Тимошенко Александр Сергеевич. Некоторые международно-правовые аспекты статуса и деятельности секретариата ООН. : 73-12/100

**Содержание к диссертации**

Введение

ГЛАВА I. Юридический статус Секретариата ООН 9-61

I. Некоторые вопросы толкования Устава ООН 10-26

2. Секретариат - один ИЗ главных органов ООН 26-34

3. Устав ООН о структуре Секретариата 34-37

4. "Главное административное должностное лицо Организаций" 37-50

5, Политические полномочия Генерального секретаря ООН 50-56

6. Устав ООН и принципы, международной гражданской службы 56-61

ГЛАВА П. Организационная структура Секретариата ООН 62-125

I. Руководство Секретариата ООН . 63-76

2. Структура Секретариата ООН 76-114

3. Вопросы комплектования кадров Секретариата ООН II4-I25

ГЛАВА Ш. Функции и полномочия Секретариата ООН 126-182

I. Некоторые вопросы юридической природа функций Секретариата ООН 126-142

2. Административно-технические функции Секретариата ООН 143-154

3. Функции Секретариата ООН, носящие политический характер 154-168

4. Исполнительные Функции Секретариата и вооружённые силы ООН I68-I7I

5. Функция досредства Генерального

секретаря ООН I7I-I79

6, Роль Секретариата ООН в процессе выработки решений Организаций.. 179-182

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 183-189

ПРИЛОЇЕНЙЯ

**Введение к работе**

Октябрь 1917 года ознаменовал качественно новый период межгосударственных отношений. Великая Октябрьская социалистическая революция "... положила начало избавлению человечества от эксплуататорского строя, воплощению идей научного коммунизма в жизнь, оказала глубочайшее воздействие яа весь последующий ход мировой истории. Она открыла эпоху всеобщего революционного обновления мира - эпоху перехода от капитализма к социализму"1 . Появление на международной арене первого в мире социалистического государства привело к возникновению неизвестных ранее принципов государственной внешней политики, таких как борьба за мир и безопасность народов, стремление к развитию взаимовыгодного международного сотрудничества на основе добрососедских отношений, разрешение международных споров мирными средствами, то есть принципов, органически вытекающих из ленинского учения о мирном сосуществовании социалистических и капиталистических государств.

"Социализм предложил человечеству единственно разумный принцип отношений между государствами в условиях разделения мира на две системы - принцип мирного сосуществования государств с различным социальным строем, выдвинутый В.Й.Ле-

I. 50 лет Великой Октябрьской социалистической революции. Постановление Пленума ЦК КПСС. М., Политиздат, 1967, с. 4.

ншшм"х/. Прогрессивному и демократическому влиянию Страны Советов подверглась вся система международного права. Это влияние неуклонно возрастает по мере развития мировой социалистической системы. Б результате активной миролюбивой внешнеполитической деятельности СССР и стран социалистического содружества "возрастает воздействие марксизма-ленинизма на мировое развитие, все решительнее изменяются условия, и международная обстановка в пользу сил, борющихся за социалисти-ческое переустройство общества» за коммунизм"\*"'. Под влиянием сил, идущих под знаменем марксизма^пенинизма, а также при поддержке других миролюбивых демократических сил современное международное право во все большей мере становится правом мира и дружбы между народами.

Современные международные отношения характеризуются расширением сферы межгосударственного сотрудничества в самых различных областях человеческой деятельности, что отражает объективную тенденцию к хозяйственному и культурному сближению наций и государств. Огромное влияние на многостороннее сотрудничество государств оказывает конструктивная внешняя политика СССР и социалистических стран. Стремление народов всех континентов к миру и дружбе получило свое закрепление и практическое воплощение в политике Советского государства

1, Программа Коммунистической партии Советского Союза.  
ХШ съезд КПСС, стенографический отчёт, т.Ш, М.,  
Госполитиздат, 1962, с. 271,

2. Основоположники научного коммунизма. Тезисы к 150-летию

со дня рождения Карла Маркса. М., Политиздат, 1968, с. 25.

в области внешних сношений.

В своей внешнеполитической деятельности Советский Союз в полной мере использует возможности развитой системы международных организаций, число которых в 1970-1971 гг. превысило 2500. Отношение Советского Союза к международным организациям определяется принципами ленинской политики мирного сосуществования государств различных систем, в соответствии с которыми сосуществование государств с различным общественным строем рассматривается как форма классовой борьбы между социализмом и капитализмом .

В.Й.Ленин рассматривал участие Советского государства в международных организациях как одно из средств борьбы за сохранение мира и развитие международного сотрудничества и придавал такому участию большое значение.

В связи с подготовкой к участию Советской России в Генуэзской конференции В.И.Ленин подчёркивал, что для успешного выполнения международной организацией своих задач её деятельность должна быть основана на соблюдении важнейших международно-правовых принципов. Международная организация должна быть основана на международном соглашении, пронизана духом последовательного равенства двух противоположных социальных систем, равенства всех государств, при условии ликвидации колониальной зависимости. Международная организация должна

I. Курс международного права в шести томах, том У, М., изд-во "Наука", 1969, сб.

быть основана на строгом соблюдении принципа невмешательства во внутренние дела суверенных государств. '

В своей политике в отношении международных организаций советская паптиял советское правительство последовательно применяет разработанные марксизмом-ленинизмом теоретические положения, руководствуется ленинским указанием на необходимость учёта во внешней политике не только замыслов империалистических агрессивных кругов, но я позиции благоразумных представителей буржуазии, возможности достижения в опреде-ленных условиях компромисса с империалистами.

Организация Объединённых Наций по праву занимает особое место среди прочих международных организаций. Близкая к универсальности по количеству представленных в ней государств, ООН имеет широкий круг задач в сфере развития международного сотрудничества, главнейшей из которых является задача "избавить грядущие поколения от бедствий войны".

Советский Союз - один из основателей ООН, и на протяжении более чем четвертьвекового существования Организации он настойчиво проводит конструктивную политику, направленную на повышение эффективности Организации Объединённых Наций, совершенствование её механизма, превращение её в действенный инструмент обеспечения всеобщего мира и безопасности, раз-

1. "Ленинский сборник", ШУТ, с. 451-455.
2. В.И.Ленин, Полное собрание сочинений, т.40, с.289-291; т.41, с. 19-22, 52-55, 59, 61-62.

вития международного сотрудничества. Позиция Советского государства но отношению к ООН неоднократно разъяснялась в важнейших партийных и внешнеполитических документах, вы-

*кпсс*

отуплениях руководителей *ШшшшшявШШ/ЯШ*и Советского правительства, заявлениях советских представителей на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН.

Определяя конкретные задачи политики Советского Coma по активной защите мира и укреплению международной безопасности, ХХІУ съезд нашей партии определил возможности использования ООН для достижения этих задач. В отчётном докладе ЦК КПСС XXI7 съезду партии указывалось на необходимость "давать немедленный и твердый отпор любым актам агрессаи и международного произвола. Для этого должны в полной мере использоваться и возможности Организаций Объединённых Наций1:1 }

Необходимость укрепления роли ООН как всемирной организации по поддержанию всеобщего мира и безопасности и строгого соблюдения всеми государствами целей и принципов Устава ООН подчеркивается и в таких внешнеполитических документах как советско-шведское коммюнике от 12 февраля

1972 года, выступление А.А.Громыко на ШП сессии Генераль-

2) ной Ассамблеи ООН 26 сентября 1972 года.

1. Отчётный доклад ЦК КПСС *U1Y*съезду КПСС. Доклад Генерального секретаря ЦК тов.Л .И.Брежнева. ШУ съезд КШС .Стенографический отчёт, М., 1971, т.1, с. 38.
2. См. соответственно "Правда", 12 февраля 1972 г. и 27 сентября 1972 г.

Секретариат является одним из главных органов ООН. Он занимает особое место в системе органов ООН. В отличие от других главных органов Секретариат представляет собой международный административно-исполнительный аппарат. Он не правомочен выносить решения, определяющие характер и направления деятельности Организации. Напротив, деятельность Секретариата производив от решений коллективных органов. Он является по существу единственным органом, на который возложено осуществление всей практаческой деятельности Организации Объединённых Наций,

Учитывая важность работы Секретариата для многообразной деятельности ООН, социалистические страны во главе с Советским Союзом, а также советская международно-правовая доктрина проводят последовательную линию строгого соблюдения определённых Уставом юридического статуса Секретариата и сферы его компетенции с тем, чтобы исполнительный орган международной организации "служил не орудием группировки определённых государств, а инструментом действительного претворения в жизнь принципов мирного сосуществования." ^

В работах видных советских юристов и учёных социалистических стран уделяется внимание вопросам статуса и деятельности Секретариата ООН. Исследования РД.Боброва, О.В.Богданова, В.Н.Дурденевского, Ф.И,Кожевникова, С.Б.Крылова, С,Л, Малашина, ГЛЛорозова, Г.И.Тункина, Н.А.Ушакова, В.М.Шур-

I. Н.М.Васильев. Секретариат - исполнительный механизм иин. йзд-во "Международные отношения", М., 1965, с. 4,

шалова, А.Болантинеану, Б.Копала, В.Моравецкого, Юразека, А.Янкова и многих других внесли ценный вклад в разработку теоретической проблематики дальнейшего совершенствования исполнительного оррана ООН,

В то же время на сегодняшний день в советской международно-правовой литературе ещё мало специальных исследований по вопросам, связанным с юридическим статусом, функциями и полномочиями Секретариата.

Многие буржуазные теоретики в области международного права и международных отношений исследуют юридическую природу и функции Секретариата ООН как в общих работах о международных организациях, так и в специальных монографиях, посвященных этому органу. Среди этих учёных можно назвать Д.Боуэтта, К.Иглтона, Я.Гудрича, МДам^ро, Г.Кельзена, С. Швебела, С.Бейли, Л.Горденкера, Ж.Сиотиса и многих других. Одновременно следует отметить, что в работах западных исследователей статус и Компетенция Секретариата ООН зачастую произвольно искажаются в смысле необоснованного преувеличения роли этого органа и его главы в вопросах обеспечения международного мира и безопасности.

Цель настоящего исследования - изучение юридического статуса и сферы компетенции Секретариата на основе тщательного анализа Устава ООН, международно-правовой анализ функций Секретаржата и их практического применения, рассмотрение возмокных путей совершенствования исполнительного механизма ООН.

Б качестве общетеоретической и методологической основы данного исследования были использованы труды классиков марксизма-ленинизма, материалы съездов КПСС и другие важнейшие партийные и внешнеполитические документы, выступления руководителей КПСС и Советского правительства. Большую помощь в написании работы оказало изучение и анализ общетеоретических и специальных исследований представителей советской доктрины международного права и юристов социалистических стран. Одновременно были критически проанализированы работы буржуазных исследователей, касающиеся Секретариата ООН, а также использованы документы и публикаций Организации Объединённых Наций.

## Некоторые вопросы толкования Устава ООН

Подходя к анализу Устава Организации Объединённых Наций, представляющего собой особого рода международный договор, необходимо рассмотреть вопросы толкования устава международной организации вообще и Устава ООН в частности. Толкование уставов международных организаций и, в частности, Устава Организации Объединенных Наций представляет собой одну из важных проблем международного права. Правомерное толкование Устава ООН позволяет правильно определить юридическую природу Организаций в целом и отдельных её органов, установить сферу компетенции этих органов, определить пути эффективного достижения целей ООН. Произвольное толкование этого важнейшего документа (подобные случаи уже встречались в практике ООН) ведут к нарушению взаимодействия отдельных частей механизма Организации, выполнению отдельными её органами несвойственных им функций, наносят вред не только самой Организации, но неблагоприятно сказываются и на решении некоторых острых проблем международной жизни.

Многие советские юристы - международники и юристы социалистических стран уделяют внимание этим опросам в своих работах. Вопросы толкования Устава ООН подробно рассматриваются и в работах западных ученых . Однако к толкованию уставов международных организаций и особенно Устава ООН советская международно-правовая доктрина и западные юристы -международники подходят с различных позиций. Многие представители буржуазной международно-правовой доктрины, исследуя вопросы толкования уставов международных организаций, приходят к теоретическому искажению основных положений Уста

## Руководство Секретариата ООН

Важность правильной организации структуры и деятельности Секретариата вполне очевидна. Можно предположить, что структура руководящего звена Секретариата ООН, на которое наряду с Генеральным Секретарем ложится главная ответственность за практическую деятельность Организации Объединённых Наций, обладает особой значимостью для Организации в целом. Вопрос о структуре руководства Секретариата привлек к себе особое внимание уже во врешя создания Организации Объединённых Наций. Этот Факт объяснялся тем, что впервые на административный орган международной организации возлагались не только функции технического обеспечения работы Организации, но и функции, носящие определенный политический характер. Хотя эти вопросы /организация высшего звена управления Секретариата/ активно обсуждались уже при выработке думбартон-окских Предложений, они не нашли формального разрешения в Уставе ООН. Относительно структуры Секретариата Устав гласит,, что "Секретариат состоит из Генерального Секретаря и такого персонала, который может потребоваться Организации" /ст. 97/, а также в ст. 101 устанавливает общие принципы подбора кадров Секретариата, такие как "необходимость обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовесгности... важность подбора персонала на возможно более широкой географической основе".

Уже во время переговоров в Думбартон-Оксе Китай внес предложение о создании в Секретариате ООН шести должностей заместителей Генерального секретаря с тем, чтобы они избирались Советом Безопасности с последующим утверждением Генеральной Ассамблеей.

Аналогичное предложение /в виде поправки к Предложениям, разработанным в Думбартон-Оксе/ было внесено и на Конференции в Сан-Франциско. Однако и там эта поправка не получила одобре ния большинства и текст Устава установил лишь общий порядок "назначения" персонала Секретариата Генеральным секретарем /ст. 101 /I/.

Подготовительная комиссия ООН /Preparatory Соивіеаіоп of the United Nations / уделила большое внимание вопросам структуры и организации Секретариата, Её предложения были одобрены на 1-й сессии Генеральной Ассамблеи без существенных изменений. Согласно резолюции 13 /I/ Секретариат подразделялся на восемь структурных единиц, каждая из которых возглавлялась назначаемым Генеральным секретарем помощником Генерального секретаря /Assistant Secretary-General /, причём один из них уполномачивался исполнять обязанности Генерального секретаря во время его отсутствия или болезни Согласно джентльментскому соглашению великих держав первый Генеральный секретарь ООН должен был назначать пять помощников из числа граждан великих держав, причём было согласовано, что гражданин Советского Союза будет возглавлять Департамент по делам политическим и Совета Безопасности. На посты остальных помощников Генерального секретаря были назначены соответственно граждане США, Великобритании, Франции, Китая, Чили, Чехословакии и Нидерландов.

## Некоторые вопросы юридической природа функций Секретариата ООН

Выяснение юридической природы Секретариата ООН является одной из сложных теоретических проблем, решение которой тесно связано с оперативной деятельностью Организации Объединённых Наций, закономерностями ее развития.

Устав ООН дает немногословную характеристику статуса и функций Секретариата. Глава U Устава содержит таю.сз указания на функции Генерального секретаря ООН.

Согласно Уставу Секретариат ООН является одним из главных органов Организации (ст. 7), а Генеральный Секретарь - руководителем этого главного органа (ст. 97).

Соотношение функций Секретариата и Гзнерального секретаря рассматриваются почти всеми исследователями ООН. Еногие авторы склонны, хотя и с некоторыми оговорками,разделять Секретариат и Генерального Секретаря. Некоторые западные юристы, противопоставляя Секретариат его руководителю, приходят к наделению Генерального секретаря статусом главного органа ООН. Однако ст. 97 гласит, что "Секретариат состоит из Генерального секретаря и... персонала..." и тем самым устанавливает неразрывную связь Генерального секретаря и руководимого им исполнительного органа.