Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Правовое регулирование охраны окружающей среды в ядерной энергетике России :На атомных станциях

**Год:**

2000

**Автор научной работы:**

Константинов, Андрей Иванович

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.06

**Специальность:**

Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право

**Количество cтраниц:**

168

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Константинов, Андрей Иванович

Введение

Глава I.

Ядерная энергетика и законодательство Российской Федерации об охране окружающей среды.

1.1. Экологически значимые особенности ядерной энергетики.

1.2. Охрана окружающей среды в ядерной энергетике: правовые проблемы общего характера.

1.2.1 Соотношение атомного и экологического права.

1.2.2 Соотношение экологических и санитарно-гигиенических правовых требований в ядерной энергетике.

1.2.3 Проблемы понятия безопасности в ядерной энергетике.

1.3. Особенности развития российского законодательства об охране окружающей среды в ядерной энергетике.

1.4. Политика РФ в области ядерной энергетики.

Глава II.

Экологические требования российского законодательства к атомным станциям.

2.1. Основные принципы регулирования, общие предписания.

2.1.1. Нормирование и стандартизация.

2.1.2. Разрешения (лицензии) на право ведения работ в ядерной энергетике.

2.1.3. Финансовое обеспечение безопасности в ядерной энергетике.

2.2. Эколого-правовые требования к размещению и сооружению атомных станций.

2.2.1. Порядок принятия решений о размещении и сооружении атомных станций.

2.3. Эколого-правовые требования к эксплуатации и выводу из эксплуатации атомных станций.

2.4. Эколого-правовые требования к обращению с радиоактивными отходами атомных станций.

Глава III.

Управление охраной окружающей среды в ядерной энергетике

России.

3.1. Государственное управление.

3.1.1. Органы государственного управления.

3.1.2. Порядок осуществления государственного экологического контроля в ядерной энергетике.

3.2. Ведомственное управление.

3.3. Производственное управление.

3.4. Общественное управление.

Глава IV.

Юридическая ответственность в области охраны окружающей среды в ядерной энергетике России.

4.1. Дисциплинарная, административная, уголовная ответственность.

4.2. Гражданско-правовая ответственность.13В

Список нормативных документов, использованных в работе над диссертацией.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Правовое регулирование охраны окружающей среды в ядерной энергетике России :На атомных станциях"

Актуальность выбранной темы определяется потенциально высокой радиационной опасностью ядерной (атомной) энергетики для окружающей среды (что стало наиболее наглядным после аварии на Чернобыльской атомной электростанции в 1986 году), нерешённостью ряда правовых проблем ядерной энергетики, особенно - в России. Правовое регулирование безопасности ядерной энергетики, в частности - безопасности для окружающей среды, осуществляется нормами атомного права, которое в России в последние годы - после принятия ряда законодательных актов в 1995-96 гг. - вышло на качественно новый уровень своего развития. Но данная отрасль права регулирует весь сложный комплекс отношений по поводу использования атомной энергии, не специализируясь на экологических аспектах. В экологическом праве - со своей стороны - веб ещё не достигнут должный уровень охраны окружающей среды в ядерной энергетике, с учётом её специфики. В то же время энергетическая политика Российской Федерации ориентирована на дальнейшее развитие ядерной энергетики, -Правительством РФ в 1998 году по данному вопросу принята долгосрочная программа.

Таким образом, научное исследование по предмету правовой охраны окружающей среды в ядерной энергетике и выработка рекомендаций по совершенствованию законодательства в данной сфере являются актуальными.

Состояние исследования проблемы. В отечественной науке атомного права проведено масштабное изучение правового регулирования обеспечения безопасности в ядерной энергетике. Первоочередное значение здесь имеют работы таких исследователей, как А.И. Иойрыш, Е.Н. Васильева, О.А. Супатаева, А.Б. Чопорняк, - анализирующие вопросы обеспечения безопасности объектов ядерной энергетики, населения и территорий на национальном (отечественном и зарубежном) и на международном уровне, вопросы ответственности за причинение ядерного вреда (включая вред окружающей среде). В науке экологического права вопросы обеспечения безопасности для окружающей среды и населения объектов промышленности исследовались в работах М.М. Бринчука, А.К. Голиченкова, Н.Г. Жаворонковой и других авторов. Ими были выработаны рекомендации, к настоящему времени частично реализованные, по развитию и совершенствованию правового регулирования в названной сфере. Выработанные рекомендации касаются эколого-правовых требований к промышленным объектам, требований технической безопасности, предписаний относительно экспертизы проектируемых опасных промышленных объектов. Однако в науке экологического права не предпринималось специального исследования вопросов обеспечения безопасности для окружающей среды объектов ядерной энергетики.

Предметом исследования являются: правовые предписания по обеспечению безопасности объектов ядерной энергетики для окружающей среды; формы и механизмы управления охраной окружающей среды в ядерной энергетике, содержание государственной политики РФ в ядерной энергетике. Цели исследования состоят в изучении предмета, выявлении существующих в данной области эколого-правовых проблем, выработке предложений по их решению.

Методологические и методические основы исследования. Предлагаемое диссертационное исследование базируется на системном подходе, подразумевающем неотрывность общества от природы и тесную динамическую взаимосвязь экологической, технологической, экономической и социально-политической сторон жизни и развития общества. При этом за основу взяты идеи, высказанные такими учёными и мыслителями, как В.И. Вернадский, И.А. Ефремов, Д.Л. и Д.Х. Медоузы и другие.

Предлагаемое исследование базируется на представлении о праве как о регуляторе общественных отношений, призванном обеспечить естественное право человека на жизнь и свободное саморазвитие. При этом в исследовании использованы идеи в области теории права, высказанные в работах таких авторов, как С.С. Алексеев, Р.З. Лившиц, М.Н. Марченко, В.Д.Попков. Общетеоретические положения о взаимовлиянии правовых идей, норм и правоотношений, разрабатывавшиеся в своё время Р.З. Лившицем, в работе применяются как методологическая основа: на базе существующих данных вырабатываются представления о должном правовом регулировании и сопоставляются с существующими подходами и нормами; вопросы управления в том числе - с участием граждан и общественных объединений) и юридической ответственности в рамках данной методологии рассматриваются как факторы, влияющие на реализацию правовых норм в конкретных правоотношениях.

Должный порядок общественных отношений, выстраиваемый экологическим правом, рассматривается как призванный обеспечить право человека на благоприятную окружающую среду. В исследуемой области представления о должном порядке выработаны с ориентацией на ценности устойчивого развития, в частности - на энергосбережение, - при этом за основу взяты работы С.Н. Бобылёва, К. Флейвина, Э. Лавинса и других авторов.

В работе применена предложенная О.С. Колбасовым классификация методов охраны окружающей среды, с сосредоточением внимания на методах сотрудничества; использованы труды юристов-экологов С.А. Боголюбова, М.М. Бринчука, М.И. Васильевой, А.К. Голиченкова, С.Б. Горельцева, O.JI. Дубовик, В.Д. Ермакова, Н.Г. Жаворонковой, Э.Н. Жевлакова, Н.И.Краснова, В.В. Петрова, Н.А. Робинсона (США), труды специалистов по атомному праву А.И. Иойрыша, О.А. Супатаевой, А.Б. Чопорняка, Е.Н. Васильевой.

В работе использован массив законодательства и иного нормативного материала, включающий Конституцию России, законодательство об охране окружающей среды, об использовании атомной энергии, гражданское, административное, уголовное законодательство, специальные нормативные документы по безопасности атомных станций, документы МАГАТЭ, а также комментарии законодательства.

Научная новизна и значимость исследования тесно связаны с актуальностью его темы и его методологическими основами. Предлагаемое исследование - первое, посвящённое правовой охране окружающей среды в ядерной энергетике. Изучены экологически значимые особенности ядерной энергетики, вопросы соотношения различных видов безопасности в ядерной энергетике, влияющих на безопасность окружающей среды, государственная политика, эколого-правовые предписания, управление и юридическая ответственность в данной сфере. Выработаны предложения по совершенствованию законодательства, сформулировано представление о наиболее разумном направлении государственной политики в ядерной энергетике и внесены предложения о соответствующем изменении политики РФ в данном вопросе.

На защиту выносятся следующие положения:

1. Государственная политика в области ядерной энергетики в настоящее время должна состоять в концентрации усилий на решении проблем её безопасности. Только на основе этого и при условии сохранения экономической оправданности (с учётом расходов на обеспечение безопасности окружающей среды) возможно развитие ядерной энергетики.

2. Законодательные тексты должны содержать определения таких понятий, как ядерная, радиационная и техническая безопасность объектов ядерной энергетики. В обеспечении указанных видов безопасности состоит охрана окружающей среды от вредного радиационного воздействия.

3. В настоящее время в ядерной энергетике не в полной мере исполняются эколого-правовые требования. Это связано с ориентацией государства на развитие ядерной энергетики в условиях нерешённости проблем её безопасности, а также с общими для всей сферы правовой охраны окружающей среды причинами: нехваткой средств и специалистов, неоправданно частой бессистемной реорганизацией органов управления.

4. Повышению эффективности охраны окружающей среды в ядерной энергетике будет способствовать внедрение такого прогрессивного метода, как сотрудничество общественных объединений с государственными органами и их должностными лицами, специалистами, представителями предприятий. Для реализации этих возможностей необходимо законодательно урегулировать процедурные вопросы участия общественности в управлении охраной окружающей среды.

5. Закон «Об охране окружающей природной среды» нуждается в совершенствовании путём: конкретизации предписаний по поводу мест размещения атомных станций; включения в данный Закон требований о соблюдении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии при размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации атомных станций (ч. 3 ст. 48) и при обращении с радиоактивными материалами (ст. 50); дополнения статьи о нормировании допустимого радиационного воздействия (ст. 29) данного Закона требованием защиты не только человека, но и объектов живой природы; дифференцирования нормативов предельно допустимого радиационного воздействия на окружающую среду на нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого уровня воздействия на окружающую среду отдельных радиационных объектов.

6. Существует объективная потребность во включении в законодательство требования об обязательном рассмотрении в рамках процедуры ОВОС альтернатив атомным станциям при принятии решений об их размещении и сооружении.

Апробация работы и внедрение результатов исследования.

Диссертационное исследование выполнено и обсуждено в Центре эколого-правовых исследований Института государства и права РАН. Основные выводы исследования представлены в опубликованных и находящихся в печати работах, в докладах на конференциях «Российское государство и право на рубеже тысячелетий» (Москва, февраль 2000 г.) и «Проблемы развития атомной энергетики на Дону» (Ростов-на-Дону, март 2000 г.), в научном сообщении на заседании Центра.

Структура работы определяется целями, задачами и методологическими основами исследования. Работа состоит из введения, четырёх глав, в конце работы приводятся список использованных нормативных актов и библиография.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Константинов, Андрей Иванович, 2000 год

1. Аварии и инциденты на атомных электростанциях. / Под ред. Соловьёва С.П. -Обнинск: Обнинский институт атомной энергетики, 1992. 300 с.

2. Бобылёв С.Н. Россия на пути антиустойчивого развития? // На пути к устойчивому развитию России. М. Центр экологической политики России, 1995. № 2. - С. 8-9.

3. Гирусов Э.В., Бобылёв С.Н., Новосёлов А.Л., Чепурных Н.В. Экология и экономика природопользования. /Под. ред. Гирусова Э.В. М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1998.-455 с.

4. Кипин Б. Атомная энергия и глобальное потепление. // Глобальное потепление. / Под ред. ЛеггетаДж. М.: МГУ, 1993. - С. 202-225.

5. Лавине Э. Роль эффективного энергопотребления. // Там же. С. 102-133.

6. Лавине Э. Устойчивое развитие: за и против. // На пути к устойчивому развитию России. М.: Центр экологической политики России, 1996. № 4. - С. 32-34.

7. Наше общее будущее. Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию. М.: Прогресс, 1989. - 372 с.

8. Флейвин К. Создание устойчивой энергетики будущего. // Мир 80-х годов. М.: Прогресс, 1989. - С. 172-192.

9. Энергетическая стратегия России (основные положения). // Новая энергетическая политика России. / Под ред. Шафранника Ю.К. М.: Энергоатомиздат, 1995. - С. 7-51.

10. ОЯблоков А.В. Ядерная мифология. М.: Наука, 1997. - 271 с.

11. Ядерная энциклопедия. М.: Благотворительный фонд Ярошинской, 1996. - 616 с.12Ярошинская А.А. Философия ядерной безопасности (статьи и выступления). М.: Благотворительный фонд Ярошинской, 1996. - 83 с.Правовая литература.Общетеоретическая.

12. Алексеев С.С. Теория права. Харьков: БЕК, 1994. - 224 с.ЫЛившщ Р.З. Теория права. Учебник. М.: Бек, 1994. - 210 с.

13. Теория государства и права. Курс лекций. / Под ред. Марченко М.Н. М.: Зерцало, ТЕИС, 1996.-475 с.Специальная.

14. Боголюбов С.А. Защита экологических прав: пособие для граждан и общественных объединений. М.: Центр экологической политики России, 1996. - 96 с.

15. Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для ВУЗов. М.: ИНФРА-НОРМА, 1998.-434 с.

16. Бринчук ММ Охранять окружающую среду или обеспечивать экологическую безопасность? // Государство и право. 1994. № 8-9. С. 118-127.

17. Бринчук ММ Введение в экологическое право. М.: Академический правовой университет при ИГЛ РАН, 1996. - 37 с.

18. Бринчук ММ Экологическое право (право окружающей среды) М. Юристь., 1998.-688 с.21 .Бринчук ММ, Боголюбов С.А., Дубовик O.JJ., Супатаева О.А. Проблемы развития российского экологического законодательства. // Государство и право. 1995. № 2. С. 53-66.

19. Васильева М.И. Проблемы защиты общественного интереса в экологическом праве. // Государство и право. 1999. № 8. С. 49-62.

20. Дубовик О.Л. Механизм действия права в охране окружающей среды. М.: Наука, 1984.-168 с.

21. Дубовик О.Л. Экологические преступления. Комментарий к главе 26 Уголовного кодекса Российской Федерации. М. . Спарк, 1998. - 352 с.

22. Комментарий к Кодексу РСФСР об административных правонарушениях. / Под ред. Веремеенко И.И., Салищевой Н.Г., Студеникиной М.С. М.: Проспект, 1999. -912 с.

23. Комментарий к Закону Российской Федерации об охране окружающей природной среды. / Под ред. С.А. Боголюбова. М.: ИНФРА-НОРМА, 1999. - 382 с.

24. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. / Отв. ред. НаумовA.В. М.: Юристь, 1999. - 864 с.

25. Комментарий к Федеральному закону "СХ> использовании атомной энергии". / Под ред. В.К. Гусева и В.Н. Михайлова. М.: ИздАТ, 1998. - 288 с.

26. Константинов А.И. Правовое обеспечение энергосбережения и охрана окружающей среды. //Хозяйство и право. 1997. № 3. С. 140-144.

27. Константинов А.И. Размещение и сооружение атомных электростанций: эколо-го-правовые проблемы и их решение. // Журнал российского права. 1998. № 7. -С. 97-103.

28. Советское атомное право. / Под ред. Бургасова П.Н., Иойрыша А.И., Петросьян-ца A.M. М.: Наука, 1986. - 208 с.

29. Уголовное право России. Учебник для ВУЗов. Т.1. Общая часть. / Отв. ред. Игнатов А.Н., Красиков Ю.А. М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1998. - 639 с.

30. Экологическое право: от идей к практике. / Отв. ред. Топорнин Б.Н. М.: ИГП РАН, 1997.-28 с.

31. Экологическое право России. Учебник. / Под ред. Ермакова В.Д. и Сухарева А.Я.- М.: ИМПЭ, 1997.-480 с.

32. Эффективность юридической ответственности в охране окружающей среды». / Отв. ред. Колбасов О.С., Краснов Н.И. М.: Наука, 1985. - 225 с.Документы.

33. Государственный доклад «О состоянии окружающей природной среды Российской Федерации в 1997 году». Раздел 6. Радиационная обстановка. // Зелёный мир. 1998. №25.

34. Злотникова Т.В. Депутатский запрос председателю Правительства России. // Зелёный мир. 1997. № 1. С. 2.

35. Письмо Генерального прокурора РФ председателю Правительства России Черномырдину B.C. о результатах проверки соблюдения законодательства при строительстве Ростовской АЭС от 12 января 1998 года. // Зелёный мир. 1999. № 9.-С. 7.

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>