Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Государственная гражданская служба Российской Федерации: проблемы правового регулирования

**Год:**

2009

**Автор научной работы:**

Гусев, Андрей Владимирович

**Ученая cтепень:**

доктор юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Екатеринбург

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.05

**Специальность:**

Государство и право. Юридические науки -- Административное право -- Российская Федерация -- Государственная служба

**Количество cтраниц:**

448

## Оглавление диссертации доктор юридических наук Гусев, Андрей Владимирович

ВВЕДЕНИЕ.5

ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА КАК ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И КАК ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА.18

1.1. Государственная гражданская служба: сочетание публично-правовых и частноправовых начал.18

1.2. Государственная гражданская служба в системе общественной организации труда.38

1.3 Государственная гражданская служба — разновидность публичной службы.51

1.4 Кооперация и разделение труда на гражданской службе: правовые проблемы должностной организации.71

Глава 2. ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ. 94

2.1. «Внутренние» и «внешние» отношения государственной гражданской службы. 94

2.2. Типология правоотношений на государственной гражданской службе.108

2.3. Служебные трудовые правоотношения.123

2.4. Правоотношения по управлению государственной гражданской службой и организации профессиональной деятельности гражданских служащих.149

Глава 3. МЕТОД, ПРИНЦИПЫ И СИСТЕМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ.165

3.1. Особенности метода правового регулирования труда на российской государственной гражданской службе.165

3.2. Принципы государственной службы и принципы правового регулирования труда гражданских служащих.188

3.3 Система правовых норм, регулирующих российскую государственную гражданскую службу, ее место в российской правовой системе и соотношение с системами административно-правового и трудоправового регулирования .215

ГЛАВА 4. КОНСТИТУЦИОННОЕ И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ.239

4.1. Конституционные основы государственной службы Российской Федерации.239

4.2. Международно-правовое регулирование государственной службы.267

4.3. Проблемы государственной службы в решениях Конституционного Суда Российской Федерации и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.290

ГЛАВА 5. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ.318

5.1. История, современное состояние и перспективы развития законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации.318

5.2. Проблемы законодательства о государственной гражданской службе субъектов Российской Федерации.348

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Государственная гражданская служба Российской Федерации: проблемы правового регулирования"

Актуальность темы исследования. Для современной России одной из наиболее важных задач является построение эффективного государства, преодоление серьезных недостатков в организации и функционировании системы органов государственной власти. Решение этой задачи требует модернизации государственной гражданской службы, которая должна стать открытой, конкурентоспособной и престижной, ориентированной на результативную деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов, оказанию государственных услуг, активно взаимодействовать с институтами гражданского общества. Именно государственная гражданская служба призвана претворять в жизнь политику государства в сфере экономики, социального развития, культуры, образования.

Особенно возрастает роль государственной гражданской службы в условиях финансово-экономического кризиса, когда от профессионализма, коррупционной устойчивости, умения служащих своевременно и эффективно решать задачи государственного управления, оказывать качественные публичные услуги зависят и нормальное функционирование рыночной экономики, и сохранение социальной стабильности в обществе, и обеспечение и защита законных прав и интересов граждан.

Реформированию и развитию государственной гражданской службы, совершенствованию законодательства в этой сфере уделяется большое внимание. В период с 2002 по 2007 годы реализовывалась Федеральная программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации»,1 в рамках которой созданы законодательные основы единой системы государственной службы Российской Федерации, сформирована гражданская служба как вид государственной службы, произведено масштабное обновление законодательства: приняты федеральные законы от 27.05. 2003 г. №

1 См.: Указы Президента РФ от 19.11.2002 г. № 1336 «О Федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2002-2005 годы)»; от 12.12.2005 г. «О продлении срока реализации Федеральной программы «Реформирование государственной службы Российской Федерации (20022005 годы)» на 2006-2007 годы // СЗ РФ. 2002. № 47. Ст. 4664; 2004. № 47. Ст. 4634; 2005. №51. Ст. 5514.

58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ряд указов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе.

Вместе с тем реформа государственной службы и ее правового регулирования пока не дала ожидаемых результатов. В программных документах высшего политического руководства страны государственная служба подвергается резкой критике за ее неэффективность, бюрократизм, коррупционность, закрытость, неспособность вести диалог с гражданским обществом, содействовать развитию институтов инновационной экономики и демократии.1

Сегодня государственная гражданская служба переходит на новый этап реформирования и развития, в ходе которого предстоит решить не менее I важные задачи, связанные с формированием системы государственной службы как целостного государственно-правового механизма, созданием системы управления государственной службой, внедрением на государственной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы, повышением эффективности государственной службы и результативности профессиональной служебной деятельности служащих.

В этих условиях проблемы совершенствования правового регулирования и организации государственной гражданской службы приобретают особую значимость. В научной литературе справедливо отмечается, что давно назрела потребность как в серьезном научном анализе основных норм действующего законодательства и главных направлений реформирования и развития

1 См.: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 ноября 2008 года // Российская газета. 2008. 6 нояб.; Выступление Президента РФ Д А. Медведева на научно-практической конференции, посвященной 15-летию принятия Конституции Российской Федерации // Государственная власть и местноесамоуправление. 2009. № 1.

2 См.: Федеральная программа «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы). Утверждена Указом Президента РФ от 10.03.2009 № 261 // Российская газета. 2009. 13 марта. государственной гражданской службы, так и в разработке фундаментальных основ теории ее правового регулирования.1 л

Цель и задачи диссертационного исследования. Целью диссертации является постановка, исследование и решение на научном уровне наиболее актуальных теоретических и практических проблем правового регулирования государственной гражданской службы Российской Федерации.

Достижение поставленной цели исследования предполагает решение следующих задач:

- определение специфики и особенностей государственной гражданской службы как публично-правового института системы государственного управления и как профессиональной деятельности в системе общественной организации труда, ее роли и места в системе публичной службы Российской Федерации; формулирование на этой основе соответствующих базовых теоретических понятий государственной гражданской службы, государственно-служебной организации труда, должности государственной гражданской службы; "

- исследование сущности, содержания, взаимосвязи, определение типологии и отраслевой принадлежности правоотношений в сфере государственной гражданской службы;

- выявление особенностей метода и принципов правового регулирования труда на российской государственной гражданской службе;

- характеристика системы правовых норм, регулирующих российскую государственную гражданскую службу, определение ее места в системе российского права и соотношения с системами административно-правового и трудоправового регулирования;

- анализ конституционных и международно-правовых основ правового регулирования государственной гражданской службы;

1 См.: Василенко А.И. Проблемы научного поиска перспектив развития института государственной службы в Российской Федерации // Юридический мир. 2008. № 12; Нарышкин С.Е., Хабриева Т.Я. Административная реформа в субъектах Российской Федерации // Журнал российского права. 2008. № 10.

- рассмотрение проблем правового регулирования государственной службы в решениях Конституционного Суда Российской Федерации и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации;

- оценка современного состояния и определение перспектив развития федерального законодательства о государственной гражданской службе;

- исследование проблем и выработка предложений по совершенствованию законодательства о государственной гражданской службе субъектов Российской Федерации.

Объектом исследования выступает комплекс общественных отношений, складывающихся в сфере организации государственной гражданской службы Российской Федерации, осуществления профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, установления. и применения условий их труда (службы) и социальной защиты.

Предметом исследования являются научные доктрины, нормативные правовые акты, правоприменительная (в том числе судебная) практика по вопросам российской государственной гражданской службы. Теоретическая, методологическая основа и нормативная база диссертации. Теоретической основой диссертации послужили научные труды специалистов в области теории права (С.С. Алексеева, А.Б. Венгерова, A.M. Витченко, М.Н. Марченко, B.C. Нерсесянца, Г.В. Назаренко, JI.A. Окунькова, В.Д. Перевалова, С.В. Полениной, В.Д. Сорокина, Н.Н. Тарасова, Ю.А. Тихомирова, Т.Я. Хабриевой, P.O. Халфиной, JI.C. Явича и др.), конституционного и муниципального права (С.А. Авакьяна, М.В. Баглая, А.В. Безрукова, Н.В.Витрука, Е.И. Козловой, А.Н. Кокотова, В.А. Кряжкова, М.И. Кукушкина, О.Е. Кутафина, JI.B. Лазарева, С.Э. Несмеяновой, М.А. Митюкова, М.С. Саликова, В.И. Фадеева, Б.С. Эбзеева), трудового права и права социального обеспечения (Н.Г. Александрова, Б.К. Бегичева, Л.Ю. Бугрова, М.О. Буяновой, С.Ю. Головиной, К.Н. Гусова, Н.И. Дивеевой, С.А. Димитровой, Е.А. Ершовой, А.Д. Зайкина, М.Л. Захарова, С.А. Иванова, И.А. Костян, A.M. Куренного, В.М. Лебедева, Р.З. Лившица, A.M. Лушникова, М.В. Лушниковой, С.П. Маврина,

В.И. Миронова, М.В. Молодцова, Т.А. Нестеровой, В.И. Никитинского, А.Ф. Нуртдиновой, Ю.П. Орловского, А.С. Пашкова, Н.М. Саликовой, Г.С. Скачковой, В.Н. Скобелкина, А.И. Ставцевой, О.В. Смирнова, JI.A. Сыроватской, В.Н. Толкуновой, Э.Г. Тучковой, Е.Б. Хохлова, О.С. Хохряковой, Л.И. Чикановой, В.Ш. Шайхатдинова, В.Д. Шахова и др.), административногоправа (Ю.С. Адушкина, А.П. Алехина, Г.В. Атаманчука, И.Н. Барцица, Д.Н. Бахраха, К.С.Бельского, Ю.М. Буравлева, Б.Н. Габричидзе, А.А. Гришковца,

A.В. Демина, В.П. Иванова, Н.М. Казанцева, В.А. Козбаненко, Ю.М. Козлова,

B.М. Манохина, А.Ф. Ноздрачева, А.В. Оболонского, Д.М. Овсянко, Л.Л. Попова, М.В. Преснякова, Б.В. Российского, Ю.Н. Старилова, Н.Ю. Хаманевой,

C.Е. Чаннова, А.Г. Чернявского и др.).

Использованы монографические и иные источники по гражданскому праву, философии, теории государственного управления, экономике труда, социологии, политологии.

Методологическую основу диссертационного исследования составляют как общенаучные методы (диалектический, системный, конкретно-исторический, комплексный, структурно-функциональный, и т.д.), так и специальные юридические (формально-юридический, сравнительного правоведения, юридического моделирования, и другие).

Нормативной базой исследования явились Конституция Российской Федерации, акты международного права (конвенции и декларации ООН, хартии Совета Европы, конвенции и рекомендации Международной организации труда), федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных министерств и ведомств, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, решения Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, законодательные акты о государственной службе зарубежных государств.

Степень научной разработанности темы. Проблемы теории и практики правового регулирования государственной гражданской службы Российской Федерации исследовались представителями науки как трудового, так и административного права. В той или иной степени эти проблемы нашли отражение в ряде монографических работ, учебников, комментариев к законодательству о труде и о государственной службе, научно-практических пособий, научных статьей. По данной проблематике представителями науки административного права подготовлены диссертационные исследования на соискание ученой степени доктора юридических наук (Ю.Н. Стариловым — в 1996 году, Д.Н. Овсянко - в 1998 году, Н.М. Казанцевым - в 2000 году, В.А. Козбаненко - в 2003 году, А.А. Гришковцом - в 2004 году, И.А. Дякиной - в 2007 году, Е.А. Крыловой - в 2009 году). В науке трудового права проблемам применения трудового законодательства к служебным отношениям на государственной гражданской службе посвящены монография Т.А. Нестеровой (2002 год), докторская диссертация JI.A.Чикановой (2005 год) и ряд кандидатских диссертаций по отдельным аспектам правового регулирования гражданской службы. При этом как ученые-административисты, так и специалисты по трудовому праву сосредоточивали свои усилия главным образом на обосновании отраслевой принадлежности государственной гражданской службы к предмету «своей» отрасли, анализировали проблемы ее правового регулирования с использованием соответствующего отраслевого инструментария. Попыток же комплексного, межотраслевого подхода к рассматриваемым проблемам до сих пор не осуществлялось.

Кроме того, большинство исследований, посвященных данной тематике, в науке трудового права проводились либо в дореформенный период, либо непосредственно после принятия Закона о гражданской службе. Между тем именно в последние годы появились новые проблемы, требующие научного осмысления.

Научная новизна работы состоит в том, что она представляет собой первое в науке трудового права комплексное монографическое исследование крупных теоретических и практических проблем правового регулирования государственной гражданской службы Российской Федерации послереформенного периода, когда почти полностью сформировано и проходит апробацию новейшее законодательство о гражданской службе, реализуется система мероприятий по ее дальнейшему развитию.

Положения, выносимые на защиту. Проведенное исследование позволило сформулировать и обосновать следующие теоретические и практические положения, выносимые на защиту.

1. На основе анализа различных точек зрения на сущность и понятие государственной гражданской службы делается вывод об отсутствии непреодолимых противоречий между пониманием государственной гражданской службы как публично-правового института (административно-правовой подход) и как разновидности служебной трудовой деятельности особой категории наемных работников (трудоправовой подход). Аргументируется необходимость разностороннего исследования государственной гражданской службы и проблем ее правового регулирования на основе сочетания достижений наук конституционного, административного и трудового права, соединения функционального и содержательного аспектов. Автор предлагает исходить из комплексного, межотраслевого понимания государственной гражданской службы - как публичного института практической реализации задач и функций государства, осуществляемого посредством профессиональной служебной (трудовой) деятельности, содержанием которой является оказание государственных услуг, обеспечение исполненияполномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности.

2. Доказывается принципиальная возможность исследования государственной гражданской службы не только как составной части системы государственного управления, но и в качестве обособленного сегмента общественной организации труда. Выделяется ряд отличительных признаков государственно-служебной организации труда: специализация профессиональной деятельности на обеспечении исполнения задач и функций государства; принадлежность к организационной структуре государственных органов; государственно-нормативное регулирование организации и условий труда; применение специфических приемов и способов разделения и кооперации труда, подбора, учета, подготовки, распределения и перераспределения кадров, особых правовых форм привлечения к труду; наличие специального законодательства, выделяющего государственную гражданскую службу в особую категорию профессиональной деятельности, устанавливающего особенности правового статуса служащих, использования их труда и социальной защиты. Как социально-трудовая организация государственная гражданская служба представляет собой социально, профессионально, организационно и юридически обособленный слой служащих (корпорацию труда), состоящий из граждан, реализовавших конституционное право равного доступа к государственной службе и участвующих в управлении делами государства посредством осуществления профессиональной трудовой деятельности в системе государственных органов для обеспечения реализации их задач и функций.

3. Обосновывается вывод о принадлежности государственной гражданской службы к классу наемного (несамостоятельного) труда в системе публичной службы - собирательной категории, охватывающей государственную и муниципальную службу (класс наемного труда) и деятельность лиц, замещающих государственные и муниципальные должности (класс носителей публичной власти). Наемный характер гражданской службы делает возможным производить ее правовое регулирование как по трудоправовой, так и по смешанной (комбинированной) модели, при которой сочетаются трудоправовые и публично-правовые начала. Выдвинуты предложения об основных направлениях унификации законодательства о статусе, условиях труда и социальной защите лиц публичной службы, государственных гражданских и муниципальных служащих.

4. Выделены основные элементы государственно-служебной организации труда, его кооперации и разделения: виды государственной службы (военная, правоохранительная, гражданская); уровни гражданской службы (федеральный и региональный); система ведомств, государственных органов и должностей государственной службы. Показано, чтодолжностная организация гражданской службы имеет не внутриколлективный, а общегосударственный характер и включает функциональный, организационно-структурный и социальный аспекты. В диссертации предложена система принципов должностной организации государственной гражданской службы.

5. Сформулировано теоретическое понятие должности гражданской службы как первичного элемента системы государственно-служебной организации, способа разделения и кооперации профессиональной служебной деятельности, организационно-функциональной и социально-трудовой единицы, посредством которой определяются принадлежностьгражданина к государственной службе, ее определенному виду, уровню, ведомству и государственному органу, характер и степень участия служащего в реализации полномочий государственного органа, его конкретная социально-трудовая роль в системе кооперации и разделения государственно-служебного труда, условия службы, а также социальной защиты служащего.

6. Приведены доказательства того, что административно-правовая концепция единого государственно-служебного правоотношения (Ю.Н. Старилов, В.А. Козбаненко, А.Ф. Ноздрачев, А.А. Гришковец) не позволяет в полной мере выявить своеобразие всего комплекса правовых связей и затушевывает их социально-трудовую природу. С другой стороны, недостаточно обоснованной представляется и распространенная в науке трудового права (JI.A. Чиканова, Е.А. Ершова, Т.А. Нестерова) характеристика данных правоотношений только как разновидности трудовых (элементов служебно-трудовых) отношений. В связи с этим автором предлагается общая типология правоотношений в сфере гражданской службы, имеющая сложную структуру, неоднородное содержание и включающая группы служебных (государственно-служебных, служебных трудовых и социально-служебных) и организационных (организационно-структурных, организационно-служебных и и организационно-социальных) правоотношений; показана их различная правовая природа и раскрыты содержание, субъектный состав и основания возникновения правовых связей. Выявлены взаимосвязь и различия между государственно-служебными и служебными трудовыми, а также между служебными трудовыми и «общими» трудовыми правоотношениями.

7. Обоснован вывод о том, что предмет правового регулирования государственной гражданской службы охватывает правовые связи по поводу ее «внутреннего устройства»: организации профессиональной служебной деятельности и управления ею, условий труда служащих и порядка прохождения службы, статуса служащих. Что же касается разнообразных «внешневластных» публичных правоотношений, в которых участвует государство в лице государственных органов и действующих от их имени служащих, то они находятся за пределами предмета правового регулирования государственной гражданской службы.

8. Раскрыты сущность и содержание служебного контракта как особой правовой формы привлечения к труду на гражданской службе, показаны его сходство и различия по отношению к трудовому договору, с одной стороны, и по отношению к иным видам контрактов о прохождении службы, с другой стороны; сформулированы предложения по совершенствованию контрактной формы на гражданской службе.

9. Исследованы особенности метода правового регулирования гражданской службы, раскрыты правовое положение, содержание и характер взаимоотношений государственного нанимателя, его представителей и гражданского служащего, показано соотношение императивных и диспозитивных начал в правовом регулировании гражданской службы. Сделан вывод о необходимости законодательного закрепления правовых форм участия гражданских служащих в правовом регулировании условий их профессиональной деятельности.

10. Проведен сравнительный анализ принципов государственной гражданской службы и принципов правового регулирования труда, на его основе предложена система принципов правового регулирования труда на гражданской службе, сформулированы предложения по их более полной реализации в законодательстве и практике.

11. Проанализированы конституционные основы государственной службы, выявлен двойственный (политико-правовой и социально-трудовой) генезис конституционного права равного доступа к государственной службе, раскрыто его содержание, включающее ряд конкретных правопритязаний.

12. На основе исследования содержания норм международного права в рассматриваемой сфере доказывается, что они исходят из комплексного (публично-правового и трудоправового) характера государственной службы и ориентируют национального законодателя на признание, законодательное закрепление и защиту социально-трудовых прав государственных служащих, принадлежащих им как наемным работникам; законодательство может устанавливать особые правила и процедуры реализации некоторых из этих прав (таких, как право на защиту от безработицы, на объединение для защиты своих профессиональных интересов, на участие в установлении условий труда, на социальное обеспечение), но при этом их объем и общий уровень гарантий реализации не должен снижаться. Международная организация труда исходит из принципов умеренности в установлении особенностей труда на государственной службе, дифференцированного подхода к тем или иным категориям служащих, недопустимости произвольного и несоразмерного ограничения их прав.

13. Проанализирована практика и обобщены правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации по вопросам государственной службы, показана их роль в выявлении конституционной сущности и предназначения института государственной службы, защите прав государственных служащих.

14. Выделены основные этапы истории развития современного законодательства о государственной гражданской службе; сформулированы предложения по совершенствованию структуры и содержания действующего федерального законодательства о гражданской службе, устранению в нем ряда конкретных недоработок, пробелов и противоречий; обоснована необходимость создания полноценной общегосударственной вневедомственной системы органов управления государственной службой, наделенных соответствующими властными полномочиями.

15. Проанализированы состав, структура и содержание действующего законодательства о государственной гражданской службе субъектов Российской Федерации, предложены общая схема регионального законодательства о гражданской службе, основные направления его дальнейшего реформирования и развития.

Теоретическое и практическое значение диссертации. Научные результаты, выводы и предложения, полученные в результате диссертационного исследования, могут быть использованы в научной, нормотворческой, правоприменительной деятельности, а также в учебном процессе.

Апробация результатов исследования. Диссертация выполнена и обсуждена на кафедре социального права, государственной и муниципальной службы Уральской государственной юридической академии.

Основные положения диссертации отражены в опубликованных автором работах, а также в докладах и сообщениях на научно-практических конференциях, проводившихся в период 1998-2009 годов в Уральской государственной юридической академии, Пермском государственном университете, Челябинском государственном университете, Институте философии и права Уральского отделения РАН, Уральской академии государственной службы, Академии правосудия, Конституционном Суде Российской Федерации.

Результаты исследования были использованы автором при подготовке ряда итоговых решений Уставного Суда Свердловской области, а также экспертных заключений для Конституционного Суда Российской Федерации.

Положения диссертации используются автором в процессе преподавания курса «Проблемы правового регулирования государственной и муниципальной службы» на факультете магистерской подготовки Уральской государственной юридической академии.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, пяти глав, объединяющих шестнадцать параграфов, заключения, библиографического списка.

## Заключение диссертации по теме "Государство и право. Юридические науки -- Административное право -- Российская Федерация -- Государственная служба", Гусев, Андрей Владимирович

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В диссертации предпринята попытка комплексного исследования проблем правового регулирования государственной гражданской службы Российской Федерации, что позволило обосновать и сформулировать ряд теоретических выводов и предложений по совершенствованию законодательства:

1. В государственной гражданской службе соединено частное и публичное - несамостоятельный, наемный труд, который организуется государством, материально и финансово обеспечивается средствами бюджета, должен осуществляться в общегосударственных интересах и потому имеет публичную функциональную значимость. Дуалистический характер государственной гражданской службы выражается и в том, что она представляет собой трудовую профессию, имеющую своим объектом публичный, общественный интерес; и вместе с тем служит удовлетворению индивидуальных, личных, иначе говоря, -частных потребностей субъектов этой деятельности, - гражданских служащих.

Следовательно, деятельность служащих должна быть организована, регулироваться и оцениваться с учетом того, что эта служба осуществляется в форме профессионального труда, содержит социально-трудовой компонент и потому нуждается в адекватных средствах и способах организации, управления, профессионально-личностной мотивации, стимулирования, контроля, то есть подразумевает использование в ее регулировании трудоправового инструментария.

С другой стороны, недостаточно рассматривать государственную гражданскую службу и только как наемный труд в государственных органах, выполняющий вспомогательно-обслуживающую функцию в системе государственного аппарата. При таком подходе исполнение государственной гражданской службы сводится лишь к определенному «набору» индивидуальных служебно-трудовых действий по профессиональному обслуживанию власти.

Поэтому наиболее правильной будет комплексная, межотраслевая характеристика государственной гражданской службы: в качестве публичного института практической реализации задач и функций государства, осуществляемого посредством особого вида профессиональной служебной трудовой деятельности, содержанием которой является оказание государственных услуг, обеспечение исполнения полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности.

Во взаимоотношениях с обществом гражданская служба выступает как социальный сервисный институт, занятый не только исполнением государственных функций, но и предоставлением государственных социально значимых услуг. Необходимы переориентация российской гражданской службы с оказания преимущественно внутриаппаратных услуг на обслуживание реальных потребностей общества, устранение многочисленных «административных барьеров», фиктивных и избыточных государственных услуг, введение единых требований (стандартов) к качеству, формам и срокам их предоставления, усиление системы внутреннего и внешнего контроля. В условиях финансово-экономического кризиса первостепенное значение для оценки уровня эффективности государственно-служебного труда имеют такие параметры, как социальная себестоимость, качество и востребованность оказываемых государственно-служебных услуг, а ключевым направлением дальнейшего развития гражданской службы становится оптимизация функций, численности,' структуры, улучшение профессионально-квалификационного состава, повышение социальной результативности труда, заинтересованности и ответственности служащих.

2. Государственная гражданская служба может рассматриваться в качестве относительно обособленного сегмента общегосударственной системы общественной организации труда, социально-трудовой организации: социально, профессионально, организационно и юридически обособленного слоя (своеобразной корпорации труда), состоящего из граждан, реализовавших право доступа к государственной службе и участвующих в управлении делами государства посредством осуществления профессиональной трудовой деятельности по реализации полномочий государственных органов.

Отличительными признаками государственно-служебной организации труда являются: специализация профессиональной трудовой деятельности на обеспечении исполнения полномочий государственных органов; принадлежность к системе организации государственной (публичной) власти; преимущественно государственно-нормативное регулирование организации и условий труда; применение специфических способов организации, разделения и кооперации труда, подготовки, подбора, распределения, перераспределения кадров, особых правовых форм привлечения к труду; наличие специального законодательства, выделяющего государственно-служебную организацию в особый вид (категорию) профессиональной трудовой деятельности, устанавливающего особый правовой статус служащих, условия их труда и социальной защиты.

Реформа государственной гражданской службы и ее правового регулирования не может ограничиваться рамками административной реформы, а должна носить системный и комплексный характер и учитывать общее состояние социально-трудовых и распределительных отношений, реально сложившиеся условия и уровни оплаты труда работающего населения, степень ресурсной (материальной, технологической, информационной, организационной) оснащенности труда в обществе, конкретные ситуации на рынке труда, в системах образования, профессиональной подготовки и переподготовки кадров, занятости, социальной защиты работников, и т.д. Отдельные меры, тем более проводимые в виде кампаний (по реорганизации структуры, функций государственных органов, укреплению дисциплины, борьбе с коррупцией, сокращению численности и повышению оплаты труда служащих, внедрению системы служебных контрактов, административных и должностных регламентов и т.п.), малоэффективны.

3. Государственная гражданская служба - вид публичной службы: собирательного понятия, охватывающего государственную и муниципальную службу, а также деятельность лиц, замещающих государственные и муниципальные должности. Предлагаемое понятие публичной службы сконструировано на основе таких критериев, как направленность деятельности на реализацию общественно или государственно значимых функций; принадлежность к существующим организационно-правовым формам публичной власти, наличие у лиц публичной службы особого статуса, особых условий допуска к службе, ее прохождения и прекращения.

В системе публичной службы следует разграничивать классы самостоятельного труда, регулирование которого должно производиться по публично-правовой модели (профессиональная деятельность лиц, замещающих государственные и муниципальные должности), и наемной служебно-трудовой деятельности (государственная гражданская и муниципальная служба), где могут применяться как трудоправовая, так и комбинированная (смешанная) модели регулирования. Именно в несамостоятельном, т.е. подчиненном характере гражданской службы по отношению к деятельности лиц, замещающих государственные должности, заключается потенциальная опасность перерождения ее из института служения государству и обществу в сферу патронажного обслуживания внутриаппаратных интересов и личных потребностей соответствующих должностных лиц.

Кроме того, ряд лиц публичной службы (главы местных администраций, назначаемые на должности по контракту, руководители федеральных министерств, ведомств, служб и агентств, высшие должностные лица и члены высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ) имеют «пограничный статус», позволяющий законодателю относить их и к носителям власти, и к служащим.

Общей тенденцией развития российского законодательства должно стать постепенное сглаживание необоснованных различий в статусе и условиях профессиональной деятельности публичных служащих. Для этого необходимы разработка системы однотипных ограничений и запретов для всех лиц публичной службы, устранение диспропорций между степенью ответственности их труда, его результативности и уровнем социальной и правовой защищенности, усиление гарантий стабильности полномочий, запретов произвольного вмешательства в служебную деятельность с одновременным повышением действенности механизмов юридической ответственности, использование некоторых общих приемов и форм подбора, движения кадров, схожих методов кадровой работы. Публичная служба в целом нуждается в укреплении авторитета и доверия общества, повышении профессионального уровня, усилении открытости, доступности информации о своей деятельности, внедрении эффективных антикоррупционных механизмов, адресованных в равной степени всем лицам публичной службы.

Вместе с тем прямое заимствование правовых норм или конструкций, а тем более полная нивелировка статусов гражданских служащих и других лиц публичной службы недопустимы. В условиях нестабильности и несовершенства существующего правового регулирования, отсутствия единой концепции реформирования публичной службы предложения о консолидации законодательства, принятии единого закона о государственной гражданской и муниципальной службе, базового закона (либо даже Кодекса) публичной службы представляются преждевременными. Генеральная линия унификации правового регулирования видов (классов) публичной службы должна строиться на усилении их взаимосвязи, использовании схожих приемов, однотипных правовых конструкций и способов регулирования, но не в направлении полной интеграции законодательства. В частности, укрепление взаимосвязи между государственной гражданской и муниципальной службами, образующими класс несамостоятельного (наемного) труда по обеспечению исполнения полномочий органов публичной власти, не должно сводиться к отказу от трудоправовой модели регулирования муниципальной службы, «клонированию» теоретически сомнительной и недостаточно апробированной модели смешанного комбинированного) правового регулирования, применяемой в настоящее время на гражданской службе.

4. Должностная организация государственной гражданской службы представляет собой способ кооперации и разделения труда, имеет не внутриколлективный, а общегосударственный масштаб и строится на принципах единства основ должностной организации гражданской службы федерального и регионального уровня, ее соотносительности с должностнымиорганизациями военной и правоохранительной служб и взаимосвязи с должностной организацией муниципальной службы; стабильности должностной организации, ее обусловленности задачами и функциями государства, системой и структурой государственных органов; равенства условий доступа к должностям гражданской службы с учетом профессиональных и деловых качеств; определенности должностной функции гражданского служащего, недопустимости ее произвольного изменения.

Должность государственной гражданской службы, - это первичный организационно-функциональный и социально-служебный элемент государственной гражданской службы, посредством которого определяются общая принадлежность гражданина к системе государственной службы, ее определенному виду и уровню; место служащего в служебно-должностной иерархии; характер и степень участия в реализации государственных функций, исполнении компетенции государственного органа; конкретная социально-служебная роль в разделении труда в данном государственном органе; условия службы, а также виды, условия и размеры оплаты труда и предоставляемых служащему государственных социальных гарантий.

Функционально должность гражданской службы является исходной, первоначальной формой разделения и кооперации служебных обязанностей и полномочий, в организационном значении служит первичным (низовым) структурным звеном государственно-служебной организации, в социальном отношении выступает определяющим фактором для установления условий труда и социальных гарантий служащих.

Функциональный аспект является ведущим, - должности гражданской службы должны учреждаться под обеспечение исполнения конкретных государственных функций (предоставление государственных услуг), а их типология, организационная иерархия, социально-служебный статус и количество, - находиться в прямой зависимости от содержания, объема, характера и значимости исполняемых функций (предоставляемых услуг). Упразднение государственной функции (услуги), изменение ее существенных параметров, передача ее в другой государственный орган или на другой уровень власти должны сопровождаться соответствующим пересмотром должностной структуры и объемов финансирования.

Правовое регулирование должностной организации гражданской службы, содержащееся в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации», является слишком лаконичным и непоследовательным: отсутствуют понятие должности, характеристика ее правового статуса, правила учреждения и ликвидации должностей; должность гражданской службы рассматривается то как стабильное публичное государственное установление, учреждаемое для обеспечения исполнения полномочий государственных органов (статья 8), то как персонифицированное рабочее (служебное) место в государственном органе (статья 31); неясным остается юридическое значение реестров должностей гражданской службы. Существующая классификация должностей гражданской службы нуждается в дополнительном подразделении на профессионально-карьерные и политико-патронажные должности, а также в более полной дифференциации с выделением особых категорий должностей руководителей государственных органов (их территориальных подразделений); специалистов, непосредственно занятых оказанием государственных услуг, либо наделенных контрольными и правоприменительными полномочиями в отношении граждан и организаций. С учетом того, что содержание служебных функций по должностям обеспечивающих специалистов, а также помощников (советников) имеет в основном вспомогательный характер, отнесение этих должностей к должностям гражданской службы представляется нецелесообразным. Кроме того, необходимо устранение существующих пробелов и неясностей в законодательном регулировании порядка и процедур учреждения должности гражданской службы, включения ее в реестр должностей, введения соответствующей должностной единицы в штаты государственного органа.

Актуальная задача стандартизации и регламентации служебно-управленческого труда не может быть полностью решена только за счет системы внутриведомственных административных регламентов, содержащих описание «технологии» исполнения государственных функций, оказания государственных услуг. Необходимы разработка общегосударственных, отраслевых, межотраслевых стандартов и методик исполнения государственных функций (предоставления услуг), сертификация и аккредитация государственных органов, создание системы вневедомственного контроля за соблюдением служебно-технологических стандартов, регламентов, правил и процедур.

5. Общая типология правоотношений, составляющих предмет правового регулирования гражданской службы, включает две основные группы отношений: служебные и организационные. В свою очередь, служебные отношения подразделяются на государственно-служебные, служебные трудовые и служебные социальные отношения.

Государственно-служебное правоотношение является относительно стабильной публично-правовой связью-состоянием между государством (государственным нанимателем) и гражданином, реализовавшим конституционное право равного доступа к государственной службе и состоящим на государственной гражданской службе. Возникая на основе акта назначения на должность (значение которого заключается в допуске гражданина, отвечающего законодательно установленным требованиям, к гражданской службе), государственно-служебное правоотношение продолжает существовать на протяжении всей последующей служебной карьеры, независимо от вида и места прохождения службы, занимаемой должности, присвоенного классного чина или звания, нахождения в кадровом резерве, приостановления службы, и т.п. При прекращении службы (выходе служащего в отставку) за ним сохраняется присвоенный классный чин (звание, ранг), могут действовать отдельные обязательства, касающиеся его поведения, то есть некоторые элементы государственно-служебногоправоотношения продолжают существовать.

Служебное трудовое правоотношение представляет собой разновидность отношений по поводу использования наемного труда, которое возникает на основе сложного юридического состава, элементами которого являются конкурс на замещение вакантной должности или на включение в кадровый резерв, назначение на должность и заключение служебногоконтракта, складывается между гражданским служащим и уполномоченным государством должностным лицом (представителем нанимателя) в связи с поступлением гражданина на службу, по поводу определения (изменения) условий служебного контракта и прохождения службы, а также в связи с расторжением служебного контракта и увольнением со службы. В сравнении с государственно-служебным, служебное трудовое правоотношение более мобильно, поскольку каждый раз возникает вновь, изменяется или прекращается с заключением, изменением либо прекращением служебного контракта.

Социально-служебное правоотношение - вид социально-распределительных правоотношений, возникающих по поводу предоставления гражданским служащим и членам их семей жилищно-бытового и медицинского обслуживания, санаторно-курортного лечения, пенсионного обеспечения, выплат по обязательному государственному страхованию на случайпричинения вреда здоровью и имуществу служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей и других социальных гарантий.

Организационные правоотношения (правоотношения по управлению гражданской службой и организации профессиональной деятельности служащих) составляют правовые связи государственных органов и должностных лиц по поводу организации структуры гражданской службы и в связи с организацией поступления на службу, прохождения службы и ее прекращения, а также в связи с организацией правовой и социальной защиты служащих. Организационные правоотношения складываются при организации и осуществлении процедур кадрового отбора, оценки результативности труда служащих, оптимизации структуры и численности государственных органов, ротации кадров, формированием и использованием кадрового резерва; в связи с формированием и организацией работы различных комиссий по вопросам государственной гражданской службы, - конкурсных, аттестационных, стажевых, по служебному расследованию, по контролю за служебным поведением.

6. Служебное трудовое правоотношение как разновидность отношений по применению наемного труда имеет следующие особенности:

- возникает по поводу и в связи с осуществлением профессиональной служебной деятельности граждан по обеспечению исполнения полномочий государства и его органов, т.е. ограничены государственно-служебной сферой;

- служебная трудовая функция служащего состоит в исполнении обязанностей по должности гражданской службы, которая учреждается для обеспечения исполнения полномочий государственного органа или лица, занимающего государственную должность, относится к определенному виду, категории и группе должностей и включается в Реестр должностей государственной службы;

- основанием возникновения служебных трудовых правоотношений является особый вид договора о труде, - служебный контракт, заключаемый в порядке и на условиях, установленных законодательством о государственной гражданской службе; субъектом служебных трудовых правоотношений является государственный гражданский служащий - гражданин, допущенный в установленном законом порядке к замещению должности государственной гражданской службы, взявший на себя обязательства по ее прохождению, заключивший служебный контракт и получающий денежное содержание (вознаграждение) за счет средств соответствующего бюджета. Правовое положение (статус) государственного служащего устанавливается федеральным законом о виде государственной службы и включает как права и обязанности социально-трудового характера, так и ограничения, обязательства, запреты, правила служебного поведения, ответственность;

- другим участником (стороной) служебных трудовых правоотношений -государственным нанимателем - признается Российская Федерация или соответствующий субъект Российской Федерации. Полномочия государственного нанимателя от его имени осуществляет представитель нанимателя - руководитель государственного органа, лицо, замещающее государственную должность, либо их представитель; содержание, порядок и условия возникновения, изменения и прекращения служебных трудовых правоотношений регулируются законодательством о государственной гражданской службе. Трудовое законодательство применяется к регулированию данных отношений в случаях, когда соответствующие вопросы неурегулированы законодательством о гражданской службе.

7. Роль государства-нанимателя как стороны государственно-служебных правоотношений выражается в том, что оно является учредителем системы государственных органов и собственником бюджета, за счет которого финансируется гражданская служба, устанавливает (посредством соответствующего нормативного регулирования) общие условия доступа к службе и ее прохождения, статус и правила поведения служащих, размеры и условия оплаты их труда, предоставления государственных социальных гарантий. В качестве нанимателя государство заботится о рациональной организации и эффективном использовании государственной службы, которая должна осуществляться во имя публичного блага и в общегосударственных интересах.

Представитель нанимателя как сторона служебных трудовых и служебно-социальных правоотношений производит локальное нормативно-правовое регулирование условий службы (утверждает штаты, служебный распорядок, условия поощрения и премирования служащих), осуществляет организационно-распорядительную деятельность (утверждает должностные регламенты служащих, производит подбор, расстановку и перемещение кадров), обеспечивает эффективность служебной деятельности, соблюдение дисциплины на гражданской службе (оценивает деятельность служащих, привлекает их к материальной и дисциплинарной ответственности, увольняет со службы).

8. Служебный контракт на гражданской службе, - вид соглашения об использовании несамостоятельного (наемного) труда, заключаемого между уполномоченным государством должностным лицом (представителем нанимателя) и гражданином, поступающим на гражданскую службу или состоящим на службе, по поводу замещения должности гражданской службы, исполнения должностной (служебно-трудовой) функции, конкретизации индивидуальных условий прохождения службы (служебного труда), предоставления служащему социальных гарантий. Отличие служебного контракта от трудового договора состоит в особой сфере его применения (государственно-служебная деятельность), существенно меньшей степенидиспозитивности содержания, особом субъектном составе, наличии некоторых специальных условий и особенностей в порядке заключения, изменения и расторжения, неприменении в регулировании служебного контракта общих норм трудового законодательства.

Правовое регулирование служебных контрактов на гражданской службе нуждается в совершенствовании в целях повышения его эффективности, большего учета специфики гражданской службы. Необходимо упростить содержание и процедуры перезаключения служебных контрактов: исключить из содержания контрактов формальные и стандартные для всех служащих условия (права, обязанности и ответственность служащих и представителя нанимателя, должностной регламент, виды и условия оплаты труда, медицинского и социального страхования, компенсации и льготы); отказаться от перезаключения контрактов при каждом централизованном изменении условий службы и размеров оплаты труда служащих; сделать предметом служебного контракта соглашение не о конкретной должности, а о прохождении службы, в рамках которого служащий может назначаться на различные должности, переводиться в другие государственные органы, перемещаться в те или иные их структурные подразделения; расширить возможности заключения срочных контрактов (до 15 и более лет) с конкретными гарантиями занятости, служебного роста и пенсионного обеспечения.

9. Внутренняя организация государственной гражданской службы, управление ею имеют смешанный (государственно-управленческий и социально-трудовой) характер. Как и в государственном управлении, при организации государственной гражданской службы используются административно-властные методы, управление ею осуществляют государственный органы, должностные лица государства. В то же время организация гражданской службы и управление ею по своему содержанию представляют собой организацию совместной служебно-трудовой деятельности служащих, руководство их совокупным профессиональным трудом по обеспечению исполнения полномочий государственных органов.

Государственная гражданская служба организована и на уровне отдельных государственных органов, и на уровне субъектов РФ, и в масштабах всей страны; при управлении профессиональной служебной (трудовой) деятельностью служащих используются специфические формы и приемы регулирования; организуют труд на гражданской службе и управляют этим трудом органы и должностные лица государства. Это говорит о своеобразии правовых форм организации государственно-служебного труда, специальном режиме его регулирования, особых субъектах управления этим трудом, но не изменяет общественно-трудовой сущности организации гражданской службы и управления ею.

В содержание понятия организации гражданской службы входят следующие компоненты: формирование ее системы и организационно-функциональной структуры, установление должностной организации, распределение должностных обязанностей и полномочий; комплектование квалифицированными кадрами, обеспечение их учета, профессиональной подготовки (переподготовки), рациональной расстановки и своевременной ротации, создание оптимальных условий для эффективной работы, контроль и корректировка их профессиональной деятельности и поведения.

Организация службы состоит в системной кадровой работе должностных лиц государственных органов по вопросам формирования структуры и штатов, приема на службу (конкурсный отбор, кадровый резерв, заключение служебных контрактов, проведение проверочных мероприятий, оформление допусков организации прохождения испытания, стажировки); прохождения службы (аттестации, квалификационные экзамены, продвижения, переводы и перемещения по службе, переподготовка, повышение квалификации, присвоение служащим классных чинов, ведение личных дел); надзора и контроля за прохождением службы, соблюдением законодательства о гражданской службе (урегулирование конфликта интересов, служебные расследования, проверка соблюдения ограничений по службе, рассмотрение предложений и жалоб служащих); предоставления служащим и членам их семей социальных гарантий (медицинское, санаторно-курортное, транспортное обслуживание и т.п.), увольнения со службы (проведение процедурно-организационных мероприятий в связи с реорганизацией государственных органов, трудоустройство и высвобождение служащих, организация пенсионного обеспечения).

Соответственно правоотношения по поводу организации государственной гражданской службы следует подразделять на две группы: организационно-структурные и организационно-служебные, в составе которых, в свою очередь, выделять правоотношения по организации поступления на службу (организации проведения конкурсов, формирования, ведения кадрового резерва и работы с ним, проверки сведений о лицах, поступающих на службу, организации прохождения испытания, стажировки); по организации и управлению прохождением службы (в связи с планированием служебной карьеры, ротации служащих, проведением аттестаций, квалификационных экзаменов, организацией переподготовки, переобучения, повышения квалификации и стажировки служащих, продвижения и перемещения по службе, присвоения служащим классных чинов, званий); по надзору и контролю за прохождением службы, соблюдением законодательства о государственной гражданской службе (в связи с урегулированием конфликта интересов, организацией служебных расследований, проверки соблюдения запретов и ограничений по службе, антикоррупционных требований, организацией рассмотрения предложений и жалоб служащих); правоотношения при прекращении службы (при проведении процедурно-организационных мероприятий в связи с реорганизацией государственных органов, при трудоустройстве и высвобождении служащих, организации пенсионного обеспечения).

Раздробление функции организации государственной гражданской службы между Российской Федерацией и ее субъектами, в результате которого организация гражданской службы субъектов РФ признана находящейся в их ведении, не отвечает принципу единства ее организационно-правовых основ, современным задачам единой организационной стратегии реформирования и развития гражданской службы. В связи с этим в пункт 4 статьи 2 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» следует внести изменения: «субъекты Российской Федерации организуют гражданскую службу в соответствии с едиными основами и принципами организации гражданской службы Российской Федерации, устанавливаемыми Российской Федерацией».

10. Метод правового регулирования гражданской службы, также как и метод правового регулирования труда, основывается на сочетании публично-правовых и частноправовых начал, императивных и диспозитивных способов, средств и приемов регулирования. Вместе с тем, в сравнении с общим трудоправовым методом, в правовом регулировании гражданской службы преобладают государственно-нормативные начала; правовое положение сторон правоотношений характеризуется существенно меньшей степенью свободы усмотрения, значительно большей подчиненностью служащих законодательно установленным обязанностям, запретам, правилам служебного поведения, ограничениям в формах и способах защиты социально-трудовых прав, минимизацией возможностей участия в индивидуальном и коллективном регулировании условий труда и социальной защиты.

Применяемый в настоящее время метод правового регулирования труда на гражданской службе слабо адаптирован к ее специфике. Необходимы перераспределение функций нормативного регулирования, кадрового обеспечения, практической организации и управления гражданской службой с ведомственного и локального на федеральный и региональный уровни; совершенствование механизмов дисциплинарной ответственности (в частности, разграничение понятий, оснований и условий ответственности за совершение дисциплинарных проступков, коррупционных правонарушений, несоблюдение запретов, ограничений, требований к служебному поведению, установление обязанности представителя нанимателя привлекать к ответственности служащих, допустивших соответствующие нарушения).

11. В сфере правового регулирования труда на гражданской службе действуют принципы: обеспечение служащим общепризнанных социально-трудовых прав и свобод; государственная гарантированность условий труда и социальной защиты служащих; обеспечение права служащих на участие в установлении условий труда и управлении трудом, равный доступ к государственной службе; назначение на должности гражданской службы с учетом заслуг и деловых качеств; конкурсность подбора кадров гражданской службы, эффективность их использования; защищенность служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность; сочетание стабильности и сменяемости кадров государственной гражданской службы; зависимость уровня социальной и правовой защищенности служащих от степени ответственности, профессионализма и результативности их труда; государственное управление кадровой политикой на гражданской службе.

В целях более полной реализации принципов гражданской службы в законодательство о гражданской службе необходимо внести ряд изменений. В частности, в статье 40 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» следует указать, что заключение служебного контракта с нарушением конкурсного порядка является основанием дляосвобождения гражданина от должности гражданской службы. Необходимы официально утвержденные методики оценки конкурсантов, рекомендации по формированию и порядку ведения кадрового резерва и реестра служащих на уровне как государственных органов, так и в системе государственной службы субъектов РФ и Российской Федерации в целом. Целесообразно предусмотреть формирование резерва кандидатов на государственную службу из числа конкурсантов, не выигравших конкурс, но получивших высокую оценку конкурсной комиссии. Следует пересмотреть порядок объявления конкурса, статус и порядок формирования конкурсных комиссий. В частности, предлагается, чтобы решения об объявлении конкурса, утверждении состава конкурсной комиссии, а также о назначении на должность гражданской службы по итогам конкурса принималось пе руководителями государственных органов, а специальными органами по управлению государственной гражданской службой, действующими на федеральном и региональном уровнях.

Также необходимо, учитывая особый характер социально-партнерских отношений, выработать специальные формы участия представителей профессиональных объединений гражданских служащих в определении условий их труда и социальной защиты (например, предварительные консультации с ними при принятии решений по вопросам, затрагивающим социально-трудовых права служащих). Уместно использовать и те формы, которые применяются в смежных областях публично организованной профессиональной деятельности, в частности, в деятельности органов I судейского сообщества.

Представители профессиональных объединений служащих должны входить в состав конкурсных и аттестационных комиссий, комиссий по урегулированию конфликта интересов. Следует установить конкретные правовые формы участия представителей служащих в решении вопросов продвижения по службе, включения в кадровый резерв, привлечения к дисциплинарной ответственности.

Размеры и условия выплаты денежного содержания, требования к лицам, замещающим государственные должности и должности гражданской службы, сведения о поощрениях служащих, условиях обеспечения их жилой площадью, предоставления социально-бытовых, транспортных льгот и т. п. должны устанавливаться законодательно, а не определяться самими государственными органами и фиксироваться во всякого рода ведомственных документах «для служебного пользования». Законодательно должна определяться и общая численность служащих в пределах бюджетных ассигнований на государственное управление.

Гражданские служащие должны быть защищены от произвольного вмешательства в их профессиональную деятельность и карьеру. Дискреционные полномочия руководителей государственных органов должны ограничиваться законодательно определенными условиями службы, реализовываться на принципах коллегиальности, гласности и обоснованности всех решений, касающихся условий службы и служебной карьеры.

В частности, выдвижение на вышестоящие должности должно производиться только при условии включения служащего в кадровый резерв и прохождения соответствующей профессиональной подготовки, либо по результатам публично организованного конкурса.

Необходимо целенаправленное планирование служебной карьеры служащих, утверждение общих критериев оценки их профессиональных качеств и заслуг и особые процедуры, обеспечивающие публичность и коллегиальность принятия решений, касающихся прохождения гражданской службы, расстановки кадров служащих. Отчасти этой цели может служить ведение реестров государственных гражданских служащих, содержащих учетные данные о всех служащих, в том числе включенных в кадровый резерв и планируемых на выдвижение.

Государственным органам и их руководителям не следует предоставлять полной самостоятельности в подборе и расстановке кадров, в оценке их деловых и личных качеств, и в том числе в решении вопроса о том, отвечает ли лицо, поступающее на государственную службу или достигшее предельного возраста нахождения на службе, необходимым требованиям. Как представляется, определяющее значение здесь должно иметь не мнение руководства государственных органов и даже не формируемых ими же конкурсных или аттестационных комиссий, а принимаемые на основе нормативно определенных критериев решения специальных органов по управлению государственной службой. В состав этих органов должны входить представители законодательной и исполнительной власти, наиболее квалифицированные и авторитетные специалисты соответствующего профиля, рекомендованные профессиональными объединениями самих служащих.

12. В результате реформы законодательства о государственной гражданской службе произошло существенное сокращение сферы непосредственного применения норм трудового права в регулировании гражданской службы. Вместе с тем полного «освобождения» гражданской службы от влияния норм трудового права не произошло. По нашим подсчетам, в регулировании труда на гражданской службе будет продолжать применяться более 80 статей Трудового кодекса РФ, что составляет примерно 20 % его нормативного материала.

По характеру соотношения с нормами трудового права правовые нормы, регулирующие гражданскую службу, можно подразделить на три группы:

1)государственно-служебные правовые нормы-аналоги («дублеры», заимствования) норм трудового права;

2) государственно-служебные правовые нормы, не имеющие соответствующих прототипов в трудовом праве;

3) правовые нормы-субсидии (нормы трудового'права, привлекаемые для регулирования гражданской службы в части, не урегулированной нормами первых двух групп).

13. В российской правовой системе происходит поэтапное обособление правовых норм, регулирующих гражданскую службу, из системы норм трудового и административного права, с их одновременной консолидацией в новую системную общность (подотрасль права), обладающую определенным своеобразием предмета, метода, правовых принципов, имеющую свою систему источников законодательства, - право государственной гражданской службы.

По своему генезису право государственной гражданской службы сложилось в результате постепенного выделения в системе российского трудового права определенной совокупности правовых норм, регулирующих особенности правового регулирования труда отдельной категории работников, -государственных гражданских служащих, специализируется на регулировании публично (государственно) организованного наемного труда в сфере государственного управления, тяготеет к семье публичных отраслей права, сохраняя связь с «материнскими» отраслями административного и трудового права, что выражается, с одной стороны, в более широком использовании государственно-нормативных способов, преимущественно императивных методов правового регулирования, с другой стороны, - в применении общих принципов, основных начал правового регулирования труда, трудоправовых конструкций и норм трудового права. Значение трудового права как универсального регулятора труда при этом не умаляется, но его роль как отрасли-донора проявляется не в поглощении, а в распространении на прилегающую сферу правового регулирования труда - государственную гражданскую службу - основных принципов, базовых основ метода, «принципиальных схем» регулирования, предоставлении в пользование отдельных блоков правовых норм.

Право государственной гражданской службы имеет следующую структуру:

Общая часть

Правовые основы государственной гражданской службы Правовой статус гражданского служащего Особенная часть

Должности и классные чины государственной гражданской службы, реестры должностей, квалификационные требования к должностям

Поступление на государственную гражданскую службу (конкурс, назначение на должность, испытание при поступлении на службу)

Служебный контракт (понятие, стороны, содержание и форма служебного контракта, срок его действия и порядок заключения, перевод или перемещение на иную должность, изменение существенных условий контракта, основания и последствия его прекращения)

Прохождение государственной гражданской службы (служебное время и время отдыха, должностной регламент, аттестация, квалификационный экзамен, персональные данные, личные дела и реестры государственных гражданских служащих, стаж государственной гражданской службы)

Оплата труда (денежное содержание) государственных гражданских служащих

Государственные гарантии на гражданской службе

Служебная дисциплина на государственной гражданской службе. Поощрения, награждения и дисциплинарные взыскания, служебная проверка, отстранение от должности

Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации, стажировка, кадровый резерв гражданских служащих

Управление государственной гражданской службой. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о государственной гражданской службе

Индивидуальные служебные споры

Право государственной гражданской службы входит в состав отрасли права государственной службы, структура которого состоит из правового института общих основ государственной службы и трех подотраслей, соответствующих видам государственной службы: права военной службы, права правоохранительной службы и права гражданской службы. В перспективе можно будет ставить вопрос и о формировании права публичной службы, имея в виду интеграционные тенденции в правовом регулировании государственной гражданской и муниципальной службы, а также трудовой деятельности лиц, замещающих государственные и муниципальные должности.

14. Закрепленное в Конституции Российской Федерации право равного доступа граждан Российской Федерации к государственной службе следует рассматривать как возможность на общих началах равенства, в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой поступать на государственную службу, занимать должности государственной службы и продвигаться по службе. Конституционное право равного доступа к государственной службе включает правомочия:

- на получение информации об объявлении конкурса на замещение вакантной должности государственной службы или на включение в кадровый резерв, а также об условиях проведения конкурса и условиях прохождения службы;

- на участие в конкурсе на замещение вакантных должностей государственной службы или на включение в кадровый резерв и получение объективной оценки своих способностей и уровня профессиональной квалификации;

- на получение необходимой для занятия должности государственной службы и продвижения по службе профессиональной подготовки в государственных учреждениях высшего профессионального образования;

- на должностной рост на конкурсной основе, то есть продвижение по службе на основе объективной оценки своих способностей, уровня профессиональной подготовки и результатов служебной деятельности;

- на обжалование правовых актов представителя нанимателя, решений конкурсных и аттестационных комиссий по вопросам назначения на должности государственной службы и продвижения по службе.

15. Государственная служба является конституционно установленной формой участия граждан в управлении делами государства и одновременно формой реализации права на труд. На служащих может распространяться, с определенными особенностями, общее законодательство о труде и социальном обеспечении, либо специальным законодательством для них устанавливаются особые правила. Однако в целом, независимо от того, какой из названных способов применяет законодатель, с позиций конституционного регулирования эти нормы являются конкретизацией общих неотъемлемых конституционных прав и свобод человека и гражданина в сфере труда.

Установленные для государственных гражданских служащих запреты, ограничения, требования к служебному поведению, обязанности затрагивают ряд конституционных прав и свобод, составляющих основы конституционного статуса личности, касаются всех основных сфер жизнедеятельности, -политической, социальной, имущественной, идеологической, и в совокупности образуют особый конституционно-правовой статус служащего.

16. Международная Организация Труда ориентирует национального законодателя на то, чтобы признавать, законодательно закреплять и защищать социально-трудовые права государственных служащих, принадлежащие им как наемным работникам. Законодательство может устанавливать особые правила и процедуры реализации некоторых из этих прав (таких, как право на защиту от безработицы, на объединение для защиты своих профессиональных интересов, на участие в установлении условий труда, на социальное обеспечение), но при этом их объем и общий уровень гарантий реализации не должен снижаться. Международная организация труда исходит из принципов умеренности в установлении особенностей труда на государственной службе, дифференцированного подхода к тем или иным категориям служащих, недопустимости произвольного и несоразмерного ограничения их прав.

17. Новейшее российское антикоррупционное законодательство в основном отвечает требованиям международных актов о противодействии коррупции. Вместе с тем необходимо дальнейшее его совершенствование в плане определения понятия публичного должностного лица, уточнения содержания ситуации конфликта интересов, обеспечение служащим достойного уровня правовых и социальных гарантий, соответствующей профессиональной подготовки. Большой потенциал в плане профилактики коррупции имеют резерв управленческих кадров, внедрение системы ротации и продвижения по службе.

18. Конституционный Суд Российской Федерации, конституционные (уставные) суды субъектов РФ приняли значительное число судебных актов, в которых раскрывается сущность государственной службы как разновидности осуществления права на труд, указывается, что особые статус государственных служащих и условия службы определяются ее задачами, принципами организации и функционирования, необходимостью поддержания высокого уровня ее отправления, особым содержанием профессиональной деятельности. Особенности государственной службы включают предъявление повышенных требований к допускаемым к службе лицам (в частности, лица, избравшие своей профессиональной деятельностью военную службу, службу в правоохранительных органах, должны соответствовать особым медицинским и профессионально-психологическим требованиям, иметь необходимую физическую и профессиональную подготовку); особых требований к их служебному поведению и дисциплине; введение законодательных ограничений прав и свобод (в том числе предельного возраста пребывания на службе); установление гарантий повышенной социальной защиты, дополнительных социальных льгот и преимуществ.

В решениях Конституционного Суда РФ сформулирован ряд общих правовых позиций, которые должны учитываться при реформировании законодательства о государственной службе, разграничении полномочий по ее законодательному регулированию между Российской Федерацией и субъектами РФ. В частности, при изменении законодательства должен соблюдаться принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также предоставление гражданам возможности, в том числе посредством установления временного регулирования, в течение некоего разумного переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям. Применительно к реформе системы материального обеспечения военнослужащих из этого принципа вытекает необходимость создания эффективных правовых механизмов денежной компенсации взамен отмененных льгот, что обеспечивало бы, по крайней мере, сохранение ранее достигнутого уровня их социальной защиты.

Важные правовые позиции выработаны конституционными (уставными) судами субъектов РФ по вопросам оплаты труда, пенсионного обеспечения служащих, конкурсного порядка поступления на службу. При этом актуальным для них является взаимосогласование позиций, использование единых подходов к оценке конституционности правовых норм, сообразуясь с нормами и Основных законов субъектов РФ, и действующего федерального законодательства о государственной гражданской службе.

19. В истории современного законодательства о государственной гражданской службе можно выделить три этапа: становления (1993-2002 годы), реформирования (2002 - 2007 годы), и развития (с 2008 года по настоящее время). Содержание Федеральной программы «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)1 нуждается в определенной корректировке. На современном этапе необходимо сосредоточиться не только на решении организационно-методических вопросов и реализации мероприятий по практическому внедрению на гражданской службе информационных, кадровых, образовательных технологий, но и на устранении целого ряда конкретных недоработок, пробелов и противоречий, которые возникли в ходе реформы законодательства о гражданской службе, выявлены практикой и активно обсуждаются в литературе. Внимательного изучения и поддержки заслуживают предложения о дополнительном урегулировании и корректировке нормативных положений, касающихся соотношения должностей, наименования классных чинов, порядка поступления на гражданскую службу, заключения срочного служебного контракта, совершенствования конкурсных и аттестационных процедур, порядка формирования и деятельности комиссий по вопросам гражданской службы, и т.д. После первичной апробации потребуется совершенствование новых антикоррупционных механизмов (и прежде всего порядка урегулирования конфликта интересов на гражданской службе), также как и правил формирования и использования резервов управленческих кадров всех уровней, форм и методов их профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировки. Несмотря на то, что давно назрела необходимость единой общегосударственной системы органов управления государственной службой, приступить к ее созданию предполагается лишь на завершающей фазе Федеральной программы развития государственной службы, что вряд ли является методологически правильным.

20. В ходе реформы законодательства произошло разделение предмета ведения государственной службы на правовое регулирование и организацию, при этом правовое регулирование гражданской службы субъектов РФ отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ, а ее организация -к ведению субъектов Российской Федерации. Произведено также

1 Утверждена Указом Президента РФ от 10.03. 2009 № 261 // Российская газета. 2009. 13 марта. перераспределение компетенции в пользу федерального центра с соответствующим сокращением сферы и изменением характера нормотворческих полномочий субъектов РФ, которые становятся производными от федерального регулирования и приобретают значение дополняющего, конкретизирующего, преимущественно подзаконного доурегулирования.

На основе анализа содержания полномочий субъектов РФ в сфере нормативного правового регулирования и организации гражданской службы, с учетом сложившейся нормотворческой практики может быть предложена следующая общая (примерная) схема регионального законодательства о гражданской службе:

1) базовый закон субъекта РФ о государственной гражданской службе, в котором: распределена компетенция между представительным (законодательным) органом и высшим должностным лицом (органом исполнительной власти) субъекта РФ в сфере регулирования и организации гражданской службы; определен состав законодательства о гражданской службе субъекта РФ (указаны законы и иные нормативные правовые акты, которые будут приняты в развитие базового закона по отдельным аспектам организации и прохождения службы); уточнен порядок учреждения должностей гражданской службы субъекта

РФ; определены должностные лица, которые выполняют функции представителей нанимателя; установлен перечень должностей гражданской службы категории «руководители», замещаемых на определенный срок полномочий; закреплены виды дополнительных государственных гарантий и основные условия их предоставления служащим; определен статус и компетенция органа по управлению государственной службой.

2) Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, принимаемые в развитие базового закона по отдельным аспектам организации и прохомедения граящанской службы: реестры должностей гражданской службы, законы и иные нормативные акты о квалификационных требованиях к должностям, о кадровом резерве, о порядке присвоения и сохранения классных чинов, о порядке командирования служащих, об отпусках, об оплате труда служащих.

По содержанию законы и иные нормативные правовые акты о гражданской службе, которые приняты субъектами РФ, можно подразделить на следующие блоки:

- организация системы должностей и классных чинов;

- финансирование гражданской службы и оплата труда служащих;

-государственные гарантии, предоставляемые гражданским служащим;

-формирование кадрового состава гражданской службы;

- управление гражданской службой, обеспечение ее развития и контроля за соблюдением законодательства о гражданской службе.

Если в дореформенный период основной проблемой регионального законодательства о гражданской службе было приведение его в соответствие с федеральным, то сегодня эта задача в основном решена. Вместе с тем появились не менее сложные проблемы, связанные с отсутствием ряда федеральных нормативных правовых актов (законов о медицинском страховании и пенсионном обеспечении служащих, нормативных правовых актов о соотношении классных чинов, о порядке исчисления стажа государственной гражданской службы), наличием пробелов в правовом регулировании, рассогласованности регионального нормативного правового регулирования. В целях устранения неоправданных региональных различий и диспропорций в темпах реформирования регионального законодательства о гражданской службе представляется необходимым разработка федеральной целевой программы содействия реформированию гражданской службы субъектов РФ.

## Список литературы диссертационного исследования доктор юридических наук Гусев, Андрей Владимирович, 2009 год

1. Нормативные правовые акты, судебная практика

2. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Принята 31.10. 2003 г. Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН// СЗ РФ. 2006. №26. Ст. 2780.

3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998 № 1. Ст. 1; 2005. №15. Ст. 1274.

4. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712; 1998. № 1. Ст. 1; 2009. №1. Ст.З.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 191-ФЗ (ред. от 30.12. 2008г.). М.: Проспект, 2009.

6. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 №61-ФЗ (ред. от 30.12. 2008 г.). Mi: Юрайт, 2009.

7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2008 г.). М. : Проспект, 2009.

8. Закон РФ от 21 марта 1991 г. № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» // Вед. СНД и ВС РСФСР.1991. № 15. Ст. 192.

9. Закон РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503; СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1666; 2000. № 31. Ст. 3204; 2001. № 32. Ст. 3316. 2008. №52 (ч.1). Ст. 6235.

10. Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184- ФЗ «О техническом регулировании» (в ред. от 23.07.2008 г.) // СЗ РФ. 2002. № 52 (ч. 1). Ст. 5140; . 2008. №30 (ч. 2). Ст. 3616.

11. Закон РФ от 19 июня 1992 г. № 085-1 (ред. от 21.03.2002) «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 30. Ст. 1788; СЗ РФ. 2002. № 12. Ст. 1093.

12. Закон РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 30. Ст. 1797; .2009. №7. Ст. 787.

13. Закон РФ от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» //Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 19. Ст. 685; СЗРФ.1995.№ 51. Ст. 4970; 2009. №7. Ст. 772.

14. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269; 2008. №52(ч.1).Ст.6235.

15. Федеральный закон от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации //СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 2990; 1999. № 8. Ст. 974.

16. Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» // СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3426. 2008. №52 (ч.1).Ст.6236.

17. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов РФ» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. № З.Ст.144; 2008. №52 (чЛ). Ст.6229.

18. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешнейразведке» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 143; 2000. № 46. Ст. 4537.

19. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. N 57-ФЗ «О государственной охране» // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2594; 2008. №29 (ч.1). Ст.3418.

20. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. N 61-ФЗ «Об обороне» //СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2750; 2008. №30 (ч.2). Ст.3616.

21. Федеральный закон от 22 августа 1996 г. «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4135;2009.№7. Ст. 787.

22. Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 6. Ст. 711; 2008. №15.Ст. 1448.

23. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3586;2000. № 46. Ст. 4537; 2002. № 30. Ст. 3033; 2009. №7. Ст.772.

24. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»( с поел, изм.) // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3594; 2009.№1. Ст. 17.

25. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусевоеннослужащих» // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331; 2000. № 1. Ст. 12; № 26. Ст. 2729. 2009. №7.

26. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» // СЗ РФ. 1998. № 29. Ст. 3400; 2002. № 7. Ст. 629. 2009. №1. Ст. 14.

27. Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-Ф3 «Об экспортном контроле» // СЗ РФ. 1999. № зо. Ст. 3774; 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 2. 2007. №49. Ст.6079.

28. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 140-ФЗ «Об исполнении бюджета государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 2000 год» // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4151.

29. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832. 2009. №1. Ст. 12

30. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // СЗ РФ. 2002. № 4. Ст.251. 2008.№30 (ч.2) Ст.3617.

31. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ.2002. № 24. Ст. 2253. 2009. №7. Ст. 771.

32. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063; 2006. № 46 (ч. 1). Ст. 4437. 2007. №49. Ст. 6076.

33. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. №173-Ф3 «О валютном регулировании и валютном контроле» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. №

34. Ст. 2542; СЗ РФ. 1999. № 1. Ст. 1; № 28. Ст. 3461; 2001. № 23. Ст. 2290; № 33. Ст. 3432; 2003. № 9. Ст. 804. 2008. №30 (ч.1) Ст.3606.

35. Федеральный закон 27 июля 2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Российская газета 2004. 31 июля. СЗ РФ. 2008. №52 (ч.1). Ст. 6235.

36. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-Ф3 «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. 2008. № 52(ч. 1). Ст. 6228.

37. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» // Российская газета. 2008. 30 декабря.

38. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 ноября 2008 года // Российская газета. 2008. 6 нояб.

39. Указ Президента РФ от 23.08.1994 г. № 1722 «О повышении квалификации и переподготовке федеральных государственных служащих» // СЗ РФ. 1994. № 18. Ст. 2066.

40. Указ Президента РФ от 9 марта 1996 года № 353 «Об утверждении положения о проведении аттестации федерального государственного служащего» // СЗ РФ. 1996. №11. Ст. 1036.

41. Указ Президента РФ от 22.04.1996 г. «О присвоении и сохраненииквалификационных разрядов федеральным государственным служащим» // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1963.

42. Указ Президента РФ от 29.04.1996 г. № 604 «Об утверждении Положения о проведении конкурса на замещение вакантной государственной должности федеральной государственной службы» // СЗ РФ. 1996 . № 18. ст. 2115.

43. Указ Президента РФ от 19.01.2000 г. № 72 «О признании утратившими силу некоторых Указов Президента РФ по вопросам федеральной государственной службы» // СЗ РФ.2000. № 4. Ст. 369.

44. Указ Президента РФ от 04.06. 2001 г. № 644 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 24. Ст. 2416; 2002. № 17. Ст. 1659.

45. Указ Президента РФ от 29.12.2001 г. № 1509 «О дополнительных мерах по материальному стимулированию некоторых категорий военнослужащих» // СЗ РФ. 2001. № 53 (ч. 2). Ст. 5151.

46. Указ Президента РФ от 29.12.2001 г. № 1510 «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты военнослужащих» // СЗ РФ. 2001. № 53 (ч. 2). Ст. 5152.

47. Указ Президента РФ от 04.03.2002 г. № 249 «О мерах по совершенствованию системы денежного довольствия военнослужащих» // СЗ РФ. 2002. № 10. Ст. 991.

48. Указ Президента РФ от 12.08.2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» // СЗ РФ. 2002. № 33. Ст. 3136. 2007. №13. Ст. 1531.

49. Указ Президента РФ от 05.06.2003 г. № 613 «О правоохранительной службе по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» // Российская газета 2003.11 июня. 2009. №6. Ст. 715.

50. Указ Президента РФ от 31. 12.2005 г. № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» // СЗ РФ. 2006. № 1. Ст. 118. 2008. №52. Ст. 6363.

51. Указ Президента РФ от 25.07.2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» // СЗ РФ.2006. № 31. Ст. 3459. 2008. №52. Ст. 6363.

52. Указ Президента РФ от 28.12.2006 г. № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 1 (ч.1). Ст. 203. 2007. №50. Ст. 6255.

53. Указ Президента РФ от 03.03.2007 г. № 269 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов» // СЗ РФ. 2007. № 11. Ст. 1280.

54. Указ Президента РФ от 06.06.2007 г. № 722 «Об утверждении Положения о порядке проведения экспериментов в ходе реализации федеральных программ развития федеральной государственной гражданской службы» // СЗ РФ. 2007. № 24. Ст. 2897. 2007. №50. С. 6255.

55. Федеральная программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации на 2003-2005 годы». Утверждена Указом Президента РФ от 19 ноября 2002 года № 1336 // Российская газета 2002. 23 ноября.

56. Федеральная программа «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы). Утверждена Указом Президента РФ от 10.03.2009 № 261 // Российская газета. 2009. 13 марта.

57. Положение о федеральной государственной службе. Утверждено

58. Указом Президента РФ от 22.12.1993 № 2267 // САПП РФ. 1993. № 52. Ст. 5073.

59. Положение о порядке прохождения военной службы. Утверждено Указом Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 17.04.2003) // СЗ РФ.1999. № 38. Ст. 4534. № 42. Ст. 5008; 2000. № 16.Ст. 1678; № 27. Ст. 2819; 2003. №16. Ст. 1508.

60. Типовой регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти. Утвержден постановлением Правительства РФ от 19.01. 2005 г. № 30 // СЗ РФ. 2005. № 4. Ст. 305.

61. Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти. Утвержден постановлением Правительства РФ от 28.07. 2005 г. № 452 // СЗ РФ. 2005. №31. Ст. 3233.

62. Постановление Правительства РФ от 13.09.1994 г. № 1047 «Об организации переподготовки и повышения квалификации государственных служащих федеральных органов исполнительной власти» (в ред. 23.10.2001) // СЗ РФ. 1994. № 21. Ст. 2393; 1995. № 18. Ст. 1688.

63. Постановление Правительства РФ от 16.03.2000 г. № 234 «О порядке заключения трудовых договоров и аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий» // Российская газета2000. 29 марта. № 6; СЗ РФ. 2000. № 13. С.1373.

64. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 321 «Обутверждении Положения о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации» // СЗ РФ, 2004. № 28. Ст. 2898.

65. Постановление Правительства РФ от 06.04.2004 г. № 156 «Вопросы Федеральной службы по труду и занятости» // СЗ РФ.2004. № 15. Ст. 1448.

66. Положение о государственном заказе на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих федеральных органов исполнительной власти. Утв. Постановлением Правительства РФ от 14.02.2001 № 109 // СЗ РФ. 2001. № 8. Ст. 758.

67. Приказ Минприроды РФ от 11.04.1995 N 145 «Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации руководителей и специалистов территориальных органов, учреждений и организаций, подведомственных Минприроды России».

68. Письмо Минтруда РФ от 11.02.1999 № 885-ВЯ «О введении денежного содержания сокращаемым федеральным госслужащим территориальных органов».

69. Письмо Минтруда РФ от 22.02.2000 № 1100-ВЯ «О порядке заполнения справки о размере месячного денежного содержания (денежного вознаграждения) лица, замещавшего должность федеральной службы, для установления ежемесячной доплаты к государственной пенсии».

70. Письмо Минтруда РФ от 13.06.2001 № 4412-ВЯ «О порядкеприменения постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2001 № 175.

71. Информационное письмо Минтруда РФ № 9057-ЮЛ, Правления ПФ РФ № JI4-06-27/10509 от 21.12.2001 «О пенсионном обеспечении федеральных государственных служащих» // Пенсия.2002. № 1.

72. Письмо Минтруда РФ от 11.03.2002 № 193-АП «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».

73. Приказ Минкомсвязи РФ от 06.11.2008 № 91 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной службы Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

74. Приказ МИД РФ от 28.11.2008 № 18574 «Об утверждении методики проведения конкурса на замещение вакантной должности федеральной гражданской государственной службы Российской Федерации в Министерстве иностранных дел Российской Федерации».

75. Конституция Республики Саха (Якутия) от 04.04.1992 (ред. 22.07.2008 581-3 № 53-IV) // Сборник законов Республики Саха (Якутия) за 1992 г. Ст. 90; Якутские ведомости. 2008. 16 августа.

76. Конституция Республики Мордовия от 21.09.1995 (ред. от2005.2008 № 20-3) // Известия Мордовии. 1995. 22 сентября; 2008. 22 мая.

77. Конституция Чувашской Республики от 30.11.2000 (ред. от 05.10.2006 № 47) // Республика. 2000. 9 декабря. № 52; Собрание законодательства Чувашской Республики. 2006. № 9. Ст. 545.

78. Устав Алтайского края от 05.06.1995 № З-ЗС (ред. от 27.12.2008 № 138-3C) // Алтайская Правда. 1999. 20 октября; 2009. 15 января.

79. Устав (Основной закон) Архангельской области от 23.05.1995 (ред. от 26.06.2008 № 528-28-03) // Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов третьего созыва. 2001. № 4; 2008. № 28.

80. Устав Владимирской области от 14.08.2001 № 62-03 (ред. от 07.11.2008 № 176-03) // Владимирские ведомости. 2001. 23 августа; 2008. 19 ноября.

81. Устав Волгоградской области от 17.07.1996 № 73-ОД (ред. 02.12.2008 № 1796-ОД) // Волгоградская правда. 1996. 1 августа; 2008. 10 декабря.

82. Устав Вологодской области от 18.10.2001 № 716-03 (ред. от0112.2008 № 1908-03) //Красный Север. 2001. 23 октября; 2008. 6 декабря.

83. Устав Ивановской области от 08.05.1996. №20-03 (ред. от 14.11.2002 № 78-03) // Собрание законодательства Ивановской области. 2009. № 7 (427).

84. Устав Калининградской области от 18.01.1996 № 30 (ред. от 29.09.2005 № 650) //Янтарный край. 1996. 26 января; Российская газета ("Запад России"). 2005. 30 сентября.

85. Устав Камчатского края от 04.12.2008 № 141 // Официальные Ведомости. 2008. 11 декабря.

86. Устав Кемеровской области от 05.06.1997 №10-03 (ред. от0602.2009 № 13-03)//Кузбасс. 1997. И июня; 2009. 10 февраля.

87. Устав Красноярского края от 05.06.2008 № 5-1777 // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 2008. № 29 (250).

88. Устав Мурманской области от 26.11.1997 (ред. от 15.12.2008 №1048-01-ЗМО) // Информационный бюллетень "Ведомости Мурманской областной Думы". 2003. № 25. С. 49 85; Мурманский Вестник. 2008. 19 декабря.

89. Устав Новосибирской области от 18.04.2005 № 282-03 (ред. от 15.12.2008 № 298-03) // Советская Сибирь. 2008. 23 декабря.

90. Устав Оренбургской области от 20.11.2000 № 724/213-03 (ред. от 12.09.2008 № 2370/478-IV-03) // Бюллетень Законодательного Собрания Оренбургской области от 25.10.2000 (22 заседание); Южный Урал. 2000. 22 декабря; 2008. 20 сентября.

91. Устав Пензенской области от 10.09.1996 (ред. от 28.11.2008 № 1639-ЗПО) // Пензенские вести. 1996. 13 сентября. № 133-134; Ведомости ЗС Пензенской области. 2008. № 10 (часть 1). Ст. 17.

92. Устав Приморского края от 06.10.1995 №14-ЕСЗ (ред. от 18.12.2008 №359-К3) // Октябрь 1995 г. // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. 2008. № 98; Приморская газета. 2008. 23 декабря.

93. Устав Псковской области от 12.04.2001 № 1-У (ред. от 17.07.2008 № 10-У) // Губернские ведомости. 2001. 18 апреля № 11; Псковская правда. 2008. 24 июля.

94. Устав Рязанской области от 18.11. 2005 №115-03 (ред. от 18.04.2008 № 46-03) // Рязанские ведомости. 2005. 22 ноября; 2008. 19 апреля.

95. Устав Самарской области от 18.12.2006 №179-ГД (ред. от 03.07.2008 № 59-ГД) // Волжская коммуна. 2006. 20 декабря; 2008. 4 июля; 2008. 9 июля.

96. Устав Саратовской области от 02.06. 2005 №46 -ЗСО (ред. от 03.12.2008 № ЗОЗ-ЗСО) // Неделя области (Спецвыпуск). 2005. 4 июня; Собрание законодательства Саратовской области. 2008. № 24.

97. Устав Сахалинской области от 09.07.2001 № 270 (ред. от 13.02.2009 № 5-30) // Губернские ведомости. 2001. 11 июля. № 126 (1279); 2009. 18 февраля.

98. Устав Свердловской области от 05.12.1994 № 13-03 (ред. от1801.2006 № 1-03) // Областная газета. 1994. 16 декабря; 2006. 20 января; Собрание законодательства Свердловской области. 2006. № 1 (2006). Ст. 1.

99. Устав Тверской области от 05.11.1996 № 436 (ред. от 31.03.2008 № 8-ПУ) // Тверские ведомости. 1998. 4-10 декабря; 2008. 4-10 апреля.

100. Закон Московской области от 14.12.2007 № 215/2007-03 "О совете по вопросам государственной гражданской службы Московской области и муниципальной службы в Московской области" // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2007. 22 декабря.

101. Закон Калужской области от 01.10.2007 № 351-03 "Об утверждении Положения о кадровом резерве на государственной гражданской службе Калужской области" // Весть. 2007. 3 октября.

102. Закон Пермского края от 12.10.2007 № 122-ПК "О классных чинах государственной гражданской службы Пермского края" // Собрание законодательства Пермского края. 2007. №11.

103. Закон Свердловской области от 04.11.1995 № 31-03 «О Правительстве Свердловской области» (ред. от 19.12.2008 № 122-03)// Собрание законодательства Свердловской области. 1998. № 9. Ст. 637; 2009. № 12-1. Ст. 1940.

104. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 1998 г. № 19-П по делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 1998. № 8.

105. Постановление Конституционного Суда РФ от 10 апреля 2001 г. № 5-П по делу о проверке конституционности части первой пункта 1 статьи 8 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» // СЗ РФ. 2001. № 17. Ст. 1768.

106. Определение Конституционного Суда РФ от 16.10. 2003 г. № 332-0 об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Петрова В. А. на нарушение его конституционных прав Федеральным законом «Об основах государственной службы РФ».

107. Определение Конституционного Суда РФ от 20.11.2003 г. № 432-0 об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Евсеевой И.А. на нарушение ее конституционных прав частью второй статьи 60 Положения о службе в органах внутренних дел РФ.

108. Конституционного Суда РФ. 2003. № 6.

109. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции РФ при осуществлении правосудия» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1996. № 1.

110. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. N 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // Российская газета 2004. 8 апреля.

111. Постановление Конституционного Суда Кабардино-Балкарской Республики от 05.12.1997 г. по делу о проверке соответствия Конституции КБР

112. Закона «О государственной службе КБР» // Кабардино-Балкарская правда. 1997. 12 дек.

113. Постановление Конституционного Суда Республики Коми от 06.05.1999 г. // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. 1999. № 7. Ст. 1124.

114. Республики Саха (Якутия)» //Якутия. 1998. №55.

115. Заключение Комитета конституционного надзора Республики Татарстан от 11.10.1994 г. по делу о проверке конституционности Закона РТ «О чрезвычайных мерах по борьбе с преступностью» // Ведомости Верховного Совета Татарстана. 1994. № 10. Ст. 133.

116. Постановление Уставного Суда Свердловской области от 14.06.2001 г. по делу о соответствии Уставу Свердловской области части 1 пункта 1 статьи 5 Областного закона «О Счетной палате» // Собраниезаконодательства Свердловской области. 2001. № 6. Ст. 785.

117. Абакумов Д.В. Конкурсный порядок (способ) замещения государственно-служебной должности: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. Саратов, 2006.

118. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс: В 2т. Т 1. М., 2007.

119. Авакьян С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 2000.

120. Адамчук В.В., Ромашов О.В., Сорокина М.Е. Экономика и социология труда: Учебник. М., 1999.

121. Административная реформа в России: научно-практическое пособие / Под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. М., 2006.

122. Административное право: Учебник / Под ред. JI.JI. Попова, М. С. Студеникиной. М., 2008.

123. Административное право зарубежных стран: Учебник / Под ред. А.Н. Козырина и М.А. Штатиной. М., 2003.

124. Административное право России: Учебник / Под ред. Б.Н. Габричидзе. М., 2009.

125. Административное право России: Курс лекций / Под ред. Н.Ю. Хаманевой. М., 2008.

126. Административное право России: Учебник / Под ред. JI.JI. Попова. М., 2008.

127. Александров Н.Г. Трудовое правоотношение. М., 1948.

128. Алексеев С.С. Общая теория права: Учебник. М., 2009.

129. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России. Первая часть: Учебник. М., 2009.

130. Анализ моделей государственной гражданской службы в зарубежных странах. Материалы Аналитического управления Совета Федерации Федерального Собрания РФ // Государственная власть и местноесамоуправление. 2007. №4.

131. Антикоррупция: Президент Медведев предложил программу против коррупции / Рос. газ. 2008. 5 июня.

132. Архипов В. Государственные вакансии и келейный отбор // Бизнес-адвокат. 2005. № 5.

133. Астанин В.В. Принципы противодействия коррупции в российском законодательстве // Юридический мир. 2009. № 2. С. 44.

134. Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы. М., 2008.

135. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: Курс лекций. М., 2009.

136. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник. М., 2009.

137. Барабаш А. О некоторых свойствах трудового правоотношения // Государство и право. 2003. № 12.

138. Баранник Т.В. К вопросу о становлении публичной службы Российской Федерации // Юридический мир. 2009. № 1.

139. Барциц И.Н. Конституционно-правовое обеспечение реформы государственного управления // Конституционное и муниципальное право.2007. № 24.

140. Барциц И.Н. О концептуальных направлениях развития системы государственной службы Российской Федерации // Журнал российского права.2008. № 6.

141. Барциц И.Н., Бошно С.В. Источники служебного права: Учебник. М.,2007.

142. Бахрах Д.Н. Административное право России. Учебник. М., 2009.

143. Бахрах Д.Н. Государственная служба: основные понятия, ее составляющие, содержание, принципы // Государство и право. 1996. № 5.

144. Бахрах Д.Н. Государственная служба России. Учебное пособие. М.,

145. Бахрах Д.Н. Индивидуальные субъекты административного права //

146. Государство и право. 1994. № 3.

147. Бахрах Д.Н. Особенности дисциплинарной ответственности как вида юридической ответственности // Современное право. 2008. № 10.

148. Бахрах Д.Н., Татарян В.Г. Административное право России: Учебник. М., 2009.

149. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право. Учебник для вузов. М., 2006.

150. Бачило И.Л. Информационное право. Учебное пособие. М., 2001.

151. Безруков А.В. Совместная компетенция РФ и ее субъектов // Правоведение. 2003. № 4.

152. Вельский К.С. К вопросу о предмете административного права // Государство и право. 1997. № 11.

153. Вельский К.С. О концепции реформы государственной службы в России // Государство и право. 1994. № 4.

154. Вельский К.С. О функциях исполнительной власти // Государство и право. 1997. № 3.

155. Вельский К.С. Полицейское право: Лекционный курс. М., 2004.

156. Вельский К.С. Феноменология административного права. Смоленск,1995.

157. Бочарников И.В. Зарубежный опыт противодействия коррупции // Государственная власть и местное самоуправление. 2008. № 9.

158. Братановский С.Н., Епифанов А.Е, Санеев В.А. Проблемы совершенствования муниципальной службы в России. М., 2007.

159. Бугров Л.Ю., Васильева Ю.В. Трудовое право и право социального обеспечения — смежные отрасли права // Актуальные проблемы юридическойнауки и практики. Часть 1. Пермь, 2004.

160. Бугров Л.Ю., Зобнина И.В. Соотношение конституционного и трудового права в России: трудоправовой аспект // Юридическая наука: проблемы теории, практики, перспективы развития. Пермь, 2000.

161. Бугров Л.Ю. Проблемы свободы труда в трудовом праве России. Пермь, 1992.

162. Буравлев Ю.М. Конституционно-правовые основы государственной службы и целесообразность ее интеграции с муниципальной службой // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 10.

163. Буравлев Ю.М. Проблемы реформирования и управления системой государственной службы в России // Государство и право. 2003. №7.

164. Буянова М.О. Трудовое право: Учебное пособие. М., 2009.

165. Буянова М.О., Кобзева С.И., Кондратьева З.П. Право социального обеспечения: Учебное пособие. М., 2008.

166. Валеев Х.А. Государственная гражданская служба как институт российского права: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 2006.

167. Василенко А.И. Проблемы научного поиска перспектив развития института государственной службы в Российской Федерации // Юридический мир. 2008. № 12.

168. Варламова Н. Конституционная модель российского федерализма // Российский федерализм: конституционные предпосылки и политическая реальность: Сборник докладов. М., 2000.

169. Взятки в рублях и копейках // Российская газета. 2007. 24 января.

170. Вебер М. Избранные произведения. М., 1999.

171. Венгеров А.Б. Синергетика, юридическая наука, право // Советское государство и право. 1986. №10.

172. Витрук Н.В. Конституционное правосудие в России (1991-2001 г.г.) Очерки теории и практики. М., 2001.

173. Витрук Н.В. Конституционный судебный процесс: Учебник. М.,

174. Волошина В.В., Титов К.А. Государственная служба в Российской Федерации. М., 1996.

175. Выступление Президента РФ Д.А. Медведева на научно-практической конференции, посвященной 15-летию Конституции Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 1.

176. Габричидзе Б.Н., Зобов В.Е. Таможенная служба в Российской Федерации. М., 1993.

177. Габричидзе Б.Н., Коланда В.М. Принцип профессионализма в государственной службе // Государство и право. 1995. № 12.

178. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Конституционное право России. Учебник. М., 2007.

179. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Служебное право: Учебник. М.,2004.

180. Гаврилова И.И. Проблемы государства и базовой демократии // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 11.

181. Гафаров З.С., Иванова С. А., Шайхатдинов В.Ш. Правовое регулирование труда и социальной защиты государственных служащих субъектов Российской Федерации. Учебное пособие. Екатеринбург, 1998.

182. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: Учебник. М., 2009.

183. Головина С.Ю. Понятийный аппарат трудового права. Екатеринбург,1997.

184. Головина С.Ю., Шахов В.Д. Контрактная форма регулирования трудовых отношений // Сов. гос. и право. 1991. № 8.

185. Горшкова Н.Г. Система права субъектов РФ: проблемы становления и развития (Межрегиональная научно-практическая конференция) //

186. Государство и право. 2003. № 7.

187. Государственная служба в странах основных правовых систем мира: Нормативные акты / Под ред. А.А. Демина. М., 2008.

188. Государственная служба Германии: 12-й Международный конгресс. М., 1993.

189. Государственная служба: комплексный подход: Учебник / Под ред. А.В. Оболонского. М.,2009.

190. Государственная служба Республики Казахстан. Сборник нормативных правовых актов. Астана, 2001.

191. Государственная служба Российской Федерации: основы управления персоналом / Под ред. В.П. Иванова. М., 2003.

192. Государственная служба Российской Федерации: первые шаги и перспективы / Под ред. Г.В. Атаманчука. М.,1997.

193. Государственная служба основных капиталистических стран. М.,1977.

194. Государственная служба: теория и организация. Курс лекций / Под ред. Е.В. Охотского и В.Г. Игнатова. Ростов-на-Дону, 1998.

195. Государственная служба. Учебник. Ростов-на-Дону, 2004.

196. Государственная служба. Учебное пособие/ Под ред. А.В. Облонского. М., 1999.

197. Государственное управление: основы теории и организации: Учебник. М., 2000.

198. Граждан В. Гражданская служба как сервисный институт // Государственная служба. 2004. № 3.

199. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: Учебник. М.,2009.

200. Гребенкина Н.А. Правовой статус служащих, замещающих высшие выборные публичные и некоторые приравненные к ним должности в России (основные аргументы в пользу трудоправовых начал): Автореф. дис. . канд. юрид. наук. Пермь, 2004.

201. Гришковец А.А. Проблемы правового регулирования государственной службы в Российской Федерации. Часть 1-3. М., 2002.

202. Гришковец А.А. Проблемы правового регулирования и организации государственной службы в Российской Федерации: Дис. . докт. юрид. наук. М., 2004.

203. Гусев А.В. Государственная служба постсоветских государств. Екатеринбург, 2002.

204. Гусев А.В. Российская государственная гражданская служба: проблемы правового регулирования: Монография. Екатеринбург, 2005.

205. Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России: Учебник. М.,2006.

206. Гунель М. Введение в публичное право. М., 1995.

207. Дедкова Т.А. Особенности регулирования труда государственных служащих субъекта РФ: Дис. . канд. юрид. наук. Томск, 2000.

208. Денисов С.А. Бюрократизация правовой системы // Правоведение. 2006. № 5.

209. Дементьев А.Н., Качушкин С.В. Институт конфликта интересов и предотвращение коррупции на государственной гражданской службе // Государственная власть и местное самоуправление. 2008. № 2.

210. Дженис М., Кэй Р., Брэдли Э. Европейское право в области прав человека (Практика и комментарии): Пер. с англ. М., 1997.

211. Джиоев С.Х. Правовое регулирование трудовых отношений федеральных государственных служащих: Дис. . канд. юрид. наук. М., 1997.

212. Дивеева Н.И. Теоретические проблемы индивидуального правового регулирования трудовых отношений: Автореф. дис. . докт. юрид. наук. СПб, 2008.

213. Димитрова С.А. Правовые проблемы труда и занятости населения. Алматы, 1997.

214. Дякина И.А. Служебное право как комплексная отрасль права: Автореф. дис. . докт. юрид. наук. Ростов-на- Дону, 2007. С. 25.

215. Ершова Е.А. Изменение трудовых правоотношений гражданских служащих // Трудовое право. 2006. № 4.

216. Ершова Е.А. Служебный контракт: стороны, понятие, содержание и форма // Трудовое право. 2006. № 1.

217. Ершова Е.А. Трудовые правоотношения государственных гражданских и муниципальных служащих в России. М., 2008.

218. Ершова Е.А. Источники и формы трудового права в Российской Федерации. Автореф. дис. .докт. юрид. наук. М., 2008.

219. Захаров В.В. Решения Конституционного Суда Российской Федерации как источник конституционного права. М., 2005.

220. Захаров M.JL, Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. М., 2001.105.3еркин Д.П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления: Курс лекций. М., 2005. С. 50-51.

221. Юб.Ивакин В.И. Предмет науки административного права: Автореф. дис. . канд. юрид.наук. М., 1995.

222. Иванов В.П. Реформирование государственной службы: вопросы и перспективы // Журнал российского права. 2003. № 5.

223. Иванова С. А. Законодательство, регулирующее труд государственных служащих: проблемы реализации и применения // Региональное управление и кадровая политика: проблемы становления государственной и муниципальной службы Тюменской области. Тюмень, 1999.

224. Иванова С. А. Правовое регулирование трудовых отношений государственных служащих: Дис. . канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2002.

225. Иванов С.А., Иванкина С.А., Куренной A.M., Маврин С.П., Хохлов Е.Б. Правовое регулирование отношений в сфере госслужбы // ЭЖ-Юрист. 2004. № 6.

226. Ивантьева Г.А. Реформирование государственной службы. Кадровый аспект. М., 2005.

227. Игнатов В.Г., Белолипецкий В.К. Профессиональная культура ипрофессионализм государственной службы: контекст истории и современность: Учебное пособие. Ростов- на- Дону, 2000.

228. Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушин А.В. Муниципальное право. Учебник. М., 2005.

229. Казанцев Н.М. Публично-правовое регулирование государственной службы. М., 2000.

230. Казанцев Н.М. Публично-правовое регулирование государственной службы: институционально-функциональный анализ: Автореф. дис. . докт. юрид. наук. М., 2000.

231. Казанцев Н.М. Толковый словарь правового содержания понятий государственной службы. М., 1996.

232. Каким быть закону о государственной службе? Парламентские слушания в Государственной Думе РФ. Екатеринбург, 2001.

233. Калиниченко Л.А. Социальная организация государственной службы. М., 2000.

234. Карагодин Н., Карагодина И. Формирование корпуса государственных служащих: зарубежный опыт для России // Международная экономика и международные отношения. М., 1993. № 2.

235. Карлин А.Б. Государство чиновнику, чиновник — государству // Государственная служба. 2001-2002. № 4.

236. Карпова Е.В. Проблемы правового регулирования института государственной службы // Государственная власть и местное самоуправление. 2007. № 4.

237. Катульский Е.Д. Регулирование трудовых отношений в переходный период к рыночной экономике: Автореф. дис. . докт. юрид. наук. М., 1996.

238. Кимлацкий О.А., Мачульская И.Г. О состоянии борьбы с коррупциейв Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2008. № 8.

239. Кирпатенко В.В. Особенности правового регулирования труда и социальной защиты государственных служащих: вопросы теории и практики: Дис. . канд. юрид. наук. М., 2005.

240. Киселев И.Я. Душников A.M. Трудовое право России и зарубежных стран. Международные нормы труда: Учебник. М., 2008.

241. Козбаненко В.А. Правовое обеспечение статуса государственных и муниципальных служащих: общее и особенное // Государство и право. 2003. № 1.

242. Козбаненко В.А. Публично-правовая природа статуса гражданских и муниципальных служащих: общее и особенное // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 3.

243. Козбаненко В.А. Правовое обеспечение статуса государственных гражданских служащих (теоретико-административные аспекты): Автореф. дис. . докт. юрид. наук. М., 2003.

244. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. М., 2009.

245. Кокотов А.Н., Саломаткин А.С. Муниципальное право России: Учебник. М., 2005.

246. Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под ред. В.Д. Зорькина, JI.B. Лазарева. М., 2009.

247. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / Под ред. A.M. Куренного, С.П. Маврина, Е.Б. Хохлова. М., 2005.

248. Комментарий к Трудовому кодексу РФ / Под ред. М.О. Буяновой, И.А. Костян. М, 2006.

249. Комментарий к Федеральному закону «Об основах государственной службы Российской Федерации» и законодательству о государственной службе зарубежных государств. М., 1998.

250. Комментарий к Федеральному закону «О воинской обязанности ивоенной службе» / Под ред. В.Г. Стрекозова. М., 1999.

251. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе РФ» / Под ред. А.Ф. Ноздрачева. М., 2005.

252. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе РФ» / Под ред. В.А. Козбаненко. СПб., 2008.

253. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» / Под ред. С.Е. Чаннова, Э.Г. Липатова. М., 2005.

254. Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. В 2 т. Женева: Международное бюро труда, 1991.

255. Конин Н.М. Российское административное право. Общая часть. Саратов, 2001.

256. Конституционное право России: Учебник. // Под ред. А.Н. Кокотова, М.И. Кукушкина. М., 2008.

257. Коршунов Ю.Н. Контракт как форма трудового договора // Хозяйство и право. 1991. № 5.

258. Крылова Е.Г. Принцип разделения властей в организации государственной службы // Государство и право. 2007. № 11.

259. Крылова Е.Г. Формирование системы государственной службы Российской Федерации в контексте реализации концепции правового государства: Автореф. дис. . докт. юрид. наук. М., 2009. С. 50.

260. Нб.Кудашкии А.В. К вопросу о сущности военной службы и ее месте в системе государственной службы // Право в Вооруженных Силах. 2003. № 8.

261. Кудашкин А.В., Фатеев К.В. Комментарий к Федеральному закону "О статусе военнослужащих". М., 2000.

262. Кудис Э.В. Государственная гражданская служба как форма реализации публичных интересов: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону. 2006.

263. Кулешов И.В. Служба в таможенных органах Российской Федерации — особый вид государственной службы: Автореф. дис. . канд. юрид. наук.1. Екатеринбург, 1999.

264. Куракин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы зарубежных государств // Административное и муниципальное право. 2008. № 10.

265. Курашвили Б.П. Очерк теории государственного управления. М.,1987.

266. Курс российского трудового права. Том 1. Часть Общая / Под ред. Е.Б. Хохлова. СПб, 1996.

267. Курс российского трудового права. Том 2. Рынок труда и обеспечение занятости (правовые вопросы) / Под ред. С.П. Маврина, А.С. Пашкова, Е.Б. Хохлова. М., 2001.

268. Курс российского трудового права. Том 3. Трудовой договор /Под ред. Е.Б. Хохлова. СПб, 2007.

269. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М., 2008.

270. Лазарев Л.В. Правовые позиции Конституционного Суда России. М.,2006.

271. Лебедев В.М. Лекции по трудовому праву. Вып. 2. Томск, 2001.

272. Лепихов М.И. Право и социальная защита населения (социальное право). М., 2000.

273. Лозовская С.В. Правовой прецедент: вопросы теории и практики: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2005.

274. Ломакина М.Ф. Административная реформа: проблемы развития и совершенствования // Государство и право. 2006. № 8.

275. Лучин В.Л., Мазуров А.В. Указы Президента РФ. М., 2000.

276. Лушников A.M. Становление и развитие науки трудового права и науки права социального обеспечения в России. Ярославль, 2001.

277. Лушников A.M., Лушникова М.В. Курс трудового права: Учебник. Том 1. Общая часть. Коллективное трудовое право. М., 2003.

278. Лушникова М.В., Лушников A.M. Очерки теории трудового права.1. СПб, 2006.

279. Маврин С.П. Правовые средства управления трудом на предприятии. СПб, 1990.

280. Маврин С.П. Метод правового регулирования и позитивное право // Правоведение. 2003. № 1.

281. Маврин С.П. Современные проблемы Общей части российского трудового права. СПб., 1993.

282. Манохин В.М. Нужны основы законодательства о службе Российской Федерации // Государство и право. 1997. № 9.

283. Манохин В.М. Служба и служащий в Российской Федерации. Правовое регулирование. М.,1997.

284. Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишаев З.А. Российское административное право: Учебник. М., 1996.

285. Марченко М.Н. Теория государства и права: Учебник. М., 2008.

286. Марченко М.Н. Источники права. М., 2005.

287. Масленникова Е.В., Пресняков М.В., Татаринова JI.H., Чаннов С.Е. Государственная гражданская служба в Российской Федерации. М., 2006.

288. Международные акты о правах человека: Сб. документов. М., 2000.

289. Минасян С.П. Институт государственной гражданской службы в административном законодательстве: проблемы формирования: Дис. . канд. юрид. наук. М., 2005.

290. Миронов В.И. Трудовое право: Учебник. М., 2009.

291. Миронов В.П. О правовой природе муниципальной службы // Российский юридический журнал. 2008. № 5.

292. Молодцов М.В. Система трудового права и система законодательства о труде. М., 1985.

293. Молодцов М.В., Крапивин О.М, Власов В.И. Трудовое право России: Учебник. М., 2001.

294. Морозова JI.A. Еще раз о судебной практике как источнике права // Государство и право. 2004. № 1.

295. На госслужбу по конкурсу: Интервью с помощником Президента РФ В.П. Ивановым // Российская газета. 2005. 3 февраля.

296. Наймушин С.В. Ограничения и запреты на государственной гражданской службе (правовые вопросы) // Чиновникъ. 2005. № 4.

297. Направления развития законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации в 2006-2007 годах. Материалы аналитического управления Совета Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2007. № 4.

298. Нарышкин С.Е., Хабриева Т.Я. Административная реформа в России: некоторые итоги и задачи юридической науки // Журнал российского права. 2006. № 11.

299. Нарышкин С.Е., Хабриева Т.Я. Административная реформа в субъектах Российской Федерации // Журнал российского права. 2008. № 10.

300. Настольная книга государственного служащего / Отв. ред. В.И. Шкатулла. М., 1999.

301. Нерсесянц B.C. Философия права. М., 1997.

302. Нестерова Т.А. Государственная служба в Российской Федерации и проблемы трудового права: Учебное пособие по спецкурсу. Пермь, 2002.

303. Нестерова Т.А. Единство и дифференциация трудового права при регулировании труда в органах и учреждениях прокуратуры // Юридическая наука: проблемы теории, практики, перспективы развития. Пермь, 2000.

304. Нестерова Т.А. Правовое регулирование трудовых отношений при прохождении службы в прокуратуре как особом классе федеральной государственной службы в России: Автореф. дис. .канд. юрид. наук. Пермь, 1999.

305. Нестерова Т.А. Государственная служба в Российской Федерации ичпроблемы трудового права: Учебное пособие. Пермь, 2002.

306. Нестерова Т.А. Государственные органы и их служащие в системе защиты трудовых прав. Пермь, 2005. С. 301-302.

307. Нешатаева Т.Н. К вопросу об источниках права — судебномпрецеденте и доктрине // Вестник Высшего арбитражного суда Российской Федерации. 2000. № 5.

308. Никитинский В.И. Контракт в трудовом праве // Советское государство и право. 1991. № 4.

309. Никитинский В.И., Коршунова Т.Ю. Правовое регулирование трудовых отношений работающих собственников // Государство и право. 1992. №6.

310. Новоселова Н.В. Обязанности и права государственного служащего: Дис. . канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2001.

311. Ноздрачев А.Ф. Государственная служба. Учебник для подготовки государственных служащих. М., 1999.

312. Ноздрачев А.Ф. От концепции реформирования государственной службы к новым идеям правового регулирования государственно-служебных отношений в Российской Федерации // Модернизация экономики России: итоги и перспективы М., 2003.

313. Ноздрачев А.Ф. Преобразования в системе государственной службы в контексте административной реформы // Законодательство и экономика. 2005. № 12; 2006. № 1-2.

314. Нуртдинова А.Ф. Реформа трудового законодательства: основные направления // Российская юстиция. 1996. № 2.

315. Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. М., 2007.

316. Овсянко Д-Н. Административно-правовые проблемы государственной службы в РФ: Дис. в виде научного доклада . докт. юрид. наук. М., 1998.

317. Овсянко Д.Н. Государственная служба Российской Федерации: Учебное пособие. М., 2008.

318. Окуньков Л. А. Указы Президента РФ и проблемы их совершенствования // Законодательство. 2000. № 12.

319. Орловский Ю.П. Контракт и его роль в возникновении, изменениии прекращении трудового правоотношения // Советское государство и право. 1991. № 8.

320. Осин А.А. Некоторые вопросы, возникающие в связи с сокращением должностей государственной гражданской службы // Трудовое право. 2007. № 6.

321. Основы борьбы с коррупцией / Под ред. С.В. Максимова. М., 2000.

322. Пахомова Н.Н. Основы теории корпоративных отношений (правовой аспект). Екатеринбург, 2004.

323. Пашков А.С. Договоры о труде в условиях многоукладной экономики // Государство и право. 1993. № 6.

324. Пепеляев С.Г. Отдельные положения НК РФ способствуют коррупции // Налоговед. 2005. № 3.

325. Пикулькин А.В. Система государственного управления: Учебник. М., 2008.

326. Правовые меры противодействия коррупции. Материалы научно-практической конференции. М., 2007.

327. Пресняков М.В. Специальные основания увольнения гражданских служащих: проблемы деформации конституционных принципов равенства и справедливости // Трудовое право. 2008. № 10.

328. Пресняков М.В., Чаннов С.Е. Реформирование законодательства о муниципальной службе как составная часть административной реформы // Трудовое право. 2007. № 4. С. 89-90.

329. Пресняков М.В., Чаннов С.Е. Административно-правовое регулирование служебных отношений: теория и практика. Саратов, 2008.

330. Процевский А.И. Предмет советского трудового права. М., 1979.

331. Пылин В.В. Некоторые аспекты регулирования муниципальной службы // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 7.

332. Развитие законодательства о государственной службе (Государственная Дума Российской Федерации) // Чиновникъ. 2005. № 5.

333. Реформа государственной службы Российской Федерации (20002003 гг.) / Руководитель авт. кол. А.Г. Барабашев. М., 2006.

334. Реформирование казахстанской государственной службы: опыт, проблемы, задачи. Материалы международной научно-практической конференции. Астана, 1999.

335. Рожкова М.А. Корпоративные отношения и возникающие из них споры // Вестник ВАС РФ. 2005. № 9.

336. Романов Е.Ю. Особенности реализации конституционного права на социальное обеспечение граждан, занимающих должности федеральной гражданской государственной службы: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 2006.

337. Россинский Б.В. О законодательной дефиниции государственной службы // История становления и современное состояние исполнительной власти в России / Под ред. Н.Ю. Хаманевой. М., 2003.

338. Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: Учебник. М., 2009.

339. Рофе А.И., Жуков A.JL Теоретические основы экономики и социологии труда: Учебник. М., 1999.

340. Рофе А.И., Стрейко В.Т., Збышко Б.Г. Экономика труда: Учебник. М., 2000.

341. Рукавишникова Н.В. Метод в системе правового регулирования общественных отношений // Правоведение. 2003. № 1.

342. Румянцев A.M. О категориях и законах политической экономии коммунистической формации. М., 1966.

343. Савченко С. Реформирование и развитие государственной службы Российской Федерации в период 2003-2007 годов в рамках федеральной программы // Государственная служба. 2008 .№ 4.

344. Саликова Н.М. Оплата труда в Российской Федерации. Правовое исследование. Екатеринбург, 2003.

345. Сандевуар П. Введение в право. М., 1994.

346. Санникова JI.B. Договор найма труда в России. М., 1999.

347. Селиванова А.В. Трудовое право и деятельность антимонопольных органов в России: Автореф дис. . канд. юрид. наук. Пермь, 2001.

348. Сенников Н.М., Стремоухов А.В. Профсоюзное право как комплексная отрасль российского права // Правоведение. 2000. № 5.

349. Сергеев А.В. Актуальные вопросы ответственности государственных гражданских служащих по административному праву: Дис. . канд. юрид. наук. М., 2005.

350. Скачкова Г.С. Трудовые договоры в различных сферах деятельности. М., 2001.

351. Скобелкин В.Н. Трудовые правоотношения. М., 1999.

352. Смирнов О.В. Основные принципы советского трудового права. М.,1977.

353. Снегур А.А. Трудовое право и служба в органах внутренних дел: Дис. . канд. юрид. наук. Пермь, 1999.

354. Советское трудовое право. Учебник / Под ред. О.В. Смирнова. М.,1982.

355. Собянин С.С. Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в условиях административной реформы // Журнал российского права. 2006. № 10.

356. Социально-трудовые отношения на государственной службе. М.,1997.

357. Социальные права человека. Документы и материалы Совета Европы. М., 1996.

358. Старилов Ю.Н. Административный процесс в системе современных научных представлений об административной юстиции // Государство и право. 2004. № 6.

359. Старилов Ю.Н. Государственная служба в РФ (теоретико-правовое исследование): Дис. . докт. юрид. наук. Саратов, 1996.

360. Старилов Ю.Н. Институт государственной службы: содержание и структура//Государство и право. 1996. № 5.

361. Старилов Ю.Н. Служебное право: Учебник. М., 1996.

362. Старилов Ю.Н. Что происходит с институтом российской государственной службы? // Журнал российского права. 2004. № 9.

363. Стеценко С.Г. Медицинское право. Учебник. СПб., 2004.

364. Судебная практика как источник права. М., 1997.

365. Сыроватская JI.A. Трудовое право: Учебник. М., 2000.

366. Сыроватская JI.A. Трудовое право: Учебное пособие. М., 1995.

367. Талапина Э. Правовые способы противодействия коррупции // Право и экономика. 2006. № 6.

368. Теоретические основы экономики и социологии труда. М., 1999.

369. Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.Д. Перевалова. М., 2007.

370. Терешкович С.В. Некоторые вопросы, связанные с реализацией военнослужащими права на труд // Право в Вооруженных Силах. 2002. N 5.

371. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс: Полный курс. М., 2006.

372. Тихомиров Ю.А. Современное публичное право: монографический учебник. М., 2008.

373. Тищенко А.Г. Увольнение с военной службы // Право в Вооруженных Силах. 2002. № 10.

374. Тотьев К.Ю. Конкурентное право. М., 2000.261. «Трудовой кодекс» для чиновника. Интервью с В.П. Ивановым // Российская газета. 2004. 31 июля.

375. Трудовое право в капиталистическом государстве: Пер. с фр. М.,1980.

376. Трудовое право. Учебник / Под ред. О.В. Смирнова, И.О. Снигиревой. М., 2007.

377. Трудовое право России: Учебник / Под ред. С.П. Маврина, Е.Б. Хохлова. М., 2007.

378. Трудовое право России: Учебник / Под ред. С.Ю. Головиной, М.В.1. Молодцова. М., 2008.

379. Трудовое право России: Учебник / Под ред. Ю.П. Орловского, А.Ф. Нуртдиновой. М.,2008.

380. Трудовое право Франции. М., 1985.

381. Федосенко В. А. Административно-правовая регламентация служебного поведения и урегулирования конфликта интересов в системе государственной гражданской службы Российской Федерации //Административное и муниципальное право. 2008. № 10.

382. Федяев Д.А. Трудовые договоры с муниципальными служащими в России: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. Пермь, 2000.

383. Фомина С.В. Пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих России: правовые вопросы: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М., 2007.

384. Халфина P.O. Общее учение о правоотношении. М., 1974.

385. Холодова Е.В. Правовое регулирование труда государственных служащих: Дис. . канд. юрид. наук. М., 1995.

386. Чаннов С.Е. Правовой режим персональных данных на государственной и муниципальной службе // Российская юстиция. 2008. № 1.

387. Чаннов С.Е. Правовой статус должностного лица органов государственной власти и местного самоуправления. Автореф. дис. . канд. юрид. наук. Саратов, 2000.

388. Чиканова Л.И. Государственные служащие. М., 1998.

389. Чиканова Л.А. Правовое регулирование служебных отношений на государственной гражданской службе: вопросы теории и практики // Журнал российского права. 2005. № 4.

390. Чиканова Л.А. Правовое регулирование труда государственных служащих: перспективы развития // Журнал российского права. 2000. № 3.

391. Чиканова Л.А. Применение трудового законодательства к служебным отношениям на государственной гражданской службе. М., 2005.

392. Чиканова JI.A. Применение трудового законодательства к служебным отношениям на государственной гражданской службе: теория и практика: Дис. . докт. юрид. наук. М., 2005.

393. Чиновника ставят в рамки. Интервью с Д.А. Медведевым // Российская газета. 2003. 6 мая.

394. Чиркин В.Е. Конституционное право России. М., 2004.

395. Шеваллье Ж. Государственная служба. М., 1996.

396. Шерегов С.А. Производственная дисциплина и трудовой распорядок в странах с развитой рыночной экономикой // Трудовое право. 2002. № 1.

397. Шкатулла В.И. Образовательное законодательство: теоретические и практические проблемы. Общая часть. М., 1996.

398. Эбзеев Б.С. Конституция. Правовое государство. Конституционный суд. Учебное пособие. М., 1997.

399. Экономика труда и социально-экономические отношения. М.,1996.

400. Яковлев В.Ф. Россия: экономика, гражданское право (вопросы теории и практики). М., 2000.

401. Январев В.А. Социальный статус российского чиновника // Государственная служба. 2001. № 3.

402. Яцкин А.В. Правовое регулирование разработки административных регламентов // Журнал российского права. 2006. № 10.

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>