Евлоев Джамбулат Карим-Султанович. Логистический механизм регулирования внешнеторговых потоковых процессов : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.06 : СПб., 1999 164 c. РГБ ОД, 61:00-8/499-7

**Содержание к диссертации**

Введение

**Глава 1. Теоретические и методологические особенности организации и регулирования потоковых процессов в сфере внешней торговли 10**

1.1. Сущность и нормативно-правовые основы управления внешнеторговыми потоковыми процессами в Российской Федерации 10

1.2. Таможенно-тарифный механизм регулирования потоковых процессов 25

1.3. Особенности нетарифного регулирования потоковых процессов в сфере внешней торговли 40

**Глава 2. Анализ организации и регулирования внешнеторговых потоковых процессов на федеральном и региональном уровнях 58**

2.1. Состояние и динамика развития внешнеторговых потоковых процессов в Российской Федерации 58

2.2. Анализ организации и регулирования экспортно-импортных товарных потоков в Северо-Западном регионе 73

2.3. Исследование региональных особенностей управления внешнеторговыми потоковыми процессами (на примере Санкт-Петербургской таможни) 89

**Глава 3. Формирование логистического механизма регулирования внешнеторговых потоковых процессов в условиях интеграции Экономики России в мировую экономику 107**

3.1. Использование логистического подхода с целью согласования государственных, предпринимательских и общественных интересов в сфере внешней торговли 107

3.2. Предложения по совершенствованию организационной структуры и методов деятельности таможенных органов 122

3.3. Основные направления логистизации таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговых товарных потоков 135

Заключение 146

Список использованной литературы 153

* [Таможенно-тарифный механизм регулирования потоковых процессов](http://www.dslib.net/logistika/logisticheskij-mehanizm-regulirovanija-vneshnetorgovyh-potokovyh-processov.html#734301)
* [Особенности нетарифного регулирования потоковых процессов в сфере внешней торговли](http://www.dslib.net/logistika/logisticheskij-mehanizm-regulirovanija-vneshnetorgovyh-potokovyh-processov.html#734302)
* [Анализ организации и регулирования экспортно-импортных товарных потоков в Северо-Западном регионе](http://www.dslib.net/logistika/logisticheskij-mehanizm-regulirovanija-vneshnetorgovyh-potokovyh-processov.html#734303)
* [Предложения по совершенствованию организационной структуры и методов деятельности таможенных органов](http://www.dslib.net/logistika/logisticheskij-mehanizm-regulirovanija-vneshnetorgovyh-potokovyh-processov.html#734304)

**Введение к работе**

Актуальность исследования. Распад СССР и образование Российской Федерации как независимого государства существенно изменили подход к управлению внешнеторговыми потоковыми процессами в нашей стране. При этом на начальном этапе создания нового организационно-экономического механизма регулирования экспортных и импортных товарных потоков содержание большинства мероприятий сводилось к либерализации внешнеторговой деятельности и попыткам формирования рыночных основ государственного воздействия на сферу внешней торговли. С этой целью была осуществлена отменена административных ограничений выхода на внешний рынок, снижено число квотируемых и лицензируемых товаров, произведен переход к тарифным методам регулирования внешнеторговых потоковых процессов. Кроме того, были приняты меры по упорядочению экспорта стратегически важных товаров, установлены таможенные границы, созданы инструменты сертификации и контроля за качеством импортной продукции. Все эти мероприятия реализовывались в процессе разработки и принятия соответствующего таможенного и внешнеэкономического законодательства.

Однако, анализ хода экономических реформ в области внешней торговли, свидетельствует о негативных последствиях неподготовленного и несвоевременного открытия российской экономики. Результатами поспешной либерализации внешнеторговой деятельности стали ухудшение структуры экспорта, нарастание импортной зависимости, потеря внутренних рынков для отечественных товаропроизводителей и внешних рынков для российских экспортеров вооружений и наукоемкой продукции. Кроме того, несмотря на все предпринятые меры, действующий в Российской Федерации механизм государственного регулирования внешнеторговых потоковых процессов пока еще полностью не сформирован и характеризуется фрагментарностью, нестабильностью, противоречивостью, несовершенством и несогласованностью таможенного, внешнеторгового и гражданского законодательства.

Отсутствие комплексного исследования существующего в нашей стране организационно-экономического механизма управления экспортно-импортными товарными потоками, сложность его эволюционного развития в условиях рыночной экономики, изменение положения Российской Федерации в системе мирохозяйственных связей и неопределенность специфических особенностей логистического подхода к регулированию потоковых процессов в сфере внешней торговли подтверждают актуальность выбранной нами темы диссертационной работы.

Цели и задачи исследования. Целью данного исследования является разработка научно-практических рекомендаций по формированию логистического механизма управления экспортно-импортными товарными потоками на основе изучения теоретических и методологических основ организации и регулирования внешнеторговых потоковых процессов и анализа их практического использования в Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо было решить следующие основные задачи:

определить сущность и рассмотреть нормативно-правовые основы организации и управления внешнеторговыми потоковыми процессами в Российской Федерации; изучить состав и структуру органов государственной власти, осуществляющих функции внешнеэкономического контроля и регулирования экспортно-импортных товарных потоков;

рассмотреть содержание таможенно-тарифного механизма управления внешнеторговыми потоковыми процессами в Российской Федерации;

установить особенности нетарифного регулирования товарных потоков в мировой практике и в сфере внешней торговли России;

провести анализ практической реализации тарифных и нетарифных мер регулирования экспортно-импортных товарных потоков на федеральном и региональном

уровнях и разработать предложения по совершенствованию организационной

структуры и методов деятельности таможенных органов;

исследовать возможность согласования государственных, предпринимательских и общественных интересов в сфере внешней торговли России за счет использования логистического подхода в процессе регулирования экспортно-импортных товарных потоков;

выработать предложения по логистизации существующих методов таможенного оформления и контроля при перемещении товарных потоков через таможенную границу Российской Федерации. Несмотря на то, что поставленные задачи в своей совокупности не охватывают всего содержания действующего в нашей стране организационно-экономического механизма регулирования внешнеторговых потоковых процессов, их изучение позволит, по нашему мнению, сосредоточить внимание на его наименее изученных проблемах.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования выступают хозяйствующие субъекты, непосредственно осуществляющие внешнеторговую деятельность в нашей стране, структурные подразделения Государственного таможенного комитета РФ, а также другие органы государственного управления, оказывающие регулирующее воздействие на экспортно-импортные товарные потоки.

Предметом исследования являются экономические отношения, возникающие при организации, регулировании и логистизации внешнеторговых потоковых процессов в Российской Федерации. Отдельные задачи диссертационной работы решены на федеральном и региональном уровнях управления сферой внешней торговли.

Теоретической и методологической основой работы послужили результаты фундаментальных и прикладных исследований в области логистики и регулирования потоковых процессов, организации и управления внешнеторговой деятельностью, таможенного дела, макроэкономики и рьшочного механизма хозяйствования как российских, так и зарубежных

ученых и специалистов. Широкое использование в диссертации получили законодательные и

другие нормативно-правовые акты Российской Федерации, отечественный и зарубежный опыт тарифного и нетарифного регулирования сферы внешней торговли, результаты международной научно-практической конференции "Роль таможенной службы в условиях переходного периода", отчеты о научно-исследовательских работах Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов, а также других высших учебных заведений России. В решении прикладных задач использованы данные официальной и таможенной статистики.

Исследование строилось с применением принципов системного подхода, приемов экономического анализа и прогнозных оценок, логического моделирования внешнеторговых потоковых процессов, а также их отдельных элементов.

Научная новизна исследования и выносимые на защиту результаты заключаются в следующем:

на основе изучения теоретических и методологических основ организации и регулирования внешнеторговой деятельности в нашей стране определены сущность внешнеторговых товарных потоков и их характерные особенности; в результате проведения содержательной характеристики организационно-экономического механизма управления сферой внешней торговли выявлены отличительные черты применения в Российской Федерации таможенно-тарифных и нетарифных методов регулирования экспортно-импортных товарных потоков; на основе сравнительного анализа современного состояния и развития внешнеторговой деятельности в Российской Федерации и в Северо-Западном регионе установлены и исследованы региональные особенности организации и регулирования внешнеторговых потоковых процессов;

определена сущность логистического подхода к управлению экспортно-импортными товарными потоками и обоснована возможность его использования с целью согласования государственных, предпринимательских и общественных интересов в сфере внешней торговли;

разработаны предложения по созданию логистических подразделений в структуре таможенных органов Северо-Западного региона и формированию логистической околотаможенной инфраструктуры;

установлены цель и основные направления логистизации таможенно-тарифных и нетарифных методов регулирования внешнеторговых товарных потоков в Российской Федерации. По совокупности научных результатов работа носит общеметодологический и одновременно прикладной характер. Ее прикладная сторона вьфажается в использовании материалов государственной и таможенной статистики при проведении анализа современного состояния внешнеторговых потоковых процессов в Российской Федерации и в Северо-Западном регионе.

Практическая значимость исследования состоит в следующем:

знание позитивных и негативных моментов существующего в нашей стране организационно-экономического механизма управления сферой внешней торговли позволит федеральным и региональным органам государственной власти произвести его корректировку в пределах своей компетенции с целью повышения эффективности регулирования внешнеторговых потоковых процессов;

практическое применение предложений по логистизации таможенно-тарифных и нетарифных методов регулирования экспортно-импортных товарных потоков будет способствовать увеличению их объемов и улучшению товарной структуры; - реализация авторских рекомендаций по согласованию государственных, предпринимательских и общественных интересов в сфере внешней торговли России путем

использования логистического подхода значительно повысит предпринимательскую активность субъектов внешнеторговой деятельности и улучшит социальный климат в нашей стране. Апробация результатов работы. Основные положения и результаты исследования прошли апробацию на Международной научно-практической конференции "Роль таможенной службы в условиях переходного периода", состоявшейся в г. Санкт-Петербурге в марте 1999 года, на постоянно действующей Научной сессии профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников и аспирантов СПбГУЭФ. Наиболее важные теоретические аспекты диссертационного исследования используются при обучении студентов факультета Коммерции по специальности 061400 - "Коммерция" в СПбГУЭФ.

Публикации. По теме исследования опубликовано четыре научные работы общим объемом 1,3 п.л. (авторских листов - 0,8 п.л.).

## Таможенно-тарифный механизм регулирования потоковых процессов

Одним из основных методов государственного регулирования сферы внешней торговли в условиях рыночной экономики, обусловливающим направления и объемы внешнеторговых потоковых процессов, является таможенно-тарифное регулирование. По мнению отдельных специалистов в области логистики, его сущность заключается в осуществлении уполномоченными государственными органами стоимостного воздействия на экспортные и импортные товарные потоки в процессе пересечения ими государственной таможенной границы /77, с. 65/.

При этом таможенно-тарифное регулирование, прежде всего, определяет порядок и методологию таможенного обложения товаров, виды тарифов и пошлин, причины установ ления и взимания таможенных платежей, режим предоставления таможенных льгот, механизм определения страны происхождения товаров и другие методы тарифного управления внешнеторговыми потоковыми процессами.

Необходимо отметить, что исторически в Российской Федерации методы таможенно-тарифного регулирования сферы внешней торговли были развиты гораздо в меньшей степени, чем система нетарифных ограничений внешнеторговых потоковых процессов.

Как уже отмечалось, основным нормативно-правовым актом, регламентирующим осуществление таможенно-тарифного регулирования в нашей стране, является Закон РФ "О таможенном тарифе", который, в свою очередь, тесно связан с Таможенным кодексом РФ и Федеральным законом "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности".

Закон РФ "О таможенном тарифе" устанавливает порядок формирования и механизм применения таможенного тарифа, используемого с целью регулирования качественных и количественных характеристик внешнеторговых потоковых процессов, а также определяет правила обложения импортируемых и экспортируемых товаров пошлинами при их перемещении через таможенную границу Российской Федерации.

В указанном Законе таможенный тариф определяется как "инструмент торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка товаров Российской Федерации при его взаимосвязи с мировым рынком" /23/.

Содержательная основа таможенного тарифа заключается в том, что он представляет собой систематизированный в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) свод ставок таможенных пошлин, которыми облагаются товары при их перемещении через таможенную границу государства, установившего таможенный тариф. Чаще всего он содержит детализированные названия и цифровые коды по ТН ВЭД товаров, облагаемых таможенными пошлинами, и ставки пошлин с указанием метода их исчисления. В зависимости от направления перемещения товаров через таможенную границу устанавливаются экспортный и импортный таможенные тарифы.

В Российской Федерации таможенный тариф используется для достижения следующих основных целей: рационализации товарной структуры импортных внешнеторговых потоков (как правило, сокращаются или полностью отменяются таможенные пошлины на товары, ввоз которых необходим для развития российской экономики; в то же время сохраняются высокие ставки таможенных пошлин на те товары, которые могут составить конкуренцию отечественным товаропроизводителям); поддержания рационального соответствия вывоза и ввоза товаров, валютных расходов и доходов; содействия прогрессивным изменениям в структуре производства и потребления товаров в РФ; защиты экономики России от неблагоприятного воздействия иностранной конку- ренции; обеспечение условий для эффективной интеграции РФ в мировую экономику /23/. Таким образом, таможенный тариф как инструмент регулирования внешнеторговых потоковых процессов состоит из определенной совокупности ставок таможенных пошлин, систематизированных в зависимости от вида товара и направления его перемещения через таможенную границу нашей страны. При этом в таможенном тарифе устанавливается соот- ветствие между двумя структурными элементами системы внешнеторгового регулирования -Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности и ставками таможенных пошлин.

## Особенности нетарифного регулирования потоковых процессов в сфере внешней торговли

Механизм нетарифного регулирования внешнеторговых потоковых процессов включает в себя широкий круг инструментов современной экономической политики, который по влиянию на внешнеторговую деятельность, по мнению некоторых специалистов, можно условно разделить на три больших группы: 1. Внешнеторговые меры, направленные на прямое ограничение объемов импортных товарных потоков с целью защиты определенных отраслей национального производства (лицензирование и контингентирование импорта, антидемпинговые и компенсационные пошлины, "добровольные" ограничения объемов экспорта, компенсационные сборы, система минимальных импортных цен и т.д.); 2. Внешнеторговые меры, непосредственно не направленные на ограничение объемов внешней торговли и относящиеся в большей степени к административным формальностям.

Однако их действие, тем не менее, значительно ограничивает внешнеторговые потоковые процессы (таможенные формальности, технические стандарты и нормы, санитарные и ветеринарные нормы, требования к упаковке и маркировке товаров и т.д.); 3. Внешнеторговые меры, действие которых не направлено непосредственно на ограничение импортных товарных потоков или стимулирование экспорта товаров, в тоже время, их применение очень часто приводит именно к этому результату /77, 78/.

Следует отметить, что в области мировой торговли сложилось достаточно противоречивое отношение к практике использования нетарифных методов регулирования (или мер нетарифного ограничения, что, по нашему мнению, одно и то же) экспортных и импортных товарных потоков. Так, например, Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), преобразованное с 1995 года во Всемирную торговую организацию (ВТО), официально провозгласило необходимость максимально возможного сокращения мер нетарифного ограничения потоковых процессов в сфере внешней торговли. В то же время, большинство стран мира, включая и те, которые входили в ГАТТ, а затем стали членами ВТО, как использовали с начала функционирования вышеназванных внешнеторговых объединений самые разнообразные формы нетарифного регулирования внешнеторговых потоков, так и продолжают их использовать в настоящее время.

По некоторым данным, классификационные схемы, получившие международное признание, насчитывают около 800 конкретных видов мер нетарифного ограничения экспортно-импортных потоков /76, с. 382/.

В системе ГАТТ/ВТО все нетарифные меры, прямо или косвенно регулирующие внешнеторговые потоковые процессы дифференцируют на семь основных групп: парата рифные меры; меры контроля над ценами; финансовые меры; меры автоматического лицензирования; меры количественного контроля; монополистические меры; технические меры.

Далеко не все из используемых в мировой практике нетарифных мер применяются российскими правительственными и неправительственными организациями для регулирования экспортных и импортных товарных потоков. В то же время, мы согласны с точкой зрения тех специалистов в области таможенного дела, которые считают, что "необходимость зашиты отечественных интересов приведет к расширению их использования" /76, с. 382/.

Поэтому, сформулированная в диссертационной работе цель - логистизации существующего в Российской Федерации организационно-экономического механизма регулирования внешнеторговых потоковых процессов, обусловливает потребность в исследовании всей системы нетарифных ограничений в целом.

Но прежде чем перейти к изучению содержательной основы используемых в международной практике методов нетарифного регулирования рассмотрим, как определяется сущность указанных методов в российских нормативно-правовых актах и специальной литературе по таможенному делу.

В Таможенном кодексе РФ методы нетарифного регулирования внешнеторговых потоковых процессов называются "мерами экономической политики" и включают в себя "ограничения на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации товаров и транспортных средств, установленные исходя из соображений экономической политики Российской Федерации и могущие включать в себя квотирование, лицензирование, установление минимальных и максимальных цен, а также другие меры регулирования взаимодействия российской экономики с мировым хозяйством" /115, с. 53/.

В Законе РФ "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности" нетарифным методам ограничения экспортно-импортных товарных потоков посвящены статьи 15 - 21 /132/. В указанных статьях к числу нетарифных мер регулирования, в частности, относятся: - количественные ограничения экспорта и импорта (ст. 15); - экспортный контроль (ст. 16); - государственная монополия на экспорт и/или импорт отдельных видов товаров (ст. 17); - защитные меры в отношении импорта товаров (ст. 18); - запреты и ограничения экспорта и/или импорта исходя из национальных интересов (ст. 19); - технические, фармакологические, санитарные, ветеринарные, фитосанитарные и экологические стандарты и требования в отношении ввозимых товаров; контроль за качеством ввозимых товаров (ст. 20);

## Анализ организации и регулирования экспортно-импортных товарных потоков в Северо-Западном регионе

Выбирая в качестве объекта для логистического анализа организации и регулирования внешнеторговых потоковых процессов Северо-Западный регион, мы учитывали, что он являясь зоной деятельности Северо-Западного таможенного управления ГТК РФ, считается одним из крупнейших индустриально развитых регионов Российской Федерации. При этом на долю данного региона ежегодно приходится более 11% всего объема внешнеторгового оборота России.

В структуре промышленного производства Северо-Западного региона выделяются такие отрасли как машиностроение, химическая, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленности. В свою очередь, среди отраслей машиностроения ведущими являются энергетическое, тракторное и сельскохозяйственное машиностроение, приборостроение, станкостроение, электротехника, машиностроение для текстильной промышленности, судостроение. Большая часть промышленных предприятий этой отрасли сконцентрирована в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

Для успешного развития машиностроения, которое, по нашему мнению, и в дальнейшем сохранит свое важнейшее значение в экономике Северо-Западного региона, необходимо широкое применение принципиально новых технологий, а также внедрение гибких автоматизированных систем и сборочного автоматизированного оборудования. Кроме того, следует обеспечить модернизацию и приоритетное развитие тех отраслей промышленности, от которых в наибольшей степени зависит повышение технического уровня предприятий машино строительного комплекса, и в то же время, ограничить выпуск продукции отраслей с повышенной материалоемкостью ее производства.

Все это, в конечном итоге, обусловливает необходимость увеличения объемов импортных поставок предприятиям и организациям исследуемого региона высокоэффективных технологий и современного машиностроительного оборудования, не выпускаемого в России.

Предприятия химической промышленности Северо-Западного региона специализируются на производстве резинотехнических изделий, шин, синтетических смол, пластмассы, лакокрасочных изделий, кислот, фосфорных и азотных удобрений, фармацевтической и другой продукции. Однако слабость местной сырьевой и топливно-энергетической базы приросте цен на сырье и материалы химической промышленности, электроэнергию, транспортные услуги поставили данную отрасль региональной экономики в очень сложное финансовое положение и обусловили значительное сокращение объемов производства химической про- дукции в Северо-Западном регионе.

Функционирование предприятий целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей отраслей промышленности в исследуемом регионе обеспечивается, главным образом, за счет использования древесины из его северных районов. Крупнейшими предприятиями являются Светогорский и Сясьский целлюлозно-бумажные комбинаты, Приозерский целлюлозный завод и Гатчинская картонно-бумажная фабрика.

Алюминиевая промышленность Северо-Западного региона представлена Волховским алюминиевым заводом, выпускающим металл особо высокой частоты, бокситовыми рудниками в Бокситогорском районе и глиноземными заводами в Бокситогорске и Пикалеве. В качестве сырья в региональной алюминиевой промышленности используются также нефелиновые концентраты с Кольского полуострова.

Топливная промьшшенность исследуемого региона представляет собой сложный межотраслевой региональный комплекс. Крупнейшим предприятием указанной отрасли является нефтеперерабатьшающий завод, находящийся в г. Кирипш и выпускающий дизельное топливо, мазут и бензин.

Кроме того, Северо-Западный регион считается крупным производителем товаров народного потребления. Предприятия этого региона выпускают различные ткани, трикотажные и швейные изделия, обувь, фарфор, а также разнообразные товары культурно-бытового и хозяйственного назначения. В то же время, недостаточное развитие материально-технической базы предприятий пищевой промышленности обусловливает увеличение импортных поставок продовольственных товаров в Северо-Западный регион, а также рост объемов межрегиональных поставок продукции пищевой промышленности.

Принципиальное значение имеет и то, что исследуемый регион находится в непосредственной близости к странам Балтии и Скандинавии, а также обладает развитой транспортной инфраструктурой. При этом Санкт-Петербург справедливо считается "торговыми воротами" России в ее отношениях с европейскими странами.

Как показывает проведенный в диссертационной работе анализ (параграф 2.3), большую роль в осуществлении международных перевозок грузов Северо-Западного региона играют железнодорожный и морской транспорт. Достаточно хорошо развит автомобильный транспорт, на долю которого приходится наибольшее количество внешнеторговых товарных потоков с приграничными странами, а также трубопроводный транспорт, благодаря которому в данный регион поступают газ и нефть. Кроме того, в Санкт-Петербурге находится один из крупнейших аэропортов России, функционирует важнейший порт Балтийского бассейна и предполагается строительство нового морского порта в Ленинградской области.

В конечном итоге, все выше названные особенности географического положения и экономического развития Северо-Западного региона оказывают существенное влияние на организацию и регулирование его экспортно-импортных товарных потоков, их объемы, направления движения и товарную структуру.

## Предложения по совершенствованию организационной структуры и методов деятельности таможенных органов

Таможенные органы, как уже отмечалось, являются важными структурными элементами логистической системы управления внешнеторговыми товарными потоками, "защищающими" в процессе своей деятельности государственные интересы в сфере внешней торговли. В то же время, как показал проведенный анализ теории и практики таможенного регулирования экспортно-импортных товарных потоков, длительное время таможенная служба России рассматривалась исключительно как фискальный орган, главной задачей которого считалось обеспечение максимального поступления в бюджет доходов от внешнеторговой деятельности.

Переход экономики России на рыночные отношения, а также ее интеграция в мировую экономику настоятельно потребовали коренных изменений в характере деятельности таможенной службы страны, превращения ее из фискального учреждения в реально действующий орган государственного регулирования внешнеторговых потоковых процессов. В настоящее время перед всей таможенной системой встала сложнейшая задача - "способствовать осуществлению мировой торговли при условии минимальных затрат для экономики страны и без ущерба сбору налогов, а также помогать защите общества от незаконного перемещения товаров через границу" /128, с. 24/.

В связи с этим таможенная служба должна стать инструментом практического осуществления внешнеэкономической политики государства в условиях либерализации сферы внешней торговли, отказа от государственной монополии на нее и выхода на внешний рьшок новых участников внешнеторговой деятельности.

Становление таможенной службы Российской Федерации осложнялось тем, что в 1991 году подавляющая часть таможен с наиболее развитой инфраструктурой и наиболее подготовленными кадрами оказалась за пределами России. При этом наша страна получила, в свою очередь около 13,5 тыс. км новых границ с бывшими республиками СССР, в т.ч. около 1,1 тыс. км - со странами Балтии /76/.

В настоящее время сложный период становления российской таможенной службы, как федерального органа регулирования внешнеторговых потоковых процессов, уже пройден. За восемь лет своего существования она превратилась из организации, занимающейся досмотром ручной клади и багажа пассажиров, в мощную систему с четко работающими механизмами, эффективной структурой по взиманию таможенных пошлин и налогов и перечислению их в бюджет. О качестве работы Государственного таможенного комитета РФ говорит тот факт, что у таможенной службы, как ни у кого другого, очень высокий процент собираемости налогов - 92 - 94 % /128, с. 24/.

В современных условиях таможенная служба любой страны в процессе своей деятельности стремится к достижению двух основных целей: фискальной цели, связанной с наполнением доходной части федерального бюджета; контролирующей цели, направленной на защиту экономических интересов государства посредством пунктуального контроля за порядком перемещения товаров через таможенную границу страны в торговом и неторговом обороте, а также непримиримой борьбы с нарушениями таможенных правил и контрабандой /45, с. При этом контролирующую деятельность таможенных органов можно условно разбить на два функциональных блока, состоящих из отдельных функций: блока оперативного таможенного контроля и правоохранительного блока.

В качестве критерия оценки эффективности фискальной деятельности таможенных органов, принято рассматривать сумму денежных средств, поступающих через счета таможенных органов в бюджет за определенный промежуток времени.

В то же время, мы согласны с точкой зрения тех специалистов в области таможенного дела, которые считают, что при оценке эффективности контролирующей деятельности таможенных органов применять вышеуказанный критерий не всегда целесообразно. Так, например, своевременно выявленный и не пропущенный на таможенную территорию Российской Федерации запрещенный или некачественный товар в доходную часть федерального бюджета не принесет никакой прибыли. Однако в целом для государства такая деятельность таможенных органов даст существенный положительный эффект /45, с. 14/.

Необходимо отметить, что за весь период своего существования российская таможенная служба ни разу не сорвала выполнения контрольного задания по перечислению в федеральный бюджет налогов и таможенных сборов. Так, например, в 1998 году таможенными органами было собрано в бюджет страны 84,3 млрд. руб. таможенных платежей /33/, данные об их составе и структуре приводятся в таблице 3.2.

Из таблицы 3.2 видно, что наибольший удельный вес в структуре налогов и таможенных сборов, собранных и перечисленных в федеральный бюджет в 1998 году организациями ГТК РФ, приходится на налог на добавленную стоимость и ввозную таможенную пошлину -соответственно 38,5 % и 32,6 %.

В то же время все остальные виды таможенных платежей составляют лишь 28, 9 % от общего объема перечисленных в бюджет Российской Федерации налогов и сборов. Необходимо отметить, что на 1999 год контрольное задание таможенным органам по сбору таможенных платежей в бюджет было увеличено более чем в два раза по сравненгао с предыдущим годом, и составило 191 млрд. руб. /112/.

Предполагается, что большую часть "сверхплановых" платежей организации ГТК РФ получат от введения таможенных пошлин на вывоз основных видов сырьевых ресурсов. Однако, по оценкам экспертов Минэкономики РФ, сумма этих сборов в 1999 году не превысит 30 млрд. руб. Следовательно, для выполнения бюджетного задания (при условии повторения прошлогоднего результата по сбору остальных таможенных платежей) таможенным органам необходимо изыскать резервы для получения дополнительных 76,7 млрд. руб. /33/.

По мнению председателя ГТК РФ В. Драганова, выполнение бюджетного задания может быть достигнуто "за счет большей организованности, оптимизации работы всех таможенных структур, упрощения технологий, а также новых условий взаимоотношений между таможней и участниками внешнеэкономической деятельности, особенно теми, кто отличался правонарушениями" /112/.