

На правах рукописи



003052021

**НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
В СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ РЕГИОНЕ
(ПО МАТЕРИАЛАМ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ В ЧИТИНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

*Специальность 22.00.04 –
социальная структура, социальные институты и процессы*

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата социологических наук

Барнаул – 2007

Работа выполнена на кафедре социальной работы
Алтайского государственного университета

Научный руководитель: доктор социологических наук, профессор
Гуслякова Людмила Герасимовна

Официальные оппоненты: доктор философских наук, профессор
Сытых Ольга Леонидовна;
кандидат социологических наук
Ходоренко Ольга Васильевна

Ведущая организация: Читинский государственный университет

Защита состоится 5 марта 2007 г. в 16.00 часов на заседании диссертационного совета Д 212.005.02 при Алтайском государственном университете по адресу: 656049, г. Барнаул, пр. Ленина, 61.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Алтайского государственного университета.

Автореферат разослан 3 февраля 2007 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



Дегтярев С.И.

Введение

Актуальность исследования. Конец ХХ – начало ХХI в. ознаменовался для России как период кардинальных трансформаций, противоречивых событий, процессов и перемен, которые затронули все сферы жизнедеятельности современного общества. Прежние институты социальной поддержки оказались неработоспособными в силу идеологических подходов, отсутствия ресурсной базы, изменившихся социальных условий. Результатом этих процессов стало резкое возрастание числа некоммерческих организаций.

В связи с этим особую актуальность и важность приобретают вопросы становления, развития и функционирования некоммерческих организаций. Изучение некоммерческих организаций привлекает сегодня внимание политологов, социологов, экономистов, философов и других ученых в связи с активной институционализацией этого вида организаций в современном обществе.

Оформление нормативно-правовой базы, регламентирующей функционирование некоммерческих организаций, развитие организационно-технологических основ их деятельности во многом способствуют становлению и развитию «третьего сектора» в России.

Различным этапам развития российского общества соответствуют свои типы некоммерческих организаций. Некоммерческие организации каждого исторического этапа характеризуются наличием определенных задач, функций, направлений и форм работы. Становление и развитие современных некоммерческих организаций основано как на исторических традициях общественной деятельности граждан, так и на опыте западных общественных организаций.

В настоящее время численность некоммерческих организаций достаточна велика, спектр их деятельности направлен на сохранение природно-экологического благополучия, защиту прав граждан, развитие туризма, физкультуры и спорта, оказание социальной поддержки и помощи отдельным категориям населения и многое другое. Однако это множество состоит из неоднородных по количеству и масштабности некоммерческих организаций. Организации одного и того же «слоя» имеют определенную сетевую связанность, но «межслойные» коммуникации весьма слабы. Реализация совместной деятельности требует не только координации, но и упорядоченного управления.

Необходимость изучения некоммерческих организаций обусловлена и тем, что следует учитывать влияние на их деятельность специфики региона как самостоятельной системы, со своими особенностями. Ситуацию в регионе определяют не столько общефедеральные

тенденции, сколько региональные особенности расстановки политических сил и интересов, местные политические традиции и стереотипы, а также особенности социально-экономической ситуации, определяющие настроение населения и их отношение к жизни региона.

Все это обуславливает актуальность исследования особенностей развития и функционирования некоммерческих организаций как в российском обществе в целом, так и в Читинской области.

Степень научной разработанности темы. В современной отечественной и зарубежной литературе некоммерческие организации рассматриваются преимущественно в прикладных и практических аспектах. В частности, можно выделить следующие направления их исследований:

- особенности становления и развития некоммерческих организаций в истории России (Дж. Бредли, И.В. Мерсиянова, И.А. Скаланбаев и др.);
- специфика деятельности общественных организаций советского периода (О.В. Орлова, Е.А. Суслова, Д.В. Шутъко, Ц.А. Ямпольская и др.);
- роль и место общественных организаций в деятельности различных типов общественных движений (Б.Е. Винер, А.В. Дука, Е.А. Здравомыслова, В.В. Костюшев, А.А. Темкина и др.);
- значение некоммерческих организаций в становлении и развитии гражданского общества (Р. Дарендорф, З.Г. Голенкова, Т.И. Заславская, Ю.М. Резник, Л.М. Романенко, С.Л. Серебрякова и др.);
- проблемы создания и управления некоммерческими организациями (О.А. Алексеева, Т.А. Клименкова, М.И. Либоракина, А.Ю. Сунгурров, В.В. Щербина, В.Н. Якимец и др.);
- роль некоммерческих организаций в производстве и распределении социально-значимых благ (П.Ю. Гамольский, А.В. Мещеряков, С.В. Панасенко и др.);
- нормативно-правовое обеспечение деятельности некоммерческих организаций (Е.А. Абросимова, М.Л. Макальская, Н.А. Пирожкова, С.С. Юрьев и др.);
- благотворительная деятельность некоммерческих организаций (И.В. Антонович, Е.В. Белокурова, А.Ю. Бендрикова, И.М. Модель, Б.С. Модель);
- механизмы взаимодействия государства, бизнеса и третьего сектора для решения актуальных проблем населения на основе социального партнерства (Е.А. Панова, В.Л. Хананашвили, В.П. Юшко, В.Н. Якимец и др.).

Но до сих пор остаются малоисследованными теоретические и практические проблемы, связанные с изучением структуры, функций,

основных характеристик некоммерческих организаций. Отсутствуют также работы, содержащие социологический анализ исследования некоммерческих организаций в условиях развития современного региона.

Объект исследования – некоммерческие организации.

Предмет исследования – структура, основные характеристики и функции некоммерческих организаций в провинциальном регионе (на примере Читинской области).

Цель исследования – выявить структуру, основные характеристики и функции некоммерческих организаций в Читинской области и предложить рекомендации по оптимизации их деятельности.

Задачи исследования:

1. Выявить основные научные подходы к исследованию некоммерческих организаций.

2. Осуществить анализ основных характеристик некоммерческих организаций в контексте социологического знания.

3. Проанализировать нормативно-правовые и организационно-технологические основы деятельности некоммерческих организаций.

4. Разработать методические основы эмпирического исследования основных характеристик некоммерческих организаций в Читинской области.

5. Выявить и проанализировать отношения экспертов к роли некоммерческих организаций в Читинской области.

6. Проанализировать основные механизмы деятельности некоммерческих организаций в регионе и выявить наиболее оптимальные для повышения эффективности их деятельности.

Гипотезы исследования:

1. Многоаспектность понятия «некоммерческая организация» обусловила разнообразие трактовок ее содержания, что создало потребность научного интегрирования существующих подходов к исследованию некоммерческих организаций.

2. Социологический анализ некоммерческих организаций позволяет интегрировать научные представления о их сущности, сформированные в различных отраслях научного знания, так как он наиболее адекватно описывает их статус в системе социальных институтов и социальных организаций современного общества.

3. В настоящее время нормативно-правовое обеспечение некоммерческих организаций не соответствует организационно-технологическому уровню их деятельности на региональном уровне, поскольку отсутствуют региональные нормативные документы, регламентирующие деятельность некоммерческих организаций.

4. В настоящее время необходимо формирование социального партнерства на региональном уровне между некоммерческими, госу-

дарственными и коммерческими организациями, которое дает возможность обеспечить эффективность реализации основных направлений деятельности некоммерческих организаций в регионе.

5. К основным механизмам деятельности некоммерческих организаций можно отнести внутренние механизмы, определяющиеся коллективно-личностными характеристиками членов организации, а также внешние механизмы, обусловленные влиянием на деятельность организации общественных процессов. Учет этих механизмов позволяет оптимизировать деятельность некоммерческих организаций.

Теоретико-методологическую основу исследования составляют:

- институциональный подход (Г. Спенсер, Т. Веблен);
- структурно-функциональный подход (Т. Парсонс, Р. Мертон, М. Вебер);
- теория организаций (Ф. Тейлор, А. Файоль, Г. Саймон);
- социологическая концепция жизненных сил (С.И. Григорьев, Л.Г. Гуслякова, Ю.Е. Раствор);

Эмпирическая база представлена:

- текущими информационными материалами о деятельности некоммерческих организаций в Читинской области за период с 2004 по 2006 г.;
- аналитическими материалами о деятельности некоммерческих организаций, опубликованными в российских и региональных периодических изданиях и научных сборниках с 2000 по 2006 г.;
- действующими федеральными и региональными нормативно-правовыми актами;
- документами Территориального органа Федеральной службы государственной статистики Читинской области за период 2004–2006 гг.
- архивными документами, находящимися на хранении в Государственном архиве Читинской области, и другими историческими источниками;
- результатами анкетного опроса руководителей некоммерческих организаций Читинской области, проведенного докторантом в 2006 г.

Методы исследования:

- анализ научной литературы;
- историко-сравнительный анализ документальных источников;
- анализ нормативно-правовых документов;
- анализ статистических данных;
- экспертный опрос;
- метод классификации;
- метод статистической компьютерной обработки данных (SPSS 13).

Научная новизна диссертационной работы:

1. Обосновано, что в рамках социологического подхода возможно адекватное описание содержания и структуры некоммерческих организаций.
2. Раскрыта эвристическая ценность социологической концепции жизненных сил социальных субъектов как теоретико-методологической основы исследования некоммерческих организаций.
3. В контексте социологии неовитализма дано определение некоммерческой организации как социального института.
4. Определены противоречия между нормативно-правовым и организационно-технологическим обеспечением деятельности некоммерческих организаций.
5. Проанализировано мнение экспертов относительно роли некоммерческих организаций в Читинской области.
6. Выявлены и обоснованы основные механизмы оптимизации деятельности некоммерческих организаций в провинциальных регионах.

Положения, выносимые на защиту:

1. Анализ некоммерческих организаций на современном этапе развития научного знания наиболее полно осуществляется на основе социологического подхода, включающего институциональный подход, в рамках которого некоммерческие организации рассматриваются как социальный институт.
2. Социологическая концепция жизненных сил человека, его индивидуальной и социальной субъектности является адекватным теоретико-методологическим основанием исследования некоммерческих организаций, так как она позволяет рассматривать некоммерческую организацию как социальный институт, в рамках которого социальные отношения субъектов направлены на формирование жизненных сил организации и активизацию жизненного пространства, в котором она существует.
3. Разработка и принятие законов на региональном уровне в области поддержки некоммерческих организаций региона способствует разрешению противоречий между нормативно-правовым и организационно-технологическим обеспечением их деятельности.
4. Формирование и реализация социального партнерства на региональном уровне между некоммерческими, государственными и коммерческими организациями обеспечивает эффективность деятельности некоммерческих организаций в регионе.
5. К основным механизмам оптимизации деятельности некоммерческих организаций относятся внутренние механизмы, определяющиеся личностными характеристиками членов организации, а также внешние механизмы, обусловленные влиянием на деятельность организации общественных процессов.

Достоверность и обоснованность результатов диссертационного исследования обеспечивается: а) логически непротиворечивой теоретико-методологической основой исследования; б) последовательной операционализацией главных теоретических конструктов; в) применением адекватных цели и задачам методов сбора, обработки и осмысления полученной информации; г) валидностью исследования и репрезентативностью выборки; д) внедрением результатов исследования в практику; е) обсуждением полученных результатов на конференциях, семинарах и т.д.

Теоретическая значимость результатов состоит в том, что диссертационная работа вносит вклад в развитие теоретической базы исследования деятельности некоммерческих организаций посредством раскрытия эвристической значимости основных идей концепции жизненных сил социальных субъектов. Работа имеет определенную ценность для расширения проблемного поля теоретической и практической социологии, вносит вклад в формирование современных концепций теории и практики социальной работы.

Практическая значимость исследования определяется тем, что положения и выводы диссертационной работы могут использоваться:

- при разработке нормативно-правовых документов в области государственной поддержки некоммерческих организаций;
- в качестве рекомендаций для администрации Читинской области и некоммерческих организаций по оптимизации деятельности организаций «третьего сектора» в регионе;
- при разработке и преподавании учебных курсов и спецкурсов «История социальной работы», «История социальной работы в Забайкалье», «Третий сектор – основа гражданского общества», «Социология организаций» и другим для студентов специальности «социальная работа», «социология» и «социальная педагогика».

Апробация работы. Основные положения диссертации изложены в докладах на научно-практических конференциях и семинарах различного уровня:

1. Межрегиональная научно-практическая конференция «Гуманистическая и социально-психологическая поддержка личности», г. Чита, 2000 г.
2. Международная научно-практическая конференция «Образование и воспитание в XXI веке: глобальный и региональный аспекты», г. Чита, 2004 г.
3. Конференция молодых ученых, аспирантов и студентов «Дни науки Социально-экономического факультета КГТУ», г. Казань, 2004 г.
4. Межрегиональная научная сессия аспирантов и студентов, г. Казань, 2005 г.

5. Международная научно-практическая конференция «Традиции и инновации: проблемы качества образования», г. Чита, 2005г.
 6. Международная научно-практическая конференция «Семья и образование», п. Агинское, 2005 г.
 7. Межрегиональная научно-практическая конференция «Байкальский инновационный потенциал: регион глазами молодежи», г. Улан-Удэ, 2005г.
 8. Научно-практическая конференция «Основания и жизненные силы современной российской государственной идеологии», г. Барнаул, 2005 г.
 9. Международная научно-практическая конференция «Трансграничье в изменяющемся мире: Россия–Китай–Монголия», г. Чита, 2006 г.
 10. Всероссийская научно-практическая конференция «Третья Забайкальские чтения», г. Чита, 2006 г.
- Структура работы:** Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы, включающего 230 наименований работ, в том числе 15 на иностранном языке, приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность темы диссертационного исследования, характеризуется степень ее научной разработанности, определены объект, предмет, цель, задачи, методы исследования, сформулированы гипотезы, дана оценка научной новизны, теоретической и практической значимости проведенного исследования, сформулированы положения, выносимые на защиту, представлена апробация работы.

В первой главе «**Теоретико-методологические основы исследования некоммерческих организаций**» рассматриваются основные научные подходы к исследованию некоммерческих организаций, сформированные в социогуманитарном знании. Раскрывается потенциал социологической концепции жизненных сил человека, его индивидуальной и социальной субъектности как теоретико-методологической основы исследования некоммерческих организаций. Разрабатывается методология и методика исследования деятельности некоммерческих организаций Читинской области.

В первом параграфе «**Основные научные подходы к исследованию некоммерческих организаций**» рассматриваются основные теоретические подходы к анализу некоммерческих организаций:

- философский подход, в рамках которого некоммерческие организации анализируются сквозь призму концепции гражданского общества (А. Смит, И. Кант, Г. Гегель, А. Токвиль, К. Маркс и др.). Гражданское общество предполагает систему самостоятельных, независи-

мых от государства общественных институтов. Некоммерческие организации составляют основу гражданского общества, это та сфера, в которой человек реализует значительную часть своих прав и свобод;

- исторический подход, который позволяет рассмотреть процесс институционализации некоммерческих организаций в России. Вопросы становления и развития некоммерческих организаций в России анализировали В.П. Воронцов, М.М. Ковалевский, В.О. Ключевский, А.Г. Борзенков, П.Л. Лавров, Н.К. Михайловский, С.М. Соловьев, М.В. Фирсов, Е.И. Холостова и др.

Данными учеными было выявлена роль и место некоммерческих организаций в общественных отношениях, в системе управления, установление соответствия выполняемых ими функций потребностям и цели общества на различных этапах его развития;

- экономический подход, в рамках которого анализируется роль некоммерческого сектора в производстве и распространении социально значимых благ, наряду с двумя другими секторами экономики – государством и рынком (Г. Хансман, М. Крашински, Т.Р. Мальтус, Д. Риккардо, Дж. Милль, А.К. Шторх, Г. Эспинг-Андерсен и др.). В рамках этого подхода сложились две противоположные позиции относительно понимания причин становления и развития некоммерческих организаций. Представители первой «позитивной» позиции считали, что некоммерческие организации создаются для удовлетворения культурных и духовных потребностей населения. Другие ученые, настаивали на том, что основным мотивом развития некоммерческого сектора является использование явных и скрытых субсидий, включая налоговые льготы;

- правовой подход, в контексте которого анализируются нормативно-правовая база, регулирующая процесс создания и функционирования некоммерческих организаций. Она представлена четырьмя группами документов: 1) международные договоры и иные международные документы, имеющие силу на территории России: Всеобщая Декларация прав человека; Венская Декларация и Программа действий; Конвенция Совета Европы о защите прав человека и основных свобод; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и др.; 2) законы РФ Конституция РФ (ст. 13, 14, 30), федеральные законы («О некоммерческих организациях», «Об общественных объединениях» и др.), указы Президента РФ, постановления Правительства РФ; 3) нормативно-правовые акты субъектов РФ, нормативные акты органов исполнительной власти; 4) корпоративные (локальные) нормативные акты НКО; договоры; акты судебной власти. Данный подход определяет особую значимость нормативно-законода-

тельных актов, призванных упорядочить основные формы и направления деятельности некоммерческих организаций как на федеральном так и на региональном уровнях.

В конце параграфа делается вывод, что исследование некоммерческих организаций в отдельных областях социального знания оказывается односторонним, поскольку направляет основные усилия на изучении только одного аспекта, что в конечном итоге обуславливает отсутствие в современной науке комплексного представления о структуре некоммерческих организаций. В связи с этим особую значимость приобретает социологический подход, на основе которого возможна интеграция других дисциплинарных подходов к исследованию некоммерческих организаций.

Во втором параграфе *«Некоммерческие организации в контексте социологического знания»* анализируются основные направления исследования некоммерческих организаций, существующие в социологии.

1. Направление, связанное с развитием понятия «некоммерческая организация» (А.И. Щиглик, А.Д. Степанский, А.И. Пригожин, И.А. Скалабан, Е.А. Здравомыслова и др.). Данное направление исследования характеризуется разнообразием трактовок понятия «некоммерческие организации».

Первая группа интерпретации понятия сформировалась в процессе исторического развития России и включает в себя определения таких понятий, как «общество», «добровольное общество», «общественное объединение», «общественная организация», «союз».

Вторая группа понятий распространилась с помощью западной литературы в современной теории и практике развития гражданского общества. Сюда в первую очередь относятся такие понятия, как «третий сектор», «некоммерческая», «негосударственная», «неправительственная организация».

Общим для данной группы понятий, по мнению диссертанта, является следующее определение: некоммерческая организация – группа людей (граждан), добровольно объединившихся для достижения общих целей и общих интересов, действующих на принципах самоуправления, и не ставящих главной целью своей деятельности извлечение прибыли.

2. Направление, связанное с рассмотрением категориального статуса понятия «некоммерческая организация» в рамках теории организаций (Ф. Тейлор, К. Барнард, Д. Марч, А.А. Радугин, К.А. Радугин, С.С. Фролов) и институционального подхода (Г. Спенсер, Т. Веблен, П. Хортон, Т. Парсонс, Н. Сторер, Ю.П. Андреев, В.Н. Лавриненко и др.). В рамках этой теории *некоммерческие организации* определяются

как элемент социальной системы, который характеризуется наличием структуры, целенаправленностью, сознательным членством, взаимодействием между субъектами организации и существует во взаимосвязи с внешним социальным окружением.

С позиции институционального подхода некоммерческие организации можно определить как социальный институт, так как, во-первых, посредством данного института осуществляются и регулируются социальные взаимодействия между отдельными индивидами и социальными группами; во-вторых, некоммерческие организации как социальный институт обеспечивают достижение интересов в соответствии с общей для всех целью взаимодействия; в-третьих, в рамках организации осуществляется процесс согласования интересов и потребностей субъектов.

3. Направление исследования, связанное с типологизацией (классификацией) некоммерческих организаций (А.И. Пригожин, А.Ю. Сунгиров, И.А. Скалабан, Е.И. Холостова). В научной литературе по данному направлению существует ряд типологий некоммерческих организаций. Одной из традиционных является типология некоммерческих организаций по юридическим признакам, масштабам влияния на население, целевой аудитории, территориальному признаку, видам деятельности, истории их появления. В последние годы в стране помимо профильного строения некоммерческих организаций, возникло и их расслоение в соответствии с социальной стратификацией. Исходя из этого в литературе выделяют: элитарные некоммерческие организации; зонтичные и квазизонтичные некоммерческие организации; отраслевые некоммерческие организации низового уровня.

Некоммерческие организации различных типов занимают определенное место в общественных системах и выполняют соответствующие функции, важные для данного общества. Среди основных функций выделены: установление связи между обществом и управляющими государственными органами; вовлечение отдельных индивидов в общественную систему; социальная адаптация; участие в развитии гражданского общества и др.

В конце параграфа делается вывод, что социальная сущность некоммерческих организаций наиболее адекватно раскрывается на основе социологического подхода, исследующего некоммерческие организации как социальный институт.

В третьем параграфе «*Методология и методика исследования основных характеристик некоммерческих организаций в регионе (на примере Читинской области)*» описываются методы и этапы проведения конкретного эмпирического исследования. Диссертантом отмечается, что социологическая концепция жизненных сил человека

является достаточным теоретико-методологическим основанием для адекватного исследования некоммерческих организаций региона.

Диссертантом обосновывается значимость использования концепции жизненных сил человека, его индивидуальной и социальной субъектности в качестве теоретико-методологической основы исследования деятельности некоммерческих организаций, так как данная концепция жизненных сил позволяет выявить целостную характеристику некоммерческих организаций в каждый момент их существования, особенности их жизненного пути, характер социального положения и субъектность.

Представленная в параграфе программа эмпирического исследования, характеризуется использованием различных методов на разных этапах эмпирического исследования.

В рамках первого этапа определен перечень нормативно-правовых документов, регламентирующих деятельность некоммерческих организаций. В рамках исследований этого этапа анализу подвергались данные государственной статистики за 2004–2006 гг., отчетные документы некоммерческих организаций и Администрации Читинской области, данные архива Читинской области. Эти документы позволили получить достоверное представление о деятельности некоммерческих организаций в начале XXI в. в Читинской области.

В рамках второго этапа был разработан инструментарий опроса экспертов – руководителей некоммерческих организаций – по проблемам институционализации третьего сектора в Читинской области. Опрошено 50 руководителей некоммерческих организаций области. Выбор этой социально-профессиональной общности в качестве экспертов в данном эмпирическом социологическом исследовании объясняется тем, что руководители некоммерческих организаций являются наиболее осведомленными в отношении проблем становления и развития некоммерческих организаций и обладают необходимой компетенцией, для того чтобы дать достоверную оценку состояния деятельности некоммерческих организаций и предложить механизмы по ее оптимизации.

Обработка и анализ полученных данных осуществлялись при помощи статистико-математических методов и теоретического анализа. Статистический анализ результатов исследования осуществлялся на основе таблиц сопряженности, полученных в ходе обработки данных статистическим пакетом SPSS.

В конце параграфа делается вывод, что достоверность и обоснованность результатов эмпирического исследования обеспечиваются: соответствием теоретико-методологической позиции автора применимой совокупности теоретических и эмпирических методов; непротиворечивостью гипотез эмпирического исследования; презентативностью выборочной совокупности эмпирического исследования.

В главе второй «**Некоммерческие организации в современном провинциальном регионе России: основные направления и формы деятельности**» рассматриваются основные характеристики некоммерческих организаций в Читинской области, анализируются наиболее распространенные формы и направления их деятельности, предлагаются рекомендации по оптимизации деятельности некоммерческих организаций в регионе.

В первом параграфе «*Нормативно-правовые и организационно-технологические основы деятельности некоммерческих организаций*» осуществляется анализ нормативно-правовых основ, регламентирующих деятельность некоммерческих организаций в России. Формирование нормативно-правовой базы в начале 1990-х гг. повлияло на активное становление и развитие некоммерческих организаций в России, в том числе и в Читинской области. Основы для развития законодательства, закрепляющего права на создание и деятельность некоммерческих организаций, были заложены Конституцией РФ 1993 г. Непосредственно определяют деятельность некоммерческих организаций традиционные источники права – федеральные и региональные законы.

При осуществлении содержательного анализа законов данных уровней диссертантом были выявлены противоречия между нормативно-правовым и организационно-технологическим обеспечением деятельности некоммерческих организаций. В частности, не в полной мере законодательно оформлены вопросы создания и функционирования некоммерческих организаций, а также порядка контроля за их деятельностью.

Диссертантом обоснована позиция, заключающаяся в том, что региональные нормативные акты в области поддержки некоммерческих организаций могут быть двух типов:

1) правовые акты, предусматривающие комплекс мер государственной поддержки некоммерческих организаций на соответствующей территории.

2) правовые акты, определяющие условия и порядок применения отдельных форм государственной поддержки некоммерческих организаций.

Сопоставляя между собой указанные варианты структуры регионального законодательства, следует отметить предпочтительность первого из них, особенно в современных условиях, когда необходимость государственной поддержки некоммерческих организаций не совсем осознана. Разработка и принятие правовых актов первого типа в целом позволяет комплексно подойти к определению как объектов, так и форм поддержки, конкретизировав их затем в правовых актах второго типа.

Диссертантом также обосновывается значимость организационно-технологического обеспечения деятельности некоммерческих организаций, которое включает в себя поиск средств для реализации проектов и осуществления повседневной работы; развитие связей с общественностью; вопросы менеджмента и многое другое. Мобильная организационная структура, психология членов организации свободная от стереотипов, высокая активность граждан способствует разработке и внедрению инновационных способов решения социальных проблем общества.

В конце параграфа делается вывод о том, что разработка и принятие законов на региональном уровне способствует разрешению существующих противоречий между нормативно-правовым и организационно-технологическим обеспечением деятельности некоммерческих организаций.

Во втором параграфе *«Основные направления и формы деятельности некоммерческих организаций в Читинской области»* осуществляется анализ основных форм и направлений деятельности некоммерческих организаций Читинской области, которые предопределяются социально-экономическими и социально-политическими условиями региона. Все некоммерческие организации региона можно условно разделить на две группы по признаку принадлежности организаций к какой-либо структуре или сети федерального масштаба. Первая группа – это организации, трансформировавшиеся из доперестроек общественных объединений, т.е. ветеранские, организации инвалидов, женсоветы и т.д. Вторая группа организаций образовалась в результате демократических преобразований в обществе после 1991 г. Это правозащитные, организации беженцев, экологические, молодежные и др. По мнению диссертанта, современные некоммерческие организации региона имеют специфику, которая выражается в следующем:

- особенность целевой направленности организаций, проявляющаяся в расширении внимания к национально-культурному и экологическому направлению деятельности;
- целевыми группами некоммерческих организаций, направленных на защиту и поддержку, являются, прежде всего, инвалиды, а также дети и подростки;
- приоритетными объектами помощи со стороны правозащитных организаций являются военнослужащие;
- образовательные организации направляют свои усилия на развитие просветительской и научно-исследовательской деятельности;
- одним из приоритетных направлений в деятельности некоммерческих организаций является, формирование трехсекторного социального партнерства;

- отмечается тенденция к возникновению самостоятельных организаций, не зависимых от более крупных общественных объединений;
- происходит поиск и освоение современных эффективных технологий деятельности, отвечающих региональным возможностям;
- достаточно низкий уровень знания руководителей и сотрудников по проблемам организации работы в некоммерческом секторе не позволяет применять в полной мере инновационные технологии в решении социально значимых проблем.

В конце параграфа делается вывод, что направления и формы работы некоммерческих организаций детерминированы спецификой региона. Разрешение проблем, возникающих в ходе их деятельности, возможно через реализацию социального партнерства между некоммерческими, государственными и коммерческими структурами.

В третьем параграфе *«Механизмы оптимизации деятельности некоммерческих организаций в провинциальных регионах»* описываются результаты эмпирического исследования «Проблемы развития третьего сектора в Читинской области», проведенного диссертантом в 2006г. На данном этапе исследования анализируются мнения экспертов по вопросам развития и функционирования некоммерческих организаций в Читинской области на основании выделенных блоков: «Становление и условия функционирования некоммерческих организаций»; «Влияние нормативно-правовой базы на эффективность деятельности некоммерческих организаций»; «Показатели качества работы НКО»; «Социальное партнерство НКО с коммерческими структурами и органами государственной власти»; «Влияние организационной структуры на деятельность НКО»; «Тенденции развития деятельности НКО».

На основе анализа результатов, полученных в ходе эмпирического социологического исследования, можно заметить, что некоммерческие организации области развиваются достаточно интенсивно. Однако качественный анализ их деятельности показывает, что некоторые организации имеют узкоспециализированный характер работы, не расширяя при этом свои направления деятельности. Основными проблемами, влияющими на это, по мнению экспертов, являются: острый дефицит финансовых средств; недостаточная нормативно-правовая база; нехватка квалифицированных кадров; отсутствие информации о деятельности некоммерческих организаций и др.

Анализ данных, полученных в ходе проведения исследования, позволил выявить позитивные и негативные тенденции развития некоммерческих организаций области. К позитивным тенденциям относятся: повышение качества предоставляемых социальных услуг; формирование и реализация межсекторного социального партнерства; интеграция

некоммерческих организаций в общество; расширение информационной базы, юридических и консультационных служб, собственной прессы; разработка и осуществление социальных заказов, проектов, программ. К негативным тенденциям развития деятельности некоммерческих организаций, по мнению диссертанта, можно отнести следующее. Ряд организаций создаются и функционируют для решения личных проблем и реализации собственных интересов, поэтому практически не играют роли в решении социально значимых проблем населения региона; цель и задачи, указанные в уставе организации, не соответствуют тем формам работы, которые реализуются в деятельности организации; некоммерческие организации, используя льготы налогового и неналогового характера, осуществляют деятельность по извлечению прибыли, нарушая тем самым федеральное законодательство.

Данные выводы легли в основу рекомендаций по оптимизации деятельности некоммерческих организаций Читинской области. По мнению диссертанта, механизмы оптимизации деятельности некоммерческих организаций можно разделить на две группы: внешние и внутренние механизмы. К внутренним механизмам относятся: личностные характеристики сотрудников и добровольцев организаций, компетентность руководителей в отношении установления адекватных межличностных контактов и взаимовыгодного социального партнерства; четкое разделение основной и предпринимательской деятельности; умение применять знания, полученные в ходе профессиональной подготовки. К внешним механизмам мы можем отнести следующее: при создании некоммерческих организаций учитывать социально-экономическое, культурное и geopolитическое положение региона; федеральная и региональная поддержка действительно действующих организаций, поддержка активности и инициативы; целевое государственное финансирование социальных программ; подготовка квалифицированных кадров для некоммерческого сектора.

В заключении формулируются наиболее важные теоретические и практические выводы, определяются перспективы дальнейшего исследования развития и функционирования некоммерческих организаций в Читинской области.

Основные публикации по теме диссертации:

1. Иванова, О.А. Женщина и политика / О.А. Иванова // Гуманистическая и социально-психологическая поддержка личности : материалы научно-практической конференции. – Чита, 2000. – 0,1 пл.
2. Иванова, О.А. Социальная эффективность в системе социальной работы / О.А. Иванова // Образование и воспитание в XXI веке:

глобальный и региональный аспекты : материалы международной научно-практической конференции. – Чита, 2004.– 0,1 п.л.

3. Иванова, О.А. Женский вопрос в отечественной литературе последнего десятилетия ХХ века / О.А. Иванова // Конференция молодых ученых, аспирантов и студентов : материалы научной конференции. – Казань, 2004. – 0,1 п.л.

4. Иванова, О.А. История социальной работы : учебно-методическое пособие / О.А. Иванова. – Чита, 2004. – 2,8 п.л.

5. Иванова, О.А. Развитие женских движений в конце ХХ века: опыт социологического анализа / О.А. Иванова // Научная сессия молодых ученых : материалы научной сессии. – Казань, 2005. – 0,1 п.л.

6. Иванова, О.А. Образование как социальный институт / О.А. Иванова // Семья и образование : материалы международной научно-практической конференции. – Агинское, 2005. – 0,3 п.л.

7. Иванова, О.А. Институциональный и структурно-функциональный подходы к образованию как социальному институту / О.А. Иванова // Традиции и инновации: проблемы качества образования : материалы международной научно-практической конференции. – Чита, 2005. – 0,2 п.л.

8. Иванова, О.А. Общественная организация как объект социологического анализа / О.А. Иванова // Молодые ученые Бурятии : материалы научно-практической конференции. – Улан-Удэ, 2005. – 0,4 п.л.

9. Иванова, О.А. Социальные функции НКО и их роль в содействии повышения качества жизни населения / О.А. Иванова // Третий Забайкальские чтения : материалы всероссийской научно-практической конференции. – Чита, 2006. – 0,3 п.л.

10. Иванова, О.А. Основные направления деятельности некоммерческих организаций в современном российском обществе / О.А. Иванова // Трансграничье в изменяющемся мире: Россия-Монголия-Китай : материалы международной научно-практической конференции. – Чита, 2006. – 0,4 п.л.

11. Иванова, О.А. Формы сотрудничества и взаимодействия государства и некоммерческих организаций / О.А. Иванова // Социальная работа. Традиции и инновации. – 2006. – №1. – 0,4 п.л.

12. Иванова, О.А. Социально-психологические основы управления процессом деятельности некоммерческих организаций / О.А. Иванова // Вестник Бурятского государственного университета. Серия 10: Психология. – Вып. 3. – Улан-Удэ, 2006. – 0,5 п.л.



Подписано в печать 31.01.2007. Формат 60x84¹/₁₆.
Усл. печ. л. 1,0. Тираж 100 экз. Заказ 40.

Типография Алтайского государственного университета:
656049, Барнаул, ул. Димитрова, 66