



*На правах рукописи*

**ПИРОГОВ ВАЛЕРИЙ ПАВЛОВИЧ**

**Специфика политического участия  
в малых городах России  
в 1990-х – начале 2000-х годов  
(на материалах Саратовской области)**

Специальность 23 00 02 – политические процессы, этнополитическая  
конфликтология, национальные и политические процессы и технологии  
(по политическим наукам)

**АВТОРЕФЕРАТ**

**диссертации на соискание ученой степени  
кандидата политических наук**



**Саратов - 2008**

Диссертация выполнена на кафедре политических наук ГОУ ВПО «Поволжская академия государственной службы им П А Столыпина»

Научный руководитель	доктор политических наук, профессор <i>Фомин Олег Николаевич</i>
Официальные оппоненты	доктор политических наук, доцент <i>Санжаревский Игорь Иванович</i>  кандидат политических наук, доцент <i>Данилов Михаил Викторович</i>
Ведущая организация	Ульяновский государственный университет

Защита состоится 20 июня 2008 г в 12-00 часов на заседании диссертационного совета Д 212 243 04 по политическим наукам при Саратовском государственном университете им Н Г Чернышевского по адресу  
410012, Саратов, ул Астраханская, 83, корп 12 ауд 522

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале №3 Научной библиотеки Саратовского государственного университета им Н Г Чернышевского

Автореферат разослан «19 » мая 2008 г

Ученый секретарь  
диссертационного совета Д 212 243 04,  
доктор политических наук, профессор



Т Н Митрохина

### **Общая характеристика работы**

**Актуальность темы исследования.** Процессы общественной трансформации, протекающие в России, достаточно активно исследуются представителями гуманитарных наук, в том числе и политологами. Однако уровень российской провинции и локальных сообществ практически не попадает в фокус таких работ. Малые города оказались, по сути, «буферной зоной» между крупными городами и селами, испытывая на себе воздействие и тех и других. Данное обстоятельство наложило на них отпечаток двойственной, амбивалентной природы, в том числе и в политической сфере. В связи с этим, актуальной будет попытка прояснить ряд существенных вопросов политического развития такого сегмента политического пространства России, как малые города.

Изучение специфики участия населения малых городов в политической жизни обладает весомой социальной значимостью. Российское общество в результате реформ оказалось «расщепленным» на несколько относительно самостоятельных пластов: столица, крупные города и региональные центры, малые города и сельская местность. При этом представления людей из одного типа поселений о жизни их соотечественников из других местностей зачастую мифологизировано и находится в плену стереотипов. Исследование заявленной проблематики будет способствовать развитию более адекватных знаний граждан о собственной стране, о реальных и потенциальных возможностях участия в общественно-политической жизни.

Рассматриваемая тема имеет не только общественную значимость, но представляется также актуальной и для науки, и в прикладном аспекте. В данной работе мы рассматриваем лишь отдельный аспект политической жизни российских локалитетов – политическое участие, что позволяет нам достаточно глубоко и полно исследовать данную проблему. Такой подход дает возможность определенным образом подходить к систематизации информации, подтверждать либо опровергать гипотезы, характерные для теорий политического участия и поведения. Все это, по нашему мнению, поможет уйти от спекулятивных оценок российской провинции, свойственных политической публицистике.

Помимо общественной и научной значимости изучения политического участия в российской провинции, оно имеет и значительный прикладной, практический потенциал. Разработка подобной проблематики способна внести вклад в повышение социальной эффективности органов власти и иных политических институтов, помочь проникнуть в суть политической жизни российского социума и отдельных его сегментов, адекватно оценить эффективность применяемых институциональных, юридических и неформальных способов воздействия власти на население. Все вышесказанное чрезвычайно актуализирует проблему изучения проблем и перспектив политического участия в малых городах России, делает ее политически и научно значимой.

**Степень научной разработанности.** Различные аспекты и стороны политической активности населения в локальных сообществах России достаточно активно исследуются в среде российских политологов. На наш взгляд, все публикации, в той или иной степени затрагивающие проблематику диссертаци-

12

онного исследования, целесообразно систематизировать по нескольким группам

Первую группу составили работы общетеоретического плана, анализ которых помог осмыслить имеющийся научный задел в исследовании политического участия в современных обществах, дал возможность определиться с общими методологическими принципами собственного исследования, сформулировать авторское понимание политического участия применительно к уровню малых городов. Особо следует отметить труды ряда российских и зарубежных авторов, классиков политической мысли и наших современников, содержащих всесторонний анализ заявленной проблемы: П. Лазерсфельда, Э. Даунса, Дж. Нагеля, К. Пэйтмэна, М. Вайнера, Е. Б. Шестопал, М. Р. Холмской, Т. И. Виноградовой, Ю. Шевченко, А. А. Осетровой, Д. В. Гончарова, Е. Я. Сергеевой, Т. В. Павловой и др.

Вторую группу работ составили исследования посвященные специфике политического процесса в городской среде. К числу данных сочинений мы отнесли как исследования чисто теоретического плана, претендующие на мировоззренческую интерпретацию роли городов, так и те, которые богаты эмпирическим материалом и раскрывают какой-либо один аспект городской политики. К сожалению, за редким исключением, в трудах данной группы практически не поднимается вопрос о специфике российского малого города, равно как и малого города вообще. Наиболее заметными авторами здесь являются М. Вебер, В. П. Семенов-Тянь-Шанский, В. Л. Глазычев, Е. Н. Перица, Л. Ж. Колль, Р. М. Вульфович, В. В. Вагин, Л. Б. Коган, А. М. Лолла, В. Я. Гельман, О. С. Скороходова и др.

К третьей группе сочинений можно отнести труды тех политологов, которые главное внимание уделяют региональному уровню российской политики, который является связующим звеном общенациональной и местной политической жизни. Работы этих исследователей помогли нам более четко обозначить влияние внешних факторов федерального уровня и субъектов федерации на провинциальную политику. Данная группа представлена такими исследователями, как В. Г. Введенский, Ю. Н. Гладкий, Н. И. Ларина, Л. В. Маркин, Н. П. Медведев, С. Ю. Наумов, А. Н. Николаев, Н. Петров, А. Г. Чернышов, О. В. Суханов, Р. Ф. Туровский, О. Н. Фомин, А. И. Чистобаев, Б. М. Штульберг и др.

Четвертую группу составили исследования, раскрывающие сущность российской политической жизни провинциального уровня, те черты, которыми обладают подобные социально-политические отношения. Заметное место здесь занимают работы следующих авторов: С. И. Барзилова, В. Б. Звоновского, С. Ю. Наумова, В. А. Шевелева, А. Г. Кислова и И. В. Шапка, Ю. М. Плюснина, С. Рыженкова, А. Г. Чернышова, В. Глазычева и др. Интересен анализ данных трудов под углом зрения соотношения институционализированного и неинституционализированного политического участия, в контексте специфики электорального поведения, а также развития и преодоления кризисных форм участия. Здесь же можно назвать публикации, затрагивающие проблемы местного самоуправления. Именно через призму вопросов развития органов местной власти чаще всего и раскрываются процессы провинциального политического участия.

Это работы Н М Великой, Ф Белльмана, А Г Большакова, В Гельмана, А Ерофеева, М Либоракиной, С Митрохина, Г Г Подвижной, К Росса, Я Си-лина и др

В пятую группу следует выделить работы, оказавшие существенное влияние на формирование фактологической и аналитической базы исследования Эти труды, хоть и косвенно, освещают отдельные аспекты политического участия в малых городах России Зачастую, такие работы лежат в предметных областях социологии, экономики, правоведения, психологии Их отличительной чертой является выдвижение какого-либо тезиса и его подтверждение или опровержение на конкретных примерах современной российской действительности Помимо этого, данные исследования, обладая богатым, разнообразным фактологическим материалом, позволили сравнивать процессы провинциальной жизни в разных географических и временных измерениях

В целом, проведенный анализ литературы показал, что региональная и провинциальная проблематика является достаточно распространенным объектом исследования Изучение этих работ предоставило богатый аналитический материал, позволило нам сформировать теоретико-методологическую базу и собственное видение задач, определить ракурс нашего исследования

В то же время, необходимо отметить, что целый ряд важных вопросов остается незатронутым или мало изученным Во-первых, крайне мало исследований, анализирующих проблемы политического участия на субрегиональном уровне на основе четкой, солидной и обоснованной методологической базы с использованием адекватных концепций и теорий Во-вторых, нередко имеет место либо ориентация ученых преимущественно на сбор эмпирического материала, либо на анализ теоретических конструктов Это приводит к определенной описательности, либо идеологической ангажированности многих сочинений В-третьих, обсуждение важных проблем политического участия в российской провинции строится в основном на оценке институциональной рефлексии, главным образом опирается на интерпретацию результатов тех или иных избирательных кампаний В тоже время, многие аспекты политической жизни российской глубинки, которые выходят за рамки официальных выборов, выпадают из поля зрения

В этой связи, обозначенные исследования не могут претендовать на роль исчерпывающих в контексте политического участия в малых российских городах, особенно с учетом того, что политическая практика все время пополняется новыми явлениями в этой области Объективно существующая потребность в комплексном решении поставленной проблемы в современных условиях, недостаточная разработанность ее отдельных аспектов, обусловили общий замысел исследования

Актуальность рассматриваемой проблемы и состояние ее научной разработанности предопределили постановку цели диссертации проанализировать специфику политического участия в малых городах России в 1990-х – начале 2000-х годов на материалах Саратовской области

Данная цель конкретизируется в следующих исследовательских задачах

1 определить малые города России как объект политического анализа, выявив специфические черты данного уровня территориальной организации общества с точки зрения политологии,

2 оценить применимость теорий политического участия для анализа реальных политических процессов в российских малых городах, сформулировав перспективные направления работы,

3 дать научную характеристику наиболее типичным формам политического участия, распространенным в малых городах России, опираясь на данные по Саратовской области,

4 проанализировать природу кризисов политического участия в малых городах, обозначить основные пути их преодоления,

5 выявить социально-экономические детерминанты электорального поведения в малых городах,

6 провести корреляционный анализ электорального поведения жителей малых городов Саратовской области на парламентских выборах 2003 года

**Объектом исследования** выступают малые города как специфический сегмент политического пространства России

**Предметом исследования** являются формы политического участия населения малых городов России (на примере Саратовской области) и перспективы расширения демократического участия жителей провинции в политике

**Методологической основой** диссертационного исследования являются положения, содержащиеся в работах отечественных и зарубежных политологов, исследовавших проблемы политического участия и политического поведения, а также ряд методологических и методических принципов

В качестве концептуальной основы исследования выступила теория политического участия. Она позволила достаточно четко обозначить те обстоятельства, которые детерминируют политический выбор человека, его политические роли и статусы в той или иной ситуации, что дало возможность рассматривать политическую жизнь в малых городах как целостность

Второй основной методологического фундамента работы стал системный подход. Системное понимание политического процесса в малых городах позволило выявить роль культурных и иных плохо фиксируемых явлений политики, прежде всего, через увязывание воедино как институциональной и нормативной, так и функциональной и коммуникативной подсистем политической системы провинции

Кроме вышеназванных, в работе был использован ряд более частных принципов. Стоит назвать нормативный и исторический подходы. Нормативный подход был ценен в нашей работе тем, что позволил соотносить реальные факторы провинциальной политики с теми, которые закреплены нормативно, прежде всего, законодательно. Исторический подход дал возможность отследить эволюцию факторов развития субрегионального политического уровня на протяжении полутора десятилетий

Помимо базовых методологических принципов исследования, в работе были использованы прикладные методики политического анализа. В частности, широко применялся метод контент-анализа прессы, который позволил выявить

наиболее типичные, распространенные модели политического участия в малых городах. Другой активно применяемой методикой был инвент-анализ. Однако нам пришлось провести работу по адаптации данного метода к нуждам данного исследования. В частности, это выразилось в разработке собственной шкалы конфликтности политических событий в малых городах. Действия акторов политического процесса в малых городах были проранжированы по уровню их конфликтности от 1 до 5, где 5 соответствует наивысшему уровню политической конфликтности, а 1 - наименьшему.

Большое значение для диссертационного исследования имели статистические методы, позволившие обрабатывать значительные массивы первичной информации, как электорального плана, так и показателей социально-экономического развития территорий, например, корреляционный анализ. Корреляционный анализ является одним из наиболее широко используемых статистических методов, в том числе и в рамках политической науки. Целью корреляционного анализа является измерение статистической взаимозависимости между двумя или более переменными. Нами использовался способ расчета корреляций Пирсона. Так, была установлена связь между показателями социально-экономического развития малых городов и уровнем поддержки правящих и оппозиционных сил.

Для решения ряда поставленных задач потребовалось обращение, помимо вышеуказанной исследовательской литературы, к определенному **кругу источников**.

Одним из основных источников для диссертации стали теоретические схемы и концепции изучения политического участия в обществах различного типа, разработанные классиками западной политологии, адаптированные к российским реалиям отечественными учеными, а также их оригинальные разработки, позволившие сформулировать собственное видение научных задач исследования проблем политического участия в малых городах России.

В ходе работы над диссертацией были проанализированы некоторые важные, на наш взгляд, нормативно-правовые документы, регулирующие общественно-политические процессы в российской провинции, определяющие правовой статус органов власти и иных субъектов местной политики, легальные каналы участия граждан в общественной жизни. Эти акты описывают политические процедуры, возможности и обязанности различных акторов политического процесса провинциального уровня.

Одним из ключевых источников для диссертации, используемым на протяжении всей работы, стала разнообразная электоральная статистика, прежде всего касающаяся результатов избирательных кампаний в Госдуме и органы местного самоуправления. Данные массивы информации позволили раскрыть одну из ключевых проблем в плане изучения политического участия – электоральное поведение граждан, тем более, что этот вид участия является самым массовым и регулярным.

Важным источником данного диссертационного исследования стала Федеральная программа Возрождения и развития малых городов России. В ней в концентрированном виде обозначены представления власти о наиболее жела-

тельных путях эволюционирования данного сегмента политического пространства страны. Несмотря на то, что в самой программе политическим вопросам уделено крайне мало места, а приоритет отдан проблемам экономики, экологии, рационального размещения производительных сил и т.д., в ней содержится богатый эмпирический потенциал. Также она интересна с точки зрения методологических подходов к анализу тех или иных проблем.

Следующим типом источников выступили материалы многочисленных социологических опросов, фокус-групп, проводимых в России в 1990-х – 2000-х годах различными аналитическими центрами. Обращение к материалам социологических опросов потребовалось для решения задачи получения недостающей статистической информации о доминирующих ценностных ориентациях, идеологических предпочтениях жителей малых городов.

Одним из ключевых источников диссертации стали статистические данные. Речь идет, прежде всего, о результатах Всероссийской переписи населения 2002 года, а также статистических сборниках Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области. Данные, почерпнутые оттуда, позволили на объективной основе проводить анализ социально-экономической детерминированности политического участия населения малых городов.

В работе использовалась также информация, полученная из периодической печати. Интересные данные были почерпнуты из средств массовой информации регионального и районного уровня. Делая поправки на безусловную ангажированность ряда СМИ теми или иными политическими силами, пресса стала источником информации по конкретным эпизодам политической жизни малых городов. Кроме того, сама интерпретация событий, приписывание им тех или иных знаков и оценок исследовалась в ходе контент и инвент анализа.

Помимо вышеназванных, в ходе работы активно привлекались Интернет-ресурсы. В частности, глубоко были проанализированы Интернет-страницы городов Саратовской области. С одной стороны сами эти сайты были объектом анализа, с другой стороны, информация, содержащаяся в них, также пополнила источниковую базу диссертации.

**Научная новизна** диссертации обусловлена выбором предмета исследования и заключается в самой постановке комплексной научной проблемы анализа политического участия в малых городах России на примере Саратовской области. Основные элементы новизны состоят в следующем:

- на базе междисциплинарного подхода к изучению городской среды выявлены специфические черты малых городов России как особого объекта политического анализа,

- с позиций современного состояния предмета и метода политической науки осуществлен анализ различных теорий политического участия и политического поведения, с целью выделить из них положения, пригодные для исследования особенностей политической жизни в малых городах России,

- предложена и рассмотрена на материале Саратовской области типология форм политического участия в малых городах России, включающая в себя



электоральные, внутриэлитные, партийные, массовые и медийные проявления политической активности граждан,

- с помощью методики инвент-анализа выявлены основные факторы и проявления кризисов политического участия в малых городах России на примере Саратовской области, оценен их конфликтогенный потенциал, а также обоснована особая роль местной элиты в преодолении кризисных явлений в политическом участии,

- на основе конкретных статистических показателей по Саратовской области доказана социально-экономическая детерминированность электорального поведения в малых городах России, выражающаяся в том, что, чем хуже показатели социально-экономического развития города и его инфраструктуры, тем ниже уровень поддержки партии власти и выше поддержка оппозиционных политических сил,

- осуществленный корреляционный анализ электорального поведения в малых городах на парламентских выборах 2003 года показал, что характеристики электорального поведения жителей малых городов в большей степени схожи с характеристиками электорального поведения сельских жителей, чем с поведением избирателей из крупных городов

**Практическая значимость** проведенного исследования определяется тем, что его материалы могут быть востребованы и использованы субъектами политического управления различного уровня при разработке и реализации политических решений, затрагивающих интересы населения малых городов России. Выводы диссертации могут быть учтены участниками политического процесса для оптимизации своей роли в общественной жизни. Помимо этого, введенный в научный оборот эмпирический материал и его интерпретации могут стать основой дальнейшего анализа данной проблемы. Также положения диссертации могут быть использованы в учебном процессе при подготовке и преподавании различных политологических дисциплин.

#### **Положения, выносимые на защиту:**

1 Город является сложным и многоаспектным объектом анализа, особенности которого обуславливают необходимость использования междисциплинарного подхода, сочетания методологических наработок многих общественных наук. Малые города занимают специфическое срединное положение в иерархии систем расселения между крупными городами и сельской местностью. Это детерминирует различные особенности политического процесса, протекающего в данных городах. Вместе с тем, малые города вообще, и в современной России, в частности, являются одними из самых малонизученных, с точки зрения политической науки.

2 Политическое участие в малых городах России изучается на основе нескольких базовых методологических схем. Каждая из них выдвигает на первый план разнообразные детерминанты поведения человека в политике (психологические, социально-экономические, культурные и пр.). Однако анализ показал, что необходима их адаптация, приведение в соответствие с отечественными реалиями, обусловленными нашим историческим опытом, природно-географическими факторами, особенностями национального характера и т.д. По

нашему мнению, оптимальной исследовательской стратегией при анализе политического участия в малых городах современной России является интегративный подход, сочетающий в себе адаптированные варианты хорошо зарекомендовавших себя методологий. Такой методологический плюрализм позволяет в полной мере учесть специфику стихийного и институционализированного, индивидуального и группового, легального и теневого, электорального и внеэлекторального, массового и элитного политического участия на локальном уровне, выявить его типичные формы и способы преодоления возможных кризисных явлений.

3 В настоящее время существует пять наиболее распространенных форм участия жителей малых городов в политическом процессе: электоральная, внутриэлитная, партийная, массовая и медийная. Каждая из форм политического участия имеет различный вес в местной политике, который определяется, прежде всего, степенью ее распространенности. Самым регулярным и активным способом выражения гражданами своей политической позиции является электоральное участие, о чем свидетельствует относительно высокая явка жителей малых городов на выборы. Самой влиятельной в межвыборный период является такая форма, как внутриэлитное политическое участие. Партийное участие, несмотря на слабость партийных структур (активность в исследуемый период проявляли лишь «Единая Россия», КПРФ и ЛДПР), выполняет важную функцию коммуникации внутриэлитного участия с электоральным и массовым. Массовое участие, за рамки которого мы выводим собственно электоральное поведение, носит чрезвычайно ситуативный характер, активизируясь лишь в периоды избирательных кампаний либо в ситуациях обострения социально-экономических кризисов местного развития. Медийные формы крайне слабы, значительная часть СМИ находится в малых городах под контролем администрации.

4 Продуцирование кризисных ситуаций в политическом участии в малых городах обуславливается рассогласованностью политической жизни населения и власти. В данном контексте конфликты и кризисы являются ответом социальной системы на упорное нежелание элиты признавать альтернативные претензии на власть со стороны незлитных слоев населения. С помощью методики ивент-анализа установлено, что преобладающим способом разрешения кризисных ситуаций в политическом участии, на рассматриваемом временном отрезке, местной элитой избран имитационный сценарий, который позволяет создавать иллюзию расширения границ влияния населения на принятие ключевых вопросов местного развития. На деле же, массовая активность жестко контролируется, перенаправляется на второстепенные темы, тонет в специально созданных различного рода консультационных и общественных советах, которые, обладая властным антуражем, фактически, лишены реальных властных полномочий.

5 Базовыми детерминантами политического участия в малых городах России являются характеристики социально-экономического развития территории, что отражается как на субъективном уровне, в виде восприятия избирателями своего материального положения, так и объективно, что представлено в

государственной статистике Основными показателями социально-экономического развития, которые определяют специфику электорального выбора жителей малых городов, являются численность горожан, уровень бюджетной обеспеченности территории, доля безработных, доля пенсионеров и средняя заработная плата В ходе исследования найдено подтверждение гипотезы, что, чем ниже уровень выделенных показателей, тем ниже уровень поддержки партии власти и выше оппозиционных политических сил

6 С помощью проведенного корреляционного анализа результатов, полученных на парламентских выборах 2003 года «Единой Россией» и Коммунистической партией Российской Федерации, с названными выше экономическими показателями, были установлены следующие взаимосвязи чем меньше населения в малых городах, тем лучше электоральные результаты КПРФ, чем беднее территория, тем больше сторонников КПРФ на ней проживает (соответственно, чем «богаче» малый город, тем активнее люди голосуют за «Единую Россию»), чем больше пенсионеров и безработных, тем выше процент голосов, отданных за КПРФ, чем выше средняя заработная плата, тем активнее поддержка «Единой России» Парный корреляционный анализ долей голосов, полученных партиями-победительницами на парламентских выборах 2003 года («Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Родина») показал, что характеристики политического участия в форме электорального поведения жителей малых городов, схожи с характеристиками электорального поведения сельских жителей в большей степени, чем с поведением избирателей из больших городов Кроме того, анализ показал, что избирательные предпочтения в малых городах довольно точно отражают общерегиональные тенденции

**Апробация исследования** проводилась на ежегодных научно-методических конференциях Вольского высшего военного училища тыла (март 2006, март 2007, март 2008 годов), в ходе Всероссийской научно-практической конференции «Политические процессы и локальные сообщества в малых городах России: современный этап развития» (г Чусовой Пермского края, сентябрь 2006 г.), Всероссийской научной конференции «Перспективы политического развития России» (Саратов, апрель 2007 г.), Межрегиональной научной конференции на базе Саратовского государственного университета «Проблемы идентичности в современном мире» (Саратов, май 2007 г.)

**Структура работы** соответствует поставленным задачам и отражает особенности методологии исследования Диссертация состоит из введения, трех глав, каждая из которых разделена на два параграфа, заключения, списка использованных источников и литературы, двух приложений

### **Основное содержание работы**

**Во введении** обосновывается актуальность темы диссертации, проводится анализ ее научной разработанности, ставится цель, определяются задачи, объект и предмет исследования, отмечается его теоретическая и практическая значимость, раскрывается научная новизна работы, даются характеристики источниковой базы и основных методологических принципов исследования

**В первой главе** «Теоретические основания исследования политического участия в малых городах России» раскрывается теоретико-методологический фундамент, на котором базируется данное диссертационное исследование, обозначаются важнейшие научные достижения и узловые проблемы в изучении заявленной темы

**В первом параграфе первой главы** «Малые города России как объект политического анализа» дается трактовка малого города России как специфического объекта политического исследования, выявляются особые черты данного уровня территориальной организации общества с точки зрения политологии

В работе отмечается, что относительно малые и средние города можно рассматривать как особые политические пространства, со свойственными им властными практиками, механизмами политической мобилизации населения, отношениями с выше и нижестоящими политическими единицами Их анализ может строиться на различных методологических позициях, в частности, веберианской и марксистской Абсолютизация каждого из вышеназванных подходов была бы ошибочной С одной стороны, веберианская позиция выводит на первый план политическую сферу городов, что само по себе ценно в контексте данной работы Однако, с другой стороны, марксистское понимание городской среды через призму экономических отношений также нецелесообразно сбрасывать со счетов

В параграфе указывается на ряд возможных методологических основ исследования Так, теория городов как «машин роста» обнаруживает корреляции между спецификой политического участия в малых городах и степени развитости отраслевых особенностей местного бизнеса С помощью теории политических режимов обосновывается анализ состава легислатур в малых городах, доли в них представителей бизнеса, нахождение базовых референтных групп, являющихся ориентирами политического поведения для основной массы населения

В соответствии с подходом к малому городу как административному существу, изучается роль партийных, идеологических и иных факторов политического поведения, несвязанных напрямую с удовлетворением экономических потребностей Подход к исследованию городской среды, трактующий образ города как «состязания рынков» акцентирует внимание на вопросе о том, представляют ли малые города в России реальную конкурентную политическую среду, либо они являют собой скорее политически монопольное пространство

В параграфе делается вывод, что многие процессы, которые протекают в малых городах, несут в себе как специфические черты, так и общие характеристики российской политики В малых городах параллельно с процессами политической модернизации мы можем наблюдать не менее активные процессы социально-культурной демодернизации, когда в силу объективных обстоятельств жители вынуждены отказываться от типично городских практик ведения хозяйства и активно использовать сельские, связанные с ведением натурального хозяйства В политической сфере это отражается в том, что малые города стано-

вятся наиболее восприимчивыми к идеям коммунистических, национал-популистских и экстремистских сил

**Во втором параграфе первой главы «Применимость теорий политического участия для анализа реальных политических процессов в малых городах»** производится оценка теорий политического участия с точки зрения их адекватности анализу политической практики в российских малых городах и формулируются перспективные направления работы

В параграфе дается рабочее определение политического участия, которое мы понимаем, как индивидуальные или групповые действия с целью влияния на власть любого уровня. Благодаря его использованию мы отсекаем избыточные для нашего исследования проявления социальной активности, напрямую не касающиеся властных отношений, тем самым, фокусируя внимание именно на властной природе политического участия

Особенности политического развития российских городов могут быть довольно успешно выявлены и проанализированы через использование методологических схем, связанных с теориями политического участия и поведения. Однако необходимо учитывать, что эти теории, как правило, изначально были разработаны с опорой исключительно на зарубежный, прежде всего, западный материал. Данное обстоятельство говорит о важности работы по адаптации и приспособлению этих концепций к тому уровню политической жизни, который лежит в основе нашего исследования. В работе оценивается исследовательский потенциал таких методологических парадигм изучения политического участия в малом городе, как бихевиоризм, теория политического обмена, конфликтный подход. Политическое участие в малых городах России также может быть проанализировано под углом зрения транспарентности или «теневизации», массовости или индивидуальности, стихийности или организованности политических процессов и пр.

В целом же, по нашему мнению, наиболее оптимальной исследовательской стратегией будет использование интегративных подходов к выяснению специфики политического участия в малых городах России. Формальные проявления активности достаточно четко фиксируются посредством, прежде всего, электоральной статистики, и других данных. А психологические моменты, которые должны дополнять объективные бихевиоральные показатели могут быть основаны, как нам представляется, на анализе двух типов источников – социологического обследования населения городских локалитетов и контент-анализе провинциальной прессы.

Выдвигается предположение, что политическое участие в малых российских городах не имеет гомогенного характера, а сочетает в себе элементы базовых типов политического участия, связанных с типологией политической культуры Г. Алмонда и С. Вербы (парокиальный, подданныческий, партиципаторный). Анализ современных концепций политического участия показал, что в целом они могут быть использованы в качестве первичных гипотез при исследовании политического участия в малых российских городах. «Слабые места» этих теорий становятся очевидными по мере их наложения на реальный фактический материал и попытках его интерпретации.

**Во второй главе «Специфика и проблемные зоны политического участия в малых городах России»** на обширном исследовательском материале обозначаются наиболее распространенные виды участия и связанные с их реализацией социально-политические проблемы

**В первом параграфе второй главы «Типичные формы политического участия в малых городах»** дается научная характеристика наиболее распространенным формам политического участия в малых городах России, опираясь на данные по Саратовской области

С целью выявления наиболее типичных форм политического участия в малых городах был проведен контент-анализ региональной прессы и новостных лент сайтов городов, которые попали в число исследуемых. Проведенный анализ позволил нам выявить пять наиболее типичных форм проявления политического участия, которые характерны для политической жизни малых городов: электоральная, внутриэлитная, партийная, массовая, медийная. Затем, каждая из выявленных форм была подробно проанализирована в тексте параграфа.

В параграфе обозначены несколько черт типичного политического участия в малых городах России. Во-первых, в настоящее время полностью преобладает легитимное политическое участие, а доля нелегитимного политического участия невелика. Во-вторых, большинство проявлений политической активности является институционализированным, а неинституционализированные формы участия крайне редки, бывают вызваны импульсивным всплеском недовольства граждан местными властями или следствием спекуляций на национальном вопросе. В-третьих, проявления политического участия в малых городах Саратовской области нечасто переходят на более высокий – региональный уровень.

Исследование электоральных форм политического участия жителей малых городов осуществляется через такие показатели, как уровень явки, уровень протестного голосования, преимущественные идеологические предпочтения. Выявлено, что электоральная активность жителей малых городов находится в промежутке между аналогичными показателями высокоурбанизированных районов Саратовской области и сельской местностью, являются репрезентативным отражением уровня электорального участия для всей области в целом.

В параграфе выделены несколько базовых принципов, которые определяют стилистику политического участия элиты малых городов, сводимых к электичности и эластичности мировоззренческих установок в сочетании со спекулятивно-демагогической публичной риторикой, которая, в свою очередь, маскирует истинные экономические интересы элиты. Партийные формы политического участия занимают в современной городской политике специфическое положение, связанное с тем, что посредством их осуществляется связь элитного участия с массовым. Обосновывается предположение, что деятельность местных ячеек политических партий в малых городах завязана на отношения с местной административно-экономической элитой. Чаще всего партии становятся реальными субъектами политической жизни, когда в городе активизируются межэлитные отношения и когда меньшинство элиты бросает вызов большинст-

ву, желая либо защитить свои позиции, либо участвовать в политике более высокого уровня

Говорить о наличии полноценных массовых форм политического участия в современных малых российских городах не приходится. Помимо факта голосования граждане участвуют в политической жизни крайне ситуативно. Изредка, они выходят на митинги, организуемые партией власти или оппозицией, перекрывают дороги в знак недовольства нерешенными коммунальными проблемами. Специфической и пока слабо развитой формой политического участия является участие средств массовой информации в городской политической жизни. В большинстве из них информационное поле ограничивается традиционной «районкой» и несколькими рекламно-развлекательными изданиями. Малые города, в которых бы существовала конкурентная информационная среда – исключительная редкость.

**Во втором параграфе второй главы «Кризисы политического участия в малых городах и основные способы их преодоления»** анализируется природа кризисов политического участия в малых городах, обозначаются основные пути их преодоления.

Под кризисом политического участия в работе понимается ситуация, при которой имеющиеся институциональные возможности для политического участия не в состоянии удовлетворить растущие требования политических групп и отдельных граждан. Эмпирическим показателем кризисности политического участия может, по нашему мнению, служить уровень конфликтности политических процессов на той или иной территории. Мы исследовали уровень конфликтности политического процесса в малых городах с использованием адаптированной методики инвент-анализа.

В результате, нами были выделены три группы городов по интенсивности политических процессов, протекающих в них: 1) города с интенсивной общественно-политической жизнью (Балашов, Вольск, Маркс), 2) города со средней интенсивностью общественно-политической жизни (Петровск, Пугачев, Ершов), 3) города с низкой интенсивностью общественно-политической жизни (Аткарск, Красноармейск, Калининск, Ртишево). Причины такой дифференциации городов кроются в сплоченности местных элит. Чем более сплоченной и монолитной является местная элита, тем меньше сообщений о городской политической жизни содержится на лентах информационных агентств, в таких городах не происходит значимых, «интересных» для СМИ конфликтных ситуаций. И, напротив, чем менее сплоченной является местная элита, тем больше «интересных» для СМИ конфликтных ситуаций возникает в городе, что является эмпирическими показателями интенсивности политического процесса как публичного, так и «теневого».

Наиболее активными инициаторами наступления того или иного события были (в порядке убывания) правоохранительные органы, региональная власть, органы местного самоуправления, федеральная власть, бизнес-структуры, структуры гражданского общества (в том числе и партии), средства массовой информации и церковь. В списке объектов политических взаимодействий, то есть тех, на кого, эти интеракции направлены, также можно довольно четко вы-

делить тройку лидеров население, органы местного самоуправления, бизнес-структуры. Таким образом, мы делаем вывод о том, что местную политику структуры более высокого уровня рассматривают как определенный полигон для своей деятельности.

В малых городах наиболее распространенным способом разрешения кризисов является «имитационный» сценарий, при котором местные городские элиты всеми силами пытаются удержаться между двумя позициями: сохранить свой элитный статус и властные (а, следовательно, и все прочие) ресурсы и максимально правдоподобно изобразить роль истинных демократов, учитывающих народные чаяния, прислушивающихся к мнению простого населения. Эта тактика включает в себя и включение в состав лоббируемых кандидатов в органы местного самоуправления «простых» людей и формирование разного рода общественных советов и т.д.

**В третьей главе** «Электоральное поведение как наиболее массовый тип политического участия в малых городах России» проводится детальный анализ электорального поведения жителей малых городов с использованием различного статистического инструментария.

**В первом параграфе третьей главы** «Социально-экономические детерминанты электорального поведения в малых городах» выявляются факторы социального и экономического плана, влияющие на электоральное поведение в малых городах России.

В параграфе собрана и проанализирована информация о социально-экономических показателях, предопределяющих характеристики электорального участия жителей малых городов Саратовской области. К числу них мы отнесли долю городского населения, уровень бюджетной обеспеченности жителей, долю безработного населения, долю пенсионеров, среднемесячную начисленную заработную плату.

Рассматриваемые районы Саратовской области являются чрезвычайно неоднородными по уровню своей урбанизированности, а, следовательно, по уровню проникновения городской культуры в жизнь граждан, как в бытовую, так и в политическую. Уровень урбанизированности района менее чем на 50% (Ершовский и Калининский районы) свидетельствует о преобладании скорее сельского уклада жизни, и сельских моделей поведения. Вторая группа районов, которые можно назвать высокоурбанизированными с долей городского населения более 70% (Балашовский, Вольский, Петровский). Здесь городская культура является неотъемлемой частью бытовой жизни. Третья группа районов, с долей городского населения от 50% до 70% представляет собой некую промежуточную зону, в которой административные центры сочетают в себе как признаки городского, так и сельского уклада жизни. Это группа оказалась самой многочисленной, и в нее вошли такие города, как Аткарск, Красноармейск, Маркс, Пугачев, Ртищев.

Сравнение уровня бюджетной обеспеченности малых городов с уровнем бюджетной обеспеченности крупных городов Саратовской области и ее сугубо сельских районов, которые также приводятся в параграфе, показывает, что налицо острая бюджетная недостаточность там, где есть малые города. В резуль-



тате получается, что бюджетная обеспеченность выше как в крупных городах, так и сельских районах. Городская среда в таких условиях, а, следовательно, и городские модели политического участия, не развиваются, а скорее медленно stagnируют.

Средняя доля лиц пенсионного возраста, которые являются важнейшими участниками политического процесса, проживающих на территории Саратовской области, составляет 26,6%. Как показывают данные по крупным и малым городам, а также по сельским районам, особой зависимости доли пенсионеров от типа населенного пункта не прослеживается. Анализ количества безработного населения в малых городах выявил их неоднородность. Малые города представляют собой и по этому критерию довольно сложный конгломерат из достаточно успешно развивающихся, откровенно депрессивных и stagnирующих территорий.

Еще один показатель, который мы включили в свой анализ – средняя заработная плата. Это определенный интегральный индикатор, который в целом может характеризовать как уровень социально-экономического развития территории, так и отражаться на политическом участии. Уровень оплаты труда в малых городах Саратовской области чрезвычайно неоднороден. Есть относительно благополучные места, например, Ртищево, где благодаря наличию развитой железнодорожной инфраструктуры обеспечивается вполне приемлемый уровень заработной платы, сопоставимый с саратовским и балаковским, и превышающим аналогичный показатель Энгельса. Другая крайняя точка в нашем списке представлена Марксом и Петровском с чрезвычайно низкой средней заработной платой.

Таким образом, мы определили круг детерминант социально-экономического плана, от которых зависят характеристики политического участия в малых городах, в частности электоральные предпочтения жителей.

**Во втором параграфе третьей главы «Электоральное поведение в малых городах на парламентских выборах 2003 г. корреляционный анализ»** проведен корреляционный анализ электорального поведения в малых городах Саратовской области на выборах в Государственную думу. Мы установили связь между показателями социально-экономического развития малых городов, которые были подробно проанализированы в предыдущем параграфе и уровнем поддержки правящей партии («Единая Россия») и главной оппозиционной в исследуемый период партии (КПРФ).

В нашем случае мы получили следующие результаты. Коэффициент корреляции двух показателей – численность городского населения и поддержка «Единой России» составил  $r=0,2$ . Гораздо более сильная корреляция существует между числом горожан и поддержкой КПРФ на выборах 2003 года  $r=-0,45$ . Это означает, что чем более урбанизирован район, тем выше в нем доля городского населения, тем крупнее малый город, тем меньше там поддерживает коммунистов. Коэффициент корреляции уровень бюджетной обеспеченности/поддержка «Единой России» составил  $r=0,41$ . Связь между уровнем бюджетной обеспеченности и степенью поддержки КПРФ находится на уровне  $r=-0,57$ . Чем благополучнее по экономическим показателям малый город, тем

большей популярностью пользуется действующая власть. Электорат коммунистической партии расширяется по мере оскудения местных бюджетов.

Коэффициент корреляции между степенью электоральной поддержки «Единой России» и долей пенсионеров составил  $r=-0,07$ , что означает отсутствие какой-либо значимой взаимозависимости между двумя этими факторами. Для КПРФ в данном случае  $r=0,24$ , выглядит более существенным, хотя и его было ошибочно считать сильным. В малых городах была обнаружена следующая взаимозависимость между долей безработных и уровнем электоральной поддержки «Единой России»:  $r=-0,21$ . Обнаружена отрицательная корреляция, которая может быть интерпретирована как снижение доли голосов, полученных «Единой Россией» в 2003 году по мере увеличения доли безработных граждан. Коэффициент корреляции между долей безработных и долей голосов, отданных за КПРФ, составил  $r=0,46$ . Этот результат можно считать серьезным аргументом в пользу того, что электорат компартии в малых городах подпитывается настроениями социального недовольства среди трудоспособного населения, не сумевшего найти себя в новой структуре занятости. Корреляция между уровнем средней заработной платы и уровнем поддержки «Единой России» в 2003 году в малых городах составила  $r=0,31$ . Корреляция между уровнем средней заработной платы и уровнем поддержки КПРФ составила  $r=-0,39$ . Более высокая зарплата в городе способствует электоральной успешности «Единой России», низкая зарплата – фактически означает расширение электорального пространства компартии, как главной оппозиционной силы.

Попарный корреляционный анализ долей голосов, полученных партиями-победительницами на парламентских выборах 2003 года («Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Родина») показал, что характеристики электорального участия жителей малых городов, схожи с аналогичными характеристиками сельских жителей в большей степени, чем с поведением избирателей из больших городов. Кроме того, анализ выявил, что избирательные предпочтения в малых городах довольно точно отражают общерегиональные тенденции. В целом подтвердилась гипотеза о том, что более благополучная в социально-экономическом плане обстановка в малом городе выражается в более активной поддержке на выборах партии власти. И, напротив, неблагополучие малого города способствует электоральному успеху оппозиции, в частности, Коммунистической партии Российской Федерации.

**В заключении** излагаются основные выводы диссертационного исследования, обозначаются основные перспективы повышения качества политического участия в малых городах России. Автор приходит к выводу, что в перспективе возможна реализация нескольких сценариев развития событий. Первый – инерционный, который предполагает, что в краткосрочной и среднесрочной перспективе сохраняться те тенденции, которые были обнаружены в исследовании. В этом случае принципиальных различий ни по формам, ни по содержанию политического участия не произойдет. Второй вариант предусматривает следование реформационному пути, при котором осуществится реальное делегирование полномочий в местных делах городскому сообществу, а у него самого возникнет чувство ответственности за собственную среду обитания.

**Основные результаты диссертационного исследования отражены  
в следующих публикациях:**

*Статьи, опубликованные в ведущих научных рецензируемых журналах  
(список ВАК РФ)*

1 Пирогов В П Некоторые проблемы методологии исследования политическо-  
го участия в малых городах России // Правовая политика и правовая жизнь  
2007 №3 С 18-22

*Научные издания*

2 Пирогов В П «Теневые» аспекты политического участия в малых городах  
России // Перспективы политического развития России Саратов, 2007 С 126-  
129

3 Пирогов В П Элитная и массовая политическая идентичность в малых горо-  
дах России // Проблемы идентичности в современном мире Саратов, 2007 С  
90-100

4 Пирогов В П Кризисы и конфликты политического участия в малых городах  
и основные пути их преодоления // Политические проблемы современного об-  
щества Вып 6 Саратов, 2007 С 60-66

5 Пирогов В П Элитарное и массовое политическое участие в малых городах  
России // Политические проблемы современного общества Вып 7 Саратов,  
2008 С 48-54

6 Пирогов В П Электоральное поведение в малых городах России (на примере  
Саратовской области) Саратов, Издательский центр «Наука», 2008 – 50 с

Пирогов Валерий Павлович

**Специфика политического участия в малых городах России  
в 1990-х – начале 2000-х годов (на материалах Саратовской области)**

Специальность 23 00 02 – политические процессы, этнополитическая  
конфликтология, национальные и политические процессы и технологии  
(по политическим наукам)

Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата политических наук

Ответственный за выпуск профессор А А Вилков  
Объем 1,0 п л Тираж 100 экз Подписано в печать 14 05 08