



003483398

На правах рукописи

НУРТАЗИН Мирбулат Суйеуович

**СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ
ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН
НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

23 00 02 – Политические институты,
этнополитическая конфликтология,
национальные и политические процессы и технологии
(социологические науки)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата социологических наук

19 НОЯ 2009

Саратов – 2009

Диссертация выполнена
в Федеральном государственном образовательном учреждении
высшего профессионального образования
«Поволжская академия государственной службы
имени П А Столыпина»

- Научный руководитель** доктор социологических наук
МОКИН Константин Сергеевич
- Официальные оппоненты:** доктор социологических наук, профессор
ПОЛУТИН Сергей Викторович;
кандидат социологических наук, доцент
НИКИФОРОВ Ярослав Александрович
- Ведущая организация** ГОУ ВПО «Саратовский
государственный социально-
экономический университет»

Защита состоится « 4 » декабря 2009 г в 12.00 часов
на заседании Диссертационного совета Д 502 005 01 при Федеральном
государственном образовательном учреждении высшего профессио-
нального образования «Поволжская академия государственной служ-
бы имени П А Столыпина» по адресу

410031, г. Саратов, ул. Соборная, 23/25, корпус 1, аудитория 336

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГОУ ВПО «По-
волжская академия государственной службы имени П А Столыпина»

Сведения о защите и текст автореферата размещены на официальном
сайте ФГОУ ВПО «Поволжская академия государственной службы име-
ни П А Столыпина» (www.pags.ru)

Автореферат разослан « 28 » октября 2009 г

Ученый секретарь
диссертационного совета



Ю.А. Корсаков

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В Казахстане за последние десятилетия достигнуты определенные успехи в реформировании государственной службы, создана законодательная база, определены статус, права и обязанности государственных служащих, регламентированы полномочия государственных органов. Современная социологическая наука Казахстана также получила активное развитие в процессе становления и формирования демократических основ гражданского общества. Развитие любого общества в эпоху глобальных трансформаций, изменение условий и требований нынешнего дня требуют выработки эффективной модели взаимоотношений государства и граждан в целях повышения уровня жизни населения. Создание эффективной и профессиональной государственной и региональной администрации является одним из приоритетных направлений Стратегии развития Казахстана до 2030 г.

Диссертационное исследование посвящено изучению становления национальной модели государственной службы в Казахстане на региональном уровне в условиях модернизации общества. В работе выявляются региональные особенности реформирования государственной службы в процессе политической модернизации Казахстана, анализируется зарубежный опыт функционирования этой системы, проводится сопоставление с российскими реформами в этой области, предлагаются конкретные рекомендации по совершенствованию реформирования системы государственной службы с учетом исторического опыта государственного управления.

Действенность государственной власти и управления в целом не может быть обеспечена в полной мере без совершенствования системы государственной службы. Структурные изменения в общественных отношениях, вызванные трансформацией в политическом, социальном, экономическом и культурном аспектах общественной жизни, стали предметом многих социологических исследований. Новый политический курс, взятый современным Казахстаном, требует также развития прикладного аспекта социологии. Происходящие политические, экономические и социальные преобразования в стране связаны с повышением эффективно-

сти управленческой деятельности, охватывающей местные исполнительные органы, что предполагает разграничение полномочий и предметов ведения центральных и местных органов управления, привлечение на региональный уровень управления высококвалифицированных специалистов. Проблема актуализируется в связи с отсутствием комплексных исследований, посвященных социально-политическим механизмам становления казахстанской модели государственной службы на региональном уровне в условиях модернизации казахстанского общества.

В процессе политической модернизации Казахстана содержание этого понятия трансформируется в качественно новый уровень развития страны. Модернизация фактически распространилась на все без исключения сферы – политику, экономику, социальную жизнь Республики, ее результатом должно стать продвижение Казахстана в сообщество конкурентоспособных стран мира и повышение благосостояния народа. Для быстрой адаптации к постоянно изменяющимся социально-экономическим условиям и новым функциональным потребностям возникает необходимость дальнейшего совершенствования системы государственного управления.

Одним из важнейших факторов определения конкурентоспособности государства является состояние и эффективность деятельности государственных институтов страны. Политические институты страны обеспечивают также конкурентоспособность и устойчивый рост национальной экономики. Укрепление государственных институтов на всех уровнях власти является стратегической задачей политической организации общества. Невозможно осуществлять регулярное управление страной лишь путем непосредственного народного волеизъявления, поэтому основные функции осуществляются государственными органами в лице служащих. В этом плане исследование реформирования системы государственной службы, определение путей ее совершенствования в формате современных политических процессов, происходящих в стране, несомненно, являются весьма актуальными.

Учитывая, что демократические процессы не должны приводить к потере управляемости государством, важно соблюдать баланс между легитимностью демократии и эффективностью государственного управления. Одним из основных условий достижения этой цели является создание эффективной системы государственной службы с четко разграниченными функциями между всеми уровнями власти. В противном случае отставание реформ в системе госуправления от политических и экономических изменений в стране может стать непреодолимой преградой на пути развития страны.

Представленные проблемы определяют необходимость теоретического и прикладного исследования социально-политических механизмов становления казахстанской модели государственной службы на региональном уровне в условиях модернизации казахстанского общества, трансформации данных механизмов и их роли в становлении казахстанской государственности

Степень научной разработанности проблемы. Методологические основания изучения социально-политических механизмов становления казахстанской модели государственной службы на региональном уровне базируются на анализе конструирования социально-политической реальности. Особое место в изучении проблем государственного управления занимают труды таких мыслителей, как Платон, Макиавелли, Монтескье, Руссо

В диссертационном исследовании использованы научные разработки отечественных и зарубежных авторов (в основном российских) по вопросам, затрагивающим различные аспекты государственной службы, а также основные подходы к реформированию государственной службы в развитых странах на современном этапе

В теорию государственного управления значимый вклад внесли немецкая, американская и английская школы. Исследование государственной службы, соотношения политики и государственного управления наиболее плодотворно осуществлялось в рамках теории немецкого исследователя М Вебера, американской школы управления, представленной трудами Г Саймона, Ф У Тэйлора, Хэл Дж Рейни и ряда других зарубежных ученых

В области современного государственного управления российскими учеными накоплен значительный объем теоретических и научных знаний. Широкий круг исследований проблем реформирования государственной службы содержится в трудах известных ученых Г Атаманчука, В Иванова, Е Охотского, В Игнатова, О Шаброва, Э Уткина, А Денисова, О Рой, В Кноринга и других авторов. Актуальные проблемы реформирования государственной службы, поиска эффективной модели политико-административного управления рассматриваются Л Сморгуным, В Семеновым, Е Ясиным

В центре научных интересов отечественных ученых-политологов и социологов М Тажина, С Сейдуманова, А Бижанова, Е Ертисбаева, Л Иватовой, М Машана, Н Масанова, В Уварова, И Козыбаева, А Садвокасовой, Ж Артыкбаева, С Капарова находятся многоаспектные вопросы социально-политических отношений в системе государственной службы Республики Казахстан

Анализ отдельных структур социально-политического пространства предпринят такими исследователями, как К Дойч, М Дюверже, Д Гончаров, О Шабров. Ученые пытаются выявить взаимосвязь между политической системой общества и ее отдельными составляющими

Коммуникационный аспект проблематики, в том числе вопрос о применении новых средств коммуникации в современной практике государственного управления, изучается в работах М Анохина, Л Василенко, М Грачева, Ю Ирхина, С Кара-Мурзы, С Наумова, М Павлютенковой, Г Почепцова, А. Соловьева, Т. Черняевой, А Чеснакова

Особое значение в разработке рассматриваемой проблемы имеют труды официальных политических деятелей Казахстана и отечественных исследователей, связанные со становлением и развитием института государственного управления в Республике. В стране практикуется преподавание и консультирование по вопросам государственной службы многими управленцами-практиками, которые читают лекции и ведут различные курсы, и, наоборот, ученые, часто выступают как консультанты в различных государственных и общественных комиссиях.

Существенную помощь в исследовании становления института государственной службы в Казахстане оказали работы отечественных практиков и специалистов А Байменова, З Турисбекова, С Дьяченко

Однако на фоне всех перечисленных направлений исследования недостаточно разработанной представляется проблема государственной службы на региональном уровне. Современный уровень развития Казахстана требует проведения серьезных преобразований в системе государственной службы и управления, в том числе на региональном уровне. В связи с этим на первый план выступает реформирование системы государственной службы, которую следует рассматривать как часть общей стратегии государственного строительства в Республике Казахстан

Анализ теоретической и методологической разработанности темы диссертационного исследования позволяет сделать вывод о том, что, несмотря на достаточно полную проработанность отдельных составляющих проблемы, она не дает полного представления о сущности социально-политических механизмов формирования института государственной службы в Республике Казахстан на региональном уровне. Изложенные аргументы обусловили выбор темы, постановку цели и задач исследования

Объект исследования — социальный институт государственной службы Республики Казахстан

Предметом исследования выступают социально-политические механизмы формирования института государственной службы в регионах

Республики Казахстан и приоритеты организации государственной службы в условиях политической модернизации и трансформации казахстанского общества

Цель и задачи исследования. Цель исследования – на основе социологического анализа института государственной службы в Республике Казахстан концептуализировать основные социально-политические механизмы, влияющие на эффективность формирования современной модели государственной службы в условиях трансформации казахстанского общества

В соответствии с целью диссертации, определяющей общую структуру исследования, сформулированы следующие задачи

- раскрыть социологическое содержание института государственной службы и ее особенности на региональном уровне,

- уточнить и развить теоретико-методологические основы исследования института государственной службы,

- выявить социально-исторические факторы, влияющие на процесс формирования и развития государственной службы в Республике Казахстан,

- описать в рамках институционального подхода цель, задачи, принципы и основное содержание государственной службы в условиях трансформационных преобразований в Республике Казахстан,

- исследовать процесс институционализации государственной службы Республики Казахстан и раскрыть социально-политические, правовые и организационные основы системы государственной службы, выработать рекомендации по ее реформированию,

- типологизировать формы законодательного регулирования государственного управления и государственной службы в регионах на основе комплексного изучения социально-политических процессов в Казахстане и опыта функционирования государственной службы зарубежных стран

Научная новизна диссертации заключается в том, что в исследовании в рамках системного и структурно-функционального подходов проведено исследование процессов государственного управления и государственной службы на региональном уровне. Основные научные результаты и их новизна заключаются в следующем

- в авторской интерпретации уточнены понятие, цель, задачи, принципы и основное содержание государственной службы на региональном уровне, представлена авторская трактовка понятия «реформирование государственной службы»,

- обобщен и систематизирован зарубежный опыт деятельности органов государственной службы и проанализирована возможность приме-

нения зарубежного опыта в реформировании системы государственной службы Республики Казахстан,

- проведен авторский анализ исторического опыта, современного состояния и перспектив развития государственной службы Республики Казахстан,

- на основе социологических подходов к интерпретации социально-политической реальности выявлены основные тенденции, проблемы и перспективы развития государственной службы Республики Казахстан на региональном уровне,

- на базе проведенного анализа обоснованы необходимость внесения изменений и дополнений в действующее законодательство и принятие новых нормативных актов, способствующих качественному реформированию государственной службы,

- предложено авторское видение разработки и утверждения концепции государственного управления на региональном уровне, предложены авторские рекомендации по совершенствованию деятельности государственного управления на региональном уровне Республики Казахстан

Теоретико-методологические основания диссертации разработаны с использованием существующих фундаментальных и прикладных исследований. Диссертация построена на теоретических принципах системного и структурно-функционального подходов, содержащихся в работах классиков социологии, современных зарубежных и отечественных авторов

Наряду с общепризнанными в мировой социологической науке методологическими и теоретическими подходами в диссертации использован отечественный материал по вопросам совершенствования государственной службы в Республике Казахстан. Комплексное использование принципов и методов изучения реформирования системы государственной службы в процессе политической модернизации дало возможность объективно обобщить имеющийся материал, сформировать рекомендации по совершенствованию деятельности государственной службы Республики Казахстан на региональном уровне, провести теоретические обобщения и разработать предложения по изменению действующего законодательства Казахстана

Существенным источником для диссертационного исследования послужили концепции Т Веблена, М. Вебера, Э Дюркгейма, О Конта, К Маркса, Г Спенсера, А Турена, содержащие анализ социально-политических механизмов формирования института государства и государственной службы

Операционализация основных понятий и процедура эмпирического

исследования разработаны в соответствии с теоретическими положениями А. Готтлиба, И. Девятко, Дж. Б. Мангейма, Р. Рича, К. Боришполеца, О. Роя, С. Туронка, В. Ядова

Эмпирическая база исследования представлена результатами контент-анализа политико-правовых текстов, анализом вторичных социологических данных и материалами трех социологических исследований, проведенных в Республике Казахстан под руководством диссертанта

1 Исследование case-study «Пути повышения имиджа государственного служащего» проведено Управлением Агентства РК по делам государственной службы по Западно-Казахстанской области в I квартале 2008 года посредством анкетирования 150 граждан из числа кандидатов, поступающих на государственную службу. Опрос проводился методом формализованного интервью.

2 Исследование «Коррупция и имидж государственной службы в зеркале общественного мнения западноказахстанцев» проведено в июле 2008 года. Целью данного опроса являлось выяснение отношения населения области к коррупции. Выборка квотная, репрезентативная. Контроль осуществлялся по трем признакам: пол, возраст и национальность. Всего опрошено 1937 респондентов.

3 Исследование «Имидж государственной службы и государственных служащих в глазах населения Западно-Казахстанской области» проведено в июне 2009 года. Опрос проводился в городе Уральске и во всех 12 районах области. Контроль осуществлялся по трем признакам: пол, возраст и национальность. Выборка квотная, репрезентативная. Всего опрошено 1203 респондентов.

Данные, полученные в результате анализа данных источников, подтвердили авторскую гипотезу, выявили основные социально-политические механизмы формирования института государственной службы в регионах Республики Казахстан.

Диссертация является комплексным исследованием региональных проблем становления государственной службы в контексте социально-политических реформ и условиях модернизации казахстанского общества, что нашло отражение в **основных положениях, выносимых на защиту:**

1 Республика Казахстан в настоящее время выходит на качественно новый уровень развития казахстанской государственности, что обусловило необходимость преобразований в системе государственного управления и кардинального реформирования государственной службы. Реформирование государственной службы как составной части административной реформы направлено на повышение эффективности деятельнос-

ти системы органов исполнительной власти Политический аспект реформирования государственной службы определяется необходимостью преодоления бюрократического консервативного мышления, рационализации системы государственной службы как социально-политического института.

2. Исходя из необходимости дальнейшего повышения эффективности системы государственной службы, приоритетными становятся вопросы разработки четкого разграничения функций между всеми уровнями власти, переноса центра проведения реформ на нижние уровни местного государственного управления Отставание реформ в системе государственного управления от перемен в общественном устройстве страны от развивающихся новых политических отношений становится преградой на пути преобразования Казахстана в экономически развитое, политически стабильное и конкурентоспособное государство

3 Анализ мирового опыта и деятельности органов государственной службы развитых стран показывает необходимость разработки и реализации стратегий совершенствования систем управления, адаптированных к социально-экономическим процессам, происходящим в этих странах Общей тенденцией при этом остается стремление обеспечить качественное влияние на решение социально-политических задач В целях использования в Казахстане прогрессивного опыта реформирования системы государственной службы необходимо учитывать особенности становления национального государства, развития демократических процессов и экономики страны

4 Анализ современного состояния государственной службы Республики Казахстан в процессе политической модернизации позволяет выделить ряд проблем и недостатков, нуждающихся в дальнейшей разработке и совершенствовании политико-правового механизма, внесении изменений в действующее законодательство Республики Казахстан К ним в первую очередь относятся бюрократизация и раздутость государственного аппарата, невысокий уровень качества государственных услуг, несоответствие государственной политики по отношению к органам государственной службы, проводимой на макроуровне, фактическому состоянию дел в регионах, отличающихся слабой кадровой подготовкой государственных служащих

5 Деятельность государственной службы во многом зависит от сложного взаимодействия различных факторов, среди которых доминирующее положение занимает человеческий фактор, так как эффект социально-экономических и политических преобразований в решающей степени зависит от их исполнителей Поэтому важнейшими условиями реформи-

рования системы государственной службы в процессе политической модернизации являются необходимость повышения статуса государственных служащих, определение их социально-правовых гарантий, повышение результативности и эффективности их работы, снижение уровня коррупции среди чиновников. Это будет способствовать эффективному реформированию государственной службы как основного механизма предоставления государственных услуг населению.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования определяется актуальностью, научной новизной, а также выводами общетеоретического и практического характера.

Теоретическая значимость диссертационного исследования связана с попыткой концептуального осмысления социально-политических механизмов формирования института государственной службы в регионах Республики Казахстан и приоритетов становления государственной службы в условиях политической модернизации и трансформации казахстанского общества.

Результаты научного исследования направлены на приращение социологического знания, материалы и выводы диссертации могут быть полезными для продолжения исследований по анализируемой теме.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в разработке рекомендаций по нормативно-правовому закреплению механизмов формирования института государственной службы в регионах Республики Казахстан. Выводы диссертационного исследования могут быть использованы при обучении государственных служащих Республики Казахстан.

Материалы диссертации целесообразно применять в процессе подготовки общетеоретических и специализированных курсов «Политическая социология», «Государственное и муниципальное управление», «Политология», «Государственная служба», «Политические процессы и отношения», «Исследование социально-экономических и политических процессов».

Апробация результатов диссертационного исследования. Диссертация обсуждена и одобрена на совместном заседании кафедры политических наук, кафедры социологии, кафедры государственного и муниципального управления ФГОУ ВПО «Поволжская академия государственной службы имени П. А. Столыпина». Основные положения диссертационного исследования изложены в шестнадцати научных статьях.

Результаты исследования излагались на Республиканском научном семинаре в рамках Проекта ISMA «Развитие местного управления в Казахстане», финансируемого Агентством США по международному

развитию (г. Уральск, 2001), на Республиканском научно-практическом семинаре «Государственная кадровая политика и управление человеческими ресурсами» (г. Караганда, 2002), Международной научно-практической конференции «Эффективное государственное управление в современных условиях» (г. Астана, 2003), Научно-практическом семинаре «Государственные услуги в Республике Казахстан: современное состояние и перспективы» (организаторы – Агентство РК по делам государственной службы, ПРООН, Институт государственного и местного управления, Исследовательский центр САНДЖ, г. Алматы, 2004), Республиканском научном семинаре «Вопросы совершенствования государственной службы и новый государственный менеджмент» (г. Павлодар, 2006), Международном семинаре «Управление человеческими ресурсами и оценка деятельности государственных и муниципальных служащих» (организаторы – Посольство Франции в Российской Федерации, Поволжская академия государственной службы имени П. А. Столыпина, г. Саратов, 2008), Международной научно-практической конференции «Основные направления реформирования и повышения эффективности государственной службы Российской Федерации» (г. Саратов, 2009)

Материалы диссертационного исследования используются в преподавательской деятельности, в частности, при чтении курсов лекций по дисциплине «Государственное местное управление», читаемых автором исследования в Западно-Казахстанском аграрно-техническом университете, применяются при руководстве в организации прохождения практики студентов данного вуза в государственных органах области и районного звена, а также использованы в рекомендациях и предложениях по совершенствованию государственной службы по результатам проведенных социологических исследований для региональных органов государственной власти по основному месту работы автора

Структура работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка и приложений

Основные положения диссертации изложены и опубликованы в шестнадцати научных работах

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы, определяется объект, предмет, цель, задачи исследования, раскрываются его методологическая и теоретическая основы, научная новизна, излагаются основные положения, выносимые на защиту, выявляется практическая значимость

работы, а также приводятся сведения об апробации ее практических результатов

Первая глава «Институт государственной службы в Республике Казахстан» посвящена анализу особенностей реформирования государственной службы в процессе постсоветской политической модернизации Казахстана, в том числе на региональном уровне

В первом параграфе *«Теоретико-методологические основания анализа и исторический аспект государственной службы как социально-го института»* рассматриваются основные подходы к концептуализации понятия «государственная служба»

Задачи и функции современного государства реализуются посредством деятельности государственного аппарата. В основных понятиях, приведенных в статье 1 Закона Республики Казахстан «О государственной службе» отмечается: «Государственный служащий – гражданин Республики Казахстан, занимающий в установленном законодательством порядке оплачиваемую из республиканского или местного бюджетов, либо из средств Национального банка Республики Казахстан должность в государственном органе, и осуществляющий должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства»

Автором исследуется исторический аспект государственной службы как социального института. Споры об эффективных методах управления государством и обществом велись на протяжении многих веков, от античного общества до наших дней, и, вероятно, продолжатся в будущем. Сегодня большинство ученых считают, что существующие системы управления государством не удовлетворяют новым политическим, экономическим и социальным потребностям общества и нуждаются в реформировании.

Рассматривая исторические предпосылки формирования института государственной службы на территории современного Казахстана, диссертант подчеркивает значение в этом процессе использования богатейшего опыта других стран, но важнейшим считает прежде всего опыт самого Казахстана в строительстве демократического правового государства в условиях социально-экономического и политического реформирования. История казахской государственности, казахского народа, предков, всех наций и народов, населяющих сегодня Казахстан, – органичная составная часть отечественной истории, истории евразийского пространства и истории мировой цивилизации.

Во втором параграфе *«Сравнительный анализ принципов государственной службы в России и Республике Казахстан (включая опыт конкурсного отбора на госслужбу)»* проводится анализ основных принципов государственной службы Казахстана и России, закрепленных в зако-

подательных актах двух стран, сравниваются теоретические основания схожих по содержанию принципов. Анализируя институциональное становление государственной службы двух государств автор отмечает важный момент – начало законодательного оформления государственной службы и в России, и в Казахстане начинается примерно в одно и то же время. В Российской Федерации с принятием в августе 1995 года Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации», в Казахстане – с изданием в декабре 1995 года Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу Закона, «О государственной службе в РК».

Принципы государственной службы автор трактует как определенные научные положения, закрепленные в виде правовых норм и применяемые в теории и на практике в сфере государственной службы. Однако главное назначение этих принципов диссертант видит не в том, чтобы они были зафиксированы в законодательных актах, оставаясь голословными постулатами, но чтобы через компетентные и организационные усилия государственных служащих воплощались в жизнь, способствуя эффективному государственному управлению.

В параграфе подробно описаны все этапы процедуры конкурсного отбора на государственную службу в Республике Казахстан, при разработке которой учтены технологии проведения отбора персонала, сложившиеся в мировой практике – анализ анкетных данных, наведение справок, проверочные испытания, собеседование, формирование экспертного заключения оценочной комиссии.

Регулярность и четкость порядка проведения конкурсов на замещение вакантных административных государственных должностей в органах государственной власти обеспечиваются внешним контролем со стороны уполномоченного органа по делам государственной службы и его территориальными подразделениями. Кроме того, данный орган проводит один из этапов конкурсной технологии – компьютерное тестирование кандидатов на вакантные должности по знанию законодательства Республики Казахстан.

В диссертационном исследовании рассматриваются некоторые особенности поступления на государственную гражданскую службу в государственные органы России и Казахстана. Важным принципом формирования системы конкурсного отбора является принцип адекватного правового обеспечения, связанный с подробной правовой регламентацией на всех стадиях этапа. Особое значение при этом приобретает полнота законодательной базы, ее адекватность реальным демократическим процессам, внутренняя непротиворечивость, своевременность разработок.

Во второй главе «Социально-политическая специфика государственной службы в Казахстане» анализируются особенности системы государственной службы как социально-политического института

В первом параграфе «*Формирование имиджа государственной службы Казахстана*» рассматриваются проблемы формирования имиджа государственной службы. Развитие рыночной экономики в современных постсоветских государствах повлекло за собой увеличение субъектов, заинтересованных в правильном и действенном формировании собственного имиджа. Такая потребность прежде всего стала ощущаться в бизнес-секторе, но вскоре властные структуры также поняли необходимость создания привлекательного имиджа в глазах общества.

Во втором параграфе «*Социально-политическая структура кадрового резерва государственной службы*» основной акцент сделан на вопросах формирования кадрового резерва государственной службы Казахстана

Кадровый резерв административных государственных служащих – это граждане Республики Казахстан, данные о которых включены в систематизированный список, сформированный в порядке, определенном Положением о кадровом резерве для занятия должностей административных государственных служащих. Кадровый резерв Управлением Агентства РК по делам государственной службы формируется по рекомендации конкурсных комиссий государственных органов. На основании решения конкурсных комиссий, представляющих итоговый протокол с рекомендованными списками резервистов в Управление Агентства РК по делам государственной службы, издается приказ начальника о внесении в список резервистов. В государственном органе, куда направляются списки резервистов, конкурсная комиссия проводит собеседование с кандидатами, и, если резервист успешно его проходит, он без конкурсного отбора назначается на вакантную должность.

В третьем параграфе «*Механизмы мотивации и оценка деятельности государственного служащего на региональном уровне*» дается теоретическое обоснование принципов государственной службы и проводится сравнительный анализ их специфики в Казахстане и России.

Мотивация как функция государственного управления имеет свои особенности. Главная из них состоит в том, что стимулирование труда государственного служащего в меньшей степени, чем других категорий работников, определяется размером заработной платы. Заработная плата государственных служащих в Казахстане, особенно на региональном уровне, сравнительно невелика, за последние несколько лет у низших категорий государственных служащих ее уровень не превышает средней заработной платы по стране. Низкая заработная плата впервые поступивших

на государственную службу молодых людей — одна из причин существенного снижения престижа государственной службы, способствующая текучести кадров. Особенно это заметно в структурных подразделениях городских и районных акиматов и в аппаратах сельских округов. Ежегодно в Западно-Казахстанской области из государственных органов увольняются или переводятся в коммерческие структуры в среднем 20–25 процентов молодых специалистов. Наблюдается также отток молодых кадров из сельских и районных государственных структур по тем же причинам. Проведенный автором демографический анализ кадрового состава государственных служащих в Западно-Казахстанской области подтвердил факт преобладания служащих в возрасте от 45 до 50 лет.

В третьей главе «Социально-политические факторы, влияющие на формирование структуры института государственной службы», выявлены и проанализированы основные факторы, влияющие на развитие института государственной службы в процессе административной реформы всей системы государственного управления. Главными критериями в этом процессе определены обеспечение прозрачности функционирования государственного аппарата, организация деятельности административной системы по четким правилам, понятным как государственному служащему, так и тому, с кем он взаимодействует (населению).

В первом параграфе «Обеспечение устойчивости и стабильности институтов государственной службы в условиях административного реформирования» на опыте других стран подробно анализируются основные условия совершенствования структуры государственных органов на местном уровне: повышение зарплаты государственных служащих на основе оценки качества их работы, повышение качества государственных услуг, снижение коррупции. Достижение определенных результатов по указанным позициям является ключевым фактором успешного вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира. Поэтому они особенно значимы и актуальны как в политическом, так и в социально-экономическом аспекте.

Во втором параграфе «Морально-этические нормы в системе государственной службы Республики Казахстан» выявляется значение нормативных требований в данной сфере. Приводятся показатели эмпирических исследований, проведенных в регионе при участии автора диссертации, на основе которых делается вывод о достаточно высоком уровне соблюдения этических норм среди государственных служащих.

В третьем параграфе «Политические факторы, влияющие на реформирование института государственной службы», проведен ретроспективный анализ процесса создания законодательной и институциональной

базы государственного управления и государственной службы в Казахстане. Проводятся параллели основных этапов реформирования государственной службы с Великобританией, США, Польшей, Малайзией и Сингапуром.

В заключении излагаются итоги диссертационного исследования, формулируются выводы и делаются теоретические обобщения, позволяющие существенно расширить представление о структуре и функциях государственной службы как социального института и повысить эффективность конкретных социологических проектов, связанных с исследованиями в этой области.

В приложении приведены материалы эмпирических исследований, осуществленных под руководством диссертанта.

Основные положения диссертации отражены в публикациях автора.

Монографии:

1. Нуртазин М С Социально-политические механизмы формирования института государственной службы в Республике Казахстан на региональном уровне. Саратов. Независимый институт социальных исследований, 2009. 124 с (7,5 п.л.)

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных Перечнем ВАК:

2. Нуртазин М С Проблемы формирования имиджа государственной службы // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2009. № 2 (19). С. 12–16 (0,6 п.л.)

3. Нуртазин М С Механизмы мотивации государственных служащих Республики Казахстан (региональный уровень) // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 7. Философия. Социология и социальные технологии. 2009. № 2. С. 240–245 (0,4 п.л.)

Статьи в других изданиях:

4. Нуртазин М С Принципы государственной службы Казахстана и России (сравнительный анализ) // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук (Москва). 2009. № 7. С. 204–209 (0,5 п.л.)

5. Нуртазин М С Формирование современных принципов государственной службы (на примере Казахстана и России) // Актуальные вопросы политической науки: сб. науч. трудов Саратов. ПАГС, 2009. Вып. 3. С. 100–108 (0,6 п.л.)

6 Нуртазин М С. Мотивация деятельности государственных служащих Республики Казахстан // Изденис-Поиск научный журнал Министерства образования и науки РК 2009 № 2 (1) С 101–104 (0,5 п л)

7 Нуртазин М С Особенности деятельности государственных служащих в сельской местности // Политические и экономические процессы в условиях глобализации российский и зарубежный опыт. сб. науч. трудов / отв ред С Ю Наумов Саратов ПАГС, 2009. Вып 3 С 178–183 (0,4 п л)

8 Нуртазин М С Особенности государственной службы на региональном уровне // Государственное управление и государственная служба: научно-аналитический журнал Академии государственного управления при Президенте РК. 2008 № 4 С 24–28 (0,3 п л.)

9 Нуртазин М С Мемлекеттік қызметтің жауапкершілігі жоғары (Повышение ответственности на государственной службе) / на казах яз // Ақиқат республиканский общественно-политический журнал 2008 № 9 С 14–16 (0,1 п л.)

10. Нуртазин М С Кадры госслужащих в сельской местности // Справочник государственного служащего республиканский ежемесячный журнал 2004 № 9. С 15–17 (0,3 п л)

Справочные и учебные издания:

11 Нуртазин М С Краткий словарь терминов и понятий в сфере государственного управления и государственной службы 3-е изд , испр и доп Уральск: МОН РК РГКП «Западно-Казахстанский агротехнический университет имени Жангир хана», 2008 47 с (3,5 п л)

12 Нуртазин М С Краткий словарь терминов и понятий в сфере государственного управления и государственной службы 2-е изд , испр и доп Уральск ИГЦГКП «Агартушы», 2006 40 с (3,0 п л)

13. Нуртазин М С Краткий словарь терминов и понятий в сфере государственного управления и государственной службы Астана Академия государственной службы при Президенте РК, 2006 37 с (2,1 п л)

14 Нуртазин М С Кадровая работа в местных госорганах практ пособие / на казах и русск яз Уральск ИГЦГКП «Агартушы», 2005 140 с (10,0 п л.)

15 Нуртазин М С Кадровая работа в местных исполнительных органах: практ пособие / на казах и русск яз Уральск: ТОО Западно-Казахстанская издательско-полиграфическая корпорация «Дастан», 2004 140 с (10,0 п л)

16 Нуртазин М С Кадровая работа в местных госорганах практ пособие / на русск яз Астана Академия государственной службы при Президенте РК, 2004 72 с (4,3 п л.)

НУРТАЗИН Мирбулат Суйеуович

**СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ
ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН
НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

23 00 02 – Политические институты,
этнополитическая конфликтология,
национальные и политические процессы и технологии
(социологические науки)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата социологических наук

Подписано к печати 23.10 2009 г Формат 60х84 ¹/₁₆.

Бумага офсетная Гарнитура Таймс

Усл печ л 1,16 Уч -изд л 1,2 Тираж 100 Заказ 183

ФГОУ ВПО «Поволжская академия государственной службы
им П А Столыпина».

410031, Саратов, ул. Соборная, 23/25