

На правах рукописи

Щербина Олег Сергеевич



**МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И
ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ**

**Специальность 23.00.02 – Политические институты,
этнополитическая конфликтология, национальные
и политические процессы и технологии.**

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук**

Черкесск – 2006

Работа выполнена в Карачаево-Черкесской государственной технологической академии

Научный руководитель

доктор политических наук, доцент
Масалов Александр Григорьевич

Официальные оппоненты:

доктор политических наук, профессор
Капицын Владимир Михайлович

кандидат политических наук, доцент
Шастова Елена Александровна

Ведущая организация

Пятигорский государственный лингвистический университет

Защита состоится 13 марта 2006 г. в 14.00 часов на заседании диссертационного совета КМ 212.312.02 при Карачаево-Черкесской государственной технологической академии по адресу: 369000, г. Черкесск, ул. Ставропольская, 35, ауд. 245.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Карачаево-Черкесской государственной технологической академии.

Автореферат разослан 9 февраля 2006 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



В.Н. Кулябцева

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

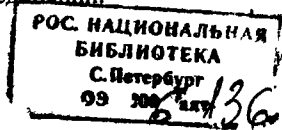
Актуальность темы исследования обусловлена объективными потребностями научного осмысления актуальных проблем модернизации политической системы и развития гражданского общества в России, а также необходимостью разработки и реализации современных политических технологий привлечения молодежи к активному участию в этих политических процессах.

В современной политической системе упраздняются не соответствующие современным условиям ранее созданные элементы ее структуры, на демократических принципах формируются новые и реформируются традиционные институты государственной власти и местного самоуправления, гражданского общества, модернизируются законодательство и иные социальные нормы, в соответствии с которыми перестраиваются связи-отношения между акторами политики. Транзитивные сущностные изменения социетальной системы России требуют активного участия в них молодого поколения, по мере вступления которого в зрелый возраст его влияние на общественное бытие повышается. Поэтому для общественного развития большое значение имеет государственная молодежная политика, осуществляемая органами государственной власти и местного самоуправления с участием молодежных объединений и других акторов политики. При их взаимодействии в процессе разработки и реализации политических технологий, обеспечивающих выражение и защиту интересов молодежи, ее привлечение к решению государственных, общественно-значимых проблем, формируется своеобразный механизм государственной молодежной политики.

Исследование закономерностей формирования и развития этого механизма способствует осмыслению современных социально-политических явлений и процессов, выработке конкретных научно обоснованных мер по совершенствованию государственной молодежной политики, ее адаптации к реальным современным условиям, потребностям государства и общества.

Высокий динамизм и многоплановость качественных преобразований общественного бытия и общественного сознания, необходимость использования потенциала молодого поколения для целей демократической трансформации российского общества и его перевода на качественно новый уровень развития предопределяют актуальность, теоретическую и практическую значимость политологического исследования механизма государственной молодежной политики в современной России.

Степень научной разработанности проблемы. Исследование проблем отношений государства и молодежи, государственной молодежной политики представляет большой интерес для общественных наук, вследствие чего различные аспекты этих проблем находят отражение в работах отечественных и зарубежных ученых, политических и общественных деятелей, документах государственных органов и общественных объединений.



Большое значение для выделения молодежной проблематики, в качестве особой отрасли обществоведческих знаний, имеют работы И.В. Бестужева-Лады, И.М. Ильинского, И.С. Кона, Е.Е. Леванова, В.М. Соколова, В.Н. Шубкина и других ученых. Они заложили методологические основы исследования проблем молодого поколения. Их применение в нашем исследовании позволяет выявлять закономерности социальной обусловленности статуса и функций молодого поколения в обществе, отношений молодежи с другими социальными группами населения, государством и институтами гражданского общества.

В системе общественных наук на исследовании молодежных проблем сосредоточивается социология молодежи (ювентология), в развитие которой значительный вклад внесли В.М. Боряз, Ю.Р. Вишневский, Д.П. Гавра, А.Г. Здравомыслов, В.Д. Кобецкий, Г.В. Морозова, В.П. Рогожин, В.Т. Шапко, В.А. Ядов и другие российские социологи.

Работы Б.Г. Ананьева, Е.А. Ануфриева, Е.А. Блажнова, Н.М. Блинова, Л.П. Буевой, Ю.Г. Волкова, С.Н. Иконниковой, Н.П. Ищенко, А.С. Капто, В.Ф. Костюкевича, В.Т. Лисовского, В.А. Мансурова, В.А. Москаленко, В.Г. Немировского, Ю.П. Ожегова, Б.Д. Парыгина, М.Х. Титмы, Ф.Р. Филиппова, В.И. Чупрова и других авторов, посвященные анализу положения молодежи в социальной структуре общества и социальной мобильности молодежи, составили теоретическую базу для проведения в нашем диссертационном исследовании вторичного анализа полученных этими учеными данных.

Проблемы формирования личностных качеств молодежи в процессе ее социализации подробно описывались и анализировались Н.В. Андреевской, Л.А. Антиповым, Г.И. Гилинским, Ю.Н. Давыдовым, А.М. Коршуновым, А.Я. Кузнецовой, К.Т. Мяло, И.Б. Роднянской, В.Я. Титаренко, О.И. Шкаратаном, другими социологами, психологами, педагогами и учеными других специальностей.

Особенности молодежной субкультуры раскрыты в научных работах А.Г. Асмолова, В.Н. Березовского, Н.И. Кротова, Ю.Г. Кульчика, М.В. Малютина, И.Ю. Сундиева, Ю.П. Щекочихина и других ученых.

Исследованиям неформальных молодежных объединений посвящены научные труды А.В. Громова, О.С. Кузина, С.И. Плаксия.

Особенности профессионального самоопределения молодежи в социально-экономической сфере современного общества раскрыты Ю.Н. Ключко, Н.С. Слепцовым.

Социально-философские проблемы формирования политической культуры студенчества изучены С.А. Абдоковым.

М.Д. Напсо, В.Ш. Нахушев, В.Р. Чагилов в своих работах раскрыли этнические и этнополитические проблемы, затрагивающие молодежь.

Особенности мировоззрения молодых людей рассмотрены в работах Н.П. Медведева.

Вопросы миграции молодежи, в том числе и на Северном Кавказе, рассмотрены в трудах Ю.И. Асеева, К.М. Гожева, М.В. Саввы.

Большое значение для понимания исторических особенностей механизма государственной молодежной политики имеют работы А.Д. Бородая, Г.С. Жуковича, Ю.М. Кузнецова, А.Г. Масалова, А.А. Михалева, В.И. Мухачева, Н.П. Пищулина, А.А. Селиванова, С.А. Солдатов, В.А. Сулемова, М.А. Черниченко, А.И. Щиглика, Ц.А. Ямпольской и других ученых разных специальностей, раскрывающие политические аспекты взаимодействия государственных органов, молодежных и иных общественных организаций. Сделанные в них выводы имеют конкретно-исторический характер, отражающий генезис механизма государственной молодежной политики в России в советский и постсоветский периоды. В частности, А.Г. Масалов и Б.Ф. Усманов подробно описали механизм сотрудничества государственных органов и молодежных организаций, характерный для 1980 - начала 1990 гг. - периода начала транзитивных преобразований политической системы нашей страны.

Необходимые для настоящего диссертационного исследования сведения о генезисе механизма государственной молодежной политики также содержатся в работах А.Н. Адаркина, Н.Я. Голубковой, В.М. Капицина, О.И. Карпухина, В.Ф. Костюкевича, Е.Ю. Красновой, Г.В. Куприяновой, В.В. Павловского, Г.А. Чередниченко, А.А. Шмелева.

Е.А. Афиногенова, Е.Л. Головлева, В.П. Мошняга обобщили практику разработки и реализации государственной молодежной политики в Германии, Италии, Канаде, США, Франции, Швеции и других зарубежных странах, а О.А. Гайнутдинов, А.А. Зеленин, И.Я. Мосякин, В.В. Нехаев, М.А. Таранцов, М.С. Шевхужев - исторический опыт развития государственной молодежной политики в нашей стране. Результаты их исследований дают обширные данные для сравнительного анализа механизмов государственной молодежной политики в конкретно-исторических условиях и выявления тенденций их развития.

Информацию по вопросам государственной молодежной политики в СССР содержат работы С.В. Алещенка, В.А. Лукова, Д.Р. Полыевой, С.Б. Пугинского и других ученых, принимавших участие в разработке Закона СССР об основах государственной молодежной политики.

Среди работ зарубежных ювентологов выделяются монографии Т. Розака и Х. Кройца, посвященные анализу взаимоотношений поколений в различных сферах общественной жизни. Из трудов зарубежных исследователей проблем социализации молодежи, уникальным по своему энциклопедическому характеру является издание под редакцией Д. Гозлинга.

Обзор книг и статей, диссертационных работ и аналитических отчетов, политологических, социологических и иных исследований позволяет сделать вывод о том, что при наличии большого количества литературы, посвященной

проблемам российской молодежи, вопросы государственной молодежной политики в Российской Федерации рассматривались редко, а многие аспекты формирования и функционирования механизма государственной молодежной политики, разработки и реализации политических технологий привлечения молодежи к активному участию в политической жизни общества остались неисследованными.

Теоретическую и методологическую базу исследования составляют теории, концепции зарубежных и отечественных исследователей проблем молодежи и молодежной политики. В ходе исследования одновременно применялись системный, функциональный, исторический и другие методологические подходы, а также методы логического порядка такие, как анализ и синтез, индукция и дедукция, абстрагирование и т.п.

Документальной базой диссертационного исследования послужили Федеральные законы, указы и постановления Президента Российской Федерации, постановления Правительства России, законодательные акты субъектов Российской Федерации, нормативно-правовые и информационно-аналитические документы государственных органов и молодежных объединений.

В качестве информационно-эмпирической базы использовались опубликованные в средствах массовой информации результаты политологических, социологических, правовых и иных исследований проблем молодежи, проведенных научными центрами и отдельными учеными, а также материалы исследования механизма государственной молодежной политики, проведенного соискателем самостоятельно.

Объектом исследования является механизм государственной молодежной политики в современной России.

Предметом исследования выступают закономерности политического процесса формирования, развития и деятельности современного механизма государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Цель диссертационного исследования состоит в выявлении закономерностей формирования и развития механизма государственной молодежной политики в России в современных условиях.

В соответствии с объектом, предметом, целью исследования были поставлены следующие задачи:

- обосновать теоретико-методологические основы конкретного политологического исследования механизма государственной молодежной политики в Российской Федерации в современных условиях;
- раскрыть сущность и описать структуру механизма современной государственной молодежной политики в России;
- изучить особенности механизма государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации, расположенных в Южном федеральном округе;

- определить предпосылки и факторы развития механизма молодежной политики в Российской Федерации в конце XX – начале XXI века;
- выявить закономерности развития механизма государственной молодежной политики в Российской Федерации;
- разработать предложения по совершенствованию механизма государственной молодежной политики в России в современных условиях.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем:

- определены теоретико-методологические основы политологического исследования механизма государственной молодежной политики в Российской Федерации в современных условиях, представляющие собой совокупность общенаучных: сравнительного, диалектического, системного, исторического, структурно-функционального и других методов, применение которых в конкретных политологических исследованиях региональных и местных уровней этого механизма и его отдельных элементов предопределяется конкретно-историческими региональными и местными условиями;

- выявлена сущность механизма государственной молодежной политики, обосновано применение понятия "механизм государственной молодежной политики" в политологических исследованиях современных проблем взаимоотношений органов государственной власти и молодежи;

- описана многоуровневая и многоотраслевая структура современного механизма государственной молодежной политики в Российской Федерации, представляющая совокупность составляющих ее государственных и общественных формирований, имеющих непосредственные и опосредованные связи-отношения и функционирующих в соответствии с нормативно-правовыми документами органов государственной власти и местного самоуправления, нормами обычного права, закрепленными культурой общества и молодежной субкультурой;

- установлено, что в современных условиях механизм государственной молодежной политики имеет неустойчивую структуру, элементы которой создаются и упраздняются, количественно и качественно изменяются, трансформируются в новые формы, при этом появление в структуре механизма новых социальных элементов или изменение их функций вызывает необходимость модернизации всей системы или отдельных ее подсистем, а утрата какого-либо элемента механизма порождает институциональный, информационно-коммуникативный, нормативно-регулирующий или всеохватывающий системный кризис, из-за которого динамика реализации интересов молодежи и интересов общества в отношении молодежи изменяется, процесс прерывается или реверсируется;

- систематизированы и проанализированы полученные автором данные о механизмах государственной молодежной политики в субъектах Рос-

сийской Федерации, расположенных на территории Южного федерального округа; определены структуры, функции и закономерности развития таких механизмов в России и его региональных подсистем в субъектах Российской Федерации, расположенных на территории Южного федерального округа, обоснованы рекомендации по их совершенствованию;

- выявлены и изучены предпосылки и факторы развития механизма государственной молодежной политики в России в конце XX - начале XXI века, доказана их зависимость от модернизации экономической, политической, социальной и духовной сфер российского общества в современных условиях; показано, что исторические, социально-политические, государственно-правовые, организационные предпосылки и факторы обусловили неоднородность многокомпонентного состава современной российской молодежи и многообразие ее запросов, вследствие этого в Российской Федерации не создана единая система молодежных организаций, все элементы которой имели бы устойчивые эффективные связи-отношения с органами государственной власти и местного самоуправления, другими акторами государственной молодежной политики;

- отмечено, что развитие и деятельность механизма государственной молодежной политики активизируется при заинтересованном отношении к молодежным проблемам органов государственной власти и местного самоуправления, с одной стороны, и при повышении активности молодежных объединений в делах, одобряемых государством и обществом, с другой стороны;

- доказано, что органы государственной власти и местного самоуправления не проявляют большую заинтересованность в реализации молодежных интересов в условиях устойчивого социально-экономического развития общества; эта заинтересованность проявляется в целенаправленной политической социализации молодежи и вовлечении молодежи в политические процессы – при социально-политических кризисах и других экстремальных для государства условиях.

Положения, выносимые на защиту:

1. Современный механизм государственной молодежной политики Российской Федерации представляет собой сложно организованную многоуровневую иерархично организованную совокупность органов государственной власти и местного самоуправления, молодежных и иных общественных объединений, которые имеют непосредственные и опосредованные связи-отношения и функционируют в соответствии с нормативными правовыми актами, создаваемыми органами государственной власти и местного самоуправления, молодежными и иными общественными объединениями в процессе разработки и реализации государственной молодежной политики Российской Федерации в современных условиях.

2. Политические процессы и технологии формирования, развития и организации деятельности современного механизма государственной молодежной политики, детерминированные транзитивной модернизацией политической системы России, направлены не только на реализацию актуальных запросов молодежи, но и на общественно-значимые цели вовлечения молодого поколения в активную деятельность по укреплению государства и развитию гражданского общества в Российской Федерации. Однако, несоответствие современного механизма государственной молодежной политики объективным потребностям активного участия молодежи в развитии правового государства и гражданского общества порождает необходимость модернизации этого механизма посредством формирования на всех его структурных уровнях эффективно взаимодействующих однотипных государственных, муниципальных и общественных формирований, нацеленных на эффективную социализацию молодежи и своевременное вовлечение молодых граждан России в общественно-полезную деятельность.

3. Сочетание социальных, политических, правовых, организационных предпосылок и факторов формирования и функционирования механизма государственной молодежной политики в Российской Федерации в конце XX - начале XXI века обеспечили неравномерное, нелинейное прохождение следующих содержательно-хронологических периодов развития механизма государственной молодежной политики:

- в "советском периоде" (до августа 1991 г.) в механизме доминировала КПСС, ориентировавшая государственную молодежную политику на активное использование молодежи в строительстве коммунизма, вследствие чего центральное место в механизме отводилось ВЛКСМ, обеспечивавшему политизацию молодежи и планомерную реализацию ее запросов в сферах образования, труда, здравоохранения, досуга и других;

- в "постсоветском периоде" (август 1991 - 1998 гг.) транзитивные изменения политической системы, устранение из нее КПСС и ВЛКСМ привели к созданию федеральных, региональных и местных органов государственного управления, специализировавшихся на разработке и реализации государственной молодежной политики, организации их связей-отношений с другими государственными и общественными формированиями в соответствии с обновляемой нормативно-правовой базой государственной молодежной политики;

- в современном периоде (с 1998 г. по настоящее время) наблюдается децентрализация и регионализация механизма государственной молодежной политики, проявляемая сокращением структурных элементов федерального уровня механизма и наращиванием его элементов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, вследствие чего центральное место в механизме занимают органы управления системой образования, а другие органы государственной власти и местного самоуправления, молодежные и иные

общественные объединения участвуют в реализации конкретных мероприятий государственной молодежной политики в определенных сферах жизнедеятельности молодежи.

4. Отсутствие единого общегосударственного механизма государственной молодежной политики, при наличии его разрозненных элементов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, привело к децентрализации и регионализации политики государства по отношению к молодежи и усилению зависимости государственной молодежной политики от отношения к ней региональной и местной политической элиты – механизм государственной молодежной политики получает развитие при поддержке органов государственной власти и местного самоуправления, привлекающих молодежь для активного участия в решении региональных и местных политических, социокультурных и иных проблем.

5. Соответствующие тенденциям транзитивной трансформации российского общества количественные и качественные изменения нормативно-правовых основ государственной молодежной политики, создаваемые законодательством и нормативными документами органов местного самоуправления, еще недостаточно обеспечивают решение актуальных проблем российской молодежи и ее привлечения к активному участию в жизнедеятельности государства и общества. Дальнейшее развитие нормативно-правовой базы механизма государственной молодежной политики сдерживает отсутствие Федерального закона об основах государственной молодежной политики и нарастающие противоречия между правовыми актами, принятыми до 1998 г. для нормативного обеспечения государственной молодежной политики и государственными правовыми актами последующего периода.

6. Система молодежных объединений в Российской Федерации, имеющая большое значение для артикуляции и агрегации молодежных интересов, после 1991 г. значительно изменилась – утратила ВЛКСМ, занимавший в ней центральное место, а наиболее многочисленное всероссийское молодежное объединение – Российский Союз Молодежи – не достиг в политической системе России достаточно высокого статуса, необходимого для самоорганизации молодежи, выражения и защиты ее интересов, активного участия в формировании и организации деятельности механизма государственной молодежной политики, вследствие чего не обеспечивает объективные потребности политической институционализации интересов молодого поколения и активизации его участия в решении общественно-значимых проблем.

Теоретическая и практическая значимость диссертации определяется актуальностью изученной научной проблемы, новизной полученных результатов и возможностью их использования для разработки конкретных мер по совершенствованию механизма государственной молодежной политики,

активизации политических процессов и технологий вовлечения молодежи в развитие правового государства и гражданского общества в России.

Методологическая значимость работы состоит в обосновании и апробации комплексного подхода к политологическому исследованию механизма государственной молодежной политики в современных условиях, выборе показателей и индикаторов, характеризующих состояние, динамику развития и эффективность государственной молодежной политики в России. Результаты могут использоваться для расширения эмпирической базы политологии, социологии и других наук, а также в последующих исследованиях механизма государственной молодежной политики.

Диссертация и подготовленные на ее основе публикации вводят в научный оборот новые понятия о сущности, структуре и тенденциях развития механизма государственной молодежной политики в Российской Федерации, обеспечивают общественные науки новыми данными об актуальных проблемах российской молодежи и опыте их решения посредством механизма государственной молодежной политики в конце XX – начале XXI века.

Полученные научные данные могут использоваться для разработки политико-правовых основ дальнейшего развития механизма государственной молодежной политики, разработки программ взаимодействия государственных органов и молодежных объединений, а также в качестве информационной базы для последующих исследований проблем государственной молодежной политики и образовательных программ ювентологии, политологии, социологии молодежи и других гуманитарных дисциплин.

Апробация работы. Диссертация обсуждена, одобрена и рекомендована к защите на заседании кафедры политологии и истории Карачаево-Черкесской государственной технологической академии. Основные положения диссертации изложены в 5 публикациях общим объемом 2,25 п.л.

Основные положения и выводы диссертационного исследования сообщались в докладах и выступлениях на научно-практических, теоретико-методологических конференциях: "Социально-политические исследования на Ставрополье" (2004 г., г. Ставрополь), "Структура механизма государственной молодежной политики в современной России" (2005 г., г. Ставрополь), "Социально-политические процессы в трансформирующемся российском обществе" (2005 г., г. Ставрополь), "Образование в эпоху постсовременности: философские, социологические и политические проблемы" (2005 г., г. Невинномысск), "Теория и практика законоотворчества" (2005 г., г. Ставрополь).

Структура и объем диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, включающих 6 параграфов, заключения и библиографического списка использованной литературы. Содержание работы изложено на 182 страницах, библиографический список включает 204 наименования.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обоснованы выбор темы диссертации, ее актуальность; рассмотрена степень научной разработанности проблемы; определены объект и предмет, цель и задачи исследования; охарактеризованы ее теоретическая и методологическая базы; изложены положения диссертации, обладающие научной новизной и выносимые на защиту; представлены сведения о теоретической и практической значимости исследования и апробации полученных результатов.

В первой главе **"Теоретико-методологические основы исследования механизма государственной молодежной политики"**, состоящей из двух параграфов, раскрыты теоретические основания политологического исследования современного механизма государственной молодежной политики, а также обоснован комплексный методологический подход к предмету исследования, представляющий собой совокупность общенаучных: сравнительного, диалектического, системного, исторического, структурно-функционального и других методов, применение которых в конкретных политологических исследованиях региональных и местных уровней механизма государственной молодежной политики и его отдельных элементов должно осуществляться с учетом конкретно-исторических региональных и местных условий.

В первом параграфе **"Механизм государственной молодежной политики как объект политологического исследования"** дано пространственное и хронологическое определение объекта исследования, которое служит исходным положением для обоснования выбора методологических принципов и методов научного познания изучаемого предмета.

Показано, что в разработке и реализации государственной молодежной политики участвуют органы государственной власти и местного самоуправления, молодежные и иные общественные объединения, взаимодействия которых в этом процессе формируют своеобразный механизм, являющийся объектом настоящего диссертационного исследования. При его системном анализе он представляется частью (подсистемой) социетальной системы России, которая, как целое, доминирует ее отношения с частями и одновременно подвергается их обратному воздействию.

Механизм государственной молодежной политики обеспечивает взаимодействие молодежи, молодежных объединений с органами государственной власти, местного самоуправления при артикуляции и реализации общественно значимых интересов молодежи. Поэтому в данном параграфе диссертации уточнялись сущности категорий **"молодежь"** и **"молодежная политика"**, которые не имеют однозначной интерпретации в научной литературе и политических правовых документах.

При уточнении сущности категории **"молодежь"** использовалась предложенная доктором философских наук В.А. Луковым классификация теорий

молодежи, которая включает три основных подхода: социально-психологический (рассматривает молодежь как носительницу психофизических свойств молодости); субкультурный (выделяет молодежь в качестве социокультурной группы со специфическим образом жизни, стилем поведения, культурными нормами, ценностями); стратификационный (представляет молодежь как особую социально-демографическую группу, ограниченную возрастными пределами, со специфичными социальными позициями, статусом и ролями, являющуюся объектом и субъектом процесса преемственности и смены поколений). На основе их анализа признаны четко верифицируемыми демографическими критериями "молодежи" возраст 14 - 30 лет, что дает возможность определить численность граждан России, в отношении которых разрабатывается и реализуется государственная молодежная политика.

Во втором параграфе "Методы и методики политологического исследования механизма государственной молодежной политики в современной России" доказано, что для изучения познаваемого предмета настоящего диссертационного исследования должен использоваться комплекс общенаучных, политологических и социологических методов, адаптированных к целям и задачам политологического исследования механизма государственной молодежной политики в современной России.

Обосновано применение в диссертационном исследовании механизма государственной молодежной политики сравнительного (компаративного), диалектического, системного, исторического и структурно-функционального методологических принципов.

Их сочетание позволяет не только описывать статические характеристики изучаемого механизма государственной молодежной политики, но и определять предпосылки, факторы и тенденции его развития в зависимости от изменений общеполитической ситуации в стране, транзитивной модернизации основных сфер жизнедеятельности общества.

Изучение большого объема информации о государственной молодежной политике, содержащейся в монографической научной литературе, федеральных и местных изданиях, потребовало применения традиционного метода анализа документов, контент-анализа и других методов.

Таким образом, для изучения закономерностей формирования, развития и деятельности механизма государственной молодежной политики в современном российском обществе должен использоваться комплекс общенаучных, политологических и социологических методов, системного и сравнительно-исторического подходов, адаптированных к целям и задачам политологического исследования конкретного предмета познания и ориентирующих исследовательскую практику на выявление в познаваемом предмете количественных и качественных характеристик, выработанных под воздействием истори-

ческих, социально-политических, нормативно-правовых, организационных и иных предпосылок и факторов.

Во второй главе "Механизм государственной молодежной политики в конце XX – начале XXI века", состоящей из двух параграфов, на основе структурно-функционального анализа выявлена и описана структура механизма государственной молодежной политики в России и субъектах Российской Федерации на территории Южного федерального округа, сформулирована дефиниция научной категории «механизм государственной молодежной политики» и определена сущность этого социально-политического феномена, показана специфика подсистем и отдельных элементов этого механизма, особенности их действий при формировании и реализации государственной молодежной политики в регионах Северного Кавказа.

В первом параграфе "Понятие, структура и принципы организации механизма государственной молодежной политики в Российской Федерации" обосновано использование понятийного аппарата, раскрывающего структуру и принципы организации отношений взаимосвязанных, взаимозависимых социальных институтов, организаций, групп и прочих элементов общества, которые согласованно осуществляют деятельность, направленную на достижение их общих целей в области государственной молодежной политики.

Обосновано предложение об использовании термина "механизм государственной молодежной политики" для обозначения совокупности взаимосвязанных и взаимозависимых органов государственной власти и местного самоуправления, общественных формирований, которые в соответствии с нормативно-правовыми предписаниями взаимодействуют в процессе разработки и реализации государственной молодежной политики.

В структуре механизма государственной молодежной политики выявлены и описаны относительно самостоятельные государственный и общественный секторы, которые отличаются по характеру, содержанию, формам и методам деятельности государственных и негосударственных, общественных элементов, расположенных на трех основных уровнях: федеральном, региональном и местном, – и связанных многочисленными, разнообразными "вертикальными" (между уровнями) и "горизонтальными" (на соответствующих уровнях) связями-отношениями, а также три функциональных подсистемы: институциональная, коммуникативная и нормативно-регулирующая.

Проведенный анализ структуры механизма государственной молодежной политики показал отсутствие однотипных подходов к его организации, вследствие чего в 2005 г. в субъектах Российской Федерации вопросами молодежной политики занимались 8 министерств, 8 комитетов, 9 управлений, 7 департаментов, 57 других органов управления. Еще большее разнообразие организационно-управленческих форм, занимающихся проблемами молодого по-

коления, отмечено в органах местного самоуправления.

В общественный сектор институциональной подсистемы механизма государственной молодежной политики входят социальные институты и организации, непосредственно участвующие в процессе разработки механизма государственной молодежной политики или косвенно воздействующие на него. Однако, совокупность молодежных объединений в Российской Федерации, имеющая большое значение для артикуляции и агрегации интересов молодежи и государства, после 1991 г. значительно изменилась, утратила ВЛКСМ, занимавший в ней центральное место, а Российский Союз Молодежи не достиг в политической системе России достаточно высокого статуса, необходимого для эффективного выражения и защиты интересов молодого поколения, активного участия в формировании и организации деятельности механизма государственной молодежной политики. Вследствие этого молодежные объединения не обеспечивают объективные потребности политической институционализации молодого поколения и активизации его участия в развитии правового государства и гражданского общества в России.

Коммуникативную подсистему механизма государственной молодежной политики образуют связи-отношения, возникающие между его частями, элементами в процессе их взаимодействия. В результате совместной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений по разработке и реализации государственной молодежной политики формируются устойчивые и фрагментарные "вертикальные" и "горизонтальные" связи между акторами механизма государственной молодежной политики.

Нормативно-регулирующая подсистема механизма государственной молодежной политики состоит из законодательства и социальных норм, обычного права (обычаев, традиций), совокупно обеспечивающих формирование и реализацию государственной молодежной политики. Установлено, что отсутствие Федерального закона об основах государственной молодежной политики вынуждает органы государственной власти и местного самоуправления самостоятельно разрабатывать нормативные правовые акты, обеспечивающие разработку и реализацию государственной молодежной политики в отдельных субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. Создаваемое при этом многообразие организационно-управленческих форм и нормативных основ их деятельности препятствует формированию единого, однотипно организованного механизма государственной молодежной политики в Российской Федерации и повсеместно тождественную реализацию одинаковых запросов молодежи и потребностей государства.

Таким образом, недостаточная развитость институциональной подсистемы механизма государственной молодежной политики, противоречия ранее принятых нормативных правовых актов современному законодательству пре-

пятствуют реализации запросов молодого поколения и объективно требуют от государства и гражданского общества восстановления утраченных элементов механизма государственной молодежной политики и перераспределения функций между его акторами.

Во втором параграфе "Особенности механизма государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации, расположенных на территории Южного федерального округа" выявлены экономические, социокультурные, политические и другие особенности формирования и реализации государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации на территории Южного федерального округа.

Каждый из 13 субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Южного федерального округа, имеет самобытные, исторически обусловленные региональные и местные политические системы, являющиеся подсистемами политической системы России.

Политико-правовые основы для разработки и реализации государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации, расположенных на территории Южного федерального округа, создает федеральное законодательство, для адаптации которого к конкретным социокультурным и иным специфическим условиям регионов и муниципальных образований органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления наделены полномочиями нормотворческой деятельности.

В 2005 г. в 8 из 13 субъектов Российской Федерации, расположенных в Южном федеральном округе, приняты различные законодательные акты, создающие правовые основы для молодежной политики в субъектах Федерации, во всех республиках, краях и областях региона созданы разнообразные органы государственного управления, обеспечивающие разработку и реализацию государственной молодежной политики.

Различные нормативные правовые и организационные условия для разработки и реализации государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации, расположенных в Южном федеральном округе, создают различные предпосылки для развития региональных механизмов государственной молодежной политики. Так, органы государственного управления Ставропольского края обеспечили преемственность краевых органов управления, составляющих основу регионального механизма государственной молодежной политики: в аппарате краевой администрации был сформирован комитет Ставропольского края по делам молодежи, принят Закон Ставропольского края "О молодежной политике в Ставропольском крае". Большое значение для деятельности механизма государственной молодежной политики в Ставропольском крае имеет сформированная система молодежных и детских объединений.

Государственным органом управления Краснодарского края в области

государственной молодежной политики является Комитет по делам молодежи, который представляет собой разветвленную организационную структуру с подведомственными подразделениями и предприятиями. Нормативную основу государственной молодежной политики в крае создает Закон Краснодарского края "О государственной молодежной политике в Краснодарском крае", согласно которому разрабатывается краевая целевая программа "Молодежь Кубани".

Большим разнообразием отличаются правовые и организационные основы механизма государственной молодежной политики в республиках, расположенных на территории Южного федерального округа. Так, ведущим органом управления Карачаево-Черкесской Республики по молодежной политике является Государственный комитет по делам молодежи, но работа комитета осложняется отсутствием регионального Закона о молодежной политике, отсутствие которого не способны компенсировать принятые в республике Законы в отдельных областях государственной молодежной политики.

Структурно функциональный анализ механизмов государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации на территории Южного федерального округа выявил многообразие их структур и отдельных структурных элементов, которые формируются органами государственного управления с учетом специфических потребностей и возможностей республик, краев и областей. Такое многообразие имеет как положительные качества – обеспечение специфических местных запросов, так и недостатки – трудности координации их совместной деятельности по реализации проблем молодежи в масштабах России, выполнения единых мероприятий всероссийских программ, предусмотренных государственной молодежной политикой Российской Федерации.

Таким образом, отсутствие единого общегосударственного механизма государственной молодежной политики при наличии его разрозненных элементов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях привело к децентрализации и регионализации политики государства по отношению к молодежи и усилению зависимости государственной молодежной политики от отношения к ней региональной и местной политической элиты – механизм государственной молодежной политики получает развитие при поддержке органов государственной власти и местного самоуправления, привлекающих молодежь для активного участия в решении региональных и местных политических, социокультурных и иных проблем.

В третьей главе "Развитие механизма государственной молодежной политики в Российской Федерации в современных условиях: предпосылки, факторы и тенденции", состоящей из двух параграфов, выявляются и анализируются политические, экономические, социальные и другие предпосылки и факторы, предопределяющие тенденции формирования и развития

механизма государственной молодежной политики в России в конце XX – начале XXI века.

В первом параграфе "Предпосылки и факторы формирования и развития современного механизма государственной молодежной политики в России" рассматриваются предпосылки и факторы формирования и развития механизма государственной молодежной политики в четырех основных сферах жизнедеятельности общества: экономической, политической, социальной и духовной.

Многочисленность и разнообразие интересов молодежи приводит к тому, что механизм государственной молодежной политики формируется, развивается и действует под влиянием многочисленных предпосылок и факторов, которые возникают и воздействуют на изучаемый механизм государственной молодежной политики в конкретно-исторических условиях, поэтому имеют на него различную по интенсивности и продолжительности степень влияния.

Так, исторические предпосылки формирования механизма государственной молодежной политики, созданные советским государством, проявляются через сохранение в общественном сознании бывшего в советском периоде молодежью, а ныне ставшего "взрослым" поколением воспоминаний о позитивных составляющих молодежной политики советского государства таких как гарантированные для молодых людей права на получение образования, работы, медицинских и иных социальных услуг, которые способствовали активной трудовой социализации советской молодежи, ее адаптации в экономической и социальной сферах, и, в конечном счете, повышению эффективности государственных инвестиций в молодое поколение.

Нормативно-правовые факторы механизма государственной молодежной политики создаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными документами органов местного самоуправления и общественных объединений, а также социокультурными традициями и иными нормами обычного права.

Большое влияние на механизм государственной молодежной политики оказывают социально-демографические факторы, социально-политическое значение которых повышается в связи с катастрофическим спадом рождаемости и ростом смертности населения.

Важность экономических предпосылок развития механизма государственной молодежной политики, в первую очередь исходит из потребности государства и общества в постоянном пополнении экономической сферы молодыми высококвалифицированными кадрами и потребностями молодежи в трудоустройстве. Развитие современных технологий требует новых подходов и новых профессионалов, место которых в силу своей мобильности должна занимать молодежь. Отмечаемый в последние годы отток квалифицированных

молодых специалистов из страны, также заслуживает внимания акторов государственной молодежной политики.

Формирование, развитие и деятельность механизма государственной молодежной политики подвержены, как влиянию социально-психологических, культурно-ценностных и иных факторов, зависящих непосредственно от молодых граждан, так и воздействию исторических, правовых, экономических и иных предпосылок и факторов, которые в совокупности образуют сложную комбинацию воздействий на современный механизм государственной молодежной политики в Российской Федерации, что обеспечивает тенденции его развития.

Во втором параграфе "Тенденции развития механизма государственной молодежной политики в Российской Федерации в конце XX - начале XXI века" исследуются тенденции развития механизма государственной молодежной политики, которые обусловлены сочетанием совокупности исторических, экономических, политических, правовых, организационных, социальных, духовных и иных предпосылок и факторов и характеризуются направленностью, темпами и последствиями количественных и качественных изменений изучаемого предмета.

Закономерности формирования и развития механизма государственной молодежной политики и его функционирования выявляются посредством анализа его структурных изменений.

По мнению автора, они связаны с реорганизацией и последующим упразднением центральных элементов механизма государственной молодежной политики – федеральных органов государственного управления по делам молодежи, вследствие чего было утрачено централизованное управление государственной молодежной политикой и началась ее децентрализация. Эта тенденция в целом соответствовала тенденциям децентрализации социальной политики в Российской Федерации и перенесения центра ее тяжести в субъекты Российской Федерации и муниципальные образования. Однако, созданное в результате этой модернизации механизма государственной молодежной политики многообразие основных государственных структурных элементов региональных механизмов государственной молодежной политики препятствует созданию однотипно организованного общероссийского механизма государственной молодежной политики, в котором органы государственного управления по молодежной политике имели бы равные социально-политические статусы и однотипные функции, устойчивые вертикальные и горизонтальные связи-отношения и достаточную правовую базу для эффективного регулирования социально-политических отношений государства и молодежи.

Таким образом, в конце XX – начале XXI века в механизме государственной молодежной политики происходили существенные изменения. Так, в "советском периоде" (до августа 1991 г.) в механизме доминировала КПСС,

ориентировавшая государственную молодежную политику на активное использование молодежи в строительстве коммунизма, вследствие чего центральное место в механизме отводилось ВЛКСМ, обеспечивавшему политизацию молодежи и планомерную реализацию ее запросов в сферах образования, труда, здравоохранения, досуга и других. В "постсоветском периоде" (август 1991 - 1998 гг.) транзитивные изменения политической системы, устранение из нее КПСС и ВЛКСМ привели к созданию федеральных, региональных и местных органов государственного управления, специализировавшихся на разработке и реализации государственной молодежной политики, организации их связей-отношений с другими государственными и общественными формированиями в соответствии с обновляемой нормативно-правовой базой государственной молодежной политики. В современном периоде (с 1998 г. по настоящее время) наблюдается децентрализация и регионализация механизма государственной молодежной политики, проявляемая сокращением структурных элементов федерального уровня механизма и наращиванием его элементов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, вследствие чего центральное место в механизме занимают органы управления системой образования, а другие органы государственной власти и местного самоуправления, молодежные и иные общественные объединения участвуют в реализации конкретных мероприятий государственной молодежной политики в определенных сферах жизнедеятельности молодежи.

В заключении сформулированы основные выводы диссертационного исследования, которые позволяют уточнить закономерности формирования, развития и реализации механизма государственной молодежной политики в современных условиях и наметить перспективы его дальнейшей разработки.

III. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ ОТРАЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ

1. Щербина О.С. Национальная цель России и отражение в ней государственной молодежной политики в современной России // Социально-политические исследования на Ставрополье: Бюллетень выступлений по докладу В.Н. Кузнецова "Куда и зачем идет Россия?": Краевая научно-практическая конференция (Ставрополь, 2004 г.). – М. – Ставрополь: ИСПИ РАН, 2004. – С.110-115.

2. Щербина О.С. Структура механизма государственной молодежной политики в современной России. – Ставрополь: Изд-во СевКавГТУ, 2005. – 21с.

3. Щербина О.С. Модернизация российского образования и формирование государственной молодежной политики // Образование в эпоху постсовременности: философские, социологические и политические проблемы: Сборник статей и тезисов теоретико-методологического семинара НГГТИ

(Невинномысск 4 февраля 2005 г.) – Невинномысск: Изд-во НГГТИ, 2005. – С. 352-361.

4. Щербина О.С. Об актуальности исследования механизма государственной молодежной политики в современной России // Социально-политические процессы в трансформирующемся российском обществе. Материалы 50-й юбилейной научно-методической конференции преподавателей и студентов СГУ "Университетская наука – региону". – Ставрополь: Изд-во СГУ, 2005. – С. 201-203.

5 Щербина О.С. Механизм государственной молодежной политики в современной России // Теория и практика законоотворчества: Сборник научных статей / Центр мониторинга права Государственной Думы Ставропольского края. Вып. 4. / Под ред. Ю.А. Гонтарь. – Ставрополь: Изд-во СтГАУ "Агрис", 2006. – С. 144-151.

Печатается в авторской редакции

Подписано в печать 07.02.2006

Формат бумаги 84х60 1/16
Бумага офсетная.

Тираж 100 экз.
Заказ № 390

Усл. п. л. 1,5
Усл. изд. л. 1,4

Отпечатано в типографии
ООО "Ставропольбланкиздат"
г. Ставрополь, ул. Ленина, 211
тел. 26-70-47

2006A
3381

■ - 3381