Иванов Святослав Вячеславович. Конституционно-правовые гарантии государственного единства и территориальной целостности Российской Федерации: диссертация ... кандидата Юридических наук: 12.00.02 / Иванов Святослав Вячеславович;[Место защиты: ФГБОУ ВО «Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского»], 2018.- 244 с.

**Введение к работе**

**Актуальность темы диссертационного исследования.** Российская Федерация обладает как общими со всеми прочими государствами признаками, так и специфическими. Среди общих черт, имманентно присущих России как любому другому государству, особое место занимают государственное единство и территориальная целостность. По этой причине проблема их эффективного обеспечения не потеряет актуальности до тех пор, пока существует сама Россия.

Вместе с тем, особенности формы политико-территориального  
устройства Российской Федерации и сложившаяся международно-правовая  
конъюнктура диктуют необходимость углублённого исследования

возможностей конституционного права гарантировать государственное  
единство и территориальную целостность России. Не случайно преамбула  
Декларации о независимости Автономной Республики Крым и г.  
Севастополя 2014 г. ссылается на решение Международного Суда ООН от 22  
июля 2010 г. по «косовскому делу», согласно которому одностороннее  
провозглашение независимости частью государства не нарушает какие-либо  
нормы международного права1. В ситуации, когда положения

Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в  
Европе 1975 г.2 и других международно-правовых нормативных актов,  
гарантирующие единство, территориальную целостность и

неприкосновенность государств, в правоприменительной практике не получают эффективной реализации, особую актуальность приобретает изучение государственного единства и территориальной целостности как объектов национального правового обеспечения, как конституционных ценностей.

Среди факторов, обусловливающих актуальность настоящего

исследования, находится и особое геополитическое положение России. Это крупнейшая национально-территориальная федерация с самой протяжённой в мире сухопутной границей, которая далеко не на всей своей протяжённости совпадает с естественной геоландшафтной границей. При этом в её составе находится субъект, образующий анклав (полуанклав) – Калининградская область.

С учётом сказанного требуется разработка системы концептуальных  
конституционно-правовых положений, позволяющих сформулировать

научное определение конституционно-правовых гарантий государственного  
единства и территориальной целостности Российской Федерации,

предложить их новейшую классификацию. На основании сформулированной

1 Декларация о независимости Автономной Республики Крым и г. Севастополя // Официальный сайт  
Государственного Совета Республики Крым URL: (дата  
обращения: 20.03.2017).

2 Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Подписан в г. Хельсинки  
01.08.1975) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с  
иностранными государствами. Вып. XXXI. М., 1977. С. 544–589.

теоретической основы возникает необходимость провести последовательный  
критический анализ механизма конституционно-правового обеспечения  
данных конституционных ценностей, позволяющий внести заслуживающие  
внимания поправки в действующее конституционно-правовое

законодательство с целью совершенствования этого механизма, повышения эффективности действия этих гарантий.

**Степень научной разработанности проблемы исследования.**

Теоретические основы конституционно-правового обеспечения разработаны в трудах таких известных представителей науки конституционного права, как Н.А. Боброва, Н.В. Витрук, Л.Д. Воеводин, А.И. Добровольская, В. Клочков, Г.Н. Носкова, Н.В. Поправко, А.И. Умиев, И.Е. Фарбер и ряда других отечественных учёных.

Отдельные теоретические аспекты государственного единства

Российской Федерации, её территориальной целостности освещались в трудах исследователей общей теории права, конституционного права, международного права и этнографии: С.А. Авакьян, Р.Г. Абдулатипов, В.Г. Анненкова, А.Н. Аринин, С.Н. Бабурин, H.H. Барциц, А.В. Безруков, С.В. Витрянюк, М.Н. Губогло, Д.Л. Златопольский, А.Н. Кокотов, О.Е. Кутафин, И.В. Левакин, Н.В. Остроухов, А.А. Панов, В.И. Радченко, В.В. Уханкин, И.А. Умнова, С.М. Шахрай, Б.С. Эбзеев и другие учёные.

Проблемы эффективной реализации отдельных конституционно-правовых гарантий единства и территориальной целостности Российской Федерации и других федеративных государств освещались в работах таких учёных, как М.В. Баглай, А.М. Барнашов, Н.С. Бондарь, В.Т. Кабышев, А.И. Казанник, Д.В. Котелевский, М.Н. Кузнецов, В.Б. Рушайло, И.А. Умнова, И.С. Яценко и других отечественных исследователей. Обращение к трудам выдающегося дореволюционного русского юриста М.М. Сперанского позволило осветить некоторые аспекты конституционного принципа разделения государственной власти на ветви как одной из важнейших гарантий единства и территориальной целостности России, подчеркнуть преемственность его учения об организации государственного единства.

При характеристике понятия конституционно-правовых гарантий автор диссертационного исследования обращался к трудам отечественных и зарубежных учёных, предметом исследования которых выступила юридическая конструкция и отдельные её разновидности: С.С. Алексеев, Р. Иеринг, А.Н. Костюков, В.И. Червонюк.

Теоретические проблемы правового обеспечения стали предметом исследования представителей науки общей теории права: С.Н. Братусь, А.В. Лошкарев, П.Е. Недбайло, В.С. Нерсесянц, В.Д. Перевалов, Т.В. Синюкова, В.М. Чхиквадзе, А.С. Шабуров. Исследователи проблем отдельных отраслей права (муниципальное право, международное публичное право, уголовное процессуальное право) также внесли свой вклад в разработку теоретических основ проблем правового обеспечения: С.А. Александров, В.П. Канищев, И.С. Перетерский, В.И. Фадеев.

Труды Г.В.Ф. Гегеля составили философское основание методологии настоящего диссертационного исследования, особое внимание при их изучении уделено учению философа об условиях и гарантиях существования государства.

Попытка комплексного диссертационного исследования проблем обеспечения единства и территориальной целостности России и его конституционных основ предпринималась лишь Ю.И. Белавиной3, при этом подавляющая часть её исследования посвящена определению места и совершенствованию работы органов внутренних дел как одного из субъектов обеспечения названных конституционных ценностей.

Сказанное свидетельствует о недостаточном уровне научной разработанности проблем конституционно-правового обеспечения государственного единства и территориальной целостности Российской Федерации, среди которых центральное место занимает проблема комплексного исследования системы конституционно-правовых гарантий данных отечественных конституционных ценностей.

**Объектом диссертационного исследования** является система общественных отношений в сфере конституционно-правового обеспечения государственного единства и территориальной целостности России.

**Предмет исследования** - конституционно-правовое законодательство России и зарубежных государств, правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, практика обеспечения государственного единства и территориальной целостности как отечественных конституционных ценностей и научные публикации по исследуемой проблематике.

**Цель и задачи диссертационного исследования.** Целью диссертационного исследования является систематизация и научное обоснование конституционно-правовых гарантий государственного единства и территориальной целостности Российской Федерации и критический анализ практики их реализации.

Достижение поставленной цели осуществляется в ходе решения следующих задач:

на основании выявления сущности конституционно-правовых гарантий и определения их содержания сформулировать их научное определение;

определить место государственного единства и территориальной целостности Российской Федерации среди объектов конституционно-правового обеспечения;

проанализировать систему субъектов конституционно-правового обеспечения государственного единства и территориальной целостности Российской Федерации;

3 Белавина Ю.И. Конституционные основы обеспечения единства Российской Федерации и ее территориальной целостности. Дис. … канд. юрид. наук: 12.00.02. М., 2002. 165 c.

определить понятие конституционно-правовых гарантий государственного единства и территориальной целостности Российской Федерации и произвести их научную классификацию;

определить содержание отдельных конституционно-правовых гарантий государственного единства и территориальной целостности Российской Федерации;

выявить проблемы эффективной реализации действующих конституционно-правовых гарантий государственного единства и территориальной целостности Российской Федерации;

сформулировать предложения о поправках в действующее  
законодательство с целью повышения эффективности действия  
конституционно-правовых гарантий государственного единства и  
территориальной целостности Российской Федерации, совершенствования  
механизма конституционно-правового обеспечения данных

конституционных ценностей.

**Методологическую основу** исследования составляет диалектический метод познания, а также такие общенаучные методы, как анализ и синтез, дедукция и индукция, метод классификаций. Применение системного и структурного подходов к исследованию проблем конституционно-правового гарантирования исследуемых конституционных ценностей Российской Федерации позволило рассмотреть в системном единстве механизм конституционно-правового обеспечения государственного единства и территориальной целостности Российской Федерации, выявить его структурные компоненты, разработать систему конституционно-правовых гарантий исследуемых конституционных ценностей.

Кроме того, при проведении диссертационного исследования  
применялись и частно-научные методы: формально-юридический метод  
позволил эффективно применять выработанный наукой конституционного  
права, общей теории права теоретический инструментарий, без чего  
невозможно исследование конституционно-правовых проблем;

сравнительно-правовой метод, благодаря которому был осуществлён компаративистский анализ конституционно-правовых гарантий, присущих отечественной правовой системе и установленных в законодательстве зарубежных государств, сравнить особенности юридической техники при их закреплении, правоприменительную практику их реализации, а также особенности системы субъектов конституционно-правового обеспечения государственного единства и территориальной целостности Российской Федерации и зарубежных стран.

**Научная новизна** диссертационного исследования заключается в том, что в нём впервые проведен комплексный анализ системы конституционно-правовых гарантий государственного единства и территориальной целостности Российской Федерации, определено место этой системы в механизме конституционно-правового обеспечения исследуемых конституционных ценностей.

Диссертантом предложено авторское определение конституционно-  
правовых гарантий государственного единства и территориальной  
целостности Российской Федерации, а также государственного единства  
России и её территориальной целостности как самостоятельных объектов  
конституционно-правового обеспечения. Разработана система

конституционно-правовых гарантий государственного единства и

территориальной целостности России, исследованы её элементы. Предложен ряд актуальных поправок в действующее законодательство с целью повышения эффективности конституционно-правовых гарантий исследуемых конституционных ценностей. Кроме того, сформулирована авторская концепция конституционно-правового обеспечения.

**Основные положения, выносимые на защиту:**

1. Диссертантом предлагается определение конституционно-правовой гарантии государственного единства и территориальной целостности Российской Федерации как системы закреплённых в нормах конституционного права и реализуемых субъектами конституционно-правового обеспечения юридических приёмов, средств, способов и форм сохранения и укрепления конституционной и пространственной неделимости Российской Федерации, придания приоритетного положения государственному единству и территориальной целостности России в иерархии конституционных ценностей и нормативного закрепления этого положения, а также их охраны от угрозы конституционно-правовых деликтов, охраны интересов многонационального народа Российской Федерации в сохранении России как единого и неделимого государства.
2. На основе анализа конституционного законодательства и практики его применения доказано, что сущность конституционно-правовых гарантий проявляется в реализуемых ими обеспечительных функциях: функция порождения объектов конституционно-правового обеспечения (принципов, норм, правоотношений и ценностей конституционного права); функция реализации уже существующих объектов конституционно-правового обеспечения; функция повышения эффективности реализации этих объектов; функция придания конституционно-правовой ценности приоритетного положения в аксиологической иерархии и нормативного закрепления этого положения; функция охраны конституционно-правовых принципов, норм, отношений и ценностей от угрозы нарушений.
3. Сформулировано положение, согласно которому состояние конституционно-правовой гарантированности (обеспеченности) заключается в эффективной, действенной реализации объекта конституционно-правового гарантирования при его полноценной правовой защищённости. Без конституционно-правовой гарантии потенциальный объект конституционно-правового обеспечения не может существовать или реализоваться вообще, либо эффективность его реализации будет недостаточной, либо он будет подвержен угрозе нарушения.
4. Дано научное обоснование, что государственное единство и территориальная целостность Российской Федерации как объекты конституционно-правового обеспечения выступают важнейшими конституционными ценностями (то есть обладающими приоритетным положением в иерархии конституционных ценностей – конституционной аксиологической иерархии). Обособленное обеспечение государственного единства и территориальной целостности в отрыве друг от друга невозможно – они выступают самостоятельными, но глубоко взаимообусловленными качественными характеристиками Российской Федерации. С одной стороны, состояние территориальной целостности является одним из жизненно важных условий единства государственной власти Российской Федерации в силу того, что немыслима универсальность государственного суверенитета при расчленённом состоянии территории страны. Поэтому утрата территориальной целостности явно свидетельствует об угрозе государственному единству. С другой – наличие единой государственно-властной организации является необходимым условием для существования России в пределах взятого в целостности территориального пространства.
5. Аргументировано, что государственное единство Российской Федерации является её имманентной качественной характеристикой, проявляющейся в конституционной неделимости государственной власти России. Государственное единство России представляет собой понимаемую в совокупности группу следующих свойств (элементов) государственной власти России: наличие единого источника и носителя власти – многонационального народа Российской Федерации; единство государственной власти как свойство суверенитета; единство государственной власти в её функциональном разделении на ветви; единство федеральной законодательной власти; единство исполнительной власти Российской Федерации и её субъектов в пределах ведения России и её полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и её субъектов; единство судебной власти в Российской Федерации; единство прокурорско-надзорной власти России. Территориальная целостность России проявляется в неотчуждаемости государственной территории как материальной основы государственного суверенитета России, одним из аспектов которого выступает территориальное верховенство государства.
6. Обосновано, что конституционно-правовые гарантии государственного единства Российской Федерации служат сохранению и укреплению функциональных связей (правовых, коммуникационных, экономических, компетенционных) между нею в целом и составляющими её субъектами, между самими субъектами Российской Федерации. Эти связи порождают и поддерживают системное единство России.
7. Выявлено, что конституционно-правовые гарантии государственного единства Российской Федерации представляют собой: 1) конституционно-правовые гарантии высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и верховенства федерального законодательства; 2)

конституционное закрепление статуса многонационального народа

Российской Федерации в качестве носителя и единственного источника  
власти в России; 3) конституционно-правовой режим государственного языка  
Российской Федерации; 4) конституционно-правовые основы национальной  
идеологии Российской Федерации; 5) конституционно-правовые гарантии  
реального волеизъявления многонационального народа Российской

Федерации; 6) оптимальное разграничение предметов ведения и полномочий  
между Российской Федерацией и её субъектами; 7) самостоятельное  
осуществление субъектами Российской Федерации принадлежащих им  
полномочий; 8) учёт мнения субъектов Российской Федерации в процессе  
конституционного законотворчества и федерального нормотворчества по  
вопросам совместного ведения; 9) конституционно-правовые гарантии  
принципа разделения государственной власти и принципа единства  
государственной власти как свойства суверенитета; 10) согласительные  
процедуры; 11) конституционно-правовые гарантии единства

экономического пространства; 12) выравнивание уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации; 13) федеральное вмешательство.

Выявлено, что конституционно-правовые гарантии территориальной  
целостности Российской Федерации представляют собой: 1)

конституционное закрепление субъектного состава Российской Федерации и запрета сецессии; 2) территориальная целостность субъектов Российской Федерации; 3) запрет создания и деятельности общественных объединений, цели или действия которых направлены на нарушение территориальной целостности Российской Федерации.

**Теоретическая** **значимость** диссертационного исследования

заключается в том, что сделанные в нём выводы и сформулированные  
предложения в дальнейшем могут быть использованы при продолжении  
дальнейших научных исследований законодательства и практики его  
применения, общетеоретических проблем конституционно-правового

обеспечения принципов, норм, отношений и ценностей конституционно-  
правовой природы, в частности государственного единства и  
территориальной целостности Российской Федерации как важнейших  
конституционных ценностей. Результаты исследования могут в  
последующем использоваться в рамках преподавания курса  
конституционного права как учебной дисциплины на факультетах и в  
юридических вузах страны.

**Практическая** **значимость** результатов диссертационного

исследования заключается в выявлении на основе проведённого критического анализа действующей закреплённой в отечественном законодательстве системы конституционно-правовых гарантий единства и территориальной целостности Российской Федерации комплекса дефектов, пробелов правового регулирования и прочих проблем эффективного обеспечения исследуемых конституционных ценностей и формулировании

конкретных предложений о поправках в действующее конституционно-правовое законодательство для разрешения обозначенных проблем. Соответствующие выводы и рекомендации могут быть использованы при конституционно-правовом нормотворчестве в сфере обеспечения государственного единства и территориальной целостности Российской Федерации, а также в правоприменительной практике.

**Апробация и внедрение результатов исследования.** Основные выводы и предложения, сформулированные в диссертационном исследовании, отражены в шести научных публикациях автора общим объемом 4,9 п. л. Три из них опубликованы в изданиях, входящих в перечень научных журналов, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации для публикации основных результатов диссертационных исследований.

Наиболее значимые итоги диссертационного исследования докладывались на научных и практических конференциях всероссийского и международного уровней:

Всероссийская научно-практическая конференция «Правовые проблемы укрепления российской государственности» (Томск, Томский государственный университет, 28-30 января 2016 г.);

Всероссийская научно-практическая конференция «Проблемы правоприменения в современной России» (Омск, Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, 26 февраля 2016 г.);

Международная научная конференция «Правоприменение в публичном и частном праве» (Омск, Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, Омская академия МВД России, 24 марта 2017 г.);

**-** II международная научно-практическая конференция «Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения» (Москва, август 2017 г.).

Выводы и положения диссертации обсуждены, одобрены и рекомендованы к защите на заседаниях кафедры государственного и муниципального права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Омский государственный университет имени Ф.М. Достоевского».

**Достоверность результатов исследования** обеспечивается обоснованностью методологических и теоретических основ исследования; реализацией комплекса адекватных цели и задачам исследования методов; непротиворечивостью результатов и основных выводов исследования.

**Структура и объём диссертации** обусловлены целью и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, трёх глав, включающих пятнадцать параграфов, заключения, списка использованной литературы и нормативно-правовых актов.