**Мілімко Лариса Василівна. Адміністративна відповідальність за правопорушення у сфері земельних відносин : Дис... канд. наук: 12.00.07 – 2009**

|  |  |
| --- | --- |
| |  | | --- | | **Мілімко Л. В. Адміністративна відповідальність за правопорушення у сфері земельних відносин. –**Рукопис.  Дисертація на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук за спеціальністю 12.00.07 – адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право. – Національний університет державної податкової служби України. – Ірпінь, 2009.  Дисертація присвячена комплексному дослідженню теоретичних та правових засад регулювання адміністративної відповідальності за правопорушення у сфері земельних відносин. З цією метою наведено: характеристику земельних відносин, етапи їх становлення через закріплення в нормативно-правових актах та реформу органів управління. Встановлено адміністративні проступки, що вчиняються у сфері земельних відносин, як підстави адміністративної відповідальності; визначено їх головні ознаки та склад, що дає можливість їх правильної кваліфікації. Доведено, що лише адміністративне стягнення є мірою відповідальності за адміністративний проступок. Запропоновано, поряд з підвищенням розміру штрафу, запровадити громадські роботи як вид адміністративного стягнення, накладення яких покласти на суди, а їх виконання – на кримінально- та адміністративно-виконавчу інспекцію на засадах організації діяльності служб пробації, яку створити у структурі Міністерства юстиції України як державний орган. Запропоновано відповідні зміни та доповнення до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Земельного кодексу України.  Сформульовано авторські дефініції: «земля», «земельні правовідносини», «внутрішньогосподарський землеустрій», «міжгосподарський землеустрій», «адміністративний проступок у сфері земельних відносин», «адміністративна відповідальність за проступки у сфері земельних відносин». | |
| |  | | --- | | У результаті проведеного дослідження за допомогою сукупності методів сучасної гносеології наведено теоретичне узагальнення та нове вирішення наукового завдання, що полягає в комплексному дослідженні проблеми адміністративної відповідальності за правопорушення у сфері земельних відносин.  Аналіз чинних нормативно-правових актів, наукових джерел дав можливість розкрити сутність та зміст земельних відносин, дослідити сучасний стан публічного управління ними. Встановлено склади адміністративних проступків, що учиняються у сфері земельних відносин. Здійснено аналіз адміністративної відповідальності за ці проступки та запропоновано авторське бачення основоположних висновків, визначень, змін і доповнень до чинного законодавства, що покликані сприяти розв’язанню проблеми адміністративної відповідальності за правопорушення у сфері земельних відносин. Серед них найбільш суттєвими є такі:  Сформульовані визначення таких понять:  - земельні правовідносини – це суспільні відносини, що існують у зв’язку із здійсненням прав і законних інтересів власників землі та землекористувачів, їх обов’язків; діяльністю юрисдикційних органів та інших суб’єктів щодо володіння, користування та розпорядження землею, її раціонального використання, відтворення та охорони;  - земля – це загальний об’єкт земельних правовідносин, яка є складовою частиною навколишнього природного середовища, що являє собою територію суші, а також територію під водними об’єктами, котра характеризується як природний ресурс, просторовий базис й основний засіб виробництва, у межах території України, становить матеріальну основу її територіальної цілісності й суверенітету та з приводу якої можливо виникнення суспільних правовідносин;  - адміністративним проступком у сфері земельних відносин є суспільно небезпечна, винна, протиправна дія чи бездіяльність у сфері реалізації прав і законних інтересів власників землі та землекористувачів, раціонального використання, відновлення та охорони земель, діяльності публічних органів управління, їх посадових осіб, за яку до правопорушника застосовуються санкції, згідно із законодавством України;  - адміністративною відповідальністю за проступки у сфері земельних відносин є виконання суб’єктом, який вчинив адміністративний проступок у сфері земельних відносин, примусово застосованих до нього, за визначеною процедурою, заходів впливу, встановлених державою і реалізованих спеціально уповноваженими органами чи посадовими особами з метою охорони земельних відносин, попередження правопорушень та виховання і покарання винного;  - внутрішньогосподарський землеустрій – це комплекс заходів щодо організації території конкретного господарюючого суб’єкта (сільськогосподарського і несільськогосподарського);  - міжгосподарський землеустрій – це комплекс заходів щодо організації території адміністративно-територіальних утворень.  Залежно від конкретного виду об’єктів, усі адміністративні проступки у сфері земельних відносин поділяються на такі, що посягають на: земельні відносини майнового характеру; суспільні відносини у сфері управління земельними відносинами; суспільні відносини у сфері раціонального використання, відновлення та охорони земель (екологічної спрямованості).  Доведено необхідність закріплення за Міністерством охорони навколишнього природного середовища України повноважень щодо здійснення надвідомчого контролю за охороною і раціональним використанням земель й аргументовано доцільність передачі повноважень щодо державної реєстрації прав на землі та інше нерухоме майно, а також обмежень і обтяжень на них, від Державного комітету України із земельних ресурсів до Міністерства юстиції України. При цьому запропоновано врегулювати процедуру взаємодії Міністерства юстиції України з Міністерством регіонального розвитку та будівництва України та Державним комітетом України із земельних ресурсів щодо обміну інформацією.  Аргументовано доцільність у структурі Міністерства юстиції України на засадах організації діяльності служб пробації створити кримінально- та адміністративно-виконавчу інспекцію як державний орган, на який покласти виконання кримінальних покарань, що не пов’язані з позбавленням волі, й адміністративних покарань у виді громадських робіт.  Запропоновано низку змін та доповнень до статей 14, 52, 53, 53-1, 53-2, 54, 55, 56, 63, 238-1, 242-1, 141, частини першої диспозиції статті 142 Кодексу України про адміністративні правопорушення, статей 1, 2 Земельного кодексу України, ст. 1 Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель», абзацу 12 ст. 1 Закону України «Про відповідальність підприємств, їх об’єднань, установ та організацій за правопорушення у сфері містобудування» та доповнити статтею 3.1 Закон України «Про землеустрій». | |