



На правах рукописи

Щепинов Артем Олегович

Взаимодействие спортивной сферы с политической системой общества в современной России

Специальность 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

20 СЕН 2012

Москва-2012

Работа выполнена на кафедре теоретической и прикладной политологии Факультета истории, политологии и права Историко-архивного института Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный гуманитарный университет»

Научный руководитель: Доктор философских наук, профессор
Ирхин Юрий Васильевич

Официальные оппоненты: Доктор политических наук, профессор
Глебова Ирина Игоревна
Кандидат политических наук, доцент
Шатилов Александр Борисович

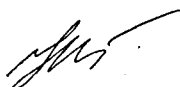
Ведущая организация: Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Российский университет дружбы народов»

Защита состоится «5» октября 2012 г. в 14 часов на заседании Диссертационного совета Д 212.198.14 при Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российский государственный гуманитарный университет» по адресу: Москва, ГСП-3, Миусская пл., 6.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке РГГУ (Миусская пл., 6, Москва, ГСП-3)

Автореферат разослан «3» сентября 2012 года

Ученый секретарь диссертационного совета,
кандидат исторических наук, доцент



Н.В.Шатина

Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования

Спорт на протяжении веков выполняет важные функции в жизни государства и общества. Политические лидеры, государственные институты всегда в большей или меньшей степени имели свои идеологические, коммерческие, внутривполитические и иные интересы в области спорта. Определение проблем и явлений на предмет их действительной политичности в рамках научного дискурса как ранее, так и сейчас вызывает большой интерес в политологической среде. Процесс становления «политического» из кажущейся неполитической среды, трансформация элементов спортивной сферы в политическую систему является актуальной научной проблемой.

Российские и зарубежные исследователи по-разному описывают природу политического, соотношение политического с социальными, культурными, экономическими и иными образованиями. Эта проблематика пока исследована недостаточно.

Автор уделяет первоочередное внимание анализу природы политического, особенностям и критериям его становления из спортивной сферы. Способствовать решению данной научной проблемы позволит выявление тех показателей, критериев, благодаря которым и осуществляется процесс перехода из неполитической сферы, к примеру, спортивной, в мир «политического».

В целом спортивная сфера – это совокупность всех элементов и субъектов спорта. Спортивная сфера включает взаимодействие спортивных акторов (субъектов) – людей, общественных и иных организаций, причастных к спорту; множество граждан и явлений, в той или иной мере с ней связанных; отношения государства со спортивными организациями и спортсменами. Субъекты и элементы спортивной сферы объединены общими

процессами, культурными ценностями, нормативно-правовыми установлениями. Некоторые субъекты спортивной сферы могут иметь определенные общественные интересы, для реализации которых требуются их соответствующие отношения и взаимодействие с политической системой общества.

Институт спорта в широком смысле – это совокупность спортивных учреждений, принятых норм, системы ценностей, культурных образцов, форм поведения в рамках спортивной сферы, которая помогает регулировать социально-правовые отношения внутри одного общества, или выстраивать отношения спортивных субъектов на международном уровне.

Актуальность диссертационной проблематики носит многоуровневый характер, включающий в себя политический и научный аспекты, и прослеживается в национальном и международном масштабе. В политическую систему российского общества активно втягиваются спортсмены, группы спортивных интересов, некоммерческие спортивные организации. А политики и чиновники вовлекаются в процесс спортивного администрирования и управления, влияния на государственную политику в области физической культуры и спорта. Сегодняшнее время можно считать знаковым этапом как в управлении спортивной деятельностью, в которую помимо государства втягиваются частные лица и крупные финансовые компании, так и в росте возможностей использования спорта в государственных и политических интересах.

Актуальность темы подтверждается современным развитием взаимоотношений государства со спортивными организациями и субъектами спортивной сферы. Государственная политика в области физической культуры и спорта – многолетний и целенаправленный комплекс мер, регулирующих правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в РФ, направлена на развитие массового, профессионального и спорта и высших достижений. Так, например, в тексте «Послания Президента РФ

Федеральному Собранию РФ» 2010 г., сформулированы направления государственной политики в области физической культуры и спорта. Современная государственная политика в области физической культуры и спорта в РФ предусматривает сочетание государственного регулирования в сфере спорта с саморегулированием отношений субъектами физической культуры и спорта. Это в свою очередь закрепило на законодательном уровне возможность политических деятелей и бизнес-элиты России возглавлять национальные спортивные федерации. По этой причине Правительству РФ удается экономить выделение средств на развитие профессионального, олимпийского и спорта высших достижений.

В связи с проведением Олимпиады 2014 в Сочи, интерес политического руководства в использовании спортивного фактора для государственного управления возрастает. Принятый «олимпийский закон» меняет отношения собственности в РФ. Спортивные достижения, вместе с медициной, образованием, наукой, армией являются показателями достижений страны, ее развитости и конкурентоспособностью на межгосударственной арене. Олимпиада является политическим событием, одним из полей соперничества государств.

Одной из составляющих частей данной научной проблемы является институт рекрутирования политической элиты из неополитической сферы, например назначение В.А. Фетисова на пост главы Федерального агентства по физической культуре и спорту, получение депутатских кресел в Государственной Думе РФ 5-го созыва 13 бывшими спортсменами, среди которых: В.А. Третьяк, И.К. Роднина, С.С. Журова, С.В. Хоркина, А.М. Кабаева, А.А. Карелин, А.Т. Сихарулидзе, С.И. Ишмуратова.

Развитие современного спорта может явиться тем фактором, благодаря которому государство может влиять на оптимизацию социальной жизни, развивать экономическую сферу, направлять в безопасное русло протестные эмоции граждан, формировать со стороны электората позитивное отношение к властным структурам.

Степень научной разработанности проблемы исследования.

Рассматриваемая в диссертационной работе проблема взаимоотношения власти и спорта является мало разработанной. Проблема перехода спортивной сферы в политическую, к примеру трансформация образа спортивного соперника в образ политического врага в молодежных околоспортивных организациях, и появление политических черт у социальных явлений в целом изучена фрагментарно.

Российскими авторами В.Д. Макаровым, А.И. Соловьевым, А.Ю. Шутовым, Е.Б. Шестопал и др. проработаны такие вопросы как природа политики, политическое участие, различные аспекты политических процессов. В исследованиях К.С. Гаджиева, И.Ю. Залысина, В.В.Ильина, А.С. Панарина рассмотрена парадигма «человеческого измерения политики». Проблема политического в современной российской политологии только получает свое развитие; при оценке ее различных проявлений, как правило, используется социологическая парадигма и институциональный подход.

В западной политологии проблема политического, хотя и без привязки к спортивной сфере, была сформулирована в 30-40-е годы XX века. Приоритет в постановке этой проблемы как исследовательской задачи принадлежит А. Шеффле и К. Шмитту. В последующем значительный вклад в ее разработку внесли Х. Арент, Ж.М. Денкэн, Ж.В. Лапьер, С.М. Липсет, К. Мангейм.

В современных российских условиях информация о техниках использования спортивных деятелей в качестве лидеров общественного мнения в ходе избирательной кампании, о построении политической карьеры профессиональных спортсменов, о легитимации органов законодательной власти в глазах общественности посредством заслуженных деятелей спорта – существует часто в неофициальном виде. Политический аспект данной проблемы носит пока специфический периодический характер. В большей степени разработаны юридические и правовые стороны проблем профессионального спорта в РФ в работах отечественных и зарубежных

авторов С.В. Алексеева, А.Ф. Волынского, Е.М. Зориной, Е.С. Лапина, А.В. Сердюкова, Дж. Нафингера.

Изучению вопросов государственной власти, политического управления посвящены работы зарубежных и отечественных авторов В.С. Анфилатова, Г.В. Атаманчука, В.И. Буренко, Н.И. Глазуновой Л Михеску, В.В. Маркина, Л.В. Сморгунова и др.; по проблемам современной медиа-культуры работы стоит отметить работы Н. Лумана, Н.Б. Кириловой и др..

В анализ современной государственной политики в области физической культуры и спорта в РФ внесли вклад работы А.Б. Шатилова, В.В. Бобровского, Н.Н. Визитея, П.А. Виноградова, Б.Ю. Прозументикова, В.Д. Паначева, С.И. Гуськова, В.А. Орлова, Д.П. Пилипенко, В.А. Пономарчука, В.С. Козловой, Е.А. Макаровой, Н.А. Олейника, И.И. Столова, В.А. Фетисова и др.

Из зарубежных авторов, изучающих политические особенности проведения спортивных игр, интерес представляют работы К. Тухей и Э. Вила, М. Роуча и Р. Эспи. Политические, социальные и экономические последствия проведенных олимпиад и международных соревнований наиболее ярко отражены в исследованиях Х. Преусса, А. Роса, М. Шпигеля, Б. Смита, Р. Брента Ричи, С. Ворда, Ф. Хана, В. Маенга. Работы Дж. Эллиса, А. Гутмана отражают роль современного спорта в государстве и обществе.

Эмпирическая база диссертационного исследования включает в себя ряд источников, среди которых российские законодательные акты: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Федеральный закон “О физической культуре и спорте в Российской Федерации”, Постановление Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму от 20.06.2001г. №8/2, “Об утверждении Статута сборных команд России”, Федеральный закон “Об организации и проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в Сочи, развитии Сочи как горноклиматического курорта и внесении

изменений в отдельные законодательные акты РФ”, а также Федеральные целевые программы: Федеральная целевая программа “Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы”; Федеральная целевая программа «Дети России» на 2007-2010 годы.

В части анализа законодательной деятельности спортсменов-депутатов использовались Федеральные законы «О политических партиях РФ», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ».

Законодательство о физической культуре и спорте – комплексная по своему характеру и значительная по объему часть законодательства РФ, включающая нормы конституционного, гражданского, трудового, международного права. Основу законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте составляет Федеральный закон “О физической культуре и спорте в Российской Федерации”.

Были привлечены международные правовые источники, как Декларация участников Европейской конференции “Спорт и местное руководство”, Европейский манифест “Молодые люди и спорт”, Международная хартия физического воспитания и спорта, Олимпийская Хартия, Резолюции 9-й Европейской конференции министров спорта. Стоит особо отметить Спортивную хартию Европы, которая положила начало целому ряду текстов, касающихся роли государства в спорте, заложила основу для будущей политики в сфере спорта, когда спорт перестаёт быть частным делом, и становится областью, в отношении которой у официальных органов появляются права, обязанности и запреты действовать.

В работе также были использованы статистические данные из «Олимпийского Вестника» 2005-2010 гг., журнала Федеральной службы государственной статистики «Вестник статистики» 2007-2010 гг., а также статьи авторов Антипова А.Ф., Уловистой Н.В., Галлямовой Ю.Б., Солнышкина Д.В., Шукис С., Путаловой И.Б., Коган О.С.

Объект, предмет, цель и задачи исследования.

Объектом исследования является взаимодействие спортивной сферы как совокупности всех элементов и субъектов спорта с современной политической системой в Российской Федерации.

Предмет исследования – процесс политизации спортивной сферы в современной России.

Цель диссертационной работы – определение критериев возникновения политического в спортивной сфере, ее взаимодействия с политической системой и выявление методов использования политического потенциала спортивной сферы политиками в рамках государственного и политического управления в РФ.

Проблематика исследования определила постановку и решение следующих задач:

- проанализированы критерии перехода неполитической спортивной сферы в область политики, в том числе рассмотрены отношения политической системы и спортивной сферы сквозь призму модели политической системы Д. Истона;

- выявлены особенности концепций и моделей современного массового, профессионального и олимпийского спорта в Российской Федерации в рамках трансформации государственной политики в области физической культуры и спорта;

- определены политические задачи, решаемые руководством РФ посредством использования спортивной сферы, и причины, по которым политическое руководство и бизнес-элита РФ активно вовлечены в процесс управления национальными спортивными федерациями России (на примере нефтяной компании «ЛУКОЙЛ»);

- разработан прогноз политических последствий и социальных изменений проведения Олимпиады и Паралимпиады в г. Сочи, а также возможной политизации молодежных движений в современной России под воздействием спортивной сферы;

– проанализирована эффективность законотворческой активности спортсменов, ставших депутатами Государственной Думы РФ 5-го созыва;

Хронологическими рамками исследования служит период с 1993 по 2010 год. В начале этого этапа коренным образом меняется отношение государства к спорту, с 2007 года спорт становится объектом пристального внимания политического руководства РФ, в связи с проведением Олимпиады 2014 года в городе Сочи. Здесь же наиболее наглядно можно проследить смену приоритетов государственного управления в сфере спорта и динамику спортивного администрирования в РФ. В октябре 2010 г. Правительство Российской Федерации впервые в истории новой России добивается проведения российского этапа гонок «Формулы-1» также в г. Сочи в 2014 году. В 2010 г. Российская Федерация активно включилась в борьбу за право проведения финального этапа Чемпионата мира по футболу – 2018 г., и получила право впервые стать страной-хозяйкой футбольного турнира высшего класса.

Научная гипотеза данного исследования состоит в обосновании положения о том, что спортивная сфера в целом обладает политическим потенциалом, и динамика его реализации, политизация спорта в современной России увеличивается. Руководство страны использует спортивный фактор в целях управления общественным настроением, решения национальных задач. Успешные спортсмены и тренеры активно рекрутируются в политическую элиту страны, с целью легитимации существующей власти. Спорт помогает развивать международные торговые и политические отношения, становится одним из объектов международного права. В силу того, что политические деятели и бизнес-элита России активно включены в процесс спортивного администрирования и возглавляют национальные спортивные федерации и профессиональные спортивные клубы, государственная политика в области физической культуры и спорта в период новой России существенно трансформировалась. В частности повысилась роль спортивного фактора в политике.

Методологические и теоретические основы исследования отношений власти и спорта составляют основные принципы, подходы и методы исследовательской практики, принятые в современной политической науке. Особое внимание уделялось использованию системного и структурно-функционального подходов, т.к. именно они в данном исследовании позволяют проанализировать существующие в РФ спортивные ведомства, выявить их функции и связи с социальной, политической, экономической средой в современной России. Широко использовался нормативно-правовой подход, позволяющий проследить юридические и правовые аспекты государственного регулирования отношений, касающихся спорта и физической культуры в РФ. Полезным было использование постбихевиоралистского и неинституционального подходов, в рамках которого международные спортивные институты и национальные спортивные федерации рассматриваются в качестве совокупности устойчивых формальных и неформальных правил, регулирующих их внутреннее поведение и взаимодействие.

Методологическим нововведением стало использование просопографического метода при анализе процесса политизации спортивной сферы. В данном исследовании просопографический метод – поиск и изучение биографических данных, рода деятельности и родственных связей исследуемых субъектов, на предмет их отношения к руководству спортивной сферы. Он позволил выявить определенный круг лиц, возглавляющих национальные спортивные федерации, ранее причастных или входящих в политическую элиту современной России.

Значимой для исследования теорией стала теория политических систем, разрабатываемая в частности Д. Истоном. Он выстраивает целостную теорию, основывающуюся на изучении «прямых» и «обратных» связей между собственно политической системой и ее внешней средой. В диссертации представлено схематичное функционирование политической системы в рамках взаимодействия ее со спортивной сферой. При этом

«средой», состоящей из спортивной сферы, к примеру, могут быть спортивные организации, заинтересованные группы граждан, а также необходимость повышения уровня здоровья трудоспособного населения. Вход в «политическую систему» выражен в виде поддержки – признание мировым спортивным сообществом и требований – развитие детско-юношеского спорта. Затем происходит преобразование социальных требований в подготовку альтернативных решений, в процессе которого принимают участие спортсмены-депутаты Государственной Думы РФ, чиновники-руководители спортивных федераций, политики, увлеченные спортом. После преобразования происходит «выход», то есть принятие конкретных политических решений и их реализация в форме практических действий и юридических норм, к примеру, Федеральный закон в области спорта или Постановление Правительства о выделении денежных средств на строительство спортивных объектов к Олимпиаде в г. Сочи. После этого через «петлю обратной связи» на внешнюю среду может положительно влиять увеличение количества спортивных объектов или отрицательно воздействовать недовольство экологических организаций строительством в Красной Поляне.

Положения, выносимые на защиту:

1. Начиная с 1993 г. растет динамика вовлечения спортсменов и тренеров в политические партии. Так в составе Государственной Думы РФ 1-го созыва не было ни одного субъекта спортивной сферы, а в составе ГД РФ 5-го созыва их уже 13. Известность спортсменов повышает шансы партии на победу и легитимацию со стороны граждан, а спортсмены получают возможность построения политической карьеры. Так субъекты спортивной сферы становятся частью политической системы, а спортивная сфера и политическая система вступают в симбиоз друг с другом.

2. Определенные части спортивной сферы в современной России могут выполнять психологическую функцию выключения из существующей реальности. Спортивные зрители, причастные к происходящему спортивному

действию на экране или стадионе, персонализируя себя с командой, оказываются эскапированы из реальных политических условий. Спорт также позволяет осуществлять канализацию протестного поведения граждан внутри страны без существенных рисков для политического переворота.

3. В современной России происходит существенная трансформация государственной политики в области физической культуры и спорта, в рамках которой в масштабные спортивные мероприятия политическое руководство страны активно и директивно привлекает инвестиции частного бизнеса для минимизации расходов государства.

4. Спортивная сфера может быть источником политизации молодежи на основе национальных и этнических различий. Спорт является естественным носителем образа соперника. В фанатских организациях происходит трансформация сознания от образа спортивного соперника к образу соперника другой национальности и, в итоге, к образу политического врага. Этот образ транслируется на нелегальных трудовых мигрантов и властные структуры. Хотя молодежные околоспортивные движения не имеют политической программы, они активно устраивают акции протеста и массовые беспорядки.

5. В связи с тем, что РФ будет обязана полностью учесть требования европейского сообщества по обеспечению прав и свобод инвалидов на период проведения Паралимпийских Игр на всех объектах Москвы, Санкт-Петербурга, Краснодара и Сочи, в России возможна успешная экстраполяция европейской модели культуры и поведения в обществе. Паралимпиада в Сочи в 2014 г. и полное обустройство 4-х городов в соответствии с европейскими стандартами для жизни инвалидов, возможно, повысит их социальную и политическую активность.

Основные результаты исследования, полученные лично автором, и их научная новизна:

1. На основе проведенного комплексного анализа состава Государственной Думы Российской Федерации 5-го созыва и полученных данных участия

спортсменов-депутатов в работе комитетов ГД РФ (см. Приложение 1) выявлено, что в современной России спортивная сфера может выполнять функции артикуляции и агрегации интересов в обществе, воздействовать на политическую систему. Ряд спортсменов-депутатов пытаются не только выполнять представительскую функцию интересов общества в области спортивной политики при взаимодействии с государственными институтами, но и вовлекаются в процесс принятия политических решений на федеральном уровне.

2. В межгосударственных отношениях участие в борьбе за право принять Олимпиаду играет роль политического сигнала, т.к. за заявками на проведение Игр следуют шаги по либерализации внешней торговли и активизации внешней политики РФ. На основе полученных автором данных о спортивном спонсорстве нефтяной компании «ЛУКОЙЛ» в рамках государственно-частного партнерства установлена прямая связь и большая роль спортивного инвестирования и спонсорства для снижения социальной напряженности на территории деятельности внутри РФ и поддержания позитивного имиджа крупных бизнес-структур за рубежом.

3. На основании построенной автором концепции перехода неполитической (спортивной) сферы в область политическую доказано, что спортивная сфера может вести к политизации различных молодежных групп и по мере приближения к Олимпиаде в Сочи-2014 процесс политизации спортивной сферы в России будет возрастать.

4. Благодаря впервые проведенному автором анализу активности законотворческих инициатив спортсменов-депутатов Государственной Думы РФ 5-го созыва рассмотрена эффективность законодательной деятельности всех спортсменов-депутатов ГД РФ. В большинстве случаев (91 % инициированных законов) она направлена на развитие и поддержки спорта, молодежи и здорового образа жизни в РФ, но малоэффективна в части инициирования остальных «непрофильных» законопроектов. У 10-ти из 13-ти спортсменов-депутатов Государственной Думы РФ 5-го созыва низкий

уровень инициирования законопроектов в сфере своей компетенции – не чаще чем 1 раз в рабочую сессию. В большинстве случаев спортсмены-депутаты малоактивны в законодательной деятельности.

5. На основе эффективного использования автором просопографического метода анализа биографий руководства национальных спортивных федераций на предмет выявления их связей с политическим руководством, доказано, что около половины (46 %) национальных спортивных федераций Олимпийского Комитета России возглавляют министры, политические деятели и бизнесмены. В результате данного процесса взаимодействия институтов спортивная сфера политизируется. В РФ происходит дополнение спортивного администрирования и вовлечением в спортивное руководство части политической элиты.

Теоретическая значимость исследования выражается, прежде всего, в возможности использования его выводов и результатов для дальнейшего развития теоретического и методического потенциала политической науки в области анализа спортивных отношений. Диссертация представляет собой одну из первых политологических работ, представляющую собой комплексный, системный теоретико-прикладной анализ взаимодействия политики и спорта в Российской Федерации на основе использования теории политических систем с обратной связью. Представлены инновационные научные выводы и объяснения современной роли спорта как фактора, влияющего на управление населением и государством в целом.

Практическая значимость исследования. На основе материалов исследования могут быть разработаны инновационные курсы для студентов политических дисциплин, специалистов в области государственного управления. Выводы и материалы исследования могут найти своё применение при чтении курсов политологии и теории государственного управления в высших учебных заведениях Российской Федерации, структурах поствузовского образования для государственных служащих, а

также стать основой для подготовки соответствующего спецкурса и научно-методического пособия.

Сформулированные в диссертации предложения могут привлечь внимание работников государственного управления, публичных политиков, исследователям, аналитиков. На основе полученных выводов можно составить рекомендации для государственных служащих, депутатов по разработке политики в области спорта.

Апробация результатов исследования. Полученные диссертантом результаты были опубликованы в 6 научных публикациях, из них – три статьи в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией. Основные положения и выводы диссертационного исследования были апробированы автором на Международной конференции «Российская политика XXI века: неполитический потенциал политического».

Структура диссертации обусловлена сформулированными целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, заключения, библиографии, приложения.

Основное содержание диссертации

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, выявляется степень ее разработанности, определяются объект и предмет исследования, формулируются его цель и задачи, указывается научная новизна исследования, характеризуются теоретико-методологическая и эмпирическая основа работы, излагаются основные положения, выносимые на защиту, освещается научно-теоретическая и практическая значимость проведенного исследования, определяется структура работы.

Первая глава «Социальная и политическая функциональность спорта» посвящена анализу трансформации элементов спортивной сферы в политические, политизации спортивной сферы в целом в современной России и функций, выполняемых спортом в современной России. В первом параграфе «Особенности трансформации неполитического в политическое»

рассмотрены особенности и возможности перехода проблем, вопросов, процессов, возникающих в ходе общественной жизни в спортивной сфере, в политические. Автор пытается ответить на вопрос, является ли политизирование спортивной сферы результатом деятельности политиков или естественным институциональным процессом. По итогам первого параграфа автор резюмирует ряд условий, при которых спортивная сфера переходит в политическую. Необходимыми критериями перехода являются обязательное создание нового, наличие противоречий между ставшим и становящимся в области общественного явления. Должна существовать необходимость решения для преодоления столкновений, конфликтов, интересов, возникающих в обществе проблем при невозможности использовать при ее решении уже существующий потенциал людей, групп, общества.

Трансформация политического из неполитического, социального всегда сопряжена с деятельностью, направленной на удовлетворение и решение общественных проблем, путем формирования, поддержания или изменения власти и управления обществом. Так из социальной сферы, заключающей в себе взаимодействие или противодействие в массовых масштабах, рождается материя политическая.

Во втором параграфе «Концепции спорта и спортивные институты в политике» раскрыты любительская, профессиональная, олимпийская модели спорта, а также выявлена роль международных спортивных институтов качестве наднациональных институтов в политической системе. Проведен анализ деятельности международных спортивных институтов и степень вовлеченности российских представителей в процесс принятия важных спортивных решений на международном уровне. Путем исторического экскурса автор приходит к выводам, что изначально спортивная сфера исполняла конфликторегулирующую и институционализирующую функции, и использовалась как средство разрешения индивидуальных и групповых конфликтов. В современных условиях можно говорить и о других

концепциях профессиональной спортивной деятельности. Первую, выполняющую функцию международного признания своей страны, можно определить как миротворческую или политическую. Вторую, построенную на масс-медийной стороне спорта, можно назвать экономической. Вследствие этого международные спортивные институты становятся не только центрами взаимодействия стран в рамках системы международных отношений, но и могут выступать в качестве наднациональных институтов.

В третьем параграфе раскрыта роль государственной политики в области физической культуры и спорта в РФ. В ней акцентируется внимание на осуществлении коммерческой спортивной деятельности как социального, экономического и политического фактора трансформации спортивной сферы в целом. Наблюдая меры государственной политики в спорте современной России в динамике можно резюмировать, что она с течением лет меняет свои приоритеты. С одной стороны идет реализация Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006-2015 годы». Но результаты, достигнутые программой, не позволяют выполнить задачу, поставленную Президентом Российской Федерации о создании условий для того, чтобы спортом в стране занималось не менее половины граждан страны. С другой стороны, профессиональный спорт признается в качестве разновидности экономической деятельности и принципы регулирования спортивной сферой устанавливаются не только государственными институтами, но и крупным бизнесом, активно вовлекаемым благодаря этому в политическую систему.

В четвертом параграфе «Анализ политических факторов и условий подготовки и проведения Олимпиады и Паралимпиады в Сочи» автор дает прогноз возможных политических последствий и проблем проведения Олимпиады в Сочи-2014 г., раскрывает изменения в сознании российского общества и власти по отношению к категории граждан инвалидов. Помимо угрозы политического терроризма и бойкота проведения Игр, спорт показан в качестве реализации функции интеграции гражданина с физическими

отклонениями со здоровыми гражданами в единое общество. Проведение Паралимпиады и дальнейшее комплексное решение вопроса доступности объектов социального значения для инвалидов, позволит политическому руководству страны приобрести высокую электоральную поддержку со стороны инвалидов и членов их семей. Проведение Паралимпиады может повысить политическую активность людей с ограниченными возможностями. Олимпиада рассматривается также в качестве сигнала о политических намерениях государства в рамках либерализации торговых отношений.

Во второй главе диссертации «Политический потенциал спорта для государственного управления в современной России» автор показывает динамику роста политического потенциала спорта в РФ и его использование политиками. В **первом параграфе** «Политический потенциал спорта в современном российском обществе» показана трансформация спортивной сферы, являющейся полем взаимодействия государств, и появление нового пограничного пространства политического. Поскольку в современных условиях без элементов спортивной сферы не может стабильно существовать и политическая власть, то части спортивной сферы, в виде спортсменов и тренеров входят в политическую элиту, а политическое руководство страны активно встраивается в систему спортивного администрирования.

Во втором параграфе «Политизация спорта и роль депутатов-спортсменов в политической системе в современной России» проведен анализ законотворческой деятельности депутатов-спортсменов. По его результатам можно резюмировать, около 9% из инициированных депутатами-спортсменами законопроектов не касаются спортивной сферы и деятельности комитетов, в которых работают депутаты, и спортсмены-депутаты действительно заинтересованы именно в развитии и поддержке спорта, молодежи и здорового образа жизни в РФ.

У большинства спортсменов-депутатов низкий уровень инициирования законопроектов в сфере своей компетенции. 3 из 13 спортсменов-депутатов (А.Т. Сихарулидзе, С.С. Журова и Н.Н. Карпович) инициируют

законопроекты чаще, чем 1 раз в рабочую сессию. Наименее эффективными в законотворческом процессе оказались А.А. Карелин (5 законопроектов за 3 срока депутатских полномочий) и А.М. Кабаева (2 инициированного законопроекта более чем за 3 года работы в Государственной Думе РФ 5-го созыва).

В третьем параграфе «Влияние спорта на общественное и политическое поведение» автором раскрывается политическая возможность спорта утверждать в социуме идею справедливого соревнования, идею самоценности человеческих и гражданских возможностей. Благодаря телевизионному спорту в современной России и Интернету у граждан повышается самооценка, они отвлекаются от происходящих политических событий. Спортивная сфера в государстве выполняет политическую функцию канализации агрессивности человека (и болельщика, и спортсмена), а спортивная деятельность в целом рождает чувство коллективизма.

В четвертом параграфе «Околоспортивная сфера как социальная среда и фактор политизации современных молодежных организаций» рассмотрена политическая деятельность околоспортивных и молодежных движений, выявлена роль околоспортивной сферы в политизации молодежи. В современной России механизмы включения молодежи в политическую жизнь страны еще находятся на стадии формирования, поэтому сама молодежная и околоспортивная сфера могут стать источником общественной нестабильности. Околоспортивная сфера является естественным носителем образа соперника, который впоследствии трансформируется в политический образ врага. В результате этого часть молодежи вовлекается в экстремистские организации, а протестные настроения могут выливаться в погромы.

На основе модели Д. Истона автором построена схема функционирования политической системы в рамках тесного взаимодействия спортивной сферы с политической системой общества в современной России,

а также схема трансформации образа спортивного соперника в политический образ врага в молодежных околоспортивных организациях.

В заключении содержатся основные выводы исследования.

Публикации автора по теме исследования

Работы, опубликованные автором в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАКом Министерства образования и науки Российской Федерации:

1) Щепинов А.О. Роль спорта в государственном и политическом управлении в Российской Федерации // Среднерусский вестник общественных наук. – Орел: Орловская региональная академия государственной службы, 2010. – № 3. С.121-126.

2) Щепинов А.О. Спорт как фактор государственного и политического управления в Российской Федерации // Право и политика. – М., 2010. – № 9. С. 1576-1581.

3) Щепинов А.О. Роль спорта в государственном и политическом управлении в Российской Федерации // Политика и общество. – М, 2010. – № 6. С.311-317.

Другие работы, опубликованные автором по теме диссертации:

4) Щепинов А.О. Политический потенциал спорта в современной России // Российская политика XXI века: неполитический потенциал политического: Материалы Международной научной конференции, 23-24 апреля 2009 г. – М.: РГГУ, 2009. – С. 265-273.

5) Щепинов А.О. Политические факторы проведения Олимпиады и Паралимпиады // Общественные науки. – М., 2011. – № 2. С. 329-344.

6) Щепинов А.О. Политические особенности и социальные последствия проведения Олимпиады и Паралимпиады в Сочи-2014 // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук.- М., 2011. – № 5. С.265-273.

Отпечатано в типографии ООО "Даймонд Тим"
119334, г. Москва, 2-й Автозаводский пр-д, 3А
тел.: (495) 974-87-67; ИНН: 7705164843
заказ № 3072, от 31.08. 2012 г. Тираж 80 шт.