Греньков, Владимир Валерьевич. Приоритетные направления повышения эффективности налогового администрирования в социально-значимых областях народного хозяйства : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Греньков Владимир Валерьевич; [Место защиты: Всерос. гос. налоговая акад. М-ва финансов РФ].- Москва, 2012.- 289 с.: ил. РГБ ОД, 61 12-8/3457

**Введение к работе**

Актуальность темы исследования. Одной из ключевых функций социального государства является разработка и осуществление эффективной социальной политики. Социальная политика представляет собой деятельность государства и других субъектов общества, направленную на создание необходимых условий для удовлетворения, стимулирования и качественного развития потребностей человека, социальных групп и общностей.

В настоящее время в социальной сфере общества сохраняется сложное положение. Уровень жизни большинства населения России по-прежнему крайне низок. Существует и продолжает углубляться имущественное неравенство, усиливается расслоение общества на богатых и бедных. В этих условиях возрастает роль социальной политики на всех уровнях государственного управления и, особенно в сферах социально-ориентированных на человека: услуги организаций жилищно- коммунального хозяйства, жилищного строительства, здравоохранения, культуры, образования, физической культуры и спорта, общественного транспорта, а также производство продуктов питания, в том числе за счет развития агропромышленного комплекса России.

Вместе с тем, как показывает международный опыт, эффективность социальной политики во многом зависит от того, насколько учтены интересы всех слоев населения, а также насколько они представлены на уровнях принятия решений. Обязательными атрибутами развитой и институционально оформленной политики является наличие официальной государственной идеологии, а также мер и механизмов её реализации. Наиболее эффективным инструментом воздействия на поддержание и развитие организаций социально-ориентированных сфер экономики является налоговая политика. Целесообразность социализации налоговой политики обусловлена следующими факторами: более тесной зависимостью результатов экономического развития от успешности реализации социальных функций государства, роста человеческого потенциала; интеграцией страны в мировую экономическую систему; поиском адекватных реакций на цикличность, неравномерность развития, финансовые и экономические кризисы, рецессию, состоянием социальной сферы, обуславливающей многосторонний прогресс общества и выступающей в качестве ускорителя развития экономики постиндустриального, инновационного типа.

Теоретическая и практическая значимость, а также недостаточная научная проработка вопросов налогового администрирования в социально значимых отраслях экономики обусловили актуальность диссертационного исследования.

Степень научной разработанности проблемы. Современная экономическая

литература содержит большое количество работ, посвященных вопросам функционирования налоговой системы, а также связанных с проблемами налогового администрирования, как в целом, так и в различных сферах экономической деятельности.

Значительный вклад в исследование теоретических и практических вопросов налогового администрирования, налогового контроля, формирования эффективной налоговой системы современной России внесли такие ученые, как А.М. Бабич, И.И. Бабленкова, С.В. Барулин, Л.И.Гончаренко, Ю.Б. Иванов, Л.С. Кирина, В.Г. Князев, Л.Н. Лыкова, И.А. Майбуров, Л.Я. Маршавина, Л.П. Павлова, В.М. Пушкарева, А.Н. Романов, Д.Г. Черник, С.Д. Шаталов, Ю.Д. Шмелев и др.

Из числа работ, посвященных вопросам налогово-бюджетных отношений и налогового администрирования в Российской Федерации, также следует выделить работы С.В. Барулина, Е.В. Бушмина, И.А. Горского, Е.А. Егорова, Т.А. Журавлевой, Э.С. Митюковой, Л.В. Поповой, М.В. Романовского и др.

Вместе с тем, практически неразработанными в теоретическом и в практическом аспектах остаются вопросы организации таких значимых механизмов обеспечения эффективности налоговой политики, как совершенствование налогового администрирования в отношении налогоплательщиков социально значимых отраслей экономики.

Таким образом, вопросы организации налогового администрирования, особенно в отношении совершенствования механизма налогообложения в социально ориентированных сферах народного хозяйства, требуют дальнейшего изучения.

Цели и задачи исследования. Цель проведенного исследования состояла в приращении научных знаний в области налогообложения социальной сферы экономики и в формировании практических рекомендаций по совершенствованию механизма налогового администрирования социально - значимых отраслей народного хозяйства как одного из приоритетных направлений налоговой политики на современном этапе.

Для достижения цели исследования были поставлены и решены следующие задачи:

оценить специфику и перспективы развития организаций социально-

ориентированной сферы в Российской Федерации;

определить основные факторы, влияющие на деятельность организаций

социально - значимых отраслей народного хозяйства;

провести анализ эффективности действующего механизма налогообложения в организациях социально-ориентированной сферы Российской Федерации и разработать критерии оценки его эффективности;

разработать направления совершенствования действующего механизма налогообложения в организациях социально-ориентированной сферы в Российской Федерации.

Объектом исследования является действующий механизм налогообложения организаций, осуществляющих деятельность в социально-значимых областях.

Предметом диссертационного исследования являются формы и методы налогового администрирования, применяемые в отношении налогоплательщиков в социально значимых отраслях экономики.

Информационную базу исследования составили законодательные акты Российской Федерации, официальные документы законодательных и исполнительных органов власти, Постановления Правительства РФ, официальные статистические данные и отчёты Министерства финансов РФ, Федеральной налоговой службы РФ, Федеральной службы государственной статистики России, инструктивные материалы ФНС России, имеющие отношение к рассматриваемым вопросам, информация налоговой статистики, материалы официальной периодической печати и официальных сайтов органов государственной власти Российской Федерации.

Методы исследования. Диссертационное исследование основано на положениях диалектического метода, методах единства исторического и логического, индуктивного и дедуктивного, анализа и синтеза, экспертных оценок, на системном подходе к изучаемым проблемам.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке методов повышения эффективности налогового администрирования в отношении социально значимых сфер экономики и сводится к основным положениям, выносимым на защиту:

доказана необходимость совершенствования налогового

и и 1 T-V и и

администрирования организаций социально-ориентированной сферы Российской Федерации на основании проведенного анализа эффективности действующего механизма налогообложения в указанной области деятельности;

определены факторы и результаты их влияния на деятельность организаций здравоохранения и фармацевтической промышленности, образовательных учреждений, организаций, функционирующих в сфере жилищного строительства и ЖКХ, а также предприятий агропромышленного комплекса Российской Федерации;

разработан инструментарий оценки эффективности действующего механизма налогообложения в социально - ориентированных отраслях с целью привлечения инвестиций в указанную сферу;

определены методы совершенствования действующего механизма налогообложения в организациях социально-ориентированной сферы в Российской Федерации;

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в формировании новых научно-методологических подходов к налоговому администрированию в социально - ориентированных отраслях и разработке прикладных механизмов его реализации. Внедрение предлагаемых в работе методологических подходов по применению налоговых инструментов стимулирования инвестиционной активности в социально значимых сферах деятельности позволит существенно повысить эффективность деятельности в указанной области, что, в свою очередь, повлечет увеличение налоговых поступлений в бюджетную систему страны.

Результаты диссертационного исследования могут быть рекомендованы к использованию Федеральной налоговой службой Российской Федерации в практике налогового администрирования налогоплательщиков социально - значимых отраслей, а также в учебно-методической работе при подготовке учебных курсов по вопросам налогов и налогообложения в нашей стране.

Апробация результатов исследования. Материалы, отражающие основные положения и выводы диссертационной работы, докладывались и обсуждались на II Международной научной конференции «Экономика и управление в XXI веке» (Ставрополь, 2012), II Международной заочной научно-практической конференции «Научная дискуссия: вопросы экономики и управления» (Москва, 2012), II Международной научно-практической конференции «Управление финансами в условиях развития инновационной экономики» (Брянск, 2012).

Отдельные методические положения использовались при подготовке лекционных курсов по дисциплинам: «Организация и методика проведения налоговых проверок», «Практикум по реализации результатов налоговых проверок», «Налоговое администрирование» на кафедре налогов и налогообложения Всероссийской государственной налоговой академии Министерства финансов Российской Федерации.

Публикации. По теме диссертации опубликовано 9 работ общим объемом 4,5 п.л., в том числе 4 в изданиях, рекомендованных ВАК, общим объемом 2,9 п.л.

Структура и объем диссертационной работы. Логика диссертационного

исследования определила его структуру, состоящую из введения, 3 глав, включающих 11

параграфов, заключения, библиографического списка, приложений.