Чернега Роман Тарасович, Голова Державної служби України з питань праці. Назва дисертації &laquo;Концепція правового забезпечення охорони праці в контексті євроінтеграції України&raquo;. Шифр та назва спеціальності 12.00.05 трудове право; право соціального забезпечення. Шифр спеціалізованої ради Д 26.001.46. Київський національний університет імені Тараса Шевченка

НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ІНСТИТУТ ПУБЛІЧНОГО ПРАВА

КИЇВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ

ІМЕНІ ТАРАСА ШЕВЧЕНКА

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

Кваліфікаційна наукова

праця на правах рукопису

ЧЕРНЕГА Роман Тарасович

УДК 349.2

ДИСЕРТАЦІЯ

КОНЦЕПЦІЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОХОРОНИ ПРАЦІ

В КОНТЕКСТІ ЄВРОІНТЕГРАЦІЇ УКРАЇНИ

Спеціальності 12.00.05 – трудове право; право соціального забезпечення

Подається на здобуття наукового ступеня доктора юридичних наук

Дисертація містить результати власних досліджень. Використання ідей,

результатів і текстів інших авторів мають посилання на відповідне джерело

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Р.Т. Чернега

Науковий консультант:

ІНШИН Микола Іванович,

доктор юридичних наук, професор,

академік НАПрН України

Київ, 2019

ЗМІСТ

ВСТУП..........................................................................................................4

РОЗДІЛ 1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГІЧНІ ОСНОВИ ОХОРОНИ

ПРАЦІ...................................................................................................................19

1.1 Історіографія та методологія дослідження основ охорони праці….19

1.2 Правова природа охорони праці…………………………………..…44

Висновки до Розділу 1..............................................................................71

РОЗДІЛ 2 ЗМІСТ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОХОРОНИ

ПРАЦІ..................................................................................................................76

2.1 Наукова інтерпретація правового забезпечення охорони

праці…………..…………………………………………………………………76

2.2 Мета і завдання правового забезпечення охорони праці в умовах

євроінтеграції України………………………………………………………...106

2.3 Функції правового забезпечення охорони праці в умовах

євроінтеграції України……………………………………………….………..117

2.4 Принципи та гарантії правового забезпечення охорони праці…..127

Висновки до Розділу 2.............................................................................160

РОЗДІЛ 3 МЕХАНІЗМ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

ОХОРОНИ ПРАЦІ...........................................................................................167

3.1 Механізм міжнародного правового забезпечення охорони праці..167

3.2 Механізм національного правового забезпечення охорони праці..194

Висновки до Розділу 3.............................................................................220

РОЗДІЛ 4 ТЕОРЕТИЧНІ І ПРАКТИЧНІ ПРОБЛЕМИ

ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОХОРОНИ ПРАЦІ................................224

4.1 Доктринальні проблеми у сфері правового забезпечення охорони

праці в Україні………………………………………………………………….224

3

4.2 Практичні проблеми у сфері правового забезпечення охорони праці

в Україні та шляхи їх вирішення………….…………………………………..243

Висновки до Розділу 4............................................................................267

РОЗДІЛ 5 НАПРЯМИ ОПТИМІЗАЦІЇ ПРАВОВОГО

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОХОРОНИ ПРАЦІ ………………………………..…..271

5.1 Тенденції подальшого розвитку правового забезпечення охорони

праці…………………………………………………………………………….271

5.2 Європейський та світовий досвід правового забезпечення охорони

праці: напрями запозичення з урахуванням інтенсивної євроінтеграції.......298

Висновки до Розділу 5............................................................................324

ВИСНОВКИ............................................................................................328

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ............................................336

ДОДАТКИ.................................................................................................383

ВИСНОВКИ

Удисертаційномудослідженніздійсненотеоретичнеузагальненняй

новевирішеннянауковоїпроблемиякеполягаловтомущобнапідставі

аналізучинногонаціональногозаконодавстватаздобутківуправовій

доктринірозкритипроблемиправовогозабезпеченняохоронипраців

контекстієвроінтеграціїУкраїниатакожрозробитипропозиціїщодоїх

вирішенняЗарезультатамидослідженнясформульованонижченаведені

основнівисновки

Визначенощонапрямизаякимиздійснюютьнауковідослідженняу

сферіосновохоронипрацієнаступнимиконтрольнонаглядовадіяльність

всферіохоронипраціпорушеннявимогзаконодавствапроохоронупраці

адміністративнатакримінальнавідповідальністьпорушниківохоронипраці

правоверегулюванняохоронипраці

Резюмованощометодологіюдослідженняосновохоронипраці

формуютьнаступніелементиаметодидіалектичнийметодісторикоаналітичнийісторикоправовийметодсистемнийсистемноструктурнийструктурнофункціональнийметодпорівняльноправовий

методформальнологічнийформальнодогматичнийлогікосемантичнийметодстатистичнийметодбпідходисоціологічний

підхідпсихологічнийпідхідіншіпідходивприйомиприйом

описуприйоманалізуприйомпоясненняприйомтлумачення

прийомкласифікаціїіншіприйоми

Охоронапрацівоб’єктивномузначенні—цесистемаправовихнорм

щорегулюютьправовідносиниміжроботодавцемтапрацівникомщодо

безпекипрацітадіяльністьвповноваженихорганівякіздійснюютьконтроль

танаглядзадіяльністюроботодавцязметоюрегуляціїйогоповедінкищодо

забезпеченняправпрацівниканажиттяздоров’ятабезпечніумовипраці

Дляохоронипраціхарактернінаступнізагальніознаки

спеціальнийпредметпроявляєтьсяурегулюванніохорониправанелишев



контекстітрудовихправовідносинщовиникаютьзмінюютьсята

припиняютьсяайтихщовпливаютьчибудьякиміншимчиномпов’язанііз

данимиправовідносинамисистемністьпроявляєтьсяунаявності

взаємопов’язанихправовихнормнаціленихназабезпеченняправпрацівника

щодобезпечнихумовпрацігуманістичнийхарактертобторозуміння

правапрацівниканажиттятаздоров’яякнайвищоїцінності

Правовезабезпеченняохоронипраціцецілеспрямованасистемна

діяльністьдержавитаїївповноваженихдержавнихорганівщодо

встановленняправовихнормякірегулюютьтрудовіправовідносинита

пов’язанізнимивідносиниатакождіяльністьзконтролющододотримання

правовихнормпритягненнядоюридичноївідповідальностізадопомогою

комплексусоціальнихфізичнихтаюридичнихзасобівзабезпеченихсилою

державногопримусузметоюрегламентаціїповедінкироботодавцящодо

наданнягарантійзабезпеченняправпрацівниканажиттяздоров’ята

безпечніумовипраці

Метаправовогозабезпеченняохоронипраці–целогічно

обґрунтованийтаспланованийрезультатдіяльностідержавизвпливуна

суспільнівідносиниміжсуб’єктамиохоронипраціщодоврегулювання

економічнихполітичнихадміністративнихекологічнихфакторівфізичної

тапсихологічноїбезпекижиттяйздоров’япрацівникаатакожзабезпечення

притравмуваннінавиробництвізадопомогоюправовихметодівзасобівта

згіднозправовимипринципами

Завданнямиправовогозабезпеченняохоронипрацієтакі

забезпеченняефективногофункціонуваннясистемиохоронипраці

узгодженняінтересівдержавироботодавцівтапрацівниківміжсобою

вдосконаленняправовихнормвідповіднодосучаснихєвропейських

концепційохоронипрацігарантуванняможливостіреалізаціїправта

обов’язківсуб’єктівохоронипрацізабезпеченняможливостішвидкої

трансформаціїмеханізмівохоронипрацівідповіднодонауковотехнічного



прогресувдосконаленнянормативноїбазивстановленнячітких

правовихмеханізмівдійуразінастаннятравматичнихвипадків

Загальніфункціїправовогозабезпеченняохоронипраці

профілактичнаорганізаційноправоваоб’єднуюча

Принципиправовогозабезпеченняохоронипраціцекерівні

фундаментальніідеїяківстановленіузмістіправовихнормзаконодавства

проохоронупрацівпливаютьназмістприйнятихнормативноправових

актівпередусімЗаконуУкраїниПроохоронупрацівід№

КодексузаконівпропрацюУкраїниЗаконуУкраїниПро

загальнообовязковедержавнесоціальнестрахуваннявід№

таприйнятихвідповіднодонихнормативноправовихактівтаякісвоєю

природоюстановлятьосновуфункціонуванняправайвизначаються

безпосередньовзаконодавстві

Гарантіїправовогозабезпеченняохоронипраці

гарантіїстворенняналежнихбезпечнихіздоровихумовпраці

гарантіяінформуванняпрацівникапростанохоронипраціна

підприємствівустановіорганізаціїпідчасукладаннятрудовогодоговору

гарантіяохоронипраціпрацівникапідчасроботи

гарантіядодержаннявимогщодоохоронипраціприпроектуванні

будівництвівиготовленнітареконструкціїпідприємствобєктівізасобів

виробництва

гарантіязаборонивведеннявексплуатаціюпідприємствта

впровадженняновихтехнологійякіневідповідаютьвимогамохоронипраці

гарантіярозслідуваннятаоблікунещаснихвипадківпрофесійних

захворюваньіаварійнавиробництві

гарантіїдодатковогозахиступрацівників

гарантіяпільгікомпенсаційзаважкіташкідливіумовипраці

гарантіязабезпеченняпрацівниківспеціальнимодягоміншими

засобамиіндивідуальногозахистумийнимитазнешкоджувальними

засобамитакомпенсаційзаневиданийспеціальнийодягіспеціальневзуття



гарантіявидачімолокаілікувальнопрофілактичногохарчуванняу

встановленихзакономвипадках

гарантіязабезпеченняпрацівниківгарячихцехівгазованоюсолоною

водою

гарантіяперерввроботідляобігріванняівідпочинку

гарантіяобовязковихмедичнихоглядівпрацівниківпевнихкатегорій

гарантіяпереведенняналегшуроботузастаномздоровя

гарантіяохоронипраціжінок

гарантіяохоронипрацінеповнолітніх

гарантіяохоронипраціосібзінвалідністюутомучисліїхнавчання

перекваліфікаціяіпрацевлаштуваннявідповіднодомедичнихрекомендацій

встановленнянаїхпроханнянеповногоробочогодняабонеповного

робочоготижнятастворенняпільговихумовпраці

гарантіїсоціальногозахистутадопомогиуразінастаннянещасного

випадкучипрофесійногозахворювання

гарантіявідшкодуванняшкодиуразіушкодженняздоровя

працівниківабоуразіїхсмертіотриманняматеріальногозабезпечення

страховихвиплаттасоціальнихпослуг

гарантіяпослугмедичноїтапрофесійноїреабілітаціївключаючи

збереженняробочогомісцянавчанняабоперекваліфікаціюпридбання

автомобіляпротезівдопомогууведеннідомашньогогосподарства

відшкодуваннявитратпідчаспроходженнямедичноїіпрофесійної

реабілітаціїнапроїзддомісцялікуваннячинавчанняіназадвитратна

житлотахарчуваннятранспортуваннябагажунапроїздособиякайого

супроводжуєтощо

гарантіязахиступравпрацівникауразінастаннянещасноговипадку

чипрофесійногозахворюванняутомучислійсудового

Міжнародниймеханізмправовогозабезпеченняохоронипраці

ціліснатаналагодженасистемаправовихзасобівігарантійатакож

спеціальнихсуб’єктівякіпоширюютьсвоюдіюміжрізниминародами



створенихізакріпленихвціляхвстановленняправовихнормякірегулюють

трудовіправовідносинитапов’язанізнимивідносиниатакожзадопомогою

якихздійснюєтьсядіяльністьзконтролющододотриманнявстановлених

правовихнормпритягненнядоюридичноївідповідальностізадопомогою

комплексусоціальнихфізичнихтаюридичнихзасобівзабезпеченихсилою

державногопримусузметоюрегламентаціїповедінкироботодавцящодо

наданнягарантійзабезпеченняправпрацівниканажиттяздоров’ята

безпечніумовипраці

Ознакисуб’єктівмеханізмуправовогозабезпеченняохоронипраці

розгалуженістьсистемністьобмеженаобов’язковістьактів

Елементинаціональногомеханізмуправовогозабезпечення

охоронипрацінормиправаізохоронипраціправовідносиниміж

суб’єктамиохоронипраціюридичніфактищостосуютьсяохоронипраці

актиреалізаціїправтаобов’язківсуб’єктівохоронипраці

Нормиправавсферіохоронипраці—цесоціальнонаправленні

загальновизнанітаформальновираженніправилащовстановлюютьсяабо

санкціонуютьсядержавоютаїївідповіднимиорганамищодорегулювання

правовідносинміжсуб’єктамиохоронипраціщодореалізаціїнимивласних

правтаобов’язківдотриманнязаборониатакожщодозастосування

юридичноївідповідальностізаїхпорушеннязадлязабезпеченняправ

працівниканажиттяздоров’ятабезпечніумовипрацітарегламентації

поведінкироботодавцящодонаданнягарантійреалізаціїцихправ

Юридичніфактиусферіохоронипраці—цепередбаченіу

загальновизнанихтасоціальнонаправленихнормахправарозміщениху

законодавчихталокальнихправовихактахусферіохоронипраціатакож

колективномутатрудовомудоговорахсоціальніобставинищовиникли

внаслідоксвідомихтавольовихдіяньсуб’єктівохоронипрацітаспричинили

правовінаслідкиувиглядівиникненнязміничиприпиненнятрудових

відносинщодоохоронипраційбезпосередньопов’язанихізними



Актибезпосередньоїреалізаціїнормправаусферіохоронипраці—

цесвідомідобровільнітаправомірнідіяннясуб’єктівохоронипраціщодо

реалізаціїпередбаченихузаконодавчихталокальнихправовихактахусфері

охоронипраціатакожколективномутатрудовомудоговорахнормправаз

метоюзабезпеченняправапрацівниканажиттяздоров’ятабезпечніумови

працітаобов’язкуроботодавцящодонаданнягарантуванняцихправ

Доктринальнимипроблемамиправовогозабезпеченняохоронипраці

єтакі

Застарілістьнауковихматеріалівнаосновіякихбулинадані

визначенняпоняттюхронічнепрофесійнезахворювання

Відсутністьнапрямівдослідженнядеспецифіказабезпечення

охоронипрацівідрізняєтьсявідзагальноїсуб’єктнимскладом

Відсутністьдоктринальнихдослідженьохоронипрацімолоді

Відсутністьдоктринальнихдослідженьохоронипраціосібіз

інвалідністю

Відсутністьдоктринальнихдослідженьохоронипраціосібщо

працюютьнапенсії

Допрактичнихпроблемуправовомузабезпеченніохоронипраці

відносятьсятакі

Застарілістьправовогозабезпеченняспівпраціміжорганамипублічноївлади

тароботодавцямийпрацівниками

невдосконаленняпроцедуриотриманнянаданняМінсоцполітикидозволуна

введеннявексплуатаціюновихіреконструйованихобєктіввиробничогота

соціальнокультурногопризначення

невдосконаленнядіяльностіщодовиданнястандартівзохоронипраці

Міністерствомохорониздоров’я

Прогалиниузаконодавчовизначеномупроцесірозслідуваннянещасних

випадківнавиробництві

відсутністьчіткогоперелікупроцесуальнихправпрацівникаупроцесі

розслідуваннянещаснихвипадківнавиробництві



незабезпеченняпринципурівностіпроцесуальнихправпрацівниката

роботодавцяупроцесірозслідуваннянещаснихвипадківнавиробництві

відсутністьспеціалізованихстроківдавностідлярозслідуваннянещасних

випадків

Невідповідністьнаціональногозаконодавстващодоохоронипраці

європейськимтаміжнароднимстандартам

використаннярізноїтермінології

відсутністьімплементаціїміжнароднихстандартівта



різнийобсягобов’язківроботодавцязаміжнароднимтанаціональним

законодавствомщодоохоронипраці

Відсутністьрозвиткуправовогозабезпеченнявтіленнятакихповноважень

органівдержавноївладияківідповіднодостЗаконуУкраїниПро

охоронупрацінаділенікомпетенцієюусферіохоронипраціяк

рекомендаціятазаохочення

Актуалізаційнатенденціяправовогозабезпеченняохоронипраці

повиннареалізуватисьшляхом

Аналізучинногозаконодавстванавідповідністьвимогамсучасних

суспільнихвідносинтобтопроведеннядослідженнянормативноїбазив

сферіохоронипрацізметоювиявленнянормзаконодавстварегулювання

якихневідповідаєсучаснимсуспільнимвідносинамвимогамдо

законодавстватапотребамсуб’єктамправовідносин

Виявленнянаявнихнеузгодженостейміжнормамизаконодавстватобто

опрацюваннянормативноправовоїбазизметоювиявленняправовихколізій

міжнормаминаявністьякихбезсумнівнопорушуєсистемністьправового

регулюваннятазнижуєйогоефективність

Скасуваннянормативноправовихактівякіневідповідаютьвизначеним

вимогамабовнесеннядонихнеобхіднихзмінтобтозабезпечення

результатувідвищенаведенихдослідженьзаконодавствашляхомусунення



колізійчерезприйняттявідповіднихнеобхіднихзміндонормативноправовихактівабоїхскасуванняувипадкуневідповідностісучасномурівню

суспільнихвідносинвсферіохоронипраці

НаосновідосвідуФранціїусферіорганізаціїохоронипраці

позитивнимдлязапозиченняунаціональнезаконодавствоєпередбаченняв

законодавствіобов’язкуробітниківвідповіднодоінструкційотриманихвід

роботодавцябезпосередньогокерівникаіправилвнутрішньоготрудового

розпорядкудбатиякпровласнубезпекуіздоров’ятакіпробезпекуінших

осібКрімтоговразіпорушеннязазначеногообов’язкунаробітників

можутьбутипокладеніадміністративністягненняуформіштрафівчітко

сформулюватитарегламентуватипроцедурувиявленняправопорушеньі

притягненнядовідповідальностізокремачереззадіяннясудовихінстанцій

довказаногопроцесуможливостіствореннянапідприємствахустановах

організаціяхтакзваноїсоціальноїслужбизпроблемпрацідляствореннята

забезпеченнясприятливогопсихологічногокліматувколективішляхом

наданнядопомогипрацівникамурішеннісоціальнихтапсихологічних

проблемособливожінкаммолодіінвалідамлітнімтрудящим

НаосновідосвідуПольщіусферіорганізаціїохоронипраці

позитивнимдлязапозиченняунаціональнезаконодавствобудестворення

доступноїпростоїталаконічноїієрархічноїструктурисуб’єктівохорони

праціщоскладатиметьсяздвохключовихрівнівдержавногота

корпоративногоприватногоудосконаленнязагальнихпринципів

організаціїдіяльностісуб’єктівохоронипрацідержавногорівня