Пондо, Максим Александрович. Совершенствование методических положений проведения внутриведомственного налогового контроля : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Пондо Максим Александрович; [Место защиты: Всерос. гос. налоговая акад. М-ва финансов РФ].- Москва, 2012.- 187 с.: ил. РГБ ОД, 61 12-8/3353

**Введение к работе**

Актуальность темы диссертационного исследования.

Наращивание налоговых доходов федерального, региональных и местных бюджетов является важнейшей задачей налоговых реформ, поскольку увеличение налогового потенциала во времени воплощается в прирост доходов в масштабах национальной экономики, а рост доходов, в свою очередь, является реализацией полномочий органов власти Российской Федерации разного уровня. Таким образом, налоговые поступления, формирующие бюджет, определяют ресурсы воспроизводства собственности, доходов, экономического потенциала в целом, а значит, и уровень налоговых поступлений будущих периодов.

Российская Федерация является крайне неоднородной в отношении экономического потенциала субъектов, входящих в ее состав, что обусловлено комплексом факторов, основными из которых являются территориальные, демографические, производственные. В этих условиях у федерального центра возникает необходимость в развитии механизма, позволяющего оценить уровень бюджетной обеспеченности и налоговые возможности регионов, организации эффективного налогового контроля поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и его совершенствования.

Современный уровень развития общественных отношений в сфере налогообложения, а также постоянное совершенствование законодательства о налогах и сборах предполагают необходимость научного анализа происходящих правовых изменений и осмысления тех организационно - экономических механизмов, которые используются государством для реализации своих интересов при осуществлении налоговых изъятий. Наиболее значимой в этом отношении является созданная российским государством система внутриведомственного налогового контроля налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, развитие которого направлено на обеспечение соблюдения баланса интересов государства и лиц, исполняющих налоговые обязанности.

Для реализации положений внутриведомственного налогового контроля необходима разработка и применение методических положений внутриведомственного налогового контроля за поступлением налогов и сборов в бюджетную систему страны, как один из наиболее важных инструментов осуществления государственного налогового администрирования.

Эти положения определяют актуальность выбранной темы исследования, его цель и задачи.

Цель и задачи исследования. Целью исследования является выявление эффективных механизмов осуществления процесса внутриведомственного налогового контроля в налоговых органах посредством уточнения научно-методических рекомендаций по проведению внутриведомственного налогового контроля за поступлением налогов и сборов в бюджетную систему страны.

Цель исследования обусловила постановку и решение следующих взаимосвязанных задач:

1. Определить сущность внутриведомственного налогового контроля, его теоретико-методическую основу в условиях действующего налогового законодательства РФ;
2. Исследовать систему внутриведомственного налогового контроля за налоговыми поступлениями и влияние налоговой политики на формирование бюджета страны;
3. Провести анализ влияния процесса внутриведомственного налогового контроля на формирование бюджетов территориальными налоговыми органами;
4. Разработать методику проведения внутриведомственного налогового контроля и предложить механизм ее реализации в условиях

современного этапа развития российской налоговой системы;

5)Определить и оценить эффективность механизма проведения внутриведомственного налогового контроля и его влияние на эффективность налогового администрирования в территориальных налоговых органах.

Объектом исследования является процедура проведения

внутриведомственного налогового контроля в налоговых органах и его

влияния на поступление налогов и сборов в бюджеты всех уровней РФ.

Предметом исследования является организационный механизм

проведения внутриведомственного налогового контроля и методики его

проведения в налоговых органах, обеспечивающих реальную оценку

эффективности функционирования деятельности территориальных

налоговых органов.

Теоретическую основу исследования составляют научные

положения, содержащиеся в трудах ведущих отечественных и зарубежных

ученых и специалистов в области экономической теории, управления

экономикой, налогов и налогового администрирования. Из числа работ,

посвященных вопросам теории и практики налогово-бюджетных отношений

в Российской Федерации, на наш взгляд следует выделить работы:

К.К. Баранова, О.В. Богачевой, Е.В. Бушмина, А.Г. Игудина, А.М.Лаврова,

В.Н. Лексина, Н.С. Максимовой, Л.П. Павловой, И.В. Подпориной,

В.М. Родионовой, М.В. Романовского, Н.М. Сабитовой, Р.Г. Сомоева,

А.Р. Улюкаева, В.Б. Христенко, С.Н. Хурсевича, А.Н. Швецова и других.

Проблемы формирования эффективной налоговой системы рыночной

России, включающие и вопросы организации проведения

внутриведомственного налогового контроля, осуществляемого налоговыми

органами, рассматривались в трудах многих российских ученых и

специалистов. В их числе И.И. Бабленкова, А.И. Белобжецкий, В.Н. Боробов,

А.В. Брызгалин, Э.А. Вознесенский, В.И. Волковский, Н.Г. Гаджиева,

И.Н. Герчикова, Л.И.Гончаренко, И.М. Гуртовая, Ю.А. Данилевский,

Э.М. Короткова, Л.С.Кирина, А.В. Лобанов, Л.Н. Лыкова, М.В. Мишустин,

* 1. В. Мороз, А.С. Наринский, Л.П. Окунева, М.П. Павлович, В.Г. Пансков, А.Б. Паскачев, И.А. Перонко, А.Г. Поршнев, К.Б. Сомик, Д.Г. Черник,
  2. Д. Шаталов, И.Л. Филон, Т.Ф. Юткина и др. Однако вопросы организации проведения внутриведомственного налогового контроля, особенно при разработке концептуальных основ деятельности налоговых органов по осуществлению внутриведомственного налогового контроля и повышения эффективности контрольной деятельности территориальных налоговых органов требуют дальнейшего развития.

Информационную базу исследования составили законодательные акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, официальные документы законодательных и исполнительных органов власти, Постановления Правительства РФ, официальные статистические данные и отчеты Министерства финансов РФ, Федеральной налоговой службы РФ, Федеральной службы государственной статистики России, инструктивные материалы ФНС России, имеющие отношение к рассматриваемым вопросам; информация налоговой статистики, материалы официальной периодической печати и официальных сайтов государственной власти Российской Федерации.

Методологической основой работы являлись системный подход, методы экономического анализа и синтеза.

Для решения поставленных задач в работе использовались методы управленческого учета, планирования, моделирования экономических процессов, анализа отчетности налоговых органов, статистические методы, а также математического и логического моделирования.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в уточнении и развитии экономического инструментария и реализации процесса внутриведомственного налогового контроля, осуществляемого налоговыми органами, направленного на повышение эффективности

налогового администрирования в Российской Федерации.

Основные научные результаты исследования, полученные лично автором и их научная новизна заключается в следующем:

* + - 1. Уточнено понятие экономической сущности в налоговом администрировании, включающего взаимосвязанную систему внутриведомственного налогового контроля элементами которого являются процедуры проведения тематических, комплексных, дистанционных проверок, постпроверочного и дистанционного мониторинга;
      2. Предложены наиболее оптимальные методы, положительно влияющие на налоговую политику и улучшающие показатели формирования налоговых доходов на основе обобщения результатов системы внутриведомственного налогового контроля с учетом дистанционного внутриведомственного налогового контроля;
      3. Разработаны методические основы подготовки и проведения внутриведомственного налогового контроля с использованием программного комплекса системы «ЭОД» с целью бесконтактного, дистанционного и тематического его проведения;
      4. Предложен алгоритм проведения внутриведомственного налогового контроля, предусматривающий его планирование, подготовку, проведение и оформление результатов;
      5. Разработана методика оценки эффективности деятельности налоговых органов при осуществлении внутриведомственного налогового контроля, предусматривающая расчет средсв материального стимулирования проверенных налоговых органов.

Апробация результатов исследования. Основные положения и результаты данного исследования внедрены в деятельность ФНС России.

Материалы, отражающие отдельные положения диссертационного

исследования, представлены на международных и всероссийских

научно-практических конференциях: «Модернизация современного

общества: пути созидания и развития» (экономические, социальные, философские, правовые тенденции). (Саратов 2011); «Современная налоговая система» состояние и перспективы (национальный и международный опыт) (Москва 2011); «Стратегия развития экономики и проблемы национальной безопасности» (Москва 2011).

Публикации. По материалам диссертации опубликовано в открытой печати 7 работ, общим объемом 3,97 п.л., в том числе лично автором 3,97п.л., из них 3 работы опубликованы в специализированных журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России.

Структура и объем диссертационной работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка. Работа изложена на 187 страницах машинописного текста, содержит 19 рисунков, 2 таблицы, 15 диаграмм. Библиографический список включает 132 наименования.

Логика исследования обусловила следующую структуру диссертации.