Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

«Российский государственный педагогический  
университет им. А. И. Г ерцена»

*На правах рукописи*

**ХОРШЕВА  
Юлия Олеговна**

**ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ,  
ПОСТРАДАВШЕГО В ГОДЫ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ:  
ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ**

Специальность: 12.00.01 -

теория и история права и государства; история учений о праве и государстве  
диссертация

на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор

Дорская Александра Андреевна

Санкт-Петербург

2022

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

[ВВЕДЕНИЕ 3](#bookmark2)

ГЛАВА 1. СОЦИАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ КОНЦА XIX — НАЧАЛА XX ВЕКА 20

1. [Участие Российской империи в международных соглашениях по защите](#bookmark5)

отдельных категорий населения в период вооруженных конфликтов в начале XX века 20

1. [Историко-правовой анализ социального законодательства Российской](#bookmark8)

империи в конце XIX - начале XX века 38

1. [Правовые проблемы социальной защиты населения Российской империи](#bookmark10)

[в мирное и военное время во второй половине XIX — начале XX века 61](#bookmark12)

[ГЛАВА 2. РОССИЙСКАЯ МОДЕЛЬ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, ПОСТРАДАВШЕГО В ГОДЫ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ 83](#bookmark14)

1. [Основные направления государственной политики Российской империи в](#bookmark15)

сфере защиты прав отдельных категорий населения в годы Первой мировой войны 83

1. [Законодательство Российской империи в сфере защиты населения,](#bookmark18)

пострадавшего от боевых действий в годы Первой мировой войны 96

1. [Механизм правовой защиты населения Российской империи, пострадавшего в](#bookmark20)

годы Первой мировой войны 118

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВЫХ НОРМ О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В ГОДЫ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ 134

* 1. [Особенности российского модели правовой защиты населения в годы](#bookmark24)

[Первой мировой войны 134](#bookmark26)

* 1. [Проблемы эффективности правовой защиты российского населения в](#bookmark27)

[годы Первой мировой войны 148](#bookmark29)

[ЗАКЛЮЧЕНИЕ 166](#bookmark30)

[СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ](#bookmark33)

172

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В течение всего периода существования Российской империи происходили различные конфликты, в том числе вооруженные. Как говорил Майкл Морпурго: «Беженцы — это порождение войны». К беженцам хочется добавить военнопленных, детей-сирот, матерей-одиночек и нетрудоспособных лиц. Эти незащищенные слои населения, как никто другой, нуждаются в поддержке государства. Только законодательно закрепленные положения, грамотно разработанный механизм работы этих положений могут привести к улучшению положения населения, пострадавшего от военных действий, и к восстановлению нарушенных прав. Характерной особенностью правового регулирования той или иной сферы является то, что его эффективность можно проанализировать спустя определенное время.

В 2014 году наступило сто лет с момента начала Первой мировой войны, которая, как некоторые считают, стала прелюдией ко Второй мировой войне. Не зря в Великобритании именно Первая мировая война называется «Великой»: она «вскрыла» те проблемы правого регулирования, которые существовали во всех странах-участницах войны, поставила остро вопрос защиты гражданского населения, военнопленных и раненых. Разные государства по-разному решали этот вопрос.

К началу Первой мировой войны в Российской империи обострились вопросы защиты прав трудящихся и крестьян. Законодатель направлял свои усилия в основном на стабилизацию ситуации, принимая законы, регулирующие продолжительность рабочего дня, условия предоставления социальной помощи при получении травм на производстве, условия допуска к работам женщин и детей. В то же время вопросы помощи детям-сиротам и инвалидам возлагались в основном на благотворительные организации, а также комитеты по призрению нуждающихся лиц, которые создавались под эгидой членов императорской семьи. Крымская война и Русско-японская война в свою очередь стали причиной принятия временных положений в отношении военнопленных. Таким образом, до Первой мировой войны вопрос защиты уязвимых категорий населений решался по мере необходимости принятием временных положений. Количество военнопленных, детей-сирот и других пострадавших до 1914 года было не столь велико для создания целой правовой системы регулирования их защиты.

Однако вопросы защиты отдельных категорий населения в период войны стали подниматься еще на Гаагских конференциях. Предвидя необходимость кодификации законов войны, установления границ «дозволенного» во время военного конфликта, выдающиеся юристы и деятели Российской империи выступили инициаторами закрепления положений и ограничений в области ведения войн.

Уже в первые месяцы начала войны Российская империя приняла ряд нормативно-правовых актов, направленных на оказание помощи пострадавшим от боевых действий военным и членам их семьи. Затем, после начала активной миграции беженцев, законодатель принял ряд положений в отношении беженцев, их членов семьи.

Российский законодатель предусмотрел не только материальную помощь, но и помощь в удовлетворении профессиональных, религиозных и иных нужд культурного характера. К сожалению, проблемы реализации изданных норм также имели место: длительное согласование размеров пособий, отпускаемых нуждающимся, ожидание в очереди на получение вещей и работы — все это вело к тому, что многие нуждающиеся были вынуждены искать помощь самостоятельно. Немаловажную роль в оказании помощи населению сыграли благотворительные организации, такие как Красный Крест.

Однако сравнивая модели защиты прав населения в Российской империи и других странах-участницах войны, можно сделать вывод, что не только Российская империя столкнулась с проблемой эффективности созданного механизма. Это можно объяснить тем, что ранее у стран отсутствовал похожий законодательный опыт. Понятия «беженец», например, на международном уровне еще не существовало, в законодательстве стран применялись разные подходы. Благодаря Женевской и Г аагским конференциям удалось выработать более-менее общий поход к обращению с военнопленными. Тем не менее национальное законодательство по-прежнему варьировалось. Считаем необходимым отметить, что в своей законотворческой деятельности Российская империя придерживалась принципов гуманизма. Однако действия верховной власти порой носили противоречивый характер, который в итоге привел к революции. Сегодня историки и юристы по-разному оценивают социальную политику Николая II. Однако нельзя опускать тот факт, что разработанные в 1914-1916 годах положения относительно защиты и восстановления прав беженцев и военнопленных стали основой будущего законодательства России.

На примере регулирования вопроса защиты беженцев считаем необходимым показать, насколько изменилось законодательство со времен Первой мировой войны в России. Основной проблемой (как в России, так и на международной арене) на сегодняшний день остается вопрос определения понятия «беженец» (кого стоит относить к беженцам, а кого — нет).

В законодательстве Российской империи беженцем считалось любое лицо, которое либо по своей воли, либо по указанию властей, мигрировало из своего привычного места жительства в другие регионы. На сегодняшний день Федеральный закон Российской Федерации от 19.02.1993 года № 4528-1 «О беженцах» содержит следующее определение понятия «беженец»: лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений[[1]](#footnote-1).

Предлагаем, учитывать опыт законодателя начала XX века и дополнить определение понятия «беженец», указав на признаки жертвы вооруженного конфликта и закрепив понятие в следующем виде:

«Беженец — лицо, которое вследствие обоснованных опасений перед преследованием по расовым, религиозным, национальным соображениям, языковому признаку, будучи жертвой вооруженного конфликта либо из-за обоснованных опасений стать таковой, а также в связи с принадлежностью к определенной социальной группе или приверженностью определенным политическим взглядам, находится за пределами страны, гражданином или гражданкой которой является, и не может или, в силу подобных опасений, не желает воспользоваться защитой данной страны; или любое лицо, которое, не имея гражданства и находясь вне страны прежнего постоянного проживания в результате таких событий, не может или из-за подобных опасений не хочет возвращаться в нее».

Эта поправка поможет расширить определение понятия «беженец», устранить коллизии и пробелы, существующие на сегодняшний день, поможет спастись большому количеству людей, которые вследствие гражданских войн потеряли свои дома. Более того, такой подход к пониманию статуса беженца позволит совместно решать проблему их стихийного наплыва, что значительно сократит время и сохранит здоровье как ответственных за принятие решения лиц, так и самих беженцев.

Также считаем необходимым расширение политики памяти о Первой мировой войны. На сегодняшний день Федеральным законом «О днях воинской славы и памятных датах России» 1 августа признано памятной датой, а именно —

Днем памяти российских воинов, погибших в Первой мировой войне 1914-1918 годов. При этом данная дата была признана памятной только в 2012 году, путем введения дополнительного абзаца в вышеуказанный закон от 1995 года. В преамбуле Закона говорится о необходимости установления дней воинской славы и памятных дат событий, которые сыграли решающую роль в истории России.

Установление памятной даты в 2012 году, как и раскрывается в преамбуле к Федеральному закону о внесении изменений, было необходимым в связи со столетием в 2014 году начала Первой мировой войны. После того, как в закон были внесены изменения, стало больше внимания уделяться вопросу изучения обстоятельств и законодательства Первой мировой войны.

В других странах-участницах Первой мировой войны также существуют памятные даты и мероприятия, посвященные памяти событий боевых действий. В Великобритании, например, отмечается День памяти военнослужащих, погибших в войнах и других военных конфликтах, произошедших с начала Первой мировой войны. Во Франции и Бельгии 11 ноября является государственным праздником Днем памяти и выходным днем. Для России Компьенское перемирие не имеет такого значения, как для других стран. Однако считаем необходимым проводить мероприятия 1 августа, посвященные памяти российских воинов, погибших во время Первой мировой войны путем проведения круглых столов, конференций и т. д.

Необходимость патриотического воспитания со стороны государства обусловлена тем, что на сегодняшний день молодое поколение «теряется» в объемах информации, поступающих из СМИ и Интернета[[2]](#footnote-2). Именно поэтому проведение политики памяти со стороны государства является не только методом приобщения молодежи к историческим событиям родины, но и методом правильного освещения событий, произошедших в тот или иной исторический период.

В процессе исследования было выявлено, что многие проблемы Первой мировой войны были связаны с отсутствием солидарности населения. В этой связи необходимым направлением государственной политики должно стать поддержание волонтерского движения, которое развивает чувства солидарности, особенно у молодого поколения.

Международные исследования, а также опыт России показывают, что именно волонтерское движение, добровольчество играют важную роль в формировании из молодежи ответственных граждан[[3]](#footnote-3).

История играет важнейшую роль в законотворческой деятельности. Только учитывая достижения и ошибки предшественников можно создать эффективный механизм защиты населения, пострадавшего от военных действий.

1. Федеральным законом Российской Федерации от 19.02.1993 года №4528-1 «О беженцах». URL:

   [http://www.consultant.ru/document/cons doc LAW 4340/2daf50f586c69eac11512c1faa4309699b52e](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4340/2daf50f586c69eac11512c1faa4309699b52ec9b/) [c9b/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4340/2daf50f586c69eac11512c1faa4309699b52ec9b/) (дата обращения: 01.09.2021). [↑](#footnote-ref-1)
2. Соломин В. П. Правовые основы патриотического воспитания несовершеннолетних и молодежи как фактор укрепления духовного потенциала населения России / В. П. Соломин, В. Ю. Сморгунова // Общество и право. 2015. № 2(52). С. 13-19. [↑](#footnote-ref-2)
3. Соломин В.П. Государственная политика по созданию правовой основы деятельности волонтеров как эффективного инструмента социализации молодежи и формирования гражданских ценностей / В. П. Соломин, А. В. Лавренко, В. Ю. Сморгунова // Universum: Вестник Герценовского университета. 2012. № 3. С. 15-24. [↑](#footnote-ref-3)