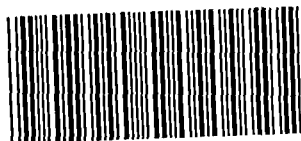


**РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

*На правах рукописи*



**4850227**

**ФУРСОВ**

**Сергей Александрович**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ  
ИНВАЛИДОВ: ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

Специальность: 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии

**АВТОРЕФЕРАТ**

**диссертации на соискание ученой степени  
кандидата политических наук**

**Москва 2011**

**1 6 ИЮН 2011**

Диссертация выполнена на кафедре политологии и социальной политики Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет»

**Научный руководитель –** доктор философских наук, профессор  
**Авцинова Галина Ивановна**

**Официальные оппоненты –** доктор философских наук, профессор  
**Павленок Петр Денисович**  
кандидат политических наук  
**Домарева Мария Александровна**

**Ведущая организация –** **Московский государственный  
областной университет,  
кафедра политологии и права**

Защита состоится 27 июня 2011 года в 14 часов на заседании Диссертационного совета Д 212.341.02 по историческим и политическим наукам в Российском государственном социальном университете по адресу: 129226, г. Москва, ул. Вильгельма Пика, дом 4, корпус 2, зал заседаний диссертационных советов.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Российского государственного социального университета по адресу: 129226, г. Москва, ул. Вильгельма Пика, дом 4, строение 5.

Автореферат размещен на сайте РГСУ: [www.rgsu.net](http://www.rgsu.net)

Автореферат разослан 27 мая 2011 года

Ученый секретарь  
Диссертационного Совета,  
доктор философских наук, профессор

**Авцинова Г.И.**

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Для современной России характерны процессы углубления социально-экономического неравенства, расчленения общества, что является следствием недостаточно эффективной социальной политики, длительных реформ всех сфер российского общества, в результате которых возникло множество проблем в системе социальной защиты. Особенно негативно эти явления воздействовали на процессы социальной интеграции, адаптации, реабилитации инвалидов, минимизировали возможности их самостоятельного жизнеустройства.

Длительное время в России и мире наблюдается устойчивая тенденция увеличения числа инвалидов в социальной структуре общества, что обуславливает необходимость анализа деятельности властей всех уровней в области социальной интеграции таких граждан. Численность рассматриваемой категории людей в России постоянно увеличивается, примерно на 10% в год. Сегодня общий контингент инвалидов в нашей стране превышает 13 млн. человек (более 10% населения)<sup>1</sup>. Из них только 4,4 млн. (менее 35%) человек являются трудоспособными, 400 тыс. (10%) официально трудоустроены, однако реально работает не более 50 тыс. (1,1% – от общего числа трудоспособных инвалидов и 0,4% – от общей численности инвалидов в РФ)<sup>2</sup>. Из общего числа людей, имеющих инвалидность, более 600 тыс. являются детьми. Ежегодно в стране рождается около 30 тыс. детей с врожденными наследственными заболеваниями, среди них около 80% являются инвалидами, более 50% детей имеют функциональные отклонения, требующие лечебно-коррекционных и реабилитационных мероприятий. Сегодня в постановлении Правительства РФ приводятся данные, согласно которым только 30% новорожденных могут быть признаны здоровыми<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> По данным Росстата. Ресурс доступа: [http://www.gks.ru/bgd/regl/b07\\_13/IssWWW.exe/Stg/d02/08-34.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b07_13/IssWWW.exe/Stg/d02/08-34.htm)

<sup>2</sup> См. подробнее: Смирнов С.В. Социокультурные факторы реабилитации инвалидов в современной России: дис. ... канд. социол. наук. 22.00.06 – Ростов н/Д, 2006.

<sup>3</sup> См.: Постановление Правительства РФ от 21 марта 2007 г. N 172 “О федеральной целевой программе “Дети России” на 2007-2010 годы”. Ресурс доступа: <http://www.garant.ru/prime/20070330/90869.htm>.

Актуальность исследования проблемы государственной политики в области социальной интеграции инвалидов обусловлена обнаружившимся противоречием между увеличением численности людей, имеющих инвалидность, и неразвитостью системы их социальной интеграции и адаптации к постоянно трансформирующимся социально-политическим и экономическим условиям. Это противоречие проявляется, в том числе, в слабости механизмов реабилитации этой категории граждан, недостаточном количестве специализированных учреждений и квалифицированных кадров для работы с такими людьми. Неразвитость социального законодательства, неэффективность реализации уже принятых законов в рассматриваемой сфере, неготовность общественного сознания принять таких людей как полноправных членов общества усугубляют ситуацию.

Несмотря на усилия государственной власти, социальная политика в целом и в отношении инвалидов, как одной из самых незащищенных социальных групп, во многом является не упреждающей, а запаздывающей, не минимизирующей, а максимизирующей социальное расслоение россиян. В этих условиях задачей государственной власти является проведение модернизации с наименьшими социальными издержками для всех слоев населения и, в первую очередь, для инвалидов, у которых существенно снижен уровень социальной и трудовой мобильности, ограничены, в силу многих причин, возможности и шансы получить достойное образование, устроиться на работу, социально адаптироваться, реализоваться как социально активная личность. Сегодня необходимы разработка и реализация новых приоритетных направлений государственной политики в отношении инвалидов. Такая политика должна строиться на основе принципов равных возможностей, нормализации их жизнедеятельности и интеграции в общество.

**Степень научной разработанности проблемы.** Сложность и противоречивость феномена государственной политики в области социальной интеграции инвалидов требует междисциплинарного подхода к анализу проблемы. Разные аспекты этого явления развивались в рам-

ках исследований отечественных и зарубежных философов, социологов, педагогов, психологов, юристов, экономистов, политологов.

Анализируя современную литературу по интересующей нас проблематике, следует отметить большой вклад отечественных ученых в разработку сущности и структуры социальных процессов и отношений, причин, показателей и последствий бедности, социальной стратификации общества, направлений реализации социальной политики, роли государства в минимизации негативных социальных процессов, реализации принципа социальной справедливости. Среди исследователей данной проблематики необходимо отметить работы таких ученых, как В.Н. Бобков, В.Э. Бойков, И.В. Бестужев-Лада, Н.А. Волгин, В.И. Жуков, Т.И. Заславская, А.Г. Здравомыслов, Г.И. Осадчая, Г.В. Осипов, П.Д. Павленок, Н.М. Римашевская, М.Н. Руткевич, Ж.Т. Тощенко, А.В. Чичканов, Ф.И. Шарков, В.А. Ядов и многих других<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> См., например: Бобков В.Н. Социальные стандарты качества жизни: сборник статей / Под общ. Ред. А.В. Очировой, В.Н. Бобкова, Н.С. Григорьевой. – М., 2008; Бойков В.Э. Генезис с идеей политической социологии. // Социологические исследования. – М., 2008. – № 7; Бестужев-Лада И.В. Социальные проблемы занятости в России. // Социологические исследования. – М., 2002. – № 2; Волгин Н.А. Социальная политика. Энциклопедия. – М., 2006; Волгин Н.А., Гриценко Н.Н., Шарков Ф.И. Социальное государство: учебник для вузов. – М., 2004; Жуков В.И. Мировой кризис: экономика и социология глобальных процессов. // Мир и политика. – М., 2010; Жуков В.И. Россия в глобальной системе социальных координат: социологический анализ и прогноз. // Социологические исследования. – М., 2008; Заславская Т.И. О социально-трансформационной структуре российского общества. // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены – М., 2000. – № 1 (45); Здравомыслов А.Г. Национальные социологические школы в современном мире. // Общественные науки и современность. – М., 2007. – № 5; Кузнецов В.Н., Осипов Г.В., Социология и государственность (достижения, проблемы, решения). – М., 2005; Осадчая Г.И. Социология социальной сферы. – М., 2003; Павленок П.Д., Основы социологии и политологии: учебное пособие. – М., 2007; Павленок П.Д. Теория, история и методика социальной работы. – М., 2010; Павленок П.Д. Технологии социальной работы в различных сферах жизнедеятельности: учебное пособие для вузов. – М., 2006; Павленок П. Д. Технологии социальной работы с различными группами населения: учеб. Пособие – М., 2009; Римашевская Н.М. Стратегия социальной защиты населения России // Народонаселение. – М., 2001. – № 1; Руткевич М.Н. Трансформация социальной структуры российского общества // Социологические исследования. – М., 2004. – № 12; Тощенко Ж.Т. Антиномия – новая характеристика общественного сознания в современной России. // Социологические исследования. – М., 2010 – № 12; Чичканов А.В. Идеология социальной политики России в условиях становления рынка: отражение отечественной

Над теоретической разработкой вопросов организационно-экономического обеспечения, социальной реабилитации, развития системы всесторонней помощи, социализации, образования, профессионального становления, культурного досуга инвалидов работают И.М. Гилевич, А.П. Гришина, М.Х. Даурбеков, Н.Ф. Дементьева, Д.В. Зайцев, Т.В. Зальцман, Н.А. Кардаков, Н.В. Куваева, М.А. Кузнецов, О.М. Кирилук, Т.В. Макаренко, Н.Н. Малофеев, Ю.С. Моздокова, С.А. Осипов, С.Н. Пузин, П.В. Романов, С.В. Смирнов, И.П. Удовенко, Е.И. Холостова, Н.В. Шипова, Е.Р. Ярская-Смирнова и другие ученые<sup>5</sup>.

Процессы трансформации государственной социальной политики в аспекте признания прав и свобод каждого человека, особенности реализации такой политики в условиях глобализации, проблемы формирования и

истории в массовом сознании российского общества. // Социология власти. – М., 2002. – №1-2; Ядов В.А. Стратегия социологического исследования – 2007.

<sup>5</sup>См., например: Гилевич И.М. Картинный словарь русского языка: для учащихся 2-3 кл. специальных (коррекционных) образовательных учреждений I, II, V, VII и VIII видов. – М., 2008; Даурбеков М.Х. Организационно-экономическое обеспечение ветеранов и инвалидов специальными социальными товарами и услугами в России. – М., 2006; Дементьева Н.Ф., Холостова Е.И. Социальная реабилитация. / Учебное пособие. – М., 2006; Зайцев Д.В. Социальная интеграция детей-инвалидов в современной России. – Саратов, 2003; Зальцман Т.В. Становление и развитие системы помощи людям с инвалидностью в России (1861-1917 гг.). – М., 2008; Кирилук О.М. Система реабилитации инвалидов в Санкт-Петербурге: социологический анализ. – СПб., 2007; Куваева Н.В. Профессиональное становление в процессе социализации молодого инвалида. – М., 2006; Кузнецов М.А. Правовое положение инвалидов по слуху в России (вторая половина XIX – начало XXI века). – М., 2008; Макаренко Т.В. Особенности социальной реабилитации инвалидов пожилого возраста. // Ученые записки МГСУ. – М., 2003. – №2; Малофеев Н.Н. Специальное образование в меняющемся мире. Европа. – М., 2009; Моздокова Ю.С. Коммуникативно-деятельностный подход к интеграции инвалидов: социально-культурный аспект. – М., 2006; Осипов С.А. Социализация и содействие трудовой занятости инвалидов в условиях трансформирующейся экономики региона. – Воронеж, 2007; Пузин С.Н., Гришина А.П., Кардаков Н.А. Инвалидность в Российской Федерации. – М., 2006; Романов П.В., Ярская-Смирнова Е.Р. Политика инвалидности: социальное гражданство инвалидов в современной России. – Саратов, 2006; Смирнов С.В. Социокультурные факторы реабилитации инвалидов в современной России. – Ростов н/Д., 2006; Удовенко И.П. Культурный досуг в системе профессиональной адаптации молодых инвалидов. – М., 2005; Холостова Е.И. Генезис социальной работы в России. – М., 2008; Хорохорина Т.А. Политика государства в области социального обеспечения и реабилитации инвалидов войны и труда в период 1941-1945 гг. (на материалах РСФСР). – М., 2005; Шипова Н.В. Трудовая занятость как основа социализации лиц с интеллектуальной недостаточностью в условиях стационарных учреждений психоневрологического профиля. – М., 2007.

функционирования гражданского общества, построения социального государства исследовались в трудах Г.И. Авциновой, Н.А. Волгина, Р.П. Дименштейн, В.И. Жукова, Е.Ю. Заблочкис, П.Ю. Кантора, Л.Г. Лаптева, И.В. Ларикина, Б.В. Ракитского, Е.Н.Тарасова, В.С. Ткаченко, В.Н. Ярской и других отечественных исследователей<sup>6</sup>.

Особое значение для кандидатской работы имеют труды российских ученых, в которых анализируются процессы интеграции в общество людей, имеющих инвалидность. Эта проблема получила развитие, в первую очередь, в русле истории, социологии, психологии, педагогики, медицины, юриспруденции в трудах О.А. Герасименко, Н.Ф. Дементьевой, Н.В. Дудыкиной, И.В. Кукановой, С.А. Осипова, П.Д. Павленка, Ю.Н. Пападуки, З.Х. Саралиевой, Е.И. Холостовой, Д.В. Шамсутдиновой, Л.М. Шипицыной, Н.В. Шиповой<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> См., например: Авцинова Г.И., Лаптев Л.Г., Тарасов Е.Н. *Актуальные проблемы социальной политики в современной России*. / Монография под общ. ред. Жукова В.И. – М., 2007; Авцинова Г.И., Краснов Б.И., Тарасов Е.Н. *Актуальные проблемы социальной политики в современной России*. / Монография под общ. ред. Жукова В.И. – М., 2008; Волгин Н.А. *Социальная политика*. – М., 2008; Дименштейн Р.П., Заблочкис Е.Ю., Кантор П.Ю., Ларикина И.В. *Права особого ребенка в России: как изменить настоящее и обеспечить достойное будущее*. / Руководство для родителей, социальных адвокатов, работников системы образования и сферы реабилитации. – М., 2010; Жуков В.И. *Россия в глобальной системе социальных координат: социологический анализ и прогноз*. // Социологические исследования. – М., 2008. - №10; Ракитский Б.В. *Концепция социальной политики для современной России*. – М., 2000; Тарасов Е.Н. *Социальная политика в контексте российских реформ: вопросы методологии, теории, практики*. – М., 2004; Тарасов Е.Н. *Проблемы методологии социальной политики: принципы, приоритеты*. // Ученые записки. Научно-теоретический журнал. – М, 2001. – № 4; Ткаченко В.С. *Социальное просвещение инвалидов в контексте государственной социальной политики*. // Социальная политика и социология: междисциплинарный научно-практический журнал. – М., 2010. – № 2 (56); Ярская В.Н. *Пространство социальной политики в аспекте управления*. // Актуальные проблемы управления и социальной политики. – Саратов, 2002.

<sup>7</sup> См., например: Герасименко О.А., Дименштейн Р.П. *Социально-педагогическая интеграция. Выработка концепции*. // Социально-педагогическая интеграция в России. / Под ред. А.А.Цыганок. – М., 2001; Дементьева Н.Ф.; Шипова Н.В. *Технологии социальной работы при реабилитации инвалидов в стационарных учреждениях психоневрологического профиля*. / Актуальные проблемы медико-социальной экспертизы, реабилитации и реабилитационной индустрии. / Материалы второго съезда Всероссийского общества инвалидов по медико-социальной экспертизе, реабилитации и реабилитационной индустрии. – М., 2006; Осипов С.А. *Социализация инвалидов как элемент демократизации российского общества*. // Человек и труд. – 2007, №1; Павленок П.Д. *Основы социальной работы*. – М., 2009; Пападука Ю.Н. *Опыт и проблемы формирования современной системы социальной защиты инвалидов*. 1991-2000 гг. (на

Фундаментальные научные исследования в рассматриваемой области проводят Академия труда и социальных отношений, Независимый институт социальной политики, Московский государственный социальный университет, Московский городской психолого-педагогический университет. Исследования в области социально-политических трансформаций, социальной политики, адаптации, реабилитации и интеграции инвалидов в общество ведет Российский государственный социальный университет, в котором сложилась научная школа академика РАН В.И. Жукова<sup>8</sup> и осуществляется подготовка специалистов широкого социального профиля. Исследуя теорию и практику социальной работы, университет уделяет большое внимание анализу проблем социально-педагогической реабилитации лиц «группы риска», их интеграции в общество, разработке инновационных технологий обучения, профессиональной подготовке инвалидов (Т.Е. Демидова, Т.А. Дубровская, Л.И. Кононова, Л.И. Старовойтова и др.)<sup>9</sup>. Для проблематики данного исследования особенно материалах г. Москвы и Московской обл.). – М., 2002; Саралиева З.Х. Реабилитация лиц с ментальными нарушениями в социальном образовании. / Материалы Российско-германской научно-практической конференции. / Реабилитация лиц с ментальными нарушениями: проблемы и пути решения. – Н.Новгород, 2003; Холостова Е.И., Дементьева Н.Ф. Социальная реабилитация. – М., 2002; Шамсутдинова Д.В. Социально-педагогические условия интеграции лиц с ограниченными возможностями. – Казань, 2002; Шипицына Л.М. «Необучаемый» ребенок в семье и обществе. Социализация детей с нарушением интеллекта. – СПб., 2002; Шипицына Л.М. Экскурсы в историю интеграции. // Специальная педагогика. / Под ред. М.Н. Назаровой. – М., 2000. Шипова Н.В. Социальные технологии в реализации трудовой и досуговой деятельности лиц с интеллектуальной недостаточностью. / отв ред. Павленок П.Д. – М., 2007.

<sup>8</sup> См., например: Авцинова Г.И., Лаптев Л.Г., Тарасов Е.Н. Актуальные проблемы социальной политики в современной России. / Монография под общ. ред. Жукова В.И. – М., 2008; Гончий А.В., Григорьев С.И., Жуков В.И., Зимняя И.А. Социальное образование России ХХIв.: традиции и вызовы времени, достижения и проблемы, социальная работа и подготовка социальных работников в новое время. – М., 2006; Жуков В.И. Россия в глобальной системе социальных координат. – М., 2007; Жуков В.И. Лидер социального образования: конкурентоспособность, стремление к совершенству, культура качества РГСУ. – М., 2007; Жуков В.И., Осадчая Г.И. Социальная политика и социология. – М., 2006; Жуков В.И. Социальная доктрина РФ. – М., 2005; Жуков В.И. Россия в глобальном мире: философия и социология преобразований в 3-х т. – М., 2007; Пападука Ю.Н. Опыт и проблемы формирования современной системы социальной защиты инвалидов. 1991-2000 гг. (на материалах г. Москвы и Московской обл.). – М.: 2002.

<sup>9</sup> См., например: Демидова Г.Е. Социальная работа в контексте процессов глобализации. // Ученые записки МГСУ, 2003. – №3; Демидова Г.Е. Социальная работа: теория и практика. – М., 2003;



важны вопросы психологии инвалидности, социально-психологического сопровождения трудных жизненных ситуаций, психологии взаимоотношений в семьях, в которых присутствуют люди с инвалидностью. Изучением этих и других проблем на факультете посвящены работы Г.И. Ефремовой, В.В. Кашириной, А.А. Нестеровой, Е.Е. Пахтусовой, Е.А. Петровой, Т.Ф. Сусловой, В.Г. Тактарова, Л.Т. Шибаковой<sup>10</sup>. Большая научно-исследовательская работа в РГСУ осуществляется в области семьи и семейных отношений<sup>11</sup>. Жизнь человека, имеющего инвалидность, материально, организационно, психологически органически зависит от членов семьи, поэтому роль данного социального института в решении проблем инвалидов чрезвычайно велика.

Кафедра политологии и социальной политики Социально-гуманитарного факультета РГСУ исследует теоретико-методологические аспекты социальной политики как научной, учебной дисциплины и реальной политической практики, социальные аспекты политической теории, которые в наименьшей степени развиты в современной российской

Дубровская Т.А. Опыт социальной работы с людьми с инвалидностью. // Учебно-методические материалы. – М., 2005; Дубровская Т.А. Социальная реабилитация и адаптация детей-инвалидов: практикоориентированный подход. // Материалы третьего международного конгресса. – М., 2008; Кононова Л.И., Кукапова Е.В., Павленок П.Д., Шаповалов В.К. Введение в специальность «Социальная работа». – М., 2007; Кононова Л.И. Теоретические основы технологий творчества в комплексной реабилитации детей с ДЦП. // Материалы третьего международного конгресса. – М., 2008; Старовойтова Л.И. Социальная реабилитация детей-инвалидов в современном обществе. // Материалы третьего международного конгресса. – М., 2008.

<sup>10</sup> См., например: Ефремова Г.И., Ковалева М.А. Зарубежный опыт инклюзивного образования. // Материалы третьего международного конгресса. – М., 2008; Петрова Е.А. Психосоциальная работа с населением. // Учебно-методические материалы. – М., 2003; Суслова Т.Ф. Деятельность психолога в стационарном учреждении социального обслуживания. // Работник социальной службы, 2005. – №1; Игнатова М.В., Суслова Т.Ф. Социально-психологические технологии работы с семьей, воспитывающей ребенка с ДЦП. // Материалы третьего международного конгресса. – М., 2008.

<sup>11</sup> См., например: Климантова Г.И. Государственная семейная политика России. // Учебное пособие по направлению и специальности «Социальная работа». – М., 2004; Елизаров В.В., Климантова Г.И., Феоктистова Е.Н. Вопросы организации государственной социальной поддержки различным типам семей с детьми. – М., 2003; Жуков В.И., Климантова Г.И., Осадчая Г.И., Холостова Е.И., Свалов А.Н. Государственная семейная политика. – М., 2004; Социально – педагогические технологии семейного устройства и воспитания детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: учеб.- метод. Пособие. / Под ред. Г. И. Климантовой. – М., 2008.

ской политологии и пока находятся на периферии исследовательского интереса политологов. Среди трудов ученых кафедры особо следует отметить работы, которые послужили концептуальной основой изучения политологической составляющей инвалидности (Г.И. Авциновой, С.И. Косова, Б.И. Краснова, Е.Н. Тарасова<sup>12</sup>).

Анализ литературы показал, что исследование социальной интеграции рассматриваемой категории лиц чаще всего является прерогативой представителей социологической, психологической, юридической и других наук, а также медицины. В политической науке данная проблема практически не имеет отражения, однако мы считаем политологический подход к анализу интересующих нас проблем в современных российских социально-политических условиях и, главное, их решение на государственном уровне наиболее актуальным. От государственной власти, которая должна принимать решения, учитывающие интересы людей с инвалидностью, задействуя для этого все имеющиеся ресурсы, во многом зависит судьба этих граждан.

**Объектом исследования** выступает государственная политика Россий-

<sup>12</sup> См., например: Авцинова Г.И. Актуальные проблемы социальной политики России в контексте политической теории. // Новые направления политической науки. – М., 2007; Авцинова Г.И., Лаптев Л.Г., Тарасов Е.Н. Актуальные проблемы социальной политики в современной России. // Монография под общ. ред. Жукова В.И. – М., 2008; Авцинова Г.И. Национальные проекты в социальной политике современной России: возможности и перспективы реализации. // Глобализация: настоящее и будущее России. Материалы международного социального конгресса. В 2-х томах. – М., 2006. т.1; Авцинова Г.И. Гражданское общество в России: проблемы социальной консолидации. – М., 2005; Авцинова Г.И. Приоритеты новой социальной политики в контексте трансформации политической системы России. // Социальные процессы и социальные отношения в современной России. Четвертый международный социальный конгресс. В 2-х томах. – М., 2004. т.1; Авцинова Г.И., Фурсов С.А. Общественные организации инвалидов в структуре гражданского общества РФ: проблемы и тенденции развития. // Научные публикации кафедры политологии и социальной политики РГСУ. Выпуск 1. – М., 2008; Авцинова Г.И., Фурсов С.А. Научно-исследовательский проект: факторы стабилизации государственной политики интеграции детей с ограниченными возможностями в общество: некоторые проблем и пути их решения. // Красновские чтения. Выпуск 1. – М., 2008; Жуков В.И., Лаптев Л.Г., Сущенко В.А. История социальной работы. // Учебное пособие для студентов и вузов. – Ростов н/Д., 2006; Тарасов Е.Н. Социальная политика в контексте российских реформ: вопросы методологии, теории и практики. – М., 2004; Тарасов Е.Н. Социальная составляющая процесса реформирования российского общества. // Красновские чтения. Выпуск 2. – М., 2008.

ской Федерации в области социальной интеграции людей с инвалидностью.

**Предметом исследования** является анализ противоречий, принципов реализации и механизмов оптимизации государственной политики РФ в области социальной интеграции инвалидов.

**Цель исследования** заключается в анализе сущности государственной политики в области социальной интеграции инвалидов, выявлении социально-политических условий, противоречий и приоритетных направлений, а также в выработке механизмов ее совершенствования.

Поставленная цель обуславливает решение следующих **исследовательских задач**:

1. Проанализировать теоретические основы государственной политики в области социальной интеграции инвалидов.

2. Провести типологию и обобщить модели государственной политики в области социальной интеграции инвалидов.

3. На основе анализа российского законодательства и реальной практики исследовать особенности государственной политики в сфере социальной защиты, социальной интеграции и реабилитации данной категории граждан.

4. Выявить особенности функционирования общественных организаций инвалидов в структуре гражданского общества и проблемы их взаимодействия с органами государственной власти.

5. Провести сравнительный анализ социально-политического и правового положения людей с инвалидностью в России и за рубежом.

6. Провести авторское исследование политических ориентаций, предпочтений и социального статуса людей с инвалидностью города Москвы.

7. Выявить механизмы совершенствования государственной политики России в области социальной интеграции людей с инвалидностью.

**Научная гипотеза.** Автор исходит из научного предположения о том, что в современной России обозначилась тенденция усиления внимания государственной власти к проблемам людей с инвалидностью, однако на практике уровень нерешенных противоречий в рассматриваемой обла-

сти остается достаточно высоким. Интеграция инвалидов в социально-политическую среду требует дальнейшего развития законодательной базы, новых подходов к организации практической работы с данной категорией граждан, активизации деятельности общественных организаций инвалидов.

**Методологическая основа исследования.** Теоретической основой данного исследования послужили фундаментальные труды классиков социально-философского, политологического, социально-психологического, культурологического знания, общие теоретические и методологические подходы к анализу проблем государственной социальной политики и интеграции инвалидов в общество. В теоретической части исследование опирается на совокупность приемов и способов научного анализа, целесообразность применения которых определяется поставленными целями и задачами диссертации. В работе применялись социально-политический, исторический, сравнительный, социологический (анкетный опрос, интервьюирование, экспертный опрос) методы, а также метод включенного наблюдения. Государственная политика Российской Федерации в области социальной интеграции инвалидов анализируется как комплексная проблема. Исследование данного феномена базируется на идеях естественного права, гражданского общества, правового, социального государства (Ш. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо, Т. Гоббс, Дж. Локк, Г.В.Ф. Гегель, Л. фон Штейн, Р. фон Моль, Ю. Оффнер, Ф. Науманн, А. Вагнер, Л. Дюги, Дж. Роулс, Р. Дарендорф, А. Фурсан, В. Мишник, М. Фридман, Ф.А. фон Хайек, Й. Штрассер и другие). В работе используются теории институционализма, функционализма, социокультурная, психологическая, социализации.

**Эмпирическая основа исследования** включает политическую публицистику, законодательные акты, программные документы, интернет-сайты российских партий, общественно-политических движений, общественных организаций инвалидов; статистические данные; данные социологических опросов; авторское исследование (анкетный опрос пятиста инвалидов города Москвы и экспертный опрос сорока

специалистов социальной сферы столицы).

Практическая работа с инвалидами в течение шести лет в рамках ГОУ специальной (коррекционной) общеобразовательной школы VIII вида №30 ЦАО города Москвы, в «Театре Простодушных» и Московском экспериментальном театре «Открытое искусство», осуществляемая автором кандидатской работы, способствовала концептуальному анализу поднятых проблем на основе единства теории и практики.

**Научная новизна исследования.** Основные результаты, содержащие элементы научной новизны, состоят в следующем:

1. Проанализирована государственная политика в современной России в области социальной интеграции инвалидов. Проблемы людей, имеющих инвалидность, исследованы в контексте политологического подхода.

2. В авторской трактовке дано понятие «инвалид», проведена типология государственной политики в отношении инвалидов, обобщены модели такой политики.

3. На основании авторских исследований, проведенных в 2009-2011 гг., изучены политические ориентации и предпочтения граждан с инвалидностью в городе Москве.

4. Исследована деятельность общественных организаций инвалидов в структуре гражданского общества, выявлены специфические проблемы их взаимодействия с институтами власти.

5. Разработаны механизмы оптимизации политики государства в области социальной интеграции инвалидов в современной России, даны рекомендации по ее совершенствованию.

**Положения, выносимые на защиту:**

1. В современных условиях в политической науке исследование государственной политики в области социальной интеграции инвалидов практически не имеет отражения. Однако политологический ракурс данной проблемы сегодня наиболее актуален. Государственная власть, в арсенале которой находятся все наиболее эффективные ресурсы для

решения проблем людей с инвалидностью, должна создавать необходимые условия для их оптимальной социальной интеграции. Политические решения должны проходить тщательную социальную экспертизу.

2. Понятие «инвалид» в авторской трактовке – это человек, возможности которого ограничены психофизическими показателями, социально-политическими условиями, формируемыми на уровне государства и напрямую зависящими как от государственной политики, так и от активности такого индивида по поводу удовлетворения своих потребностей.

3. Автором выявлены следующие проблемы в реализации государственной политики в области социальной интеграции инвалидов современной России: нарушение законных прав инвалидов; отсутствие долгосрочной, продуманной политики в рассматриваемой сфере; усиление зависимости людей с инвалидностью от помощи государства; отсутствие достаточных условий и решений, обеспечивающих самореализацию и интеграцию таких граждан в социально-политическую среду; противоречивость отношения общества и власти к данной категории людей.

4. Отношение социума к инвалидам обусловлено степенью общественной гуманности, толерантности, уровнем экономического развития государства, характером состояния правовой сферы, историческими и социокультурными особенностями страны. Так, на Западе во взаимоотношениях общества и инвалида доминирует система отношений «квалифицированного поставщика услуг и клиента», которые действуют строго в рамках регламентированных служебных обязанностей, что адекватно западному менталитету, культуре, традициям, хорошо разработанной законодательной базе. Для России, где существуют устойчивые приоритеты духовно-нравственных качеств, которые не в полной мере разрушены рыночными отношениями, более адекватны отношения «наставника, сопереживающего и сочувствующего инвалиду, воспринимающего его болезни и проблемы как свои собственные». Однако

с началом социально-политических преобразований последних десятилетий в России появились черты других подходов, например, «агрессивного неприятия», «равнодушного созерцания». В современных условиях начинают формироваться механизмы органичного включения инвалидов в общественную жизнь, общество откликнулось на запросы и потребности инвалидов, предпринимает определенные шаги в направлении решения их специфических проблем.

5. Как показало авторское исследование, деятельность общественных организаций инвалидов в России недостаточно эффективна, информация о них среди людей с инвалидностью фрагментарна, их работа часто носит ограниченный характер, не всегда целенаправленная, недостаточно учитывает интересы этой категории граждан.

6. Противоречия и неэффективность государственной политики РФ в области социальной интеграции инвалидов адекватно отражается на гражданских позициях этих людей. Авторское исследование показало, что инвалиды не готовы самостоятельно удовлетворять свои потребности и активно участвовать в деятельности институтов гражданского общества. В решении своих проблем они преимущественно рассчитывают на собственные силы, а также поддержку друзей и родственников, но одновременно заявляют о необходимости систематической помощи со стороны государства. Инвалиды недовольны существующей социальной политикой и в то же время голосуют за представителей властной правящей элиты. Заявляя о своих проблемах, они не стремятся расширить свои представления о политических процессах, событиях, институтах. Например, отвечая на вопросы анкеты, некоторые респонденты были уверены, что политическая партия «Яблоко» занимает ведущие позиции во властной иерархии и может принимать соответствующие действия, решающие проблемы инвалидов в полной мере; многие из них в качестве ведущих политических лидеров называли руководителей общественных организаций, центров социальной защиты и так далее; при ответе на вопрос о приоритетных мерах государственной

политики, необходимых для решения проблем инвалидов, большинство респондентов затруднялись ответить.

7. Авторский анализ политических предпочтений инвалидов показал, что значительная часть людей с инвалидностью имеет сформированные, устойчивые политические ориентации, хотя мотивацию своего выбора осознает редко; уровень политического сознания и активности рассматриваемой категории лиц превышает общероссийские показатели и является достаточно высоким; большое влияние на политические ориентации инвалидов оказывают члены семьи, близкие родственники и друзья, а также политики и журналисты.

8. Политика интеграции людей с инвалидностью в общество на основе равенства прав и возможностей требует комплексного подхода к ее реализации, объединения всех ресурсов и заинтересованных структур. Радикально изменить жизнь инвалидов в России возможно лишь при реализации научно-разработанной и перманентно реализуемой государственной политики. Среди комплекса осуществляемых государством и гражданским обществом мер ведущими являются: существенное повышение уровня благосостояния данной категории граждан, создание всех необходимых условий самореализации инвалидов, поддержка их общественных организаций, совершенствование законодательства, формирование соответствующего общественного мнения.

**Теоретическая значимость исследования** определяется проведенным в нем комплексным анализом государственной политики в области социальной интеграции инвалидов в недостаточно разработанном политологическом аспекте. Полученные в результате исследования теоретические выводы могут быть использованы в дальнейшей разработке этой проблемы. Представленные автором подходы к данной проблеме, дополняя уже имеющиеся, расширяют возможности изучения особенностей этого феномена в политическом процессе России, позволяют найти оптимальные пути модернизации государственной политики в рассматриваемой области.



Работа является одной из первых, исследующих проблему государственной политики в области социальной интеграции инвалидов в политологическом аспекте и в политической практике Российской Федерации.

**Практическая значимость исследования** заключается в том, что полученные автором теоретические выводы и рекомендации могут действовать совершенствованию системы государственного управления, в частности, социальной политики в отношении людей с инвалидностью. Они значимы также при составлении программ социальной интеграции инвалидов федерального и регионального уровней. Разработанные автором подходы позволяют решить непосредственные практические проблемы инвалидов в России, в том числе вопросы функционирования их общественных организаций.

Материалы диссертации могут послужить основой для подготовки учебных пособий, использоваться в учебном процессе при разработке соответствующих циклов лекций, спецкурсов, преподавании дисциплины «социальная политика», ряда социологических дисциплин в высшей школе, а также подготовке кадров социальной сферы.

**Достоверность и обоснованность полученных результатов исследования** определяется обширной теоретической базой, использованием необходимого эмпирического материала, результатами проведенных авторских исследований, опытом профессиональной деятельности автора.

**Апробация работы.** Основные положения и выводы диссертационной работы изложены в научных публикациях автора. Результаты исследования апробированы в выступлениях соискателя на научно-практических конференциях: Международной теоретической конференции студентов и аспирантов «Экономико-правовые, социокультурные и нравственные аспекты современных преобразований в России» 2006 года (г. Москва); Третьем международном конгрессе «Теория и практика социально-психологической и медико-психологической работы с семьями, воспитывающими детей с церебральным параличом» 2008 года (г.

Москва); Научно-практической конференции «Научно-техническое творчество молодежи – путь к обществу, основанному на знаниях» 2008 года (г. Москва); Международной конференции «Равные права-равные возможности» 2009 года (г. Москва); Всероссийском бизнес-фестивале молодежи России им. В.В. Быкова 2009 года (г. Анапа); Международной конференции общества ДелоРус «Следуя отечественным традициям благотворительности и предпринимательства» 2010 года (г. Санкт-Петербург – г. Ярославль); Международном социальном конгрессе «Россия и современный мир: социальные вызовы и стратегии инновационного социального развития» 2010 года (г. Москва); Международной научно-практической конференции «Инновационные процессы в современной политике: опыт, проблемы, приоритеты» 2010 года (г. Москва).

Диссертация обсуждена на заседании кафедры политологии и социальной политики Российского государственного социального университета и рекомендована к защите, протокол № 12 от 11 мая 2011 года.

**Структура и основное содержание работы:** диссертации состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

## II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Во ВВЕДЕНИИ** обосновывается выбор темы исследования, ее актуальность, анализируется степень научной разработанности, определяются объект и предмет, формулируются цели и задачи, гипотеза, научная новизна, положения, выносимые на защиту, отмечается методологическая основа, теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе **«ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АНАЛИЗА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ ИНВАЛИДОВ»** автор анализирует концептуальные основы государственной политики интеграции инвалидов в общество, вычленяет основные исследовательские подходы, адекватные поставленным в диссертации целям и задачам, анализирует парадигмы социального государства и социальной политики, понятие инвалидности, используя исследовательский инструментарий политической науки, эволюцию отношения к таким людям со стороны общества и государства, а также политико-правовые основы социальной интеграции инвалидов в современной России, предлагает типологию и обобщает модели государственной политики социальной интеграции инвалидов в современной России.

Параграф 1.1. **«Парадигмы государственной политики в области социальной интеграции инвалидов»** посвящен анализу идей естественно-го права, гражданского общества, правового, социального государства, лежащих в основе процесса социально-политической интеграции инвалидов. Автор исходит из смыслового разнообразия категории «политика», которая может рассматриваться в институциональном, функциональном аспектах, как система, концепция, программа действий, область социальной жизни, способ организации общества и так далее<sup>13</sup>. Такой подход позволяет выявить и проанализировать различные аспекты государственной политики в области социальной интеграции инвалидов. Социальная интеграция понимается соискателем как процесс установления оптимальных связей между социальными институтами, группами, эшелонами власти и управ-

<sup>13</sup> См. подробнее: Арон Р. Демократия и тоталитаризм. / Пер. с фр. Г.И.Семенова. – М., 1993.

ления, а также как тенденция (закономерность) к сплочению, объединению, выравниванию показателей социального и экономического развития стран и регионов, общественных классов, социальных групп и общностей. Если ранее понятие «социальный» применялось лишь в отношении узкой сферы деятельности и обозначало конкретную область человеческой практики, то сегодня данный термин употребляется в широком смысле и фактически приравнивается к понятию «общественный».

Наиболее благоприятные условия для социального благополучия населения в целом и инвалидов в частности гарантирует социальное государство. Оно представляет собой политическую систему, которая перераспределяет материальные блага в соответствии с принципом социальной справедливости ради достижения каждым гражданином достойного уровня жизни, сглаживания социальных различий и помощи нуждающимся. В параграфе подробно рассматриваются особенности, специфика, функции, модели социального государства, особое внимание уделяется сущности и причинам его кризиса. Кризис социального государства обусловлен различными факторами, в том числе цикличностью экономики, развитием иждивенчества, ростом бюрократической системы. Однако сам по себе кризис социального государства не означает снижение внимания к социально незащищенным категориям населения. Необходимо понимание того, что кризис – это процесс переосмысления наличествующей ситуации, анализа имеющегося позитивного и негативного опыта, поиска новых путей развития, адекватных современной ситуации, а также построения качественно иной социально-политической системы.

Автор делает вывод о том, что характер господствующих в обществе социальных отношений (общенационального консенсуса относительно стратегических целей и путей их реализации или противоборства, конфронтации) является показателем эффективности деятельности властвующей элиты, управления социальными процессами в целом со стороны государства. Задача власти заключается в умении выделять специфические потребности и интересы социальных слоев и групп, в том

числе людей с инвалидностью, создавать все необходимые условия для реализации общих интересов, минимизации социального неравенства, несправедливости, нарушения социального законодательства. Только в этом случае взаимоотношения и взаимодействия социальных слоев будут способствовать укреплению социально-политической стабильности, формированию гражданской ответственности и солидарности.

В параграфе 1.2. «**Политологический анализ понятия инвалидности**», выделяя этапы эволюции отношения к людям с инвалидностью, автор отмечает зависимость общественного мнения от конкретного исторического периода, доминирующих в обществе ценностных ориентаций, уровня гуманности, толерантности, правовой сферы государства, социально-экономической системы и политического режима. Автор не выявил прямых корреляций между типом политического режима и уровнем социальной защищенности граждан в целом и, в частности, инвалидов, скорее наоборот. Так, в Советском Союзе, политический режим которого относят к тоталитарному и авторитарному, уровень социальной защиты и социального самочувствия был гораздо выше по сравнению с современной Россией. Политический режим в нашей стране с началом перестройки именовался демократическим, но уровень жизни, правовой и социальной защищенности россиян, и особенно инвалидов, резко снизился. Специфика интеграции людей с инвалидностью в общество во многом определялась доминирующими социальными ориентациями относительно этой категории людей: «недочеловек», «угроза обществу», «объект жалости», «объект обременительной благотворительности», «боговдохновенный человек», «полноценная личность». Практика государственной политики в области социальной интеграции инвалидов стала целенаправленно развиваться лишь в последние два столетия. Ранее весь процесс, в основном, осуществлялся стихийно и бессистемно.

На основе анализа научной и публицистической литературы, этимологии понятия «инвалид» дается авторская трактовка этого явления в

политологическом аспекте. Преимущества авторского подхода, в отличие от медицинского, биологического, социологического, психологического, правового, исторического, заключаются в следующем: во-первых, во главу угла ставится государственная политика, поскольку в решении проблем инвалидов власть обязана использовать все многообразие ресурсов и управленческих рычагов, имеющихся только в ее распоряжении. Во-вторых, в данном определении акцент переносится с ограниченных возможностей инвалида на отсутствие специальных условий, позволяющих рассматриваемой категории граждан полноценно развиваться и интегрироваться в общество. В-третьих, показана зависимость уровня и качества жизни инвалидов не только от осуществляемой властью политики, деятельности общественных организаций, но и от их собственной активности.

В параграфе 1.3. «Типология и модели государственной политики в отношении инвалидов» обосновывается необходимость описания и классификации некоторых моделей государственной политики в области социальной интеграции инвалидов. В современном мире многие модели такой политики были подвергнуты критике или забвению, однако они глубоко укоренены в сознании людей, отражаются в отношении общества к инвалидам. В течении XX века в мире произошли глобальные изменения в понимании проблемы инвалидности и государственной политики в исследуемой области. Сегодня можно говорить о десятках систем социальной политики в рассматриваемой области, которые имеют свою историю, особенности, раскрывают определенные стороны изучаемой проблемы, оказывают влияние на положение инвалидов в социально-политическом пространстве.

В работе представлены авторские подходы к типологии политики в отношении инвалидов. По степени реакции государственной власти на нужды инвалидов выделяется опережающая и запаздывающая, реалистичная и популистская политика. В зависимости от уровня государ-

ственной власти выделяется федеральная, региональная, местная политика. Правовой критерий позволяет выделить политику, способствующую реализации прав, потребностей, интересов инвалидов и политику лишь декларирующую, провозглашающую их права, но реально либо игнорирующую законные права инвалидов, либо существенно затрудняющую их реализацию. Критерий, связанный со специфическими потребностями инвалидов, позволяет выделить особый тип политики. Она разрабатывается в соответствии с потребностями инвалидов и одновременно расширяет их, выражается в предоставлении специальных условий, средств и услуг, позволяющих компенсировать последствия тех или иных заболеваний и дефектов. Федеральные органы власти разрабатывают стандарты такой политики в области профессионального, творческого развития, образования, медицины, внедрение которых во многом зависит от местных органов власти, предоставляющих льготы, субсидии, консультации, специальные программы и технические средства. Однако практика свидетельствует, что наибольшее число проблем в реализации такой политики наблюдается именно на муниципальном уровне. Страноведческий подход выдвигает политику стран Европы и США; политику стран Азии и Тихоокеанского региона; политику стран СНГ. Речь идет не просто о выделении тех или иных стран, а о выявлении специфических особенностей политики тех или иных государств в области социальной интеграции инвалидов, которые раскрываются в диссертации. Критерий замкнутости или открытости социального пространства для инвалидов позволяет выделить политику изоляции и политику их социальной интеграции.

На основании изучения моделей социальной политики в отношении инвалидов, проанализированных в научной литературе, соискатель отмечает ряд плодотворных подходов в исследовании данной проблематики. Автор акцентирует внимание на следующих моделях социальной интеграции инвалидов: модели традиционной, посттрадиционные, инновационные модели политики в отношении людей с инвалидностью.

Инновационная государственная политика в области социальной интеграции инвалидов опирается на постулаты и достижения социально ориентированных, посттрадиционных моделей и на современном этапе развития приобретает популярность в наиболее развитых странах мира. При достижении социального равенства инвалидов с другими гражданами во всех областях и сферах жизнедеятельности, устранении всех существующих преград и барьеров нивелируются ограниченные возможности, следовательно, теряется актуальность выделения рассматриваемой категории людей в особую группу – понятия «инвалид», «инвалидность» и другие вытесняются из законодательства и общественного употребления. Естественно, что в рамках данной политологической модели инвалиды используют большее количество медицинских, реабилитационных и иных услуг, чаще пользуются передовыми техническими достижениями в сравнении с потреблением других граждан. Люди с инвалидностью, дефекты которых были нивелированы, получившие достойное образование, профессиональную подготовку, объединяются в итоге с широкими слоями общества, ведут активную деятельность во всех социально значимых областях и сферах. Граждане, отклонения развития которых имеют сложную структуру и не поддаются полноценной компенсации, получают дополнительную государственную поддержку через службы занятости как нетрудоспособные и безработные. В рамках инновационной государственной политики в отношении людей с инвалидностью последние не выделяются в особую группу, не отличаются от широких социальных слоев во всех аспектах жизнедеятельности.

Параграф 1.4. «Политико-правовые основы проблемы инвалидности: российский аспект» посвящен анализу законодательной базы, на основании которой реализуется государственная политика РФ в области социальной интеграции инвалидов. К приоритетным задачам государственной власти на современном этапе развития соискатель относит признание интересов, прав, особых потребностей, необходимости



интеграции на равных основаниях людей с инвалидностью в общество, в группы нормально развивающихся сверстников и взрослых, помощи в процессе личностного становления, в выборе профессиональной деятельности таких граждан.

Автор отмечает, что в Российской Федерации в 1990-е гг. была значительно расширена законодательная база изучаемых процессов, на федеральном уровне было принято около 300 нормативно-правовых актов, которые были направлены на защиту интересов людей с инвалидностью. Среди них важные положения в области государственной политики социальной интеграции инвалидов содержатся в Конституции РФ, в Семейном кодексе, законах «Об образовании», «О социальной защите инвалидов в РФ», «Основах законодательства РФ об охране здоровья граждан», «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ», «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Об основах социального обслуживания населения в РФ», «О занятости населения в РФ».

В параграфе проанализированы эти и другие законодательные акты, которые регулируют государственную политику в области социальной интеграции инвалидов. В заключении сделан вывод о том, что в Российской Федерации сформулированы законодательные основы государственной политики в рассматриваемой области, построены системы медицинской, профессиональной, социокультурной реабилитации инвалидов, имеются позитивные тенденции, связанные с усилением внимания власти и общественности к проблемам инвалидов, активизацией государственной политики в отношении рассматриваемой категории граждан. Однако существует ряд противоречий в разработке и реализации такой политики, раскрытию которых автор посвятил параграф третий второй главы.

Во второй главе **«ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ ИНВАЛИДОВ»** в сравнительном аспекте анализируется го-

сударственная политика в области социальной интеграции инвалидов в России и за рубежом, исследуется положение общественных организаций людей с инвалидностью в структуре гражданского общества и проблемы их взаимодействия с органами государственной власти, особое внимание уделяется противоречиям государственной политики исследуемой области в современной России.

В параграфе 2.1. «Социальный статус инвалидов: международный и российский опыт» отмечается, что на современном этапе развития мировое сообщество признает масштабность проблем инвалидов и необходимость проведения адекватной государственной политики в рассматриваемой области. Законодательство большинства развитых стран мира в решении этой проблемы исходит из равенства инвалидов и всех членов социума в отношении прав, свобод, возможностей, способствует различными путями созданию оптимальных условий для адаптации, реабилитации и интеграции в социальное пространство людей с инвалидностью. Сегодня к осуществлению программ реабилитации рассматриваемой категории граждан в развитых странах мира привлекается вся совокупность имеющихся ресурсов государственных учреждений и органов власти всех уровней, общественных организаций, благотворительных фондов, представителей элиты, бизнеса, интеллигенции, а также активных инвалидов. Во многих странах на государственном уровне функционируют специальные министерства и комитеты, которые осуществляют политику в исследуемой области. Например, в конце 2008 года при Президенте Российской Федерации был создан Совет по делам инвалидов. Однако проблемы людей с инвалидностью не исключены даже в самых развитых странах современного мира, для полноценной интеграции инвалидов в социальное пространство необходимо решить еще многие вопросы.

Одновременно в ряде западноевропейских стран, несмотря на широкий спектр существующих проблем в области социальной интеграции инвалидов, имеется позитивный опыт их решения на государственном

уровне. В этих государствах получили развитие модели инклюзивного образования, профессионализации, полноценного включения людей с инвалидностью в социальную среду на основе равенства прав и свобод. Инвалиды развитых западноевропейских стран имеют широкие возможности самореализации, раскрытия своего внутреннего потенциала практически в любой области, демонстрируют такие достижения в сфере спорта, предпринимательской, научной и творческой деятельности, которые не под силу и физически здоровому человеку.

В параграфе 2.2. **«Взаимодействие организаций инвалидов с органами государственной власти: опыт, проблемы, рекомендации»** формулируется положение о том, что организации инвалидов занимают в структуре гражданского общества особое место, выполняя специфическую роль: они демонстрируют обществу, насколько оно лояльно, гуманно, социально здорово. В Российской Федерации можно обозначить тенденцию увеличения общественных организаций инвалидов, однако уровень нерешенных проблем таких институтов гражданского общества остается достаточно высоким, это касается, в первую очередь, их материального положения и взаимодействия с органами государственной власти. Кроме того, значительная часть общественных организаций инвалидов существует формально, не ведет конкретной работы, финансируется за счет иностранных структур, что негативно сказывается на развитии гражданского общества России в целом.

Проведенное авторское исследование наглядно демонстрирует недостаточную эффективность деятельности общественных организаций инвалидов. Для решения их проблем необходимо: развивать механизмы взаимодействия таких структур с органами государственной власти; наращивать механизмы финансово-экономической поддержки таких организаций; привлекать к сотрудничеству с ними структуры бизнеса, волонтеров и благотворительности; наладить систему подготовки специализированных кадров для работы в общественных организациях инвалидов; вести всесторонний мониторинг развития и функциони-

рования таких структур; нивелировать психологию иждивения, стимулировать активность рассматриваемой категории лиц в области защиты их прав и интересов в институтах гражданского общества.

Параграф 2.3. «**Противоречия государственной политики РФ в отношении инвалидов**» посвящен исследованию проблем оптимизации государственной политики в исследуемой области. Автор отмечает, что в современных условиях в России проблемы людей с инвалидностью затрагивают все важные сферы жизнедеятельности этих граждан и касаются материального положения, образования, профессионализации, медицинской, социокультурной реабилитации, инфраструктуры, психологического комфорта людей с инвалидностью. На сегодняшний день накопилась масса противоречий между законодательной базой и ее реализацией на практике, в результате образуется несоответствия между законными правами инвалидов и фактическим отсутствием их осуществления.

Подводя итоги параграфа, автор выделяет следующие противоречия государственной политики РФ в отношении инвалидов:

- между наличием достаточно разработанной нормативно-правовой базы в области социальной интеграции инвалидов и отсутствием реализации этих законодательных положений на практике;
- между провозглашением государственной стратегии на интеграцию инвалидов в общество, расширение их прав и свобод, создание условий для их самостоятельной жизнедеятельности и политикой, направленной на фактическое развитие иждивенчества и зависимости людей с инвалидностью от помощи государства;
- между курсом государственной политики, направленной на всестороннюю социально-политическую интеграцию инвалидов, и недостаточно полной включенностью таких граждан в жизнь общества и его отдельные сферы;
- между принципом свободы выбора места проживания, учреждений образования, реабилитации и т.д. и в некоторых случаях необоснованно-

стью содержания инвалидов в закрытых стационарных учреждениях;

- между заявленными активными темпами интегративных процессов, высокими планками прогресса, необходимостью соответствия стандартам ведущих европейских стран и явной неразвитостью инфраструктуры;

- между государственным курсом на осуществление инновационных мер в плане реабилитации и интеграции инвалидов и нехваткой учреждений, использующих инновационные подходы к созданию условий для успешной медицинской, социокультурной, образовательной, профессиональной реабилитации и адаптации людей с инвалидностью на разных этапах их развития.

В третьей главе **«СТАТУС И НАСТРОЕНИЯ ИНВАЛИДОВ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ»** представлены результаты серии авторских исследований политических предпочтений инвалидов города Москвы 2009-2011 гг., а также экспертного опроса 2011 года; даны рекомендации по оптимизации политики Российской Федерации в отношении инвалидов, обозначены механизмы, облегчающие интеграцию рассматриваемой категории граждан в социально-политическую среду.

В параграфе 3.1. **«Политические предпочтения и ориентации инвалидов города Москвы (на основе авторского исследования)»** анализируются данные серии опросов людей с инвалидностью, проведенных в 2009 и 2011 годах автором исследования при поддержке Всероссийского общества инвалидов. В начале параграфа отмечается, что Москва как город федерального значения играет важную роль в решении проблем инвалидов, является лидером социальных инноваций, инициатором социальных проектов, имеет необходимые материально-технические, информационные, правовые, интеллектуальные и иные ресурсы для их осуществления. Проблемы инвалидов, которые проявляются в столице, могут быть пролонгированы на другие субъекты Российской Федерации с учетом особенностей, традиций каждого из них.

Следовательно, наиболее наглядным и эффективным будет выглядеть исследование политических ориентаций и предпочтений инвалидов города Москвы. Результаты этих наблюдений могут быть актуальны и для инвалидов других регионов России, при этом можно предположить, что проблемы людей с инвалидностью в них имеют более острый характер в силу меньшего количества ресурсов в субъектах РФ по сравнению с Москвой.

В разных округах Москвы в феврале 2009 и феврале 2011 года было опрошено по 500 людей с инвалидностью; статистическая погрешность исследования не превышает 3,5%, выборочная процедура, объем выборки, половозрастная и социально-профессиональная характеристики респондентов являются достаточными для того, чтобы сделать некоторые выводы относительно социально-политических оценок и позиций инвалидов. Автор не претендует на бесспорность и всеобъемлемость сделанных им выводов, однако считает, что они могут способствовать повышению эффективности государственной политики социальной интеграции этой категории граждан.

Анализ полученных данных позволил автору сделать следующие выводы. Значительная часть инвалидов имеет сформированные, устойчивые политические ориентации, хотя мотивацию своего выбора осознает редко, являясь объектом манипуляций сознанием. Однако уровень политического сознания и активности рассматриваемой категории лиц превышает общероссийские показатели и является достаточно высоким. Несмотря на то, что по уровню популярности политическая партия «Единая Россия» среди инвалидов занимает первое место, ее рейтинг ниже на 23% в сравнении с общероссийскими показателями. При этом рейтинг политической партии «Справедливая Россия: Родина/ Пенсионеры/ Жизнь» выше более чем в 2 раза, уровень доверия КПРФ выше на 6,6%, ЛДПР – ниже почти в 3 раза. Для людей с инвалидностью в оценке деятельности политических партий является важным: доступ к административным ресурсам, структурированность, непротиворечивость, про-

правительственная направленность партий, наличие в них политически грамотных кадров, осуществляющих свою деятельность на основе принципа справедливости. Высоким уровнем доверия со стороны инвалидов пользуются Премьер-министр РФ В.В. Путин (65,8%) и Президент РФ Д.А. Медведев (54,1%), однако ситуация представляется противоречивой, так как около 50% людей с инвалидностью недовольны их деятельностью; если сравнивать результаты исследования 2011 года с опросом, проведенным в начале 2009 года, то рейтинговые позиции этих политических лидеров среди инвалидов значительно снизились. При этом меньшим уровнем доверия инвалидов относительно общероссийских показателей пользуются Г.А. Зюганов и В.В. Жириновский, за которых проголосовало соответственно на 11,4% и 5,1% меньше людей с инвалидностью. Для людей с инвалидностью в оценке деятельности политических лидеров являются важными их молодость, здоровье, быстрота реагирования, активность, грамотность, компетентность, трудолюбие, честность, вежливость, уверенность, сила, опыт, устойчивость взглядов, хозяйственность, патриотическая политика, забота о гражданах страны, православие, близость к народу и понимание его проблем, независимость действий и суждений, уважение со стороны мирового сообщества. Большое влияние на политические ориентации инвалидов оказывают члены семьи, близкие родственники и друзья, а также известные политики и журналисты. При этом в решении своих экономических и социально-политических проблем инвалиды России ориентируются на собственные силы, однако они не готовы самостоятельно бороться за свои права в институтах гражданского общества, большинство из них надеется на помощь со стороны государства.

**Параграф 3.2. Экспертная оценка социального статуса инвалидов в городе Москве** посвящен анализу мнений специалистов социальной сферы относительно положения людей с инвалидностью в городе Москве. Опросом, который проводился в очной форме, было охвачено сорок специалистов, вовлеченных в процесс непосредственной со-

циальной реабилитации инвалидов в различных областях и сферах: руководители и работники муниципалитетов, органов социальной защиты и реабилитации, социальных служб, образовательных учреждений инклюзивного и специального характера, общественных организаций инвалидов.

Оценка положения инвалидов и политики в этой области экспертами подтвердила выводы, сделанные автором в ходе исследования политических предпочтений и ориентаций этой социальной группы. Экспертная оценка специалистов социальной сферы позволила соискателю сделать обобщения более высокого уровня. По мнению экспертов, с которым солидаризируется автор диссертации, достигнутые на сегодняшний день в Москве, по сравнению с другими городами России, высокие показатели включенности людей с инвалидностью в общество, тем не менее, не позволяют считать столицу городом, в котором инвалидам в полном объеме обеспечены условия, необходимые для полноценной жизни и развития. Большинство значимых для инвалидов и их ближайшего социального окружения проблем требует разрешения, принятия существенных, дополнительных мер. На сегодняшний день, согласно мнению специалистов, государственная политика в области социальной интеграции инвалидов в первую очередь должна быть направлена на решение проблем доступа качественной медицинской реабилитации, равного и полноценного образования всех ступеней и уровней, получения профессии, возможности рационального трудоустройства по желаемой специальности, свободного перемещения и использования городской инфраструктуры.

В параграфе 3.3. **«Механизмы оптимизации политики Российской Федерации в отношении инвалидов»** под механизмом понимается процесс целенаправленных и взаимозависимых действий, осуществляемых определенным субъектом в установленном порядке. Автором исследования отмечается, что специфика политического механизма заключается в том, что он опирается на государственную власть, кото-



рая располагает эффективными ресурсами, задействует их в решении возникающих противоречий. Многоаспектность политических механизмов выражается в разнообразии политических акторов, средств и способов решения возникающих противоречий (например, механизмы гражданского контроля, государственного управления, партийного влияния), а также в широте направлений деятельности субъектов политического процесса (например, финансовый, переговорный механизмы, механизмы выборов и другие). В исследовании акцентируется внимание на необходимости развития эффективных механизмов оптимизации государственной политики в анализируемой области на основании представленных автором рекомендаций, а также принципов и факторов, облегчающих полноценное включение этих граждан в социально-политическую среду.

Соискатель отмечает, что в современных условиях некоторые направления государственной политики РФ в области социальной интеграции инвалидов нуждаются в корректировке и дальнейшей разработке адекватно новым социально-политическим реалиям и вызовам. Необходимо устранить противоречия законодательства, касающегося инвалидов, разработать единые федеральные и региональные стандарты социальной политики, обеспечить стабильность государственной социальной политики, развивать государственные механизмы материальной, социальной, психологической поддержки инвалидов; совершенствовать механизмы медицинской, образовательной, социокультурной, трудовой реабилитации, стимулировать проведение инновационных исследований, развитие технических средств реабилитации; вести просветительскую работу и формировать толерантное отношение социума к рассматриваемой категории граждан; повышать уровень профессионального мастерства руководителей и людей, которые непосредственно работают с инвалидами; поддерживать и создавать общественные организации инвалидов; совершенствовать механизмы контроля за расходованием бюджетных средств, выделенных на реализацию про-

ектов в рассматриваемой области; совершенствовать инфраструктуру для таких людей, привлекать к решению проблем людей с инвалидностью структуры, занимающихся благотворительной, волонтерской помощью, бизнес-элиту и широкие слои общественности; проводить всесторонний мониторинг положения инвалидов, налаживать механизмы международного сотрудничества в изучаемой области; стимулировать активность людей с инвалидностью по поводу реализации их законных прав и свобод, а также интересов в институтах гражданского общества с целью преодоления психологии иждивения и ориентации на потребление материальных услуг.

**В ЗАКЛЮЧЕНИИ** подводятся итоги исследования, представляются основные выводы по всем главам.

**Основные результаты исследования представлены в следующих публикациях автора:**

1. Авцинова Г.И., Фурсов С.А. Международный и российский опыт интеграции в общество людей с инвалидностью: политологический анализ. // Ученые записки Российского Государственного Социального Университета. – М.: РГСУ, 2009. – № 2 (65). С. 116–126 . (1,1 п.л., из них авторских – 0,9 п.л.). *Журнал входит в число рецензируемых изданий, включенных в перечень ВАК РФ.*

2. Фурсов С.А. Политические предпочтения людей с инвалидностью (анализ данных социологического исследования). // Социальная политика и социология: междисциплинарный научно-практический журнал. – М.: РГСУ, 2009. – №6 (48), часть I. С. 193–206 . (0,7 п.л.). *Журнал входит в число рецензируемых изданий, включенных в перечень ВАК РФ.*

3. Фурсов С.А. Социально-политические проблемы людей с инвалидностью в современной России и пути их решения. // Ученые записки Российского Государственного Социального Университета. – М.: РГСУ, 2009. – № 4 (67). С. 94–101 . (1,1 п.л.). *Журнал входит в число рецензируемых изданий, включенных в перечень ВАК РФ.*

4. Фурсов С.А. Социальная политика в отношении инвалидов: отечественный и зарубежный опыт. // Человеческий капитал / научно-практический журнал. – М.: РГСУ, 2010. – № 9 (21). С. 228–230. (0,3 п.л.). *Журнал входит в число рецензируемых изданий, включенных в перечень ВАК РФ.*

5. Фурсов С.А. Анализ приоритетных национальных проектов: достигнутые результаты. // Экономико-правовые, социокультурные и нравственные аспекты современных преобразований в России. / Материалы первой Международной теоретической конференции студентов и аспирантов. – М.: МСИ, 2006 – 215 с. (авторских – 0,3 п.л., с. 38–39).

6. Авцинова Г.И., Фурсов С.А. Научно-исследовательский проект: факторы стабилизации политики интеграции детей с ограниченными возможностями в общество: некоторые проблемы и пути их решения // Красновские чтения. Выпуск 1. – М.: «Крипто-Логос», 2008. – 216 с. (1,1 п.л., авторских – 0,9 п.л., с.135–150).

7. Авцинова Г.И., Фурсов С.А. Общественные организации инвалидов в структуре гражданского общества Российской Федерации: проблемы и тенденции развития. // Научные исследования кафедры политологии и социальной политики РГСУ. Выпуск 1. – М.: АПКППРО, 2008. – 226 с. (0,7 п.л., авторских – 0,5 п.л., с. 44–50).

8. Авцинова Г.И., Фурсов С.А. Воспитание детей с ДЦП через различные виды творческой деятельности: принципы и модели. // Теория и практика социально-психологической и медико-психологической работы с семьями, воспитывающими детей с церебральным параличом: Материалы Третьего Международного конгресса. – М.: АПКППРО, 2008. – 148 с. (0,5 п.л., авторских – 0,4 п.л., с. 7–10).

9. Фурсов С.А. Положение людей с ограниченными возможностями в условиях глобализации современного мира. Анализ Конвенции о правах инвалидов ООН. // Красновские чтения. Выпуск 2. – М.: АПКППРО, 2008. – 246 с. (авторских – 0,5 п.л., с. 145–152).

10. Фурсов С.А. Инновационный проект создания театра-студии для

людей с ограниченными возможностями. // Научно-практическая конференция «Научно-техническое творчество молодежи – путь к обществу, основанному на знаниях»: Сборник научных докладов. / Мос. гос. строит. ун-т. – М.: МГСУ, 2008. – 448 с. (авторских – 0,2 п.л., с. 368–369).

11. Авцинова Г.И., Фурсов С.А. Инвалид в современной России: понятие, принципы и факторы интеграции в общество. // Научные исследования кафедры политологии и социальной политики РГСУ. Выпуск 2. – М.: АПКиППРО, 2009. – 256 с. (1,3 п.л., авторских – 1,1 п.л., с. 26–49).

12. Фурсов С.А. Общественные организации людей с ограниченными возможностями в структуре гражданского общества Российской Федерации. // Актуальные проблемы формирования и функционирования гражданского общества в современной России: сборник научных статей. – М.: АПКиППРО, 2009 – 242 с. (авторских – 0,6 п.л., с. 35–45).

13. Фурсов С.А. Общественные организации инвалидов в структуре гражданского общества Российской Федерации: политологический анализ. // Проблемы социального обновления России в исследованиях молодых ученых: материалы выступлений на Аспирантских чтениях 18 апреля 2009 года. – М.: РГСУ, 2009. – 428 с. (авторских – 0,6 п.л., с. 90–99).

14. Фурсов С.А. Воспринимать чужую боль как свою. Год равных возможностей. // Войковские вести. – М.: ЗАО ИПЦ «Коптево», 2009. – 8 с. (авторских – 0,2 п.л., с. 5).

15. Фурсов С.А. Танец – это всегда эмоции. // Синдром Дауна XXI век: Междисциплинарный научно-практический журнал. – М.: Благотворительный фонд ДаунсайдАп, 2010. – №1 (14). – 70 с. (авторских – 0,5 п.л., с. 42–45).

16. Фурсов С.А. Всего лишь репетиция. // Сделай шаг. / Вестник ДаунсайдАп. – М.: Благотворительный фонд ДаунсайдАп, 2010. – №3 (41) – 40 с. (авторских – 0,3 п.л., с. 8–10).

17. Фурсов С.А. Инновационные аспекты построения социального законодательства в отношении инвалидов: зарубежный опыт. // Инноваци-

онные процессы в современной политике: опыт, проблемы, приоритеты: Материалы Международной научно-практической конференции. – М.: Федерация мира и согласия, 2010. – 416 с. (авторских – 0,5 п.л., с. 321–328).

Формат 60х90/16. Заказ 2765. Тираж 100 экз.  
Печать офсетная. Бумага для множительных аппаратов.  
Отпечатано в ООО «Хорошая типография», Москва,  
Б. Златоустинский пер., д. 3/5, тел. 940-70-17