

На правах рукописи



КРАВЧЕНКО

Владимир Сергеевич

**АФРИКАНСКИЕ КОНФЛИКТЫ: ГЕНЕЗИС, ТИПОЛОГИЯ,
ПРОБЛЕМЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ
(1990-2006 гг.)**

**Специальность: 23.00.04 – Политические проблемы международных систем и
глобального развития**

**Автореферат диссертации
на соискание ученой степени
кандидата политических наук**

Москва 2006

Работа выполнена в Институте Африки РАН

Научный руководитель - кандидат исторических наук
ДЕЙЧ ТАТЬЯНА ЛАЗАРЕВНА

Официальные оппоненты - доктор исторических наук, профессор
КОСУХИН НИКОЛАЙ ДМИТРИЕВИЧ

- кандидат политических наук
РОЩУПКИН ВЛАДИМИР ТИМОФЕЕВИЧ

Ведущая организация - Институт стран Азии и Африки
при МГУ им. М.В. Ломоносова

Защита диссертации состоится «28» декабря 2006 г. на заседании
диссертационного Совета Д.002.030.02 в Институте Африки РАН по адресу:
Москва, ул. Спиридоновка, д.30/1, в конференц-зале Института.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте
Института Африки РАН.

Автореферат разослан «30» октября 2006 г.

Ученый секретарь

Диссертационного Совета Д 002.030.02,
кандидат исторических наук



В.В. ГРИБАНОВА

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы определяется злободневностью проблемы африканских конфликтов в свете как общих изменений в системе международных отношений и новых угроз безопасности в эпоху глобализации, так и политической и экономической ситуации, которая складывается в новом тысячелетии на самом Африканском континенте и которая во многом определяется состоянием в сфере региональной безопасности.

Региональные конфликты относятся к числу наиболее опасных вызовов человечеству в XXI веке. После окончания bipolarной конфронтации уменьшился риск возникновения мировой войны, но увеличилось количество периферийных межгосударственных и внутригосударственных конфликтов, обусловленных этническими, религиозными, территориальными, властными и другими противоречиями. На ситуации в сфере международной безопасности негативным образом сказываются войны, возобновляющиеся не только после объявления перемирия, но и после подписания мирного соглашения (Ангола, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Эритрея и Эфиопия, Либерия, Руанда, Сьерра-Леоне).

Во многих случаях войны становятся более ожесточенными и разрушительными и почти всегда обходятся очень дорого гражданскому населению. Свыше 4 млн. погибших, 24 млн. лишенных крова, 18 млн. беженцев – таковы итоги кризисов в мире с 1990 года.¹ Гражданские потери в войнах XXI века в среднем составляют 80-90% общей численности человеческих жертв, тогда как во время второй мировой войны они были на уровне 50%, а в начале XX века – 20%.²

Интернационализация региональных конфликтов, нередкая в условиях глобализации, ухудшает общую ситуацию в мире. Откат на более низкую ступень экономического развития, бедность, голод, эпидемии, рост числа беженцев и социальные потрясения – все это негативно сказывается на ситуации не только в отдельном регионе, но и в мире в целом. Помимо всего прочего, конфликты ведут к нарушению экологического баланса, неконтролируемому распространению наркотиков и оружия, что само по себе несет угрозу международной безопасности.

Со времени окончания «холодной войны» в конфликты было вовлечено 300 различных участников, в том числе свыше 90 государств, международные и региональные организации, повстанческие группировки, криминальные банды, диаспоры, этнические кланы, регулярные армии.³ «Современные конфликты, -

¹ Garunzi. David., Coordinator Europa-Africa Programme North-South Centre of the Council of Europe. Europe-Africa Dialogue Programme. Why Conflict recurs in Africa. Juillet 2005.- <http://www.why.col.int/TE/North.South.Centre/ Programmes/Europe/DA>

² В.Панова. Современные исследования международного конфликта. – «Международные процессы». 2005 Май-август. № 2(8).

³ Edward Newman. The 'New Wars' Debate: A Historical Perspective is Needed. "Security Dialogue." 2004. N. 35. P. 175.

пишет исследователь этой проблемы М.М.Лебедева, - стали одним из ведущих факторов нестабильности на земном шаре. Будучи плохо управляемыми, они имеют тенденцию к разрастанию, подключению все большего числа участников, что создает серьезную угрозу не только тем, кто непосредственно оказывается вовлеченным в конфликт, но и всем, живущим на земле».⁴

Одним из наиболее нестабильных регионов, давших миру наибольшее число конфликтов, остается Африка. Конфликт в африканском контексте – это нередко кровопролитная полномасштабная война, продолжающаяся порой вплоть до взаимного уничтожения сторонами друг друга. Африканские конфликты впечатляют числом жертв. За последнее десятилетие в них погибло более 2 млн. детей, а около 6 млн. детей были серьезно ранены или покалечены.

Эпоха глобализации внесла в ситуацию серьезные коррективы, затрудняющие во многих случаях определение структуры конфликта и выявление основных участников. В африканские конфликты сегодня часто вовлекается криминалитет, к участию в них активно привлекаются дети-комбатанты. Грань между борцами за свободу и преступными группами порой настолько стерта, что определить структуру конфликта и выявить политическую оппозицию представляет достаточно сложную задачу. Африканские конфликты тесно связаны с местной спецификой и уходят порой корнями в глубину столетий. Изучение их причин позволяет выявить общие закономерности генезиса вооруженных конфликтов, необходимые для успешного поиска адекватных мер их предотвращения и урегулирования.

По мере становления и развития конфликтологии все большую актуальность приобретает проблема классификации конфликтов. Попытки классифицировать конфликты предпринимались представителями различных научных школ. Разработано немало методик и схем, позволяющих осуществлять эффективное вмешательство для своевременного предупреждения или разблокирования конфликтов. И хотя африканские конфликты обладают лишь им присущей спецификой, анализ современной теоретической конфликтологии необходим для определения природы кризисных ситуаций на континенте.

Выявление того общего и особенного, что составляет суть внутренних и междоусобиц конфликтов в Африке, на наш взгляд, является условием поиска эффективных путей их урегулирования. В этой связи представляется целесообразным исследование международного опыта миротворчества в Африке. В данном контексте африканская проблематика тесно связана с проблемами глобального характера, и ее анализ способен облегчить поиск путей преодоления трудностей, возникающих при урегулировании конфликтов в других регионах мира.

Настоящая работа ставит задачей изучение причин конфликтов, возникающих на Африканском континенте, природы отдельных конфликтов и основных конфликтогенных факторов. Диссертант также стремится определить типы африканских конфликтов, принимая во внимание тот факт, что едва ли не

⁴ Лебедева М.М. Политическое урегулирование конфликтов. Подходы, решения, технологии. М.1999. С.7

каждый конфликт порожден совокупностью социально-экономических, этнополитических, религиозных и иных причин. Наряду с этим, автор преследует цель дать анализ ситуации в наиболее конфликтных регионах континента. Наконец, в задачи работы входит исследование основных аспектов деятельности международных и региональных организаций по предотвращению и урегулированию африканских конфликтов и оценка эффективности существующих механизмов решения этой проблемы.

Объектом исследования являются современные вооруженные конфликты в Африке (Африканский Рог, Западная Африка, район Великих озер).

Предметом исследования являются причины, характерные особенности, генезис и типология африканских конфликтов, а также меры, предпринимаемые международным сообществом в целях укрепления политической, экономической и военной безопасности в африканском регионе.

Цель исследования – определение факторов, способствующих возникновению и эскалации конфликтных ситуаций, а также анализ регионального аспекта африканских конфликтов; что представляется необходимым для более точного прогнозирования будущих кризисных ситуаций и их урегулирования. Наряду с этим, автор преследует цель выявить позитивные и негативные стороны миротворческой деятельности в Африке международных, региональных организаций и отдельных стран.

При этом диссертант ставил перед собой следующие конкретные задачи:

- дать оценку основным направлениям современной конфликтологии и разработанным схемам классификации международных конфликтов;
- исследовать внутренние и внешние экономические, политические и психологические факторы, под воздействием которых формируются конфликтные ситуации и происходит эскалация конфликтов;
- определить основные типы конфликтов на Африканском континенте;
- проанализировать африканские конфликты в региональном аспекте путем выявления характерных особенностей, присущих ситуациям в наиболее конфликтных регионах: на Африканском Роге и в Западной Африке;
- на примере гражданской войны в Демократической Республике Конго (ДРК) рассмотреть случаи интернационализации африканских конфликтов, превращения их в международные;
- выявить степень эффективности миротворческой деятельности в целом, а также усилий международных и региональных организаций и отдельных стран с целью урегулирования африканских конфликтов и обеспечения экономической, политической и военной безопасности в странах Африки.

Хронологические рамки работы охватывают период с 90-х гг. прошлого века до наших дней.

Научная новизна диссертации определяется тем, что здесь впервые на обширном фактическом материале и с учетом теоретических разработок отечественных и зарубежных политологов анализируются типы конфликтных ситуаций на Африканском континенте, их структурно- географические особенности и факторы, их образующие. В отечественной и зарубежной научной

литературе имеются исследования по данной проблематике, но все они посвящены либо конфликтам в мире в целом и лишь частично затрагивают тему современных кризисных ситуаций в Африке, либо содержат анализ отдельных африканских конфликтов. Научная новизна диссертации определяется также тем, что в ней впервые рассматриваются все аспекты современного международного миротворчества в странах Африки. Диссертация и монография Д.В.Поликанова «Конфликты в Африке и роль международных организаций в их урегулировании» ограничиваются периодом 90-х гг.

Практическая значимость работы состоит в том, что данное исследование вписывается в рамки анализа наиболее актуальных проблем современности, каковыми являются угрозы международной безопасности, создаваемые всплеском конфликтов в разных регионах мира. Работа позволяет составить представление о ситуации в сфере африканской безопасности и проблемах, с которыми сталкиваются страны Африки в своей внешней политике.

Положения и выводы диссертации могут быть использованы в практической деятельности международными организациями, а также государственными структурами России. Анализ африканских конфликтов позволяет, в частности, выработать рекомендации по повышению эффективности деятельности, направленной на урегулирование и разрешение конфликтных ситуаций в разных регионах мира.

Материалы диссертации и содержащиеся в ней теоретические положения могут быть также использованы в учебном процессе.

Апробация работы. Диссертация обсуждена на заседании Центра исследования российско-африканских отношений Института Африки РАН и рекомендована к защите. Соискатель имеет три публикации по теме диссертации.

Методологическую основу диссертации составляет синтез политологического и исторического анализа. Автор опирался на такие методики, как классификационный и типологический анализ, структурно-функциональный, институциональный и сравнительный анализ, системное моделирование. В представленной работе использован также цивилизационный подход, позволяющий сделать более широкие выводы и обобщения.

Источниковедческая база диссертации.

При работе над диссертацией автор опирался на широкий круг источников. К ним относятся документы Организации Объединенных наций (ООН): доклады и заявления Генерального секретаря ООН, резолюции Совета Безопасности (СБ) ООН, материалы Департамента миротворческих операций, Департамента информации и других органов ООН, доклады экспертных комиссий ООН на тему конфликтов,⁵ документы и материалы Организации Африканского

⁵60 направлений деятельности Организации Объединенных Наций. Изменяя мир к лучшему. Издание ООН. Октябрь 2005 г. The Surge in UN Peacekeeping. Published by the United Nations Department of Public Information.DP/2392. May 2005-15M. Contributors to United Nations peacekeeping operations. Monthly Summary of Contributions. (Military Observers, Police and Troops). As of 30 April 2006; Africa very active in peacekeeping operations – UN official. Luanda. May 10. 2006. –<http://www.angolapress-angop.ao/noticia->

Единства (ОАЕ), Африканского Союза (АС), Экономического сообщества стран Западной Африки (ЭКОВАС)⁶, представительных международных форумов⁷. Большой интерес для диссертанта представили отчеты Международной кризисной группы (International crisis group) по каждой стране, где возникает кризисная ситуация, и такие документы, как План развития для региона Африканского Рога⁸, электронные версии докладов Комиссии Карнеги по предотвращению конфликтов⁹, ежегодные доклады международной правозащитной организации «Хьюман Райтс Уотч»¹⁰, и т.п. Диссертант использовал, наряду с этим, справочные издания, позволяющие оценить реальные социально-экономические возможности африканских стран¹¹. Информация об объемах торговли оружием и оборонном потенциале государств Африки была почерпнута из ежегодников Стокгольмского Института проблем мира (SIPRI) и справочных материалов американского Агентства по контролю над вооружениями и разоружению.¹²

Степень разработанности темы.

В отечественной научной литературе достаточное количество работ посвящено проблемам конфликтологии и урегулирования конфликтов. В их числе труды Ю.В.Ирхина, М.М.Лебедевой, А.Г.Здравомыслова, В.И.Иванова, И.Г.Смолянского, А.В.Дмитриева, Е.Колесовой, С.А.Егорова, а также коллективные работы: Международные конфликты современности. М.1983; Юридическая конфликтология. М. 1995; Состояние мира. М. 1999 и пр.

В работе над диссертацией автор использовал труды советских и российских ученых-востоковедов и африканистов: А.М. Васильева,

e.asp.ID-373236; Illegal Exploitation of National Resources and Other Forms of Wealth of the Democratic Republic of the Congo. N.Y. 2001

⁶ Assembly of African Union. First Ordinary Session. Protocol Relating to the Establishment of the Peace and Security Council of the African Union. –<http://www.africanunion.org/2002.gov.za/docs/summit-council/secprot.htm>: Constitutive Act of the African Union-<http://www.africanunion.org/home/welcome.htm>; Treaty of the Economic Community West Africa States (ECOWAS) of the 25 May 1975;

⁷Гражданская восьмерка – 2006. Совместный доклад личных представителей лидеров «Группы восьми» по Африке. 05.04.2006 – <http://civilg8.ru/ngo/Africa/836.php>.

Group 8 Plan for Africa.-http://www.g8.gc.ca/2002_Kananaskis/attraction-cn.asp

⁸ African Crisis Response Initiative (ACRI). Fact Sheet, released by the Bureau of African Affairs, December 4, 1997 www.state.gov; Policy Papers. Canadian Department of Foreign Affairs and International Trade, 1995 www.dfait-maeci.gc.ca

⁹ Diamond L. "Promoting Democracy in the 1990s: Actors and Instruments, Issues and Imperatives". - A Report to the Carnegie Commission on Preventing Deadly Conflict, Carnegie Corporation of New York, December 1995. www.carnegie.org; George A.L., Holl J.E. "The Warning-Response Problem and Missed Opportunities in Preventive Diplomacy". - A Report to the Carnegie Commission on Preventing Deadly Conflict, Carnegie Corporation of New York, May 1997. www.carnegie.org

¹⁰ Human Development Report/ 2003-2004. N-Y.-Oxford, 2004-2005

¹¹ Напрямое, World Bank, World Development Indicator. Wash., 1999-2004;

¹² SIPRI Yearbook.. 2000-2004.. Stockholm. 2001-2005; The Military Balance. Annual ed. by IISS. Oxford Univ. Press, 2001;

М.Л. Вишневого, Ю.Н. Винокурова, Н.И. Высоцкой, Л.В. Гевелинга, Ан.А. Громыко, Т.Л. Дейч, Р.Н. Исмагиловой, В.Л. Исразяна, Ю.М. Кобищанова, Н.Д. Косухина, Н.Л. Крыловой, П.В. Кукушкина, А.Б. Летнева, И.Л. Лилеева, В.В. Лопатова, Г.И. Мирского, Д.В. Поликанова, Ю.В. Потемкина, В.Г. Солодовникова, Г.Б. Старушенко, Ю.Г. Сумбатяна, И.В. Следзевского, Е.А. Тарабрина, В.М. Татаринцева, З.И. Токаревой, Г.В. Фокеева, М.Ю. Френкеля, Л.Л. Фитуни, А.М. Хазанова, А.А. Шведова, В.В. Шмелева, В.Г. Шубина, Я.Л. Этингера, Л.Д. Яблочкова и др., а также коллективные монографии сотрудников Института Африки РАН: «Внешняя политика стран Африки». М., 1981; «Актуальные проблемы межафриканских отношений». М., 1983; «Новая роль России в мире и Африке». М., 1985; «Африка в современном мире и российско-африканские отношения». М., 2001, «Процессы демократизации в африканских странах: тенденции 90-х гг.». М., 1996; «Африка: многовариантность развития». М. 1997; «Политические партии современной Африки». М. 1998; «Африка: особенности политической культуры». М. 1998; «Новый мировой порядок или беспорядок?». М. 2005; «Глобальные и стратегические проблемы». Вып.1-2. М. 2002-2004 и др.

Особый интерес для автора представили работы, посвященные конкретным конфликтным ситуациям на Африканском континенте. В их числе монографии Д.В.Поликанова «Конфликты в Африке и деятельность международных организаций по их урегулированию». М. 1998; П.В.Кукушкина и Д.В.Поликанова «Кризис в районе Великих озер: Руанда, Бурунди, Заир». М. 1997; П.В. Кукушкина и С. Акпати Нзеробе «Международно-правовые и военные аспекты урегулирования этнополитического конфликта в Либерии 1989-1997 гг.». М., 1998; Т.Л.Дейч, П.В.Кукушкина и И.Л.Лилеева «Проблемы африканской безопасности и позиция России». М. 1996; И.Л.Лилеева «Новый мировой порядок и проблемы африканской безопасности». М. 1994; Барри Бубакара «Международные аспекты вооруженного конфликта на юге Сенегала». М. 1999; Овока Бабатола «Западная Африка во внешней политике Федеративной Республики Нигерии». М.2004, а также кандидатские диссертации: С. Акпати Нзеробе, Д.В.Поликанова, Байо Ламина, Абрахама Вайя, Овока Бабатола на тему африканских конфликтов.

Важную роль в подготовке диссертации сыграло ознакомление автора с работами западных ученых, посвященными проблемам конфликтологии в целом, а также истокам, генезису и вопросам урегулирования африканских конфликтов, в частности. В числе этих работ - монография под редакцией Б. Арлингхауса «Вопросы безопасности: суверенитет, стабильность и солидарность». Лондон.1995 г., книги американских ученых М. Бердала и К. Sommerвилья на тему вооруженных конфликтов, лондонское издание «Конфликт в Африке», парижское - «Войны и конфликты в Черной Африке», а также труды Л. Зартмана, С. Уайтекера и многих других ученых. Следует особо отметить работы таких западных конфликтологов, как Дж. Бертон, Т.Барнет, М.Кальдор, Д. Смит, Д.Десслер, Д. Лейк, С. Райан, Д. Ротшильд, М.Вебер, Л.Гринфельд, Маргарет Вогт и др. Несомненный интерес представила для диссертанта изданная в 2003 г. в Оксфорде монография «От конфликта до восстановления в Африке», авторы

которой пытаются ответить на вопрос: как помочь африканским обществам восстановиться после вооруженного конфликта и что нужно сделать для того, чтобы плоды этого восстановления достались бедной части населения, а не узкой элите.¹³ Большое количество работ западных ученых посвящено миротворческой деятельности.¹⁴

Важную группу использованной литературы составили российские, африканские и западные периодические издания.

Представленная работа состоит из введения, 3-х глав, заключения и библиографии.

Во **Введении** обосновывается тема исследования, определяются его цели, новизна, актуальность.

1 Глава содержит анализ современных теоретических построений о природе вооруженных конфликтов. Тот факт, что проблема конфликтов занимает в последние годы все более важное место в трудах отечественных и зарубежных ученых, автор объясняет кардинальными переменами, переживаемыми миром в эпоху глобализации. Эти перемены обусловлены оформлением постбиполярной системы международных отношений и проявлением новых закономерностей, во многом связанных с поведением единственной «сверхдержавы» - Соединенных Штатов.

При всем многообразии взглядов на проблему современных конфликтов отечественные и зарубежные конфликтологи сходятся в оценке крайне деструктивной роли последних в системе международных отношений и необходимости комплексного подхода к их исследованию. Со своей стороны, автор предлагает обозначить типы конфликтов, исходя из трех взаимосвязанных комплексов. Первый отражает соотношение и расстановку политических сил, объективные противоречия, ставшие основой конфликта, его социально-политическую природу, характер, интересы, цели и стратегии сторон; второй - внешние условия возникновения конфликта, среду, в которой он развивается; третий - параметры, формирующие конфликт (экономический и военный потенциал участников, их морально-психологическое состояние, масштабы и длительность конфликта, протяженность охваченной территории, воздействие на экономику и политику сторон и пр.). При этом автор считает необходимым учитывать при анализе конфликта все его составляющие, поскольку игнорирование какого-либо компонента может привести к ложной оценке параметров данного конфликта и путей его решения.

Анализируя корни конфликтов и основные конфликтогенные факторы, диссертант выделяет условно несколько групп факторов, способных спровоцировать конфликт и привести к его перерастанию в вооруженную фазу, замечая при этом, что в реальных конфликтах часто наблюдается взаимодействие

¹³ From Conflict to Recovery in Africa. Oxford.2003

¹⁴ Zartman I.W. Ripe for Resolution: Conflict and Intervention in Africa. NY-Oxford, 1985; Vogt, M.A. (ed.). The Liberian Crisis and ECOMOG. A Bold Attempt at Regional Peacekeeping. Lagos, 1992.; Porteos, T. Resolving African Conflicts. Crimes of War. Project. October 2004. War in Africa. – <http://www.crimesofwar.org/Africa-mag.afr.01.porteos.html>

факторов из различных групп. К первой группе он относит факторы военно-силового характера: географическое положение страны и обеспеченность ее природными ресурсами, экономический потенциал, военную мощь, численность населения, качество управления страной, уровень развития науки и техники и т.п. Готовность и способность руководства к принятию решения об использовании военно-силового инструмента зависят, как считает автор, от многих обстоятельств. К ним, в частности, относятся характер и политическая психология руководства, его авторитет, степень консолидации, прочность позиций внутри страны, способность обеспечить поддержку влиятельных политических групп и нейтрализовать возможную оппозицию.

Ко второй группе относятся факторы социально-экономического и социально-политического порядка. Здесь речь идет, прежде всего, о той или иной форме борьбы за материальные и природные ресурсы, ограниченность которых в мире постоянно растет и к 2050 году может, по мнению исследователей, достичь критического уровня.¹⁵ Помимо нехватки ресурсов, лепту в конфликты вносят такие факторы, как маргинализация молодежи в условиях ускоренной урбанизации, контрабанда и массовые легальные поставки оружия и т.д. Провоцирует конфликты и проблема беженцев, деструктивная роль которых состоит в том, что они не только угрожают стабильности государств, на территории которых находятся, но и являются питательной средой для повстанческих группировок.

Наконец, к третьей группе автор относит факторы социально-психологического характера. Речь идет, в первую очередь, о проблемах взаимоотношений этнических групп и конфликтах на конфессиональной почве. Рассматривая предлагаемые политологами пути разрешения этнических конфликтов, диссертант считает, что для предотвращения последних необходима, прежде всего, защита прав меньшинств в многонациональных и полиэтнических государствах. Конфликты на религиозной почве также, по мнению диссертанта, в большинстве случаев, вырастают из непропорционального представительства конфессий в органах власти или попыток навязать религию всему населению страны. В частности, речь идет об исламе, который нередко становится средством воплощения в жизнь политических амбиций определенных групп населения. Борьба за власть способствует политизации ислама и росту политико-религиозной конфронтации в отдельных странах и мире в целом.

Автор приходит к выводу, что любой конфликт вызван совокупностью причин, и попытки видеть в нем только экономические или, скажем, только этнические корни ведут в тупик. Вместе с тем, он считает экономические условия самой весомой причиной внутренних вооруженных конфликтов. Что же касается этнических конфликтов, то основная их причина, по его мнению, - не неоднородность этнического состава, а связанная с этим фактом политика. В

¹⁵ John W. Maxwell, Rafael Reuveny. Resource Scarcity and Conflict in Developing Countries // Journal of Peace Research. 2000. Vol. 37 (3). P. 303.

любом конфликте, возникающем на фоне социальных перемен и дестабилизации, политические лидеры получают поддержку, если им удастся представить свою позицию как борьбу за национальную идентичность и социальную справедливость.

В последнем разделе 1-й главы рассматриваются типы конфликтов в Тропической Африке. Диссертант считает возможным разделить африканские конфликты, исходя из таких параметров, как характер участников и масштабы охваченной территории, на внутренние, межгосударственные и интернационализированные, а, исходя из причин, вызвавших конфликт, на политические, социально-экономические, этнические, конфессиональные. При этом как внутренние, так и межгосударственные конфликты могут быть вызваны сочетанием ряда причин, будучи этнополитическими, этносоциальными и т.д. Однако и такая типология не дает полного представления о характере и всех параметрах конфликта, ввиду чего классификация африканских конфликтов представляется автору, в достаточной степени, условной.

К внутренним конфликтам относятся вызванные борьбой за власть, ресурсы, территорию, человеческие и гражданские права и пр. в рамках одного государства. Участниками их могут быть политические партии и лидеры, а также группировки, объединенные по этническому, национальному, клановому, религиозному и иным принципам. Так, борьба за власть между различными клановыми группировками составила основу конфликта в Сомали.

В основе большинства внутренних африканских конфликтов - борьба за территории и природные богатства. В последние годы «война за ресурсы»¹⁶ приняла угрожающий характер для многих стран Африки. Разновидность внутренних конфликтов - проявления сепаратизма. По мнению автора, они менее характерны для Африки, чем для других регионов, в силу того, что здесь особенно важен принцип сохранения территориальной целостности государств. Тем не менее, имеются конфликты, вызванные сепаратистскими устремлениями этнических групп, пытающихся получить в свое распоряжение ресурсы данной территории. Примеры - движения в сенегальской провинции Казаманс, где сосредоточено производство риса; в заирской провинции Шаба, где находятся залежи меди; в Анголе, где шла борьба за нефть и алмазы; в Нигерии, где пыталась отделиться нефтеносная Биафра, в суданской провинции Дарфур, где подоплека конфликта - борьба за нефтяные ресурсы.

Благоприятную почву для внутренних африканских конфликтов создают противоречия между политическим статусом этнических групп и отказ руководства разделить власть с этническими меньшинствами. Яркий пример - противостояние хуту и тутси в Бурунди и Руанде. Важный конфликтный фактор - религиозные противоречия. Всплеск исламского фундаментализма в Тропической Африке - явление крайне опасное по своим последствиям, поскольку религиозные противоречия добавляются здесь к конфликтам на этнической почве.

¹⁶ Collier, P. Doing Well out of War. Wash. World Bank. 2002

Межгосударственный вооруженный конфликт подразумевает открытое вооруженное противостояние двух или нескольких государств. Принцип неизблемости границ, которого придерживалась ОАЕ и который подтвердил Африканский Союз, устраивает не всех в Африке, где нередки пограничные и территориальные споры между государствами. Яркий пример длительного территориального конфликта – проблема Западной Сахары.

В связи с процессом глобализации и интернационализации экономической, политической и культурной сфер жизни все большее распространение приобретает такая форма конфликтов, как интернационализированные. Интернационализации способствует усиление роли диаспор в рамках того или иного государства, беженцы и миграции, расширение рынка вооружений. В итоге конфликт, начавшийся как внутренний, постепенно втягивает в свою орбиту соседние государства и превращается в международный. Яркий пример – гражданская война в Демократической Республике Конго (ДРК).

Во II главе диссертации подвергается анализу региональный аспект африканских конфликтов. Хотя совокупность факторов, способствующих возникновению и эскалации конфликтных ситуаций, присутствует едва ли не в каждом африканском конфликте, автор считает важным выделить наиболее «конфликтные» регионы, где задействовано наибольшее число стран, кризисы носят особенно затяжной характер, вооруженное противостояние отличается особой жестокостью, а сами конфликты особенно сложно поддаются урегулированию. Такими регионами можно считать Африканский Рог, Западную Африку, а также район Великих озер – «горячую точку», где сплелись в клубок интересы многих стран, вовлеченных в конголезский конфликт – самый серьезный конфликт последнего десятилетия.

Ситуация на Африканском Роге характерна тем, что здесь присутствуют все типы конфликтов, с которыми сталкивается Африка: межгосударственные (Эфиопия – Эритрея), внутренние (Сомали, Судан), территориальные (сепаратистское движение в Эритрее до получения независимости, эфиопско-эритрейский конфликт), межэтнические (Эфиопия- Эритрея), межплеменные (Сомали), в меньшей степени – межконфессиональные (Эфиопия-Эритрея).

Сегодня, по мнению автора, на первый план в возникновении конфликтных ситуаций на Африканском Роге вышли этнический фактор и борьба за власть внутри отдельных государств. Вместе с тем, все экономические проблемы, о которых говорилось в первой главе, присутствуют в данном регионе в концентрированном виде. Так, например, Африканский Рог регулярно поражают засухи, приводящие к нехватке воды, гибели скота и посевов, массовому голоду.

К числу самых длительных и разрушительных конфликтов в районе Африканского Рога относится ситуация в Сомали – одной из самых бедных и наименее развитых стран мира. В Сомали – мононациональной и моноконфессиональной стране – всегда существовало межклановое соперничество, которое, в конечном счете, привело к гражданской войне. Одновременно ситуация в Сомали – наглядный пример конфликта, корни которого уходят в борьбу за земельные ресурсы.

Борьба за территорию – в основе конфликта между Эритреей и Эфиопией – одной из самых крупных африканских войн последнего десятилетия: с обеих сторон в ней приняли участие более полумиллиона солдат, потери сторон исчислялись десятками тысяч. После провозглашения независимости Эритреи президенты двух стран подписали Договор о сотрудничестве. Однако Эфиопия лишилась выхода к морю и была вынуждена смириться с потерей одной из важных своих провинций. Ударом стали для нее территориальные претензии Эритреи на спорный район Бадме. Конфликт Эфиопии и Эритреи, начавшийся в 1998 г., часто называют «бессмысленной войной», так как за желание присоединить клочок территории обе страны пошли на огромные жертвы: в ходе боевых действий с обеих сторон погибли более 120 тысяч человек, а число эфиопских и эритрейских беженцев составило 950 тысяч. Хрупкий мир между Эфиопией и Эритреей не дает гарантий того, что конфронтация не наступит вновь. Эритрея отвергает дипломатические усилия, которые не предусматривают передачу ей Бадме и обвиняет международное сообщество и ООН в поддержке Эфиопии. Эфиопия требует предварительного диалога с Эритреей, на что последняя не соглашается.

Почти 50 лет насчитывает межэтнический и межконфессиональный конфликт в Судане. В основе этой самой длительной в Африке гражданской войны – противоречия между арабским населением севера и негроидным – юга. Эскалации конфликта способствовало распространение президентом Нимейри исламских законов на всю территорию Судана. Ставший президентом Умар аль Башир превратил страну в исламскую республику, что обострило ситуацию. В январе 2005 г. при посредничестве ООН и Африканского Союза было подписано мирное соглашение; по окончании 6-летнего переходного периода должен быть проведен референдум в южном Судане по вопросу его самоопределения.

Однако в феврале 2003 г. в Судане разгорелся новый конфликт, ареной которого стала западная провинция Дарфур. Речь здесь идет не только о борьбе за земельные и водные ресурсы между скотоводами – арабами и чернокожими земледельцами. Конфликт разгорелся сразу после того, как в Дарфуре были обнаружены запасы нефти.

Подписанное в апреле 2004 г. соглашение о прекращении огня не разрядило ситуацию. В августе спецпредставитель Генсека ООН по Судану Я.Пронк и министр иностранных дел Судана М.О.Исмаил подписали «План действий для Дарфура», содержащий обязательства Хартума по улучшению ситуации в сфере безопасности в провинции. Однако ситуация в Дарфуре по-прежнему остается сложной.

Все вышесказанное позволило автору прийти к выводу, что, хотя Африканский Рог не испытывал недостатка в мирных инициативах и хотя многие инициативы завершались подписанием мирных соглашений, конфликты в регионе в любой момент способны превратиться в полномасштабные войны. Вооруженные противостояния в Сомали, Эфиопии и Эритрее, Судане обусловлены множеством внутренних и внешних факторов, все они взаимосвязаны, и всплеск событий в одной горячей точке способен вызвать цепную реакцию во всем регионе.

Одним из наиболее конфликтных регионов является Западная Африка, относящаяся к числу самых бедных регионов континента по показателям дохода на душу населения. Бедность – питательная среда для социальной напряженности, и, если принять во внимание вооруженные конфликты всех типов, военные перевороты, массовые беспорядки, повлекшие за собой человеческие жертвы, то окажется, что этот регион, особенно в последнее десятилетие, являл собой зону насилия. Ситуация в Западной Африке осложняется комплексом «трансграничной вооруженной активности», которая присуща этому региону в большей степени, чем остальной части континента.

Самым крупномасштабным вооруженным конфликтом на Африканском континенте после окончания «холодной войны» стала гражданская война в Либерии, в ходе которой погибло до четверти миллиона человек, свыше полутора миллионов стали беженцами. Конфликт завершился в 2003 г. подписанием мирного соглашения. В 2005 г. в стране прошли выборы: либерийцы избрали первую в Африке женщину- главу государства Эллен Джонсон-Сирлиф. В настоящее время, по мнению автора, наблюдается динамика мирного процесса. Тем не менее, Либерии предстоит еще долгий путь, прежде чем ей удастся достичь подлинной стабильности.

Не менее разрушительный характер носила гражданская война в Сьерра-Леоне. Толчок взрыву дало вторжение в 1991 г. в приграничные районы Сьерра-Леоне вооруженных отрядов Национального Патристического Фронта Либерии. Позже это обстоятельство явилось поводом называть гражданскую войну в Сьерра-Леоне импортированной из Либерии, что автор считает явным упрощением, учитывая кризисную ситуацию в политике и экономике страны. К настоящему моменту гражданская война завершилась, однако экономика - в упадке, инфраструктура разрушена полностью. И хотя конфликт в Сьерра-Леоне принято квалифицировать как «битву за алмазы», проблема, как полагают диссертант, гораздо сложнее. Стремление контролировать добычу и продажу сырья - далеко не единственный фактор эскалации конфликта. Не менее важны социально-политические противоречия и борьба за власть.

Анализ западноафриканских конфликтов показывает сочетание целого ряда факторов, способствующих их возникновению и разрастанию. Убедительный пример – военно-политический кризис в Республике Кот д'Ивуар, в основе которого – совокупность причин этнического, религиозного и социально-экономического характера. До 1990-х гг. Кот д' Ивуар был моделью политически и экономически стабильной страны. Борьба за власть началась после смерти президента Уфуэ-Буаьи в 1993 г. Традиция формирования правящей элиты из южан, по преимуществу христиан, вызывала недовольство северян, в основном, мусульман. Этноконфессиональный фактор усугублялся проблемой дискриминации по отношению к иммигрантам – выходцам из соседних стран, исповедующим, главным образом, ислам. Глубокие этнические, политические и религиозные противоречия обострились, когда мусульмане севера не признали итоги выборов, приведших к власти Гбагбо – христианина с юга. Мятеж группы военных перерос в широкомасштабные боевые действия, в результате которых мятежники установили контроль над северной частью

территории страны. Хотя в 2003 г. противоборствующие стороны подписали декларацию о «прекращении войны», в 2005 г. ситуация в стране оставалась нестабильной.

Негативную роль сыграли военные и в конфликте в Гвинее-Бисау. Как и в Сьерра-Леоне, в роли одного из главных конфликтогенных факторов здесь выступили социальные противоречия не только в среде гражданского населения, но и в армии, где положение солдатской массы в корне отличалось от образа жизни привилегированной армейской верхушки.

Особенность Западной Африки – наличие разного рода конфликтных ситуаций, присущих континенту в целом. В частности, в Республике Сенегал находится очаг сепаратизма. 25 лет правительство Сенегала ведет борьбу с повстанческим движением на юге, представляющим серьезную угрозу территориальной целостности страны. Сепаратистские устремления Движения демократических сил Казаманса (ДДСК) основываются на том, что в колониальные времена провинция не была колонией Франции, имела собственное управление и не входила в состав Сенегала. В 2001 г. был подписан мирный договор между правительством и ДДСК, предусматривающий прекращение огня и восстановление нормальной жизни в провинции. Однако периодические нападения боевиков на населенные пункты свидетельствуют о том, что проблема Казаманса далека от решения.

Немало примеров, когда конфликт, начавшийся как внутренний, постепенно обрывает участников и превращается в международный. К числу такого рода конфликтов относится гражданская война в Демократической Республике Конго (ДРК), являющаяся составной частью кризиса в районе Великих Озер. Кризис этот является наиболее сложным и многомерным, поскольку отражает едва ли не все наиболее острые проблемы современной Африки: межэтнические противоречия, борьбу за ресурсы, передел традиционных сфер влияния великими державами, противостояние бедных слоев населения и обогатившихся правящих элит. В конфликт оказались вовлечены вооруженные силы 8 государств континента, 12 мятежных группировок, участвовавших в других африканских конфликтах, армии свергнутых режимов соседних стран, толпы международных наемников. Гражданская война в Конго связана с вооруженными конфликтами в соседних странах, включая Руанду, Бурунди, Уганду, ЦАР, Конго (Браззавиль) и Анголу. Автор приходит к выводу, что конфликт в Конго представляет собой три войны. Одна – между стоящим у власти режимом и конголезскими повстанцами; другая – этническая война в восточных провинциях Конго, прежде всего, между хуту и конголезскими тутси (баньямунгенге), третья охватывает окружающие страны: Руанду и Уганду на стороне мятежников, ДРК, Зимбабве, Анголу и Намибию – на стороне режима. Важным мотивом стран-участниц конфликта явилось стремление контролировать ресурсы восточного Конго. Вклад в конфликт внес и этнический фактор, поскольку именно в восточный Заир (прежнее название ДРК) бежали хуту, участвовавшие в геноциде против тутси в Руанде в 1994 г. И, наконец, важным фактором, определившим события в регионе Великих озер, явилось

соперничество великих держав, прежде всего, Франции и США, в борьбе за зоны влияния в Африке.

Хотя были достигнуты договоренности о прекращении огня, в 2003 г. создано переходное правительство, на референдуме 2005 г. конголезцы высказались в пользу новой конституции, а в 2006 г. в Конго состоялись выборы, напряженная ситуация в отдаленных, богатых ресурсами провинциях угрожает сорвать мирный процесс.

Анализ рассматриваемой проблемы позволил автору прийти к выводу о том, что хотя африканские конфликты отличаются по своим параметрам, всем им свойственны общие черты: 1) слабость, коррумпированность, высокая степень милитаризации и, в ряде случаев, полный коллапс власти; 2) наличие множества участников, каждый из которых имеет собственную экономическую, политическую, психологическую и иную мотивацию своего конфликтного поведения; 3) втягивание соседних стран или, по меньшей мере, воздействие на ситуацию в соседних странах и регионе в целом; 4) жесткая тактика поведения противоборствующих сил, включающая массовые убийства, геноцид, этнические чистки.

Обилие конфликтов, перетекание их из страны в страну, трансграничные потоки беженцев, усложняющие социально-экономическую ситуацию в регионе, крайняя нищета и голод в большинстве стран, заставляющие молодежь вступать в отряды вооруженных бойцов и сражаться за чуждые им идеалы, насилие, порождающее ответное насилие, - все эти факторы мешают нормализации ситуации в сфере африканской безопасности.

Тема III главы – проблема урегулирования африканских конфликтов.

Африканскому континенту как зоне, требующей особой поддержки мирового сообщества, уделяет в последние годы повышенное внимание Организация Объединенных Наций. Проблема сохранения и поддержания мира силами ООН носит комплексный характер, включая такие аспекты, как предотвращение, урегулирование конфликтных ситуаций и постконфликтное восстановление. В последнее десятилетие все больший вес приобретают операции по поддержанию мира. В 2005 г. в Африке находились почти 50 тысяч миротворцев из общего числа 65 тыс.¹⁷ На 2006 год на долю континента приходится 7 из 18 операций, осуществляемых ООН в мире, и 80% военного и полицейского персонала. 15 операций были с большим или меньшим успехом завершены¹⁸. При этом Африканский континент активно участвует в миссиях ООН, предоставляя для них свой персонал: около 30% состава военных и полицейских - из африканских стран.¹⁹

Примерами успешных миротворческих миссий ООН автор считает содействие достижению независимости Намибии (1989-1990 гг.), третью контрольную миссию ООН в Анголе (ЮНАВЕМ-III) (1995-1997 гг.), а также

¹⁷ Pan, E. African Peacekeeping Operations. December 2, 2005. Council on Foreign Relations. – http://www.cfr.org/publication/9333/African_peacekeeping_operations.html

¹⁸ UN Peacekeeping Missions. – <http://www.infoplease.com/ipa/A0862135.html>

¹⁹ Africa very active in peacekeeping operations – UN official. Luanda. May 10. 2006. – <http://www.angolapress-angop.ao/noticia-e.asp.ID-373236>

миссии ООН в Сьерра-Леоне и Демократической Республике Конго, где Организации Объединенных Наций пришлось приложить достаточно активные усилия для того, чтобы длительные кровопролитные конфликты были, наконец, завершены.

Продолжается миротворческая операция ООН в Судане, в задачи которой входит добиться реализации подписанного в 2005 г. в Найроби Всеобъемлющего мирного соглашения между севером и югом, содействовать возвращению беженцев и создать необходимые условия для безопасности страны²⁰. Вместе с тем, сохраняется напряженность в западной провинции Судана – Дарфуре, где находится миротворческий контингент Африканского Союза. Суданское правительство отвергает участие сил ООН в урегулировании дарфурского кризиса, однако ООН, Евросоюз и НАТО взяли на себя финансирование, тыловое и транспортное обеспечение операции. Содействие Миссии АС в Судане оказывают также Спецпредставитель ООН и Передовая миссия ООН в Судане (ПМООНС), учрежденная СБ ООН в июне 2004 г.

Одно из новых направлений деятельности ООН – укрепление мира, включающее не только достижение согласия между конфликтующими сторонами, но и меры по устранению последствий конфликта и восстановлению разрушенной конфликтом экономики. Решение таких задач осуществлялось в Мозамбике (1992-1994 гг.), в Либерии (1993-1997 гг.). В 1998 г. Специальная миссия ООН обеспечила проведение демократических выборов в ЦАР. В ноябре 2005 г. под наблюдением миротворцев ООН прошли выборы в Либерии. Решающую роль на всех этапах выборов сыграла Миссия ООН в Либерии (МООНЛ), контингент которой насчитывал 15 тысяч человек.

Несмотря на усилия, предпринимаемые ООН в сфере укрепления африканской безопасности, ее часто упрекают в бездействии. В частности, на ООН и ее СБ возлагают ответственность за эскалацию конфликта в ДРК, считая, что СБ ООН не смог адекватно отреагировать на ситуацию, при которой одно государство за другим втягивались в конфликт.²¹ В Докладе Группы высокого уровня ООН по угрозам, вызовам и переменам говорится, что Организация Объединенных Наций во многих случаях обращала мало внимания и выделяла мало средств на решение такой важной задачи, как постконфликтное миростроительство²².

Как представляется диссертанту, залог успеха ООН в решении основной задачи, поставленной перед этой организацией при ее создании, - сотрудничество в вопросах мира и безопасности со всеми участниками миротворческого процесса. В их числе, прежде всего, – африканские региональные организации и

²⁰ Crisis in Darfur. (Human Rights Watch, 10-3-2006).- <http://hrw.org/English/docs/2004/05/05/darfur8536.htm>

²¹ Porteos, T. Resolving African Conflicts. Crimes of War. Project. October 2004. War in Africa. – <http://www.crimesofwar.org/Africa-mag.afr.01.porteos.html3>

²² Более безопасный мир: наша общая ответственность. Доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам. Краткий обзор. Организация Объединенных Наций. 2004 год.

отдельные страны, деятельность которых в сфере урегулирования конфликтов также рассматривается в III главе.

Обеспечение африканской безопасности ее стран было провозглашено одной из главных целей Организации Африканского Единства (ОАЕ). Важную роль в решении этой проблемы сыграло образование Африканского Союза (АС). В Учредительном Акте организации фигурирует положение о «содействии поддержанию мира, безопасности и стабильности на континенте».²³ Более того, предусматривается право АС на основании решения Ассамблеи глав государств и правительств на прямое (в том числе вооруженное) вмешательство в дела государства-члена при возникновении на его территории геноцида и военных преступлений против человечности. Важную роль в деятельности АС призван сыграть Совет мира и безопасности - орган, обладающий широкими полномочиями, и призванный на практике обеспечить мир и стабильность в Африке. На внеочередной Ассамблее АС в Сирте (Ливия) в 2004 г. был одобрен проект Пакта о ненападении и совместной обороне и подтверждено намерение сформировать «силы постоянной готовности» (Standby Force) - миротворческий контингент в составе вооруженных сил африканских государств, находящийся под патронажем Совета Безопасности АС²⁴.

Совместно с ООН АС является спонсором Международной конференции по району Великих озер, которая в ноябре 2004 г. посредством принятия Дар-эс-саламской декларации сделала первый шаг по закреплению совместного видения мира, безопасности и развития в районе Великих озер.²⁵ В 2005 г. при поддержке миротворческих сил ООН Африканский Союз сумел добиться урегулирования ситуации в Бурунди, где назревала гражданская война. В 2005 г. АС одобрил направление в Сомали миротворческого контингента. Миротворческая миссия АС в Дарфуре стала новой попыткой доказать возможность урегулирования африканских конфликтов силами самих африканцев.

Вклад в стратегию африканской безопасности и практику разрешения конфликтов вносят и региональные организации: Экономическое Сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС), Сообщество стран Юга Африки (САДК), Межправительственная организация по развитию (ИГАД). Так, ЭКОВАС приняло участие в урегулировании конфликтов в Либерии, Сьерра-Леоне и Республике Кот-д'Ивуар. Межправительственная организация по развитию (ИГАД) играет ведущую роль в урегулировании сомалийского конфликта. В обсуждение сомалийской проблемы вовлечен Форум партнеров ИГАД (ФПИ), в рамках которого действуют Контактная группа и Комитет по Сомали.

В роли посредников при разрешении африканских конфликтов выступают отдельные африканские страны и главы государств континента. Так, Нигерия сыграла посредническую роль при решении споров, приведших к закрытию

²³ Constitutive Act of the African Union.- <http://www.africa-union.org/home/welcome.htm>.

²⁴ Assembly of the African Union. First Ordinary Session: Decisions and Declarations 9-10 July 2002. Durban. South Africa.

²⁵ «Гражданская восьмерка»- 2006. Совместный доклад личных представителей «Группы восьми» по Африке.-<http://civil8.ru/ngo/Africa/836.php>

границы между Бенином и Того, предприняла усилия по разрешению конфликта в Чаде, сыграла ключевую роль в операциях межафриканских миротворческих сил в Либерии. Бывшие президенты Танзании Джулиус Ньерере и ЮАР Нельсон Мандела стали посредниками в урегулировании конфликта в Бурунди в 90-е гг., а в новом тысячелетии посредниками в ходе разблокирования нового витка конфликта в этой стране стали президент ЮАР Табо Мбеки и вице-президент Якоб Зума²⁶. Во многом благодаря позиции президента Нигерии О.Обасанджо удалось решить путем переговоров конфликт в Республике Сан-Томе и Принсипи в 2003 г. Посредниками в переговорах выступили также Габон и Ангола.

Суммируя вышеизложенное, диссертант делает вывод, что в начале нового тысячелетия континентальные и региональные африканские организации продемонстрировали растущее желание отвечать на кризисы, которым оказалась подвержена Африка не только политическими, но и военными средствами. Сами африканцы действуют все более активно в деле разблокирования кризисных ситуаций на континенте, а их усилия вносят весомый вклад в практику урегулирования африканских конфликтов. Автор отмечает также, что государства, вовлеченные в конфликты, относятся с большим доверием к посредническим усилиям своих соседей, нежели к вмешательству в их дела внешних сил.

В III главе диссертант рассматривает также роль ведущих мировых держав в процессе урегулирования африканских конфликтов. Западные государства до недавнего времени не проявляли готовности адекватно реагировать на кризисные ситуации в Африке. Лишь в середине 90-х гг. они поддержали идею создания на континенте миротворческих сил и обязались выделить средства на ее финансирование. «Африканская инициатива реагирования на кризисы» получила путевку в жизнь при сотрудничестве ООН, США, Франции и Великобритании. В рамках программы в странах континента прошли учения, на которых отработывались будущие операции миротворцев в зонах конфликтов.

Создан специальный Фонд ЕС для обеспечения мира в Африке (250 млн. евро), средства которого выделялись для оказания поддержки миссиям Африканского Союза в Дарфуре, многонациональным силам в ЦАР, Программе поддержки мероприятий по наращиванию сил, проводимой Советом мира и безопасности АС²⁷.

В последние годы вопросы мира и безопасности на Африканском континенте оказались в сфере интересов «Большой восьмерки». На ее саммите в Кананаскисе в 2002 г., в котором участвовала и Россия, был принят «Африканский план действий», касающийся операций по поддержанию мира в Африке. Доклады, оценивавшие прогресс в выполнении плана, были представлены саммитам «Большой восьмерки» в 2003 г. в Эвиане (Франция) в

²⁶ Burundi: Zuma appeals to UN to take over peacekeeping operations. IRINnews.org. 10 may 2006. – <http://www.irinnews.org/print.asp.ReportID38251>

²⁷ Гражданская восьмерка – 2006. Совместный доклад личных представителей лидеров «Группы восьми» по Африке. 05.04.2006 – <http://civil8.ru/ngo/Africa/836.php>

2004 г. в Си-Айленде(США), в 2005 г. в Шотландии и в 2006 г. в Санкт-Петербурге.

«Группа восьми» согласовала в Эвиане совместный с африканцами план укрепления потенциала африканских государств для проведения операций по поддержанию мира. Важнейшей целью этого плана является мобилизация технической и финансовой помощи с тем, чтобы к 2010 году африканские партнеры имели возможность действовать более эффективно в области предотвращения и разрешения вооруженных конфликтов на континенте.

Помощь африканским организациям в вопросах мира и безопасности оказывают и отдельные члены «восьмерки». США, Великобритания, Франция, Канада, Япония, Норвегия, Германия и Бельгия участвуют в обучении африканских миротворцев. 600 млн.долл. США предусмотрены американской инициативой «Расширение глобального потенциала для проведения операций по поддержанию мира».

В международные усилия по урегулированию африканских конфликтов вносит вклад и Россия. В 2006 г. в составе миротворческих сил в Африке находились 220 россиян. На базе учебного центра "Выстрел" готовятся африканские кадры для проведения гуманитарно-спасательных и миротворческих операций. Россия вовлечена практически во все миротворческие операции ООН на континенте. Она принимала участие в урегулировании ангольского конфликта, направила военных наблюдателей в состав Миссии ООН в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ), приняла участие в Миссии ООН в ДРК (МООНДРК). Российские миротворцы вошли в состав многонациональных миротворческих сил ООН в Либерии. В разгар гражданской войны в Сьерра-Леоне здесь был развернут российский контингент численностью 115 человек. 25 российских военных наблюдателей были направлены в Западную Сахару; 4 военных наблюдателя вошли в состав созданной в 2004 г. миссии ООН в Кот-д'Ивуаре. РФ приняла участие в операции ООН в Бурунди, санкционированной СБ ООН в 2004 г. В декабре 2005 г. РФ приняла решение направить российское воинское подразделение в состав миротворческой Миссии ООН в Судане. В апреле 2006 г. министр обороны РФ С.Иванов заявил, что Россия намерена направить в Судан свыше 100 миротворцев и 4 вертолета «МИ-8»²⁸.

Несмотря на сложности, с которыми сталкивается миротворческий процесс в Африке, факт его общего подъема и вовлечения в его орбиту все большего числа стран очевиден. Осознание всеми участниками миротворческого движения необходимости укрепления сотрудничества в сфере африканской безопасности способно, по мнению автора, переломить ситуацию, при которой Африка остается зоной бедствия.

В заключении подводятся итоги исследования и содержатся основные выводы, к которым пришел диссертант.

1. В настоящее время проблема «классических» межгосударственных конфликтов, свойственных ранее международным отношениям, приобретает второстепенное значение. На передний план выходят внутренние конфликты,

²⁸ Russian peacekeepers will leave for Sudan this week.. – <http://en.civilg8.ru/1370.php>

вызванные проявлениями сепаратизма, крайних форм национализма и религиозного фундаментализма, а также новые угрозы, исходящие от транснационального терроризма, международной организованной преступности. Серьезным конфликтным потенциалом обладает проблема нехватки ресурсов, а также растущее глобальное неравенство.

2. Современные конфликты отличаются сложным характером. Ввиду большого числа участников сторонам сложнее достичь урегулирования. Со времени окончания «холодной войны» в конфликты было вовлечено более 300 различных участников. В их числе – свыше 80 государств, а также международные, региональные и субрегиональные организации. В качестве международных игроков на сцену стали выходить отряды повстанцев, криминальные банды, диаспоры, этнические группировки, наемники, регулярные армии. Факторами эскалации войн могут выступать потоки беженцев и насильственно перемещенных лиц, операции криминальных структур и экстремистских организаций, этнические чистки.

3. В связи с процессом глобализации и интернационализации экономической, политической и культурной сфер жизни все большее распространение приобретает такая форма конфликтов, как интернационализированные. Расползанию конфликта по региону, перерастанию его в международный могут способствовать создание баз мятежников на территории соседних стран, крупномасштабные потоки беженцев и миграции, сопровождающиеся перемещением вооруженных бойцов оппозиционных сил, торговли оружием.

4. Совокупность факторов, способствующих возникновению и эскалации конфликтных ситуаций, присутствует едва ли не в каждом африканском конфликте, при анализе которого обнаруживаются этнические, конфессиональные и экономические корни, присутствуют борьба за ресурсы, ожесточенная борьба за власть между представителями разных социальных групп, в том числе составленных по принципу этнической, политической, конфессиональной, либо этнополитической, этноконфессиональной или иной принадлежности. По своей интенсивности конфликты в Африке могут варьироваться от серийных террористических актов, партизанской войны до гражданской войны или геноцида. Участниками конфликта могут быть правительственные структуры, оппозиционные силы, группы мятежников, криминальные группировки. Большинство африканских конфликтов носит затяжной характер, и их урегулирование на том или ином этапе не означает, что проблема решена и конфликт не вспыхнет вновь. Отличительная черта большинства конфликтов на континенте – обилие жертв среди гражданского населения, потоки беженцев, насилие во всех возможных формах.

5. Изучение типов конфликтов, их моделирование, прогнозирование ситуации и поиск путей урегулирования могут быть облегчены благодаря наличию соответствующей классификации. В этой связи представляется возможным разделить африканские конфликты, исходя из таких параметров, как характер его участников, масштаб охваченной территории, на внутренние, межгосударственные и интернационализированные. Вместе с тем, исходя из

причин, вызвавших ту или иную конфликтную ситуацию, конфликты можно отнести к политическим, социально-экономическим, этническим, религиозным. При этом как внутренний, так и межгосударственный конфликт могут быть вызваны сочетанием ряда причин, будучи этнополитическим, этносоциальным, этноконфессиональным и пр. Хотя такая типология не дает полного представления о характере и всех параметрах конфликта, она позволяет составить представление о сложности проблем, с которыми сталкивается сегодня Африка.

6. Хотя присущие африканским конфликтам особенности в той или иной степени характерны для большинства горячих точек континента, представляется возможным выделить наиболее «конфликтные» регионы, где задействовано наибольшее число стран, кризисы носят особенно затяжной характер, вооруженное противостояние отличается особой жестокостью, а сами конфликты особенно сложно поддаются урегулированию. Анализ африканских конфликтов в их региональном измерении позволяет составить более точное представление о причинах, лежащих в основе кризисных ситуаций на континенте и факторах, способствующих эскалации африканских конфликтов. Африканский Рог, Западная Африка, Район Великих озер – в данных «горячих точках» в концентрированном виде сосредоточены проблемы, создающие политическую нестабильность на континенте в целом.

7. В области укрепления мира и безопасности на африканском континенте достигнуты некоторые обнадеживающие результаты. За последние два года несколько сократились масштабы вооруженных конфликтов в Африке. Однако сохраняющаяся кризисная обстановка в восточной части Демократической Республики Конго и в районе Дарфура в Судане указывают на то, что прогресс может быть повернут вспять. Постоянную угрозу для гражданского населения ряда "некризисных" стран по-прежнему представляют тлеющие конфликты, политическая, экономическая и социальная нестабильность.

8. Международные организации, прежде всего ООН, часто упрекают в неспособности контролировать безопасность в Африке. Однако опыт последнего десятилетия свидетельствует о потенциальных возможностях этой организации и объективной необходимости ее участия в урегулировании вооруженных конфликтов. Чрезвычайно важное значение по-прежнему имеют операции Организации Объединенных Наций в поддержку мира в Африке.

9. Перспективы в сфере миротворчества открывает создание Африканского Союза (АС), который, в отличие от ОАЕ, законодательно закрепил за собой право на вмешательство в дела государства-члена в случае крайних обстоятельств: военных преступлений, геноцида и преступлений против человечности. Африканский Союз постепенно утверждается в качестве ведущего участника диалога по вопросам мира и безопасности на континенте. Важным шагом является создание Совета мира и безопасности АС.

10. Заметную роль в предотвращении и разрешении конфликтов играют региональные организации. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сообщество развития стран Юга Африки (САДК), Межправительственная организация по развитию (ИГАД) все активнее

участвуют в урегулировании конфликтов в Африке, что является крайне важным дополнением операций по поддержанию мира.

11. Как показывает анализ содержания миротворческого движения в Африке, особенность последних лет – растущая готовность африканцев брать на себя решение проблемы урегулирования африканских конфликтов и тенденция в политике ведущих стран Запада переложить на африканские страны ответственность за кризисные ситуации на континенте, заменив собственное вооруженное вмешательство в такого рода ситуации помощью африканским участникам миротворческого процесса. Вместе с тем, потенциал африканских структур по поддержанию мира и безопасности по-прежнему является недостаточным. Необходимо усовершенствование системы управления финансами и координации внешней помощи АС и другим региональным организациям.

12. Проблему урегулирования конфликтов на континенте нельзя решить силами одного или нескольких государств. Это задача, требующая объединенных усилий мирового сообщества. Последнему необходимо прилагать более активные усилия по предотвращению ослабления государственной власти и устранению таких коренных причин конфликтов, как притеснение этнических меньшинств, религиозная нетерпимость, нерациональное распределение ресурсов и социальная несправедливость. Оно должно оказывать более эффективную поддержку системам раннего предупреждения конфликтов, а также уделять большее внимание всем аспектам постконфликтного восстановления. От последовательных усилий мирового сообщества зависит, сможет ли Африка преодолеть кризисную ситуацию в сфере безопасности и, как следствие, – добиться политической и экономической стабилизации и сделать решающий шаг на пути экономического роста и равноправного участия в процессах глобализации.

Основные положения диссертации опубликованы в следующих работах:

1. Кравченко В.С. Конфликт в ДРК и роль ООН в его урегулировании. – «Круглый стол». Миротворчество в практике ООН и позиция России. – Поддержка ООН. Сила права. Бюллетень № 7. Москва, август 2006 г.- 0,3 п.л.
2. Кравченко В.С. (в соавт. с Т.Л. Дейч). Достигим ли мир в Сомали? – «Азия и Африка сегодня». 2006 № 6. – 0, 7 п.л.
3. V. Kravchenko. Conflicts in Africa. – African Security: International and Regional Problems. Moscow. 2006 - 0,5 п.л.



Отпечатано в ООО КИСФ «Спецстройсервис-92»
Отдел оперативной полиграфия
101000, Москва Мясницкая 35, стр.2
Тираж 100 экз. Заказ № 477

