Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

# Муниципальное правотворчество в Российской Федерации

**Год:**

2013

**Автор научной работы:**

Сергеева, Ксения Олеговна

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.02

**Специальность:**

Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

**Количество cтраниц:**

165

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Сергеева, Ксения Олеговна

Введение.

Глава 1. Муниципальное правотворчество в системе правотворческой деятельности органов публичной власти в Российской Федерации.

1.1. Понятие правотворческой деятельности органов публичной власти и развитие правового регулирования муниципальной нормотворческой деятельности в Российской Федерации.

1.2. Муниципальный правотворческий процесс в Российской Федерации: понятие, принципы, стадии, особенности.

1.3. Система муниципальных правовых актов в Российской Федерации.

Глава 2. Особенности правового регулирования правотворческой деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации.

2.1. Правовая природа и юридические свойства устава муниципального образования по законодательству Российской Федерации.

2.2. Правовая природа и юридические свойства правовых актов, принимаемых представительным органом местного самоуправления, населением и главой муниципального образования по законодательству Российской Федерации.

2.3. Правовая природа и юридические свойства правовых актов, принимаемых исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления и главой администрации муниципального образования по законодательству

Российской Федерации.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Муниципальное правотворчество в Российской Федерации"

Актуальность темы диссертационного исследования. В течение последних десяти лет в России идет процесс реформирования местного самоуправления, основанный на нормах Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Одним из направлений реформы выступает упорядочение общественных отношений, складывающихся в сфере издания и применения муниципальных правовых актов.

Муниципальное правотворчество является одним из важнейших направлений деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления. Создавая правовые акты, указанные субъекты упорядочивают отношения в сфере организации местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании, определяют порядок осуществления местного самоуправления.

Учитывая, что муниципальное правотворчество регулируется на трех уровнях публичной власти (федеральном, региональном и местном), муниципальные правовые акты и деятельность органов местного самоуправления по их принятию имеют определенные особенности, которые нуждаются в научном осмыслении.

Устав муниципального образования и другие акты, принимаемые на местном уровне, обладают рядом характерных юридических свойств, которые отличают их от других правовых актов, принимаемых в Российской Федерации.

В юридических свойствах муниципальных правовых актов находит выражение специфика муниципального правотворчества как вида деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Приоритет в области муниципального правотворчества принадлежит представительным органам, в исключительном ведении которых находится издание актов по важнейшим вопросам функционирования муниципального образования, а также актов, затрагивающих права и свободы граждан.

Кроме того, на уровне местного самоуправления, в контексте правотворчества, важное значение имеет деятельность населения, как основного источника и носителя власти. Население, реализуя свое право на самоуправление, непосредственно участвует в принятии муниципальных правовых актов, либо опосредованно влияет на процесс их принятия.

Принимаемые органами и должностными лицами местного самоуправления муниципальные правовые акты образуют иерархичную систему, основанную на принципе юридической силы актов. Относительно системы муниципальных правовых актов в отечественной правовой науке ведутся многочисленные споры, основанные на неточностях законодательства о местном самоуправлении.

Все указанное выше обуславливает актуальность и значимость настоящего диссертационного исследования.

Степень научной разработанности темы диссертационного исследования. Теоретическая, историческая и философская основа диссертационного исследования связана с трудами в области местного самоуправления отечественных философов, историков, правоведов дореволюционного периода, таких как В.Г. Афанасьев, М.Ф. Владимирский-Буданов, В.М. Гессен, Г. Ел-линек, Р. Иеринг, И.А. Ильин, Б.А. Кистяковский, Н.М. Коркунов, Н.И. Лазаревский, М.М. Сперанский, Б.Н. Чичерин, и др.

Общетеоретические вопросы места и роли института местного самоуправления в системе российского государства рассмотрены в трудах таких ученых как A.M. Васильев, Н.В. Витрук, В.М. Жуйков, И.А. Исаев, Б.М. Лазарев, М.Н. Марченко, A.B. Малько, Г.В. Мальцев, Н.И. Матузов, B.C. Нерсесянц, Ю.А. Тихомиров, О.И. Чистяков, и др.

Особое влияние на формирование авторской концепции исследования муниципального правотворчества в России оказали научные труды по теории 4 конституционного и муниципального права С.А. Авакьяна, А.И. Алексеева, М.В. Баглая, В.А. Баранникова, A.A. Безуглова, Д.С. Белявского, Н.С. Бондаря, В.И. Васильева, И.В. Выдрина, В.В. Еремяна, Д.С. Князева, Е.М. Ковеш-никова, Е.И. Козловой, O.E. Кутафина, А.Н. Кокотова, В.В. Маклакова, Т.Н. Михеевой, И.В. Мухачева, H.JI. Пешина, Б.А. Страшуна, М.С. Трофимова, Т.Я. Хабриевой, Н.Г. Чеботарева, В.Е. Чиркина, Е.С. Шугриной, Ю.Л. Шульженко, Б.С. Эбзеева и др.

Отдельные аспекты правотворчества и нормотворчества рассматривались в трудах таких советских и российских ученых как Н.Г. Александров, С.С. Алексеев, В.М. Баранов, C.B. Бошно, М.С. Братановская, Р.Ф. Васильев, С.Ф. Кечекьян, Н.П. Козловский, И.В. Котелевская, A.B. Мешалкина, A.A. Павлов, A.B. Пахарукова, Д.В. Попов, Д.А. Савченко, И.С. Самощенко, П.П. Сухоруков, Ю.А. Тихомиров, В.А. Толстик, A.A. Торшенко, В.А. Шебалин, В.А. Щепачев, Е.А. Юртаев, О.С. Юхименко и др.

В процессе работы над диссертационным исследованием использованы диссертации по вопросам правотворческой деятельности органов местного самоуправления. Так, диссертации Н.П. Алешковой (Екатеринбург, 2010) и A.B. Леонтенкова (Новгород, 2005) посвящены конституционно-правовым основам муниципального правотворчества в Российской Федерации и роли муниципальных правовых актов как источника российского права. Исследования H.A. Антоновой (Москва, 2009) и И.Н. Улюкиной (Москва, 2009) посвящены отдельным вопросам специфики муниципального правотворчества. Работы A.B. Сикайло (Москва, 2007), Г.З. Фахрисламовой (Волгоград, 2003) касаются особенностей устава муниципального образования и других муниципальных правовых актов. Диссертационное исследование С.И. Чащиной (Хабаровск, 2006) затрагивает вопросы системы и систематизации муниципальных правовых актов.

В настоящем исследовании обобщены выводы работ, указанных выше.

Критически проанализированы сделанные в них выводы и предложения. Су5 щественным отличием данного диссертационного исследования от диссертаций, выполненных ранее, является подробное изучение юридических свойств муниципальных правовых актов на основе новейшего законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся по поводу муниципального правотворчества в субъектах Российской Федерации.

Предметом диссертационного исследования являются нормы законодательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регулирующие общественные отношения в сфере муниципального правотворчества, а также практика муниципального правотворчества.

Целью диссертационного исследования является изучение муниципального правотворчества и его особенностей в субъектах Российской Федерации.

Для достижения указанных целей автором поставлены следующие задачи:

- исследовать понятие правотворческой деятельности органов публичной власти и развитие правового регулирования муниципальной нормотвор-ческой деятельности в Российской Федерации;

- изучить муниципальный нормотворческий процесс в Российской Федерации, его стадии и особенности.

- выявить систему муниципальных правовых актов в Российской Федерации, сформулировать критерии систематизации муниципальных правовых актов;

- установить правовую природу и юридические свойства устава муниципального образования, правовых актов, принимаемых представительным органом местного самоуправления, населением и главой муниципального обра6 зования, правовых актов, принимаемых исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления и главой администрации муниципального образования.

Теоретическую основу настоящей работы составили научные труды отечественных специалистов в области конституционного и муниципального права: С.А. Авакьяна, М.В. Баглая, В.А. Баранчикова, A.A. Безуглова, H.A. Бобровой, Н.С. Бондаря, В.И. Васильева, И.В. Выдрина, Ю.А. Дмитриева, В.В. Еремяна, A.A. Замотаева, Т.Д. Зражевской, В.Т. Кабышева, В.А. Кикотя, Д.С. Князева, Е.М. Ковешникова, Е.И. Козловой, O.E. Кутафина, А.Н. Коко-това, H.JI. Пешина, Н.В. Постового, A.A. Сергеева, С.Г. Соловьева, Ю.А. Тихомирова, Т.Я. Хабриевой, Н.Г. Чеботарева, В.Е. Чиркина, Е.С. Шугриной, Ю.Л. Шульженко, Б.С. Эбзеева, и др.

Нормативную основу исследования составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, законодательство субъектов Российской Федерации, подзаконные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, постановления и определения Конституционного Суда РФ, уставы муниципальных образований и другие муниципальное правовые акты.

Эмпирическую основу исследования составляют решения Конституционного Суда РФ, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, Верховного Суда РФ, материалы обсуждения поручений Президента РФ по различным вопросам, материалы совещаний и иных координационных мероприятий органов государственной власти по вопросам организации и осуществления местного самоуправления, материалы совещаний и иных координационных мероприятий органов местного самоуправления по вопросам организации и осуществления муниципального управления, аналитические материалы, материалы периодической печати и данные, размещенные в сети Интернет по теме диссертационного исследования.

Методологической основой исследования является совокупность общенаучных, частных и специальных методов научного познания. Были использованы такие общенаучные методы научного познания, как: анализ, синтез, индукция, дедукция.

Использование диалектического метода позволило осуществить системный анализ нормативно-правового закрепления организационных форм муниципального правотворчества.

Методы сравнительно-правовой, системно-функциональный и исторический позволили выявить особенности правовых норм, регулирующих вопросы осуществления муниципального правотворчества в Российской Федерации и зарубежных странах, изучить особенности различных видов муниципальных правовых актов.

Научная новизна диссертационного исследования. Настоящая диссертация является комплексным исследованием муниципального правотворчества в субъектах Российской Федерации, в котором раскрыты юридические свойства и юридические черты муниципальных правовых актов, как результата муниципального правотворческого процесса.

В диссертации сформулированы авторские определения муниципального правотворчества, муниципального правового акта, устава муниципального образования; сформулировано авторское определение муниципального правотворчества как специфической деятельности специально уполномоченных субъектов местного самоуправления по принятию официальных документов нормативного и (или) ненормативного характера; сформулировано определение муниципального правового акта, как особого рода письменного официального документа; определены формы выражения муниципального правотворчества, заключающиеся в непосредственном принятии населением правовых актов, участии населения в принятии муниципальных правовых актов органами местного самоуправления, принятии (изменении, отмене) муниципальных правовых актов органами местного самоуправления; выявлены особенности исторического развития муниципального правотворчества в современной России, с 1990 года по настоящее время, выраженные в трех этапах, основанных на существенном изменении законодательного регулирования муниципального правотворческого процесса; выявлены и сформулированы юридические свойства и черты устава муниципального образования, правовых актов главы муниципального образования, местной администрации и главы администрации; сделаны предложения по совершенствованию федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов в сфере муниципального правотворчества, касающиеся совершенствования законодательства России, регулирующего деятельность населения и органов местного самоуправления в сфере муниципального правотворчества.

Научная новизна исследования состоит в обосновании следующих положений, выносимых на защиту:

1. Под муниципальным правотворчеством необходимо понимать деятельность уполномоченных субъектов местного самоуправления по принятию письменного документа, направленного на установление, изменение или отмену правовых норм, имеющих общеобязательное предписание постоянного или временного характера, рассчитанных на многократное или однократное применение на территории муниципального образования, и адресованного неопределенному кругу лиц, либо конкретному субъекту общественных отношений.

2. Под муниципальным правовым актом следует понимать письменный акт нормативного или ненормативного характера, принятый непосредственно населением муниципального образования, должностным лицом и (или) органом местного самоуправления по вопросам местного значения или по поводу реализации отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской

Федерации, подлежащий применению на территории муниципального образования.

3. Муниципальное правотворчество в Российской Федерации на современном этапе развития местного самоуправления имеет следующие формы выражения:

- непосредственное правотворчество, осуществляемое населением муниципального образования, на основе форм прямого волеизъявления;

- правотворческая деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления по вопросам местного значения;

- правотворческая деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления по вопросам исполнения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления на основе закона;

- правотворческая деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления в сфере реализации прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

4. Становление муниципального правотворчества и его законодательная регламентация в современной России в своем историческом развитии отражается особенности муниципально-правовой реформы конце XX - начале XXI веков:

I этап — 1990 - 1995 гг. - характеризуется достаточно низкой развитостью правового регулирования муниципального правотворчества, так как в законодательных актах того периода не было специальных норм, посвященных систематизации правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления, процедуре их принятия, иерархии и силе действия, хотя сама правотворческая деятельность населения и органов местного самоуправления напрямую вытекала из норм законодательства СССР и РСФСР начала 1990-х годов.

II этап - 1995 - 2003 гг. - характеризуется относительно подробной регламентации правотворческой деятельности органов и должностных лиц ю местного самоуправления, гарантированием населению права на участие в правотворческой деятельности и принятии решений непосредственно на основе форм прямого волеизъявления. В тоже время, законодательство Российской Федерации и субъектов РФ регулировало вопросы правотворческой деятельности фрагментарно.

III этап - 2003 г. - по настоящее время. - характеризуется тем, что с принятием и вступлением в силу Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были более упорядочены по сравнению с предыдущим периодом отношения в сфере муниципального правотворчества, введена определенная систематизация муниципальных правовых актов, в субъектах Российской Федерации приняты законодательные акты, включающие в себя положения о системе муниципальных правовых актов, в уставах муниципальных образований были закреплены положения о муниципальном правотворческом процессе.

5. К юридическим свойствам устава муниципального образования относятся: принимается от имени населения муниципального образования и в его интересах; имеет учредительный, первичный характер норм для регулирования общественных отношений, возникающих на территории муниципального образования; носит всеобъемлющий характер регламентации муниципально-правовых отношений, возникающих на территории муниципального образования; является системообразующим —для подсистемы правовых актов муниципального образования; имеет особый порядок государственной регистрации и вступления в силу.

К юридическим чертам устава муниципального образования относится верховенство в системе правовых актов муниципального образования; высшая юридическая сила на территории муниципального образования; особый порядок его принятия, пересмотра, внесения поправок.

6. К юридическим свойствам актов, принимаемых представительным органом муниципального образования относятся: подзаконный характер; обязательность соответствия уставу муниципального образования; меньшая юридическая сила по сравнению с уставом муниципального образования и решениями, принятыми населением непосредственно нареферендуме; нормативный или ненормативный характер; действуют на всей территории муниципального образования; порождают, изменяют и прекращают муниципально-правовые отношения; в зависимости от наличия (отсутствия) нормативности подписываются (утверждаются) главой муниципального образования или председателем представительного органа, соответственно; принимаются по вопросам местного значения, вопросам исполнения отдельных государственных полномочий, по вопросам организации внутренней деятельности представительного органа; нормативные акты представительного органа муниципального образования подлежат обнародованию и включению в государственный регистр муниципальных правовых актов; нормативный правовой акт представительного органа может быть отменен только этим органом местного самоуправления.

7. К юридическим свойствам правовых актов главы муниципального образования относятся: нормативный или ненормативный характер; принимаются в виде постановлений (нормативные акты) и распоряжений (ненормативные акты); принимаются по вопросам местного значения, вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, вопросам организации деятельности представительного органа или местной администрации; имеют подзаконный характер и уступают по своей юридической силе уставу муниципального образования, решениям, принятым населением муниципального образования на основе референдума.

8. К юридическим свойствам актов главы администрации муниципального образования необходимо относить следующие.

Во-первых, акты изданные главой местной администрации могут быть нормативными так и не обладать признаком нормативности. В соответствии с этим будут различаться признаки конкретных актов, изданных главой администрации.

Во-вторых, глава администрации издает муниципальные правовые акты только по вопросам, прямо отнесенным к компетенции главы администрации или непосредственно местной администрации.

В-третьих, акты главы местной администрации действуют только на территории конкретного муниципального образования и распространяются на общественные отношения, возникающие и изменяющиеся на этой территории.

9. Правовые акты местной администрации обладают следующими юридическими свойствами.

Во-первых, могут быть изданы главой местной администрации и подписаны им, либо изданы соответствующими структурными подразделениями администрации и должностными лицами и главой не подписываются.

Во-вторых, акты, не подписанные главой, имеют ненормативный, а индивидуальный характер.

В-третьих, разделяются на акты, направленные на регулирование внешних отношений и регулирование внутренних отношений (акты организационного характера).

10. В настоящее время в законодательстве Российской Федерации о местном самоуправлении не делается различий между правовыми актами главы местной администрации и правовыми актами местной администрации.

Однако, как показало проведенное исследование, указанные муниципальные

13 правовые акты имеют ряд юридических свойств, позволяющих говорить о несколько разной их юридической природе. В связи с этим и в целях совершенствования законодательства о местном самоуправлении, необходимо изложить п.З ч.1 ст.43 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в следующей редакции: «в систему правовых актов муниципального образования входят правовые акты главы муниципального образования, главы местной администрации, местной администрации, иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования».

11. Муниципальный правотворческий процесс, как часть процесса муниципального управления и местного самоуправления, нередко порождает конфликтные ситуации между органами местного самоуправления, либо населением и органами местного самоуправления. Разрешение таких конфликтов в целях принятия оптимального управленческого решения является одной из задач органов местного самоуправления. Процедуры разрешения такого рода конфликтов должны регулироваться законодательством России и муниципальными правовыми актами. Считаем необходимым дополнить ч. 4 ст.36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» пунктом 6 следующего содержания: «проводит согласительные процедуры в случае возникновения разногласий между органами местного самоуправления по решению вопросов местного значения, исполнению отдельных государственных полномочий».

12. Процесс принятия муниципальных правовых актов включает в себя такую важнейшую стадию как разработка концепции правового акта. Однако, на сегодняшний день в законодательстве Российской Федерации и муниципальных правовых актах (например, уставах) отсутствуют правовые нормы, которые устанавливали бы порядок разработки концепции муниципаль

14 ных правовых актов и принятия на их основе самих актов. По нашему мнению, в уставах муниципальных образований необходимо предусмотреть создание комиссий по разработке концепций муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов представительных органов местного самоуправления, которые состояли бы из депутатовпредставительных органов, муниципальных служащих исполнительно-распорядительных органов, ученых, представителей заинтересованных организаций и общественных объединений.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что автором проведено комплексное исследование муниципального правотворчества и юридических свойств муниципальных правовых актов в Российской Федерации. Определенное значение для развития науки муниципального права России имеют положения №3, №5-9, в которых обосновываются новые подходы к сущности муниципального правотворчества, а также юридическим свойствам и чертам различных видов муниципальных правовых актов. В диссертационном исследовании даны авторские определения муниципального правотворчества и муниципального правового акта; определены формы выражения муниципального правотворчества; выявлены и сформулированы юридические свойства и черты устава муниципального образования, правовых актов главы муниципального образования, местной администрации и главы администрации.

Практическая значимость исследования состоит в том, что автором на основе анализа законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении, уставов и других муниципальных правовых актов предложены меры по развитию и совершенствованию института правотворческой деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, совершенствования законодательства России, касающиеся правового регулирования муниципального правотворчества. Эти рекомендации могут быть использованы в деятельности органов государ

15 ственной власти и органов местного самоуправления. Также результаты диссертационного исследования могут быть применены в учебном процессе в рамках дисциплин «Муниципальное право России», «Государственное и муниципальное управление», «Муниципальное управление и местное самоуправление» и других дисциплин специализации государственно-правового цикла.

Апробация результатов диссертационного исследования. Сформулированные в диссертации и в опубликованных автором работах положения и выводы одобрены на заседаниях кафедры конституционного права и государственного строительства Пятигорского государственного лингвистического университета, основные результаты исследования оглашеныпублично на международных, региональных и вузовских конференциях.

Выводы и предложения автора исследования нашли отражение в 12 научных публикациях, из них 3 - в журналах, из перечня рекомендованных ВАК Минобрнауки России, для опубликования основных результатов диссертационных исследований.

Структура диссертации обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка источников и литературы.

## Заключение диссертации по теме "Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право", Сергеева, Ксения Олеговна

Заключение

В Российской Федерации, гарантировавшей на конституционном уровне местное самоуправление и закрепившей его в законодательстве в качестве формы народовластия, особое внимание уделяется деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления по изданию правовых актов.

Федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены система муниципальных правовых актов, полномочия органов местного самоуправления по изданию правовых актов, в общих чертах закреплены основы муниципального правотворческого процесса, гарантировано участие население в муниципальном правотворчестве.

В тоже время, указанный федеральный закон оставляет возможность для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований регламентировать и конкретизировать муниципальное правотворчество.

Нужно отметить, что законодательную основу для становления и развития нормотворчества в муниципальных образованиях составляют Конституция РФ, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законы субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Однако ни в Конституции России, ни в Законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ни в иных нормативно-правовых актах ничего не сказано о подчиненности различных муниципальных правовых актов. Отсутствует и единый научный подход к классификации муниципально-правовых актов.

Деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления в сфере правотворчества имеет не столь длинную историю, так как сам институт местного самоуправления в подлинно демократическом современном понимании насчитывает всего около двадцати лет. Можно сказать, что станов

142 ление муниципального правотворчества и его законодательная регламентация в своем историческом развитии практически совпадает с этапами развития местного самоуправления в конце XX - начале XXI веков.

Так, в 1990 - 1995 гг. существовала достаточно низкая развитость правового регулирования муниципального правотворчества, так как в законодательных актах того периода не было специальных норм, посвященных систематизации правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления, процедурам их принятия, иерархии и силе действия. При этом, сама правотворческая деятельность населения и органов местного самоуправления напрямую вытекала из норм законодательства СССР и РСФСР начала 1990-х годов.

Начиная с 1995 г. и по 2003 г. отмечается относительно подробная регламентация правотворческой деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления. В правовых актах федерального и регионального уровней содержались нормы, гарантировавшие населению право на участие в правотворческой деятельности, принятии решений непосредственно на основе форм прямого волеизъявления. В тоже время, законодательство Российской Федерации и субъектов РФ в указанный период регулировало вопросы правотворческой деятельности фрагментарно.

В настоящее время Федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» более упорядочены по сравнению с предыдущим периодом отношения в сфере муниципального правотворчества, введена определенная систематизация муниципальных правовых актов. На основеКонституции РФ и федеральных законодательных в субъектах Российской Федерации приняты законодательные акты, включающие в себя положения о системе муниципальных правовых актов, в уставах муниципальных образований были закреплены положения о муниципальном правотворческом процессе.

Как показал проведенный анализ, муниципальное правотворчество в России на современном этапе развития местного самоуправления имеет следующие формы выражения:

- непосредственное правотворчество, осуществляемое населением муниципального образования, на основе форм прямого волеизъявления;

- правотворческая деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления по вопросам местного значения;

- правотворческая деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления по вопросам исполнения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления на основе закона.

Нужно отметить, что муниципальный правотворческий процесс в определенной степени можно сравнивать с законодательным процессом, так как, в общем, совпадает цель - создание правового акта, и сходной является деятельность законодательных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Соответственно, общий порядок принятия муниципальных правовых актов схож с порядком принятия правовых актов на государственных уровнях власти, однако имеет и ярко выраженные отличия.

В частности, в процессе принятия правовых актов представительного органа, главы муниципального образования активное участие могут принимать граждане, проживающие на территории муниципального образования. Наиболее ярко эта особенность проявляется при принятии устава муниципального образования.

Субъектами правотворческой инициативы на местном уровне, согласно законам субъектов Российской Федерации, в частности, Северо-Кавказского федерального округа, являются население муниципального образования, органы территориального общественного самоуправления, глава муниципального образования, глава местной администрации, депутатыпредставительного органа муниципального образования, местная администрация, староста.

Согласно ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проекты муниципальных правовых актов могут вноситься депутатами представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, иными выборными органами местного самоуправления, главой местной администрации, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, а также иными субъектами правотворческой инициативы, установленными уставом муниципального образования.

Порядок рассмотрения внесенного проекта муниципального правового акта и его принятия устанавливается уставом муниципального образования и муниципальными правовыми актами ненормативного характера, например, регламентом представительного органа муниципального образования или положением о проведении референдума.

Система муниципальных правовых актов каждого муниципального образования устанавливается уставом муниципального образования, основываясь на соответствующие нормы Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законов субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.

Глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом, издает постановления и распоряжения.

Представительный орган муниципального образования принимает решения, обязательные для исполнения на территории данного муниципального образования.

Председатель представительного органа издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа.

Глава местной администрации издает постановления по вопросам местного значения, а также распоряжения по вопросам организации работы местной администрации.

Иные должностные лица местного самоуправления издают распоряжения и приказы по вопросам, отнесенным к их полномочиям уставом муниципального образования.

Каждый из муниципальных правовых актов обладает собственными правовыми свойствами и чертами. В тоже время, недостаточно четкое регулирование правовой природы актов органов и должностных лиц местного самоуправления приводит к разного рода негативным явлениям в сфере местного самоуправления.

Обозначенные в работе проблемы муниципальной правотворческой деятельности не являются уникальными. Многие из них имеют место и при осуществлении государственной правотворческой деятельности. Однако проведенный анализ позволяет говорить о том, что именно муниципальный правотворческий процесс может либо обострить общегосударственные проблемы и стать препятствием при реализации проводимых государственных реформ, либо снять социальную напряженность на местах и стать серьезным инструментом

По результатам настоящего исследования можно сделать ряд существенных выводов, которые тесно связаны с аргументацией основных положений, вынесенных на защиту, и одновременно как бы выходят за рамки настоящей работы и ориентируют на дальнейшие углубленные исследования в отраслевых юридических науках, а так же на принятие необходимых мер в законодательной и правоприменительной практике.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Сергеева, Ксения Олеговна, 2013 год

1. Международные правовые акты

2. Европейская хартия местного самоуправления от 15.10.1985г., ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998. №55-ФЗ // Собрание законодательства РФ 1998. - №36 - ст.4466

3. Международный пакт от 16 декабря 1966г. «О гражданских и политических правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. - №12

4. Нормативно-правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, судебные решения

5. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // Российская газета. -2009. №7.

6. Федеральный закон от 6.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. - № 42. - ст. 5005

7. Федеральный закон от 12.06.2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российский Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. - №24. -ст. 2253.

8. Федеральный закон от 6.10.2003 года №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. - №40. - ст. 3822.

9. Федеральный закон от 21.07.2005 №97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // Собрание законодательства РФ. 2005. - №30 (ч.1). - ст.3108.

10. Федеральный закон от 08.11.2007 №260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с организацией и ведением регистра муниципальных нормативных правовых актов» // Российская газета 2007. - №254.

11. Закон Ставропольского края «О порядке организации и ведения регистра муниципальных правовых актов Ставропольского края» от 4.12.2008г. №87-кз // Ставропольская правда. 2008. - №269.

12. Федеральный закон от 28.08.1995г. №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. - №35. - ст. 3506.

13. Уставы муниципальных образований, другие муниципальныеправовые акты

14. Устав города Ростова-на-Дону. Принят решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 09.04.1996 г. №211 // Документ опубликован не был СПС «КонсультантПлюс Регионы».

15. Устав Красно-Ходского сельского муниципального образования Ала-гирского района Республики Северная Осетия-Алания от 03.08.2004 г. (Зарегистрировано в Минюсте РСО-Алания 14.10.2004 №53) // Документ опубликован не был СПС «КонсультантПлюс Регионы».

16. Решение Нальчикского городского Совета местного самоуправления от 01.07.2005 г. «О принятии Устава города Нальчика» // Кабардино-Балкарская правда, №189,27.08.2005

17. Решение Нальчикского городского Совета местного самоуправления от 01.07.2005 «О принятии Устава города Нальчика» // Кабардино-Балкарская правда. 2005. - №189.

18. Устав Благодарненского муниципального района Ставропольского края принят решением совета Благодарненского муниципального района СК от 20.12.2006 N 204 // Документ опубликован не был СПС «КонсультантПлюсРегионы».

19. Устав города Новочеркасска (Утвержден решением городской Думы от 21.03.1996 N 222) // Документ опубликован не был СПС «Консуль-тантПлюс Регионы».

20. Устав города Элисты Республики Калмыкия (принят решением Элистинского городского Собрания от 16.06.2004 N 1) // Элистинская панорама. 2005. - №125.

21. У став города-героя Волгограда, принят Постановлением Волгоградского горсовета народных депутатов от 29.06.2005 N 20/362 // Волгоградская газета. 2006. - №7.

22. Устав муниципального образования «Город Астрахань», Принят Решением городского Совета города Астрахани 6 июля 2004 года N 52/а // Горожанин. 2006. - №21.

23. Устав муниципального образования «Город Майкоп» // Ведомости Совета народных депутатов города Майкопа. 2002. -№11.

24. Устав муниципального образования города Владикавказа от 27.12.2005 г. (Зарегистрировано в Минюсте РФ по ЮФО 29.12.2005 № 1Ш153010002005001) // Владикавказ. 2006. - №1(367).

25. Решение городской Думы Краснодара от 19.07.2003 г. №37 П.1 «О принятии Устава муниципального образования город Краснодар» // Краснодар. 2003. -№31.

26. Решение Думы города-курорта Кисловодска от 29.07.2009 г. №130-39 «О рассмотрении письма прокуратуры о внесении изменений в регламент Думы города-курорта Кисловодска» // Документ опубликован не был СПС «КонсультантПлюс Регионы»

27. Решение Думы города-курорта Кисловодска от 24.11.2010 г. №161-310 «Об Уставе городского округа города-курорта Кисловодска» (Зарегистрировано в ГУ Минюста РФ по Ставропольскому краю 21.12.2010 № Яи263050002010002) // Кисловодская газета. 2011. - №3.

28. Постановление главы муниципального образования город Краснодар от 29.04.2005 г. № 1171 «Об инструкции по делопроизводству в администрации муниципального образования город Краснодар»// Документ опубликован не был СПС «КонсультантПлюс Регионы»

29. Решение Совета города Георгиевска от 28.06.2005 г. № 398-40 «О внесении изменений в устав города Георгиевска» // Документ опубликован не был СПС «КонсультантПлюс Регионы»

30. Решение Минераловодского Совета от 21.07.2006 г. № 639 «О принятии устава Минераловодского муниципального района Ставропольского края Российской Федерации в новой редакции» // Документ опубликован не был СПС «КонсультантПлюс Регионы».

31. Постановление Главы города Лермонтова от 10.01.2006 г. № 1 «Об утверждении положения о порядке подготовки, оформления, издания и хранения правовых актов главы администрации города Лермонтова»// Документ опубликован не был СПС «КонсультантПлюс Регионы»

32. Постановление главы администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края от 15 мая 2003 г. «Об издании актов главы города и актов администрации города Комсомольска-на-Амуре» // Дальневосточный Комсомольск. 2005. - №5.

33. Научная и учебная литература, комментарии, аналитические материалы, словари, энциклопедии

34. Муниципальное право России: учебник /С.А. Авакьян, В.Л. Лютцер, Н.Л. Пешин, В.А. Сивицкий, Н.С. Тимофеев; отв. ред. С.А. Авакьян. -М.: Проспект, 2011. 544 с.

35. Административное право зарубежных стран / Под ред. А.Н. Козырина, М.А. Штатиной. М., 2003. 454 с.

36. Алексеев С. С. Общая теория социалистического права: Курс лекций. Свердловск, 1966.-226 с.

37. Алексеев С. С. Проблемы теории права. Т. 1. Свердловск. 1972. 396 с.

38. Алексеев С.С. Право: азбука теория - философия: Опыт комплексного исследования. М., 1999. - 712 с.

39. Баранов В.М. Муниципальные правовые акты в системе источников российского права: Монография / В.М. Баранов, A.B. Леонтенков. Н. Новгород, 2006. 340 с.

40. Баранчиков В.А. Муниципальное право. М. 2000. - 383 с.

41. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России / Н.С. Бондарь. -М.: Норма, 2008. 237 с.

42. Бродский М.Н., Ливеровский A.A. Правовой статус и экономическое развитие субъекта Российской Федерации. СПб., 2000. 241 с.

43. Васильев В.И. Муниципальное право России М.: ЗАО Юстицинформ, 2008. - 667 с.

44. Венгеров А.Б. Теория государства и права. М.: Новый юрист, 1998. -624 с.

45. Выдрин И.В., Кокотов А.Н. Муниципальное право России. М.: Издательство НОРМА (Издательство группа НОРМА-ИНФРА-М), 2000. -368 с.

46. Гарнер Д. Великобритания: центральное и местное управление. М., 1984.-367 с.

47. Децентрализация государственной власти и местное самоуправление: проблемы реализации / Совместные исследования. М.: Изд-во РАГС, 2007.-383 с.

48. Ефремов Г.Г. Формы и направления организационной деятельности представительных органов местного самоуправления. Новосибирск: Наука, 2005.-216 с.

49. Козлова Е.И., Кутафин O.E. Конституционное право России / Изд. 2-е перераб. и доп. М., Юристъ, 2001. - 520 с.

50. Кокотов А.Н., Соломаткин А.Н. Муниципальное право России. М.: ЗАО «Юстицинформ», 2004. -512 с.

51. Комментарий к ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (постатейный) /Д.С. Велиева, В.В. Лысенко, Ю.В. Капитанец, М.А. Кулушева, М.В. Пресняков, С.Е. Чанов// Подготовлен для Системы Консультант Плюс, 2005.

52. Коркунов Н.М. Лекции по общей теории права. 7-е изд. СПб., 1907. -354 с.

53. Леонтенков А. В. Понятие и виды муниципальных правовых актов. -Н. Новгород: НА МВД России, 2005. 58 с.

54. Марченко М.Н. Источники права. M.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005.-784 с.

55. Масленникова C.B. Народное представительство и права граждан в Российской Федерации. М.: Городец, 2001. - 176 с.

56. Матузов Н.И., Малько A.B. Теория государства и права: Учебник. М.: Юристъ, 2004. 354 с.

57. Мелехин A.B. Теория государства и права: Учебник. М.: Маркет ДС, 2007. 634 с.

58. Местное самоуправление и муниципальное управление / под ред. A.C. Прудникова, М.С. Трофимова. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИ-ТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. - 543 с.

59. Михайловский И.В. Очерки философии права. Т.1. Томск, 1914. — 632 с.

60. Муниципальное право России. / Отв. ред.Г.Н. Чеботарев. М.: Юристъ, 2005.-362 с.

61. Муниципальное право, изд. 3-е, перераб., доч. / Под ред. Ю.А. Дмитриева. М.: Изд-во Эксмо, 2005. - 783 с.

62. Нерсесянц B.C. Общая теория права и государства. М., 1999. 552 с.

63. Организация и ведение Регистра муниципальных нормативных правовых актов Ставропольского края. Ставрополь: Изд-во Правительства Ставропольского края, 2010 г. - 28 с.

64. Основы государства и права / Под ред. O.E. Кутафина. М., 1997. 482 с.

65. Проблемы теории государства и права. Учебник. / С. Комаров, М. Аб-дулаев СПб: Питер, 2003. - 576 с.

66. Ренненкампф Н.К. Юридическая энциклопедия. Киев, 1898.

67. Сергеев A.A. Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы правового регулирования. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. - 432 с.

68. Спиридонов Л.И. Теория государства и права. М., 1996. 302 с.

69. Теория государства и права / Под ред. A.C. Пиголкина. М.: ОАО «Издательский Дом «Городец», 2003. 544 с.

70. Тихомиров Ю.А. Теория закона. М., 1982. 257 с.

71. Тихомиров Ю.А., Котелевская И.В. Правовые акты: Учебно-практическое и справочное пособие. М., 1999. 381 с.

72. Толстик В.А. Иерархия источников российского права. Н. Новгород, 2002.-215 с.

73. Хропанюк В.Н. Теория государства и права, М., 1996. 336 с.

74. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. / Под ред. профессора В.Г. Стекозова. М.: «Дабахов, Ткачев, Димов», 1995. - 296 с.

75. Шебанов Л.Ф. Форма советского права. М., 1968.-213 с.

76. Юридический энциклопедический словарь / Гл. ред. Сухарев А .Я. М., 1987.-527 с.

77. Статьи в журналах и сборниках

78. Александров Н.Г. Понятие источника права // Ученые труды. 1946. Вып. 8.

79. Бабун Р. Проблемы определения предметов ведения и полномочий местного самоуправления // Муниципальное право. 2009. №2(46). С. 5-12.

80. Бабун Р. Современные проблемы местного самоуправления // Муницип. власть. 2008. № 4. С.48-63.

81. Батуев Ц. Территориальное развитие субъектов Российской Федерации как предмет государственного регулирования // Власть. 2012. №5. С.19-23.

82. Белоусова E.B. Выборы как основной способ формирования представительного органа местного самоуправления // "Черные дыры" в российском законодательстве. 2010. №6. С. 6-9.

83. Бошно C.B. Развитие признаков нормативного правового акта в современной правотворческой практике // Журнал российского права. 2004. № 2. С. 95-106

84. Братановская М.С. Муниципальное правотворчество в сфере физической культуры и спорта // Спорт: экономика, право, управление. 2010. №3. С. 10-11

85. Васильев В.И. Административно-территориальное устройство региона и территориальное устройство местного самоуправления // Журнал российского права. 2006. №3. С.3-11.

86. Васильев В.И. Борьба с коррупцией и местное самоуправление // Журнал российского права. 2012. №4. С.5-17.

87. Васильев В.И. Организационно-правовые проблемы местного самоуправления // Журнал российского права. 2008. №11. С. 29-40.

88. Васильев Р.Ф. О понятии правового акта // Вестник МГУ. Серия 11: Право, 1998. №5. С. 3-25

89. Винниченко О.Ю. Местное самоуправление в контексте самобытности российской государственности // Государство и право. 2009. №11. С.90-93.

90. Грипп Э.Х. Местное самоуправление в современной России: проблемы и перспективы развития / Грипп Э.Х., Яхина Ю.Х. // "Черные дыры" в рос. законодательстве. 2010. № 5. С. 15-18.

91. Девяткова О.И. Роль малого бизнеса в развитии местного самоуправления / О.И.Девяткова, А.Е.Коровина // ЭКО. 2011. №8. С.127-131.

92. Зелепукин A.A. К вопросу об эффективности российского законодательства // Правоведение. 1996. № 2.

93. Иванченко О.JI. Учредительная природа уставов муниципальных образований и проблемы правоприменения // Муниципальное право. 2004. № 1-2.

94. Казаченкова О.В. Особенности правового статуса органов местного самоуправления: проблемы законодательной и правоприменительной практики // Административное и муниципальное право. 2012. №8. С.31-41.

95. Карасев А.Т., Елькина A.B. Система местного самоуправления в РФ: понятие, структура // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. №5. С.19-22

96. Кечекьян С.Ф. О понятии источника права // Ученые записки МГУ. 1946. Вып. 116. Кн. 2.

97. Киселева A.M. Проблема устойчивого равновесия муниципальной системы // Личность. Культура. Общество. 2011. Т. 13, №1. С. 234240.

98. Киселева A.M. Развитие территориального общественного самоуправления в крупном городе // Социологические исследования. 2008. №10. С.73-80.

99. Князев С.Д. Местное самоуправление в Российской Федерации: конституционная природа и значение для муниципального права // Журнал российского права. 2008. №6. С.11-20.

100. Корзина И.А. Гарантии местного самоуправления (сравнительно-правовой анализ) // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. №2. С. 15-22

101. Корсакова C.B. Правотворческая политика в сфере местного самоуправления: пути повышения эффективности // "Черные дыры" в российском законодательстве. 2011. №4. С.15-18.

102. Леонтенков А. В. К вопросу о «правовом» в муниципальных правовых актах // Современные проблемы государства и права: Сборник научных трудов / Под ред. В.М. Баранова, В.Л. Толстика, A.B. Никитина. Н. Новгород: НА МВД России, 2005. С. 47-53.

103. Лещенков Ф.А. Местное самоуправление как категория публичного права// Журнал российского права. 2012. №12. С.39-46.

104. Мешалкина A.B. Участие населения в муниципальном нормотворчестве // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 10.С. 15-17

105. Михеев Д.С. Взаимодействие граждан с муниципальными органами как механизм осуществления принципа гласности местного самоуправления // Российская юстиция. 2012. №7. С. 17-19.

106. Нешатаева Т.Н. К вопросу об источниках права судебном прецеденте и доктрине // Вестник Высшего Арбитражного Суда. 2000. №5.

107. Никонов В.А. Взаимодействие прокуратуры с органами местного самоуправления в правотворческой сфере // Законность. 2012. №8. С.7-10

108. Павлов A.A. Некоторые вопросы совершенствования правотворчества органов местного самоуправления // Вестник Уставного Суда Свердловской области. №1 (10), 2009.

109. Пахарукова A.B. Регистр муниципальных нормативных правовых актов // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2010. №1.

110. Попов Д.В. Реализация нормотворческой инициативы в представительном органе муниципального образования: теоретико-правовой аспект исследования // Государственная власть и местное самоуправление, 2007, №1

111. Савченко Д.А., Шугрина Е.С., Горожанин В.А. Местное нормотворчество: проблемы и перспективы // Представительная власть: мониторинг, анализ, информация. 1997. №1(18)

112. Самощенко И.С. Некоторые вопросы учения о нормативных актах социалистического государства // Правоведение. 1969. № 3.

113. Совершенствование правового регулирования основа для устойчивого развития территорий // Муниципальное право. 2010. № 1. С.1-26.

114. Сухоруков П.П. Формы воздействия юридической науки на законотворчество // Труды Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. № 53. М., 1993.

115. Тихомиров Ю.А., Рахманина Т.Н., Хабибуллин А.Г. Закон о нормативных правовых актах актуальная повестка дня // Журнал российского права. 2006. № 5.

116. Торшенко A.A. Устав муниципального образования: Некоторые теоретические и практические проблемы // Чиновник. 1998. № 1.

117. Улюкина И.Н. Принципы нормотворчества органов местного самоуправления // Объединенный научный журнал. 2005. №11.

118. Холопов В.А. Политико-правовой дискурс интерпретации статуса органов местного самоуправления: компаративный анализ // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. №6. С.20-21.

119. Чащина С.И. Правовые акты главы муниципального образования, главы местной администрации и иных должностных лиц исполнительных органов местного самоуправления (на примере Хабаровского края) // Конституционное и муниципальное право, 2007, №7

120. Черкасов А.И. Местное управление в зарубежных странах: модели и тенденции эволюции // Государство и право. 2011. №3. С.76-85.

121. Шамхалов М. Системные характеристики местного самоуправления // Власть. 2012. №11. С.75-78.

122. Шебалин В.А. Системный анализ механизма правового регулирования // Советское государство и право. 1969. № 10.

123. Шевердяев С. Обзор регионального законодательства, регулирующего порядок предоставления гражданам информации // Законодательство и практика масс-медиа. выпуск 12. - декабрь 2006.

124. Широков А. Реформа местного самоуправления: основные проблемы и задачи: Аналитическая записка о ситуациии в местном самоуправлении // Муницип. власть. 2008. №3. С.14-16.

125. Шмаков В.И. Проблемы реформирования и роста эффективности местного самоуправления в Российской Федерации // Вестник Московского ун-та. Сер.21. Управление (государство и общество). 2010. № 2. С.54-72.

126. Шуба К. Местное самоуправление в современной России: достижения и проблемы // Власть. 2010. №8. С.65-67.

127. Шугрина Е.С. Об удалении глав муниципальных образований в отставку: анализ судебной и правоприменительной практики // Практика муниципального управления, 2011. № 7. С.38-45

128. Щепачев В.А. Прогнозирование и планирование в муниципальном правотворчестве // Конституционное и муниципальное право. 2009. №18.

129. Юртаев Е.А. Закон о нормативных правовых актах и практика российского правотворчества // Журнал российского права, 2006, №5

130. Юхименко О.С. Муниципальные правовые акты как форма управленческой деятельности // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2009. №4ч Диссертации и авторефераты диссертаций

131. Алешкова Н.П. Конституционно-правовые основы муниципального правотворчества в Российской Федерации // Дисс. канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2010.

132. Антонова H.A. Правотворчество органов местного самоуправления // Дисс. д-ра юрид. наук. М., 2009.

133. Арбузов C.B. Устав муниципального образования и основные проблемы уставного регулирования (на примере городского самоуправления) // Автореф. канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2001.

134. Зорина Я.А. Конституция (устав) субъекта РФ как источник конституционного права // Автореф. дисс. канд. юрид. наук. Орлов, 2008.

135. Кайтаева Х.И. Правотворчество в правовом государстве // Дисс. канд. юрид. наук. Москва, 2006.

136. Кобышева Е.И. Компетенция органов местного самоуправления в сфере деятельности муниципальных средств массовой информации на территории Южного федерального округа // Дисс. канд. юрид. наук. Ставрополь, 2007.

137. Кудрякова O.B. Правовые акты местного самоуправления // Дисс. канд. юрид. наук. М., 2000.

138. Леонтенков A.B. Муниципальные правовые акты в системе источников российского права // Дисс. канд. юрид. наук. Новогород, 2005.

139. Лукьянченко Е.В. Конституции и уставы субъектов Российской Федерации как источники конституционного права (на примере субъектов, находящихся в пределах Южного и Северо-Кавказского федеральных округов) // Дисс. канд. юрид. наук. Ставрополь, 2010.

140. Побережная И.А. Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации: проблемы теории и практики // Автореф. дисс. канд. юрид. наук. М., 1998.

141. Сергеев A.A. Нормативное правовое регулирование местного самоуправления в Российской Федерации: проблемы теории и практики // Автореф. дисс. канд. юрид. наук. М., 2001.

142. Сикайло A.B. Устав муниципального образования как нормативно-правовой акт: правовая природа и особенности реализации // Дисс. канд. юрид. наук. М., 2007.

143. Соболева Л.Б. Исполнительные органы местного самоуправления в Российской Федерации: особенности правовой природы и статуса. // Автореф. дисс. канд. юрид. наук. М., 2006.

144. Улюкина И.Н. Специфика нормотворческой деятельности органов местного самоуправления Москвы: по материалам внутригородских муниципальных образований // Автореф. дисс. канд. юрид. наук. Москва, 2009.

145. Фахрисламова Г.З. Правовые акты местного самоуправления // Автореф. дисс. канд. юрид. наук. Волгоград, 2003.

146. Хаткова З.М. Судебное решение как источник конституционного права Российской Федерации // Дисс. канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2006.

147. Чащина С.И. Система муниципальных правовых актов // Дисс. канд. юрид. наук. Хабаровск, 2006.

148. Шебанов А.Ф. Вопросы теории нормативных актов в советском праве // Дисс. д-ра юрид. наук. М., 1964

149. Публикации на электронных носителях информации, электронные базы данных, Интернет-сайты органов государственной власти

150. Актуальные вопросы развития муниципальных образований. Электронная книга Текст./ Режим доступа: http://www.ak0.ru/0fiicial/M-0/B00K/index.htm / свободный (15.06.2011)

151. Астафичев П.А. Правовые основы нормотворческого процесса в местном самоуправлении Текст. // Современные проблемы экономики, политики и права [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.sprepp.ru/l2008/18.php, свободный (17.03.2011)

152. Большая советская энциклопедия. Электр, ресурс. // Режим доступа: http://bse.sci-lib.com/article092236.html свободный (27.02.2011)

153. Федеральный регистр муниципальных правовых актов / http://zakon.scli.ru

Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>