

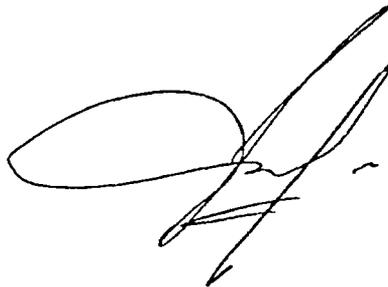
На правах рукописи

МАКАЕВ СТАНИСЛАВ АНАТОЛЬЕВИЧ

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА
В ОТНОШЕНИИ КАДРОВЫХ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ,
УВОЛЕННЫХ ИЗ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РФ
(ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ)**

Специальность 23 00 02 – политические институты,
этнополитическая конфликтология,
национальные и политические
процессы и технологии

Автореферат
диссертации на соискание ученой ст.
кандидата политических наук



Ростов-на-Дону – 2009

Работа выполнена на кафедре политологии и этнополитики
Северо-Кавказской академии государственной службы

Научные руководители: Заслуженный деятель науки РФ,
доктор политических наук, профессор
Понеделков Александр Васильевич
кандидат экономических наук, доцент
Рудой Василий Владимирович

Официальные оппоненты: доктор политических наук, доцент
Чапурко Татьяна Михайловна
доктор политических наук,
доктор юридических наук, профессор
Иванников Иван Андреевич

Ведущая организация: Московский государственный университет
им М.В Ломоносова

Защита состоится «17» декабря 2009 г в 17.00 часов на заседании диссертационного совета Д 502 008 02 по политическим наукам при Северо-Кавказской академии государственной службы по адресу 344002, г Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70, аудитория № 514.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Северо-Кавказской академии государственной службы

Автореферат разослан «16» ноября 2009 года

Отзывы на автореферат, заверенные печатью, просим присылать по адресу 344002, г Ростов-на-Дону, ул Пушкинская, 70, к 304

Ученый секретарь
диссертационного совета



Кислицын С А.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования Государственная политика Российской Федерации по военному строительству является составной частью обеспечения национальной безопасности государства¹, а также частью военно-политического управления² Реформирование силовых ведомств осуществляется в рамках Концепции национальной безопасности Российской Федерации³. В стратегии государственного развития России на обозримую перспективу важную роль будет играть военная составляющая, которая должна стать более действенной и эффективной⁴

В указанном контексте социальные проблемы не должны отвлекать от выполнения воинского долга. Поэтому эффективная социальная политика является одним из важнейших инструментов формирования российской армии нового типа.

«На рубеже столетий произошли некоторые позитивные сдвиги в структуре и способах функционирования военного института российского общества. Однако они носили частный характер, поскольку глубокой и масштабной модернизации Вооруженных Сил не произошло. Сегодня военная реформа, также как и программа строительства новой армии России срывается из-за неправильно выбранной стратегии и тактики, наличия многочисленных перекосов в трактовке и реализации национальных интересов России. Большую опасность представляет несовершенство национального законодательства в сфере обеспечения военной безопасности Российской Федерации»⁵

В настоящее же время позитивные сдвиги носят в основном фрагментарный характер, а серьезного и последовательного реформирования Вооруженных Сил не происходит, поэтому руководство страны и заявляет о необходимости осуществления полномасштабной военной реформы. Сегодня число нормативных правовых актов, регули-

¹ См. Основы государственной политики Российской Федерации по военному строительству на период до 2010 года. – М., 2002, Военная доктрина Российской Федерации // Сборник законодательства Российской Федерации 1998 № 46 – Ст. 5652

² См. Денисенко П. А., Мелехин И. В. Сущность и правовые аспекты военно-политического управления в Российской Федерации // Право и политика научный юридический журнал 2006 № 12 (84) С. 71-79

³ Концепция национальной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 1997 г. № 1300 (в ред. Указа Президента РФ от 10 января 2000 № 24)

⁴ Кокошин А. А. Политика национальной безопасности России в условиях глобализации (краткий очерк) - М., 2001 С. 37

⁵ Самойлов В. И. Вооруженные Силы РФ в начале XXI века: реформы и реальность. - М.: Издательский дом «Академия», 2007

рующих военно-социальную сферу только законодательство о социальных гарантиях военнослужащих включает более 400 нормативных правовых актов, однако на практике реализуются далеко не все из них.

В июне 2005 г. на заседании Совета Безопасности РФ были определены основные приоритеты долгосрочного развития военной организации России до 2015 г. Однако отсутствие ясно видимых положительных результатов военной реформы, а также низкий уровень социального престижа военнослужащих свидетельствуют о необходимости внесения серьезных корректив в этот процесс. В настоящее время в России насчитывается более 2,5 млн человек отставных кадровых военных. В очереди же на жилье сегодня значатся 570 тыс военнослужащих и отставников.

В таких условиях практически невозможен переход к профессиональной армии. Этот переход осуществляется с начала 90-х гг. XX в. с принятия Конституции (Основного закона) Российской Федерации, законов «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих», коренным образом изменивших порядок прохождения военной службы в Российской Федерации. Составной частью военной политики является социальная защита ветеранов армии.

Министерства по делам ветеранов имеются во многих странах (более чем в пятидесяти), в том числе и в государствах СНГ. К примеру, в США бюджет Министерства по делам ветеранов, в ведении которого находятся ветераны вооруженных сил и зарубежных войн, а также члены их семей (около 60 млн человек), составил в 2007 г. 97 млрд долл.

В России аналогичную систему еще только предстоит создать. Сейчас же проблемами ветеранов занимаются лишь отдельные государственные и общественные структуры. К примеру, в состав Общественной палаты РФ входит Комиссия по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей.

Президент РФ Д. А. Медведев неоднократно заявлял, что социальная защита военнослужащих и членов их семей является «неизменным приоритетом» политики государства. Поэтому проблема анализа существующих в этой сфере политических практик является актуальной, чем и обусловлен выбор темы диссертационного исследования.

Степень разработанности проблемы. Социальная безопасность лиц в той или иной степени имеющих отношение к функционированию Вооруженных Сил является частью национальной безопасности. Теоретические основы национальной безопасности были рассмотрены в работах А. Арбатова, А. Возженкова, Н. Косолапова, В. Кузнецова,

Н. Медведева, А. Семченкова, Р. Яновского¹, Г. Добкина, Г. Косова, А. Семенченко² Военные аспекты национальной безопасности затрагивали в своих научных исследованиях И. Бабин, Л. Келеман, И. Лютов, М. Моисеев, С. Тюшкевич³.

Для политологического анализа такого важного института, каким являются Вооруженные Силы, и реализации задач диссертационного исследования большое значение имели труды ученых-специалистов в вопросах государственной службы и управления Г. В. Атаманчука, Л. А. Василенко, А. И. Горбачева, В. Д. Граждана, В. С. Карпичева, А. В. Понеделкова, А. М. Старостина, Т. С. Иларионовой, Б. В. Лытова, К. О. Магомедова, В. П. Мельникова, В. С. Нечипоренко, И. Н. Панина, В. Л. Романова, В. М. Соколова, В. А. Сулемова, А. И. Турчинова, которые образуют группу источников использованных автором диссертации в рамках изучения военных и государственных элит, задействованных в реализации государственной социальной политики в отношении уволенных из армии кадровых военных⁴.

Изучением закономерностей становления, развития и функционирования военной организации, проблемам ее взаимодействия с другими институтами общества занимались виднейшие российские общест-

¹ См. Военная политология / Под ред. В. М. Шевцова. М.: ВУ, 2000, Основы военной политики и обеспечения военной безопасности Российской Федерации 2-е изд. / Под общ. ред. А. А. Прохорова. - М.: РАГС, 2007, Косолапов Н. Национальная безопасность в меняющемся мире (к дискуссии о содержании понятия) // МИЭМО 1992, № 10, Кузнецов В. Социология безопасности - М., 2002, Медведев Н. Социальная безопасность: основные составляющие и принципы оценки // Толерантность как основа социальной безопасности - М.-Ставрополь, 2002, Семченков А. С. Теоретико-методологические аспекты исследования национальной безопасности // Вестник Московского университета. Сер. 12 Политические науки - 2002, № 2, Яновский Р. Глобальные изменения и социальная безопасность - М., 1999

² См. Добкин Г. С. Социальная напряженность и ее влияние на политическую ситуацию в Российской Федерации // Безопасность - 1998, № 1-2, Косов Г. В. Место и роль толерантности в политической сфере социальной безопасности // Толерантность как основа социальной безопасности - М.-Ставрополь, 2002, Семенченко А. С. Оценка состояния политической безопасности России // Вестник Московского университета. Сер. 12 Политические науки - 2003, № 2,

³ См. Бабин И. А. Культура мира - императив современной цивилизации // Проблемы геополитики и Северный Кавказ - Ставрополь, 2001, Келеман Л. А. Реформирование вооруженных сил как фактор стабильности современного российского общества // Проблемы геополитики и Северный Кавказ - Ставрополь, 2001, Моисеев М. А., Лютов И. С., Тюшкевич С. А. Доктрины, приоритеты, безопасность - М., 1990, Россия в поисках стратегии безопасности (проблемы безопасности, ограничения вооружений и миротворчества) - М., 1996

⁴ См. Атаманчук Г. В. Государственное управление. Организационно-функциональные вопросы. М., 2000, Василенко Л. А. Интернет в системе государственной службы - Автореф. дис. докт. соц. наук - М., 2000, Гражданин В. Д. Государственная гражданская служба. Уч. пос. - М., 2005, Гражданская служба: нравственные основы, профессиональная этика. Уч. пос. / Под общ. ред. В. М. Соколова и А. И. Турчинова - М., 2006, Иларионова Т. С. Информационно-аналитическая деятельность в системе государственной службы. Лекция - М., 2005, Она же. Комментарий к Федеральному закону «О системе государственной службы Российской Федерации» и Федеральному закону «О государственной гражданской службе» - М., 2005, Карпичев В. С. Специфика развития социальных систем и процессов // Синергетика, философия, культура - М., 2001 и др.

ведеды (Г А Леер, Н П. Михневич, Н А. Корф, Н Н Головин, А.Е Снесарев, В И Самойлов и др) Современные отечественные исследователи (В Н Ведерников, Ю.Н Дерюгин, А И Колединов, В Н Ксенофонтов, С А Тюшкевич, В.В. Серебрянников, А И. Смирнов и др) опубликовали множество трудов по проблематике войны и армии, их взаимосвязи с другими социальными явлениями и процессами в обществе. Они разработали новые концептуальные подходы по актуальным направлениям, связанным с изучением военной организации¹ и роли армии в жизни общества.

Проблематика социальной защиты военнослужащих и членов их семей находилась в фокусе внимания общественных наук, как во времена СССР², так и в постсоветской России³ Важно отметить, что теоретическое осмысление процессов развития социальной сферы в Вооруженных Силах является составной частью научного дискурса социальной политики в стране в целом⁴. Проблематика социальной

¹ См Головин Н Н Наука о войне О социологическом изучении войны Париж, 1938, Ведерников В Н О методологии военно-социологического познания // Социологические исследования 1997 № 6, Дерюгин Ю Н Армия России взгляд в XXI век // Социологические исследования 1998 № 6, Колединов А И Становление военной службы по контракту в российской армии // Социологические исследования 1998 № 4, Ксенофонтов В Н Военная социология в России проблемы и направления // Социологические исследования 1994 № 1, Война и мир в ядерный век / Рук. Тюшкевич С А и др М, 1994, Серебрянников В В Социология войны М, 1997, Серебрянников В В Войны России социально-политический анализ М, 1999, Смирнов А И Женщины на военной службе новые возможности и социальные права М 2000

² См Богатырев Е Д Утверждение социальной справедливости как условие и направление перестройки жизнедеятельности Советских Вооруженных Сил - М ВПА, 1989, Булах А В Социальная политика Советского государства как фактор формирования и развития личности воина железнодорожных войск Дис канд. филос. наук. - М ВПА, 1990, Герасимов А В Социальная политика КПСС как фактор формирования и развития личности советского офицера / Дис канд. филос. наук - М ВПА, 1988, Горобцов Г А Социальный потенциал в системе оборонной мощи Советского государства / Дис д-ра филос. наук. - М ВПА, 1991, Лоза Г Г Социальная справедливость и деятельность офицерских кадров - М Воениздат, 1989, Удальцов В Г Социальная политика КПСС и ее влияние на укрепление духовных основ обороноспособности страны / Дис канд. филос. наук. - М ВПА, 1990 и др

³ См Вилкулов С Ф Социальная защита военнослужащих // Политические исследования 1993 № 3, Воробьев В В Приоритет - социальной защите военнослужащих // Армия, 1992 № 21-23, Антюшин С С Стабильность российского общества и роль Вооруженных Сил Российской Федерации в ее обеспечении (Социал. философ. анализ) / Дис канд. филос. наук - М ВУ, 1999, Аничин Р Н Деятельность органов государственного управления по обеспечению социальной безопасности России в современных условиях / Дис канд. социолог. наук - М ВУ, 2000, Бабанов А А Армия и политическая власть в правовом государстве / Автореф. дис. - канд. филос. наук - М ВУ, 1998, Кончугов А В Социальная политика Российского государства и особенности её реализации в Вооруженных Силах / Дис канд. полит. наук - М ВУ, 2003, Лемешев С В Проблемы обеспечения социальной справедливости в Вооруженных Силах Российской Федерации / Дис канд. филос. наук - М ВУ, 1995, Панов А И Офицерский корпус и политические процессы в обществе мировой опыт и российская действительность / Автореф. дис. д-ра. полит. наук. - М ВУ, 2000 и др

⁴ См Аверин А Н Социальная политика государства и социальная структура общества. - М, 1995, Бурджалов Ф Э Современная социальная политика между планом и рынком - М, 1996, Григорьева И А Социальная политика и социальное реформирование в России в 90-х годах - СПб, 1998, Жуков В И Реформы в России 1985-1995 - М, 1997, Кутаев Р М, Резаев А В,

политики находится в центре внимания электората и, соответственно, политических партий¹

Вместе с тем социальные проблемы армии долгое время являлась закрытыми для гражданских научных исследований. Этому способствовал конфиденциальный характер обсуждений любых вопросов, касающихся национальной безопасности, присущий как западным, так и отечественным исследователям. В настоящее время проблематика социальной защиты военнослужащих и лиц, увольняемых из армии, рассматривается в рамках изучения корпоративной социальной ответственности, отражены в работах В.Н. Ведерникова, Ю.И. Дерюгина, А.П. Дмитриева, О.В. Золотарева, И.В. Образцова, А.И. Позднякова, В.В. Серебрянникова, А.С. Скока, С.С. Соловьева, И.В. Шахова², Борисова В.К., Деревянченко А.А., Коновалова Л.Н., Либоракиной М.И., Малинина Е.Д., Перегудова С.П., Петрунина Ю.Ю., Сперанского В.И. и др.³

Российские исследователи не ограничивались рамками своей страны, но и осуществляли сравнительный анализ социальной политики в зарубежных армиях⁴, изучали внешние детерминанты военной

Стребков А.И. Социальная политика: контуры содержания и новые контексты - СПб - Иваново, 1998; Митрошенков О.А. Социальная политика в России: мегатенденции 1998 - 2010 гг. - М., 1998; Осипов Г.В. Концепция социальной политики: научные основы и реальность - М., 1995; Осадчая Г.И. Социология социальной сферы - М., 1999; Ракицкий Б.В. Социальная политика, социальная защита, самозащита трудящихся в обществе - М., 1997; Рюмин В.А., Стребков А.И. Политико-экономические реалии социальной политики - СПб - Иваново, 1998; Торлопов В.А. Социальное государство в России - идеалы, реалии, перспективы - СПб: Изд-во РГПУ им. А.И. Герцена, 1999; Торлопов В.А. Социальное государство в России / Дисс. на соиск. уч. ст. д. социол. и СПб, 1999; Сучков А.В. Особенности влияния социально-культурной сферы города на формирование нравственных качеств военнослужащих // Материалы межвузовской научной конференции Череповецкий ИИЖЭКОН (филиал СПб Технического университета) - Череповец, 2007. С. 172-176 и др.

¹ См. Глазычев В. Социальное меню в программах российских партий - М., 2005

² См. Ведерников В.Н. Военная социология: вопросы теории, методологии, истории и практики - М., 1994; Дерюгин Ю.И. Социология армии - М., 1996; Дмитриев А.П. Введение в методологию военных исследований // Военно-теоретический труд - М., 1997; Золотарев О.В. Военно-социологические исследования (взгляд, поиск, проблемы) - Львов, 1988; Образцов И.В. Социальные процессы в Вооруженных силах РФ: проблемы анализа и управления / Лекция - М., 2000; Серебрянников В.В., Скок А.С. Технологические основы военно-социологического исследования - М., 1995; Соловьев С.С. Основы практической военной социологии - М., 1996; Соловьев С.С., Образцов И.В. Российская армия от Афганистана до Чечни: Социологический анализ - М., 1997; Шахов И.В. Социальные процессы в Вооруженных Силах РФ. Монография - М., 2006

³ См. Деревянченко А.А. Формирование корпоративной социальной ответственности в современной России - М. Социальные отношения, 2004; Город и бизнес: формирование социальной ответственности российских компаний / Ивченко С.В., Либоракина М.И., Сиваева Т.С. / Под ред. Либоракиной М.И. - М. Фонд «Институт экономики города», 2003

⁴ См. Александров А.А. Социальная защищенность офицеров Турции // Зарубежное военное обозрение. 1992. № 9; Бровкин В.Б. Социальное обеспечение военнослужащих Великобритании // Зарубежное военное обозрение, 1991. № 2; Дякин В.В. Социальная защищенность военнослужащих Франции // Зарубежное военное обозрение, 1990. № 8; Кибакин М.В. Реформа системы комплектования вооруженных сил в западных странах: проблемы и опыт - М., 1994; Коровников А.В. Социальная защита военнослужащих в зарубежных государствах: правовое регулирование - М., 1997; Леонидов С. Трудовой статус бывших американских военнослужащих // Зарубежное воен-

реформы в России¹ Социальная ситуация, складывающаяся в Вооруженных Силах, в связи с изменением принципа комплектования, зарождением новой системы гражданского контроля над военной организацией, нашла свое отражение в исследованиях связанных с особенностями реализации государственной политики Российской Федерации по военному строительству². Изучались состояние и перспективы выхода Вооруженных Сил из кризиса (социально-политический срез современного военного социума)³, вопросы управление военно-социальной сферой⁴. В отдельных работах исследуются информационные технологии политического управления в условиях войн и вооруженных конфликтов⁵, правовая грамотность организаторов социальной работы⁶

Совместные исследовательские проекты ориентированные на социальную сферу проводят ведущие российские и международные организации Информационный центр ООН, Всемирный Банк, ЮНЕСКО, Министерство здравоохранения и социального развития РФ, Министерство экономического развития и торговли РФ, Аналитическое управление аппарата Совета Федерации, Государственный уни-

ное обозрение, 1990 № 5, Лебедева Л Ф Государственная социальная политика социальной защиты населения США // США и Канада, 2005 № 2-3, Останкович А.В Социально-психологические предпосылки и последствия перехода вооруженных сил США на контрактную систему комплектования Диссертация М ГАВС 1994, Стариков В, Будаков Д. Пенсионное обеспечение военнослужащих США // Зарубежное военное обозрение, 1990 № 6, Лапенко М В «Унификация» вооруженных сил США и Джеймс В Форрестол / Автореф дис канд. ист. наук. – Саратов СГТУ, 2004, Надь М Потребности в личном составе для выполнения новых задач профессиональная армия, набор по призыву и смешанная система // Материалы международной конференции " Основные направления военного строительства в европейских странах. М, 2001, Тухватуллин Р Р Социальная политика правительства США в области здравоохранения Дис.канд. ист. наук. - Уфа, 1997, Зарешкая С.Л Социальные проблемы в политике местных органов США. – М, 1994, Мачульская Е.Е Правовое регулирование социального обеспечения в Великобритании Дис - канд. юридич. наук - М, 1991, Механизмы защиты социальной сферы (на примере развитых стран Запада и Японии) - М, 1993, Нагиев Ф Т Законодательство некоторых зарубежных стран об образовании - М, 1994, Социальные идеалы и политика в меняющемся мире / Под ред. Т Т Тимофеева. - М, 1992, Социальный облик современного западного общества / Отв. ред. С Н Надель - М, 1993, Лебедева Л Ф, Суляп В Б Регулирование трудовых отношений в США // США и Канада, 2004 № 5 и др

¹ См Самойлов В И Внешние детерминанты военной реформы в России // Актуальные проблемы реформирования военной организации российского общества. -М РИЦ ИСПИ РАН, 2005

² Звинчуков Н И Строительство Вооруженных сил России и современный мир // Вестник Международной кафедры ЮНЕСКО по социальным и гуманитарным наукам при ИСПИ РАН - М, 1998, Армия России состояние и перспективы / Под ред. Р Г Яновского, Ю И Дерюгина - М, 1999,

³ См Серебрянников В В, Дерюгин Ю И Армия России состояние и перспективы выхода из кризиса (социально-политический срез современного военного социума) - М, 1998

⁴ См Гада М В Управленческая динамика военно-социальных проблем в Северо-Кавказском регионе Научное издание - Ставрополь Издательство Северо-Кавказского регионального центра социологических исследований, 2006

⁵ См Костин А.В Информация в системе военной политики государства / Дис д-ра полит. наук - М, 2003

⁶ См Синицын И Б Управление развитием юридической грамотности у руководителей спортивных организаций Вооруженных Сил Российской Федерации /Автореф. дисс. соиск. уч. ст. канд. пед. наук СПб, 2007

верситет – Высшая школа экономики, Институт экономики города, Фонд аналитических программ «Экспертиза», Российский Союз промышленников и предпринимателей и др. Несмотря на проводимые исследования, проблемы социальной сферы армии остаются слабо изученными. К примеру, даже всенародное обсуждение проблемы отмены-сохранения льгот в рамках принятия и введения в действие Федерального закона 122-ФЗ в 2004-2005 годах не обусловило появление серьезных теоретических работ¹

Вышесказанное обусловило существование исследовательской лакуны, заполнению которой служит настоящее диссертационное исследование

Объект исследования – социальная политика современного российского государства

Предмет исследования – социальная политика современного российского государства в отношении кадровых военнослужащих уволенных из Вооруженных Сил РФ.

Целью исследования является на основе методологии политологического исследования выявить сущность, специфику и механизм реализации социальной политики современного Российского государства в отношении кадровых военнослужащих уволенных из Вооруженных Сил РФ.

Задачи исследования:

- дать оценку формированию системы социальной защиты бывших военнослужащих и членов их семей в современной России,

- охарактеризовать процесс реализации политики социальной ответственности по отношению к изучаемой в диссертации социальной группе,

- выявить тренд изменения уровня жизни военнослужащих, военных пенсионеров и членов их семей,

- установить необходимость заключения между государством и обществом социального контракта по социальным аспектам реформирования армии,

- дать оценку системе переподготовки и дальнейшего трудоустройства по гражданским профессиям увольняемых из армии военнослужащих;

- проанализировать соответствие требованиям реформы существующей в стране системы государственного регулирования распределения поступающих в распоряжении армии ресурсов, направляемых на решение жилищных проблем военнослужащих и военных пенсионеров

¹ См. Землянухина С.Г., Минева О.К., Манаенкова Е.В. и др. Современные проблемы воспроизводства человеческих ресурсов: коллективная монография. – Саратов: СГТУ, 2005

Теоретико-методологическая основа исследования В диссертации используется совокупность методологических приемов и подходов, среди которых методы системного, структурно-функционального и сравнительного анализа, а также исторический и диалектический подходы изучения сложных социально-политических явлений и процессов, основанные на комбинации макро- и микросоциологического исследования. В основе методология исследования находятся идеи и концепции классиков политической науки, труды современных зарубежных и отечественных авторов в областях социальной политики

Базовыми для данного исследования являются принципы анализа и синтеза, восхождения от абстрактного к конкретному, структурно-функционального и системного анализа. Основное внимание уделяется сущности и функциям социальной политики, ее взаимосвязи с социальным и политическим окружением¹ При этом исследовательский интерес был сконцентрирован на системе отношений внутри военной организации и структурах, создаваемых уволенными из армии кадровыми военнослужащими².

Эмпирическую базу для авторских оценок и обобщений составляют для авторских оценок и обобщений составляют результаты собственных социологических исследований на региональном уровне, а также вторичный анализ результатов социологических исследований электорального поведения, имеющихся в публикациях исследований отечественных и зарубежных социологов и политологов, а также фактов опубликованных в прессе В работе были использованы законодательные акты и нормативные документы, принятые государственными организациями в анализируемый период, базы открытых данных Министерства обороны РФ, Совета безопасности РФ и других учреждений, которые отражали современное состояние военного института России

Научная новизна диссертации в содержательном плане состоит в следующем

— доказано, что в постсовременной истории России формирование системы социальной защиты бывших военнослужащих и членов их семей носило и продолжает носить противоречивый характер,

¹ См Moskos Ch The American Enlisted Man -New York, 1960, Janowitz M The Professional Soldier A Social and Political Portrait -N Y, 1960, Huntington S The Soldier and the State The Theory and Politics of Civil-Military Relations Cambridge, 1957, Segal D Organizational Design of the Future US Army -Alexandria, VA, US Army Research Institute for the Behavioral and Social Sciences, 1993, Segal D Recruiting for Uncle Sam Citizenship and Military Manpower Lawrence KS, 1989

² См Гофман И Представление себя другим в повседневной жизни -М., 2000, Пэнто Л Личный опыт и научное требование объективности // Ленуар Р, Мерлье Д, Пэнто Л, Шампань П Начала практической социологии -М, СПб, 2001

– установлено, процесс реализации политики социальной ответственности по отношению к изучаемой в диссертации социальной группе включает мониторинг, оценку и прогнозирования результатов социальной политики со стороны руководства Министерства обороны РФ (МО), широкого привлечения структур гражданского общества;

– выявлено существование тенденции снижения уровня жизни военнослужащих, военных пенсионеров и членов их семей и возрастания социальной напряженности в этой социальной группе,

– доказана необходимость заключения социального контракта между обществом и государством, в котором должны быть оговорены отношения между армией и обществом, определены цели и задачи военно-социальной политики,

– установлено, что в стране не была создана эффективно функционирующая система переподготовки и дальнейшего трудоустройства по гражданским профессиям увольняемых из армии военнослужащих,

– доказана неэффективность системы государственного регулирования распределения поступающих в распоряжении армии ресурсов, направляемых на решение жилищных проблем военнослужащих и военных пенсионеров

Наиболее существенные научные результаты, полученные лично соискателем и выносимые на защиту:

1 Государственная политика в сфере социальной защиты военнослужащих, в том числе и уволенных из армии, является частью политики государства по обеспечению национальной безопасности, однако формирование системы социальной защиты бывших военнослужащих и членов их семей носило и продолжает носить противоречивый характер. Основной причиной дисфункции является недооценка элитой страны важности вопросов соцзащиты, отсутствие эффективного механизма использования выделяемых на эти цели ресурсов, недофинансирование важнейших направлений реализации социальной политики, закрытость осуществления от общества военной реформы

2. Процесс реализации политики социальной ответственности требует адекватных управленческих технологий, включающих мониторинг, оценку и прогнозирования результатов социальной политики со стороны руководства Министерства обороны РФ (МО), широкого привлечения структур гражданского общества к выработке конкретных мер по повышению качества жизни, как самих военнослужащих, так и уволенных из армии кадровых военных, а также членов их семей. Только в таком случае возможно вести речь о предотвращении кризисных социально-политических ситуаций, определением приоритетов социальной

политики с учетом реалий изменяющейся в стране и в мире экономической ситуации. Именно учет требований и ожиданий заинтересованных сторон при сохранении баланса экономических и социальных целей, индивидуальных и общественных интересов позволит сформировать общественное мнение, влияющее на изменение патерналистских паттернов, а также на стимулирование общественной, экономической и политической активности уволенных из армии кадровых военных.

3 Снижение уровня жизни военнослужащих, военных пенсионеров и членов их семей является устойчивой негативной тенденцией развития современного российского общества. Отсутствие широкой пропаганды военно-реформистских планов и возможных социальных последствий реформирования побуждает к активному противостоянию некоторые оппозиционные партии и общественные организации. Масштаб военной реформы таков, что она затронет интересы практически всех нынешних военнослужащих и военных пенсионеров и потому провластные ветеранские организации вряд ли смогут противостоять недовольным реформой политическим акторам.

4 Элита страны должна взять на себя ответственность за необходимое и неизбежное реформирование армии и за судьбу увольняемых со службы военнослужащих и членов их семей. В России нет политической партии, которая представляла бы интересы социальной группы уволенных с военной службы лиц и способствовала бы решению многочисленных социальных проблем. Необходим социальный контракт между обществом и государством. Обществу не представлены вероятностные модели, по образцам которых предполагается строить отношения между армией и обществом, определять цели и задачи военно-социальной политики.

5 В стране так и не была создана эффективно функционирующая система переподготовки и дальнейшего трудоустройства по гражданским профессиям увольняемых из армии военнослужащих. Для реализации социально-ориентированной политики государства в сфере эффективной социализации уволенных из армии кадровых военнослужащих наиболее оптимальной представляется модель реализации задач переподготовки, основанная на процессном подходе, реализуемом по схеме «планирование возможного трудоустройства – осуществление переподготовки с учетом имеющихся в регионе рабочих мест – оценка эффективности социализации – анализ возможных дисфункций с принятием мер по уменьшению социальной напряженности». Для переобучения увольняемых со службы в ходе реализации военной реформы кадровых военнослужащих отсутствует не только инфраструктура, но, самое

главное, кадры высококвалифицированных преподавателей по востребованным рынком специальностям. Необходимо в кратчайшие сроки осуществить разработку и принятие государственной целевой программы обучения увольняемых из армии офицеров гражданским специальностям

6 В сфере обеспечения военнослужащих жильем общество имеет дело с резким нарастанием неэффективности систем государственного регулирования распределения поступающих в распоряжении армии ресурсов. Необходимо принятие политического решения об увеличении бюджетных ассигнований на жилищное строительство, а также увеличение накопительного взноса на одного участника накопительно-ипотечной системы, действующей для военнослужащих и увольняемых из армии кадровых военных

Научно-практическая значимость исследования. Результаты, полученные в диссертации, могут быть использованы при разработке малоизученных вопросов теории социального обеспечения и функционирования армии как одного из важнейших институтов государства. Научная значимость исследования заключается в том, что основные выводы и положения работы могут служить основой дальнейших исследований в области осуществления военной реформы

Практическая ценность диссертационного исследования состоит также в том, что собранный и систематизированный теоретический и эмпирический материал, предложения и выводы автора, могут быть полезны для совершенствования государственной военной политики в целом, для структур исполнительной и законодательной власти при принятии ими социально значимых решений в области социальной защиты военнослужащих, военных пенсионеров и членов их семей

Апробация работы. Результаты исследования докладывались на международных научно-практических конференциях, были опубликованы в статьях и тезисах научных докладов. Основные положения и выводы диссертационного исследования были обсуждены и апробированы на заседаниях кафедры политологии и этнополитики СКАГС

Структура работы. Диссертация общим объемом 123 страницы состоит из введения, трех глав, заключения. Библиография содержит 324 названия

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, освещается степень ее разработанности, определяется цель и задачи исследования, его предмет и объект, рассматриваются теоретико-методологические основы исследуемой проблемы, фиксируется научная новизна и выносимые на защиту положения

Первая глава диссертационного исследования носит название «Базовые детерминанты социальной политики государства в отношении кадровых военнослужащих, уволенных из Вооруженных Сил РФ». В начале главы соискатель замечает, что, ведя речь о формировании и реализации на практике социальной политики государства в отношении кадровых военнослужащих уволенных из Вооруженных Сил РФ и присущей ей базовых детерминант, необходимо учитывать, что рассматриваемая политическая линия является продолжением социальной политики реализуемой в армии.

При исследовании любого социально-политического явления важен его масштаб, то есть количество людей, интересы которых затрагивают процессы реформирования. Сравним с указанной точки зрения нынешнюю реформу и аналогичные мероприятия, проводившиеся в советский и постсоветский периоды

Как пишет соискатель, в октябре 2008 г по окончании совместной коллегии Минобороны РФ и Белоруссии министр обороны России А Сердюков заявил, что численность Вооруженных Сил РФ будет сокращена до миллиона человек уже к 2012 г (в настоящее время в ВС служат около 1,2 млн человек) Численность офицерского состава, как официально сообщил Сердюков, к 2012 г сократится втрое. с 450 тыс. человек до 150 тыс. По заявлению министра, сокращение будет проводиться исключительно в плановом порядке, за счет «постепенного увольнения офицеров, выслуживших установленные сроки»

Оставив в стороне исторический опыт реформирования («плановость» Министерства обороны при выводе войск в 90-е годы из Восточной Европы, а также возникшие при этом социальные проблемы военнослужащих и членов их семей), обратимся к истории массовых сокращений военных в советские времена

В годы правления Н С Хрущева, с 1953 по январь 1958 г было уволено 63 504 офицера и генерала Из них более трети (22 679) – без права на пенсию Сокращение армии производилось в течение пяти(!) лет и офицеров, выслуживших установленные сроки, было 2/3 от общего числа увольняемых в запас Указанное масштабное сокращение было в пять(!) раз меньше, чем в рамках реформы 2009–2011 гг

Далее диссертант обращается к цифрам масштабной демобилизации осуществленной в Вооруженных Силах СССР после окончания Второй мировой войны Принятый 23 июня 1945 г. первой послевоенной сессией Верховного Совета СССР Закон «О демобилизации старших возрастов личного состава действующей армии» положил начало массовому сокращению Вооруженных Сил, которые к маю 1945 г на-

считывали в своем составе 11 365 тыс человек (из них только высших офицеров маршалов и генералов, без адмиралов, – 3970 человек) Всего к 1948 г предстояло демобилизовать около 8,5 млн военнослужащих Одновременно из армии и флота было уволено значительное количество офицеров – около 287 тыс человек Сравнивая заявленные министром обороны России А Сердюковым цифру сокращаемых офицеров в 300 тыс. человек с приведенными данными, соискатель приходит к выводу, в соответствии с которым предстоящее в российской армии сокращение кадровых военнослужащих по абсолютным показателям превышает послевоенную демобилизацию.

Давая оценку реализуемой государством политики, соискатель делает вывод о существовании многолетнего тренда нерационального использования управленческого потенциала уволенных в запас и отставку офицеров и генералов В стране так и не была создана эффективно функционирующая система переподготовки и дальнейшего трудоустройства по гражданским профессиям увольняемых из армии военнослужащих. В результате государство не только не использовало высвобождающиеся трудовые ресурсы, но и провоцировало социальное напряжение.

Акцент на социальных аспектах и последствиях реформирования не случаен. Специфика воинской деятельности заключается не только в повышенном риске для здоровья и самой жизни военнослужащих, но и в определенной степени несвободы личности в вопросах выбора места службы и проживания членов семьи Указанные ограничения государством компенсируются в форме различных льгот, а также в пониженном возрасте выхода на пенсию и особом статусе военных пенсионеров. Пренебрежение со стороны государства в вопросах исполнения взятых на себя социальных обязательств в отношении военнослужащих, в том числе и уволенных из кадров Вооруженных Сил чревато серьезными политическими осложнениями

Государственная политика в вопросах защиты социальных интересов военнослужащих (в том числе и уволенных из армии) и политическая стабильность являются взаимообусловленными явлениями Военнослужащий, осознающий, что после увольнения из армии его ждет нищенское существование, а также резкое снижение социального статуса, по определению не может быть одним из важнейших элементов обеспечения политической стабильности государства

Далее по тексту диссертант рассматривает смысловое наполнение такого базового для исследования понятия как «политическая стабильность», приходя к выводу, в соответствии с которым государственная политика в сфере социальной защиты военнослужащих, в том числе и

уволенных из армии, является частью политики государства по обеспечению *национальной безопасности*

В фокусе внимания диссертанта оказываются дефиниции «социальная защита военнослужащих» и «социальная сфера», «критерии качества жизни». В постсовременной истории России формирование системы социальной защиты бывших военнослужащих и членов их семей носило противоречивый характер. С самого начала были неточно избранные приоритеты, что привело к снижению эффективности предпринимаемых мер, значительному повышению себестоимости реализации мероприятий по социальной адаптации по отношению к отдельно уволенному из армии кадровому военному

Результаты проводившихся социологических исследований (на которые ссылается диссертант) свидетельствуют о том, что основные претензии, высказываемые военнослужащими, состоят в том, что законы в полном объеме не выполняются. Негативную роль играет и формальное отношение законодателей к решению актуальных проблем военнослужащих и их семей

Как замечает соискатель, необходимо признать, что в кадровой и социальной сферах развития ВС не все однозначно и негативные последствия игнорирования интересов увольняемых в запас кадровых военнослужащих (в рамках петли обратной связи) негативно сказываются на качественном составе комплектации армии и флота. Указанные политические практики, в рамках которых значительная часть военнослужащих начинает отделять свои интересы (в том числе и интересы социальной адаптации после окончания срока службы) и интересы государства которому они служат, неизбежно негативно сказывается на общей атмосфере, царящей в воинских коллективах

Дисфункции политики государства в обеспечении формулирования и реализации понятной обществу социальной политики в вопросах социальной защиты, как самих военнослужащих, так и кадровых военных уволенных из армии способны стать катализатором деструктивной социально-политической активности людей, что чревато серьезными негативными последствиями для политической системы страны. Де-факто заинтересованные лица, которыми являются военнослужащие, военные пенсионеры и члены их семей отстраняются от участия в процессе реформирования ВС и относящейся к ним социальным сферам. Людям уже в готовом виде предлагаются некие документы, в которых речь идет о реформы связанной с армией социальной сферы, однако обоснованность решений остается тайной. Отсутствует обсуждение альтернативных вариантов развития не только с военнослужащими, военными пенсионерами и

членами их семей, но и в научной сфере. Так формируется патерналистский настрой рассматриваемых нами социальных групп по отношению к государству и закладываются основы для возможных кризисов связанных с недооценкой серьезности существующих угроз.

Указанный настрой осуждается элитой, однако на практике именно элита способствует воспроизводству патерналистских ожиданий. Оптимальным же было задействовать интеллектуальные ресурсы общества в поисках выход из складывающейся ситуации ограниченности ресурсов доступных для распределения в социальной сфере. Для того чтобы обеспечить прозрачность процессов распределения ресурсов и противодействия коррупции, необходимо инициирование трансформации политической системы в сторону большего участия общества в осуществлении военной реформы. Следствием же существующей аномии является социально-политическая напряженность и нестабильность.

На взгляд автора диссертации, процесс реализации политики социальной ответственности требует адекватных управленческих технологий, включающих процессы мониторинга, оценки и прогнозирования результатов социальной политики руководства МО, широкого привлечения структур гражданского общества к процессам выработки конкретных мер по повышению качества жизни как самих военнослужащих, так и уволенных из армии кадровых военных, а также членов их семей. Только в таком случае можно будет вести речь о предотвращении кризисных социально-политических ситуаций, определением приоритетов социальной политики с учетом реалий изменяющейся в стране и в мире экономической ситуации. Именно учет требований и ожиданий заинтересованных сторон при сохранении баланса экономических и социальных целей, индивидуальных и общественных интересов позволит сформировать общественное мнение, влияющее на изменение патерналистских паттернов, а также на стимулирование общественной, экономической и политической активности уволенных из армии кадровых военных.

В описанных условиях было бы ошибочным ориентироваться на возникновение социальной ответственности уволенных из армии военнослужащих и членов их семей как способа проявления общественной активности личности, ориентированной на поддержку существующего в стране политического режима. Автору диссертации представляется, что важнейшими задачами социальной политики в рассматриваемой сфере должна быть деятельность, направленная на предупреждение (преодоление) социальной напряженности, обеспечения социальных гарантий при одновременном улучшении уровня жизни уволенных из

армии кадровых военных В завершении главы соискатель рассматривает правовую и социальную природу льгот, которыми государство компенсирует военным служащим и членам их семей особые условия службы

Вторая глава диссертации называется «Особенности осуществления социальной политики государства по отношению к кадровым военным служащим, уволенным из Вооруженных Сил РФ». Соискатель отмечает, что при планировании мероприятий социальной политики необходимо учитывать не только объективные показатели выявляемые, к примеру, в ходе экономического анализа положения изучаемой социальной группы, но и субъективные показатели, в значительной мере зависящие от психологического настроения граждан Именно психологические показатели во многом определяют в закрытых военных гарнизонах и в городах, в которых воинские части являются градообразующими структурами политические настроения и оценки в общественном сознании проводимой в стране военной реформы

Реформирование армии, совпавшее по времени с мировым финансовым кризисом – это тяжелое испытание для российской политической системы Резкий рост безработицы во многих отраслях - это не только социальная, но политическая проблема, затрагивающая судьбы сотен тысяч увольняемых из армии кадровых военнослужащих За последние десятилетия подобные социально-политические потрясения армия испытывает на регулярной основе

С позиций нынешнего дня, очевидно, что в 90-е годы при принятии важнейших политических решений не учитывались интересы поддержания обороноспособности страны и ценностные ориентации кадровых военных, заинтересованных в повышении квалификации при переходе на новую технику и повышении своего профессионального мастерства Упомянутые факты косвенным образом отражают особенности профессиональной ментальности значительной части военнослужащих, которые детально рассматриваются диссертантом.

В общественном сознании россиян преобладает мнение, о бедственном положении семей военнослужащих, которое полностью подтверждается результатами опросов, как ведомственных социологов, так и независимых российских социологических организаций Если во времена СССР, несмотря на принцип единоначалия, существовали инструменты и политического контроля деятельности командиров (партийный контроль, общественный и профсоюзный контроль, офицерские собрания, собрания семей военнослужащих в частях и гарнизонах), то в настоящее время такие инструменты фактически отсутству-

ют. На взгляд автора настоящей диссертации командиры частей на регулярной основе должны проводить такие собрания, представляя отчеты по решению наиболее актуальных социальных проблем - распределению жилья, продвижению по службе и др.

В ходе политических реформ 90-х гг. большой сегмент военной элиты превратился в лишних людей, не нашедших своего места в новой экономической реальности. Не случайно в рассматриваемый временной отрезок годы в армии обострились проблемы связанные с духовной сферой жизнедеятельности военнослужащих и их оценками экономических и политических преобразований. Недовольная часть элиты – контрэлита за прошедшие десятилетия не изменила своего отношения к власти, действия которой привели к резкому снижению жизненного уровня большинства кадровых военных и уволенных со службы офицеров.

Соискатель подробно рассматривает основные противоречия социально-политической ситуации вокруг уволенных из армии военнослужащих и членов их семей. Офицеры запаса, представляющие собой совокупность состоящих на воинском учёте офицеров, прошедших действительную военную службу или освобожденных от нее по различным причинам, представляют собой объективно существующую специфическую группу населения, которой присущи все признаки особой социальной общности.

Процесс интеграции уволенных из армии кадровых военных в мирную жизнь требует организации системы реабилитационной работы с ними в государственном масштабе. Снижение уровня жизни военнослужащих, военных пенсионеров и членов их семей является устойчивой негативной тенденцией развития современного российского общества.

При дальнейшем ухудшении уровня жизни массовым социальным недовольством не преминут воспользоваться радикалы левого и националистического толка. При этом соискатель отмечает, что не все общественные структуры, созданные бывшими военными, оппозиционно настроены по отношению к действующей власти. Отсутствие широкой пропаганды военно-реформистских планов и возможных социальных последствий реформирования побуждает к активному противостоянию некоторые оппозиционные партии и общественные организации.

Было бы ошибочным игнорировать политические последствия принятия неподдерживаемых обществом политических решений. Масштаб военной реформы таков, что она затронет интересы практически всех нынешних военнослужащих и военных пенсионеров и поэтому провластные ветеранские организации вряд ли смогут противостоять недовольным реформой политическим акторам.

В условиях повышения активности отдельных социальных групп и организаций, связанной с борьбой за власть, не исключена возможность масштабного использования несистемными политическими акторами последствий периодически возникающих в стране экономических кризисов в целях удовлетворения своих политических амбиций. Потенциальные последствия указанных политических практик являются однозначно деструктивными для политической системы страны, затрагивая национальные интересы, а также подрывая основы государственной безопасности. Выявление путей противодействия указанным угрозам – снижение политизации недовольства уволенных со службы кадровых военных, весьма актуальной частью реализации государственной социальной политики.

Объединения уволенных со службы кадровых военных могут быть охарактеризованы не только как отдельно взятые структуры, но и как кластеры, в которых объединены указанные лица. Военную реформу элита планирует осуществлять административными методами, практически без участия лиц, которые в ней заинтересованы.

На практике из года в год нарастают адаптационные проблемы членов семей военнослужащих к условиям изменяющейся социально-политической реальности транзитивного российского общества. К тому же, в России нет политической партии, которая представляла бы интересы данной социальной группы и способствовала бы решению многочисленных проблем, связанных с особенностями военной службы.

Недостаточно поставить цели и задачи военной реформы и преобразования социальных компонентов, связанных с жизнедеятельностью увольняемых со службы кадровых военнослужащих, необходимо постоянно вести работу с социальными слоями, интересы которых затрагивают процессы реформирования.

В процессе реформирования важно в общественном мнении сформировать новые ценности, бороться с социальным иждивенчеством, при этом опираясь на наиболее активные группы причастные к реформе. Необходим социальный контракт между обществом и государством.

При анализе сущностных характеристик наиболее значимых социальных аспектов формирования и реализации на практике социальной политики государства в отношении кадровых военнослужащих уволенных из Вооруженных Сил РФ, автором диссертации предлагается выделять два принципиально важных значения.

Первое – общественное – характеризуется широким привлечением к процессам реформирования заинтересованных структур гражданско-

го общества, независимых экспертов, а также самих военных и членов их семей

Второе – эпитологическое – значение роли элиты в процессах реформирования, а также персональной ответственности перед обществом за общие и промежуточные результаты реформы (для проведения реформы необходимо решение Президента РФ и Совета безопасности Вооруженные Силы сами себя не могут реформировать).

Указанные значения должны быть положены в основу создания политического механизма страхования от реализации ошибочных управленческих решений возможных в процессе столь масштабного реформирования. Только соединение усилий государства и гражданского общества, закрепленное в форме общественного договора, может служить гарантией соблюдения прав и законных интересов кадровых военнослужащих уволенных из Вооруженных Сил РФ, а также членов их семей.

Обществу не представлены вероятностные модели, по образцам которых предполагается строить отношения между армией и обществом, определять цели и задачи военно-социальной политики. Так называемые реформы в армии, проводившиеся в 90-х годах, лишь привели к слому существующей политической основы, но не породили положительного ценностного содержания в деятельности кадровых военнослужащих и только усугубили их социальное положение

Усиление государственной поддержки процессов реформирования социальной сферы ориентированной на кадровых военных, уволенных со службы и членов их семей, должно быть нацелено на создание членам этой социальной группы всех необходимых условий как материальных, так и моральных, позволяющих не только эффективно адаптироваться к новым социально-экономическим реалиям, но и ощущать удовлетворенность трудом и условиями жизни. Необходима активная исследовательская и экспериментальная работа с участием специалистов различных отраслей науки. Важную роль должны играть и практики по разработке и апробации предлагаемых в ходе реализации военной реформы нововведений, с целью выбора из них наиболее оптимальных и определения конкретных форм их реализации

Третья глава диссертации называется «**Переобучение, трудоустройство и обеспечение жильем – как важнейшие направления социальной политики государства по отношению к кадровым военнослужащим, увольняемым из армии и флота**» В начале главы соискатель замечает, давая оценку социальной политики государства по отношению к кадровым военнослужащим, уволенным из Вооруженных Сил РФ необходимо не только объективно оценивать, какими

ресурсами для проведения своей политики обладает страна, но и субъективное восприятие соответствующих политических практик элиты с учетом интересов всех заинтересованных лиц. В указанном отношении важнейшими направлениями социальной политики государства по отношению к кадровым военнослужащим, увольняемым из армии и флота, являются переобучение, трудоустройство и обеспечение жильем.

Для военного предельный возраст службы, как правило, ограничивается 45-50 годами, и увольняемые со службы кадровые военнослужащие стремятся продолжить трудовую деятельность по гражданским специальностям. Работа с этой социальной группой является реализацией активной политики государства в сфере занятости населения.

Активная политика означает приоритет такого направления, как обучение, переподготовка и повышение квалификации людей, нуждающихся в трудоустройстве. Появление на рынке труда свыше трехсот тысяч человек – это не только всплеск безработицы¹ и связанной с ней социальных расходов государства. Это еще и нарастание социальной и политической напряженности в обществе.

История свидетельствует о том, что в СССР было перепроизводство людей с высшим образованием, особенно так называемой технической интеллигенции, которые в годы перестройки попали в категорию «лишних людей». И именно эти люди, будучи политическим ресурсом контрэлиты, повлияли на смену политического строя в стране.

Безусловно, проводить прямые аналогии с ситуацией 90-х годов было бы не верным, тем не менее, наряду с проблемами вызванными финансовым кризисом имеются факторы развития страны, напрямую связанные с необходимостью притока в экономику новых технически и управленчески грамотных специалистов. Руководство современной России ставит крайне амбициозные задачи модернизации. Соответственно и численность элиты необходимо целенаправленно увеличивать под поставленные задачи перехода страны на инновационный путь развития.

К сожалению, в настоящее время отсутствуют независимые оценки реальности реализации указанных задач и необходимости переподготовки специалистов. На взгляд автора настоящей диссертации, именно в силу вышеуказанных причин, не идет речь о задействовании кадрового потенциала увольняемых военных в продвижении инновационных технологий.

¹ Согласно официальной статистике на 1 ноября 2008 г. численность зарегистрированных безработных в России составляла 1 млн 247 тыс человек.

В истории постсовременной России предпринимались относительно успешные попытки переподготовки увольняемых со службы кадровых военных. В результате в стране параллельно сложились три относительно самостоятельные и конкурирующие системы адаптации, заключающиеся в основном в переподготовке военнослужащих: бюджетная, внебюджетная, инвестиционная. Автор диссертации описывает достоинства и недостатки упомянутых систем переподготовки увольняемых из армии кадровых военнослужащих.

По мнению диссертанта, в полной мере ни одна из трех описанных систем переподготовки увольняемых из армии кадровых военных требованиям рыночной экономики и быстроизменяющейся ситуации на рынке труда не соответствует. У государства пока нет понимания, каким образом необходимо реформировать в целом рынок труда в условиях всемирного финансового кризиса, не говоря уже об увольняемых из армии военнослужащих и членах их семей. На взгляд автора настоящей диссертации, для реализации социально-ориентированной политики государства в сфере эффективной социализации уволенных из армии кадровых военнослужащих наиболее оптимальной представляется модель реализации управленческих задач, основанная на процессном подходе, реализуемом по схеме «планирование возможного трудоустройства – осуществление переподготовки с учетом имеющихся в регионе рабочих мест – оценка эффективности социализации – анализ возможных дисфункций с принятием мер по уменьшению социальной напряженности».

В кризисных условиях происходит сокращение работников не только в бизнесе, но и в государственных структурах. В разработанных до кризиса планах соцзащиты военнослужащих и членов их семей, переизбыток работников на рынке труда и не обсуждался, поскольку в связи с тяжелой демографической ситуацией планировался дефицит кадров.

Внесенные в 2008 г. поправки в Закон «О статусе военнослужащих» предусматривают, что всех желающих офицеров и прапорщиков перед увольнением в запас четыре месяца будут обучать гражданским специальностям. Переподготовка рассчитана на 500 часов теоретических и практических занятий под руководством опытных преподавателей.

Насколько реально столь масштабное переобучение 160 тыс. офицеров и 140 тыс. прапорщиков показывает уже накопленный опыт. Так, в рамках национального проекта «Образование» за два года в Вооруженных Силах было организовано обучение всего несколько тысяч человек призывников мирным специальностям. Для переобучения увольняемых со службы в ходе реализации военной реформы кад-

ровых военнослужащих отсутствует не только инфраструктура, но, самое главное, кадры высококвалифицированных преподавателей по востребованным специальностям

Бывшим военным необходимо не только найти рабочее место, но и адаптироваться к новой социальной среде, что далеко не всегда происходит безболезненно, особенно для лиц проходивших службу в отдаленных гарнизонах. Только опережающее обучение и создание новых рабочих мест позволит избежать социальной нестабильности, чреватой политическими кризисами. Необходимо в кратчайшие сроки осуществить разработку и принятие государственной целевой программы обучения увольняемых из армии офицеров гражданским специальностям

Проблема переквалификации и трудоустройства увольняемых военнослужащих и членов их семей остро стоит практически во всех регионах страны. На первое место среди предпосылок экономического развития объективно выходит человеческая способность к творческому труду, однако увольняемым из армии кадровым военным предлагаются профессии, не только не требующие задействования имеющихся у них управленческих навыков, но часто не связанные с потребностями регионального рынка труда. Сегодня необходимо вести о переориентации государственной социальной политики в вопросах социального обустройства увольняемых со службы военнослужащих, с тактики локального реагирования на разработку и финансирование стратегических проектов, которые могут быть неприбыльными среднесрочной перспективе, зато выгодными социально, а значит, долгосрочно целесообразными. Одно из таких направлений состоит в привлечении уволенных из армии военнослужащих к реализации проводимой в стране административной реформы, в том числе и на уровне местного самоуправления

Система мониторинга высвобождения из армии и трудоустройства кадровых военных, должна учитывать обеспеченность указанных лиц жильем. Об этом важнейшем направлении социальной политики государства диссертант ведет речь во второй части третьей главы диссертационного исследования.

В последние годы федеральная и региональные элиты предприняли определенные шаги по изменению ситуации в социально-экономической сфере затрагивающей жилищные интересы военнослужащих и военных пенсионеров. Тем не менее, руководство страны признает, что вопрос ответственности элит и необходимости долгосрочного планирования решения жилищной проблемы продолжает быть актуальным

Жилищная проблема военнослужащих и военных пенсионеров рассматривается элитой в качестве угрозы возникновения социальной

нестабильности при проведении военной реформы. С точки зрения политических практик элиты общество имеет дело с «реактивной моделью» политического действия, предполагающей использование квартирного вопроса в ситуациях, предусматривающих возможность социального взрыва или же нарастания локального недовольства военнослужащих и членов их семей. Подтверждением указанного тезиса служит практически полное отсутствие сведений о перспективах сокращения кадров в конкретных воинских частях и учреждениях, а также неясностью с получением выходящего пособия, квартир и иных льгот. Общественности не представлены проекты поэтапных действий по реализации концепции обеспечения увольняемых из армии военнослужащих жильем.

По официальным данным МО офицерам, которые будут досрочно уволены из армии, предлагают обосноваться в Сибири, на Дальнем Востоке и центральных регионах России. Речь идет о регионах, остро заинтересованных в привлечении рабочей силы, притоке на постоянное место жительства высокообразованных людей. В этом контексте показательно, что почти 70 процентов личного состава ДВО и ТОФ – это люди, призванные из центральных областей России. При этом утверждается, что все уволенные должны получить предусмотренную законодательством квартиру.

Для понимания реальности выполнения государством социальных обязательств перед увольняемыми со службы кадровыми военными сонскатель применяет при анализе государственных жилищных программ исторический метод. Данные статистики свидетельствуют о том, что последнее десятилетие XX века и начало XXI века характеризуется в целом по России негативными тенденциями в сфере жилищного строительства. Осуществляя анализ сложившейся в последние годы динамики объемов ввода нового жилья, диссертант приводит к выводу, что при ее сохранении решить жилищную проблему в России в обозримом будущем не удастся.

В сфере обеспечения военнослужащих жильем общество имеет дело с резким нарастанием неэффективности систем государственного регулирования распределения поступающих в распоряжение армии ресурсов. В данном случае мы имеем пример не критического отношения элит к результатам воплощения много лет не принимавшихся решений об обеспечении жильем военнослужащих и увольняемых со службы лиц в приоритетном порядке, как того требует действующее законодательство.

Для реализации указанной политики депутаты должны принять поправки в законодательство, необходимые для организации процедуры выкупа государством жилья на рынке. Речь идет не столько о под-

держке стройотрасли, но о выполнении социальных обязательств государства перед увольняемыми из армии кадровыми военными

Соискатель считает, что необходимо в кратчайшие сроки разработать федеральную целевую программу по переподготовке и трудоустройству граждан, уволенных с военной службы в связи с сокращением Вооруженных Сил и других войск. В процессе переподготовки на одно из первых мест должно быть поставлено внедрение новых современных образовательных технологий для военнослужащих, позволяющих получать гражданскую специальность во время прохождения срочной службы. Все аспекты обеспечения увольняемых из армии кадровых военнослужащих должны быть открыты для общественности и заинтересованных лиц, для чего требуется создать консультационные пункты, запущены телефонные «горячие линии», изданы информационных буклеты и брошюры, помогающие людям сориентироваться на рынке труда, получить исчерпывающую информацию по своим правам и обязанностям, получить сведения о наличии подходящих вакансий в соответствии с опытом, накопленным в ходе прохождения военной службы.

В заключении диссертационного исследования подводятся итоги, обобщаются результаты и формируются основные выводы диссертационного исследования, которые свидетельствуют о выполнении поставленных задач, а также описываются наиболее важные перспективы дальнейших исследований

По теме диссертации опубликованы следующие работы:

1. Макаев С А Государственная политика в отношении увольняемых из армии кадровых военнослужащих // Власть. 2009 № 10 – 0,5 п л

2. Макаев С А Обеспечение жильем увольняемых из армии кадровых военнослужащих как политическая проблема // Политические институты и процессы в современном российском обществе. Сб трудов молодых ученых – Ростов н/Д Изд-во СКАГС, 2009 – 0,5 п л

3 Макаев С.А Военная реформа и социальная политика в отношении увольняемых из армии кадровых военных Брошюра – Ростов н/Д Изд-во СКАГС, 2008. – 2 п.л

4 Макаев С А Переподготовка увольняемых из армии кадровых военнослужащих как политическая проблема // Политическая наука на Юге России Сб материалов международной конференции. – Ростов н/Д Изд-во СКАГС, 2009 – 0,8 п л

Текст автореферата размещен на сайте Северо-Кавказской академии государственной службы www.skags.ru

Подписано в печать 13.11 2009. Усл. п л 1,3
Тираж 100 экз Заказ № 47/11
Ризограф СКАГС 344002, г Ростов-на-Дону, ул Пушкинская, 70