Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

# Организационно-правовой механизм охраны экосистемы озера Байкал

**Год:**

2008

**Автор научной работы:**

Хамнаев, Игорь Валерьевич

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.06

**Специальность:**

Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право

**Количество cтраниц:**

209

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Хамнаев, Игорь Валерьевич

Введение.

Глава 1. Правовое регулирование охраны экосистемы озера Байкал

1. Понятие и характеристика озера Байкал как уникальной экосистемы.

2. Исторический опыт правового регулирования охраны озера Байкал.

3. Современное состояние правового регулирования охраны озера Байкал и тенденции совершенствования.

4. Международно-правовое регулирование охраны озера Байкал.

Глава 2. Организационный механизм охраны экосистемы озера Байкал

1. Понятие и роль экологического управления охраной экосистемы озера Байкал.

2.Система органов государственного экологического управления.

3. Функции государственного экологического управления.

4. Отдельные меры охраны экосистемы озера Байкал.

Глава 3. Юридическая ответственность за совершение экологических правонарушений охраны экосистемы озера Байкал

1 .Юридическая ответственность за нарушение законодательства в сфере охраны озера Байкал.

2.Возмещение вреда, причиненного водным биоресурсам.

3 .Экономический механизм в области охраны экосистемы озера Байкал.:.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Организационно-правовой механизм охраны экосистемы озера Байкал"

Актуальность работы.

Экосистема озера Байкал при всей ее значимости и международной известности как объект правовой охраны практически не рассматривалась в качестве единого целого предмета регулирования. При том, что само озеро Байкал пользуется'широкой известностью не только в нашей стране, но и за рубежом. Стараниями многих ученых, специалистов, общественных движений и деятелей озеро Байкал включено в Список мирового природного наследия "ЮНЕСКО" в декабре 1996 г. Можно считать, что с этого момента начинается новая страница в истории изучения и борьбы за сохранение озера1. Этот пример наглядно демонстрирует приобретение уникального международного природоохранного статуса в результате научной и общественной дискуссии.

Озеро Байкал и его экосистема неослабно привлекает внимание научной мысли вот уже почти три столетия. Причем исследованием природы Байкальского региона занимаются не только ученые-естественники (геологи, географы, физики, химики, биологи), но и историки, этнографы, филологи, философы, археологи. Поэтому круг научных, да и не только научных, проблем, связанных с экосистемой озера Байкал, очень широк.

В научных публикациях и других источниках озеро чаще всего упоминается в связи с антропогенной деятельностью, в частности регулированием стока Ангары и сооружениями грандиозной Байкало-Ангарской гидроэнергетической системы, прокладкой нефте и газопроводов, деятельностью Байкальского целлюлозно-бумажного (БЦБК) и Селенгинского целлюлозно-картонного (СЦКК) комбинатов. На наш взгляд (и это отражено в диссертации), решение проблем Байкала не может быть связанно только с проблемами чистоты воды, они носят комплексный, экосистемный характер.

Ретроспективный анализ экологической и юридической литературы, проделанный в диссертации, показывает, что в ряду региональных

1 B.C. Молотов Чистые воды Бурятии / B.C. Молотов, Б.Б. Шайбонов, А.Н. Денисова и др. -Улан-Удэ, 1997. С. 74-81. экологических проблем, задача сохранения природных ресурсов бассейна озера Байкал всегда была приоритетна. Она была возведена в ранг государственной политики и закреплена основополагающими государственными документами. Среди них целый ряд правительственных постановлений, десятки отраслевых документов, которые, безусловно, способствовали решению многих эколого-правовых и экономических проблем на Байкале.

Об отношении государства и общественности к этому уникальному объекту можно судить о состоянии охраны природы в стране в целом. Исследуемая проблема обусловлена определенными изменениями, происходящими в последнее время в содержании и способе реализации экологической функции российского государства, проявляющейся в переходе к новому типу экологической политики государства и оценке возможностей правовой охраны озера Байкал в меняющихся реалиях. Однако качество и разнообразие естественно-научных, природоресурсных, экологических исследований до сих пор было не адекватно такому же качеству юридических работ. Более того, серьезных проработок законодательной, правовой базы, механизма принятия решений, учитывающего всю экосистему озера Байкал, до сих пор нет.

Актуальность теоретических и прикладных исследований по данной проблеме обусловлена необходимостью скорейшего формирования адекватного организационно-правового механизма охраны и воспроизводства экосистемы озера Байкал.

Необходимо не только признать уникальность экосистемы озера, но и выработать систему специальных правовых мер его защиты.

На основе проделанного анализа правовой, экономической и естественнонаучной литературы, пилотных исследований, материалов статистики, практики работы государственных и муниципальных органов в диссертационной работе представлен анализ методологических подходов к определению содержания государственного регулирования в решении комплексных проблем по сохранению уникального озера Байкал, к принятию законодательных, экономических, административных решений по вопросам его охраны.

Степень научной разработанности темы исследования.

Вопросам правовой охраны озера Байкал в отечественной эколого-правовой науке в целом уделено немало внимания.

Значительный вклад в развитие теории правового регулирования отношений, связанных с использованием и охраной озера Байкал, в том числе, от загрязнения, внесли труды О.С. Колбасова.

Научной основой диссертации послужили труды ученых, специализирующихся в области экологического права, природоресурсного и земельного права: С.А. Боголюбова, А.И. Бобылева, М.М. Бринчука, М.И. Васильевой, А.К. Голиченкова, O.JI. Дубовик, М.А. Миндзаева, Б.В. Ерофеева, А.И. Казанника, О.И. Крассова, В.В. Петрова, Т.В. Петровой, H.A. Духно, М.П. Маликова, A.C. Шестерюка и др.; зарубежный- опыт правовой охраны природы: Н. Робинсона, В. Ройтера, Г. Винтера, в области экологии: И.И. Максимовой, А.К. Тулохонова и др.

Следует особо отметить естественно-научные труды академика М.А. Грачевой, И.И. Максимовой в сфере охраны экосистемы озера Байкал.

Определенные проблемы охраны вод и экосистемы озера Байкал отражены в ряде диссертационных и монографических исследований2.

Однако комплексного специального исследования проблем и особенностей правового регулирования отношений в области охраны экосистемы озера Байкал не проводилось.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе охраны и рационального природопользования на Байкальской природной территории.

2 А.И. Казанник «Административно-правовая охрана природы бассейна озера Байкал». (1977г.); А.И. Казанник «Региональные проблемы правовой охраны природы в СССР»(1991г.); Колбасов О.С. «Проблемы совершенствования советского водного законодательства». (1968 г.); Д.О. Сиваков «Правовой режим земель водного фонда». (2004г.); А.Н. Щеколодкин Правовые проблемы охраны и использования объектов животного и растительного мира на особо охраняемых природных территориях (2006 г.).

Предмет исследования составляет система правовых и организационных мер Российской Федерации, ее субъектов и органов местного самоуправления, направленных на решение вопросов охраны и использования экосистемы озера Байкал.

Цель настоящего исследования состоит в том, чтобы на основе комплексного теоретического и эмпирического изучения правовых норм, регулирующих правоотношения в рассматриваемой сфере, а также результатов правоприменительной практики, оценить состояние и эффективность действующего правового регулирования и раскрыть пути повышения эффективности организационно-правового механизма охраны экосистемы озера Байкал.

Задачами диссертационного исследования являются: -исследование понятий в сфере правового регулирования деятельности по охране экосистемы озера Байкал;

-изучение нормативной правовой базы федерального уровня, регионального уровня регулирующей отношения в сфере охраны озера Байкал;

-комплексный анализ особенностей правовой охраны озера Байкал от антропогенного воздействия, определяющих специфику организационно-правового механизма охраны озера Байкал;

-выявление условий и особенностей действия юридической ответственности применительно к охране и рациональному использованию ресурсов озера Байкал;

-анализ и оценка деятельности государственных органов различной компетенции по обеспечению комплексного решения проблем экосистемы озера Байкал;

-разработка наиболее эффективных изменений в существующем порядке и условиях деятельности государственного механизма защиты и воспроизводства экосистемы озера Байкал;

-обоснование наиболее эффективных предложений по внесению дополнений и изменений в действующие федеральное законодательство, в том числе в Федеральный закон «Об охране озера Байкал».

Методологическую основу исследования составили как общенаучные и специальные методы познания (диалектический, логический, исторический, системный, функциональный), так и частные, традиционные для правовых наук методы исследования — формально-юридический, сравнительно-правовой и др.

Эмпирической (информационной) базой исследования послужили статистические данные государственных докладов: «Об охране окружающей среды в РФ»3, «Об охране озера Байкал»4, материалы обсуждений проектов законов, практика деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Теоретической основой послужили научные труды ведущих ученых в области теории государства и права, теории управления, административного и конституционного права: С.С. Алексеева, Д.Н. Бахраха, В.П. Божьева, А.Б. Венгерова, А.Е. Козлова, O.E. Кутафина, М.Н. Марченко, Ю.А. Тихомирова, В.Е. Чиркина, Г.Ф. Шершеневича и др.

В качестве основы для формулирования исходных положений и разработки методики исследования в работе использованы научные труды биологов, экологов, экономистов, специалистов в области управления и других областей знаний.

В работе исследованы положения, сформулированные в трудах ученых-специалистов в области экологического и земельного права: С.А. Боголюбова, М.М. Бринчука, М.И. Васильевой, Г.А. Волкова, А.К. Голиченкова, O.JI. Дубовик, Б.В. Ерофеева, Ю.Г. Жарикова, Э.Н. Жевлакова, А.И. Казанника, О.С. Колбасова, О.И. Крассова, И.О.Красновой,

3 Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2006 году» // Материалы сайта Министерства природных ресурсов и экологии http://www.mnr.gov.ru/part/7picH776 (последнее посещение 20 сентября 2008).

4 Доклад МПР России «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2006 году» // Материалы сайта Министерства природных ресурсов и экологии http://wvvw.geol.irk.ru/baikal/rep2006/content.htm (последнее посещение 20 сентября 2008).

В.В. Петрова, Т.В. Петровой, И.А. Игнатьевой, Д.О. Сивакова, А.С.Шестерюка и других ученых.

Нормативную правовую базу исследования составили Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, регулирующие общественные отношения в сфере охраны окружающей среды и природопользования в Байкальском регионе.

Научная новизна исследования определяется постановкой проблемы и рассмотрением круга вопросов, не являвшихся ранее предметом всестороннего целостного научного анализа. Диссертация является не только логическим продолжением исследований юристов-экологов в данной сфере общественных отношений, но в ней, впервые в юридической литературе на основе многофакторного анализа, разработаны теоретические, организационные и нормативные правовые основы охраны и воспроизводства уникальной природной экосистемы озера Байкал.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Обосновывается необходимость рассмотрения озера Байкал с точки зрения единой экосистемы, границы которой установлены в рамках международно-правового регулирования. Предлагается авторское понятие экосистемы озера Байкал, имеющее принципиальное значение для выработки адекватной системы правовых и организационных мер. Диссертантом предлагается следующее определение экологической системы озера Байкал — это природный объект Всемирного наследия, в пространственно-территориальных границах, закрепленных в решении двадцатой сессии Комитета Всемирного наследия ЮНЕСКО и соответствующих центральной экологической зоне Байкала, в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы (почва, ландшафт, недра, вода) взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществ и энергией.

2. В целях обеспечения эффективного рационального использования и охраны озера Байкал, обосновывается необходимость принятия единого программно-целевого документа — Федеральной целевой программы «Охрана и использование экосистемы озера Байкал», определяющей государственную политику и стратегию развития Байкальского региона, содержащую систему организационных и экономических мер, направленную на гармоничное сочетание экономических интересов региона и сохранение, защиту экосистемы, снижение антропогенного воздействия на окружающую среду.

3. Для создания легальной базы эффективной деятельности по охране и устойчивому развитию Байкальского региона предлагается:

-принять Федеральный закон «Об охране озера Байкал» в новой редакции, изменив его название «Об охране и устойчивом развитии экосистемы озера Байкал»;

-сформировать понятийный аппарат, определяющий такие основополагающие термины, как: «экосистема Байкала», «Байкальский регион», «Байкальская природная территория» и др.;

-основные принципы охраны озера Байкал, закрепленные в действующем законодательстве, дополнить такими принципами, как «приоритет целей устойчивого развития экосистемы» перед целями «освоения природных ресурсов региона», экосистемности и комплексности управления» и др.;

-закрепить перечень полномочий и предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам охраны и природопользования экосистемы озера Байкал;

-расширить предмет регулирования закона «Об охране и устойчивом развитии экосистемы озера Байкал», поскольку особый правовой статус озера требует не только правовой охраны, но и обеспечения его использования в экономических, природопользовательских, научных, культурных и иных целях;

-выработать и закрепить систему специальных мер, касающихся развития, водопользования, охраны и добычи водных биологических ресурсов, таких как: нормативы предельно допустимых концетраций; внедрение новых технологических процессов, влияющих на состояние и воспроизводство водных биологических ресурсов; снижение антропогенного воздействия на экосистему озера Байкал.

4. Анализ действующего водного законодательства и практики его применения показывает его пробельность в части регулирования водных объектов как экосистемы. По мнению диссертанта, необходимо внести следующие дополнения в Водный кодекс РФ:

-сформулировать общее понятие водной экосистемы, которая представляет собой замкнутую, устойчиво-взаимосвязанную единую функциональную совокупность водных организмов и среды их обитания в соответствии с основополагающими принципами водного законодательства;

-установить положения, регулирующие особый порядок использования водных объектов, являющихся международным достоянием. Такой порядок должен предусматривать установление более жестких ограничений пользования, нормирования и охраны.

5. В целях обеспечения эффективного механизма управления и эффективность правотворчества в области охраны озера Байкал представляется необходимым:

-разработать в рамках Межведомственной комиссии по охране озера Байкал концепцию развития законодательства как на федеральном, так и на региональном уровнях, включающую: теоретические основы правовой охраны и устойчивого развития Байкальской территории, выработку единой терминологии и понятийного аппарата; оценку существующей нормативной правовой базы; формирование перечня законодательных и иных нормативных правовых актов; разработку концепций отдельных законодательных актов;

-создать единый территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, осуществляющий координацию деятельности других территориальных органов федеральных служб и агентств и органов исполнительной власти субъектов РФ.

6. Озеро Байкал, являясь объектом всемирного природного наследия по российскому законодательству, не относится к «особо охраняемым природным территориям».

Участки всемирного природного наследия, расположенные на территории России, не входят в перечень особо охраняемых природных территорий, относимых к таковым Федеральным законом. Данное положение существенно влияет на статус экосистемы Байкала.

Предлагается внести в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» норму, устанавливающую понятие статуса особо охраняемых природных территорий для участков всемирного природного наследия, расположенных на территории России. Тем самым появляется возможность весь Байкальский регион, а не только отдельные компоненты рассматривать как единый объект правового регулирования.

7. Одним из наиболее существенных механизмов охраны и использования экосистемы озера Байкал является зонирование территории. По мнению диссертанта, закон «Об охране озера Байкал» необходимо дополнить следующими положениями: понятие «экологическое зонирование Байкальской природной территории» — система мероприятий по наиболее точному и четкому установлению границ Байкальской природной территории, осуществляющаяся в целях сохранения уникальной экологической системы озера Байкал и предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на ее состояние;

-порядок установления и изменения границ Байкальской природной территории и ее экологических зон;

-порядок осуществления экологического зонирования.

8. В целях устойчивого развития и охраны экосистемы озера Байкал в базовом Федеральном законе «Об охране озера Байкал» представляется необходимым закрепить, что границы Байкальской экосистемы могут изменяться только в случае изменения статуса озера как объекта всемирного природного наследия, а изменение границ Байкальской природной территории и ее экологических зон осуществляется федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал на основании представления Межведомственной комиссии по охране озера Байкал по согласованию с органами государственной власти Республики Бурятии, Иркутской и Читинской областей.

Практическая значимость исследования состоит в том, что предложения и рекомендации, сформулированные в работе, могут быть использованы в правотворческой деятельности, направленной на совершенствование действующего правового регулирования экосистемы озера Байкал; в правоприменительной практике органов исполнительной власти федерального, регионального и муниципального уровней в данной сфере общественных отношений; в процессе преподавания экологического и природоресурсного права в юридических и технических высших учебных заведениях России.

Результаты исследования, выводы и некоторые рекомендации могут быть учтены при формировании региональной природоохранной политики. Теоретический материал работы может быть полезен для изучения специалистам юридических специальностей.

Апробация результатов исследования. Диссертация выполнена на кафедре аграрного и экологического права Московской государственной юридической академии. Основные положения, выводы, предложения и рекомендации, сформулированные в диссертации, обсуждались на кафедре аграрного и экологического права МГЮА, нашли отражение в опубликованных автором научных статьях, материалах международной научно-практической конференции «Энергосберегающие и природоохранные технологии» в 2006 г.

Структура работы обусловлена объектом, предметом, целью и задачами исследования и включает введение, три главы, одиннадцать параграфов, заключение и библиографию.

## Заключение диссертации по теме "Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право", Хамнаев, Игорь Валерьевич

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Начало дискуссии вокруг Байкала приходится на 50-е годы прошлого века. Но вот парадокс: окончательно проблемы природопользования в Байкальском регионе не удалось решить и по сей день.

Для научного обеспечения решения проблемы природопользования в Байкальском регионе привлекались ведущие институты АН СССР, её Сибирского отделения, ведомственные НИИ. Сибирское отделение РАН всегда было и остается основным звеном в деле исследования и сохранения экосистемы озера Байкал. Огромное количество научных работ, проектов, конференций посвящено проблемам Байкала, накоплен громадный объем знаний по Байкалу, — меры, достаточные для поиска выхода и из сложной логической, социально-экономической ситуации.

Поднимая проблему сохранения Байкала, ученые и представители общественности исходят из признания уникальности и «особенности» природы озера, чувствуя за собой ответственность за сохранение этого хранилища огромных запасов чистейшей, пресной воды. Априори согласились с этим фактом представители международно-правовой системы охраны природы, включив (по рекомендации российских ученых) озеро Байкал в список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО по всем четырем категориям.

Однако принимаемые меры (от высших партийно-правительственных директивных документов руководства Советского союза, до Федерального закона «Об охране озера Байкал») к ожидаемому результату не приводят.

Сложнейшие экономические, политические, социальные кризисы, потрясшие Россию, которые нам приходится преодолевать уже много лет, не способствуют должному вниманию к проблемам окружающей среды и со стороны государственной власти. Безусловно, проблема организации природопользования в Байкальском регионе — это комплекс взаимоопределяющих и взаимозависимых проблем: сдерживание принятия одного нормативно-правового документа препятствует решению не одной, а целого ряда проблем. И этим пользуется деэкологизированная власть.

Положение усугубляется кризисом в системе природоохранного законодательства. Существующая система природоохранного законодательства не отвечает элементарным экологическим требованиям и не адекватна сложившейся экологической ситуации в стране и в регионах; нормативно-правовые акты противоречат друг другу, а существующих законов явно недостаточно. Практика показывает, что современное законодательство по Байкалу не является гарантом обеспечения экологической безопасности для уникальной экосистемы озера Байкал и природы Байкальского региона в целом.

Отношения «человек — окружающая среда» обусловлены множеством факторов (политической ситуацией, экономическими процессами, состоянием законодательной сферы, религии и др.). Но процесс этот протекает в обществе, а значит, прежде всего, носит социальный характер, который напрямую зависит и обусловлен состоянием общества (его духовно-нравственных ценностей, уровня развития культуры), в котором он протекает.

В нашей стране выросли целые поколения людей, имеющие слабое представление об экологии, ее значимости, привыкшие воспринимать природу как ресурс, средство существования и обогащения. К сожалению, невозможно в короткое время устранить существующий в обществе антогонизм двух типов ценностей — природной среды иимущества (имущественного богатства и связанной с ним власти), которые должны уравновешивать друг друга в системе человеческих ценностей. И экологическое право должно сыграть здесь колоссальную историческую роль: оно должно стать противовесом всего остального права, стоящего на страже имущественного богатства и сопряженной с ним власти181.

Ведущая роль в поисках выхода из серьезнейших социальных, экологических и многих других острых проблем современного общества принадлежит науке. Подлинная наука — это бескорыстные, бесстрашные и беспристрастные поиски истины. Именно в таком звучании наука дает возможность обществу понять сущность законов природы, понять причины столь глубоких экологических кризисов и найти способы гармонизации отношений с природой.

Консолидация усилий науки и права, а также политической воли государства будет способствовать созданию эколого-правовой системы, которая сможет гармонизировать взаимодействие общества с природой и обеспечить сохранение экосистемы озера Байкал при устойчивом социальном и экономическом развитии Байкальского региона.

По мнению автора, обоснованному в настоящей диссертации, внесение предложенных им дополнений и изменений в действующее законодательство будет способствовать повышению эффективности деятельности государства в области охраны экосистемы озера Байкал.

181 О.С. Колбасов Завещание экологам // Экологическое право. 2001. № 3. С. 11.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Хамнаев, Игорь Валерьевич, 2008 год

1. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. М. 1991г. вып. ХЬУ. с. 482.

2. Конституция РФ. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 25 декабря 1993. №237.

3. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.

4. Водный кодекс РФ от 16 ноября 1995г. №167-ФЗ // СЗ РФ. 1995. №47. Ст. 4471.

5. Водный кодекс РФ от 3 июня 2006г. № 74-ФЗ// СЗ РФ. № 23. Ст. 2381.

6. Гражданский кодекс РФ Часть I. от 30 ноября 1995г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. №32. Ст. 3301.

7. Гражданский кодекс РФ Часть II. от 26 января 1996г. № 14-ФЗ // СЗ РФ. № 5. Ст. 410.

8. Лесной кодекс РФ от 29 января 1997г. № 22-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 610.

9. Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006г. №> 200-ФЗ // Российская газета 2006. № 277.

10. Ю.Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001г. № 136-Ф3 // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.11 .Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996г. № 63-Ф3 // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

11. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001г. № 195-ФЗ // Российская газета 2001. N 256.

12. Ко деке внутреннего водного транспорта РФ от 7 марта 2001г. № 24-ФЗ // СЗ РФ. 2001. №11. Ст.1001.

13. Федеральный закон от 10 января 2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

14. Федеральный закон от 24 апреля 1995г. № 52-ФЗ «О животном мире»// СЗРФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

15. Федеральный закон от 4 мая 1999г. № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"// СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.

16. Федеральный закон от 1 мая 1999г. № 94-ФЗ "Об охране озера Байкал"// СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2220.

17. Федеральный закон от 30 марта 1999г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" // СЗ РФ 1999. № 14. Ст. 1650.

18. Федеральный закон от 21 июля 1997г. № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений"// СЗ РФ 1997. № 30. Ст. 3589.

19. Федеральный закон от 24 июня 1998г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" // СЗ РФ 1998. № 26. Ст. 3009.

20. Федеральный закон от 14 марта 1995г. № ЗЗ-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях"// СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

21. Федеральный закон от 19 июля 1997г. № 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами"// СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3510.

22. Федеральный закон от 23 ноября 1995г. № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе"// СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.

23. Федеральный закон от 20 декабря 2004г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»// СЗ РФ. 2004. № 52. Ст. 5270.

24. Указ Президента РФ от 9 марта 2004г. № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" // Российская газета. 2004. № 50.

25. Указ Президента РФ от 12 мая 2008г. № 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти" // Российская газета. 2008. №4657.

26. Постановление СМ РСФСР от 15 мая 1987г . № 197 "О мерах по обеспечению охраны и рационального использования природных ресурсов бассейна озера Байкал в 1987-1995гг." // Свод законов РСФСР, т. 4. с. 18. 1988г.

27. Постановление Правительства РФ от 29 мая 2008г. №404 "О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации" //СЗ РФ. 2008. №22 Ст.2581.

28. Постановление Правительства РФ от 16 июня 2004г. №283 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства" // СЗ РФ. 2004. №25. Ст. 2565.

29. Постановление Правительства РФ от 16 июня 2004г. №282 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов" // СЗ РФ. 2004. №25 Ст. 2564.

30. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004г. №401 "О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору" // СЗ РФ. 2004. № 32 Ст. 3348.

31. Постановление Правительства РФ от 23 июля 2004г. №372 "О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды" // СЗ РФ. 2004. №31 Ст. 3262.

32. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004г. №327 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору" // Российская газета. 2004. №150.

33. Постановление Правительства РФ от 01 июня 2004г. № 260 "О регламенте Правительства РФ и положении об аппарате Правительства РФ" // СЗ РФ. 2004. № 23. Ст. 2313.

34. Постановление Правительства РФ от 1 ноября 2007г. № 733 "О Государственном комитете Российской Федерации по рыболовству" // Российская газета. 2007. № 252.

35. Постановление Правительства от 30 августа 2001г. №643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»// Российская газета. 2001. №173.

36. Постановление Правительства РФ от 23 ноября 1996г. №1404 "Об утверждении Положения о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах"// СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5567.

37. Постановление Правительства РФ от 28 января 2002г. № 67 «Об особенностях охраны, вылова (добычи) эндемичных видов водных животных и сбора эндемичных видов водных растений озера Байкал» // СЗ РФ. 2002. №5. Ст.533.

38. Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2006г. №727 "О порядке создания и деятельности бассейновых советов" // СЗ РФ. 2006. № 49 (2 ч.) Ст. 5224.

39. Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2006г. № 728 "О гидрографическом и водохозяйственном районировании территории Российской Федерации и утверждение границ бассейновых округов" // СЗ РФ. 2006. № 49 (2 ч.) Ст. 5225.

40. Постановление Правительства РФ от 11 июня 1996г. №698 "Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы"// Российская газета. 1996. № 120.

41. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2001г. №234 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности» // СЗ РФ. 2001. № 14. Ст. 1366.

42. Приказ Минприроды РФ от 29.12.1995 № 539 «Об утверждении "инструкции по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности». // документ опубликован не был.

43. Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 31 июля 2002г. №478 "О совершенствовании государственного регулирования в области охраны озера Байкал" // Текст приказа официально опубликован не был.

44. Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 25 апреля 2007г. № 114 «О Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал»// Российская газета 2007. № 141.

45. Приказ Росводресурсов от 24 сентября 2004г. №12 "Об утверждении положения о комитете водных ресурсов озера Байкал Федерального агентства водных ресурсов". // Текст приказа официально опубликован не был.

46. Приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000г. № 372 "Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации"// Российская газета 2000. № 170.

47. Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 13 апреля 1987г. №434 «О мерах по обеспечению охраны и рационального использования природных ресурсов бассейна озера Байкал в 1987 1995 годах» // Свод законов СССР. Т. 4. с. 30-6. 1990.

48. Закон Республики Бурятия от 22 декабря 2006г. №1348-11 «Об охране окружающей среды в Республике Бурятия» // Бурятия. № 222. 2005.

49. Закон Республики Бурятия от 16 сентября 1997г. №559-1 "О лечебно-оздоровительных местностях, курортах и иных категориях особо охраняемых природных территорий в Республике Бурятия" // Бурятия. № 196. 1997.

50. Постановление Правительства Республики Бурятия от 21 декабря 2006г. №408 «О порядке охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения Республики Бурятия» // Бурятия. № 242. 2006.

51. Постановление Правительства Республики Бурятия от 11 июля 2006г. №213 «О Порядке организации особо охраняемых природных территорий регионального и местного значений на территории Республики Бурятия» // Бурятия. № 128. 2006.

52. Постановление Правительства РБ от 2 августа 2001г. №284 «О порядке любительского лова ценных видов рыб в бассейне озера Байкал и других водоемах Республики Бурятия» // Текст постановления официально опубликован не был.

53. Постановление Правительства РБ от 4 ноября 2002г. №301 «О границах Байкальской природной территории и ее экологических зон в административных границах Республики Бурятия» // Бурятия. № 211. 2002.

54. Судебная и арбитражная практика

55. Обзор судебной практики Верховного Суда РФ от 26.12.2001 "Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за третий квартал 2001 года" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2002. № 4.

56. С.С. Акманов, Д.В. Шорников Правовая охрана озера Байкал в условиях новой экологической политики // Экологическое право. 2002. № 1. С.22 -27.

57. С. Алексеев Интересы бюджета и Природы // Экое. 2000. № 3. С. 12—14.

58. В.И. Андрейцев К модели экологических преступлений УК// Вестн. Моск. ун-та. 1998. № 5. С. 35-37.

59. С.И. Анисимова Возмещение в арбитражном порядке вреда, причиненного экологическим правонарушением. Дис. На соискание науч. Степ. канд. юрид. наук. М., 1996.

60. А.Н. Антипов Закона о Байкале фактически не работает.// Независимая газета, 10 сент. 2003.

61. И.В. Бычков, Е.Л. Кухаренко, В.Н. Сергеева Распределенная ГИС «Банк знаний о Байкале». Пилотный проект «Современное состояние экосистемы озера Байкал».// Междунар. конф. «Интернет, общество, личность»: Тез. докл.; 1999; С.46-147.

62. Л.Е. Бандорин Актуальные вопросы правового регулирования платы за загрязнение окружающей среды // Экологическое право. 2003. № 4. С. 31-33.

63. П.Шунеман Бернд Уголовное законодательство в постмодернистском обществе, принципы, ксающиеся экологического права (на примере ФРГ и США) II Экологическое право. 2003. № 2. С. 48-54.

64. А.И. Бобылев Земельное право: теория, законодательство, практика. Оренбург: ОГАУ, 1995. С. 56-57.

65. С.Н. Бобылев О формировании эколого-экономического компенсационного механизма // Экологическое право. 2003. № 6. С. 4042.

66. С.А. Боголюбов Развитие законодательства об охране окружающей среды// Экологическое право. 2004. № 1. С. 6-9.

67. М.М. Бринчук Экологическое право и Российское государство // Экологическое право. 2003. № 6. С. 5-8.

68. М.М. Бринчук Экологическое право России. Сборник материалов научно-практической конференций 1995-1998 гг. // Под ред. проф. А.К. Голиченкова. М.: Зерцало. 1999. 416с.

69. М.М. Бринчук Исполнительная власть и охрана природы // Экологическое право. 2001. № 2. С. 22—27.

70. М.М. Бринчук Экологическое право (Право окружающей среды). Учебник. М.: Юрист, 2003. 670 с.

71. А.К. Быстрова Экология и капиталистический город. М.: Наука, 1980. 174 с.

72. М.И. Васильева Управление в сфере охраны окружающей природной среды: экологическая политика и право // Экологическое право. 2001. № З.С. 16-22.

73. Н.И. Ветров Уголовное право. Особенная часть: учеб. для вузов / Н. И.Ветров М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2002 . 527с .

74. В.В. Витрянский Новый гражданский кодекс и судебная практика // Хозяйство и право 1995. №7 С.12.

75. В.Е. Викулов Режим особого природопользования (опыт организации на территории бассейна озера Байкал): Дисс. докт. геогр. наук. Улан-Удэ. 1983.

76. В.П. Виноградов Обеспечение средствами прокурорского надзора экологической безопасности на территории Волжского бассейна. М., 2000. С. 54.

77. Г.А. Волков Проблемы реализации принципа федерализма в системе природоресурсного и Экологического законодательства // Экологическое право. 2003. № 6. С. 8-14.

78. Г.И. Галазий, E.H. Тарасова Тайна Байкала?. 1994.

79. С.А. Ганнушкина Демократические ценности или корпоративные интересы? // Экология и право. 2003 / 04. № 10-11. С. 6-9.

80. Винтер Герд Окружающая среда, ресурсы, биосфера. Представления о природе в праве // Экологическое право. 2001. № 3.

81. М.Т. Гогаева, М.А. Миндзаев Тенденции развития природоохранительного законодательства // Экологическое право. 2003. №2. С. 9-15.

82. А.К. Голиченков Эколого-правовой словарь // Экологическое право. 2004. № 4. С.

83. А.А. Голуб, Е.Б. Струкова Экономика природопользования. М.: Аспект-пресс, 1995. 187с.

84. М.А. Грачев О современном состоянии экологической системы озера Байкал. 2002. С. 156.

85. А. Гусь От Байкала одни убытки??? // Аргументы и факты. 2004. № 26.

86. Доклад МПР России "О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2005 году» // Материалы сайта Министерства природных ресурсов иэкологии http ://www.geol .irk.ru/baikal/rep2006/content.htm (последнее посещение —20 сентября 2008).

87. Доклад МПР России «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2006 году» // Материалы сайта Министерства природных ресурсов и экологии http://www.geol.irk.ru/baikal/rep2006/content.htm (последнее посещение 20 сентября 2008).

88. JI. Дубовик Механизм действия права в охране окружающей среды. М.: Наука, 1984. 168 с.

89. JI. Дубовик, JI. Кремер, Г. Любе-Вольфф Экологическое право, учебник / отв. ред. О.Л. Дубовик. М.: 2005.

90. Л. Дубовик, А.Э. Жалинский Причины экологических преступлений. М., 1998. С. 9-11.

91. Е.В. Дубенцова Геоэкологическое обеспечение регионального природоохранного законодательства (на примере Федерального Закона «Об охране озера Байкал») Дис. на соискание науч. степ. канд. географ, наук. Улан-Удэ 2005.

92. Н.А. Духно К вопросу о необходимости разработки концепции экологического процессуального законодательства // Экологическое право. 2003. № 6. С. 35-38.

93. Б.В. Ерофеев Экологическое право России: М.: 2006. 464 с.

94. Е.И. Ефимова Правовой институт "экологическое управление" в эколого-правовых исследованиях // Экологическое право. 2006. № 1.

95. Ю.Г. Жариков Особенности предупреждения экологических правонарушений // Экологическое право. 2003. № 6. С. 25—26.

96. Э.Н. Жевлаков Экологические преступления и экологическая преступность. М.: Белые альвы, 1996. 93с.

97. Э.Н. Жевлаков Уголовно-правовая охрана окружающей природной среды в Российской Федерации. М.: Научно-исследовательский институт проблем укрепления законности и правопорядка, 2004. 678с.

98. JI. Зернова Москва ставит подножку Киото. Что дальше? // Экология и право. 2003/04. № 10-11. С. 23-25.

99. Д. Зумакулов, JI. Прохоров Квалификация экологических преступлений// Российская юстиция. 2000. № 8.

100. И.А. Игнатьева Экологическое законодательство России и проблемы его развития. М.: МГУ, 2001. 256с.

101. Б.Г. Иоганзен, И.П. Лаптев, Ю.А. Львов Экология, биогеоценология и охрана природы. Томск: изд-во Томского ун-та, 1979. 256с.

102. Л.Л. КалепК проблеме экологизации аграрного землепользования Байкальской природной территории. // География и природ, ресурсы; 2003.

103. Г. Киселева Лес загрязняет атмосферу! // Аргументы и факты в Восточной Сибири. 2003. № 16.

104. Е. Кислов Депутаты Госдумы от Бурятии сказали «Да!» ядерной помойке в России // Молодежь Бурятии. 2001. № 1. С.2.

105. Е. Кислов Из-за чего Россия может стать ядерной помойкой // Молодежь Бурятии. 2001. № 3. С.2.

106. Е. Кислов Зонирование утверждено как будем жить дальше? // Мир Байкала -2007. № 1(13) С.8-11.

107. С.А. Ковалев Гражданское общество растет, а не строится // Экология и право. 2003/04. № 10-11. С. 4-5.бЗ.О.С. Колбасов Завещание экологам // Экологическое право. 2001. № 3. С. 11.

108. Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации / О.И. Крассов. М.: Норма, 2007. 416с.

109. Комментарий к Закону Российской Федерации «Об охране окружающей природной среды»/ Руководитель авт. Кол-ва и отв. ред. С.А. Боголюбов. М.: ИНФРА-М-НОРМА, 1997. С. 286.

110. Комментарий к Федеральному закону «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»(постатейный) / под ред. М.В.Пономарева М.: ЗАО Юстицинформ. 2005. 192с.

111. В.М. Константинов, Ю.Б. Челидзе Экологические основы природопользования: Учеб. пособие для студ. Учреждений сред. проф. образования. Москва.: Издательский центр «Академия», 2004. 208 с.

112. А.М. Котельников Географическое обеспечение управления природопользованием в регионе: дисс. докт. геогр. наук. Иркутск. 2001. 324с.

113. И.О. Краснова Экологическое право и управление в США. М.: Байк. акад., 1992. 240с.

114. И.О. Краснова Правовое регулирование возмещения экологического вреда. // Экологическое право. 2005. №4.

115. О.И. Крассов Природные ресурсы России: Комментарий законодательства. М.: Дело, 2002. 816с.

116. А. Крашаков Китайские доходы от русского леса // Аргументы и факты. 2004. № 7. С.27.

117. Н.А. Лопашенко Экологические преступления : Коммент. к гл. 26 УК РФ / Н. А. Лопашенко; Ассоц. юрид. центр. С-Пб.: Юрид. центр Пресс, 2002. 802с.

118. И.И. Максимова Формирование системы управления сохранением озера Байкал. Иркутск: Издательство Института географии СО РАН, 2004. 155с.

119. Т.Н. Малая К вопросу о формах реализации права собственности на природные ресурсы// Экологическое право. 2003. № 6. С.21-22.

120. М.П. Маликов Природа Байкал под охраной закона. Улан-Удэ: Бурятское книжное изд-во, 1985. 56с.

121. М.П. Маликов Байкал: правовая охрана. Улан-Удэ: Бурятское книжное изд-во, 1987. 173с.

122. Н. Мелехина Смертельная схватка: «зеленые» против правительства // Экос-информ. 1997. № 10. с. 40-47.

123. В.С. Молотов, К.Ш. Шагжиев Государственное правление природными ресурсами Байкальского Регина / Под редакцией В.П. Орлова и Н.Г. Рыбальского М.: НИА-Природа, 1999. 246с.

124. В.В. Никишин Проблемы возмещения вреда, причиненного экологическими правонарушениями. // Экологическое право России. М.: 2001 464с.

125. JI.A. Оболкина, H.A. Бондаренко, Н.Г. Мельник, O.A. Тимошкин Ледовые сообщества в экосистеме озера Байкал. Тез. докл. // VIII съезд гидробиологического общества РАН. 2001.

126. К.В. Папенов Экономика и природопользование. М.: изд-во МГУ.1997. 240с.

127. В.В. Петров Экологическое право России. Учебник для ВУЗов. М.: Изд-во БЕК. 1995. 557с.

128. П. Петров «Зеленый» шум властям не слышен // Экология и право. 2003 / 04. № 10-11. С.13.

129. Т.В. Петрова Система правового обеспечения экономического механизма охраны окружающей среды // Экологическое право. — 2001. №3. С. 12-16.

130. Т.В. Петрова Правовые проблемы экономического механизма охраны окружающей среды. М.2000. 192с.

131. В.В. Попов Политика сохранения биоразнообразия в Байкальском регионе Иркутск. 2002.

132. А. Прибытков, Н. Величкина Пока природоохрана перестраивается, свалки калечат ландшафт страны и угрожают превратиться в ее лицо // Экое. 2000. № 2. С. 23-25.

133. Е.Н. Пугач отдельные аспекты содержания государственного управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов // Экологическое право. 2003. № 6. С. 23—25.

134. Н. Робинсон Правовое регулирование природопользования и охраны среды в США. М.: Прогресс, 1990. 524 с.

135. А. Рузакин Состояние ядерной и радиационной безопасности России // Наука и бизнес. 2000. № 3. С.9.

136. И.А. Савиченко Проблемы расследования экологических преступлений // Сибирский Юридический Вестник. 2004. № 1.

137. Тулохонов А.К. Экологические коллизии: социально-правовой аспект. Материалы для аналитической записки по оценке современного экологического законодательства Российской Федерации. Новосибирск: НИЦ ОИГГМ, Изд-во СО РАН. 1999. 159с.

138. А.К. Тулохонов Байкальский регион: Проблемы устойчивого развития. — Новосибирск: Наука. Сибирская издательская фирма Российской Академии наук, 1996. 208с.

139. Н.А.Чертова Объективные признаки преступлений против экологической безопасности водной среды и пути их совершенствования // Государство и право. 2004. № 8. С.67-73.

140. A.C. Шестерюк Экологическое право и вопросы кодификации экологического законодательства Российской Федерации // Экологическое право. 2001. № 2. С. 26—30.

141. В. Шпикалов Краденое озеро // Аргументы и факты в Восточной Сибири. 2004. № 43. С. 1-3.

142. К.Ш. Шагжиев, Б.Б. Ральдин, Б.Л. Раднаев и др. Бурятия: Природные ресурсы. Улан-Удэ: Издательство БГУ, 1997. 280 с.

143. К. Шторм Закон об охране окружающей среды. Германия, Бонн: Интер-Кационес, 1995. 160с.

144. Экологическое право: учеб. / Т.С. Бакунина, Г.Е. Быстров, Г.В. Выпханова; отв ред. Г.Е. Быстров, Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова. -М.: ТК «Велби», «Проспект». 2007. 656с.

145. Экологическое право: учеб. / Под ред. С.А. Боголюбова. М.: Высшее образование, 2006. 485с.

146. Экология. Юридический энциклопедический словарь / под. ред. проф. С.А. Боголюбова. М.: Норма. 2001. 448с.

147. Материалы сайта Информационный портал озера Байкал www.baikal-center.ru (последнее посещение 10 октября 2008).

148. Материалы сайта Бюро ЮНЕСКО в Москве http://www.unesco.ru/rus/index.php(пocлeднee посещение 10 мая 2008).

149. Материалы сайта Охрана озера Байкал http://www.geol лгк.ги/Ьа1ка1/Ьа1ка1.Мш(последнее посещение 10 мая 2008).

150. Материалы сайта Байкальский институт природопользования www.bipsoran.narod.ru (последнее посещение февраль 2008).

151. Материалы сайта Номер Один http://pressa.irk.ru/ зт/2008/17Z006007.html (последнее посещение 10 мая 2008).

152. Материалы сайта Бурятского регионального объединения по Байкалу http://bro.burinfo.ru/ (последние посещение 9 июня 2008)

153. Материалы сайта Финансовый сайт http://www.rosinvest. сопъ^\уз/391 157/(последнее посещение 9 июня 2008).

154. Материалы сайта История перепрофилирования Байкальского ЦБК http://com.sibpress.ru/31.10.2003/companies/61245 (последнее посещение -16 января 2008).

155. Материалы сайта Урало-Сибирская практическая научная кoнфepeнцияhttp://www.uran.ш/reports/usspec2003/thesesofi•eports/tl39.h ^п (последнее посещение 10 мая 2008).

156. Материалы сайта "Базовое" перепрофилирование Байкальского ЦБК http://www.compromat.ru/main/deripaska/bajkal.htm (последнее посещение 10 мая 2008).

157. Материалы сайта Байкал и предпринимательство ЬИр://Ьа1ка1-Ьштезз.ги.рзЬепкт.пе^последнее посещение 15 мая 2008).

158. Материалы сайта Бурятское региональное объединение по Байкалу Ьйр://Ьго.Ьиппй).ги(последнее посещение 15 мая 2008).

159. Материалы сайта Байкал III тысячелетие гуманитарный фонд http://3mill.ru (последнее посещение 15 мая 2008).

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>