

На правах рукописи

Кишин Роман Дукович

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО
ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГУМАНИТАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СЕВЕРО-
КАВКАЗСКОГО РЕГИОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Специальность: 23.00.04 – политические проблемы
международных отношений, глобального и регионального
развития

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук



4847316

19 МАЙ 2011

Москва – 2011

Диссертация выполнена на кафедре национальных и федеративных отношений Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Научный руководитель: **Лобер Владимир Леонидович,**
доктор политических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Денчев Камен Денчев,**
доктор политических наук, профессор

Чернышов Сергей Иванович,
кандидат политических наук

Ведущая организация: **Российская академия адвокатуры и**
нотариата

Защита диссертации состоится 19 мая 2011 г. в 12.00 часов на заседании Диссертационного совета Д-502.006.14 РАГС по адресу: 119606, г. Москва, пр. Вернадского, 84, 1-й учебный корпус, ауд. 3330.

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале научной библиотеки РАГС (1-й учебный корпус)

Автореферат разослан 19 апреля 2011 г.

Ученый секретарь
Диссертационного совета,
доктор юридических наук, профессор

Л.Ф. Болтенкова



I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования определяется прежде всего изменениями, произошедшими в международных отношениях за последние десятилетия. На смену биполярности, характеризующейся противостоянием капиталистической и социалистической систем, пришел новый мировой порядок. При этом существенно изменились угрозы международной безопасности. Угроза глобального конфликта двух систем сменилась появлением множества региональных и локальных конфликтов. В частности, на постсоветском пространстве возникло несколько острых коллизий, основная причина которых – изменение границ бывших республик СССР без учета этнического фактора. Кроме того, с распадом биполярной системы мир столкнулся с новыми угрозами международной безопасности – такими, как терроризм, массовая миграция, международная преступность и т.д.

На международной арене активно заявили о себе новые субъекты в виде неправительственных организаций (НПО). Их активное участие в разрешении тех или иных кризисных ситуаций или конфликтов свидетельствует о том, что деятельность этих различных организаций зачастую выглядит более эффективной, чем деятельность официальных властей. В отличие от правительственных структур они менее бюрократизированы и политизированы, что позволяет им оперативно реагировать на те или иные кризисные и конфликтные ситуации. Одновременно расширилась сфера деятельности международных организаций. Кроме политического урегулирования конфликтов она включает ныне и такие области, как здравоохранение, образование, охрана окружающей среды, помощь беженцам и жертвам катастроф и т.д.

Возникновение новой геополитической ситуации привело к корректировке деятельности ключевой международной организации, каковой является ООН. Если раньше ее миротворческие усилия рассматривались в качестве средства урегулирования главным образом межгосударственных конфликтов, то в настоящее время они во все большей степени применяются в разрешении внутригосударственных коллизий. При этом в своей миротворческой деятельности помимо использования вооруженных сил ООН делает акцент и на гуманитарную составляющую, поскольку установление мира невозможно без восстановления разрушенной инфраструктуры, защиты прав человека, демократизации общества и т.д. Подобный подход ООН предполагает

активное привлечение к сотрудничеству НПО, которые зарекомендовали себя эффективным средством превентивной дипломатии, например, для раннего предупреждения конфликтов, привлечения внимания к ним правительств и международных организаций.

В настоящее время особую значимость в международных отношениях приобретает обеспечение гуманитарной безопасности. Подход к этой проблеме за последнее время кардинально изменился. Если раньше речь шла об узкоспециализированной деятельности по защите прав человека в условиях вооруженных конфликтов и войн, то на сегодняшний день обеспечение гуманитарной безопасности представляет собой широкий спектр деятельности, направленной на обеспечение нужд и защиту прав населения в любой кризисной ситуации, несущей в себе признаки гуманитарной катастрофы. Это может быть стихийное бедствие, техногенная катастрофа, военный конфликт, внутренний и международный кризис и т.п.

Изучение деятельности международных организаций с точки зрения обеспечения гуманитарной безопасности в кризисных ситуациях является весьма актуальной темой, так как позволяет выявить наиболее значимые для развития региона ее направления, которые в дальнейшем могут быть отнесены к компетенции органов государственной власти, а также оценить, насколько эффективной является помощь, оказываемая этими организациями пострадавшему населению. Наконец, указанный анализ позволяет ответить на главный вопрос – о влиянии деятельности международных организаций на динамику кризисной или конфликтной ситуации, а именно: ведет ли она к снижению конфликтности в том или ином регионе или наоборот, усиливает напряженность.

Ответы на указанные актуальные вопросы даны автором на основе изучения деятельности международных гуманитарных организаций, возникших на Северном Кавказе в результате вооруженного конфликта в Чеченской республике.

Степень научной разработанности темы исследования.

В отечественной и зарубежной научной литературе до сих пор нет комплексного исследования, посвященного основным направлениям деятельности международных организаций с точки зрения обеспечения гуманитарной безопасности населения Северо-Кавказского региона РФ.

В рамках диссертационного исследования теоретическое осмысление концепции гуманитарной (человеческой) безопасности дается

в трудах как отечественных, так и зарубежных ученых и исследователей. Среди последних, заложивших фундамент здания концепции гуманитарной безопасности, такие ученые, как Б. Бюзан, А. Сен, Р. Парис, К. Краузе, С. Краснер, Н. Макфарлейн, Л. Эксворти, Э. Тоффлер, Р. Хаас, О. Хэмпсон, К. Томас, и др. Из числа российских исследователей необходимо упомянуть Р.Г.Абдулатипова, Д. Балуюева, А.Д.Богатурова, А.А.Кокошина, В. Кочеткова, А. Костина, А. Сухарева, П. Цыганкова Р.А. Явчуновскую и др.

Методология проблем урегулирования этнополитических конфликтов в значительной степени осмыслена в трудах ученых кафедры национальных и федеративных отношений Российской академии государственной службы при Президенте РФ Л.Ф. Болтенковой, Ю.Н. Гаврилова, В.Н. Дахина, А.Ф. Дашдамирова, К.В. Калининной, В.Л. Лобера, А.А. Мацнева, Н.П. Медведева, В.А. Михайлова, М.В. Столярова, О.В. Фоминой.

Вопросы развития и реализации международного гуманитарного права в ходе военных конфликтов рассматривались в работах российских ученых: А. Х. Абашидзе, И. И. Котлярова, О. И. Тиунова, Ю. М. Колосова, А. Я. Капустина и др.

Проблемы применения норм международного гуманитарного права в период вооруженных конфликтов были предметом исследования таких зарубежных ученых, как У. Бейерлин, А. Бувье, Ф. Буше-Соланье, Ф. Бюньон, Х.П. Гассер, Х. Гринвуд, П. Гроссридер, Э. Давид, Л. Досвальд-Бек, Д. Заклин, Ф. Кальсховен, Т. Мерон, Ж. Пикте и др.

Миротворческая деятельность ООН тщательно освещалась и анализировалась в трудах Н.А. Федорова, А.А. Громыко, Ю.М. Колосова, В.Ф. Заемского, П.Г. Черникова, С.С. Новикова, М.В. Андреева, А.Б. Плосковой, Н.А. Ушакова, Г.И. Морозова, М.М. Ермолаева и других ученых. Среди зарубежных ученых, изучавших различные аспекты международно-правового регулирования миротворческих операций ООН, следует отметить работы Э. Х. Де Аречаги, М. Гоулдинга, Э. Давида, А. Джеймса, М. Лунда, Л. Рейхляра и др.

Принципы и методы урегулирования многих конфликтов, в том числе межэтнических, нашли отражения в работах, посвященных проблемам миротворчества. Они рассматривались такими исследователями, как Э. Геллнер, Г. Зиммель, Р. Коллинз, А. Смит, П.

Уолдмен, Р. Фишер, У. Юри и др.

Что касается деятельности ОБСЕ, то она освещалась в трудах Г. И. Курдюкова, Ю.М. Колосова, Г.В. Игнатенко, В.С. Иваненко, А.Я. Капустина, И.И. Лукашука, В.А. Мазова, Л.Х. Мингазова, Ю.Н. Малеева, Г.И. Морозова, Е.А. Шибаева, В.Н. Федорова, Н.А. Ушакова и др.

Вместе с тем, несмотря на кажущееся обилие авторов, и их трудов, вопросы гуманитарного участия международных организаций по содействию в урегулировании внутренних этнополитических конфликтов в Российской Федерации относятся к числу наименее изученных.

Объектом диссертационного исследования являются составляющие гуманитарной безопасности и их реализация в процессе деятельности международных организаций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации.

Предмет диссертационного исследования – политические, политико-правовые и нормативные положения, доктрины, концепции, декларации, акты в сфере гуманитарной безопасности и ее обеспечения международными организациями на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации.

Цели и задачи исследования. Цель данной диссертационной работы состоит в осуществлении комплексного анализа деятельности международных организаций по обеспечению гуманитарной безопасности населения Северо-Кавказского региона, пострадавшего в результате боевых действий в Чечне, а также оценка влияния международных организаций на ситуацию в Чеченской республике.

Для достижения указанных целей автором поставлены следующие задачи:

- проанализировать причинно-следственные связи трансформации этнополитической ситуации в постсоветский период, охарактеризовать основные проблемы социально-экономического развития Северного Кавказа в контексте обеспечения безопасности человека;
- определить понятие и содержание концепции «гуманитарной безопасности», провести компаративный анализ концепций «гуманитарной безопасности» и «национальной безопасности»;
- выявить специфику международно-правового обеспечения гуманитарной безопасности;
- изучить международно-правовые и концептуальные аспекты функционирования механизма миротворческих операций ООН и ОБСЕ, а

также дать характеристику деятельности этих организаций по политическому урегулированию ситуации в Северо-Кавказском регионе;

- рассмотреть основные направления деятельности международных организаций по обеспечению гуманитарной безопасности населения республик Северо-Кавказского региона и оценить эффективность их усилий по снижению конфликтной напряженности и скорейшему восстановлению мирной жизни.

Гипотеза исследования состоит в предположении, что международные и российские гуманитарные организации сумели предотвратить дальнейшее ухудшение гуманитарной ситуации на Северном Кавказе, вызванное началом военных действий в Чеченской республике. Их деятельность, направленная на решение неотложных задач по жизнеобеспечению гражданского населения, способствовала снижению конфликтной напряженности и требует теперь особого политико-практического внимания, а также научных разработок для решения задач по обеспечению гуманитарной безопасности, стоящих перед государствами и прежде всего перед Россией.

Теоретико-методологические основы исследования базируются на научном подходе в рамках методологии системных исследований, что позволило глубже проанализировать специфику международно-правового обеспечения гуманитарной безопасности на Северном Кавказе. В этих целях были рассмотрены различные концепции западных и российских исследователей, часть из которых была использована в диссертации в качестве теоретического основания.

В своей работе по указанной проблематике автор использовал общенаучный системный подход, который помог ему создать целостную картину деятельности международных организаций по обеспечению гуманитарной безопасности на Северном Кавказе, а также компаративный метод при анализе концепций национальной и гуманитарной безопасности.

Информационно-эмпирическая база диссертации. Сложность, многоплановость и недостаточная изученность темы определили комплексный характер методологической разработки диссертационного исследования. В работе предпринята попытка определить содержание концепции «гуманитарной безопасности» в взаимосвязи с политикой национальной безопасности. При написании диссертации были использованы различные международно-правовые документы, а именно: документы Генеральной Ассамблеи ООН, Совета Безопасности и других

органов ООН, а также доклады Генерального секретаря ООН; конвенции, декларации, статуты, договора, пакты; отчеты международных и региональных организаций о гуманитарной деятельности в республиках Северного Кавказа, об операциях ООН по поддержанию мира; международно-правовые документы, характеризующие положение международного права прав человека и международного гуманитарного права; международно-правовые документы, регулирующие деятельность международных гуманитарных и миротворческих организаций; конкретные решения Европейского Суда по правам человека.

Также использовались данные из публикаций в периодической печати и в научных периодических изданиях, в том числе материалы, опубликованные на сайтах гуманитарных и научно-исследовательских организаций в Интернете.

Научная новизна диссертации. В диссертации на основе отечественного и международного опыта осуществлена одна из первых попыток концептуального осмысления участия международных организаций по обеспечению гуманитарной безопасности населения Северо-Кавказского региона Российской Федерации в общегосударственной системе урегулирования этнополитических конфликтов.

Научная новизна диссертационного исследования заключается во введении в качестве предмета исследования в системе урегулирования этнополитических конфликтов, взаимосвязанных международных, региональных аспектов обеспечения безопасности человека такого понятия, как «обеспечение гуманитарной безопасности населения». Автор исходит из того, что внешнее вмешательство может снизить накал напряженности в конфликте, но не в состоянии прекратить кровопролитие полностью. Подобный подход позволил ему всесторонне раскрыть теоретико-методологические основы обеспечения гуманитарной безопасности населения в системе урегулирования этнополитических конфликтов, определить роль и место международных организаций по обеспечению гуманитарной безопасности населения Северного Кавказа и национальной безопасности Российской Федерации в целом. Это также позволило раскрыть политические, экономические, национальные и социальные факторы, приведшие к обострению гуманитарной ситуации еще до момента распада СССР и в значительной степени сохраняющие свое значение по сей день, несмотря на усилия (военного, политического,

экономического характера), предпринимаемые федеральными и региональными властями.

В диссертации обозначены новые подходы к урегулированию этнополитических конфликтов в ходе совместных действий международных и региональных структур. Одновременно сформулировано положение о правовом обеспечении урегулирования. Выявлено, существенное отличие правовых механизмов защиты прав человека в условиях вооруженных конфликтов немеждународного характера от аналогичных действий, совершаемых в период международных вооруженных конфликтов.

Обоснована необходимость политического обеспечения гуманитарной безопасности в системе урегулирования этнополитических конфликтов. Раскрыта социально-экономическая основа такого урегулирования. Сформулирована его информационно-психологическая составляющая.

На основе анализа современных систем урегулирования этнополитических конфликтов автор указывает, что необходимость обеспечения гуманитарной безопасности приобретает международный масштаб и используется отдельными государствами в достижении своих геополитических целей, а это может стать глобальной угрозой не только внутриполитической стабильности отдельных государств, но и мировому порядку в целом.

На защиту выносятся следующие основные положения, в которых конкретизирована научная новизна:

1. Под «гуманитарной безопасностью», согласно Программе развития ООН, понимается защита от таких хронических угроз, как голод, болезни и репрессии». В более конкретном виде речь идет о налаживании системы здравоохранения, медицинских технологий, снабжении населения водой, лекарствами и продовольствием, восстановлении образования, помощи в организации противоминной безопасности и другие действия, направленные на восстановление, продолжение жизнеобеспечения пострадавшего населения.

2. После окончания «холодной войны» миротворческие операции ООН 90-х гг. XX в. приобрели форму «принуждения к миру». Однако за последние 20 лет ряд осуществленных ООН операций оказался неудачным. Ни одна программа построения мира или предотвращения конфликтов сама по себе не оказала большого влияния на обеспечение

глобальной безопасности. Но совокупный эффект миротворческих операций и мер по обеспечению гуманитарной безопасности оказался достаточно весомым. В результате на смену традиционному миротворчеству ООН приходит практика миростроительства, которая исходит из того, что только устойчивое развитие государств, вышедших из конфликта или находящихся на его грани, может дать гарантии сохранения мира. Поэтому миростроительство охватывает социально-экономическую и политическую сферы: от содействия качественному управлению и создания основ рыночной экономики до соблюдения прав человека, совершенствования судебной системы и становления независимых средств массовой информации.

3. Основная проблема международно-правового обеспечения гуманитарной безопасности касается исполнения государством взятых на себя обязательств в области прав человека. Эффективное действие международно-правовых норм возможно только тогда, когда созданы необходимые условия для их реализации. Международное сообщество, в случае несоблюдения государством своих обязательств в области прав человека, может в соответствии с международными конвенциями использовать другие механизмы для содействия гуманитарной безопасности, например, введение различных санкций.

4. Еще одна проблема международно-правового регулирования обеспечения гуманитарной безопасности связана с действием международных соглашений, касающихся прав человека в условиях мира (международное право прав человека) и в условиях вооруженных конфликтов (международное гуманитарное право). С точки зрения концепции «гуманитарной безопасности» более правомерен подход, согласно которому международное гуманитарное право рассматривается как часть международного права прав человека, так как одновременное применение международного права прав человека и международного гуманитарного права позволяет наиболее полно защищать основные права и свободы человека в вооруженных конфликтах.

5. Совместные усилия международных организаций и российского правительства создали условия для предотвращения гуманитарной катастрофы в связи с военными действиями в Чеченской Республике. Базовые потребности беженцев в сфере продовольствия, жилья, здравоохранения, водоснабжения и обеспечения санитарных условий были удовлетворены. Деятельность гуманитарных организаций была

скоординирована, что позволило им избежать дублирования мероприятий и обеспечить равномерное и пропорциональное распределение ресурсов среди пострадавшего населения.

6. Оказались востребованными соответствующие виды обеспечения гуманитарной безопасности в процессе урегулирования этнополитических конфликтов, а именно: правовое (национальное и международное) урегулирование; социально-экономическое урегулирование в постконфликтный период; информационное, национально-психологическое урегулирование в рамках этноинформационных систем, которые в целом призваны качественно повысить уровень обеспечения гуманитарной безопасности.

7. Комплексный подход обеспечения гуманитарной безопасности в системе урегулирования этнополитических конфликтов трактуется как совместные действия международных организаций и региональных структур со всеми вытекающими из этого взаимодействия особенностями.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит во вкладе в разработку теории обеспечения гуманитарной безопасности населения в этноконфликтных ситуациях - как внутренних, так и международных, что объективно предполагает трансформацию военно-политической системы государства, институциональной среды, структур власти, взаимоотношений государства и институтов гражданского общества, межгосударственных отношений, роли ООН, ОБСЕ в разработке проблем национальной безопасности государств, обеспечения их целостности и стабильности.

Совокупность теоретических и методологических подходов, использованных в диссертационном исследовании позволила автору проанализировать в принципе новое направление сотрудничества международных организаций и региональных структур власти по обеспечению гуманитарной безопасности, объяснить специфику и современные тенденции миротворчества в системе урегулирования внутренних и межгосударственных этнополитических конфликтов.

Выводы диссертационного исследования могут быть востребованы политиками, экспертами-политологами, преподавателями, аспирантами и студентами гуманитарных отраслей знаний и прежде всего политологии, юриспруденции, международных отношений. На основе диссертационного исследования возможна подготовка лекционных курсов и спецкурсов, учебных пособий.

Апробация результатов исследования. Диссертационная работа обсуждена и одобрена на кафедре национальных и федеративных отношений Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. Основные положения и выводы диссертации опубликованы в ряде статей, в том числе в рецензируемых изданиях, включенных в список ВАК.

Структура диссертации. Диссертация состоит из введения, двух глав (шести параграфов), заключения и списка использованной литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Во **Введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, раскрывается степень ее научной разработанности, формулируется гипотеза, объект, предмет, цели и задачи исследования, отмечаются научная новизна, теоретико-методологическая основа и теоретико-практическая значимость исследования, формулируются основные выводы и положения, выносимые на защиту, дается характеристика апробации результатов исследования и структуры диссертации.

Глава первая «Этнополитические реалии Северного Кавказа в 90-е годы XX века и безопасность человека» состоит из трёх параграфов и посвящена выявлению ключевых моментов причин и условий возникновения этнополитических конфликтов и их составляющих. Обосновывается положение о том, что при всей специфичности этнополитический конфликт имеет общие черты, закономерности возникновения и развития. Это позволяет характеризовать его зарождение в целом как процесс политического, социально-экономического, исторического и иного раздела общности интересов этносов, народов, а в дальнейшем и государств.

§ 1. *«Республики Северного Кавказа на рубеже распада СССР»*. В связи с распадом СССР значительно осложнились проблемы, связанные с обеспечением гуманитарной безопасности населения отдельных государств. Определяющими здесь являются как факторы глобальной и региональной геополитики, так и собственно национальные приоритеты.

Одним из наиболее сложных в плане защиты национальных и геополитических интересов России остается Кавказский регион, включающий Северо-Кавказский регион Российской Федерации и Закавказье (Азербайджан, Армения, Грузия), что обусловлено целым

рядом причин и факторов (исторических, этнических, конфессиональных, политических и др.).

В советский период кавказский регион, как известно, играл важную, но не главенствующую роль в геополитических и геостратегических планах руководства СССР. Не был он в центре внимания и других ведущих стран мира.

Распад Советского Союза изменил конфигурацию мировой системы, важнейшим фактором которой было существование двух сверхдержав. С разрушением биполярной конструкции мир, по мнению ряда видных политологов, вернулся к нормальному состоянию, так как исторически многополярная система международных отношений была типическим случаем, нормой, а биполярность - исключением из правила.

Вместе с тем Россия оказалась отделенной от Европы поясом самостоятельных, независимых государств и в настоящий момент имеет ограниченные выходы к Балтийскому и Черному морям. Крупнейшие порты на Черном и Балтийском морях стали для России иностранными.

Геополитические изменения коснулись границ России. Резко – до 16 – возросло и число зарубежных стран, граничащих с ней, ранее имелось 8 стран-соседей, сейчас – 16. Ни у одной страны в мире нет такого количества соседей. При этом значительная часть новых границ не имеет официального государственного статуса.

В сложившихся условиях перед Россией стоит задача не допустить, во-первых, ущемления своих позиций на мировой арене и, во-вторых, оттеснения от участия в решении проблем, затрагивающих ее стратегические интересы. Поэтому для реализации стратегии геополитического развития России, а также обеспечения гуманитарной безопасности должны привлекаться все государственные и негосударственные структуры, основная часть ресурсов общества и другие легитимные средства.

Как показывает анализ, при такой направленности геополитической деятельности России, к 2050 году могут возникнуть весьма благоприятные условия не только для развития ее самой, но и других стран мира.

При этом будут в основном устранены межцивилизационные антагонистические противоречия и тем самым угроза возникновения «войны цивилизаций».

На основе гармоничного взаимодействия различных цивилизаций в рамках единой системы мировых ценностей будут созданы благоприятные

предпосылки для бесконфликтного разрешения всех основных глобальных проблем и обеспечена международная безопасность.

§ 2. *«Причинно-следственные связи трансформации этнополитической ситуации в постсоветский период»*. Северный Кавказ является одним из наиболее густонаселенных, а также одним из самых многонациональных и многоконфессиональных регионов РФ. На протяжении почти двух столетий Кавказ в основном находился под геополитическим контролем России. С распадом Советского Союза здесь образовался своего рода геополитический вакуум, приведший к усилению дезинтеграционных тенденций. Ухудшение социального самочувствия населения вынуждало массы людей искать виновников свалившихся бед и невзгод среди инородцев, чужаков, мигрантов. В результате, стало формироваться чувство неприязни к инонациональным представителям. Отход и отказ от интернационализма сопровождался нарастанием национализма в мягкой или жесткой форме. При этом утрачивались идеологические, морально-этические и психологические сдержки и противовесы открытому проявлению межнациональной розни и вражды.

Все это обусловило усиление конкурентной борьбы этнических и политических сил за перераспределение власти и ресурсов: земли, производственных мощностей, источников финансовых поступлений, обострило до критического уровня противоречия в сфере национально-государственного устройства и межэтнических отношений.

В настоящее время Северный Кавказ, то есть российская часть кавказских территорий, является одним из наиболее конфликтных регионов РФ по обеспечению гуманитарной безопасности. Этнополитическая ситуация на Северном Кавказе характеризуется межэтническими конфликтами, вооруженными столкновениями, ростом преступности, попытками реализации различных форм сепаратизма, терроризмом и т.д. В этой связи задача обеспечения гуманитарной безопасности в системе урегулирования этнополитических конфликтов на Северном Кавказе относится к числу первоочередных.

§3. *«Проблемы социально-экономического положения республик Северного Кавказа в контексте обеспечения гуманитарной безопасности»*. Этнополитическая ситуация на Северном Кавказе во многом обусловлена состоянием социального и экономического положения региона, т.е. уровнем обеспечения гуманитарной безопасности. В результате отхода от планового управления экономикой прежняя производственная структура

полностью разбалансировалась. Это негативно сказалось на политике обеспечения гуманитарной безопасности Северо-Кавказского региона, глубоко интегрированного в народнохозяйственный комплекс РФ.

Подобное положение отразилось на всех отраслях производства Северного Кавказа, в частности, нефтегазовой. В настоящее время большинство месторождений уже исчерпали свои потенциалы, вследствие чего добыча нефти и газа здесь сокращается. Тем самым Северный Кавказ в значительной мере утратил свое значение в качестве топливно-энергетической базы страны. Однако, в связи с разработкой в соседних государствах месторождений каспийской нефти роль данного региона в связи с пролеганием по его территории магистралей по транспортировке нефти на Запад возросла.

Вместе с тем, Северный Кавказ остается крупнейшим поставщиком сельскохозяйственной продукции в различные регионы России. И это несмотря на то, что нарушение межрегиональных связей, низкие закупочные цены привели к тому, что большинство местных крупных совхозов и колхозов оказались в тяжелейшем положении.

Становление рыночных отношений при ослаблении государственного регулирования экономического производства способствовало углублению социальных противоречий. Простой многих предприятий, а затем обвальное падение производства, чрезвычайно низкая инвестиционная активность в большинстве отраслей экономики привели к резкому снижению жизненного уровня населения и обострению этнополитической ситуации в регионе.

В работе также анализируются проблемы теневой экономики и коррупции в органах государственной власти, причины усиления криминализации региона. По оценкам исследователей, существует тесная зависимость между уровнем безработицы и увеличением проявлений экстремизма, терроризма и национализма. Автор убежден, что лучшее «лекарство» по обеспечению гуманитарной безопасности на должном уровне – это эффективное социально-политическое и экономическое взаимодействие регионов. К сожалению, действия российской элиты как федерального, так и регионального уровня по обеспечению гуманитарной безопасности, диктовались в последние годы во многом тупиковыми правилами короткой игры на выживание, что лишь способствовало усилению дезинтеграционных процессов в миротворчестве внутри страны.

Глава вторая «Гуманитарное миротворчество как способ ослабления конфликтогенности в республиках Северного Кавказа» состоит из трёх параграфов. В ней рассматривается деятельность международных организаций как способ предоставления гуманитарной помощи в целях проведения эффективных миротворческих совместных операций по обеспечению гуманитарной безопасности населения Северо-Кавказского региона, пострадавшего в результате военных действий на его территории за последние десятилетия. В диссертационном исследовании делается вывод о том, что взаимодействие международных и местных гражданских структур может представлять собой один из главных факторов, призванных способствовать успешному выполнению миротворческих задач в системе урегулирования этнополитических конфликтов.

В § 1 «Политико-правовые аспекты осуществления международной гуманитарной безопасности» раскрывается содержание концепции «гуманитарной безопасности», а также рассматривается проблема ее международно-правового регулирования.

Речь идет о классической концепции национальной безопасности, предполагающей достижение такого уровня военной мощи, который исключает угрозу войны и посягательства на суверенитет страны, ее независимость и территориальную целостность. Данный вид безопасности обеспечивает для государства возможность проведения самостоятельной внешней и внутренней политики, препятствует вмешательству извне в его дела. Важным элементом обеспечения безопасности страны является также защита прав человека, создание условий для нормальной жизнедеятельности общества.

Гуманитарная безопасность не означает государственную безопасность. При некоторых условиях она может быть даже ее антиподом. В некоторых странах основная угроза исходит не столько от внешнего противника, сколько от самого государства. При этом очень часто, особенно в развивающихся странах, нация приносится в жертву выживанию государства. В этой связи встает проблема международно-правового регулирования обеспечения гуманитарной безопасности.

По мнению автора, с точки зрения концепции «гуманитарной безопасности» более правомерен подход, согласно которому международное гуманитарное право рассматривается как часть международного права прав человека, так как одновременное применение

международного права прав человека и международного гуманитарного права позволяет наиболее полно защищать основные права и свободы человека в вооруженных конфликтах.

Очень важный вопрос, связанный с правовым обеспечением гуманитарной безопасности, касается исполнения государством взятых на себя обязательств в области прав человека. Эффективное действие международно-правовых норм возможно только тогда, когда предприняты необходимые меры для их реализации. Эти меры могут предприниматься как на уровне государства, так и на межгосударственном уровне и предусматривать, например, создание какого-либо контрольного органа за соблюдением данного договора или органа, который отвечал бы на обращения людей в связи с их жалобами на нарушение международных обязательств государством-участником.

Кроме того, международное сообщество в случае несоблюдения государством своих обязательств в области прав человека в соответствии с международными конвенциями, может использовать другие механизмы для содействия гуманитарной безопасности, например, введение различных санкций (эмбарго на продажу оружия, отказ во въезде в те или иные страны официальным лицам и др.).

В § 2 *«Миротворчество международных организаций в условиях этнополитических конфликтов на Северном Кавказе»* раскрываются основные направления миротворческой деятельности ООН и ОБСЕ.

Концепция «гуманитарной безопасности» стала составной частью не только нового подхода к международной безопасности, но и нашла отражение в миротворческой деятельности неправительственных организаций и даже некоторых государств. Автор определяет миротворчество как действия, направленные на то, чтобы склонить враждующие стороны к соглашению, прежде всего мирными средствами.

В научной литературе выделяют несколько направлений миротворческой деятельности: превентивная дипломатия, операции по поддержанию и принуждению к миру, операции по постконфликтному построению мира, гуманитарные акции, полицейские операции на территории других государств и др. При этом символом, важнейшей миротворческой организацией в мире, является ООН, деятельность которой направлена на поддержание мира, международной безопасности, предотвращение новых международных конфликтов.

Неудачные миротворческие операции ООН способствовали

постановке вопроса о необходимости действий на всех этапах развития конфликта, включая предотвращение, управление кризисом и постконфликтное восстановление. На смену традиционному миротворчеству приходит практика миростроительства, базирующаяся на ряде ключевых посылок: 1) только устойчивое развитие государств, вышедших из конфликта или находящихся на его грани, может обеспечить гарантии сохранения мира; в этой связи миростроительство охватывает социально-экономическую и политическую сферы: от содействия качественному управлению и создания основ рыночной экономики до соблюдения прав человека, совершенствования судебной системы и становления независимых средств массовой информации; 2) решающее значение имеет всестороннее вовлечение в процесс населения страны, находящейся в состоянии внутреннего конфликта; 3) миростроительство не может быть навязано извне, более того приобрести устойчивый характер, оно должно быть «привязано» к местным условиям, потенциалу, инфраструктуре и ресурсам; 4) для реализации поставленных задач необходимо международное, региональное и межгосударственное сотрудничество, взаимодействие и координация усилий с НПО, экспертами и локальными акторами.

С 90-х гг. XX века ООН придерживается практики совмещения миротворческой деятельности с работой международных и национальных правительственных и неправительственных организаций по оказанию помощи, нацеленной на гуманитарное развитие.

Помимо ООН важную роль в миротворческой деятельности играет другая международная организация – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Миротворческое направление деятельности этой организации стало активно развиваться с начала 90-х годов.

Миротворческая деятельность международных организаций на Северном Кавказе была представлена главным образом работой ОБСЕ. Несмотря на то, что ООН наделена самыми широкими полномочиями в правовом урегулировании подобных конфликтов, существующий механизм принятия решений в ООН (в Совете Безопасности ООН Россия имеет право вето), стал причиной того, что эта международная организация осталась за рамками политического урегулирования чеченского конфликта.

В целом миротворчество в теории международных отношений на

сегодняшний день еще не привлекло к себе достаточно пристального внимания в силу прежде всего междисциплинарного характера проблемы.

В § 3 *«Деятельность международных и российских организаций по обеспечению гуманитарной безопасности на Северном Кавказе»* главное внимание уделяется деятельности международных и российских организаций по оказанию гуманитарной помощи населению Северного Кавказа.

Обращается внимание на то, что в ноябре 1999 года ООН обратилась с экстренным призывом к странам-донорам выделить 16,2 миллиона долларов на оказание гуманитарной помощи. Эти деньги были необходимы для начала реализации межучрежденческой программы ООН «Совместный призыв по Северному Кавказу» (Consolidated Appeal Process – CAP), закрепляющей механизм сотрудничества гуманитарного сообщества по своевременному предоставлению гражданскому населению необходимой защиты и помощи. Данная международная гуманитарная программа ООН, составленная для регионов Северного Кавказа, дополнила меры, которые принимало правительство России, включив в нее такие направления, как защита прав человека, продовольственная помощь, здравоохранение, водоснабжение и санитарное обеспечение, образование, противоминная безопасность, восстановление экономики и инфраструктуры.

Кроме агентств системы ООН, к активной работе в республиках Северного Кавказа приступило более двадцати иностранных НПО: Care, Help, Kap Anamur, World Vision (ФРГ), Caritas (Австрия), World Vision (США), «Врачи без границ» (Бельгия), «Врачи мира» (Франция), Islamic Relief (Великобритания), «Датский совет по беженцам» (ДСБ), «Польская гуманитарная акция», «Исламский банк развития», «Межведомственный саудовский комитет по оказанию помощи Чечне», «Кувейтское отделение Красного Полумесяца», «Иранский Красный Полумесяц» и др.

В 2004 г. российские власти ясно дали понять международным агентствам, что они более не хотят, чтобы «Совместный призыв по Северному Кавказу» (CAP) имел место. ООН и правительство РФ согласились заменить Совместный призыв «Межучрежденческим планом работы в условиях переходного периода на Северном Кавказе на 2006 год». На самом деле Межучрежденческий план мало чем отличается от «Совместного призыва по Северному Кавказу» от лица ООН; изменилось только название.

Особое значение для развития Северного Кавказа имеет деятельность гуманитарных организаций по развитию малого предпринимательства. Поскольку одной из острейших проблем на Северном Кавказе является низкий уровень занятости населения, в диссертации анализируется вклад гуманитарных организаций в налаживание водоснабжения и санитарии, оказание медицинской помощи внутренне перемещенным лицам и населению Чечни, восстановление образования, снижение минной опасности, психологической реабилитации населения и т.д.

Начиная с 2006 года, в связи с улучшением ситуации в Северо-Кавказском регионе, международные организации стали сворачивать программы оказания гуманитарной помощи или же переориентировать их на программы развития.

В диссертации дается подробная характеристика основных направлений гуманитарной деятельности международных и российских организаций, анализируется их вклад в нормализацию жизни в Чеченской республике.

В Заключении подводятся итоги диссертационного исследования, делаются основные выводы, а также формулируются рекомендации и предложения.

Основное содержание диссертационного исследования отражено в публикациях автора.

Публикации в периодических научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации:

1. Кишин Р.Д. Роль международно-правовых организаций по оказанию гуманитарной помощи населению Северного Кавказа // Социология власти. М.: Изд-во РАГС. 2010, № 5. (0,65 п.л.)

Научные публикации в иных изданиях:

2. Кишин Р.Д. Опыт и проблемы оказания международной гуманитарной помощи на Северном Кавказе // Сборник научных статей. Российская Федерация в международных отношениях, М.: Изд-во РАГС, 2008. (0,6 п.л.)

Объем научных публикаций автора по теме исследования-1,25 п.л.

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Кишин Роман Дукович

Тема диссертационного исследования:
**«Деятельность международных организаций по обеспечению
гуманитарной безопасности Северо-Кавказского региона Российской
Федерации»**

Научный руководитель:
доктор политических наук, профессор
Лобер Владимир Леонидович

Изготовление оригинал макета
Кишин Роман Дукович

Подписано в печать 15.04. 2011 г. Тираж 80 экз.
Усл. п.л. 1,0.

Федеральное государственное образовательное учреждение высшего
профессионального образования «Российская академия государственной
службы при Президенте Российской Федерации»

Отпечатано ОМПО РАГС. Заказ № 120.
119606, Москва, пр-т Вернадского, 84