrospective Voting in American National Elections – New Haven, 1981, Олсон М. Логика коллективных действий. Общественные блага и теория групп. Пер. с англ. – М., 1995

Свое наиболее полное воплощение первый подход получил в работах А Даунса (идея «расчета голосования») Второй подход представлен в трудах К Кона и Р Мертона¹⁰ Последний выделял два типа отклоняющегося поведения неконформное отклонение (поведение избирателей, которые сознательно бойкотируют выборы) и абберантное отклонение (поведение тех, кто не особенно подчеркивает свое негативное отношение к голосованию, но в то же время, уклоняется от голосования, чтобы не быть причастным к происходящему)¹¹

Д Рисман, С Хантингтон, Г Алмонд, С Верба, Р Роуз относятся к числу сторонников третьего подхода¹² По их мнению, активное участие граждан в голосовании не является гарантом стабильности политической системы Данное обстоятельство связано с тем, что не все граждане могут быть ответственны за решения на выборах, поскольку не обладают необходимой информацией и подготовкой

Относительно причин снижения явки на выборах анализ литературы позволяет выделить некоторые группы исследователей Так, ряд из них связывали снижение электоральной активности со значимостью выборов (Ч Кемпбелл, теория «подъемов» и «спадов»), в других случаях речь идет главным образом о типе политической культуры, доминирующей в обществе (Г Алмонд и С Верба), или о влиянии экономических и политических условий (С Липсет), или о воздействии на избирателей средств массовой коммуникации и межличностного общения (П Лазарсфельд)¹³

¹⁰ Американская социологическая мысль / Под ред В И Добренкова – М, 1996

¹¹ Мертон Р Социальное действие, вписываемое в социальное пространство / Американская социологическая мысль / Под ред В И Добренкова – М, 1996

¹² Subileau F, Tomet M-F Les chemins de l'absentisme (une comparaison franco-americaine) – P, 1993, Huntington S The Crisis of Democracy – N Y, 1957, Алмонд Г, Верба С Гражданская культура и стабильность демократии // Полис – 1992 – № 4

¹³ Джандубаева ЗЗ Абсентеизм как феномен современной российской практики Автореф дисс канд соц наук – М, 2005 – С 12

Б Липманн, Э Ноэль-Нойман, У Риккер, П Шампань и другие затрагивали проблему абсентеизма в связи с изучением процессов, протекающих в структурах массового сознания¹⁴

Таким образом, в зарубежной политологии существует набор теорий, описывающих абсентеизм с различных позиций, данные теории проверены на обширном эмпирическом материале

В отечественной научной литературе можно выделить несколько этапов в исследовании проблемы абсентеизма

До 1917 года исследованием феномена абсентеизма в практике выборов в России занимались такие исследователи как И Д Беляев, М М Богословский, В О Ключевский, П Кудряшов, Г Шмелев и др¹⁵

В советское время проблема абсентеизма на примере СССР практически не исследовалась, основная масса работ была посвящена критике абсентеизма в западных государствах, причины неявки избирателей к урнам объяснялись негативным влиянием капиталистической общественной формации¹⁶

Первые работы, где проблема абсентеизма была обозначена как важнейшая проблема политической теории и практики, появились в России в начале 80-х годов прошлого столетия. Тогда в свет вышли труды Е Г Андрущенко, Ф М Бурлацкого, А В Дмитриева, Н М Кейзерова, В С. Комаровского, Н Иванова, Ю П Ожегова, О В Рукавишникова и др¹⁷

¹⁴ Ноэль-Нойман Э Общественное мнение Открытие спирали молчания – М, 1996, Шампань П Делать мнение новая политическая игра // Политические исследования – 1992 – №3, Riker W and Ordeshook P The Theory of Calculus of Voting // American Political Science Review, 1989 и др

¹⁵ Беляев И Д Судьбы земщины и выборного начала на Руси – М, 1906, Богословский М М Земское управление на Русском Севере в XVII веке Т I – М, 1909, Ключевский В О Сочинения Т 3 – М, 1957, Кудряшов П Отношение населения к выборам в Екатерининскую комиссию // Вестник Европы – 1909 – Кн 11, 12, Шмелев Г Н Отношение населения и областной администрации к выборам на земские соборы в XVII веке // Сборник статей, посвященных В О Ключевскому Ч II – М, 1909

¹⁶ Выборы у нас О фальши буржуазной демократии Сборник – К, 1939, Пантелеев И Выборы у нас и у них Выборы в СССР и капиталистических странах – Свердловск, 1938

¹⁷ Андрущенко Е Г Выборы народных депутатов принципы, опыт, проблемы – М, 1989, Бурлацкий Ф М Народ и власть – М, 1986, Галкин А В Рабочие избиратели в странах Западной Европы – М, 1980, Кейзеров Н М О развитии инициативы трудящихся К 70-летию Великой Октябрьской социалистической революции – К, 1987, Кейзеров Н М Политическая и правовая культура Методологические проблемы – М, 1983, Время выбора Местные комитеты КПСС в новой политической ситуации формирования Советов народных депутатов / Ред.-сост В С Комаровский – М, 1989, Вопросы воспитания у молодежи политической культуры Сб научных трудов / Отв ред Ю П Ожегов – М, 1981, Тихомиров Ю А – М, 1982 и др

В условиях современной России проблема absenteeизма ставилась в работах С Н Варламовой, А А Галкина, В Гимпельсона, В Я Гельмана, Г В Голосова, И Н Гомерова, Гудиной Ю В, З З Джандубаевой, В З Измайлова, Г Н Ляховой, И В Охременко, Е Н Сергеева, А П Страхова, Ю Д Шевченко и др¹⁸

Осмысление западных теорий применительно к условиям российской действительности показано в работах Е Б Лабковской, А В Новокрещенова, Н А Сысоевой, А З Фахрутдиновой¹⁹

Отдельно следует выделить исследователей, затрагивающих исторические традиции absenteeизма в нашей стране Речь идет о работах В Б Безгина, Белоновского А В, Белоновского В Н, М В Желтова, И В Минникес, Б Н Миронов и др²⁰

В тоже время очевидна недостаточная степень изученности проблемы, что составляет один из наиболее значимых аргументов для подготовки настоящего исследования Анализ научной литературы свидетельствует о сравнительно незначительном количестве работ, специально посвященных электоральному absenteeизму В большинстве опубликованных трудов отечественные авторы затрагивают проблему absenteeизма в совокупности иных

¹⁸ Варламова С Н Нормативно-правовой absenteeизм как элемент избирательного права // Социология власти Информационно-аналитический бюллетень – 1999 – №5-6, Гельман В Я Политическая культура, массовое участие и электоральное поведение // Политическая социология и современная российская политика / Под ред Г В Голосова, Е Ю, Мелешкиной – СПб, 2000, Гимпельсон В, Чутров С Модели электорального поведения российских регионов // Мировая экономика и международные отношения – 1995 – №4, Гудина Ю В Активность российских избирателей теоретические модели и практика // Полис – 2003 – №1, Джандубаева З З Указ соч, Измайлов В З Электоральное поведение (мотивационно-технологический аспект) – Краснодар, 2004, Ляхова Г Н Особенности электорального поведения жителей провинциального города. Автореф дисс канд соц. наук – М, 2005, Охременко И В Электоральное поведение теория вопроса В 2 Ч Ч 1 – Волгоград, 2002, Сергеева И Н Экономические и социально-демографические факторы, влияющие на электоральное поведение граждан в субъектах Российской Федерации Автореф дисс канд полит наук – Чита, 2004, Страхов А П Политическое поведение российских избирателей базовые установки и предпочтения Автореф дисс канд полит наук – М, 1999, Шевченко Ю Д Динамика электорального поведения в новых демократиях Автореф дисс канд полит наук – М, 2000 и др

¹⁹ Лабковская Е Б Исследования поведения избирателей в американской политической психологии – СПб, 1997, Сысоева Н А, Новокрещенов А В, Фахрутдинова А З Электоральное поведение американские теории и российская практика – Красноярск, 2001

²⁰ Безгин В Б Выборы в Советы первой половины 1920-х годов и absenteeизм сельских обывателей // Избирательное право и избирательный процесс в России прошлое и настоящее (региональный аспект) / Под ред Н И Воробьева и др – Тамбов, 2000, Белоновский В Н, Белоновский А В Представительство и выборы в России – М, 1999, Желтов М В Институт выборов становление, социальные функции, роль в политике – Кемерово, 2003, Минникес И В Выборы в истории Русского государства XVI-XVII веков Историко-правовое исследование Монография – Иркутск, 2004, Минникес И В Становление выборных начал в истории Русского государства (выборы в Русском государстве в X-XV веках) историко-правовое исследование – Екатеринбург, 2003, Миронов Б Н Социальная история России периода империи (XVIII – начало XX) Т 2 – СПб, 2002, и др

проблем электоральной политологии. Это естественно сказывается и на глубине осмысления феномена абсентеизма и на круге тех вопросов, которые они рассматривают. В частности, не выработана общепринятая точка зрения на сущность абсентеизма, не сформировалось мнение по поводу оснований абсентеизма, не в полной мере описана взаимосвязь абсентеизма и эффективности института выборов, стабильности политической власти.

Целью настоящей работы является исследование оснований, условий и последствий развития абсентеизма в современной России. На достижение данной цели направлено решение следующих задач:

- охарактеризовать методологические подходы к пониманию электорального абсентеизма, дать анализ основных типологий электорального абсентеизма,
- выявить институциональные, нормативные, исторические, культурные, социально-демографические, экономические, географические основания электорального абсентеизма,
- показать взаимосвязь между электоральным абсентеизмом и политической стабильностью, легитимностью власти, политической конкуренцией и открытостью выборных институтов.

Объектом исследования выступает электоральное поведение граждан России, наделенных активным избирательным правом. *Предметом исследования* является абсентеизм как тип электорального поведения, его основания и последствия.

Методологические подходы исследования

Методологической основой диссертационного исследования выступают прежде всего неоинституциональный и бихевиористский подходы.

С позиций неоинституционального подхода электоральный абсентеизм рассматривался в контексте понимания институтов как совокупности устойчивых формальных и неформальных правил, регулирующих поведение и задающих «рамки» взаимодействия. Бихевиористский подход в исследовании проявился в исследовании абсентеизма как политического поведения, при

использовании социологических методов сбора данных и математических методов их обработки

В основу диссертационного исследования легли идеи об институциональной эффективности выборов в современной России и ее непосредственной взаимосвязи с абсентеистским поведением избирателей

Для характеристики сущности и динамики развития абсентеизма в России и его влияния на эффективность выборов использовались структурно-функциональный анализ, историко-генетический, кроссрегиональный и кросстемпоральный анализ, статистический анализ, типологический метод научного исследования

Проблема абсентеизма рассматривалась в настоящем исследовании также с позиций традиционализма и теории рационального выбора

Традиционализм, как «неотрефлексируемая массовая реакция низов на изменения социума» (К Мангейм),²¹ в диссертационном исследовании использовался при рассмотрении исторических традиций и эволюции абсентеизма в российской выборной практике

Теория рационального выбора явилась источником рассуждений на основе постулата данной теории об обусловленности электорального поведения рациональностью и оптимальностью выбора, то есть стремлением индивида к извлечению для себя максимальной пользы и выгоды и минимизации издержек

В качестве методологического ориентира были использованы идеи, содержащиеся в трудах отечественных авторов, разрабатывавших проблему абсентеизма. Автор опирался на подходы к данной проблеме, сформулированные в трудах наиболее крупных представителей отечественной политологии

Эмпирическая база исследования

В качестве эмпирической базы диссертации использовались данные электоральной статистики о выборах в России в их исторической динамике,

²¹ Цит по Ачкасов В А «Взрывающаяся архаичность» традиционализм в политической жизни России – СПб, 1997 – С 5

результаты изучения общественного мнения Всероссийского центра исследования общественного мнения, Фонда общественного мнения, Центра изучения общественного мнения Юрия Левады и ряда других социологических служб

В работе применялись данные аналитических исследований об эволюции избирательного законодательства, по выборной тематике в целом, а также использовались информационные ресурсы сети Интернет

Значительное место в работе уделено фактологическому материалу по истории выборных институтов в России

Научная новизна исследования состоит в следующем

- в обобщении основополагающих отечественных и зарубежных методологических подходов к проблеме исследования электорального абсентеизма, в выявлении критериев для типологизации электорального абсентеизма,
- в комплексном исследовании электорального абсентеизма, его оснований и последствий,
- в рассмотрении многообразия причин электорального абсентеизма, среди которых следует отметить институциональные, нормативные, исторические, культурные, социально-демографические, экономические, географические,
- в выявлении тенденций и перспектив взаимовлияния электорального абсентеизма и современных социально-политических трансформаций российского общества

Положения, выносимые на защиту:

- 1 В диссертационном исследовании предложено комплексное определение электорального абсентеизма, под которым понимается форма электорального поведения, которая выражается в неявке граждан на выборы, обусловленной безразличным или протестным отношением к выборным органам власти или институту выборов в целом

- 2 Процент явки граждан на выборы нельзя рассматривать как однозначный показатель, так как с одной стороны, значительное число граждан, участвующих в выборах, свидетельствует о стабильности демократии, эффективности связи общества и выборных органов власти. С другой стороны, крайне низкий уровень абсентеизма на российских выборах скорее свидетельствует о политическом кризисе, несбалансированности политической культуры или мобилизационной и принудительной электоральной политике государства.
- 3 Специфика российского абсентеизма (историческая, институциональная, культурная и социальная) позволяет рассматривать его как феномен всей политической жизни, а не только избирательного процесса.
- 4 Для современной России характерно принципиальное отличие оснований абсентеизма от развитых зарубежных демократий. В западных странах неучастие в выборах в значительной степени вызвано нежеланием граждан переформатировать устоявшиеся и одобряемые властные институты, тогда как в России – абсентеизм чаще всего это признак отчужденности от власти, недоверия к ней, пассивности и безразличия.
- 5 В рамках современных социально-политических трансформаций российского общества основополагающее значение имеют политические основания абсентеизма (тип политического режима, российская модель демократии, построение «вертикали власти»).

Научно-практическая значимость работы и апробация работы

Научно-практическая значимость работы заключается в том, что основные теоретические и методологические результаты исследования могут быть использованы для политического консультирования, экспертной и аналитической работы при исследовании политических процессов в России, а также в практике организации и проведения избирательных кампаний.

Положения и выводы диссертации могут представлять интерес для учебных курсов «Политическая история России», «Политические отношения и

современный политический процесс в России», «Политическая регионалистика» и др

Диссертация прошла обсуждение на заседании кафедры политологии Северо-Западной академии государственной службы, ее результаты изложены автором в выступлениях на научных конференциях. Автор имеет 6 публикаций по теме диссертации.

Результаты диссертационного исследования активно внедряются в учебном процессе Волгоградского юридического института и Волгоградского государственного университета (справка об апробации результатов исследования №37 от 24 октября 2005 года, выданная Волгоградским юридическим институтом).

Структура работы

Структура работы состоит из введения, трех глав, заключения и приложений.

2 ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обосновывается актуальность избранной темы, рассматривается степень ее научной разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет исследования, указываются методы исследования, гипотезы исследования, подчеркивается научная новизна и практическая значимость работы, формулируются основные положения, выносимые на защиту, отмечается апробация результатов проведенного диссертационного исследования.

Первая глава «Теоретико-методологические основы электорального поведения и абсентеизма» состоит из трех параграфов и носит теоретический характер.

В первом параграфе первой главы *«Методологические подходы к исследованию электорального поведения и абсентеизма»* выделяются

политологические и социологические теории к исследованию электорального поведения и абсентеизма

Среди всего многообразия исследований электорального поведения принято выделять три основных подхода социологический, социально-психологический и экономический

В более ранних работах начало исследований электорального поведения было положено известным французским демогеографом А Зигфридом, который обуславливал электоральное поведение сочетанием природных и социальных условий

«Социологический» подход выдвинул в центр внимания, наряду с анализом статистических данных о результатах выборов, с одной стороны, анализ влияния текущей политики на решения избирателей с социально-структурными детерминантами их поведения (ЧЕ Мериам, ХФ Госнел, С Раис, П Лазарсфельд, Б Берельсон и др)

Разработки Мичиганской школы в 60-е годы XX века послужили толчком к развитию социально-психологического направления в социологии Сформированное А Кэмпбеллом, Ф Конверсом, У Миллером, ТЕ Стоком утверждение гласит, что психологическая идентификация индивида с политической партией связана с поддержкой этой партии на выборах В более поздних работах в орбиту исследований были включены анализ политических и социальных структур, общественных институтов, политических партий (Р Вольфингер, С Розенстоун, А Бентди, Г Лассвелл и др)

Согласно экономической теории каждый гражданин голосует за ту партию, которая, как он полагает, предоставит ему больше выгод, чем любая другая (Э Даунс) Продолжатель идей Э Даунса М Фиорини утверждал, что существует прямая связь между положением в экономике и результатами выборов М Олсон полагал, что участник большой группы (избиратель) не будет прилагать никаких усилий для достижения общегрупповых целей до тех пор, пока на него не будет оказано давление или не будет задействован

индивидуальный мотив поведения, не совпадающий с общим интересом группы (электората)

Дальнейшее их развитие исследований электорального поведения происходит в постоянном диалоге и полемике друг с другом (В Ки, Ф Мангер, У Миллер, Р Р Патнем, Дж Райт, Дж Макайвер, Р Хакфельд, Дж Спраг, А Пшеворский, Л Вестфильд и др)

Констатируется, что в понимании электорального абсентеизма следует наметить ряд принципиальных подходов В современной научной литературе абсентеизм может рассматриваться в рамках классических подходов к исследованию электорального поведения (социальные, социально-психологический, рационально-инструментальный) Кроме того, в ряде исследований абсентеизм трактуется вне указанных теорий, где авторы выделяют сущностные черты рассматриваемого явления

С позиций социального подхода неучастие в голосовании объясняется с помощью такие переменных как образование, социальный статус, пол, возраст, место жительства, этническая принадлежность и др (Х Госнелл, Х Тингстен, П Лазарсфельд, Д Барии, Л Вай и др)

Согласно социально-психологического подходу при исследовании абсентеизма, определяющее воздействие на его решение участвовать или не участвовать в голосовании, оказывают установки, формирующиеся в процессе ранней социализации и являющиеся отражением установок его родителей (Алдрич Ж, Симон Д, Алмонд Г., Верба С и др)

В рамках рациональной модели электорального поведения в своем электоральном поведении индивид исходит из рациональных оценок собственных перспектив в случае прихода к власти того или иного кандидата либо партии (Э Даунс)

Среди исследований, где абсентеизм трактуется вне указанных теорий, можно выделить следующие трактовки данного понятия А) Абсентеизм как форма политического поведения Б) Абсентеизм понимается с позиций политического участия В) Электоральный абсентеизм как социально-

психологическая характеристика Г) Электоральный абсентеизм объясняется с нормативно-правовых позиций Д) Абсентеизм трактуется как причина политической слабости государства, хаоса и произвола в нем Е) Электоральный абсентеизм может рассматриваться как общественная дисфункция Ж) Абсентеизм как инструмент управления политическими процессами

Автору более близка позиция рассмотрения абсентеизма, как формы электорального поведения, которая выражается в неявке граждан на выборы, обусловленной безразличным или протестным отношением к выборным органам власти или институту выборов в целом

С позиций, подчеркивающих негативные последствия отсутствия в обществе электорального абсентеизма, всеобщая явка на выборы объясняется политическим кризисом в государстве (Р Роуз), мобилизационной и принудительной политикой государства или отдельных органов власти (Баргхурн Ф, Гельман В Я и др), а также несбалансированностью политической культуры (Г Алмонд, С Верба)

Во втором параграфе первой главы диссертации *«Модели электорального поведения и абсентеизма в российском политическом дискурсе»* раскрывается характеристика электорального поведения в работах российских исследователей

В отечественном обществоведении вплоть до конца 80-х годов XX века тема электорального поведения затрагивалась слабо Однако с начала 90-х XX века годов ситуация стала меняться российскими учеными было предпринято немало самостоятельных и интересных исследований темы (В Гимпельсон, С Чугров, Г В Голосов, И М Клямкин, Д А Левчик, В А Колосов, Р Ф Туровский и др)

Сложившаяся в данной предметной области исследовательская ситуация характеризуется некоторыми существенными особенностями Отчетливо наблюдается дисбаланс, сложившийся между объемом эмпирического материала, описывающим конкретные проявления электорального поведения, с

одной стороны теоретическими объяснительными конструкциями – с другой В то же время, сами концептуальные средства анализа, заимствованные из зарубежной политической науки, не всегда оказываются эффективными в применении к условиям российской действительности

Анализ ряда политологических источников дал автору возможность предложить следующую классификацию абсентеизма

По степени законодательного регулирования органами власти можно выделить нормативно-правовой (невозможность для лиц даже при желании проголосовать за того или иного кандидата в силу существующего в государстве законодательства о выборах) и добровольный абсентеизм

Другим основанием для классификации абсентеизма может служить его проявление на различных уровнях выборов Общеизвестен факт, что чем выше уровень выборов, тем меньше доля абсентеистов

По причинам абсентеизма граждан, не пришедших на голосование, можно разделить на три группы Первую составляют лица, не участвующие в выборах по объективным причинам Вторую образуют те, кто, не имея особых оснований для недовольства сложившейся в обществе ситуацией, считает для себя излишним участие в избирательном процессе (пассивный абсентеизм) В третью входят индивиды, которые отрицательно относятся к утвердившимся порядкам и либо не верят в возможность внести коррективы в проводимую политику с помощью избирательных бюллетеней, либо рассматривают воздержание от участия в выборах как форму негативного политического действия (активный абсентеизм)

И в России, и в странах западной демократии фиксируется низкий уровень участия избирателей в голосовании, также отмечается снижение явки на выборы всех уровней При этом участие в региональных выборах, и в России и зарубежом, как правило, значительно ниже

Для российских избирателей неучастие в выборах мотивируется главным образом недоверием к власти, ощущением «предрешенности» выбора, что

является следствием огромной массы причин, которые более глубинны, чем различия в социальном статусе, возрасте или уровне доходов

Исследование литературы показало, что существуют различные основания для объяснения абсентеизма в российской электоральной практике (политические, институциональные, исторические, культурные, демографические, социально-экономические, географические)

Во второй главе диссертации **«Социально-политические основания абсентеизма в современной России»** рассматриваются причины неявки избирателей на выборы в России

В первом параграфе второй главы *«Исторические традиции абсентеизма в России»* обосновывается точка зрения, что электоральный абсентеизм – это черта исторически присущая общенациональным выборам в России

Анализ истории российских выборов показывает, что абсентеизм – это явление, которое в той или иной степени сопровождало любые выборы. Условно историю общенациональных выборов в России по проявлению на них феномена абсентеизма следует разделить на 3 этапа. Первый этап – 1613-1917 года (выборы в Земские соборы – выборы в Государственные Думы XX века), второй этап – 1917-1989 года (советский период), современный этап в истории выборов, который начался с 1989 года.

Основными причинами абсентеизма для первого этапа выборов следует отметить следующие: а) несовершенство законодательной базы выборов, б) слабое информирование о выборах населения на местах, в) социально-бытовые причины (отдаленность места голосования, финансовые, семейные, возрастные факторы), г) слабая организационная подготовка.

С формальной точки зрения, рассматривающей выборы как процедуру, абсентеизма в советский период выборов не было, но он существовал с точки зрения политической, так как институт выборов не реализовывал свои функции (функции контроля, регулирования, ротации и т. д.)

Для современного этапа основными основаниями абсентеизма выступают недоверие граждан к выборным органам власти и институту выборов в целом,

низкий уровень политической и правовой культуры населения, социально-политические трансформации российского общества

Во втором параграфе второй главы *«Культурные и социальные истоки абсентеизма в России»* рассматриваются причины абсентеизма, обусловленные общественным развитием и ценностными аспектами

Культура политического выбора – это относительно устойчивая система знаний, оценок и норм электорального поведения и электоральных отношений, избирательного процесса в целом, коллективная память людей о выборных процессах. Электоральная культура самым непосредственным образом связана с общей политической культурой общества и конкретного человека. Отметим, что чем ниже уровень политической культуры – тем выше абсентеизм избирателей на выборах любого уровня.

В условиях современной России у представителей тех или иных социальных, демографических, социально-экономических групп населения сформировался определенный тип электорального поведения. Так, например, существует прямая зависимость степени активности от возраста респондента: чем он старше, тем активнее на выборах, просматривается зависимость степени активности в выборах от уровня образования: чем ниже уровень образования, тем активнее электоральное поведение, самый высокий показатель активности в выборах у пенсионеров, самый низкий – у студентов, учащихся, предпринимателей, наблюдаются различия в электоральной активности работников госсектора и частного сектора: большая активность у работающих в госсекторе, чем выше доход тех или иных групп населения, тем ниже показатель участия в выборах.

Анализ географического распределения явки избирателей на выборы позволяет выделить «эталонную среду» абсентеистского поведения, которым можно считать расположенный в северо-западном регионе крупный город, с большой долей русского населения «Антиэталон», в таком случае, выступает периферийный сельский район на территории национальной кавказской республики, с преобладанием коренного населения.

В третьем параграфе второй главы *«Институциональные основания абсентеизма в России»* раскрывается взаимосвязь абсентеизма с функционированием политических институтов

Подчеркивается связь характера властных полномочий избираемого института и абсентеизма избирателей в частности. Делается вывод, что явка на выборы сильных институтов систематически выше, чем на выборы слабых институтов (для России «сильным» институтом является Президент РФ, «слабым» – Государственная Дума РФ)

Модель «сильных» и «слабых» институтов проявлялась и на региональных выборах, где «сильным» институтом являлся глава субъекта РФ, а «слабым» – региональный парламент (такая ситуация сохранялась до отмены губернаторских выборов)

Электорат на региональных и местных выборах можно охарактеризовать сравнительно низкой вовлеченностью и заинтересованностью, относительно слабой мотивацией электорального выбора, неустойчивостью

Третья глава диссертации «Абсентеизм и эффективность выборов в современной России» раскрывает тенденции и перспективы взаимовлияния электорального абсентеизма и современных социально-политических трансформаций российского общества

В первом параграфе третьей главы *«Абсентеизм и социально-политическая стабильность»* обосновывается влияние низкой явки на выборы на политическую стабильность в стране

Низкий уровень явки является серьезной проблемой стабильности политической системы по ряду причин. Политическое равенство и политическое участие являются базовыми взаимосвязанными демократическими принципами. Неравное политическое участие порождает неравное представительство интересов и неравное влияние на политическую систему, что отражается на одном из уровней политической стабильности – стабильности общества, народа. Абсентеизм менее активных групп электората приводит, в итоге, к их меньшему политическому влиянию. Кроме того,

большая доля абсентеистов в электорате может быть потенциально опасной, так как это означает, что многие избиратели имеют слабые связи с устоявшимися практиками политической системы, политическими лидерами и политическими партиями

По мнению автора в значительном проценте «голосующих ногами» населения, недоверии к власти скрыт большой разрушительный потенциал, который, несомненно, угрожает политической стабильности и демократии в нашей стране

Во втором параграфе третьей главы *«Легитимность власти и абсентеизм динамика взаимосвязи»* обосновывается, что значительное число абсентеистов на выборах свидетельствует о нелегитимности тех или иных выборных органов

Легитимность отражает степень соответствия власти ценностям представлением большинства граждан, в связи с этим легитимность власти не может существовать вне поддержки и доверия со стороны граждан. Участие или неучастие в выборах является самой распространенной и доступной формой выражения одобрения или неодобрения выборным органам власти

Институциональные структуры власти в современной России недостаточно способствуют формированию высокого уровня легитимности всего политического режима, что во многом предопределяет в основном пассивное отношение граждан к участию в политике и угасание чувства личного сопереживания за судьбу демократии. Уровень абсентеизма напрямую влияет на социально-политическую стабильность и легитимность власти, в тоже время политическая конкуренция и открытость в политике оказывает влияние на явку избирателей к урнам в день голосования

В третьем параграфе третьей главы *«Проблема абсентеизма в контексте современной эволюции выборов в России»* автор прослеживает процесс становления института выборов в России и показывает влияние нормативно-правовых изменений на уровень абсентеизма избирателей

За годы эволюции российского избирательного законодательства только базовый Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и

права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с 1998 по 2007 год менялся и дополнялся в той иной степени более 40 раз.

За 2004-2007 годы произошел ряд значительных изменений избирательного законодательства, на которых необходимо заострить внимание, анализируя причины и последствия электорального абсентеизма в России. Среди таких изменений следует выделить, введение обязательности избрания не менее половины депутатов региональных парламентов по пропорциональной избирательной системе, изменение порядка формирования Совета Федерации, запрет на существование региональных политических партий и на образование предвыборных блоков, постепенное повышение заградительного барьера для партийных списков, отмена выборности губернаторов населением, отмена минимального порога явки на выборы, отмена голосования против всех.

Рассматривая абсентеизм в контексте современных социально-политических трансформаций российского общества, следует подчеркнуть, что абсентеизм во многом предстает как следствие эволюции политического режима. Административный курс на «вертикализацию власти», несомненно, ведет к упрочнению государственного единства и укреплению управленческих связей, но в то же время, вертикаль власти имеет и «обратную сторону медали», которая выражается в уменьшении роли гражданского общества, снижении активности населения и повышении электорального абсентеизма.

В качестве фактора непосредственным образом влияющего на уровень абсентеизма избирателей важно указать ситуацию мнимой многопартийности, которая в настоящее время сложилась в России. Формирование российских политических партий происходит не с классическими целями отражения интересов и воли части народа, а в целях создания инструмента бюрократического аппарата.

В заключении диссертации подведены итоги, сформулированы краткие выводы, определены рекомендации по снижению уровня электорального абсентеизма, обозначены дальнейшие пути исследования предмета диссертации.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ ИЗЛОЖЕНЫ В
СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ АВТОРА

- 1 Проблема абсентеизма как фактор эффективности выборов в современной России // Приоритеты развития России / Отв. ред В.И Герасимов и др – М РАГС при Президенте РФ, Институт научной информации по общественным наукам Российской Академии Наук, 2005 – С.72-75 – 0,2 п.л.
- 2 Некоторые вопросы институционализации выборов в России // Власть и управление в современном мире: материалы совместной междисциплинарной аспирантской конференции РАГС-СЗАГС. Выпуск 5. / Под общ Ред В К Егорова, А С Горшкова, В М Герасимова, М.А Кашиной – СПб · Издательство СЗАГС, 2005 – С 394-398 – 0,2 п л
3. Электоральный абсентеизм: сущность, причины и российские особенности // Политико-правовая система России Материалы Всероссийской научно-практической конференции / Отв ред Ф В Глазырин, А Г Егоров. – Волгоград Станица-2, 2006 – С 69-72 – 0,2 п.л.
- 4 Традиции абсентеизма в истории российских выборов (от Земских соборов до Государственной Думы) // Государственная власть и местное самоуправление в России: история и современность Материалы IV Международного научного форума. Т 3 / Под общ. Ред А С. Горшкова, В А Волкова – СПб Издательство СЗАГС, 2006 – С.3-11 – 0,4 п.л

Публикации в изданиях, включенных в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, одобренные Высшей аттестационной комиссией:

- 5 Социально-политические основания российского электорального абсентеизма // Известия Российского государственного педагогического университета имени А И Герцена. №11(32)· Научный журнал. – СПб., 2007 – 424с. – 0,5 п.л

Подписано в печать 31 05 07 Формат 60x84 1/16
Бумага офсетная Печать офсетная
Усл печ листов 1,4 Тираж 100 экз Заказ № 28

ЦОП типографии Издательства СПбГУ
199061, С-Петербург, Средний пр , д 41