

На правах рукописи



ВЫШЕСЛАВОВ ВЛАДИМИР ВИТАЛЬЕВИЧ

**СООТЕЧЕСТВЕННИКИ, ПРОЖИВАЮЩИЕ
ЗА РУБЕЖОМ, КАК ФАКТОР
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

23 00 02 – Политические институты,
этнополитическая конфликтология, национальные
и политические процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Ставрополь – 2009



I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена тем, что соотечественники, проживающие за рубежом, и связанные с ними проблемы миграции и иммиграции из разряда социально-экономического, культурного феномена переходит в разряд политического. В связи с этим понимание взаимосвязи политических процессов с проектом «национальный мир», а также выявление сущности, характера и направленности их взаимодействия становится необходимым условием достижения национальной и региональной безопасности.

Выявление роли и места соотечественников, проживающих за рубежом, в современном политическом процессе, в обеспечении национальной безопасности невозможно в рамках традиционных подходов к изучению этого феномена. Современный политический процесс как на глобальном, так и государственном уровнях протекает на фоне интенсификации миграционных процессов в ситуации унификации мирового социально-экономического, культурного, политического пространства. Геополитические изменения в современном мире с неизбежностью приводят к новым волнам миграции, возводят проблему соотечественников и все сопутствующие ей проблемы в ранг актуальных.

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена явно выраженными тенденциями к дестабилизации на глобальном, региональном, страновом уровнях и усилением ведущих стран по выработке оснований для обеспечения устойчивого развития мирового сообщества, неэффективностью старых и отсутствием новых действенных механизмов обеспечения социальной, экономической, духовной, информационной безопасности, поиском путей оптимизации существующих методов, способов обеспечения национальных интересов России на Северном Кавказе. Одним из векторов приложения усилий для разрешения означенных проблем может быть работа с соотечественниками, проживающими за рубежом.

Приведенная аргументация позволяет говорить о теоретической и практической значимости диссертационного исследования.

Степень научной разработанности проблемы. В отечественной политической науке проблемы соотечественников, проживающих за рубежом, в контексте обеспечения национальной безопасности практически не исследованы. Основной массив исследований связан с изучением социально-демографических, социально-экономических, социально-трудовых проблем миграции вообще.

Общей теории миграций и прикладному анализу различных аспектов их социально-политического значения посвящены работы Г Витковской, Ж Зайончковской, А Вишневского (взаимосвязь демографических и миграционных процессов, проблемы вынужденных миграций), В Иноземцева (роль и значение миграции в постиндустриальных странах), В Тишкова, Э Паина, Д Драгунского (влияние иммиграционных процессов на межнациональные отношения и проблемы толерантности)

Особое место в научной литературе заняло развитие идей Т Заславской о миграционном поведении, о влиянии субъективного фактора на механизмы принятия решений, связанных с миграцией и положений Л Рыбаковского о трехстадийном миграционном процессе, представляющем последовательную цепочку событий

Вопрос взаимосвязи мигрантов и социальной принимающей среды, проблема снижения социальной напряженности через процесс адаптации мигрантов к местному сообществу исследуются в работах Ж Зайончковской, В Тишкова др. Решению вопроса об интегрированности мигрантов с местным населением посвящены исследования, связанные с проблемами толерантности

Конфликтотенный аспект миграционного процесса раскрывается А Севастьяновым. Вопросы правового и политического регулирования миграционных процессов затрагивают в своих работах Г Гольдин, Е Гайдар, С Градировский, Л Графова. Политологический анализ миграционных процессов осуществлен Ю Ефимовым

В западной науке общими проблемами миграций в мире и осмысленном вопросе воздействия иммигрантов на принимающие страны, прежде всего, на экономику занимаются М Вейнера, Э Гиденс, Н Глэйзера, К Джоппке, А Кпосова, Дж Холлифилд. Проблемам конфликтности в полиэтнических обществах и вопросам имплементации политики мультикультурализма посвящены исследования П Бьюкенена, Д Махариджа, Л Остина, А Ричмонда

В работах В Айрапетова, О Бурсовой, Е Лысенко, С Михайлова, Т Шлычковой рассматриваются различные исторические, этнические, социальные аспекты миграционных потоков и деятельности государственных служб по их регулированию

В Иванов, Г Осипов, В Сергеев рассматривают «русский мир» в контексте социальных реалий современности. В Тишков изучает его теоретические основы, а Н Нарочницкая и А Панарин - историческую и политическую составляющие феномена «русский мир»

Б И Дубсон, Лейшкалне Г К рассматривают проблемы интеграции русскоязычного населения в станах Прибалтики, Израиле

Проблемам миграции русскоязычного населения из ближнего зарубежья посвящены труды В Бушкова, Г Витковской, Ж Зайончовской, Н Лебедевой, Л Максакова, Д Микульского С Панарина, Г Пядухова, В Переведенцева

Труды Г Косова, И Орловой, Е Письменной, С Рязанцева, М Ткаченко, М Шульги посвящены изучению «новой русской диаспоры», взаимодействиям России с «русским миром»

А Бороноев, В Локосов, П Смирнов рассматривают проблемы будущего «русского мира»

Исследования В Авксентьева, Ю Асеева, А Алиевой, В Белозерова, К Гожева, Г Гриценко, Г Денисовой, Б Иванникова, Е Лысенко, Т Масловой, М Саввы, В Шаповалова посвящены миграционным процессам на Юге России

В то же время соотечественники, проживающие за рубежом, как фактор обеспечения национальной безопасности еще не рассматривались Эти обстоятельства повышают актуальность, научно-познавательную и политико-практическую значимость политологического исследования роли, места соотечественников, проживающих за рубежом, в современном политическом развитии, определяют выбор темы, объекта и предмета диссертационного исследования

Объектом диссертационного исследования является соотечественники, проживающие за рубежом

Предметом диссертационного исследования выступает общая характеристика соотечественников, проживающих за рубежом, как фактора национальной безопасности современной России

Цель исследования – определение роли и места соотечественников, проживающих за рубежом, в обеспечении безопасности Российской Федерации

Решение данной цели требует реализации следующих задач.

- уточнить понятие «соотечественники, проживающие за рубежом», в контексте политологического знания,
- определить потенциал соотечественников, проживающих за рубежом, для достижения национальной безопасности,
- проанализировать зарубежный опыт миграционной политики в условиях возрастания национальной безопасности,
- выявить потенциальные возможности соотечественников, проживающих за рубежом, в обеспечении национальной безопасности,
- рассмотреть соотечественников, проживающих за рубежом, как объект миграционной политики РФ по снижению гроз национальной безопасности,
- проанализировать миграционную политику субъектов РФ в условиях обеспечения региональной безопасности

Теоретико-методологические основы исследования. Диссертационная проблематика изучалась с позиции методологии политической динамики (Г Алмонд, А Бентли, А Дегтярев, Д Истон, Е Мелешкина, Г Пауэлл, Д Трумэн), согласно которой политический процесс рассматривается и как элемент политической системы, и как перманентная трансформационная динамика социально-политических структур

Важными методологическими и теоретическими источниками явились работы классиков политологической науки, социологии, социальной психологии, труды современных западных и отечественных ученых в области политической жизни, экономического, социального, политического поведения личности, поведения человека в экстремальных или деструктивных условиях (А Бал, Г Гартман, С Липсет, Д Ольшанский, Э Эрикссон)

Научная новизна исследования заключается в следующем

- раскрыто эвристическое значение понятия «соотечественники, проживающие за рубежом» в широком и узком его понимании и обоснована целесообразность использования понятия «российская диаспора» для обозначения соотечественников, проживающих в дальнем зарубежье,

- выявлено, что соотечественники, проживающие за рубежом, обладают социально-политическим, экономическим и демографическим потенциалом, и обосновано, что его использование способствует укреплению национальной безопасности,

- на основе сравнительного анализа опыта зарубежных стран выявлены основные тренды национальной иммиграционной политики, к которым относятся направления, обеспечивающие социально-экономическую и демографическую безопасность,

- доказано, что российские соотечественники, проживающие за рубежом, выступают в зарубежных странах в качестве политического и экономического лобби, отстаивающего национальные интересы России и способствующего формированию ее положительного геополитического имиджа,

- обосновано, что в условиях возрастания угроз национальной безопасности соотечественники, проживающие за рубежом, становятся объектом миграционной политики России как носители демократических политических практик и опыта современных экономических коммуникаций,

- сделан вывод о том, что региональная миграционная политика направлена на адаптацию репатриированных соотечественников в принимающем регионе и инверсию стихийных неконтролируемых миграционных потоков из гроз региональной безопасности в фактор ее обеспечения

Основные положения, выносимые на защиту:

1 Понятие «соотечественники, проживающие за рубежом» можно рассматривать в широком и узком смыслах. В широком смысле – это граждане России, СССР и Российской Федерации, постоянно проживающие за ее пределами и получившие иностранное гражданство или ставшие лицами без гражданства. В узком понимании – это бывшие граждане СССР, которые постоянно проживают в постсоветских государствах, получив там гражданство или став лицами без гражданства. Российские граждане, проживающие в «дальнем зарубежье», образуют российскую диаспору, то есть устойчивую совокупность выходцев из России, живущих в иноэтническом окружении и имеющих социальные институты для своего функционирования как социальной общности.

2 Потенциал соотечественников для обеспечения национальной безопасности современного государства-донора определяется инфраструктурой их диаспоры, встроенной в коммуникационные сети инокультурного государства и создающей пересечение физикалистского (административного, географического) и релятивного (коммуникационного, экономического и т.п.) пространств как государств-доноров, так и государств-реципиентов. Это дает диаспоре соотечественников возможность влиять на социально-политическую и экономическую жизнь государства-реципиента, а так же укреплять экономическое и политическое могущество государства-донора, решая его демографические проблемы за счет их переселения на Родину. Соотечественники, проживающие за рубежом, как политическая, социальная, экономическая сила позволяют решать как внутривнутриполитические, так и внешнеполитические задачи государства-реципиента.

3 Государственная иммиграционная политика, осуществляемая, в частности, в Германии, Израиле, Казахстане, Перу, направлена на заполнение внутригосударственных вакантных мест привлеченными соотечественниками, проживающими за рубежом, решение демографических проблем, консолидацию этнического единства и сохранение культурного потенциала. Данная политика получила юридическое оформление как в конституциях этих стран, так и специальных законодательных актах. Политика поддержки диаспор этими государствами ориентирована так же на создание плацдарма на территории государств-реципиентов для своей политической и экономической экспансии.

4 Стремление соотечественников, проживающих за рубежом, к адаптации в иноэтнической, инокультурной среде и защите своих прав, к установлению и расширению связей с исторической Родиной, развитию взаимопомощи

и взаимоподдержки стимулирует консолидационные процессы в среде соотечественников, способствует формированию лобби, отстаивающего российские политические и экономические интересы. Такая ситуация стимулирует гуманитарные, экономические контакты государств их проживания с Российской Федерацией, формирует положительный геополитический имидж современной России, способствует снятию напряженности в мировом политическом процессе.

5 В современной миграционной политике России значительное место занимают вопросы соотечественников, проживающих за рубежом. Это обусловлено повышением их значения как социально-политической основы интеграционных процессов, возрастанием их роли в решении демографических проблем внутри Российской Федерации, переориентированием политики России в сторону реальных нужд человека и гражданина, в том числе и тех, кто в силу исторических событий находится за пределами Родины. В условиях увеличения угроз национальной безопасности России государственная политика в отношении соотечественников за рубежом ориентирована на работу с «русским миром» (поддержка русскоязычных изданий, школ, юридическая помощь и консультации, работа с православной церковью за рубежом) и оказания содействия в приеме и обустройстве соотечественников, переселившихся на добровольной основе на историческую Родину.

6 В целях придания миграционным потокам вектора, направленного на стабилизацию социально-политической, экономической ситуации в регионе и обеспечения региональной безопасности в субъектах Российской Федерации формируется региональная законодательная база, направленная на привлечение квалифицированных кадров из числа соотечественников, проживающих за рубежом, продуктивное использование их интеллектуального, трудового, демографического потенциала.

Теоретическая значимость диссертационного исследования определяется сформулированными теоретико-методологическими принципами, которые могут способствовать осмыслению миграции, миграционных процессов с учетом глобализационных изменений, формированию современных ориентиров в миграционной политике как Российской Федерации, так и мирового сообщества, в целом.

Обоснованная в работе правомерность синтеза современных гуманитарных теорий и подходов к анализу политической реальности, к рассмотрению корреляции миграционного и политического процессов может быть использована для уточнения понятийного аппарата политологии и других

наук, для последующих исследований проблем миграции как фактора современного политического процесса на мировом и отечественном уровнях

Теоретическое значение диссертации обеспечивается возможностью на основе выявленных знаний о тенденциях соотношения современных миграционного и политического процессов, тенденциях их развития выработать адекватные меры эффективной государственной миграционной политики, направленные на обеспечение национальной безопасности

Практическая значимость диссертационного исследования определяется возможностью введения в политическую практику новых сведений о политической сущности, специфике современного миграционного процесса. Полученные данные могут служить научной основой для подготовки законопроектов Российской Федерации и ее субъектов в области миграционной политики, программ взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества в решении проблем обеспечения миграционной компоненты устойчивого развития государства. Положения и выводы диссертации могут применяться управленческими структурами при проектировании и регулировании социальной действительности, что особенно важно в связи с поиском практического решения задач реформирования современного российского общества.

Материалы диссертации могут использоваться в качестве информационной базы для последующих социально-политических исследований, служить основой для региональных разделов учебных программ образовательных учреждений, программ спецкурсов и курсов по выбору, написанию учебников и учебных пособий

Апробация результатов исследования. Диссертация была обсуждена на кафедре политологии и социологии Ставропольского государственного университета и рекомендована к защите в диссертационном совете по специальности 23 00 02 – Политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии

Апробация осуществлялась посредством выступлений на конференциях различного уровня, в частности, на Международной конференции «Миграционная политика в условиях глобализации общества» (г. Ставрополь, 2007 г.), Международной научно-практической конференции «Миграционные процессы на Юге России: реалии, проблемы, перспективы» (г. Ростов-на-Дону, 2008 г.)

Опубликовано по теме диссертации 6 работ общим объемом 3,2 печатных листа, в том числе две работы опубликованы в ведущих научных журналах, определенных Высшей аттестационной комиссией

Объем и структура работы. Диссертация состоит из введения, двух глав, содержащих шесть параграфов, заключения и библиографического списка использованной литературы, включающего 321 источник, в том числе 12 на иностранных языках. Общий объем диссертации 174 страницы машинописного текста

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность темы, определена степень разработанности проблемы, сформулированы цель и задачи исследования, его новизна, обозначены теоретико-методологические основы диссертации, сформулированы положения, выносимые на защиту, выявлена теоретическая и практическая значимость работы, ее апробация

В первой главе «Теоретико-методологические основания изучения соотечественников, проживающих за рубежом, как фактора национальной безопасности», содержащей три параграфа, исследуются категория «соотечественники, проживающие за рубежом». в контексте обеспечения национальной безопасности анализируется зарубежный опыт миграционной политики в отношении соотечественников, рассматривается роль и место российских соотечественников, проживающих за рубежом, в обеспечении национальной безопасности в ситуации глобальных политических изменений

В первом параграфе – «Понятие «соотечественники, проживающие за рубежом», как политологическая категория» – в политологическом ключе анализируются понятия «диаспора», «соотечественник», «русский мир»

В начале 90-х годов XX века проблема соотечественников как часть «русской проблематики» была исключительно темой русского патриотического движения. В документах Второго Всемирного русского собора под эгидой Русской Православной Церкви русский народ был объявлен «разделенной нацией» и «насильно разделенные русские» стали именоваться совокупным словом «соотечественники». М. Стрежнева в работе, посвященной сравнительному анализу интеграционных механизмов ЕЭС и СНГ, отмечает, что этнических русских и тех, кто считает себя русскими по признаку принадлежности к русскому языку и русской культуре, можно считать разделенной нацией. В данном контексте логично говорить о существовании на постсоветском пространстве социокультурной реальности под названием «русский мир»

Автором понятия «русский мир» является П.Г. Щедровицкий. Само словосочетание актуализировалось на рубеже тысячелетий, когда в качестве базовой формулы для осуществления российской политики в СНГ была высказана гипотеза о наличии на постсоветском пространстве общего социокультурного ядра.

Под «русским миром» понимается исторически сложившаяся форма общности людей на основе общности языка, культуры, исторической памяти (В. Иванов). В. Тишков определил его как трансгосударственное сообщество, объединенное причастностью к определенному государству и полностью к его культуре. По мнению Н. Нарочинской, русский мир – «это не только Россия и русские в мировой истории. Русский мир – это связь во времени и пространстве, в жизни и сознании тех, кто объединены чувством сопричастности всей многовековой истории России с ее взлетами и падениями, грехами, заблуждением и метаниями. Русский мир – это и мы сами в мире, и мир в нашем русском взгляде на него».

Впервые на официальном уровне термин «русский мир» был озвучен в выступлении В.В. Путина на Конгрессе соотечественников, проживающих за рубежом, который проходил в Москве в 2001 году. В этом выступлении «русский мир» понимался как транснациональная этнокультурная сеть, в основе создания которой лежит добровольное желание людей, проживающих за рубежом, но ощущающих себя частью русской культуры, испытывающих интерес к нашей традиции, истории, к самоорганизации и налаживанию тесных культурных связей с Россией, объединяться.

Концепция «русского мира» нуждается в детальной разработке. Заявленная идея создания сети экономических, социальных, культурных, образовательных, правозащитных связей как основу функционирования «русского мира» также нуждается в конкретизации. На прошедшем Конгрессе соотечественников было дано следующее определение этой категории, тесно связанное с дефиницией русского мира: «Соотечественники - категория далеко не юридическая. И уж тем более - не вопрос статуса, или каких бы там ни было льгот. Это, в первую очередь, вопрос личного выбора. Вопрос самоопределения. Даже точнее - духовного самоопределения. Этот путь - не всегда прост. Ведь понятие «русский мир» испокон века выходило далеко за географические границы России и даже далеко за границы русского этноса».

Чаще всего научное сообщество признает некоторую тождественность понятий «зарубежные соотечественники» и «диаспора» (В. Попков, С. Лаллукка). Под «диаспорой» традиционно понимается часть народа (этнической общности), живущего вне страны его происхождения, в новых районах своего расселения (З. Омарова).

Впервые юридически данное понятие «соотечественник» было определено в Декларации о поддержке российской диаспоры и о покровительстве российских соотечественников, утвержденной Постановлением Государственной Думы РФ от 8 декабря 1995 г. В этом документе соотечественниками признаются выходцы из Союза ССР и России и их прямые потомки, если они не являются гражданами Российской Федерации и заявляют о своей духовной или культурно-этнической связи с Россией или с любым из ее субъектов и подтверждают эту связь. В соответствии с Декларацией национальная и этническая принадлежность, язык, вероисповедание, род и характер занятий, место жительства данных лиц существенного значения не имеют.

С принятием в 2001 году «Концепции государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» официальный статус получили определение соотечественников, под которым понимаются лица, постоянно проживающие за пределами Российской Федерации, но связанные с Россией историческими, этническими, культурными, языковыми и духовными узами, стремящиеся сохранить свою российскую самобытность и испытывающие потребность в поддержании контактов и сотрудничестве с Россией.

Понятие «соотечественники, проживающие за рубежом» можно рассматривать как в широком, так и узком понимании. Так, в широком понимании, соотечественники, проживающие за рубежом – это граждане России, постоянно проживающие за ее пределами, бывшие граждане СССР, которые ныне живут в постсоветских государствах, получившие там гражданство или ставшие лицами без гражданства, выходцы (эмигранты) из России РСФСР, СССР и Российской Федерации, соответствующие имевших гражданскую принадлежность и ставшие иностранными гражданами государства либо имеющие там вид на жительство или ставшие лицами без гражданства, потомки лиц, принадлежащих к вышеуказанным группам, за исключением потомков лиц титульных наций иностранных государств. В узком понимании – это бывшие граждане СССР, которые ныне живут в постсоветских государствах, получившие там гражданство или ставшие лицами без гражданства, а относительно российских граждан, проживающих в дальнем зарубежье, можно говорить как о российской диаспоре. Под ней понимается устойчивая совокупность людей, выходцев из России, живущих в иноэтническом окружении в дальнем зарубежье и имеющих социальные институты для реализации и функционирования данной общности.

Во втором параграфе – «По генциал соотечественников, проживающих за рубежом, для обеспечения национальной безопасности современного общества», рассматривается роль и место соотечественников в системе факторов обеспечения национальной безопасности.

В настоящее время складывается система национальных миров, простирающихся далеко за пределы национальных границ, где «русский мир» не является исключением. Отправной точкой является тот факт, что в границах России и за ее пределами живет равное число людей, говорящих и думающих на русском языке. Это огромный потенциал, в отношении которого должна существовать четко сформулированная активная государственная позиция.

В Законе РФ «О безопасности» закрепляется следующий подход к ее пониманию и определению: «Безопасность - это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». Безопасность есть состояние, тенденции развития, в том числе латентные, и условия жизнедеятельности социума, его структур, институтов и установлений, при которых обеспечивается сохранение их качественной определенности с объективно обусловленными инновациями в ней и свободное, соответствующее собственной природе и ей определяемое функционирование. Описание безопасности как функции социальной системы дает возможность раскрыть содержание безопасности через цель, способ и условие ее существования.

Соотечественники и связанные с ними проблемы миграции не всегда входила в сферу вопросов национальной безопасности. Согласно теории неореализма предметом исследований в области безопасности должны были быть внешние геополитические и военные угрозы. В модели «секторной безопасности» (Б. Бузан) выделяется пять основных секторов: военная безопасность, политическая безопасность (стабильность государственного строя, правительства), экономическая безопасность (ресурсы, финансовая стабильность, рынок), социальная безопасность, природная безопасность (состояние окружающей среды). Д. Гюйсманс в своей статье о миграции и интеграции в Европе одним из первых отметил, что миграция как политическое явление начинает рассматриваться с точки зрения безопасности. Объектом, на который направлен любой тип угрозы, по Б. Бузану, остается государство. Однако миграция и эмиграция, связанная с соотечественниками, есть с одной стороны источник потенциальных угроз не только государству, но и обществу, экономической жизни, а с другой – источник и фактор обеспечения его стабильности и безопасности.

Использование потенциала соотечественников, проживающих за рубежом, национальным государством для развития международных связей является в настоящее время обычной практикой. Инфраструктура диаспоры встраивается в коммуникационные сети современного государства, создавая пересечение физикалистского (административного, географического) и

релятивного (коммуникационного, экономического и т.п.) пространств. Именно второе пространство, генерируемое диаспорой, не столь четко определяемое, в отличие от географического, покрывает территории многих государств, размывая их суверенитет. Примером может служить сетевой проект «Global Chinese», осуществляемый Китаем. Государство рассматривает китайских мигрантов как полезный ресурс для экономического и политического развития Китая.

В третьем параграфе – «Миграционная политика зарубежных стран по обеспечению национальной безопасности» - проводится сравнительный анализ опыта зарубежных стран, которые в целях обеспечения национальной безопасности и в разное время осуществляли поддержку соотечественников за рубежом, выявлены основные тренды национальной миграционной политики, раскрыты ее основные механизмы.

Отсутствие четко ориентированной миграционной политики, направленной на репатриацию соотечественников и их поддержки за рубежом, приводит к изменению численности населения, увеличению этнической мозаичности населения в местах вселения мигрантов, формированию новых генотипов, изменению генофонда, увеличению спроса на рабочие места в районах вселения.

Государственная политика эмиграции и поддержки диаспор преследует несколько целей. Стимулирование эмиграции может преследовать и политические цели, или сочетания политических целей с экономическими целями. В свое время США стимулировали эмиграцию американских фермеров в мексиканский Техас в первой половине XIX века, уже в 1845 г. вошел в состав США на правах штата. За Техасом последовали Калифорния, Аризона, Новая Мексика, Луизиана и Флорида.

Репатриация является разновидностью этнической миграции и представляет собой возвращение на родину, т.е. в страну с которой ассоциирует человек свое происхождение (чаще всего, на основе этнической принадлежности). В некоторых случаях репатриация становилась стратегией миграционной политики, государство активно привлекает мигрантов из-за рубежа, как правило, своих соотечественников. Подобную практику в разное время использовали Япония, Франция, Израиль, Германия, Греция и др.

Репатриация евреев в Израиль обозначается специальным термином «алия». С момента образования государства Израиль решение демографической проблемы увязывалось с идеей обеспечения национальной безопасности страны. В основе концепции иммиграционной политики Израиля стало привлечение в страну еврейских иммигрантов и облегчение

их адаптации В 1950 г израильским парламентом был принят Закон о возвращении Вопросы репатриации и абсорбции являются стратегическими направлениями миграционной политики Израиля, обеспечивая возможность привлечения иммигрантов из-за рубежа и их успешную интеграцию в новое общество

В Перу существует национальный план об укреплении связей с перуанской диаспорой за рубежом В 2003 г согласно постановлению правительства Перу был создан совет по консультации, который действует в странах, где живут перуанцы Члены совета представляют интересы перуанской диаспоры, поддерживая непосредственные контакты с соотечественниками Основная задача совета – защита прав перуанцев за рубежом, решение их проблем, информирование правительства страны о главных событиях, касающихся диаспоры

В 2004 г была создана Ассоциация перуанской диаспоры в мире, которая является частной организацией Главная цель организации – защита прав перуанцев живущих за рубежом, а также укрепление связей перуанской диаспоры с родиной Так же существует идея разработки целостной концепции о защите прав перуанцев, проживающих за рубежом Предполагается, что в рамках реализации концепции будет создан межведомственный Комитет с участием всех министерств и гражданского общества

В основе государственной политики в отношении немцев, переселяющихся на территорию ФРГ из других государств, лежит конституционное положение об уравнивании во всех правах переселенцев с немецкими гражданами, законодательное закрепление широкого набора льгот для переселенцев, способствующих их скорейшей интеграции в новое общество.

Сравнительный анализ зарубежной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, позволяет говорить, о том, что они воспринимаются как источник стабилизации демографической ситуации в стране, как политическое и экономическое лобби в зарубежных странах, отстаивающее национальные интересы

Во второй главе «Соотечественники как фактор национальной безопасности современного российского общества», содержащей три параграфа, рассматриваются соотечественники, проживающих за рубежом, как объект миграционной политики РФ в контексте национальной безопасности

В первом параграфе – «Потенциальные возможности российских соотечественников, проживающие за рубежом, в условиях возрастания угроз национальной безопасности», доказывается, что российские соотечественники, проживающие за рубежом, выступают в качестве политического и

экономического лобби в зарубежных странах, отстаивают национальные интересы и являются акторами формирования геополитического имиджа РФ

Становится более очевидным, что двадцать первый век не стал более безопасным ни для мира вообще, ни для России в частности. Прежние угрозы не стали менее опасными, но к ним прибавились новые, вызванные как внутренними, так и внешними факторами. Объектами национальной безопасности, кроме указанных в Законе РФ «О безопасности» – конституционный строй, суверенитет, территориальная целостность, становятся те природные богатства, исторические духовные ценности, нравственные моральные принципы, менталитет и генетический фонд, которые Россия создавала, завоевывала и отстаивала на протяжении своей истории.

Проект «русский мир» есть комплексная программа задействования культурного кода русской культурной и политической матрицы при решении проблем развития и самореализации страны. Обосновывается идея В. Суркова о том, что «нам не нужна модернизация. Нужен сдвиг всей цивилизационной парадигмы – речь действительно идет о принципиально новой экономике, новом обществе. Нужна новая проекция русской культуры на предыдущую историю».

В настоящее время по данным МИДа российская диаспора в мире превысила 25 млн человек и вышла на второе место в мире после китайской. Реализация концепции национальной безопасности не возможна без пропаганды в странах дальнего и ближнего зарубежья российской культуры, духовности, без трансляции через эмигрантские сообщества положительного образа Российской Федерации, без создания в этих странах современного имиджа России. Более того, социальные структуры диаспор могут выступать как группы давления (агенты влияния) при принятии политических, экономических решений на уровне государства, штата, округа, провинции, муниципалитета.

Проблема обеспечения экономической безопасности России связана с активизацией и оптимизацией отношений страны с русскими диаспорами. Они могут быть потребителями традиционных товаров, дистрибьюторами отечественных производителей, инвесторами. Геополитическая безопасность воспринимается как силовая составляющая, противостоящая военной. Однако все большее значение приобретает гуманитарная безопасность, составной частью которой можно считать формирование позитивного имиджа нашего государства при помощи соотечественников, проживающих за рубежом. Российские граждане, проживающие за рубежом, поддерживают связи с родиной, пересылают денежные переводы, помо-

гают родственникам в России. С другой стороны, соотечественники создают определенный имидж современной России и противостоят усилиям американских СМИ, особенно после пятидневной войны в Грузии, представить Российскую Федерацию в качестве новой «империи зла». Достаточно вспомнить выступление в прямом эфире одного из ведущих американских телеканалов семьи из Южной Осетии, в котором они представили совершенно иной взгляд на данные события.

Показательным является то, что в 13-м избирательном округе Пенсильвании за номинацию кандидатом от Демократической партии на выборах в Конгресс борется выходец из СССР адвокат из Эбингтона М. Кац. В 13-м избирательном округе, включающем графства Северная Филадельфия и Монтгомери, проживают около 40 тыс. иммигрантов из России и республик бывшего Советского Союза, что делает ее шансы достаточно высокими.

Актуальность мероприятий, связанных с задействованием потенциала соотечественников, живущих за рубежом, связана с кардинальным изменением политического, экономического, культурного, военного потенциала России и будет возрастать в связи с новой геополитикой России, руководителем государства на встрече «большой восьмерки» и на экономическом форуме в Санкт-Петербурге в июле 2007 года. Речь велась не о том, чтобы Россия «встроилась» в созданную Западом реальность, а о том, чтобы сформировать новую, в которой Россия играла бы более весомую, чем до сих пор, роль, став «самостоятельным центром силы». Следует иметь в виду и то, что США и Евросоюз будут стремиться построить атлантическое экономическое пространство таким образом, чтобы обеспечить свой экономический и политический диктат во всем мире. Россия и русский мир в целом должны этому противостоять.

В последнее время среди российских граждан в Италии наметилось стремление к консолидации. На территории Италии действуют несколько объединений мигрантов из России. Среди основных целей - установление и расширение связей соотечественников с исторической Родиной, развитие взаимопомощи и взаимоподдержки между соотечественниками, содействие в развитии и укреплении дружественных связей между Россией и Италией. Ассоциация занимается организацией взаимопомощи и поддержки соотечественников, в том числе информационной помощи в период их адаптации в Италии. Задачей Союза российских соотечественников в Италии является оказание всестороннего содействия полноценной реализации и эффективному обеспечению прав и свобод соотечественников, полного объема гражданских, политических, социальных, экономических,

религиозных, культурных и иных прав и свобод, а также других законных интересов в Италии на основе соблюдения норм международного права

Соотечественники, проживающие за рубежом, своей деятельностью формируют геополитический имидж современной России, что способствует снятию напряженности в мировом политическом процессе, стимулируют гуманитарные, экономические контакты с РФ, что благоприятно сказывается на обеспечении национальной безопасности, выступают как политическое и экономическое лобби, отстаивающее российские интересы. Стремление к адаптации в иноэтнической и инокультурной среде, к защите своих прав, к установлению и расширению связей соотечественников с исторической Родиной, развитию взаимопомощи и взаимоподдержки между соотечественниками стимулирует консолидационные процессы в их среде

Во втором параграфе - «Российские соотечественники как объект миграционной политики Российской Федерации», рассматривается российское миграционное законодательство в ситуации актуализации проблемы соотечественников

Государство остается тем институтом в обществе, который в своей потенции способен не только обратить свой политический взор на миграционные процессы и включить их в понятие безопасность народа, но может это сделать на практике. Перспективы демографического развития регионов страны во многом зависят от того, как будут формироваться миграционные потоки. Исходя из этого, чтобы снять угрозу национальной безопасности Российской Федерации, связанную с антропооток, необходимо принять ряд мер, в числе которых должны быть ориентация на соотечественников, проживающих за рубежом и стремление обеспечить максимальное переселение их на родину

Новая роль российских соотечественников в контексте российской политики обусловлена следующими обстоятельствами: во-первых, повышением значения диаспоры как социально-политической основы интеграционных процессов, во-вторых, возрастанием ее рейтинга в решении демографических проблем внутри Российской Федерации и, в-третьих, разворотом политики России в сторону реальных нужд человека, гражданина, в том числе и того, кто в силу исторических условий находится за пределами Родины

Основные направления государственной политики в отношении соотечественников за рубежом были определены Президентом Российской Федерации в одобренной им Концепции поддержки соотечественников. Прежде всего, это адаптация и интеграция их в жизнь российского общества, оказание органами государственной власти содействия в приеме и обустройстве граждан, переселившихся на добровольной основе

Проблема переселения и обустройства соотечественников связана с вопросами межгосударственных отношений, демографической и миграционной политики, а также развития экономического потенциала, повышения внешнеполитического влияния и авторитета России, что является основой национальной безопасности России

Стратегическая цель взаимовыгодного, партнерского сотрудничества с соотечественниками состоит в том, чтобы российские соотечественники, оставаясь полноправными гражданами стран своего нынешнего проживания, имели возможность сохранить этнокультурную самобытность, духовную связь с Россией и ее культурой, а при желании - вернуться на Родину

В соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г № 637 была утверждена «Государственная программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»

Принятие данной программы было обусловлено необходимостью формирования надежной системы государственного регулирования миграционных процессов (как внутренних, так и внешних), что должно позволить снизить остроту демографических и миграционных проблем за счет привлечения квалифицированной рабочей силы с учетом геополитических, экономических интересов России, а также окажет позитивное влияние на перспективы дальнейшего экономического развития регионов

В третьем параграфе – «Миграционная политика субъектов Российской Федерации для обеспечения региональной безопасности», рассматривается проблема взаимодействия с соотечественниками на уровне субъекта РФ в контексте обеспечения региональной безопасности

Принятая в 2006 г Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, направлена на развитие экономики регионов за счет привлечения квалифицированных кадров из числа соотечественников, объединение потенциала соотечественников, проживающих за рубежом, с потребностями развития российских регионов и дополняет систему мер по стимулированию рождаемости, снижению смертности, регулированию миграции, направленных на стабилизацию численности населения Российской Федерации

Программа предусматривает разработку в регионах необходимой нормативной правовой базы, организацию новых рабочих мест для квалифицированных трудовых переселенцев, создание механизмов обеспечения

переселенцев временным и постоянным жильем, развитие социальной инфраструктуры регионов с целью недопущения роста социальной напряженности и другие мероприятия, необходимые для обеспечения приема и адаптации соотечественников

Особенностью государственной программы является то, что впервые создан механизм переселения соотечественников в Российскую Федерацию, который служит обоюдным интересам соотечественника с одной стороны, российского работодателя и субъекта Российской Федерации - с другой. Условия Государственной программы позволяют стимулировать соотечественников к иммиграции в Россию для обеспечения экономики страны и ее регионов необходимыми трудовыми ресурсами

Так, Дальневосточные регионы и Сибирь активно развиваются, там планируются к реализации крупные инфраструктурные проекты, такие как ВСТО (трубопровод Восточная Сибирь - Тихий океан), Нижнее Приангарье (Богучанская ГЭС и другие энергоемкие производства). Все это способствует активному привлечению в эти регионы соотечественников. Приморский край определил в качестве перспективных для переселения Дальнегорский и Красноармейский муниципальные районы - в них активно развивается горнорудная и горно-химическая промышленность, высока потребность в высококвалифицированных кадрах для этих отраслей.

В Центральном федеральном округе Липецкая область и Тверская высказывают наибольшую заинтересованность в переселенцах. В Липецке уже создан Центр содействия соотечественникам. В Тамбовской области, где активными темпами развивается высокотехнологичное сельскохозяйственное производство, планируется реализация проекта «Поселение - 21 век», предполагающего комплексный подход к развитию сельских муниципальных районов и сельских (городских) поселений, готовится основа для массового жилищного строительства, кредитования (как по ипотечным схемам, так и с использованием иных видов кредитов).

Первым российским регионом, принявшим первую группу участников Государственной программы и членов их семей, стала Калининградская область. По состоянию на 10.10.2007 года в Управлении ФМС России по Калининградской области зарегистрированы 21 участник Государственной программы и 20 членов их семей.

Осуществляется комплекс мероприятий по переселению в Российскую Федерацию на постоянное проживание в сельской местности и трудоустройству представителей русской духовоборческой общины из Грузии. Администрацией Тамбовской области духовоборческой общине был предложен

вариант расселения во входящем в территорию вселения Первомайском районе, где общине будет выделено 120 га земли под застройку и 600 га -- для ведения личного подсобного хозяйства. В настоящее время на территорию Тамбовской области прибыло 56 представителей духоворческой общины для строительства жилья и подготовки к дальнейшему переезду.

Новая государственная программа призвана задействовать этот огромный человеческий потенциал и способствовать преодолению демографического спада, который переживает сейчас Россия.

В целях компенсации естественной убыли населения Ставропольского края за счет привлечения переселенцев на постоянное место жительства, создания предпосылок для добровольного переселения соотечественников проживающих за рубежом в край в настоящее время ведется активная работа по оценке эффективности внедрения на его территории целевой программы «О переселении соотечественников проживающих за рубежом в Ставропольский край».

На первом этапе этой работы комитетом Ставропольского края по делам национальностей и казачества была разработана ведомственная программа «О поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, на 2007-2008 годы». Ее основными задачами являлись разработка, апробация и реализация системы мер по установлению контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом, подготовка условий для привлечения их ресурсов в интересах решения задач установления и развития экономических, научно-образовательных и культурных связей с общественными объединениями соотечественников и привлечения их потенциала к решению части внутренних социально-экономических и этноконфессиональных проблем Ставропольского края.

Анализ, проведенный в рамках реализации целевой программы в Ставропольском крае позволил сделать следующие предложения по оптимизации работы с соотечественниками, проживающими за рубежом в условиях демографического кризиса: миграция играет существенную компенсаторную роль, поэтому объективно необходима в настоящее время. В то же время необходимо стремиться к оптимизации миграционного потока. В этой связи представляется целесообразным активнее привлекать к переезду в Российскую Федерацию из государств СНГ соотечественников. Ускорить данный процесс возможно принятием федерального закона «О репатриации». В законе должны быть определены меры финансовой поддержки репатриантов (налоговые льготы, жилищные и иные кредиты). При этом государственная поддержка должна быть дифференцирована по

субъектам Российской Федерации в зависимости от необходимости притока в них дополнительных людских ресурсов. Это позволит осуществлять государственное регулирование миграционных потоков в соответствии с потребностями регионов и государства в целом, начать формирование институтов системы интеграции мигрантов в принимающее сообщество на основе принципов общероссийской идентичности и рационального сочетания государственных и гражданских механизмов.

В Заключении делаются выводы о выполненном исследовании, намечаются перспективы дальнейшего изучения проблемы.

III. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ ОТРАЖЕНО В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ:

1 Вышеславов В В. Демографическая составляющая региональной безопасности (на материалах Ставропольского края) // Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов – 2007 - № 10 – С 68 - 70

2 Вышеславов В В. Миграция в системе межэтнических отношений и этнополитических процессов // Социально-гуманитарные знания – № 11 - 2008 – С 234 - 240

3 Вышеславов В В. «Русский мир» и проблемы обеспечения устойчивого развития региона: коллективная монография / Аствацатурова М А., Вышеславов В В., Гриценко Г Д., Косов Г В. – Ставрополь: Ставропольское книжное издательство, 2008 – 268 с.

4 Вышеславов В В. Россия и «русский мир»: грани взаимодействия (региональный аспект): коллективная монография / Вышеславов В В., Гриценко Г Д., Косов Г В., Рязанцев С В., Шульга М М. – М.: Издательство АНМИ, 2008 – 224 с.

5 Вышеславов В В. Влияние соотечественников, проживающих за рубежом, на характер социально-экономических процессов, протекающих на территории Ставропольского края // Миграционная политика в условиях глобализации общества: материалы Международной научно-практической конференции – Ставрополь: Издательство СФ КрУ МВД РФ, 2007 – С 84 – 87

6 Вышеславов В В. Миграционные процессы и региональный рынок труда: социально-политический анализ // Миграционные процессы на Юге России: реалии, проблемы, перспективы: сборник материалов Международной научно-практической конференции – Вып. 2 – Ростов-на-Дону: Издательство СКАГС, 2008 – С 195 – 198