Енц, Галина Павловна. Организация государственного финансового контроля в системе публичных финансов : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Енц Галина Павловна; [Место защиты: С.-Петерб. гос. ун-т].- Санкт-Петербург, 2012.- 144 с.: ил. РГБ ОД, 61 12-8/2788

**Содержание к диссертации**

Введение

**Глава 1 Содержание, сущность и организация государственного финансового контроля**

1.1 Содержание и сущность государственного финансового контроля 7

1.2 Организация государственного финансового контроля в развитых , странах

1.3 Организация государственного финансового контроля в Российской Федерации 23

**Глава 2 Оценка влияния государственного финансового контроля на эффективное использование государственных ресурсов 54**

2.1Синергетический эффект организации государственного финансового контроля как основа интегральной оценки эффективности использования государственных ресурсов 54

2.2 Модель государственного финансового контроля, ориентированного на обеспечение социально- экономической устойчивости территориально- административных образований 66

2.3 Влияние государственного финансового контроля на снижение бюджетных рисков 83

**Глава 3 Направления, инструменты повышения результативности и эффективности государственного финансового контроля , ,**

3.1. Усиления действенности финансового контроля в системе управления социально-бюджетными отношениями 101

3.2 Организация финансового контроля выполнения обязательств государства на муниципальном уровне

Заключение 124

Библиографический список использованной литературы 131

* [Организация государственного финансового контроля в развитых , странах](http://www.dslib.net/finansy/organizacija-gosudarstvennogo-finansovogo-kontrolja-v-sisteme-publichnyh-finansov.html#5126871)
* [Организация государственного финансового контроля в Российской Федерации](http://www.dslib.net/finansy/organizacija-gosudarstvennogo-finansovogo-kontrolja-v-sisteme-publichnyh-finansov.html#5126872)
* [Модель государственного финансового контроля, ориентированного на обеспечение социально- экономической устойчивости территориально- административных образований](http://www.dslib.net/finansy/organizacija-gosudarstvennogo-finansovogo-kontrolja-v-sisteme-publichnyh-finansov.html#5126873)
* [Организация финансового контроля выполнения обязательств государства на муниципальном уровне](http://www.dslib.net/finansy/organizacija-gosudarstvennogo-finansovogo-kontrolja-v-sisteme-publichnyh-finansov.html#5126874)

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования.** Результаты развития экономики могут эффективно трансформироваться в социальные блага посредством хорошо управляемой финансовой системы через взаимодополняющие друг друга функции распределения и контроля. В условиях формирования института частной собственности и свободного предпринимательства государственная финансовая система требует создания на основе уже имеющегося, в том числе зарубежного опыта, механизма финансового контроля, целью которого будет достижение заданных результатов при формировании и исполнении бюджетов, что соответствует финансовой политике государства. Актуальность вопросов организации финансового контроля в системе публичных финансов позволяет рассматривать финансовый контроль в качестве одного из важнейших элементов государственных реформ в стране.

**Степень разработанности проблемы.** Проблемы государственного финансового контроля в России с позиции общетеоретических подходов на протяжении длительного времени исследовались в работах многих авторов: И.А. Белобжецкого, В.В. Бурцева, А.А. Васильева, Э.А. Вознесенского, Ю.М. Воронина, Е.Ю. Грачевой, Ю.А. Данилевского, А.С. Емельянова, А.А. Жданова, А.Н. Козырина, Т.В. Конюховой, С.А. Котляревского, ИИ. Кучерова, А.С. Ларионова, В.А. Лебедева, Е.В Марковой, В.В. Моданова, Л.Н. Овсянникова, Г.Б Поляка, Р.И. Розенблюма, Н.А. Саттаровой, Н.И. Химичевой, СО. Шохина и др.

История становления финансового контроля в государстве исследовалась в работах А.Г. Андреева, О.В. Владимировой, И.Б. Лагутина, Д.М. Львова, В. А.Осмининой, А.А. Ялбулганова и др. Вопросам развития финансового контроля в дореволюционной России посвящены работы таких авторов, как Э. Н. Берендтс, И. Блех, И. С. Блиох, В. А. Сакович, М. М. Сперанский.

Научную основу для разработки современной теории и методологии государственного  
финансового контроля в России, получающую дальнейшее развитие, заложили в своих трудах  
С.А.Агапцов, Т.В.Антипова, И.А.Белобжецкий, В.В.Бурцев, Ю.М.Воронин, Е.Ю.Грачева,  
Гуляев А.П., В.А.Двуреченских, Н.П.Ефимова, Е.И.Иванова, В.А.Жуков, Л.Н.Овсянников,  
Б.Г.Преображенский, В. Пансков, Н.Д. Погосян, В.М.Родионова, С.Н.Рябухин, С. В.  
Степашин, П.В.Черноморд, С.О.Шохин и др. Возможности же использования

государственного контроля в качестве инструмента совершенствования бюджетного процесса на уровне местного самоуправления практически не исследовались.

**Цель и задачи исследования.** Цель исследования заключается в разработке системы

финансового контроля, позволяющей генерировать синергетический эффект в результате интеграции раздельных функций и полномочий самостоятельных органов управления. Поставленная цель обусловила необходимость решения следующих задач:

4 - раскрыть содержание государственного финансового контроля, исходя из новых

требований к организации публичных финансов;

-обобщить современные подходы к организации государственного финансового контроля в развитых странах;

-выявить достоинства и недостатки существующей системы организации финансового контроля в Российской Федерации;

-обосновать направления, инструменты повышения результативности государственного финансового контроля на муниципальном уровне, показать резервы повышения результативности государственного финансового контроля;

-разработать модель организации государственного финансового контроля, ориентированного на обеспечение социально- экономической устойчивости территориально-административных образований;

-разработать модель воздействия государственного финансового контроля на снижение бюджетных рисков.

**Объектом исследования** выступает организация финансового контроля в системе публичных финансов как область формирования новых научных подходов обеспечения результативности и эффективности использования бюджетных средств.

**Предметом исследования** выступают интегрированные модели государственного финансового контроля, являющиеся основой эффективного механизма процессуальной деятельности контрольно- ревизионного аппарата.

**В качестве информационно- фактологической базы** исследования использованы научные исследования известных как отечественных, так и зарубежных ученых, материалы Счетной палаты РФ, данные о результатах деятельности Росфиннадзора Минфина **РФ.**

**Научная новизна** диссертационного исследования состоит в обосновании конструкционного подхода к интеграции отдельных сфер государственного финансового контроля, обеспечивающей достижение синергетического эффекта использования бюджетных средств. Она отражена в следующих положениях:

-раскрыты закономерности эволюции моделей государственного финансового контроля;

-обоснована необходимость построения единой вертикали государственной системы финансового контроля во главе с Высшим контрольно-координирующим органом;

-определены условия получения синергетического эффекта в процессе консолидации возможностей субъектов президентского, парламентского и правительственного контроля, включая контрольные структуры субъектов РФ;

-предложена модель воздействия государственного финансового контроля на достижение социально- экономической устойчивости территориально-административных образований;

5 -обоснована целесообразность применения камеральных проверок в бюджетной сфере.

**Практическая значимость результатов исследования** определяется возможностью

использования результатов разработанной автором модели обеспечения эффективной

системы государственного финансового контроля в контрольно-счетной деятельности

органов публичной власти. Методы контроля, основанные на системе предложенных

критериев и показателей, учитывающие специфику бюджетных услуг, могут использоваться

в бюджетной сфере.

Материалы диссертационного исследования могут быть использованы на программах подготовки бакалавров, магистров, аспирантов в рамках курсов «Государственные и муниципальные финансы», «Бюджетная система РФ, «Финансовый контроль».

**Теоретическая значимость** проведенного исследования заключается в развитии подходов к организации финансового контроля в сфере публичных финансов, ориентированных на достижение результативности и эффективности использования бюджетных средств.

**Апробация результатов исследования.**

Основные положения и результаты диссертационного исследования нашли отражение в опубликованных работах. Результаты и выводы работы докладывались на конференциях различного уровня, частично представлены в материалах Пятой научно-практической конференции 15 апреля 2010 г. СПб.: СПбГИЭУ; рассматривались в сочетании с другими вопросами по финансово-бюджетной системе Республики Коми в выступлении в Министерстве экономического развития Республики Коми (сентябрь 2009г.).

Материалы публикаций нашли отражение в практической работе контрольно-ревизионных служб, а так же при подготовке нормативных документов. .

По результатам исследования опубликовано 20 научных работ, в том числе 10 статей в журналах, входящих в список ВАК, монография -8,4п.л.

**Структура и логика исследования** подчинены цели исследования и решению поставленных задач.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, приложений. Структура работы сформирована с учетом соблюдения логической последовательности и причинно-следственной взаимосвязи факторов и элементов исследуемых проблем и объектов. Структурно главы и параграфы диссертационной работы сформированы таким образом, чтобы в наибольшей степени отразить актуальные, малоисследованные или совсем нерешенные проблемы по теме диссертации.

**Введение** содержит обоснование актуальности темы диссертации, характеристику степени научной разработанности проблемы, формулировку цели, основных задач, объекта и

1 См.:

предмета исследования. Дается описание методики и методологии исследования, новизны, теоретической и практической значимости работы.

**В первой главе** исследованы теоретические основы государственного финансового контроля, главные проблемы, стоящие перед ним в настоящее время. Автор раскрывает дефиницию «финансовый контроль» через экономическое явление, термин, понятие, категория.

**Во второй главе** предложена модель государственного финансового контроля, ориентированного на обеспечение социально- экономической устойчивости территориально-административных образований. Определено влияние государственного финансового контроля на снижение бюджетных рисков.

**В третьей главе** исследованы резервы усиления действенности финансового контроля в системе управления социально-бюджетными отношениями. Особое внимание уделено организации финансового контроля выполнения обязательств государства на муниципальном уровне с позиции повышения его результативности и эффективности.

**В заключении** сформулированы основные выводы и предложения,  
вытекающие из результатов проведенного

исследования.

## Организация государственного финансового контроля в развитых , странах

В поддержку эффективности принимаемых решений в сфере финансовых отношений на основе материалов, представляемых органами контроля обостряется вопрос качества информации, представляемой контролерами-. И тут важны методы или форма исполнительно- распорядительной (управленческой) деятельности.

От того, насколько качественной будет информация, предоставляемая системой государственного финансового контроля, во многом зависит обоснованность решений, затрагивающих различные сферы как государственной финансово-экономической политики, так и финансово-хозяйственной деятельности государственных организаций, организаций с государственным участием или особо связанных с деятельностью государства. А это, как известно, является основной предпосылкой устойчивости, хозяйственного и, как следствие этого, социально-политического развития страны в целом» .

Наличие результата от реализованных решений в сфере управления можно отследить в форме обратной связи. Некоторые ученые характеризуют ее как самостоятельный процесс, придавая контролю расширительную трактовку за-пределы финансовых отношений:

Так, Ефимова Н.П. считает, что в широком смысле контроль- это процесс, обеспечивающий функционирование объекта в соответствии с принятыми управленческими решениями, направленными на успешное достижение поставленных целей .

Погосян Н.Д. определяет контроль как совокупность регулярных и непрерывных процессов, посредством-которых их участники в легитимной форме обеспечивают эффективное функционирование государственного сектора, а также деятельность иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности15. № 10. С. 8. Являясь самостоятельной функцией управления экономикой, утверждает А.А. Ялбулганов, контроль выступает в качестве важного этапа управленческого цикла, когда фактические результаты воздействия на управляемый объект сопоставляются с требованиями принятых решений и нормативных предписаний, а в случае выявления- их нарушений принимаются необходимые меры по устранению подобных отклонений.

Выделяя финансовый контроль из сферы управленческого контроля в целом , необходимо исследовать сущность финансового контроля, которая находит свое отражение в его задачах. Одной из таких задач является контроль за состоянием финансовых ресурсов, предполагающий проверку своевременности и полноты исполнения обязательств перед государственным бюджетом, операций по использованию- централизованных и децентрализованных денежных фондов. Финансовый контроль призван обеспечить соблюдение действующего законодательства в области налогообложения, валютных операций, регулирования внешнеэкономической деятельности и др.

Действенность контроля тесно связана с ответственностью, за нарушение финансовой дисциплины, предусматривающей- административные и материальные 16 меры воздействия . По мнению Э.А.Вознесенского, «финансовый контроль как деятельность государственных и независимых- органов, состоящей в проверке обоснованности процессов формирования и использования централизованных и децентрализованных денежных фондов в целях соблюдения плановых пропорций в расширенном воспроизводстве» .

Исследование государственности финансового контроля невозможно без выявления существенных моментов и формирования целостной картины из невероятного разнообразия понятий.

Если не известна сущность категории, то невозможно добиться принятия информации или предлагаемых рекомендаций, оценивать выполнение функций, делать выводы о результативности и т.д.

Понятие «финансовый контроль» автором предлагается раскрыть с помощью схемы (рис.1), на котором это экономическое явление показано через понятия: экономическое явление, термин, понятие, категория.

Содержание включает сущность предмета исследования и его материальную основу, внутренние и внешние процессы, протекающие в предмете. Сущность выражает главные, внутренние связи.

Но в трактовке финансового контроля, как сущности, делается акцент на обнаружение качественной ее природы как экономического отношения (то, что лежит в основе, объективная реальность), а в трактовке финансового контроля, как содержания акцент делается на обнаружение ее субстанции. Финансовый контроль не обнаруживается непосредственно на поверхности экономической жизни, а проявляется через явление, которым и выступает понятие - включает комплекс контрольных действий по отслеживанию стоимостных пропорций распределения национального дохода с целью недопущения его нецелевого и неэффективного расходования. Политэкономическая сущность явления - категория- "система объективных общественно- экономических отношений между получателем бюджетных ресурсов (бюджетом) и органом финансового контроля, складывающихся по поводу использования бюджетных средств для достижения определенных социально- экономических результатов.

## Организация государственного финансового контроля в Российской Федерации

Кроме того, эти данные не отражают качественно- работу проверенных субъектов с позиции: экономичности, результативности и продуктивности, как предусмотрено руководящими принципами ИНТОСАИ.

-Нормативная основа государственного финансового контроля - Бюджетный кодекс РФ (раздел IX «Государственный и муниципальный финансовый контроль» и отдельные статьи других разделов) и указ Президента РФ от 25 июля 1996г. № 1095 «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в. Российской Федерации» - содержат отличающиеся друг от друга перечни- органов государственного финансового контроля. Так, статьями 265-270 Бюджетного кодекса РФ к органам государственного финансового контроля отнесены: законодательные (представительные) органы (Счетная Палата РФ, контрольные органы представительных органов субъектов РФ; муниципальных образований), контрольные и финансовые органы органов исполнительной власти. Вхоответствии с указом органами государственного контроля- являются: Счётная- палата РФ,. Центральный банк РФ, Министерство- финансов. РФ (Главное управление федерального казначейства и Контрольно-ревизионное управление), Федеральная; налоговая служба РФ, Государственный таможенный комитет РФ контрольно-ревизионные органы федеральных органов- исполнительной власти, иные органы, осуществляющие контроль за поступлением и расходованием-средств федерального бюджета и федеральных внебюджетных фондов. Таким образом, Центральный банк РФ Бюджетным кодексом не отнесён к контрольным органам, хотя. Федеральным законом- «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» на него возложены отдельные задачи по осуществлению государственного контроля 67С Комягин, Д Л. Административная ответственность за нарушения бюджетного законодательства / Д Л. Комягин // БиНО.- 2002.- № 12.- С. 46. В соответствии с Бюджетным кодексом и указом государственный финансовый контроль включает контроль за исполнением федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов, организацией денежного обращения, использованием кредитных ресурсов, состоянием государственного внутреннего и внешнего долга, государственных резервов, предоставлением финансовых и налоговых льгот и преимуществ. В числе задач не упоминается контроль за использованием государственной собственности, являющейся важным источником мобилизации денежных средств.

Незавершенность в вопросах формирования правовой базы государственного финансового контроля и отсутствия его определения привели к тому, что на данный момент усилия контролирующих органов направлены на осуществление контроля, в основном, в своих ведомственных интересах. Так, например, у Счетной палаты своя контрольная компетенция, у Центрального Банка - своя, у ФІ-ІС - своя. А на практике получается, что фактически бесконтрольна со стороны государства вся банковская система страны, начиная с Центрального Банка РФ. А такие федеральные органы как Счетная палата, Минфин РФ никак не координируют свои контрольные функции. В" свою очередь ФЫС, в соответствии с законодательством, считает своей основной задачей контроль за уплатой налогов и сборов; не использование бюджетными организациями, получающими доходы от предпринимательской деятельности, льгот по налогообложению, в результате чего уменьшается доходная часть сметы учреждения, никак не отражается в актах проверок, проводимых органами ФНС. Каждый стоит на границах своей деятельности. Если возникает вопрос, требующий объединения усилий, часто начинаются бюрократические согласования, увязки, перекладывание ответственности, время уходит, нарушения часто остаются.

Выводы по главе 1: Как практическая система финансовый контроль применяется в России с XI в. в виде денежного контроля за обеспечением справедливого (по тем временам) баланса между общинами итосударством.

С позиции общетеоретических подходов финансовый контроль в России развивается с середины XVI - XVII в.в. в виде ревизии на предмет финансовых сокрытий, контроль доходов и расходов государства, достигая в XX- XXI в.в. нового качественного содержания государственного финансового контроля, обеспечивающего достижение заданного результата в управлении государственными ресурсами.

Организация государственного финансового контроля в виде эволюции протекания процессов и развития понятия финансового контроля в России идет параллельно с развитием государственности. Опыт стран, имеющих давние традиции рыночной экономики, свидетельствует о том, что финансовый контроль строится по определенной схеме, с разграничением сфер контроля и подчиненности органов контроля. Единый критерий классификации отсутствует. . Прослеживается четкая иерархическая система органов контроля: во главе Высший контрольный орган, обладающий наибольшим количеством прав и полномочий, все остальные либо подчинены ему, либо; подвергаются координации и проверке на предмет соответствия и эффективности работы с его стороны. Наблюдается тенденция к расширению функционального воздействия системы государственного финансового контроля в виде особенностей государственного контроля в отдельных государствах.

## Модель государственного финансового контроля, ориентированного на обеспечение социально- экономической устойчивости территориально- административных образований

Поскольку предметом исследования в границах поставленной цели является обеспечение устойчивости социально- экономической сферы муниципальных образований на основе выявления зон возникновения бюджетного риска, способствующих возникновению: социально- экономических возмущений; нарушений правового поля; внедрения новых решений, создающих положительные преимущества функционирования муниципальных образований при неопределенной степени бюджетного риска, то в совокупность исходных параметров следует включить показатели, отражающие существенность принимаемых функциональных решений в управлении муниципальными образованиями; качество оказываемых услуг и необходимую эффективность затрат на их оказание; преимущественность и./ или негативность факторов в разрезе выявленных зон бюджетного риска, влияющих на эффективность функционирования муниципальных образований и их учреждений, а также других учреждений, влияющих на выявляемые факторы; выявление нарушений нормативно-правового поля (см. рис.18).

Приведенная модель: «Достижение социально- экономической устойчивости посредством финансового контроля» отражает социальный эффект его воздействия на систему управления территориальными образованиями посредством: выявления отклонений фактических результатов от критериальных и выяснения причин, способствующих возникновению отклонений; разработки управленческих предложений направленных на корректировку процесса управления социальными отраслями; разработки предложений по совершенствованию правового поля; взыскания сумм, использованных с нарушениями законодательства. Взаимосвязи в управлении социально- общественной сферой отражают в себе одновременно и специфику уровня локальной территории в лице учреждений, предоставляющих бюджетные услуги, и характер взаимодействия по вертикали с органами, обеспечивающими функционирование бюджетной отрасли (организация, финансирование, с представительным и исполнительным уровнями власти, обратную связь, как с потребителями бюджетных услуг, так и органами, имеющими возможности отражать и влиять на качество исполнения решений представительного и исполнительного уровней власти, устойчивость социальной сферы в динамике развития и системе, благодаря идентичности применения (рис.2,11,12,13,17)

В состав взаимосвязей попадают в числе внешних факторов, влияющих на бюджетные риски, пространственно- географические факторы расположения муниципалитета и организаций социальной сферы, социально- экономические условия, влияющие на целостность всех воспроизводственных процессов на территории, организационные возможности местной власти по привлечению всех субъектов бюджетирования к реальному управлению этим процессом, в том числе управлением экономическими процессами и субъектами для увеличения налогового потенциала, качества жизни граждан данной территории, общественное мнение (рис.12)

Именно в этих условиях экономические и управленческие решения используя материалы финансового контроля могут принести наибольший эффект в устранении бюджетных рисков и укрепления устойчивости социальной системы. Представленные нами ряд схем, отражающих взаимосвязи в управлении и воздействие финансового контроля на социальную сферу, способствуют нейтрализации или значительное уменьшению бюджетных рисков, тем самым повышая эффективность государственного финансового контроля, путем создания условий для устойчивой деятельности посредством установления равновесного положения, гармонизации интересов организации и отдельных работников в эффективном выполнении социальных функций по обязательствам населению от лица государства, муниципальных органов, способствуя последовательному внесению инновационных изменений, обновлению технологии более эффективному использованию государственных ресурсов. Выводы по главе 2:

Разработанная модель, «Эффект государственного финансового контроля», предусматривает организацию финансового контроля, включающую определенный состав элементов, свойства и качество которых во взаимодействии создают условия на достижение эффективного социального результата.

Обоснована к использованию «Модель - синергетический эффект влияния множества элементов финансового контроля на социальную сферу», которая демонстрирует возрастание эффективности деятельности в результате интеграции, слиянии отдельных частей в целое, в процессе консолидации возможностей субъектов президентского, парламентского и правительственного контроля, включая контрольные структуры субъектов РФ.

Достижению эффекта экономической синергии может способствовать соблюдение следующих условий: формирование и развивитие стратегии-финансового контроля; определение контрольной политики, правовых принципов взаимодействия и юридических механизмов консолидации возможностей субъектов,и объектов контроля; формирование иерархии контрольных структур, их мотивации, наличие координационных механизмов.

Обосновано существенное значение в составе элементов процесса государственного финансового контроля использование предложенной модели «Воздействия государственного финансового контроля на достижение социально-экономической устойчивости» посредством проявления базовых факторов рыночной среды, оценки влияния сферы государственного управления, информационно- нормативного регулирования, созданной инфраструктуры, территориальных особенностей и органов региональной, местной власти территориальных образований.

Данная Модель.как инструмент исследования позволяет на основе исходных параметров прогнозировать поведение системы. Предложен методический подход к оценке применения традиционных и инновационных механизмов снижения бюджетных рисков посредством финансового контроля для достижения экономической устойчивости социальной сферы. Определено, что наиболее важное значение имеет проработанность, отобранных количественных и качественных показателей, выстраиваемых определенным образом. От того, насколько объективно и обоснованно произведен выбор и построена аналитическая последовательность параметров, зависит правомерность сделанных выводов. Обосновано использование синергетического эффекта организации государственного финансового контроля как основы интегральной оценки эффективности использования государственных ресурсов.

## Организация финансового контроля выполнения обязательств государства на муниципальном уровне

Финансовый контроль проявляется через явление, которым и выступает понятие - включает комплекс контрольных действий по отслеживанию стоимостных пропорций распределения национального дохода с целью недопущения его нецелевого и неэффективного расходования.

Выявлена тенденция, что на данный момент усилия контролирующих органов направлены на осуществление контроля, в основном, в своих ведомственных интересах. В деятельности контрольных органов отсутствует чёткое взаимодействие. Правовая база государственного финансового контроля не дает определенных оснований для организационных взаимодействий.

Анализ конкретных результатов работы органов государственного финансового контроля в России и зарубежный обзор практики финансового контроля подтверждают необходимость координации их деятельности с целью эффективной организации государственного финансового контроля и его действенности.

Обоснованы основные задачи государственного финансового контроля в современных условиях: управление экономикой государства в строгом соответствии с законодательством; - обеспечение целевого и эффективного использования государственных финансовых средств; - достижение рационального и эффективного размещения объектов государственной собственности; 126 - правомерности и целевого и эффективного использования доходов от имущества (в том числе ценных бумаг), находящегося в государственной собственности; - осуществление нормативной административной деятельности; -своевременное информирование государственных инстанций и общественности путем опубликования результатов реализованных контрольно-ревизионных мероприятий; - обеспечение возможности проведения необходимых корректировок; -привлечение виновных к ответственности; -взыскание причиненного государству ущерба, разработка и реализация превентивных мероприятий, исключающих возможность повторения выявленных нарушений в дальнейшем.

Разработанная модель «Эффект государственного финансового контроля», предусматривает организацию финансового контроля, включающую определенный состав элементов, свойства и качество которых во взаимодействии создают условия на достижение эффективного социального результата.

Обоснована к использованию «Модель - синергетический эффект влияния множества элементов финансового контроля на социальную сферу», которая демонстрирует возрастание эффективности деятельности в результате интеграции, слиянии отдельных частей в целое, в процессе консолидации возможностей субъектов президентского, парламентского и правительственного контроля, включая контрольные структуры субъектов РФ.

Достижению эффекта экономической синергии может способствовать соблюдение следующих условий: формирование и развивает стратегии финансового контроля; определение контрольной политики, правовых принципов взаимодействия и юридических механизмов консолидации возможностей субъектов и объектов контроля; формирование иерархии контрольных структур, их мотивации, наличие координационных механизмов.

Обосновано существенное значение в составе элементов процесса государственного финансового контроля, использование предложенной модели «Воздействия государственного финансового контроля на достижение социально-экономической устойчивости» посредством проявления базовых факторов рыночной среды, оценки влияния сферы государственного управления, информационно-нормативного регулирования, созданной инфраструктуры, территориальных особенностей и органов региональной, местной власти территориальных образований.

Данная Модель как инструмент исследования позволяет на основе исходных параметров прогнозировать поведение системы.

Предложен методический подход к оценке применения традиционных и инновационных механизмов снижения бюджетных рисков посредством финансового контроля для достижения экономической устойчивости социальной сферы.

Определено, что наиболее важное значение имеет проработанность, отобранных количественных и качественных показателей, выстраиваемых определенным образом. От того, насколько объективно и обоснованно произведен выбор и построена аналитическая последовательность параметров, зависит правомерность сделанных выводов.

Обосновано использование синергетического эффекта организации государственного финансового контроля как основы интегральной оценки. эффективности использования государственных ресурсов.

Определено, что отсутствие научной теории контроля в Российской Федерации на муниципальном уровне не позволяет правильно оценивать сложившиеся механизмы финансовых отношений по использованию средств местных бюджетов.

Исследуя направления и инструменты повышения результативности и эффективности государственного финансового контроля, установлены резервы усиления действенности финансового контроля в системе управления социально-бюджетными отношениями; особенности организации финансового контроля, выполнения обязательств государства на муниципальном уровне.

На основе исследования особенностей развития рыночных отношений на муниципальном уровне обосновано новое направление воздействия механизма На изученной.основе предложена модель воздействия государственного ; финансового контроля на: достижение социально- экономической устойчивости территориально-административных образований, обосновано применение.механизма государственного финансового контроля с синергетическим эффектом влияния-множества элементов финансового; контроля . на; социальную сферу на.. муниципальном уровне;

Организация; процесса финансового контроля должна включать следующие ; элементы;: опосредованного участия; . органов; финансового; контроля в- -управлении- эффективностью? предоставления бюджетных услуг;. . взаимосвязи в управлении . социально- культурной- сферой;, способствующие нейтрализации. или значительному уменьшение бюджетных рисков, влияющих неэффективность. выполнения,. социальных , функций государством;, воздействия-финансового контроля .. на- достижение социально-экономической, устойчивости. посредством? использования; финансового контроля; достижения социально-1. экономической устойчивости посредством финансового- контро ля;.; а также плана контрольных мероприятий, доведенного в централизованном порядке);.