



005013401

160

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

На правах рукописи

Ван Гуаньцзюнь

**ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
КИТАЯ В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Специальность 23.00.04 – Политические проблемы международных
отношений, глобального и регионального развития

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

15 МАР 2012

Санкт-Петербург
2012

Работа выполнена на кафедре мировой политики факультета международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета

Научный руководитель: доцент, кандидат психологических наук,
Шмелёва Ирина Александровна

Официальные оппоненты: доктор политических наук
Баранов Николай Алексеевич, профессор
кафедры культурологи и глобалистики
Балтийского государственного технического
университета «Военмех» им. Д.Ф. Устинова

доктор географических наук,
Гладкий Юрий Никифорович, профессор,
член-корреспондент РАО, заведующий
кафедрой экономической географии
Российского государственного педагогического
университета имени А.И. Герцена.

Ведущая организация: Северо-Западный Институт Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ

Защита состоится « 6 » апреля 2012 г. в 18 часов на заседании
Диссертационного совета Д 212.232.65 по защите докторских и
кандидатских диссертаций при Санкт-Петербургском государственном
университете по адресу: 191060, Россия, Санкт-Петербург, ул. Смольного д.
1/3, подъезд 8, факультет международных отношений, ауд. 124.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке имени М.
Горького Санкт-Петербургского государственного университета (199034,
Санкт-Петербург, Университетская набережная, д.7/9).

Автореферат разослан « _____ » _____ 2012г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат исторических наук, доцент



Д. И. Портнягин

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ.

Актуальность темы исследования определяется тем, что в настоящий момент Северо-Восточная Азия является наиболее интенсивно развивающимся индустриальным регионом мира. В большинстве стран региона приоритет отдается такой модели экономического развития, когда на первое место ставится экономический рост, а глобальные, региональные и локальные проблемы окружающей среды рассматриваются в последнюю очередь. Поэтому, по оценке экспертов, экологическая ситуация в регионе стремительно ухудшается, а состояние окружающей среды приближается к критическому.

Китайская Народная Республика является одной из интенсивно и динамично развивающихся стран региона Северо-Восточной Азии, одним из наиболее значительных акторов мирового развития и роста экономического потенциала планеты, страной, оказывающей значительное воздействие на окружающую среду в региональном и глобальном масштабе.

Потенциальная и реальная возможность КНР решать экологические проблемы привлекает все большее внимание мирового сообщества, поэтому особую значимость приобретает изучение экологической политики Китая в контексте глобальных проблем окружающей среды и оценка эффективности принимаемых мер на внутривнутриполитическом и внешнеполитическом уровне.

В этой связи особое значение имеет анализ состояния окружающей среды КНР в контексте глобальных экологических проблем и рассмотрение процесса развития внутренней экологической политики КНР, имеющей более чем 50-летнюю историю.

Поскольку, по мнению экспертов, внешнее измерение Китая будет серьезно зависеть от сценария внутреннего развития, особую актуальность

представляет исследование внутренней экологической политики КНР, ее правовых основ, факторов, влияющих на развитие экологической политики, и ее основных проблем.

Усиление роли КНР в глобальном и региональном развитии делает необходимым рассмотрение процесса развития экологической дипломатии КНР и выявление ее основных проблем, кроме того, важным становится рассмотрение вопросов двустороннего сотрудничества КНР с ближайшими соседями - Россией и Японией.

Поскольку политико-экономическая система КНР характеризуется относительно слабым развитием гражданских обществ, значимым является и анализ деятельности экологических неправительственных организаций.

Объектом исследования данной диссертационной работы является экологическая политика КНР в контексте глобальных экологических проблем.

Предметом исследования данной диссертационной работы является процесс развития китайской экологической политики, его характеристика и основные проблемы.

Целью данного исследования является выявление основных тенденций и особенностей экологической политики современной КНР.

Поставленная цель предполагает решение следующих задач:

(1) Проанализировать состояние окружающей среды КНР в контексте глобальных экологических проблем;

(2) Рассмотреть процесс развития внутренней экологической политики КНР и выявить особенности каждой стадии данного процесса;

(3) На основе анализа документов КНР по природоохранному законодательству и результатов реализации современной экологической политики выявить основные проблемы экологической политики КНР;

(4) Рассмотреть вопросы двустороннего сотрудничества по

проблемам охраны окружающей среды и устойчивого развития Китая с Россией и Японией;

(5) Рассмотреть процесс развития экологической дипломатии КНР и выявить ее основные проблемы.

Характеристика источников. При работе над данной диссертацией автор использовал значительное число документов, таких как:

(1) Природоохранное законодательство КНР, включая Конституцию КНР и другие природоохранные законы¹;

(2) Документы, связанные с природоохранной политикой и основные государственные экологические нормативные документы КНР²;

(3) Подписанные Китаем международные природоохранные декларации и международные договора³;

(4) Выступления ведущих китайских политических деятелей по разным аспектам экологической политики Китая на государственном и международном уровнях⁴.

¹ « Конституция КНР», 1982 (« 中国 1982 年宪法»); « Право об охране окружающей среды КНР», 1989 (« 中国环境保护法»); « Право об охране атмосферного воздуха КНР», 1987 (« 中国大气污染防治法»); «Противопаводковое право КНР», 1997 (« 中国防洪法»); «Право по охране морской среды КНР», 1982 (« 中国海洋保护法»); «Лесное право», 1984 (« 森林法»); «Водный кодекс», 1988 (« 水法»); «Право по охране диких животных», 1988 (« 野生动物保护法») и др.

² «Повестка Дня Китая на 21 век: белая книга Китая по населению, окружающей среде и развитию», Пресс-канцелярия Госсовета КНР, 1994 (« 中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书 »); «Политика и действия Китая, направленные на противостояние климатическим изменениям», Белая книга, Пресс-канцелярия Госсовета КНР, 2011 (« 中国应对气候变化的政策与行动 2011», 白皮书); «Охрана окружающей среды в КНР 1996-2005», Белая книга, Пресс-канцелярия Госсовета КНР, 2006(« 环境保护的白皮书《中国环境保护 (1996-2005)》, 国务院新闻办公室); Белая книга «Охрана окружающей среды в КНР», Пресс-канцелярия Госсовета КНР, 1996 (« 中国环境保护 1996》白皮书, 国务院新闻办公室); «Десять альтернативных мер по окружающей среде и развитию КНР», административное распоряжение, 1992 (« 中国环境与发展十大对策 », 国务院行政法规) и др.

³ «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды», 1994 (« 中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府环境保护合作协定 »); «Китайско-американский протокол об охране окружающей среды и техническом сотрудничестве», 1980 (« 中美环境保护科技合作议定书 »); «Китайско-японское соглашение о сотрудничестве по охране окружающей среды», 1994 (« 中日环境保护合作协定 »); «Стокгольмская декларация по проблемам окружающей среды», 1972 (« 斯德哥尔摩联合国人类环境与发展大会宣言 »); «Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию», 1992 (« 里约热内卢人类环境宣言 »); «Рамочная конвенция ООН об изменении климата» и «Киотоский протокол», 1992 (« 联合国气候变化框架公约 »和« 东京议定书 ») и др.

⁴ Выступление председателя КНР Цзян Цзэминя на встрече с деятелями науки и техники в Новосибирском академгородке // Еженедельная газета Сибирского отделения РАН. 1998, № 45-46 (2181-2182);

Степень научной разработанности проблемы.

Вопросам экологической политики и международного сотрудничества по проблемам окружающей среды в связи с серьезностью экологических проблем, стоящих перед человечеством, посвящены работы ученых различных стран, в том числе Китая и России. Общим вопросам охраны окружающей среды, экологии, проблемам устойчивого развития посвящены работы российских и зарубежных авторов: Н. П. Ващекина, М. А. Мунтяна, А. Д. Урсула, К.Я. Кондратьева, Ф. В. Крапивина, В. П. Савинных, К. С. Лосева, В. И. Данилова-Данильяна, М. Ч. Залиханова, Н. Н. Моисеева, М. М. Лебедевой, Дж. Аллена, Ч. Дрейка, Дж. Имбри, Дж. Кнауза, Дж. Кейнса⁵. Среди китайских исследователей, рассматривающих аналогичные вопросы, необходимо назвать следующих: Лю Тяньци, Лю Цзинлин, Ма Гуан, Цюй Гэпин, Ван Шумин, Чжан Янь, Сы Юань⁶.

Проблемам экологической безопасности в международном контексте и проблемам международного сотрудничества и экологической дипломатии посвящены работы российских учёных, среди которых: А. С. Акишина,

Выступление Ху Цзиньтао на диалоге лидеров стран «восьмерки» с руководителями развивающихся государств (8 июня 2007 г. Хайлигендамм, ФРГ); Вэнь Цзябао подтвердил готовность Китая к усилению международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и др.

⁵Лосев К. С. Мифы и заблуждения в экологии // Зеленый мир. 2010. № 5 — 6; Урсул А. Д. Введение в социальную экологию. М.: Луч, 1994; Данилов-Данильян К. Я., Залиханов М. Ч., Лосев К. С. Экологическая безопасность. Общие принципы и российский аспект. М.: МНЭПУ, 2001; Моисеев Н. Н. Судьба цивилизации. Путь разума. М.: МНЭПУ, 1998; Моисеев Н. Н. Экология и ноосфера // Экология и жизнь. 1999. № 3; Современные глобальные проблемы мировой политики / под ред. М. М. Лебедевой. М.: Аспект пресс, 2009; Кондратьев К. Я., Крапивин В. Ф., Лакаса Х., Савинных В. П. Глобализация и устойчивое развитие: экологические аспекты. СПб.: Наука, 2006; Кондратьев К. Я., Крапивин В. Ф., Савинных В. П. Перспективы развития цивилизации: многомерный анализ. М.: Логос, 2003.

⁶Лю Тяньци. Введение в охрану окружающей среды. Пекин: Экологическая наука Китая, 1997 (刘天齐 环境保护通论, 中国环境科学出版社, 北京, 1997); Лю Цзинлин. Население, ресурс и окружающая среда. Пекин: Химическая промышленность. 2001 (刘静玲 人口, 资源与环境, 化学工业出版社, 北京, 2001); Ма Гуан. Окружающая среда и устойчивое развитие. Пекин: Наука, 2006 (马光善 环境和可持续发展论, 科学出版社, 北京); Цюй Гэпин. Охрана окружающей среды Китая: прошлое и будущее. Пекин: Экологическая наука Китая, 2004 (曲格平 梦想与期待, 中国环境保护的过去 和未来; 中国环境科技出版社, 北京); Ван Шумин, Чжан Янь. Исследование загрязнения воды и экологической справедливости Китая // Вестник Нэхайского университета. 2009. № 3 (王书明 张彦 我国水污染与环境正义研究, 河海大学学报哲学社会科学版, 2009 第 3 期); Сы Юань. Охрана окружающей среды Китая: состояние и перспективы // Яньхуанцунью. 2008. № 11 (思源 中国环境保护的现状和前景, 炎黄春秋, 2008 年11月).

В.Н. Морозова, А. А. Алимова, А. И. Костина, Д. Г. Балуева⁷ и зарубежных авторов, таких как: Hyun, In-Taek. M. A. Schreurs, J. E. Carroll, L. E. Susskind, R. Oran, G. J. Demko, K. Ramakrishna, M. K. Tolba, P. S. Chasek, L. Brown, G. King, C. Murray, R. Paris⁸. Среди китайских авторов необходимо назвать Цай Шоуцзо, Дин Цзиньгуан, Тань Сюин, Ван Цяньцзюнь, Ян Цземьянь, Сюй Хуацинь, Лю Цзуншань, Сюй Цзайжун, Ван Цяньцзюнь⁹. Экологическая политика рассматривается в работах следующих российских авторов: Е. А. Высторобец, В. Н. Лопатина, И. А. Муравых, О. П. Буйло, В. И. Минеевой, Н. В. Шуленина, Д. Р. Миннекаевой и зарубежных авторов: J. Anderson, A. Marcus, J. C. Reitz, R. B. Stewart, S. Breyer, H. Vreele, P. H. Sand, T. Smith, J. Golub¹⁰. Среди

⁷ Акишин А. С. Экологическая политика зарубежных стран и России. Волгоград: ВолГУ, 2003; Морозова В. Н. Мировая экологическая политика и международное экологическое сотрудничество. Воронеж: Издательско-полиграфический центр Воронежского государственного университета, 2007; Костин А. И. Экополитология и глобалистика. М.: Аспект Пресс, 2005; Балуев Д. Г. Личная и государственная безопасность: современное международно-политическое измерение. Н. Новгород, 2004.

⁸ Carroll J. E., Environmental Diplomacy: an examination and a prospective of Canadian - U.S. trans-boundary environmental relations. University of Michigan Press, 1983; Carroll J. E. International environmental diplomacy: the management and resolution of trans-frontier environmental problems. Cambridge Univ. Pr, 1988; Lawrence E. S. Environmental diplomacy: negotiating more effective global agreements. New York: Oxford University Press, 1994; Tolba M.K. Global environmental diplomacy: negotiating environment agreements for the world, 1973-1992. Cambridge, Mass.: MIT Press, 1998; The environmental dimension of Asian security: conflict and cooperation over energy, resources, and pollution / Hyun, In-Taek. Schreurs M. A. United States Institute of Peace Press, Washington, 2007.

⁹ Цай Шоуцзо. Введение экологической дипломатии. Гонконг: Технологическая наука Китая, 1992. (蔡守秋著 环境外交概论, 香港中华科技出版社, 香港, 1992); Дин Цзиньгуан. Международная экологическая дипломатия. Пекин: Социальная наука Китая, 2007. (丁金光 国际环境外交, 中国社会科学出版社, 北京, 2007); Тань Сюин. Международное сотрудничество в области окружающей среды: достижение и проблема // Вестник института социальных наук Китая. 2004. № 7. (谭秀英 国际环境合作的成就与问题, 中国社会科学院院报, 2004 年第 7 期); Ван Цяньцзюнь. Международные экологические сотрудничества: анализ проблемы. Пекин: Экологическая наука Китая, 2007. (王前军 国际环境合作, 中国环境科学出版社, 北京, 2007); Международное сотрудничество в решении проблем изменения климата и китайская экологическая дипломатия / под ред. Ян Цземьянь. Пекин: Известия, 2009 (杨洁勉主编 世界气候外交和中国 的应对, 时事出版社, 北京, 2009); Лю Цзуншань. Международное экологическое сотрудничество: развитие и проблема: Магистерская диссертация. Циндаоский университет, 2006. (刘忠山 国际环境合作的发展及面临的困境, 硕士学位论文文, 青岛大学, 2006); Сюй Цзайжун. Глобальные экологические проблемы и международное экологическое сотрудничество. Пекин: Экологическая наука Китая, 2007. (徐再荣 全球环境问题和国际回应, 中国环境科学出版社, 北京, 2007).

¹⁰ Высторобец Е. А., Дулак В. Я. Государственная и региональная экологическая политика. М.: Одна восьмая, 2005; Лопатин В. И., Муравых А. И. Государственная экологическая политика России // Экологическая политика: основания, уровни, методология, реализации. М., 2005; Буйло О. П. Экополитология и экологическая политика. М., 2006; Шуленина Н.В. К вопросу об определении понятия «экологическая политика» // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2006. № 8; Минеева В. И. Экологическая политика, ее место и роль в системе правовой политики российского государства // Сборник научных трудов юридического факультета СевКавГТУ. Выпуск 6. 2004; Миннекаева Д. Р. Экологическая политика Российской Федерации: Курс на устойчивое развитие // Вестник ТИСБИ. 2005. № 3.

китайских авторов, рассматривающих аналогичные вопросы: Сун Гоцзюнь, Е Цзюньжун, Цай Шоуцзю, Дин Вэньгуан, Чжан Юез¹¹.

Серьезный вклад в изучение глобальных проблем окружающей среды и международного экологического сотрудничества внесли ученые факультета международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета. В работах А. А. Алимова¹² рассматриваются проблемы экологической политики и экологической дипломатии, глобальной экологической безопасности, изменения климата; работа Н. Г. Заславской¹³ посвящена проблемам международного сотрудничества на региональном уровне, в исследованиях И. А. Шмелевой¹⁴ рассматриваются вопросы отражения в российском политическом дискурсе глобальных проблем окружающей среды, экологической размерности политики современного Китая, экологического сознания и образования, необходимых для устойчивого развития. Исследование Г. О. Ярыгина¹⁵ затрагивает вопросы экологической безопасности в политике США.

¹¹ Анализ экологической политики / под ред. Сун Гоцзюнь. Пекин: Издательство химической промышленности, 2008. (宋国君等著 环境政策分析, 化学工业出版社, 北京, 2008); Е Цзюньжун. Экологическая политика и экологическое право. Пекин: Политико-юридический университет Китая, 2003. (叶俊荣著 环境政策与法律, 中国政法大学出版社, 北京, 2003); Введение в экологическую политику / под ред. Цай Шоуцзю. Пекин: Экологическая наука Китая, 2009. (蔡守秋主编 环境政策学, 科学出版社, 北京, 2009); Экологическая политика и анализ / под ред. Дин Вэньгуан. Пекин: Пекинский университет, 2008. (丁文广编 环境政策与分析, 北京大学出版社, 北京, 2008); Охрана окружающей среды / под ред. Чжан Юез. Пекин: Экологическая наука Китая, 1998. (张月娥 环境保护, 中国环境科学出版社, 北京, 1998).

¹² Алимов А. А. Экологическая политика и экологическая дипломатия (понятийный аппарат и отдельные проблемы) // Вестник Санкт-Петербургского университета. Сер. 6. 2003. Вып. 3; Алимов А. А. Глобализация как основной вызов мировому сообществу в XXI веке // Исследования международных отношений. 2004. № 4; Алимов А. А. Концепция устойчивого развития: проблема эволюции социально-экологической мысли // Становление мира как «общего дома» человечества: динамика, этапы, перспективы (XV — XXI вв.): III Петербургские Кареевские чтения по новистике. СПб: СПбГУ, 2003.

¹³ Заславская Н. Г. Международное сотрудничество в области устойчивого развития на региональном уровне (на примере ЕС). Устойчивое развитие и экологический менеджмент. СПб: СПбГУ, 2008.

¹⁴ Шмелева И. А. Ценностная парадигма образования для устойчивого развития // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер. Психология и педагогика. 2009. Вып. 3; Шмелева И. А. Проблемы глобальной окружающей среды и развития в современном российском политическом дискурсе // Вестник СПбГУ. Сер. 6. 2008. Вып. 4; Шмелева И. А., Ван Г. Экологическая размерность политики современного Китая // Политическая экспертиза. 2009. № 4.

¹⁵ Ярыгин Г. О. Проблемы экологической безопасности в политике США, Канады и ЕС: дис. ... канд. политич. наук. СПбГУ, 2007.

Значительное число работ российских ученых посвящено общим вопросам современной политики Китая. Отметим работы таких авторов, как А. В. Торкунов, А. В. Малыгин, А. Л. Чечевишников, А. Д. Богатуров, Б. Н. Кузык, М. Л. Титаренко, Я. В. Лексютина и др.¹⁶.

Вместе с тем, в последние годы, серьезные экологические проблемы в Китае вызывают озабоченность мировой общественности. В мире существует ряд ученых, которые занимаются экологической политикой и проблемами КНР. Среди китайских авторов необходимо назвать следующих: Ван Чжицзя, Чжан Хайбинь, Цай Шоую, Цюй Гэпин, Дин Цзиньгуан, Гэн Шиган и др.¹⁷; среди российских ученых таковыми являются: И. В. Ушакова, М. С. Якова, Е. И. Крапина, Т. В. Колпакова, В. В. Петушкова и др.¹⁸. Среди представителей других стран можно выделить следующих исследователей: Hyun In-Taek, M. A. Schreurs, G. Jhu, A. J. Hanson, C. Dagg, P. W. Robert, C. G. Chow, J. D. Daniel, E. S. Udo, C. Lawrence, S. C. Non, M. Shunsuke¹⁹.

¹⁶ Китай – снова «новый и незнакомый»? // По дороге в будущее / А. В. Торкунов; ред.-сост. А. В. Малыгин, А. Л. Чечевишников. М.: Аспект Пресс, 2010; Система внешнеполитических приоритетов современного Китая / Современная мировая политика: прикладной анализ / отв. ред. А. Д. Богатуров. М.: Аспект Пресс, 2010; Кузык Б. Н., Титаренко М. Л. Китай – Россия 2050: стратегия ссоразвития. М.: Институт экономических стратегий, 2006; Лексютина Я. В. Обострение напряженности в Южно-Китайском море: взгляд из ЮВА, КНР и США // Проблемы Дальнего Востока. 2011. №5.

¹⁷ Экологическая дипломатия Китая / под ред. Ван Чжицзя. Пекин: Экологическая наука Китая, 1999 (王之佳 中国环境外交, 中国环境科学出版社, 北京, 1999); Диалог и сотрудничество: глобальные экологические проблемы и экологическая дипломатия Китая / под ред. Ван Чжицзя. Пекин: Экологическая наука Китая, 2003 (王之佳编著 对话与合作: 全球环境问题和 中国环境外交, 中国环境科学出版社, 北京, 2003); Чжан Хайбинь. Начальный анализ экологической дипломатии Китая // Вестник Пекинского университета. 1993. № 5 (张海滨 中国环境外交初探, 北京大学学报 (社科版), 1993 年第 5 期); Введение в экологическую политику Китая / под. Ред Цай Шоую. Пекин: Экологическая наука Китая, 2009 (蔡守秋主编 中国环境政策学, 科学出版社, 北京, 2009); Цай Шоую. Введение в экологическую дипломатию. Гонконг: Технологическая наука Китая, 1992 (蔡守秋著 环境外交概论, 香港中华科技出版社, 香港, 1992); Цюй Гэпин. Охрана окружающей среды Китая: прошлое и будущее. Пекин: Экологическая наука Китая, 2004 (曲格平 梦想与期待, 中国环境保护的过去和未来, 中国环境科学出版社, 北京, 2004); Дин Цзиньгуан. Международная экологическая дипломатия. Пекин: Социальная наука Китая, 2007 (丁金光. 国际环境外交, 中国社会科学出版社, 北京, 2007); Китайская государственная политика по охране окружающей среды / под ред. Гэн Шиган. Пекин: Жэньминьзябао, 2009 (耿世刚主编 大国策——通向 大国之路的中国环境保护发展战略, 人民日报出版社, 北京, 2009).

¹⁸ Малин Я. С. Экологическая политика Китая на международном уровне // Право и политика. 2009. № 4; Ушаков И. В. Китай: проблемы внутренней и внешней политики, Китай экологический вызов // Мировая экономика и международные отношения. 2005. № 12; Крапина Е. И. Экологические проблемы сельского хозяйства Китая (1978 — 2006 гг.): автореф. дис. ... канд. экономич. наук. РАН, Институт дальнего востока, 2007; Петушкова В. В. Экономические аспекты современных экологических проблем КНР: автореф. дис. ... канд. экономич. наук. РАН, Институт востоковедения, 2003; Колпакава Т. В. Китайская экологическая дипломатия и формирование международного механизма охраны окружающей среды // Известия РГПУ им. А. И. Герцена. 2010. № 123.

¹⁹ The environmental dimension of Asian security : conflict and cooperation over energy, resources, and pollution/Hyun In-Taek. Schreurs M. A. United States Institute of Peace Press, Washington, 2007; The China for

Новизна данной работы заключается в том, что:

1) Процесс развития экологической политики Китая рассмотрен в мирополитическом контексте с учетом фактора глобализации. Впервые на основе сравнительно-исторического и системного методов анализа показано влияние международного фактора на экологическую политику Китая на всем протяжении ее развития: с момента зарождения в начале 50-х гг. XX столетия и до настоящего времени.

2) Впервые указана взаимосвязь становления и развития экологической политики Китая с процессом формирования международной экологической политики под воздействием конференций по окружающей среде и развитию ООН 1972, 1992 и 2002 гг.

3) Впервые составлен полный свод основных законов КНР по охране окружающей среды, международных многосторонних и двусторонних экологических соглашений КНР. В исследовании сделан акцент на вопросах двустороннего сотрудничества в экологической сфере России и Китая, Китая и Японии, что важно для соседних стран, для понимания реальной экологической ситуации в Китае и предпринимаемых мер по реализации экологической политики.

4) Впервые в российскую научную информационную базу введены китайские документы и исследовательские материалы ранее не переводившиеся на русский язык.

5) В работе уделено внимание китайским экологическим неправительственным организациям, деятельность которых недостаточно освещается в научной литературе.

International Cooperation on Environment and Development, Annual policy report / Ed.: Zhu Gangway, Chris Dagg (Canada) et al. Beijing: China environmental science press, 2009; China's environmental crisis: why should we care? // Simona Alba Grano, working paper. 2008. No 28; Chow C. Gr. China's Energy and Environmental Problems and Policies// Workshop China's Energy and Environmental problems at Princeton University USA, Princeton, April 18 — 19, 2009; Environmental governance in China//Daniel J. Dudek, Xue fan, Udo E. Simonis. Task force on environmental governance, 5th Annual general meeting of CCICED. China council for international cooperation on environment and development, 11.10.2006; Environmental Protection in China: Challenges and Solutions. Speech by C. Lawrence Greenwood, Jr. Vice President, Operations 2 Asian Development Bank. At the China Development Forum 2007. 18 March 2007. Beijing, China.

Методология диссертационного исследования. При написании данной работы для достижения поставленной цели и решения обозначенных задач применялся ряд методологических приемов. Использовался метод системного анализа, который позволил рассмотреть отдельные элементы государственной экологической политики Китая и взаимодействие между ними. Широко использовался сравнительный метод и сравнительно-исторический подход для анализа процесса развития экологической политики. Структурно-функциональный подход применялся при рассмотрении официальных структур КНР, принимающих решения по региональным и глобальным экологическим проблемам.

Положения, выносимые на защиту

(1) Важную роль в развитии экологической политики Китая сыграл международный фактор, а именно международные конференции ООН, специальные институты ООН по окружающей среде и развитию (в том числе ЮНЕП), которые продолжают оказывать серьезное влияние на формирование и развитие китайской экологической политики в настоящее время;

(2) Основным противоречием китайской экологической политики является то, что имеющаяся достаточно полная и хорошо проработанная законодательная база при внедрении сталкивается с отсутствием действенных механизмов контроля за её реализацией, чему препятствуют различные ограничения. Несовершенство системы природоохранного управления в Китае также является важным фактором, который тормозит реализацию экологической политики;

(3) Чрезмерный упор на приоритеты экономического развития, игнорирование модели развития, защищающей окружающую среду, является важным фактором, задерживающим внедрение экологической политики. Серьезные внутренние экологические проблемы Китая сильно осложняют продвижение китайской экологической дипломатии, поскольку страна стоит перед необходимостью одновременного решения внутренних

экологических проблем и принятия на себя международной экологической ответственности;

(4) Давление, оказываемое международным сообществом, а также финансовая и техническая международная помощь играют важную роль в решении экологических проблем Китайской Народной Республики.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что в работе выполнен комплексный анализ внутренней экологической политики КНР в контексте глобальных проблем окружающей среды и экологической дипломатии КНР в контексте международных соглашений по окружающей среде и устойчивому развитию. Выявлены движущие силы внутренней и внешней экологической политики и основные проблемы, оказывающие влияние на эффективность и продвижение экологической дипломатии КНР.

Данное исследование может быть основой для дальнейшего изучения экологической политики Китая с учетом как внешних, так и внутренних факторов.

Практическая значимость исследования заключается в том, что его результаты могут быть использованы для дальнейшего детального анализа экологической политики КНР и продвижения идей устойчивого развития, углубления двустороннего сотрудничества КНР с соседними государствами в природоохранной сфере, совершенствования китайской экологической дипломатии. Полученные результаты могут быть использованы при подготовке учебных дисциплин, касающихся вопросов экологической политики и экологической дипломатии КНР.

Апробация работы. Основные положения и выводы диссертации обсуждались на заседании кафедры Мировой политики факультета международных отношений Санкт-Петербургского Государственного Университета в ноябре 2011 года и в январе 2012 года. Они отражены в пяти научных статьях диссертанта, три из которых опубликованы в журналах списка ВАК, одна - в журнале на китайском языке. Основное

содержание и результаты диссертационного исследования также были изложены автором на международной научной конференции «Модернизация России и Китая: сравнительный анализ», проходившей в ноябре 2011 г. на факультете политологии СПбГУ.

Структура исследования. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников, литературы и приложений.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ.

Во «Введении» обосновывается актуальность и новизна исследования, анализируется степень научной разработанности темы, определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, раскрываются научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, формулируются положения, выносимые на защиту, содержатся сведения об апробации результатов исследования.

Первая глава диссертации «Экологическая ситуация КНР в контексте глобальных проблем окружающей среды» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе рассматриваются современные глобальные экологические проблемы, которые наносят вред всей окружающей среде планеты, а также развитию человечества. Во втором параграфе рассматривается экологическая ситуация в Китае в контексте глобальных экологических проблем, анализируются наиболее значимые проблемы окружающей среды в Китае и то, какое влияние они оказывают на состояние глобальной окружающей среды. В результате исследования было выделено несколько наиболее острых экологических проблем Китая: кризис водных ресурсов, загрязнение воздуха, глобальное потепление, кислотные дожди, эрозия почвы, исчезновение различных видов животных.

Большое количество данных и фактов свидетельствует, что в настоящее время КНР находится в состоянии глубокого экологического

кризиса. Задержка принятия эффективных решений в данной области будет влиять на качество жизни китайского народа, а также на устойчивое развитие страны. По данным китайских и международных исследователей, в настоящее время Китай уже стал одним из главных источников загрязнения в мире, и его экологические проблемы оказывают влияние не только на китайскую экосистему, но и наносят вред всей экологической системе планеты.

Вторая глава диссертации «Внутренняя государственная экологическая политика Китая: история развития и современные проблемы» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе рассматриваются этапы развития и современное состояние внутренней экологической политики КНР. На основе анализа было выделено три этапа в процессе развития китайской экологической политики. Начальный этап развития политики по охране природы приходится на 1956 – 1972 гг. В период с 1949 года по 1955 год важных документов, которые могли бы повлиять на решение экологической проблемы, принято не было. В этот период в Китае уже существовали серьезные затруднения, связанные с загрязнением среды, и были сделаны первые шаги на пути формирования политики по охране природы. В 1956 году были утверждены отдельные административные акты по защите окружающей среды. Однако в этот период китайское правительство ещё недостаточно осознавало серьезность существующих проблем, не хватало знаний и теоретической базы по таким направлениям, как экология и стратегическое управление. Еще не было сформировано четкое понимание данной проблемы, и, как следствие, выработка системной стратегии шла очень медленно. Второй этап развития экологической политики КНР (1972 – 1992) связан с активностью международного сообщества по решению проблем окружающей среды. В 1972 г. делегация из КНР приняла участие в первой конференции ООН по проблемам окружающей среды, которая

прошла в Стокгольме. Надо отметить, что эта конференция оказала решающее влияние на развитие экологической политики Китая. Был дан толчок разработке экологической политики Китая. Первая рабочая группа при Госсовете КНР по вопросам охраны природы появилась в Китае в 1974 году, в 1984 году был основан Комитет по охране окружающей среды при Госсовете. В период с 1972 по 1992 год вышел основной закон об охране окружающей среды, а также ряд постановлений и нормативных актов (см. Приложение 1); завершилось становление экологической законодательной базы. Третий этап развития экологической политики КНР (1992 – 2011) начинается с конференции 1992 года в Рио-де-Жанейро. На этом этапе экологической политике начали придавать все большее значение. В 1998 году в КНР было основано ведущее управление по делам охраны окружающей среды, а в 2008 году начало работать Министерство КНР по ее охране. В данный период вышло значительное количество законов и постановлений; заметно возрос уровень проработки этих документов; шло активное изменение и редактирование ранее принятых законов с тем, чтобы они соответствовали текущей ситуации (см. Приложение 1). В этот период произошел выход на новый идеологический уровень: чтобы показать свою солидарность с идеями, озвученными на конференции в Рио-де-Жанейро в 1992 году, Китай первым среди участников конференции разработал собственную «Повестку Дня на XXI век». На данный момент в экологической политике Китая обеспечение экологической безопасности достигается с опорой на законодательство.

Во втором параграфе рассматривается роль неправительственных организации КНР в реализации экологической политики. По данным Китайской федерации окружающей среды (ACEF), к концу 2005 года в Китае существовало более 2768 экологических общественных организаций. По мнению китайского ученого Дин Цзиньгуана, в Китае существует лишь около 200 экологических НПО, которые активно работают и оказывают

реальное влияние на охрану окружающей среды. С нашей точки зрения, несмотря на то, что в Китае велико количество неправительственных организаций, исследующих проблемы окружающей среды, организаций, которые данные проблемы решают, явно недостаточно. Их финансовые возможности и уровень самостоятельности ограничены.

По нашему мнению, необходимо постепенно улучшать административную систему экологических НПО КНР, обеспечивать им свободу деятельности. Государству также следует усилить систему экологического образования. Совершенствование экологических НПО зависит от развития гражданского общества. Вместе с тем, Китай и дальше продолжает осуществлять реформы открытости, внутренние реформы в стране и в обществе, повышается экологическая сознательность граждан в вопросах охраны окружающей среды, а китайские экологические НПО получают все более благоприятные условия для развития.

В третьем параграфе «Основные проблемы внутренней экологической политики КНР» делается вывод о том, что основным противоречием китайской экологической политики является достаточно полная проработка законодательной базы при недостаточном внедрении законов и отсутствии механизмов контроля за их реализацией. На процесс реализации экологической политики влияют следующие факторы:

1) Противоречие, существующее между экономическим развитием и состоянием окружающей среды. В Китае с начала проведения реформ (в 1978 году) и политики открытости работа по охране среды всегда уступала место экономическому развитию. В начале 1990-х годов существовало стремление только к экономической выгоде, и, несмотря на то, что везде говорилось о приоритете окружающей среды, на деле проблемы, связанные с ней, игнорировались.

2) Недостатки в системе управления и контроля за природоохранной работой. Работа по охране окружающей среды вменена в обязанность

министерствам лесного хозяйства, ирригации, сельского хозяйства, которые действуют на основании соответствующих постановлений. В силу того, что обязанности между ними распределены нечетко, недостает межведомственной координации действий, каждое из ведомств берет в расчет только свои интересы, что ведет к снижению эффективности природоохранной деятельности, загрязнения не ликвидируются в кратчайшие сроки.

3) Природоохранная работа и профилактические меры в значительной степени зависят и от уровня государственного финансирования. На настоящий момент финансирование недостаточное, что также создает проблемы. В десятом пятилетнем плане развития хозяйства КНР (2006–2010) уровень расходов на охрану среды составил 1,35% от всего ВВП. Недостаточное вложение средств приводит к тому, что очистное оборудование устаревает, становится трудно увеличить число людей, занятых в этой области, не могут быть использованы эффективные и современные методы. Еще более серьезной проблемой является то, что часть финансирования на нужды охраны среды используется местными властями не по назначению. Специалисты полагают, что уровень нецелевого использования средств на охрану окружающей среды достигает 40%. Таким образом, улучшение состояния окружающей среды требует не только увеличения вливания средств, но и строгого контроля над их целевым использованием.

4) Исполнение экологического законодательства и нормативных актов осложнено получением выгоды местными органами власти. В Китае наряду с местными природоохранными департаментами, которые считаются высшими органами управления, существуют местные отделения правительств, которые зачастую финансируются за счет местных органов власти. Такая система управления привела к тому, что природоохранная работа в большей степени зависит от местных правительств. Без

разрешения местных органов структуры экологического управления самостоятельно не могут провести независимое расследование и наказать виновных в загрязнении окружающей среды. Предприятия-загрязнители, как правило, представляют интересы местных органов власти, так как эффективность последних зависит от роста ВВП. Эти предприятия находятся под защитой местных властей, что усложняет работу природоохранных организаций, и приводит к тому, что законодательства и акты не работают.

Третья глава диссертации «Экологическая дипломатия Китая» состоит из четырех параграфов.

В первом параграфе рассматриваются основные тенденции развития и современное состояние экологической дипломатии Китая. Китайские ученые считают началом китайской экологической дипломатии 1972 год, когда КНР впервые участвовала в конференции ООН по вопросам окружающей среды в Стокгольме. После данной конференции Китай начал осуществлять многостороннюю и двустороннюю экологическую дипломатию. Китайское правительство приняло участие практически во всех международных экологических конференциях, подписало около 50 международных природоохранных конвенций, деклараций и документов, касающихся разнообразных природоохранных областей (см. Приложение 2). На сегодняшний день КНР подписала договоры о двустороннем сотрудничестве в сфере охраны окружающей среды и меморандумы о взаимопонимании с США, Японией, Канадой, Россией (всего около 40 стран, согласно Белой книге).

Во втором параграфе «Экологическое сотрудничество КНР с соседними странами (с Японией и Россией)» было рассмотрено развитие процессов двустороннего сотрудничества в экологической сфере между Китаем и Японией, Китаем и Россией. Здесь анализируется современное состояние и основные особенности китайско-японского и китайско-

российского сотрудничества в области охраны окружающей среды. Благодаря данному анализу, становится очевидно, что сотрудничество Китая с другими странами, в особенности с Японией, было весьма успешным. Кроме того, китайское экологическое сотрудничество сыграло важную роль в дальнейшем развитии отношений между Китаем и Японией. Что же касается российско-китайского экологического сотрудничества, то, по мнению автора, оно началось относительно поздно, и на настоящий момент его масштабы невелики. 13 ноября 2005 года произошла экологическая катастрофа на реке Сунгари. Именно с этого события начался важный этап китайско-российского сотрудничества в области охраны окружающей среды. С нашей точки зрения, КНР и России в будущем необходимо укрепить взаимодействие в экологической сфере.

В третьем параграфе рассматривается экологическая политика КНР в решении проблем изменения климата. Проблема изменения климата - важная область экологической дипломатии Китая. Изменения климата представляют реальную угрозу природной и экологической системам, а также социально-экономическому развитию Китая, что в первую очередь проявляется в таких сферах, как сельское хозяйство и животноводство, лесное хозяйство, природная и экологическая среда, гидроресурсы и т.д. Правительством были подписаны и ратифицированы документы «Рамочное соглашение ООН об изменении климата» и «Киотоский протокол». С 2008 года ежегодно составляется доклад «Политика и действия Китая в противодействиях климатическим изменениям», в котором всесторонне освещаются политика и прогресс Китая в сфере противодействий климатическим изменениям. В 2009 году до Копенгагенского совещания китайское правительство объявило целью своих действий к 2020 году снизить (против 2005 года) выбросы на 40-45% на единицу ВВП, причем включить это в план народного хозяйства и

социального развития на средний и долгосрочные периоды, как директивные показатели.

В четвертом параграфе рассматриваются главные проблемы китайской экологической дипломатии. Основываясь на данных о процессе развития китайской экологической дипломатии и анализе современной ситуации, делается вывод о том, что в китайской экологической дипломатии существуют следующие проблемы:

1) Серьезные экологические проблемы внутри страны оказали серьезное давление на экологическую дипломатию. В последнее время в мире появилось специальное выражение - «китайская экологическая угроза», под которым понимается то, что внутренние экологические проблемы Китая могут оказать серьезное влияние на весь мир. То, как китайская сторона реагировала на данное высказывание и каким образом пыталась избавиться от «китайской угрозы», принесло китайской экологической дипломатии проблемы.

2) Экологической дипломатии Китая не хватает единства и скоординированности. Несмотря на то, что экологическая дипломатия является важной составной частью китайской дипломатии в целом, уровень участия в ней Министерства иностранных дел достаточно низок. По мере своих полномочий наибольшее внимание экологической дипломатии уделяет министерство по окружающей среде, министерство сельского хозяйства, комиссии по лесному хозяйству, департамент здравоохранения. Между органами, которые развивают экологическую дипломатию, отсутствует согласованность действий, что влечет за собой хаос, который впоследствии приводит к тому, что экологическая политика различается в зависимости от ситуации.

3) Модель развития, при которой экономическое преобразование имеет особый приоритет над охраной природы, повлияла на развитие направления китайской экологической дипломатии. Фактически вплоть до

настоящего момента, экономическое развитие являлось первостепенной задачей, которая стояла перед правительственными организациями разного уровня, а охрана природы имела второстепенное значение. Внешняя политика является продолжением внутренней политики страны, таким образом, на экологическую дипломатию КНР повлияла экономическая модель развития.

По нашему мнению, международное сообщество, оказывающее давление на Китай, а также финансовая и техническая международная помощь, являются двумя главными силами, подталкивающими КНР к решению проблем окружающей среды. Экологический имидж Китая на международной арене и последующие успехи в области экологической дипломатии зависят от серьезности мер, принимаемых в области внутренней экологической политики.

В заключении сформулированы основные выводы по теме исследования.

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях:

Статьи в рецензируемых научных журналах и изданиях:

1. Ван Гуаньцзюнь. Государственная экологическая политика Китая: история развития и современные проблемы // Вестник Санкт-Петербургского Университета. Серия 6: Философия, политология, социология, психология, международные отношения. 2012. Выпуск 1. С. 66–70.
2. Ван Гуаньцзюнь. Экологическая дипломатия: история развития и современные проблемы // Известия российского государственного педагогического университета им.А. И. Герцена. 2011. №131. С. 334-340.

3. Шмелева И. А., Ван Гуаньцзюнь. Экологическая размерность политики современного Китая // Политическая экспертиза. 2009. № 4. С. 191-209.

В других изданиях:

4. Ван Гуаньцзюнь. Проблема охраны окружающей среды в Китае в условиях глобализации // Актуальные проблемы мировой политики в XXI веке: сборник статей / под ред. В.С. Ягьи, М.Л. Лагутиной. СПб: СПбГУ, 2011. С. 483-495.
5. Shmeleva I. A., WANG Guanjun. The problems of China's environmental policy and measures (Проблемы экологической политики Китая и меры по их решению) // China population, resources and environment. 2011. Vol.21, № 3. P. 340-342. (什米廖娃 И.А., 王冠军, 中国环境政策存在的问题和对策// 中国人口资源与环境, 2011 年第 21 卷第 3 期, 340-342 页).

Подписано в печать 28.02.2012 Формат 60х90/16
Бумага офсетная. Усл. печ. л. 1,25
Тираж 100 экз. Заказ 81

Отпечатано в типографии «Адмирал»
199178, Санкт-Петербург, В.О., 7-я линия, д. 84 а