

*На правах рукописи*

**Майорова Елизавета Юрьевна**

**Государственная политика по реализации  
социально-политической субъектности старшего поколения**

Специальность: 23.00.02

«Политические институты, процессы и технологии»

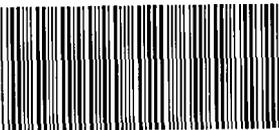
**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ**

на соискание ученой степени

кандидата политических наук

12 ДЕК 2013

Санкт-Петербург – 2013



005543707

Работа выполнена на кафедре политологии Северо-Западного института управления – филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

**Научный руководитель:**

**Прошина Елена Михайловна**  
кандидат философских наук, профессор

**Официальные оппоненты:**

**Полякова Татьяна Михайловна**  
доктор политических наук, профессор

**Павлов Владимир Анатольевич**  
кандидат философских наук, доцент

**Ведущая организация:** ФГБОУ ВПО «Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена»

Защита диссертации состоится «26 декабря» 2013 г. в 14 часов 00 мин на заседании диссертационного совета Д 504.001.24, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: 199178, г. Санкт-Петербург, В.О., Средний пр., д.57, ауд. 324

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Северо-Западного института управления – филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» по адресу: 199178, г. Санкт-Петербург, В.О., 8-я линия, д.61.

Автореферат разослан «25.11.\_\_\_\_\_» 2013 года

Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
кандидат политических наук



Н.В. Горбатова

## I. Общая характеристика работы

### Актуальность диссертационного исследования.

Социально-экономические и геополитические проблемы, обострившиеся в конце XX – начале XXI веков, обусловленные ростом численности населения и качественным изменением его состава, характерны для большинства стран мира, в том числе и для Российской Федерации. Тенденция старения населения предъявляет новые требования к разработке государственной политики во всех сферах общественной жизни. В этих условиях обостряется вопрос о четком определении органами власти места, роли и потенциала людей старшего возраста. Растущая роль старшего поколения в социальной и политической жизни является неоспоримым фактом для большинства экономически развитых стран, фактором, который учитывается при разработке государственной политики в экономической, культурной и социальной сферах.

Проблемы социального и политического участия различных социально-демографических групп становятся особенно актуальными в условиях совершенствования российской политической системы и формирования гражданского общества. Повышение политической культуры граждан – залог позитивного и качественного развития политической системы общества.

Противоречие между потенциальными возможностями старшего поколения и неразвитостью системы оценки их политических и социальных интересов и возможностей делает особенно актуальным исследование проблемы роли государственной политики в процессе интеграции старшего поколения в общественную и политическую структуру государства. Актуальны для современного российского общества и всего мира следующие факторы: увеличение средней продолжительности жизни населения и как следствие повышение внимания органов власти и социальных институтов к вопросу реформирования пенсионных систем. В связи с этим возникает вопрос о создании нового направления государственной политики, которое

может быть охарактеризовано как комплексная система деятельности государства, направленная на социально-политическую интеграцию российских граждан старшего поколения в социальную и политическую жизнь страны. Это направление является инновационным и требует поиска адекватных и эффективных технологий для его реализации.

Изложенное выше обосновывает актуальность диссертационного исследования.

### **Степень научной разработанности проблемы**

Проблема изменения отношения к старшему поколению, повышения качества их жизни и создания условий для их активного участия в общественных и политических процессах требует комплексного многофакторного системного анализа.

Особенности реализации государственной политики в отношении различных групп населения в условиях трансформации политической системы, исследовались в трудах Н. Волгина, В. Жукова, А. Перегудова, Б. Ракитского, Е. Тарасова, В. Ткаченко, Е. Шестопал, В. Ярской.<sup>1</sup>

Политическую субъектность как категорию политики исследовали А. Боднар, В. Лепский, Р. Рахимов.<sup>2</sup>

Вопросы политического участия и политической субъектности социальных групп исследованы в работах зарубежных исследователей: Г. Алмонда, С. Вербы, Р. Миллса, С. Липсета, Ф. Пивена и отечественных авторов: Е. Шестопал, П. Шляхтун, Н. Баранова, К. Кардозу.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> См.: Волгин Н.А. Социальная политика. - М., 2008; Жуков В.И. Россия в глобальной системе социальных координат: социологический анализ и прогноз // Социологические исследования. - М., 2008. - №10; Перегудов А.С. «Гражданское общество в политическом измерении»; Ракитский В.В.; Концепция социальной политики для современной России. - М., 2000; Тарасов Е.Н. Социальная политика в контексте российских реформ: вопросы методологии, теории, практики. - М., 2004; Шестопал Е. Б. Перспективы демократии в сознании россиян URL.: [http://ecsocman.hse.ru/data/837/481/1216/007\\_Shestopal.pdf](http://ecsocman.hse.ru/data/837/481/1216/007_Shestopal.pdf) (дата обращения 15.03.2012); Ярская В.Н. Пространство социальной политики в аспекте управления. // Актуальные проблемы управления и социальной политики. - Саратов, 2002.

<sup>2</sup> Политическая субъектность государства как условие реализации прав и свобод личности и борьбы с преступностью. // Материалы международной научно-практической конференции 16-17 октября 2003г. Часть I. - Уфа: РИО БашГУ, 2003. - 280с., Основы политологии (наука о политике) / Под ред. А. Боднара. Киев, 1991; Лепский В.Е. Проблема субъектов российского развития // Материалы Международного форума «Проекты будущего: междисциплинарный подход» 16-19 октября 2006 г

<sup>3</sup> Алмонд Г., Верба С. Гражданская культура и стабильность демократии. // Полис 1992; Кардозу Ф.Э., Карной М., Кастельс М., Козн С.С., Турэн А. Отчет рос. правительству от межд. группы советников по

Разработкой фундаментальных научных основ изучения политической культуры занимались известные зарубежные ученые: Г. Алмонд, С. Верба, Д. Каванах, М. Дюверже, И. Инглхарт, Л. Пай, Р. Роуз.<sup>4</sup>

В группу отечественных ученых, внесших значительный вклад в изучение политической культуры, входят А. Агаев, В. Ачкасов, Э. Баталов, Г. Белов, К. Гаджиев, В. Гончаров, В. Гуторов, Н. Кейзеров, Л. Коган, Ю. Пивоваров, А. Яковлев и др.<sup>5</sup>

Работы В. Добрыниной и Т. Кухтевич посвящены анализу влияния старения населения на российское общество.<sup>6</sup> В. Альперович, И. Григорьева, В. Кабанов, О. Краснова, В. Ярская, Т. Смирнова исследуют устоявшиеся модели восприятия старости и пожилых людей и современное положение этой группы населения.<sup>7</sup> Работы В. Доброхлеб,

---

социальным и политическим проблемам экономических реформ и структурных преобразований в России // Мир России, 2010, № 2, с. 3–18., Липсет С. Политическая социология // Американская социология. М., 1972.; Баранов Н.А., Пикалов Г.А. Теория политики:// В 3-х ч. СПб: Изд-во БГТУ, 2003; Шестопал Е. Б. Перспективы демократии в сознании россиян // URL.: [http://ecsosman.lise.ru/data/837/481/1216/007\\_Shestopal.pdf](http://ecsosman.lise.ru/data/837/481/1216/007_Shestopal.pdf) (дата обращения 15.03 2013); Шляхтун П.П. Политология (теория и история политической науки) Учебное пособие / К.: Лыбидь, 2005. - 576 с.

<sup>4</sup> Алмонд Г., Верба С. Гражданская культура и стабильность демократии. // Полис.1992. №4. Дюверже М. Политические партии. Пер. с франц.М.: Академический Проект, 2000. Панарин А.С. Политология. Учебник. Издание второе переработанное и дополненное. – М., 2001. Pye L. The Non-Western Political Process//Journal of Politics. 1958. № 3. P. 469 Rose, A.M. The subculture of aging: A framework in social gerontology. In A.M. Rose & W.A. Peterson (Eds.), Older people in their social worlds. Philadelphia: F.A. Davis, 1965., пер. автора

<sup>5</sup> Агаев А.Г. Судьба народностей. - М., 1978; Ачкасов В.А. Трансформация традиций и политическая модернизация: феномен российского традиционализма / Философия и социально-политические ценности консерватизма в общественном сознании России (от истоков к современности): сб. ст. Вып. 1/ под ред. Ю.Н. Солонина. — СПб.: Издательство СПбГУ, 2004. Баталов Э.Я. Политическая культура как социальный феномен// Вестник Моск. ун-та(социально-политические исследования). - М., 1991. - №5; Белов Г.А. Особенности развития политической мысли России// Кентавр. - 1994. - №1; Гаджиев К.С. Политическая культура: концептуальный аспект// Политические исследования. - 1991. - №6. - С. 69 - 84; Ожегов Ю.П. Политическая культура молодежи. - М. 1980; Гончаров В.Н. Политическая культура в контексте политического сознания // Экономические и гуманитарные исследования регионов: научно-теоретический журнал - Ростов-н/Д., 2012. - № 3. - С. 128-137, Гуторов В. А. Политическая культура и политическая власть в эпоху глобализации. URL.: <http://www.politex.info/content/view/304/30> (дата обращения 15.03 2013); Кейзеров Н.М. Содержание термина «политическая культура» // Социологические исследования. - 1981. - №4; Коган Л.Н. и др. Политическая культура развитого социализма: проблемы и опыт. - Свердловск, 1982; Кривов А. С., Крупнов Ю. В. Дом в России. Национальная идея. М.: ОЛИМА-Пресс, 2004; Пивоваров Ю.С. Концепция политической культуры в современной политической науке// Политическая наука. Теоретико-методологические и историко-культурные исследования/ М., 1996, Яковлев А.А. Политическая культура России в XXI веке //Ученые записки РГСУ; 2012. № 1. С. 43-51.

<sup>6</sup> Добрынина В.И., Кухтевич Т.Н. Влияние старения населения на российское общество/ Социология и социальная работа//Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского., 2008, № 4 (12), с. 24–30.

<sup>7</sup> Альперович В.Д. Старость. / Социально-философский анализ - С.7.; И. Григорьева. Социальное обслуживание пожилых и развитие сообществ: применим ли западный опыт в России? // URL: <http://www.strana-oz.ru/?numid=24&article=1069> (дата обращения: 02.12.2010); Краснова О.В. Социальная психология старения / Краснова О.В., Лидерс А.Г./ М.: Издат. центр "Академия", 2002. 223 с.; Смирнова Т. В. Пожилые люди: Стереотипный возраст и социальная дистанция. Журнал СОЦИС 2008 №8 с. 50; Р.С Яцемирская. Лекции по социальной геронтологии. М.: Академический проект

М. Елютиной, Т. Смирновой, исследуют потенциал людей старшего возраста.<sup>8</sup>

Экономические и правовые аспекты участия старшего поколения в социально – политической деятельности исследуется в работах Д. Владимирова, Е. Гурвич, В. Кабанова и др..<sup>9</sup>

Среди немногочисленных зарубежных авторов, рассматривающих вопросы политической роли людей старшего возраста в странах Европы и США, можно назвать таких ученых как: М. Прайс, Р. Ванхайс, Д. Винсент.<sup>10</sup> Вопросы политического представительства старшего поколения рассматриваются в работах зарубежных исследователей: С. Хэнли, Р. Хадсон, К. Киссау, Д. Лутц, Д. Россет.<sup>11</sup>

Американский автор Д. Сибрук, посвятив исследование последствиям старения и способам решения проблем, вызванных этой тенденцией, доказывает, что опыт и навыки представителей старшего поколения должны использоваться для того, чтобы «обогатить» общество, «а не рассматриваться в качестве нагрузки».<sup>12</sup>

Анализ литературы свидетельствует, что, несмотря на большое количество зарубежных и отечественных исследований, посвященных анализу положения старшего поколения, в отечественной политологической науке проблемы представительства интересов старшего поколения при

---

<sup>8</sup> Доброхлеб В.Г. Ресурсный потенциал населения России / Социологические исследования. — № 8 – 2008, С. 55-61; Елютина М. Э., Смирнова Т. В. Геронтологическая составляющая кадровой работы современного Руководителя // Социол. исслед. 2006. N 3. С. 46.

<sup>9</sup> Владимиров Д.Г. Старшее поколение как фактор экономического развития, Гурвич Е.Т., Пенсионная политика в долгосрочной перспективе – общий взгляд // Журнал НЭА, 3(15), 2012, с. 178–180, Кабанов В.Л., Актуализация проблемы поколенческих измерений современной российской правовой реальности С.15-19; Синявская О.В. Оценка экономических последствий возможного изменения пенсионного возраста: автореф. дис. канд. экон. наук . — М., 2002; Сафарова Г.Л. Старение населения Санкт-Петербурга: социально-демографические аспекты / СПб: Система, 2006; Староверов О.В. Социально-экономические проблемы стареющего населения (на примере смены пенсионной системы) / Экономическая наука современной России. — 2001. — № 4. — С. 75-82

<sup>10</sup> Vincent J. A. Politics, power and old age. Rethinking ageing series / Open University Press, 1999; John A. Vincent. Justice between generations: the growing power of the elderly in America /ABC-Clio ebook / Greenwood Publishing Group, 1997; Vanhuysse P. Do elderly voters lead to more pro-elderly biased welfare states? / «Osservatorio Isfol», II (2012), № 2, стр. 55-64.

<sup>11</sup> Kissau K.,Lutz G, Rosset J. Political Representation of senior citizens, University of Lausanne, Ageing Populations in Post-industrial Democracies: Comparative Studies of Politics and Policies London: Routledge (ECPR studies in European Political Science). -2011, работы даны в авторском переводе.

<sup>12</sup> Seabrook J., A world growing old, Pluto Press, 2003. The political participation of older people in Europe: the greying of our democracies. 190 с.

принятии политических решений и роли государственной политики в этой области исследованы недостаточно. Очевидно, что необходимо научное обоснование для создания нового направления государственной политики, направленного на реализацию социально-политической субъектности старшего поколения.

**Предметом диссертационной работы** является политика российского государства в обеспечении социально-политической субъектности старшего поколения российских граждан.

**Цель диссертационной работы** – Определить механизмы государственной политики по реализации социально-политической субъектности старшего поколения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Определить понятие «социально-политической субъектности» социально-демографической группы и влияющие на нее факторы.

2. Проанализировать опыт государственной политики в отношении людей старшего поколения в странах Западной Европы и США и определить возможность его применения в России.

3. Рассмотреть теоретические и методологические подходы к изучению социально-политического участия людей старшего возраста в современной России.

4. На основе анализа российского законодательства и реальной практики исследовать особенности государственной политики в отношении данной категории граждан.

5. Выявить специфику политологического подхода к анализу понятий, определяющих социально-демографическую группу граждан старшего поколения.

6. Определить степень влияния политической культуры на формирование и реализацию социально-политической субъектности.

7. Определить основные направления для формирования новой государственной политики РФ по отношению к людям старшего поколения как к субъектам социальной и политической деятельности.

#### **Теоретико-методологическая основа исследования.**

Теоретическую основу диссертационного исследования составляют работы отечественных и зарубежных исследователей, посвященные изучению проблем политической субъектности, политическому участию социальных групп, политической культуре старшего поколения.

Методологическую основу исследования составила совокупность методов: системного, сравнительного, структурно-функционального, аксиологического, субъектно-деятельностного, мониторингового методов, метода вторичного анализа данных. Системный метод реализуется в комплексном всестороннем анализе государственной политики Российской Федерации в области социальной и политической интеграции старшего поколения. Сравнительный метод использован при сопоставлении статистических данных динамики численности людей старшего возраста в зарубежных странах и в России, а также для проведения сравнительного анализа государственной политики в странах России, США и Европы, направленной на реализацию международных рекомендаций, связанных с вопросами вовлечения людей старшего возраста в социальную и политическую структуру государства. Для исследования материалов СМИ, Интернет-источников, а также для исследования нормативно-правовой базы по исследуемой тематике автором применяются эмпирические методы: контент-анализ, работа в поисковых системах, наблюдение, интервьюирование.

Эмпирическая основа исследования включает в себя законодательные акты, политическую публицистику, программные документы международных организаций, статистические данные, интернет-сайты российских партий, зарубежных и российских общественно-политических движений и общественных организаций людей старшего возраста, данные

социологических опросов, посвященных исследованию политической ситуации и политических настроений, а также выводы, сделанные на основе авторского интервью специалистов, работающих с представителями старшего поколения, и исследователей в области геронтологии в России, Германии, Италии, Мальте, США.

Особое значение для исследования представляют такие международные документы как: Директива об установлении равных возможностей (2007-2008 гг.); материалы 2-й Всемирной ассамблеи по проблемам старения - Мадридский план действий по проблемам старения (2002 г.); Резолюция Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ) «Активное старение» (2010 г).<sup>13</sup>

**Научная новизна** диссертационного исследования заключается в следующем:

1. Дано авторское определение понятия социально-политической субъектности людей старшего поколения. Впервые социально-политическая субъектность этой группы рассматривается как фактор обеспечения легитимности власти.

2. Сформулированы особенности функционирования в странах Европы и США общественных и политических организаций граждан старшего поколения в структуре гражданского общества и проблемы их взаимодействия с органами государственной власти.

3. Определены параметры, демонстрирующие высокий социально-трудовой, экономический, и политический потенциал старшего поколения.

4. Выявлены социально-политические предпосылки отношения государственной власти в России к старшему поколению.

5. Определены перспективы и проблемы интегрирования старшего поколения в социально-политическую жизнь Российской Федерации.

<sup>13</sup> Council Directive (2000) "Establishing a general framework for equal treatment in employment and occupation", 2000/78/EC, Official Journal of the European Communities, L303/16-22, 2.12.2000; Материалы 2-й Всемирной ассамблеи по проблемам старения. Мадрид, 2002.  
URL:[http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/ageing\\_program.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ageing_program.shtml), (дата обращения: 15.12.2012); Active Aging. A Police Framework. URL: <http://www.alternmigration.ch/data/5/WHOactiveageing.pdf> / (дата обращения: 12.12.2012). Все документы даются в переводе автора диссертации.

6. Определены ресурсы воздействия инновационных и образовательных технологий на реализацию социально-политической субъектности старшего поколения.

7. Предложена концепция формирования нового направления государственной политики, направленной на интеграцию людей старшего возраста в социальную и политическую систему РФ.

**На защиту выносятся следующие положения:**

1. Включение понятия социально-политической субъектности старшего поколения в категориальный аппарат современной политической науки позволяет наиболее полно учитывать влияние различных общностей на процесс принятия политических решений.

2. Основными историческими и социально-экономическими характеристиками отношения государственной власти России к старшему поколению являются: патриархально - этатистские традиции, православная культура; социально-политические катаклизмы XX века, втягивающие социально-демографические группы, в частности, старшее поколение в политический процесс.

3. Принятие нормативных актов, законов, программ, направленных на активное участие старшего поколения в социальной и политической сфере, способствуют стабильности политической системы и развитию гражданского общества.

4. Одной из формальных, но важных проблем на пути интеграции старшего поколения в социально-политическую жизнь страны является применение понятий «трудоспособный возраст» и «возраст дожития» в законодательных документах, что влияет на восприятие обществом людей, достигших пенсионного возраста, как «нетрудоспособных». Такой подход фактически определяет переход пожилых людей в маргинальное положение, разрушая этос христианской российской культуры.

5. Основой концепции формирования нового направления политики является создание условий для взаимодействия поколений в социальной и в

политической сфере. Знания, опыт, ответственность, уважение к традициям, чувство патриотизма старшего поколения, органично соединенные с потенциалом молодежи, энергией этой группы, её инновационностью, знанием технологий создают базу для формирования гражданского общества нового типа.

6. Основными механизмами формирования нового направления деятельности государственной власти, государственной политики в отношении людей старшего возраста являются: внесение изменений в существующие законодательные акты, создание специальных структур при органах федеральной и региональной и местной власти, представляющих интересы людей старшего возраста как субъекта политической и социальной деятельности.

#### **Практическая значимость исследования:**

1. Материалы и результаты исследования были использованы автором для подготовки и проведения серии семинаров в г. Санкт-Петербург, в библиотеке им. Пушкина для специалистов государственных учреждений, работающих с людьми старшего возраста на тему: «Обучение людей старшего возраста с использованием дистанционных технологий: Электронное правительство и электронные услуги для граждан».

2. Данные в работе рекомендации позволили автору разработать обучающую программу и провести весной 2013 г. цикл занятий по теме «Использование дистанционных технологий как способа интеграции пожилых людей в социальную и политическую жизнь страны и региона» для специалистов социального обслуживания г. Иваново и Ивановской обл., в рамках экспертного проекта «Разработка модели межрегионального взаимодействия по вопросам внедрения адаптированных в России современных технологий работы с пожилыми людьми».

3. Рекомендации автора по применению инновационных форм вовлечения старшего поколения в социальную и политическую жизнь страны применяются в государственном бюджетном учреждении «Комплексный

центр социального обслуживания населения Приморского района г. Санкт-Петербурга).

4. Материалы исследования и рекомендации могут быть использованы для подготовки учебно-методологических комплексов и для чтения лекций в высших учебных заведениях по дисциплинам «Политология», «Политическая социология», «Геронтология» и смежным дисциплинам;

5. Положения, идеи и выводы исследования могут быть учтены при подготовке политических решений всех уровней, разработке законопроектов и программ политических партий.

**Апробация работы.** Основные результаты диссертационного исследования были доложены автором на международных, всероссийских и межвузовских научно-практических конференциях, научных семинарах, круглых столах и летних школах: международный конгресс «Социальная адаптация, поддержка и здоровье пожилых людей в современном обществе», Санкт-Петербург, 2007; научно-практическая конференция «Вторые Ковалевские чтения», 2007; Всероссийский социологический конгресс, Москва, 2008, Международная летняя школа «Социальная геронтология», Валетта, Мальта, 2008, Международный научный форум, 2008; Научно-практическая конференция «История и перспективы развития Санкт-Петербурга и Северо-Западного Федерального округа, 2011; научно-практическая конференция «Актуальные проблемы экономики и новые технологии преподавания (Смирновские чтения), Санкт-Петербург, 2012; Международная летняя школа «Межпоколенческое взаимодействие и иммиграция», Турин, Италия, 2012; Ежегодная аспирантская конференция РАНХИГС, Санкт-Петербург, 2012.

По теме диссертации имеется 12 публикаций, две из которых изданы в журналах, входящих в Перечень российских рецензируемых научных журналов.

Работа обсуждена и рекомендована к защите на заседании кафедры политологии Северо-Западного Института Российской Академии народного хозяйства и государственной службы 27 июня 2013 г.

**Структура работы** обусловлена предметом, целью и задачами исследования. Диссертационная работа состоит из Введения, двух глав, Заключения, Списка литературы и Приложения.

## **II. Основное содержание работы**

**Во Введении** диссертации обосновывается актуальность темы исследования, описывается степень разработанности темы, формулируются объект, предмет, цель и задачи для выполнения поставленной цели, определяется эмпирическая и методологическая база политологического исследования, излагается научная новизна, представляется структура работы, и приводятся сведения об апробации результатов исследования.

**Первая глава «Теоретико-методологические проблемы исследования роли старшего поколения в политической системе»** состоит из двух параграфов и посвящена рассмотрению теоретических и методологических концептуальных основ исследования старшего поколения как социально-демографической группы, и роли государства в интеграции этой группы населения в социально-политическую систему РФ.

Особое внимание уделяется сравнению понятий «молодое» и «старое» государство. Согласно шкале демографического старения Организации объединенных наций (ООН), государство, в составе которого население старше 65-ти лет занимает менее 4%, называется «молодым», от 4 до 7%,- государство с «населением на пороге старости», более 7% - «старое государство».

С этих позиций, Россия и страны Европы рассматриваются как «старые государства», а «молодыми» называют, например, страны Африки, население которых, однако, редко доживает до 40-50-ти лет.

Если в 2011 году количество людей 60-ти лет и старше в мире составляло 784 млн., то в 2050 году этот показатель превысит 2 миллиарда. При этом категория населения от 15-ти до 24-х лет за 40 лет увеличится лишь на 39 млн. и составит 1 млрд. 252 млн. А группа людей от 25-ти до 59-ти лет, являющаяся сегодня основным трудовым ресурсом в мире, увеличится с 3 млрд. 125 млн. до 4 млрд. 115 млн. за указанный период. Такая динамика наглядно показывает, что по достижению возраста 60-ти лет большинство населения будет на попечительстве государства, а это значит, что нагрузка на трудовое население значительно увеличится. На основе указанных данных, автор делает выводы о необходимости нового научного подхода к оценке роли и потенциала людей старшего возраста в обществе.

Существующие подходы к феномену глобального старения населения позволяют рассматривать эту тенденцию, с одной стороны, как несомненное достижение политики, экономики, медицины и образования, поскольку старение это результат увеличения продолжительности жизни, с другой - как риск и угрозу для социального и экономического развития мира.

В работе раскрыты семантические различия в понятиях: «пожилые люди», «люди преклонного возраста», принятые в русском языке, и понятий: «senior citizen» («граждане почтенного возраста»), «third age people» («люди третьего возраста»), принятые в английском и других языках. Эти различия наглядно показывают и определяют разницу в отношении общества к людям анализируемой категории.

В данной работе используется категория - «старшее поколение» как основное понятие. Это принято в международной практике. В качестве аналогов основного понятия в диссертации применяются понятия: «пожилые люди», «граждане пенсионного возраста», «люди старшего поколения», «люди третьего возраста», «люди старшего возраста», «пенсионеры», «люди почтенного возраста», «граждане лучшего возраста».

Очевидно, что на возрастную градацию в конкретной стране влияет весь комплекс социально-экономических, политических и культурно-

исторических процессов, происходящих в обществе. Границы старости в исследовательских работах определяются такими факторами как: продолжительность жизни, экономический уровень развития государства, традиционные особенности конкретной страны.

В настоящий момент отсутствуют единые международные критерии для определения «пожилого возраста». Из множества различных подходов к определению возраста, по достижению которого человек признается «пожилым», важным представляется подход Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), определяющий пожилой возраст для *обоих полов* с 60-ти лет.<sup>14</sup> Однако, т.к. исследование посвящено социально-политической интеграции представителей старшего поколения, являющихся гражданами России, мы будем опираться на определение границ пожилого возраста, принятое в нашем законодательстве, которое определяет «пожилыми» женщин, достигших 55-ти лет, и мужчин, достигших возраста 60-ти лет.

Проведенный анализ концептуальных подходов российских социологов и политологов к определению субъектности различных групп населения показал, что термин «субъектность» употребляется в сочетаниях «социальная субъектность» и «политическая субъектность».

В качестве одного из основных тезисов первой главы выдвигается положение о необходимости рассмотрения старшего поколения с точки зрения их «социально-политической субъектности». Это обосновывается тем, что люди старшего возраста, прежде всего через различные виды участия в социальной жизни, могут влиять на принятие политических решений, тем самым реализуя свои политические и социальные интересы, что в свою очередь способствует легитимации государственной власти.

Автор определяет социально-политическую субъектность как реальную возможность и готовность индивида или группы использовать свой потенциал в социально-значимых целях, оказывая влияние на общественную и политическую деятельность страны.

---

<sup>14</sup> URL: <http://www.who.int/features/factfiles/ageing/en/index.html> (дата обращения: 16.05.2013).

В диссертации подчеркивается, что важной задачей является повышение политической культуры старшего поколения, что поможет этим гражданам глубже понять сущность происходящих в стране политических процессов, занять определенное место в расстановке социальных и идеологических сил, осознавая свою гражданскую позицию и патриотизм как ответственность перед страной и собственной личностью.

В работе проводится мысль о том, что проблемы, вызванные изменением состава населения, не могут быть решены повышением пенсионного возраста и правительствам всех стран, находящихся перед демографическим вызовом, следует учитывать эти тенденции в разработке и реализации своей политики. Эти изменения включают проведение кардинальных перемен в законодательной и кадровой политике, осуществление гарантий трудовых прав работников старшего возраста.

В европейских странах руководством для принятия политических решений в этой области становится Мадридский план действий по вопросам старения населения, в котором впервые предложены меры по реализации потенциала пожилых людей. Реализация этого и других подобных документов в европейских странах может быть примером для России, разумеется, с учетом специфики исторических и социально-экономических особенностей развития российского государства.

Автор приходит к выводу, что по масштабам участия людей старшего возраста в политической и социальной жизни лидером можно назвать США. Такие организации, как «Американская ассоциация людей пенсионного возраста» (AARP), «Серые пантеры» (Grey Panthers), «Лига пожилых женщин» (Older Women's League), «Национальный совет по вопросам старения» (NCOA), являются группами лобби в США и успешно борются за расширенный спектр прав и услуг для людей старшего возраста, предоставляемых как правительством, так и бизнесом. Отдельно следует отметить, что люди старшего возраста в США весьма активны во всех видах «волонтерской» (от лат. voluntarius -добровольный, действующий по своей

воле) и благотворительной деятельности, являясь основой системы «волонтерства» и благотворительности.

Например, для американской некоммерческой организации «Корпус людей почтенного возраста» («Senior Corps») ключевым моментом участия людей старшего возраста в социальном секторе является волонтерская работа, т.е. участие в решении социальных проблем местного сообщества на добровольной основе. И органы власти, и общество в США уже осознали, важность взаимодействия между поколениями. Поскольку волонтерское движение людей старшего возраста носит массовый характер, органы власти США вынуждены прислушиваться к обращениям, рекомендациям и требованиям организаций, предоставляющих пожилым людям возможность участвовать в добровольческой деятельности. Так, группа интересов становится группой давления, если приобретает массовый характер и авторитет у большого количества людей.

Президент «Национального Совета по старению» (NCOA) Р. Броуди справедливо утверждает: «Пенсионеры в Америке никогда не были группой молчащих о своих интересах людей. Объединившись, они могут дать возможность миллионам людей старшего возраста заявить о своих интересах».<sup>15</sup>

На основе анализа деятельности таких проектов, как «AGE Platform Europe», европейской сети, объединяющей около 165 организаций для людей старше 50 лет, и насчитывающей более 30 миллионов пожилых людей в Европе, а также созданного и реализуемого в Швейцарии проекта «50 plussanté», в диссертации сделан вывод об эффективности объединения людей старшего возраста для артикуляции своих социальных и политических интересов.

Само название совместного проекта балтийских стран «Люди лучшего возраста», («Best Agers»), в котором участвовали представители Германии,

---

<sup>15</sup> Schwartz K. Top 6 Policy Issues Affecting Seniors in 2012 .,URL: <http://www.ncoa.org/press-room/press-release/top-6-policy-issues-affecting.html> The National Council on Aging / (дата обращения: 16.05.2013)., перевод автора

Польши, Литвы, Латвии, Эстонии, Великобритании, Дании и других стран, говорит об осознании участниками ценности старшего поколения. В рамках указанного проекта изучены примеры опыта в области использования социально-политического потенциала пожилых людей и разработаны рекомендации по внедрению образцов лучшей практики в 19-ти регионах-партнерах проекта. В частности, большое внимание уделено созданию благоприятной среды, в которой «люди лучшего возраста» работают вместе с молодежью над разработкой новых идей и обменом знаниями и опытом.

Таким образом, в экономически развитых странах западной Европы и США старшее поколение оказывает значительное влияние на политический процесс. Проведенный анализ позволил автору рассматривать опыт представления интересов старшего поколения посредством общественных и политических партий в этих странах в виде модели, адаптированное применение которой, на наш взгляд, может применяться в российских условиях.

**Во второй главе «Социально-политическая субъектность старшего поколения: пути реализации и развития в России»,** состоящей из трех параграфов, автором исследуется проблема формирования и проявления социально-политической субъектности пожилых людей в России, предлагаются рекомендации по совершенствованию государственной политики в области интеграции людей старшего возраста в социально-политическую систему современной России. Основными механизмами в этом процессе являются: вовлечение в трудовую, волонтерскую, различные виды социальной деятельности, стимулирование и предоставление условий для оказания влияния этой социально-демографической группы на принятие политических решений различного уровня.

Молодое поколение 15-29 лет и старшее поколение, т.е. группа людей, достигших пенсионного возраста, представлены равным процентным показателем в составе всего населения - 22%. Однако, по ряду объективных причин, внимание представителей власти и экономической сферы, обращено

на молодежь. На федеральном уровне молодежная политика регулируется «Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2016г.». <sup>16</sup> В субъектах РФ приняты законы о молодежной политике, работают комитеты по молодежной политике.

Безусловно, молодежь и среднее поколение являются основным трудовым ресурсом, обладают энергией, знанием современных информационных технологий и внимание власти к этим социально-демографическим категориям вполне обоснованно. Однако, необходимо учитывать при этом, что представители молодого поколения в большинстве своем не являются высококвалифицированными специалистами и ориентируются в своей жизненной стратегии, в основном, на западные ценности культуры потребления.

Социологические исследования различных аналитических центров отчетливо показывают, что именно представителям старшего поколения современной России свойственны такие важные качества как: ответственность и аккуратность, «глубокая вовлеченность», большая лояльность к работодателю, сформированные трудовые навыки, уважение традиционных ценностей, патриотизм, не зависящий от типа власти и управления, стремление быть полезным обществу.

Благодаря указанным качествам это поколение можно назвать гарантией устойчивого развития, залогом стабильности общества, оно является своего рода «центром тяжести» социума. Несмотря на это, его интересы представлены в значительно меньшей степени в деятельности как законодательной, так и исполнительной власти. В работе, однако, приводится анализ действующего российского законодательства и выступлений первых лиц государства, согласно которому внимание к проблемам старшего поколения за последнее десятилетие значительно выросло. Это подтверждают следующие факты: утверждение Правительством

---

<sup>16</sup> Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2016 г, утверждена распоряжением Правительства РФ от 18.12.2006, Официальные документы в образовании, 2007 №2, с.7

Российской Федерации федеральной целевой программы «Старшее поколение»; проведение в Санкт-Петербурге ежегодной международной выставки «Забота, помощь, милосердие», Пресс-конференция Президента РФ В.В. Путина, 20 декабря 2012 г., в которой обсуждались меры по развитию патриотизма среди молодого поколения с помощью людей старшего возраста; принятие Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 327-ФЗ О внесении изменения в статью 251 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации", согласно которому предельный возраст пребывания на гражданской госслужбе увеличивается на 5 лет; внесение в закон «О занятости населения в Российской Федерации» поправок, запрещающих распространение информации о свободных рабочих местах, в которой содержатся ограничения дискриминационного характера, в том числе по возрасту.

В России, в условиях слабого развития гражданского общества, реализация социально-политической субъектности старшего поколения, а именно достижение реальных, а не только декларируемых результатов, возможна только при поддержке власти и ведущих политических партий. Так, «Союз пенсионеров», созданный в 90-е годы сотрудничает с политическими партиями и имеет своих представителей в федеральных и региональных органах власти. Это позволило организовать свои подразделения во всех субъектах РФ и представлять интересы старшего поколения на всех уровнях власти.

В работе утверждается, что изучение западного опыта деятельности общественных организаций, представляющих интересы пожилых людей, и применение его с учетом специфики России должно способствовать пониманию того, каким образом активное участие старшего поколения в социальной и политической жизни может стать фактором развития гражданского общества.

Особого внимания, как представляется автору, заслуживает вопрос использования Интернет-ресурсов для социально-политической интеграции

старшего поколения, поскольку, в соответствии с данными Фонда общественного мнения более половины россиян уверены, что информация, опубликованная в Интернете любым пользователем, может получить широкую общественную огласку и почти одна треть граждан России полностью доверяют информации в сети Интернет. А значит, в ближайшем будущем, инициативы, совместно реализующиеся людьми старшего поколения с помощью сети Интернет, скорее всего, будут иметь общественный резонанс.

Следует отметить общественные инициативы, уже реализуемые в этом направлении: «Сети все возрасты покорны», «Бабушка Онлайн», «Университет третьего возраста – онлайн». Бесплатные компьютерные курсы существуют при всех Комплексных центрах социального обслуживания. Таким образом, люди, которые будут выходить на пенсию через 5-10 лет, большей частью будут активными пользователями Интернета, и социальных сетей в частности. И если сегодня пенсионеры занимают лишь незначительную часть пользователей сети Интернет и представляют разобщенную социально-демографическую группу, то с каждым годом процент пользователей сети будет расти, что позволит объединяться людям старшего возраста в достижении своих интересов.

В работе показано, что наибольшую активность в выборах всех уровней власти проявляют именно представители старшего поколения. Так, например, по данным ВЦИОМ наибольшую активность в региональных выборах, прошедших 14 октября 2012 г., проявили граждане предпенсионного и пенсионного возрастов.

Социально-политическая субъектность людей старшего возраста проявляется не только в политической, но и в социальной деятельности, основной формой является трудовая деятельность. Люди, частично или полностью занятые в трудовом процессе, обладают полнотой социальных контактов, включены в основные социальные и политические процессы. Проведенный анализ позволил выявить противоречие между социально-

трудовым потенциалом людей, достигающих пенсионного возраста, и законодательными нормами, регулирующими трудовую деятельность.

В работе сделан вывод, что действующие нормы трудового законодательства отражают восприятие обществом пожилых людей как нетрудоспособных, не способных к самостоятельной деятельности. Достижение пенсионного возраста, таким образом, ограничивает возможности для реализации основных гражданских прав и обязанностей, заменяя их правом на социальное обслуживание. Старая модель рассматривает людей старшего возраста как реципиентов социальных услуг, медицинской помощи и получателей пенсии, т.е. исключительно в качестве объектов социальной политики.

Законодательство РФ не запрещает работать при достижении пенсионного возраста, но определяет трудоспособный возраст верхними границами 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин. А между тем, приведенные в работе данные убедительно доказывают, что реальная трудоспособность не ограничивается этими или другими верхними возрастными рамками. По состоянию на 1 октября 2012 г. в стране продолжали официально работать 37,4%, пенсионеров по возрасту, и по данным Фонда Общественного мнения (март 2013 г.) 48% людей «трудоспособного возраста» по достижении пенсионного возраста планируют продолжать трудовую деятельность.

Следует отметить, что в большинстве случаев представители профессий, связанных с интеллектуальной и творческой деятельностью также не заканчивают свою профессиональную деятельность по достижении пенсионного возраста. Так, самый известный российский педиатр и общественный деятель Л. Рошаль продолжает работать в 80 лет, оказывая значительное влияние на социальную и политическую жизнь страны. Академик Б. Черток, один из создателей советской ракетно-космической техники, в течение 20 лет работавший вместе с С. Королёвым, в возрасте 98 лет успешно работал главным научным консультантом НПО «Энергия».

Отмеченный в «Книге рекордов Гиннеса» как старейший в мире оперирующий хирург академик Ф. Углов продолжал работать и в столетнем возрасте.

Автор обращает внимание на то, что такая мера, как повышение пенсионного возраста, не решит указанных противоречий. Однако безусловно, постепенное его повышение неизбежно, т.к. сформировавшийся в 1930 году подход к определению пенсионного возраста не соответствует современным и демографическим и социально-экономическим условиям.

Развитие социально-политической субъектности людей старшего возраста – это реализация общественной ценности этой группы, т.е. видов и форм деятельности, способов связей с органами государственной власти, социальными группами и политическими институтами. Результаты проведенного политологического и социологического анализа категории "старшее поколение" позволили заключить: старшее поколение представляет собой: во-первых, объект государственной политики; во-вторых, относительно самостоятельную субъектную социально-демографическую группу, предопределяющую своим участием (неучастием) результаты общественно значимых социально - политических процессов и перемен, являясь, фактором регулирования и совершенствования всей совокупности социальных связей и отношений.

Создание условий для реализации социально-политической субъектности старшего поколения, для изменения существующих стереотипов – сложная комплексная задача, которая требует много времени и вовлечения в этот вопрос как институтов власти, так и взаимодействия учебных заведений, коммерческих и некоммерческих организаций, и всего гражданского общества. Однако, очевидно, что безусловной действующей силой данного процесса должны быть сами представители старшего возраста.

Таким образом, старшее поколение реально является и должно быть признано значимой действующей силой, определяющей векторы развития политической системы государства, поэтому проблемы, которые наиболее

остро стоят перед данной социальной группой, должны решаться государственными структурами с особой тщательностью.

Население России внимательно относится к социальной политике государства по отношению к пожилым людям. И остро реагирует на любые меры в этой области. В западных странах, где пожилые люди меньше зависят от действий власти, благодаря более высокому, качественно и количественно, развитию различных институтов общества, меры социальной политики в отношении пожилых людей не будут так заметны и эффективны. В современных российских условиях государство, разумно и адресно вложив средства в удовлетворение потребностей пожилых людей, может не только улучшить их экономическое и социальное положение, но и сможет повысить лояльность всех поколений к институту власти, тем самым, обеспечив ее легитимность.

На основе приведенных данных, в работе сделан вывод, что политика российского государства в отношении старшего поколения в настоящее время еще не представляет собой единой системы.

Новая модель государственной политики в отношении старшего поколения, предложенная в диссертации, создана на основе изучения опыта западных стран и социо-культурных, исторических и политических особенностей нашей страны и представляет собой систему мер по реализации социально-политической субъектности этой группы через воздействие на все сферы общественной жизни.

В работе определены основные механизмы реализации этой модели, которые действуют в основных сферах общественной жизни:

- в экономической сфере: сохранение пенсии для работающих пенсионеров; государственная поддержка системы предоставления рабочих мест для старшего поколения; формирование рынка, адаптированного к потребностям старшего поколения. Отмена понятия «трудоспособный возраст» в правоприменительной практике и последовательно в СМИ, создание стимулов и условий для трудовой деятельности людей лучшего

возраста, развитие системы наставничества. Создание Консультативных советов из наиболее опытных и деятельных, эффективно работающих специалистов старшего поколения во всех сферах и областях деятельности. Создание наиболее благоприятных условий на производстве и в трудовых коллективах. Исследование потенциала применения знаний и опыта людей лучшего возраста в инновационной деятельности молодого поколения;

- в политической сфере: вовлечение старшего поколения в принятие политических решений; повышение политической грамотности старшего поколения; поддержка государством общественных организаций, представляющих интересы старшего поколения, создание специальных структур при органах федеральной и региональной власти, представляющих интересы людей старшего возраста как субъекта политической и социальной деятельности;

- в социальной сфере: реализация инновационной концепции «Обучение на протяжении всей жизни» совершенствование гериатрических и геронтологических структур, социальных и медицинских услуг, а также информирование общественности о доступности этих услуг; пропаганда социальной активности старшего поколения; содействие мероприятиям, поддерживающим взаимодействие между поколениями. Создание системы взаимного обучения молодого и старшего поколения, стимулирования волонтерской деятельности. Задача перед местными органами власти – постоянный контроль за условиями проживания и состояния людей старшего возраста;

- в культурной сфере: формирование позитивного имиджа старшего поколения; поддержка организаций культуры, организация льготных курсов по компьютерной грамотности, электронному правительству и информационной безопасности старшего поколения. Особое внимание СМИ к людям старшего поколения, особенно в связи с наступающей годовщиной Победы (фронт, блокада, работа в тылу). Финансирование книг и фильмов о войне, особое внимание к проблемам возможных фальсификаций и т.д.

Реализация этой модели будет способствовать формированию нового общества, где уважение к старшему поколению является основополагающим элементом в системе традиционных ценностей российской культуры, а концепция взаимодействия, диалога поколений должна стать основой для совершенствования всех направлений государственной политики РФ.

**В Заключении** диссертации подводятся общие итоги исследования и формулируются основные выводы, вошедшие в основу Положений, выносимых на защиту.

**Основные положения и выводы диссертации** изложены в следующих публикациях автора:

Публикации в изданиях, включенных в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, одобренные Высшей аттестационной комиссией:

1. Майорова Е.Ю., Соснило А.И., Роль государства в обеспечении информационной безопасности РФ и формировании культурных ценностей и ориентиров в молодёжной среде и сохранении традиционных ценностей старшего поколения // Управленческое консультирование – 2013. - №1 – С.48-53.

2. Майорова, Е. Ю. Специфика социального обслуживания пожилых людей на региональном уровне / Е. Ю. Майорова // Личность. Культура. Общество. - 2009. - Т. 11, вып. 4 (51/52). - С. 434-438

Статьи в научных журналах и сборниках научных трудов:

3. Майорова Е.Ю. Центры социального обслуживания населения. Необходимость изменений. Материалы международного конгресса «Социальная адаптация, поддержка и здоровье пожилых

людей в современном обществе» (21-24 марта 2007). – СПб., Ленэкспо, 2007. С.73-74.

4. Майорова Е.Ю. Негативный образ пожилого человека / III Всероссийский социологический конгресс, Москва, 2008: Тезисы докладов – Н.Новгород: Изд-во НИСОЦ, С.34-35.

5. Майорова Е.Ю. О развитии российской системы социального обслуживания населения (на примере г. Санкт-Петербурга) / Россия: ключевые проблемы и решения. Сборник научных статей РАГС, ИИНИОН, СЗАГС. Выпуск 7. Часть 1. – Москва: РАГС, 2008. С.152-155.

6. Майорова Е.Ю. Социальное обслуживание пожилых людей как одно из приоритетных направлений социальной политики государства / Государственная власть и местное управление в России: история и современность: Материалы VI Международного научного форума. Т. 2. Кн. 1. – Спб., Изд-во СЗАГС, 2008. С.273-277.

7. Майорова Е.Ю. Социальная поддержка пожилых людей / Вторые Ковалевские чтения. Материалы научно-практической конференции (С.-Петербург, 16-17 ноября 2007 г.) – СПб., 2007. С.767-769.

8. Майорова Е.Ю. Концептуальные подходы к определению понятия «социальная политика» и классификации её моделей/ «Образование, экономика, общество». – Спб, 2011 №2 (24), апрель.

9. Майорова Е.Ю. Изменение политики в отношении старших возрастных групп населения как необходимый фактор повышения эффективности российской экономики. Материалы XI Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы экономики и новые технологии преподавания (Смирновские чтения).- СПб,- РИЦ МБИ, 2012.

10. Майорова Е.Ю. Политическое участие людей пенсионного возраста. Материалы междисциплинарной аспирантской конференции "Власть и управление в современном мире". РАНХИГС, 2012.

11. Общественно-политические настроения в период электорального цикла 2011-2012 годов/ Е.Ю. Майорова, А.И. Соснило// Материалы I научно-практической конференции 5-6 декабря 2011 г. «История и перспективы развития Санкт-Петербурга и Северо-Западного Федерального округа стр.53-55,- Санкт-Петербург, Издательство РГПУ им А.И. Герцена, 2012.

12. Применение дистанционных технологий «Университета третьего возраста» в региональных университетах/ Е.Ю. Майорова, Е.И. Добринская, Ф.А. Казин, и др. // Труды XX Всероссийской научно-методической конференции Телематика'2013.

Подписано в печать 22.11.2013 Формат 60x90/16  
Бумага офсетная. Усл. печ. л. 1,75  
Тираж 100 экз. Заказ 578

---

Отпечатано в типографии «Адмирал»  
199178, Санкт-Петербург, В.О., 7-я линия, д. 84 А