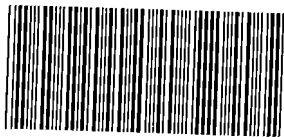


Санкт-Петербургский Государственный Университет



005535735

На правах рукописи

К.М. Шлапек

Шлапеко Екатерина Андреевна

**ВЛИЯНИЕ ВНЕШНИХ ФАКТОРОВ
НА УЧАСТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ В СИСТЕМЕ
ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СЕВЕРНОЙ ЕВРОПЕ**

Специальность 23.00.04 – Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития.

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

24 ОКТ 2013

Санкт-Петербург – 2013

Работа выполнена на кафедре политологии и международных отношений факультета политических и социальных наук Петрозаводского государственного университета.

Научный руководитель:

Максимова Валентина Семеновна
Доктор исторических наук, профессор
Петрозаводского государственного
университета

Официальные оппоненты:

Ачкасова Вера Алексеевна
Доктор политических наук, профессор,
заведующая кафедрой социально-
политических наук Санкт-Петербургского
государственного университета
телекоммуникаций им. Проф. М.А.Бонч-
Бруевича

Маркушина Наталья Юрьевна
Доктор политических наук, доцент кафедры
мировой политики Санкт-Петербургского
государственного университета

Ведущая организация: Северо-Западный институт управления ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации».

Защита состоится «15» ноября 2013 года в 16.00 часов на заседании Совета по
защите докторских и кандидатских диссертаций Д 212.232.65 при Санкт-Петербургском
государственном университете по адресу: 191060, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного,
1/3, подъезд 8, факультет международных отношений, аудитория № 100.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке им. М. Горького
Санкт-Петербургского государственного университета (199034, Санкт-Петербург,
Университетская набережная, д. 7/9).

Автореферат разослан «__» _____ 2013 г.

Ученый секретарь Диссертационного Совета,
кандидат исторических наук, доцент



Д.И. Портнягин

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Анализ участия Республики Карелия в системе трансграничного сотрудничества с учетом европейской интеграции и интеграции на севере Европы является актуальным в связи со стратегическими интересами России в данном регионе. В современных условиях значимость макрорегиона Северной Европы увеличивается не только по причине освоения Арктики, высокого уровня экономического развития, но и интенсивного развития межрегиональных связей.

В Концепции внешней политики Российской Федерации отмечается, что «Россия развивает поступательное практическое взаимодействие со странами Северной Европы, включая реализацию в рамках многосторонних структур совместных проектов по сотрудничеству в Баренцевом/Евроарктическом регионе и Арктике и «...» Совете государств Балтийского моря. Россия выступает за дальнейшее раскрытие проектного потенциала «Северного измерения» и его партнерств как платформы регионального взаимодействия на севере Европы».¹ Важную роль межрегиональные контакты играют в установлении и укреплении контактов как на двусторонней основе, так и в рамках взаимоотношений России с Европейским Союзом.

По оценке экспертов, опыт стран Евросоюза свидетельствует, что приграничное положение является одним из наиболее «мощных и эффективных факторов социально-экономического развития территорий».² Осмысление процессов административных преобразований в Северной Европе и региональной политики в области межтерриториального сотрудничества необходимо для совершенствования регионального управления в России.

¹URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F

² Пояснительная записка к проекту федерального закона «О ратификации Протокола № 3 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, касающегося европейских региональных объединений сотрудничества (ЕвРОС), от 16 ноября 2009 г.». URL: www.minregion.ru/upload/documents/2012/07/100712-pr-fz-pz.doc

58

Трансграничные интеграционные процессы – значительный и «пока малоизученный фактор в эволюции российской федеративной системы».³ В Российской Федерации не принят закон, регулирующий правовые отношения в сфере приграничного сотрудничества, и сохраняются расхождения в применении терминологии «приграничное сотрудничество» и «трансграничное сотрудничество».

Европейский Союз и страны Северной Европы заинтересованы в сохранении стабильности по периметру границ, поэтому предоставляют различные возможности для развития прилегающих территорий, тем самым вовлекая регионы в международное сотрудничество. Актуальность исследования обусловлена выявлением внешних факторов, влияющих на становление внутригосударственных регионов в качестве участников международных отношений.

В рамках исследования изучается контекст сотрудничества: регионализация и североευропейское межрегиональное сотрудничество. Процессы интеграции в Северной Европе и Европейском Союзе определяют региональную и национальную политику в государствах макрорегиона и влияют на практику взаимодействия с регионами на внешних границах.

К Северной Европе (Евросеверу)⁴ относят страны Скандинавского полуострова (Норвегию, Швецию, Исландию, Данию, автономные территории Гренландии и Фарерские острова) и Финляндию, включая автономную территорию Аландских островов. В широком смысле под Северной Европой (концепция «Новый Север») подразумевают также прибалтийские государства, Северо-Западный федеральный округ Российской Федерации и даже Германию и

³ Международная интеграция российских регионов// под ред. Курилла И.И. М.: Логос, 2007. С. 9

⁴ Воронов К.В. Евроинтеграция Норвегии: особый курс малой страны. М.: Прогресс-Традиция, 2008. С.17

Польшу⁵, что во многом определяется созданием организаций субрегиональной интеграции в начале 1990-х.

В Северной Европе интеграционные процессы получили институциональное оформление в 1952 году и система межрегионального взаимодействия стала способствовать сближению законодательных норм, выравниваю социально-экономических показателей, развитию научно-технической и культурной жизни. Изучение трансграничного сотрудничества в Северной Европе с участием Республики Карелия представляется важным для понимания значимости североευропейского направления как потенциального ресурса для развития российских приграничных регионов. Карелия выбрана в качестве модели трансграничного сотрудничества, так как за последние 15 лет накоплен значительный опыт взаимодействия с регионами Финляндии, Швеции и Норвегии.

Об актуальности изучения региональной проблематики в рамках североευропейской интеграции, а также опыта трансграничных контактов свидетельствует и интерес отечественных и зарубежных ученых к различным аспектам темы.

Степень разработанности проблемы. Первые публикации, затрагивающие вопросы международного регионального взаимодействия, появились в 1970-х годах и представляли собой результаты дискуссий на научно-практических конференциях, в том числе посвященных вопросам парадипломатии.⁶ На рубеже XX - XXI веков исследования регионализма и трансграничного сотрудничества стали одним из приоритетных направлений в европейской политической науке.⁷

⁵ Дерябин Ю.С. Легко ли быть послом? Записки о жизни и карьере дипломата. М.: Весь мир, 2010; Шлямин В.А. Россия в «Северном измерении». Петрозаводск, 2002; С.Л.Романов. Парадипломатия европейских границ и Россия. М.: Научная книга. 2001; Северная Европа. Регион нового развития / под ред. Ю.С. Дерябина, Н.М. Антюшиной. М.: Весь мир, 2008.

⁶ Duchacek I. Perforated Sovereignties: towards a typology of new actors in International relations; Soldatos P. An Explanatory Framework for the study of federated States as Foreign-policy Actors//Federalism and international Relations. The role of subnational units. Oxford. 1990.

⁷ Hetne B. Globalization and the New Regionalism. Vol. 1. London, 1999; Regionalism in Theoretical Perspective // Regionalism in World Politics. Oxford, 1997; Keating M. Paradiplomacy and regional networking//Working paper from forum of federations. Hanover, 2000.

Существенный вклад в теоретическое осмысление трансграничного сотрудничества вносит как европейская школа парадипломатии, так и теория конструктивизма. Если парадипломатия определяет каналы участия и формы взаимодействия, то конструктивизм выявляет методы создания акторов международных отношений и факторы, влияющие на их поведение.⁸ При определении методологических оснований участия субнациональных акторов в международных отношениях были учтены работы А.С.Макарычева⁹, а также мультипарадигмальный подход в регионоведческих исследованиях, который был предложен И.Н.Барыгиным.¹⁰

Характеризуя разработанность темы, следует отметить, что в рамках североамериканской регионалистики накоплен большой объем междисциплинарных работ, посвященных вопросам интеграции стран Северной Европы, субрегиональным организациям и межрегиональному сотрудничеству. Здесь можно выделить таких зарубежных исследователей, как П. Йозеннием, Дж.Скотт, М.Перкманн, М.Хилсон,¹¹ а также российских – И.Н.Белобородова, К.В.Воронов, Ю.С.Дерябин, О.В.Зарецкая, Ю.В.Косов.¹²

⁸Wendt A. Anarchy is What States Make of It: The Social Construction of Power Politics // International Organization. – Vol. 46 (2). 1992; Wendt, A. Social theory of international politics. Cambridge University Press, 1999. .Onuf N. Constructivism: A User's Manual // Kubalkova V., Onuf N., Kowert P. (Eds.). International Relations in a Constructed World. Armonk, N.Y.: M.E. Sharp, 1998.

⁹ Макарычев А.С. Регионализм глазами конструктивизма: агенты, структуры, идентичности / А. С. Макарычев // Неприкосновенный запас: дебаты о политике и культуре. 2010. № 3; Макарычев А. С. Пост-структуралистский поворот в регионалистике: новые (предна)значения концептов URL: [http://beztemy.usu.ru/?base=mag/0001\(01_2006\)&xsl=showArticle.xsl&id=a11&doc=../content.jsp](http://beztemy.usu.ru/?base=mag/0001(01_2006)&xsl=showArticle.xsl&id=a11&doc=../content.jsp); Макарычев А.С. Метафоры регионализма в международно-политическом дискурсе URL: <http://www.policy.hu/makarychev/rus17.htm>

¹⁰ Барыгин И. Н. Международное регионоведение. СПб.: Питер, 2009; Барыгин И. Н. Трансграничные регионы в контексте изменений циклов политической активности государств/ И.Н.Барыгин // Регионалистика и этнополитология. Москва, 2008.

¹¹ Joenniemi P. Cooperation in the Baltic Sea Region, 1993; Perkmann M. The rise of the Euroregion. A bird's eye perspective on European cross-border co-operation. URL:<http://www.comp.lancs.ac.uk/sociology/papers/Perkmann-Rise-of-Euroregion.pdf>; Eskelinen H. Curtains of Iron and Gold: reconstructing borders and scales of interaction/ H.Eskelinen. London, 1999;

¹² Белобородова И.Н. Евро-арктический Баренцев регион в геополитической перспективе URL: <http://barentsculture.karelia.ru/site/1077720236/1081853140.html>; Воронов К.В. Евроинтеграция Норвегии: особый курс малой страны. М.: Прогресс-Традиция, 2008; Зарецкая О. В. Основные тенденции в политике регионализма Норвегии и Швеции в 50-70-е гг. XX в.: (НОРДЭК и ЕАСТ) // VIII Ушаковские чтения : сб. науч. ст. / Ушаковские чтения. (8; 2011; Мурманск). Мурманск, 2012; Косов Ю. В. Развитие европейской региональной политики: путь к углублению сотрудничества или конфликту? URL: <http://www.politex.info/content/view/577/30>; Северная Европа. Регион нового развития / под ред. Ю.С. Дерябина, Н.М. Антошиной. М.: Весь мир, 2008;

Под влиянием европейских подходов в конце 1990-х гг. тема участия регионов в развитии внешних связей государства привлекает внимание и российских исследователей,¹³ особенно в контексте более активного участия Северо-Западных регионов России в трансграничных инициативах Евросоюза и стран Северной Европы (А.С.Макарычев, Н.Ю.Маркушина, А.А.Сергуниин Н.К.Харлампьева).¹⁴

Детальное исследование региональной тематики, как в рамках европейской интеграции, так и на российском пространстве, в частности, политико-правовые основания международных связей регионов, роль региональных организаций и инструменты поддержки трансграничного сотрудничества представлены в трудах И.М.Бусыгиной, Л.Б.Вардомского, В.А.Дергачева, Н.М.Межевича, Р.Ф. Туровского.¹⁵

Среди диссертационных исследований последних лет, касающихся разных аспектов трансграничного сотрудничества, можно назвать работы Е.А.Альбиной, К.В.Верхоланцевой, А.С.Кузнецова, Н.Ю.Маркушиной, Г.О. Ярового.¹⁶ В работах Е.А.Альбиной и А.С.Кузнецова раскрывается содержание ключевых категорий парадипломатии и параметры изучения участия субнациональных акторов в

¹³ Арсентьев И.И. Байкальский регион России и Северо-Восточный регион Китая: проблемы и перспективы региональных систем// Политическая наука. 2011. № 4.; Кузьмин В.М. Приграничное и трансграничное сотрудничество Калининградской области в регионе Балтийского моря в новых геополитических условиях; О.Н. Тынянова. Сила и слабость центральной власти//Россия в глобальной политике. № 4, Июль-Август 2008

¹⁴ Макарычев А.С. «Мягкий» и «жесткий» регионализм: калининградские контуры // Космополис. 2002/2003 зима. – № 2; Региональное измерение российско-балтийских отношений / под ред. Л.А. Карабешкина. – СПб., 2004; Международная интеграция российских регионов// под ред. Курилла И.И. М.: Логос, 2007; Маркушина, Н. Ю. «Арктическое окно» Северное Измерение / Н. Ю. Маркушина, Н. К. Харлампьева, О. Л. Церпицкая // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2011. №3 (28).

¹⁵ Бусыгина И.М. «Северное измерение»: стратегии участников. Балтийский регион. 2009. № 1; Вардомский, Л.Б. Приграничное сотрудничество на старых и новых границах ЕС //Евразийская экономическая интеграция. 2008 г. №1. Дергачева В.А. Регионалистика. URL: <http://dergachev.ru/book-7/>; Межевич Н.М. Роль приграничного сотрудничества между Европейским Союзом и Российской Федерацией в двусторонних и региональных программах экономического развития. URL: http://investa.spb.ru/i_rus/act_i/246/cbe_publ_ru.pdf; Туровский Р. Ф. О состоянии и перспективах политической регионалистики / Р. Ф. Туровский // Политическая наука. 2011. № 4.

¹⁶ Альбина Е.А. Внешние связи субъектов Федерации: парадипломатия Фландрии в контексте бельгийских федеральных реформ. Казань, 2005; Верхоланцева К. В. Развитие современного трансграничного сотрудничества России и стран Европы: сравнительный анализ. Москва, 2009. Маркушина Н.Ю. Российская внешнеполитическая стратегия в контексте реализации концепции «Новый север». СПб, 2012.; Кузнецов А.С. Политическая регионалистика: теоретико-методологический анализ современных концепций, Екатеринбург, 2008; Яровой Г.О. Трансграничная региональная интеграция в Европе. Проблемы и перспективы функционирования «внешних» сворегионов». СПб., 2007.

международных отношениях. Сравнительный анализ реализации трансграничного сотрудничества в Европе и России приведен в диссертации К.В.Верхоланцевой. Исследование роли Северо-Западного федерального округа РФ в концепции «Новый Север» доктором политических наук из Санкт-Петербургского университета Н.Ю.Маркушиной, а также модели региональной интеграции в Северной Европе кандидатом политических наук Петрозаводского государственного университета Г.О.Яровым послужили углубленному изучению участия Республики Карелия в системе трансграничного сотрудничества в Северной Европе.

Таким образом, в современной науке исследования трансграничного сотрудничества России и Европы ведутся по таким направлениям, как деятельность еврорегионов и субрегиональных организаций, политика «Северного измерения», приграничные связи субъектов Российской Федерации, но в меньшей степени изучаются проекты трансграничного характера. Например, изучению международного сотрудничества Республики Карелия посвящены единичные исследования, которые сконцентрированы на сотрудничестве с регионами Финляндии.¹⁷

Хронологические рамки исследования. В работе изучаются процессы становления Республики Карелия как актора международных отношений с 1991 по 2012 год. Однако в целях определения этапов формирования и основных характеристик системы трансграничного сотрудничества в Северной Европе необходимо обратиться к предшествующим периодам: создание Северного Совета (1952 г.) и развитие побратимских связей городов Республики Карелия (1965 г.).

¹⁷Шлямин В.А. Россия в «Северном измерении». Петрозаводск, 2002; Морозова Т.В. Карельская модель трансграничного сотрудничества и развитие приграничных местных сообществ // Экономические науки современной России. М., № 1, 2006; Yarovoy, G. Europeanization of a Russian Region: Republic of Karelia on the Way to New Regionalism? Working Papers. WP 2010-06. Centre for German and European Studies (CGES). Bielefeld / St. Petersburg. 2010. №6.

Объектом исследования выступает система трансграничного сотрудничества в Северной Европе.

Предметом исследования являются внешние факторы, влияющие на трансграничное сотрудничество Республики Карелия с регионами Северной Европы.

В качестве **исследовательской гипотезы** выдвигается предположение о том, что специфические характеристики системы трансграничного сотрудничества в Северной Европе (нормативно-правовые, институциональные и финансово-экономические факторы) повлияли на становление Республики Карелия в качестве актора международных отношений и продолжают оказывать воздействие на содержание, направления и формы сотрудничества с регионами Северной Европы.

Цель диссертационной работы состоит в выявлении внешних факторов, оказывающих влияние на участие Республики Карелия в системе трансграничного сотрудничества в Северной Европе.

Задачи исследования:

- определить методологические основания и показать возможности системного подхода к анализу участия субнациональных акторов в международных отношениях;
- определить совокупность внешних факторов участия субнациональных акторов в трансграничном сотрудничестве с применением теории конструктивизма и научной школы парадипломатии;
- проанализировать политико-правовые аспекты трансграничного сотрудничества в Европе и России (нормативно-правовой фактор);
- выявить инструменты осуществления трансграничного сотрудничества, показав роль программ приграничного и многостороннего сотрудничества (финансово-экономический фактор);

- выделить этапы формирования системы трансграничного сотрудничества и основные институты в Северной Европе (институциональный фактор);
- выявить предпосылки развития трансграничного сотрудничества Республики Карелия и стран Северной Европы;
- дать оценку двусторонним контактам и международной проектной деятельности Республики Карелия и регионов Северной Европы.

Источниковую базу исследования составляют: корпус международных документов в области международного сотрудничества¹⁸; российское законодательство, регламентирующее международные и внешнеэкономические связи субъектов Российской Федерации, включая государственные концепции;¹⁹ официальные документы региональных ведомств и органов местного самоуправления, в том числе соглашения о сотрудничестве;²⁰ программы

¹⁸ Европейская Конвенция о приграничном сотрудничестве между территориальными административными единицами или местными органами власти. Мадрид, 21 мая 1980 г. // С.Л. Романов. Парадипломатия европейской границ и Россия. М. 2001; Протокол № 3 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей относительно Еврорегионов сотрудничеству Группировки (ЭКГ) СДСЕ от 16.11.2009 № 206 URL: <http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ChercheSig.asp?NT=206&CM=8&DF=26/03/2011&CL=RUS>; Декларация по регионализму в Европе URL: <http://gov-murman.ru/cooperation/agreements/finnmark.shtml> http://www.aer.eu/fileadmin/user_upload/PressComm/Publications/DeclarationRegionalism/dam/110n/ru/DR_RUSSE.pdf; Европейская хартия местного самоуправления: Хартия от 15.10.1985: принята Советом Европы 15.10.1985; ратифицирована на территории РФ Фед.зак. от 11 апреля 1998 года № 55-ФЗ URL: <http://conventions.coe.int/treaty/rus/Treaties/Html/122.htm>

¹⁹ Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 URL: <http://www.consultant.ru/popular/cons/>; Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации, утверждена Распоряжением Правительства РФ от 9 февраля 2001 г. N 196-р. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=30364>; Концепция внешней политики Российской Федерации, утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 12 февраля 2013 г URL: http://www.mid.ru/bpr_4.nsf/0/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F; О координирующей роли министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации: принят Указом Президента РФ от 8.11.2011 №1478 URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=121341>; О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации: федер. закон от 04.01.1999 N 4-ФЗ: принят Гос.Думой 02.12.1998. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=21476>

²⁰ Концепция социально-экономического развития Республики Карелия до 2017. URL: www.gov.karelia.ru/gov/Legislation/docs/2012/10/658r-p_1.doc; Наша общая граница: Программа на 2001-2006 гг. Утверждена 2 ноября 2000 года. Каяани, 2000. Программа приграничного сотрудничества Республики Карелия на 2001-2006. Петрозаводск, 2000; Протокол о сотрудничестве между Правительством Республики Карелия Российской Федерации и Правлением губернии Тромс Королевства Норвегии на 2007-2005 годы URL: http://gov.karelia.ru/gov/Power/Docs/2003/1006_por_prot.html; Договор о дружественных связях между городами

регионального развития стран Северной Европы и ЕС;²¹ актуальные программные документы ЕС, СМСС, БЕАР;²² отчеты о реализации проектов по программам ТАСИС, ИНТЕРРЕГ и Программе приграничного сотрудничества в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства «Карелия»;²³ информация, полученная в ходе проведения анкетирования районов Карелии и интервью со специалистами по внешнеэкономическому и международному сотрудничеству в Республике Карелия.

Методологические и теоретические основы исследования. Теоретическими основаниями выступают теоретические конструкты, анализирующие феномен участия регионов в международных отношениях. Школа парадипломатии одна из первых предложила теоретико-методологическую модель по анализу участия субнациональных акторов в международных отношениях. Исследование процессов формирования и развития системы трансграничного сотрудничества основывается на положениях конструктивистского подхода. С методологической точки зрения важное значение придается концепции европензации, позволяющей объяснить ценностное и нормативное сближение стран-партнеров.²⁴

Петрозаводск (СССР) и Умео (Швеция) от 5 августа 1976 г. URL: <http://www.petrozavodsk-mo.ru/files/upload/Agreement%20with%20Umea,%201976,%20rus.pdf>

²¹ A national strategy for regional competitiveness, entrepreneurship and employment 2007-2013. The Ministry of Enterprise, Energy and Communications Sweden. URL: <http://www.government.se/content/1/c6/07/74/17/1fdb10a6.pdf>; Cohesion policy 2007-2013. Commentaries and official texts. January 2007. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2007/publications/guide2007_en.pdf

²² Основные направления сотрудничества 2009-2013 гг. Совета Министров Северных Стран с Северо-Западным регионом России. URL: <http://norden.ru/userfiles/File/Publications/Guidelines%20NWR%202009-2013-RU.pdf>; Программа повышения уровня компетентности и развития сетевого сотрудничества с партнерами Северо-Западного региона России. URL: <http://www.norden.ru/Article.aspx?id=183&lang=ru>; Программа приграничного сотрудничества в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства «Карелия», утв. Европейской Комиссией 22.12.2008. URL: <http://www.kareliaenpi.eu/>; The Barents Programme 2009–2013 URL: http://www.barentsinfo.fi/beac/docs/Barents_programme_2009-2013_brochure.pdf

²³ Euroregion Karelia Neighbourhood Programme Projects 2001-2008 URL: http://www.euregiokarelia.fi/attachments/Projects_ENG.pdf; Programme Summary of the Euroregion Karelia INTERREG IIIA PROGRAMME URL: <http://archive.interact-eu.net/download/application/pdf/1007403>

²⁴ Пурсийainen К. Теории интеграции и рамки отношений ЕС-РФ. URL: http://www.recep.ru/files/documents/Integration_theories_ru.pdf; Obydenkova A. Democratisation, Europeanisation and regionalization beyond the EU: search of empirical evidence. [Electronic resource] / A. Obydenkova. URL: http://ciop.or.at/ciop/index.php/ciop/article/view/2006_001a

Исследование основывается на междисциплинарном подходе с применением общенаучных, политологических, социологических и исторических методов. При анализе нормативно-правовой базы международного сотрудничества используется **метод качественного анализа документов**, при изучении форм и направлений развития контактов в Северной Европе - **метод кейсов**. Исследование североευропейского трансграничного сотрудничества с позиций **методов структурно-функционального и системного анализа** позволяет представить Северную Европу как подсистему международных отношений, которая реагирует на внешние и внутренние воздействия. Логика развития трансграничного сотрудничества рассматривается с применением **синхронного и диахронного анализа**. Для изучения полномочий регионов в осуществлении международных связей в странах Северной Европы и Российской Федерации используется **сравнительный метод**, на основе которого сопоставляются российский и зарубежный нормотворческий опыт и направления межрегионального сотрудничества. **Институциональный подход** дал возможность рассмотреть влияние организаций субрегиональной интеграции на трансграничное сотрудничество.

Оценка динамики сотрудничества Республики Карелия с регионами Швеции, Норвегии и Финляндии основана на результатах **анкетирования и интервью**, которые представлены в виде линейных распределений.

Научная новизна исследования заключается в том, что в процессе изучения участия Республики Карелия в системе трансграничного сотрудничества в Северной Европе автором:

- операционализировано понятие «система трансграничного сотрудничества»;
- выявлены условия осуществления трансграничного сотрудничества субнациональными акторами;

- установлено влияние факторов внешней среды на становление внутригосударственных регионов Российской Федерации в качестве агентов трансграничного сотрудничества;
- предложена периодизация трансграничного сотрудничества в Северной Европе;
- введены в научный оборот новые источники, дающие возможность расширенного анализа направлений и инструментов участия регионов в трансграничном сотрудничестве;
- определена роль побратимских связей в развитии трансграничного сотрудничества на Севере Европы;
- выявлены направления и инструменты трансграничного сотрудничества Республики Карелия.

Теоретическая значимость исследования. В работе операционализируется понятие «система трансграничного сотрудничества», а также выявляются внешние факторы, определяющие специфику развития системы трансграничного сотрудничества в Северной Европе с участием субъекта Российской Федерации, Республики Карелия, как составляющей европейской интеграции в условиях глобализации и регионализации.

Практическая значимость работы заключается в том, что положения и выводы диссертации могут быть использованы в деятельности республиканских органов власти и местного самоуправления, а также общественных организаций, развивающих международные связи со странами Северной Европы. Представленный в работе анализ практики, форм и инструментов сотрудничества регионов Северной Европы и Республики Карелия полезен для проектной деятельности и составления программных документов. Материалы диссертационного исследования могут быть использованы также для подготовки лекционных курсов по предметам регионального цикла.

В результате анализа системы североευропейского трансграничного сотрудничества и участия в ней Республики Карелия на защиту выносятся следующие положения:

1. Во избежание двусмысленности в исследованиях межрегионального сотрудничества субнациональных акторов следует разграничить понятия «трансграничное» и «приграничное» сотрудничество. «Система трансграничного сотрудничества» – совокупность отношений между субнациональными акторами, не всегда связанными территориально, с целью развития интеграционных процессов на основе взаимозависимости, общих интересов и ценностей.

2. Субнациональные акторы становятся агентами трансграничного сотрудничества при условии участия в международном взаимодействии (социализация), усвоения и принятия норм (интернализация) и воспроизводства успешного зарубежного опыта или его адаптации (культурный отбор).

3. Программы приграничного и многостороннего сотрудничества ЕС и региональных организаций Северной Европы относятся к макроструктурным факторам становления внутригосударственных регионов Российской Федерации в качестве агентов трансграничного сотрудничества.

4. Стабильность и устойчивость системы североευропейского трансграничного сотрудничества определяются общими интересами и позициями региональных элит по вопросам «мягкой безопасности», многие из которых входят в понятие «североευропейских ценностей».

5. Установление двусторонних отношений на региональном уровне и дальнейшее развитие трансграничного сотрудничества Республики Карелия с регионами Северной Европы стало возможным благодаря развитию побратимских связей.

6. Современным инструментом поддержки трансграничного сотрудничества в Северной Европе становится проектная деятельность в

рамках реализации программ приграничного и многостороннего сотрудничества. Характерной чертой проектов на Севере Европы с участием Республики Карелия является особое внимание к темам экологии, культуры и пространственного планирования, что отражает приоритеты североευропейского регионального развития и их влияние на систему трансграничного сотрудничества в целом.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертации докладывались и обсуждались на научных конференциях:

III научно-практическая конференция молодых ученых факультетов общественных наук Петрозаводского государственного университета «Современное государство и глобальная безопасность», доклад «Сотрудничество Республики Карелия с региональными союзами Финляндии: состояние и перспективы» (22-25 марта 2010 г.);

XIV межрегиональная научно-практическая конференция студентов и аспирантов «Управление: история, наука, культура», Карельский филиал Северо-Западной академии государственной службы, доклад «Эволюция программ приграничного сотрудничества России и Европейского Союза: на примере Республики Карелия и административных округов Финляндии» (20-21 апреля 2010 г.);

Международная зимняя школа по федерализму и управлению «Приграничное сотрудничество», Университет Инсбрука (Австрия) и Европейская Академия Больцано (Италия), доклад «Еврорегион «Карелия» (1-14 февраля 2011 г.);

Международная междисциплинарная конференция «Городская политика и развитие в Европе и России», Санкт-Петербургский государственный университет, Центр ЕС, доклад «Impact of cross-border location on the urban strategic planning development in North-West Russia» («Влияние приграничного положения на Стратегии развития городов Северо-Запада России») (27-30 октября 2011 г.).

Материалы диссертации легли в основу курса лекций «Взаимоотношения Российской Федерации и стран Северной Европы» магистерской программы «Безопасность в Северной Европе в XXI веке» Петрозаводского государственного университета.

По теме исследования опубликовано 5 работ (из них 3 – в ведущих рецензируемых журналах и изданиях ВАК) общим объемом 2,2 п.л.

Структура и объем диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, четырех глав, заключения, списка литературы и приложений. Общий объем диссертации 166 страниц, из них основного текста – 129 страниц. Библиография включает 218 наименований.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность темы, определены объект и предмет, цели и задачи исследования, представлен обзор источников и литературы, даны характеристика методов исследования, его научная новизна, теоретическая и практическая значимость, сформулированы положения, выносимые на защиту, и представлена апробация результатов исследования.

Для решения поставленных исследовательских задач в первой главе **«Методологические основания участия субнациональных акторов в международных отношениях»** рассматривается понятийный аппарат и определяются рамки исследования. В параграфе *«Система международных субнациональных связей»* показан подход к трансграничному сотрудничеству как процессу межрегионального взаимодействия в рамках региональной подсистемы. Внутренняя структура региональной подсистемы характеризуется наличием интеграционных связей между ее элементами, то есть процессами регионализации. Регионализацию в Северной Европе следует рассматривать в широком контексте как результат развития скандинавского межрегионального сотрудничества («скандинавские группы»), так и «европеизации» Северной

Европы (с момента вступления Финляндии и Швеции в Европейский Союз). Концепция европеизации включает в себя принуждение к адаптации норм, решений, ценностей, реализуемое европейскими институтами через создание сетей сотрудничества между национальными и субнациональными акторами. Данный процесс распространяется и за рамки ЕС, например, посредством межтерриториального сотрудничества, одним из видов которого является трансграничное сотрудничество. Трансграничное сотрудничество является частью региональной подсистемы международных отношений, структурным элементом государственной региональной политики и отражением внешнеполитического курса страны.

Совокупность отношений между субнациональными акторами, не всегда связанными территориально, с целью развития интеграционных процессов на основе взаимозависимости, общих интересов и ценностей может быть определена как система трансграничного сотрудничества. В силу общих черт экономического, социального и политического развития, высокой степени интеграции и институционализации регионального партнерства стран Северной Европы сформировалась система североευропейского трансграничного сотрудничества.

В параграфе *«Трансграничное сотрудничество в рамках школы парадипломатии и теории конструктивизма»* выбраны два теоретических аспекта, позволяющие, по мнению автора, наиболее точно охарактеризовать специфику участия внутригосударственных регионов в международных отношениях. Отличительной особенностью данных школ является восприятие субнациональных акторов в качестве самостоятельных участников международного сотрудничества. Парадипломаты, анализируя практику межрегионального сотрудничества, выяснили, что международная активность регионов зависит от внутригосударственных и международных структурных возможностей, которые влияют на мотивы, интересы и стратегии поведения регионов. Изучая трансграничное сотрудничество, важно обратить внимание на

способы его формирования и развития. Именно конструктивисты предлагают рассматривать процесс становления агентов через социализацию, интернализацию и культурный отбор. Одним из важнейших для конструктивистского подхода является соотношение понятий интереса и идентичности агента, от которых зависит осуществление того или иного внешнеполитического и внутривнутриполитического стратегического выбора каждого агента на международной арене. Применение конструктивистского подхода в анализе деятельности субнациональных единиц помогает интерпретировать их поведение и оценить выгоды от принятия конкретного внешнеполитического решения. При суммировании идей школы парадипломатии и теорий конструктивизма были сформулированы следующие условия развития трансграничного сотрудничества:

1. Трансграничное сотрудничество создается, осуществляется и изменяется при взаимодействии агентов через различные каналы участия;

2. Субнациональные акторы становятся агентами системы трансграничного сотрудничества при условии участия в международном взаимодействии (социализация), усвоения и принятия норм (интернализация) и воспроизводства успешного зарубежного опыта или его адаптации (культурный отбор);

3. На международное поведение субнациональных акторов, формы и направления трансграничного сотрудничества влияют другие агенты, микроструктурные факторы (логика трансграничного взаимодействия) и макроструктурные факторы (международные закономерности).

4. Нормы международного права, регулирующие трансграничное сотрудничество, основные принципы сотрудничества в рамках региональных организаций, инструменты поддержки трансграничного сотрудничества образуют группу макроструктурных факторов.

Наличие общих ценностей, норм и правил рассматривается как необходимое условие успешного сотрудничества и интеграции, поэтому

законодательная база трансграничного сотрудничества в России и Европе изучается во **второй главе** *«Политико-правовые основания международных связей регионов: европейский и российский опыт»*. Основополагающие документы по определению трансграничного сотрудничества как компетенции региональных и местных властей были разработаны Советом Европы. В ЕС трансграничное сотрудничество понимается как важный инструмент территориального сплочения в рамках общей региональной политики. Именно данным вопросам посвящен параграф *«Законодательство Совета Европы в области трансграничного сотрудничества и региональная политика Европейского Союза»*.

Параграф *«Российская нормативно-правовая база международного сотрудничества регионов»* рассматривает российские акты, регулирующие международную деятельность региональных властей и местных сообществ. Особое место отведено двусторонним соглашениям Республики Карелия с регионами стран Северной Европы. Россия, несмотря на тенденции централизации власти, не может оставаться в стороне от процессов интеграции и глобализации и принимает универсальные «правила игры», тем самым давая регионам возможность участвовать в осуществлении международных и внешнеэкономических связей. Главным образом это происходит через постепенную унификацию законодательства в соответствии с международно-правовыми нормами, которые установлены Советом Европы и Европейским Союзом. Интеграционные процессы, происходящие в Северной Европе и на уровне ЕС, относятся к международным структурным возможностям для становления внутригосударственных регионов Российской Федерации в качестве субагентов трансграничного сотрудничества.

Для ЕС интеграция как единое экономическое, правовое, культурное и гуманитарное пространство достигается через распространение европейских норм и стандартов на сопредельные страны. Об *«Инструментах реализации межрегионального сотрудничества ЕС и России»* рассказывается в третьем параграфе. Европейский Союз активно стимулирует процесс социализации

российских регионов, включая их в систему взаимодействия через программы сотрудничества. Автор приходит к выводу, что Европейский Союз и Совет Европы являются основными институтами, определяющими «единые правила игры», принципы трансграничной региональной интеграции и формирующими дискурс трансграничного сотрудничества.

В третьей главе «Институты и механизмы трансграничного сотрудничества в Северной Европе» раскрывается содержание феномена «северное сотрудничество» и дается авторская периодизация этапов трансграничного сотрудничества в Северной Европе.

В параграфе «*Этапы развития «северного сотрудничества»*» показано, что модели регионостроительства в Северной Европе базируются на конструировании общей системы ценностей и лояльностей, основанием для которых являются традиции взаимодействия народов. Регионы Северной Европы были одними из первых, кто стал развивать трансграничные связи, тесное экономическое и административное взаимодействие регионов. Создание Северного Совета (1952) и подписание Хельсинкского договора (1962) предопределило формы и сферы сотрудничества в макрорегионе на многие годы вперед. В ходе исследования автор предлагает выделить следующие этапы развития трансграничного сотрудничества в Северной Европе:

- 1) 1952-1992 – институционализация «северного сотрудничества»: создание Северного совета, подписание Хельсинкского договора, появление «скандинавских групп»;
- 2) 1992-1996 – создание региональных организаций (СГБМ, БЕАР, Арктического Совета) с участием Российской Федерации;
- 3) 1996-2007 – появление программ сотрудничества с сопредельными территориями (ТАСИС, программы СМСС, СГБМ) и совместной инициативы «Северное Измерение»;

4) 2007-2013 – реализация приоритета Европейского территориального сотрудничества с паритетным участием Российской Федерации.

В параграфе *«Специфика формирования региональной политики в Северной Европе»* анализируются национальные документы по региональной политике. Высокий уровень децентрализации управления и развитая система местного и регионального самоуправления определяют успех трансграничного сотрудничества в Северной Европе.

Появление Северного Совета, Совета государств Балтийского моря и Совета Баренцев Евро-Арктического региона и включение России в региональные партнерства являются ключевыми звеньями исторического процесса регионализации на Севере Европы. Об этих организациях идет речь в параграфе *«Роль североевропейских региональных организаций в трансграничном сотрудничестве»*. Анализ деятельности организаций показал, что они, согласно конструктивистам, занимаются распределением знаний, идей и ценностей по направлениям «мягкой безопасности», которые входят в понятие «североевропейская идентичность». Таким образом, для регионов Российской Федерации интеграционные процессы, имеющие место в Северной Европе и на уровне ЕС, относятся к макроструктурным факторам.

Четвертая глава «Трансграничное сотрудничество Республики Карелия с североевропейскими регионами» посвящена развитию международных контактов Республики Карелия с регионами стран Северной Европы.

Первый параграф *«Побратимские связи в становлении трансграничного сотрудничества в Северной Европе»* посвящен предпосылкам установления контактов Республики Карелия с регионами Вестерботтен (Швеция), Тромс (Норвегия) и Восточная Финляндия (Финляндия). Геополитическое положение Республики Карелия на пересечении нескольких осей европейской интеграции (Баренц-региона и Балтийского региона) способствует участию в интеграционных

процессах в Северной Европе через разнообразные каналы: побратимские связи, участие в субрегиональных организациях, проектную деятельность в рамках еврорегиона «Карелия» и других европейских программ. Анализ побратимских связей Петрозаводска с городами Варкаус и Йозенсуу (Финляндия), Умео (Швеция) и Мо-и-Рана (Норвегия) показал, что сформированные направления сотрудничества стали предпосылками для установления двусторонних отношений и дальнейшего развития трансграничного сотрудничества. До сих пор значительную роль в отношениях с североευропейскими регионами играет «народная» дипломатия, осуществляемая обществами дружбы и другими некоммерческими организациями, которые активно участвуют в программах, финансируемых североευропейскими региональными организациями.

В параграфе *«Участие Республики Карелия в реализации двусторонних соглашений»* рассматривается одна из распространенных форм парадипломатии – двустороннее партнерство. Подписанные соглашения, заявления официальных лиц, стратегии регионального развития содержат основные положения трансграничного сотрудничества и формируют международный статус региона. Двусторонние трансграничные связи Республики Карелия с регионами Северной Европы осуществляются в рамках внешнеэкономического, научно-технического, культурного и других направлений сотрудничества. Региональные власти, органы местного самоуправления, общественные организации стремятся создавать сети сотрудничества с североευропейскими партнерами на долгосрочную перспективу. В двусторонних связях Республика Карелия руководствуется целями «мягкой безопасности»: экономическое развитие, социальное благосостояние и культурный диалог. Для выстраивания взаимоотношений используются различные каналы участия (выставочная деятельность, проведение Дней культуры, международных конференций и др.), среди которых ведущее место занимает проектная деятельность.

В параграфе *«Международная проектная деятельность Республики Карелия как ресурс регионального развития»* внимание уделено программам

приграничного и многостороннего сотрудничества, которые являются инструментами финансирования совместных проектов северных территорий. Участие в проектной деятельности предоставляет территории конкурентное преимущество через возможность продвигать местные инициативы, использовать зарубежный опыт и привлекать дополнительные источники финансирования. На основании изучения конкретных примеров сотрудничества и результатов интервью специалистов по международным связям районов Карелии автор выявляет тенденцию усиления роли гражданского общества и приграничных муниципальных образований в региональном развитии. В то же время привлечение бизнес-структур к реализации проектов в будущем позволит интегрировать всех участников регионального развития (власть-общество-бизнес), внедрять европейские технологии и модернизировать инфраструктуру. Проектная деятельность существенно дополняет двусторонние связи Республики Карелия с североευропейскими регионами и укрепляет позиции республики как участника системы трансграничного сотрудничества.

В Заключении делаются общие выводы по итогам теоретического и эмпирического анализа, проведенного в работе.

Основные научные положения диссертации были опубликованы в следующих работах:

Статьи в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК РФ

1. Международная проектная деятельность Республики Карелия как ресурс регионального развития // Ученые записки Петрозаводского государственного университета. Серия «Общественные и гуманитарные науки». 2013. №3 (132). С.34-36 (0,3 п.л.)

2. Роль городских элит и побратимского движения в формировании трансграничных регионов (на примере развития внешних связей Петрозаводского городского округа, Республика Карелия) // Вестник

Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. №4 (1). 2012. С.374-380 (0,5 п.л.)

3. Северный регионализм: истоки и развитие// Ученые записки Петрозаводского государственного университета. Серия «Общественные и гуманитарные науки». 2012. №5 (110). С.42-44 (0,3 п.л.)

Другие публикации:

4. «Сотрудничество Республики Карелия с региональными союзами Финляндии: состояние и перспективы»// «Современное государство и глобальная безопасность». Петрозаводск: Изд-во ПетрГУ. 2010. С.61-70 (0,7 п.л.)

5. Эволюция программ приграничного сотрудничества России и Европейского Союза: на примере Республики Карелия и административных округов Финляндии//Сборник тезисов по итогам XIV межрегиональной научно-практической конференции студентов и аспирантов «Управление: история, наука, культура». Петрозаводск: Изд-во СЗАГС. 2010. С. 71-75 (0,4 п.л.)

Подписано в печать 02.10.2013г.
Формат 60х84 1/16. Бумага офсетная. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 1,4. Тираж 100 экз.
Заказ № 3190.

Отпечатано в ООО «Издательство “ЛЕМА”»
199004, Россия, Санкт-Петербург, В.О., Средний пр., д. 24
тел.: 323-30-50, тел./факс: 323-67-74
e-mail: izd_lemma@mail.ru
<http://www.lemaprint.ru>