ЗМІСТ

ВСТУП 33

РОЗДІЛ 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГІЧНЕ ДОСЛІДЖЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИХ ЗАСАД ЗАПОБІГАННЯ І ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ В СИСТЕМІ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ 48

1.1. Стан та методологія дослідження адміністративно-правових засад

запобігання і протидії корупції в системі державної служби України 48

1.2. Генезис становлення та розвитку запобігання і протидії корупції

як інституту адміністративного права 72

1.3. Поняття та особливості запобігання і протидії корупції в системі

державної служби України 85

Висновки до розділу 1 110

РОЗДІЛ 2. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИЙ МЕХАНІЗМ ЗАПОБІГАННЯ І ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ В СИСТЕМІ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ 113

2.1. Поняття адміністративно-правового механізму запобігання і

протидії корупції в системі державної служби України 113

2.2. Нормативно-правове регулювання запобігання і протидії корупції

в системі державної служби України 119

2.3. Суб’єкти запобігання і протидії корупції в системі державної

служби України 127

2.4. Державна служба як об’єкт запобігання і протидії корупції… 148

Висновки до розділу 2 163

РОЗДІЛ 3. ЗАСОБИ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО МЕХАНІЗМУ ЗАПОБІГАННЯ І ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ В СИСТЕМІ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ 165

3.1. Види засобів адміністративно-правового механізму запобігання і

протидії корупції в системі державної служби України 165

3.2. Контроль та нагляд як засоби адміністративно-правового механізму запобігання і протидії корупції в системі державної служби України… 174

3.3. Адміністративна відповідальність за порушення, пов’язані з корупцією, як засіб адміністративно-правового механізму запобігання і протидії корупції в системі державної служби України 180

Висновки до розділу 3 192

РОЗДІЛ 4. ОРГАНІЗАЦІЯ ЗАПОБІГАННЯ І ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ В СИСТЕМІ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ 195

4.1. Поняття та принципи організації запобігання і протидії корупції в

системі державної служби України 195

4.2. Інформаційне забезпечення організації запобігання і протидії

корупції в системі державної служби України 221

4.3. Взаємодія спеціально уповноважених суб’єктів у сфері протидії

корупції в системі державної служби України 240

Висновки до розділу 4 257

РОЗДІЛ 5. ШЛЯХИ ВДОСКОНАЛЕННЯ ЗАПОБІГАННЯ І ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ В СИСТЕМІ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ 260

5.1. Міжнародний досвід запобігання і протидії корупції в системі

державної служби 260

5.2. Ефективність запобігання і протидії корупції в системі державної

служби України 281

5.3. Стратегічна модель запобігання і протидії корупції в системі

державної служби України 303

Висновки до розділу 5 333

ВИСНОВКИ 336

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ 344

ДОДАТКИ 382

ВСТУП

Корупція є однією з головних причин виникнення політичних, економічних та соціальних проблем держав. Як глобальне протиправне явище, вона притаманна майже всім країнам, незалежно від політичного устрою й рівня економічного розвитку. Корупція є однією з найбільш загрозливих проблем сучасності. Вона впливає на конституційний та суспільний лад країн, загрожує їх національній безпеці, підриває довіру до публічної влади, порушує принципи права, можливості чесної конкуренції, справедливості й рівності всіх перед законом, сприяє падінню моральних цінностей в суспільстві, призводить до зростання тіньової економіки, можливості проникнення кримінальної складової в публічні відносини, знижує іміджевий стан держав на міжнародній арені.

Найбільші корупційні ризики відбуваються в системі державної служби, оскільки саме наділення осіб, уповноважених на виконання функцій держави, владними повноваженнями створює потенційні можливості для зловживання ними службовим становищем із метою отримання неправомірної вигоди. Зріст корупції в системі державної служби спричиняє загрозу фундаментальним цінностям суспільства та суверенітету держави, викликає недовіру громадськості до публічних органів управління, зменшує інвестиційний інтерес до країни.

ВИСНОВКИ

УвисновкахдисертаціїнаведенотеоретичнеузагальненняіновевирішеннянауковоїпроблемищовиниклачерезнедостатністьрозробкивадміністративноправовійнауціпитанняадміністративноправовихзасадахзапобіганняіпротидіїкорупціїусистемідержавноїслужбиУкраїни

ВизначаєтьсянизкановихнауковихположеньтависновківтлумачитьсячинненаціональнезаконодавствоміжнародноправовіактисформульованопропозиціїтарекомендаціїудосконаленнязапобіганняіпротидіїкорупціїусистемідержавноїслужбиУкраїниАсаме

 МетодологіядослідженнязапобіганняіпротидіїкорупціївсистемідержавноїслужбиУкраїни–цекомплексневивченнязапобіганняіпротидіїкорупціївсистемідержавноїслужбиУкраїниіззастосуваннямнауковихметодівпізнанняаналізсинтезабстрагуванняідеалізаціяузагальненняіндукціядедукціяаналогіямоделюваннясистемнийпідхід

вірогідносностатистичнийзадопомогоюякихвиробленанауковастратегічнамодельзапобіганняіпротидіїкорупціївсистемідержавноїслужбиУкраїни

 ВиокремленоісторичніетапигенезисузапобіганняіпротидіїкорупціївсистемідержавноїслужбиУкраїнивідповіднододвохісторичнихперіодіврозвиткуУкраїниПершийперіодохоплюєчасиКиївськоїРусідочасуперебуванняУкраїниускладіРадянськогоСоюзуВіноб’єднуєтакіетапиІетап–зхроківдоХІІст–маєназву

СтановленняІІетапякийберепочатокуХІІстізакінчуєтьсяна

початкуХХстмаєназвуІмперськийІІІетап–початокХХстдокінцяХХст–РадянськоїдобиДругийперіодпочинаєтьсяізздобуттяУкраїноюнезалежностійнаразітриваєВінмаєтакіетапиІ–бересвійпочатокурізакінчуєтьсяурмаєназвуПочатковийІІ–починаєтьсязрітриваєдорвінєетапомПершихспроб

ІІІ–починаєтьсяізрізакінчуєтьсяурцеетапЗастоюІ–

берепочатокурітриваєпосьогодніцеетапІнтенсивності

 Визначенощокорупція–цепротиправнесуспільнонебезпечнедіянняосібнаділенихпублічноювладоюаботиххтопрагнескористатисяцієювладоюзметоюотриманнянеправомірноївигодиабобудьякихблагдлясебетаосібщодоякихспостерігаєтьсялояльність

Ознакамикорупціїєдеформаціявладитасуспільнихінститутівзагрозанаціональнійбезпецітасуверенітетудержавинаявніпублічнікорупційнівідносинищовиникаютьупублічнійсферізметоюотриманнянеправомірноївигодизловживаннявладоювикористанняїївособистихціляхсуб’єктомїхвчиненняєякпублічнапосадоватаслужбоваособатакіюридичнаіфізичнаособавідхиленняповедінкипосадовоїособивідзагальновизнанихлюдськихстандартівщоґрунтуютьсяназагальнолюдськихцінностяхмаєнаметіодержаннянезаконнихпривілейтаматеріальногоприбуткудлясебетаосібщодоякихспостерігаєтьсялояльністьнезаконніпривілеїотримуютьсязадержавнийтагромадський







рахунокособиставигоданеобов’язковомаєгрошовофінансовий

характерполітичнадіяльністьубагатьохвипадкахсупроводжується

корупційноюскладовоючерезвпливнапублічнітасоціальнівідносинизадопомогоюполітичноївладиохоплюєсукупністьвзаємопов’язанихправопорушеньрізногорівнясуспільноїнебезпекикримінальнихадміністративнихдисциплінарнихтацивільноправових

 ДоведенощокомплекснеобґрунтуваннязапобіганняіпротидіїкорупціївсистемідержавноїслужбиУкраїнипотребуєвиокремленнякомплексноїгалузіправа–Антикорупційногоправауякомубудутьвикладенізагальніосновитеоріїкорупціїметодиїїдослідженнясистемаправовихнормякимиурегульованозастосуваннясистемизасобівпротидіїкорупціїзавданнякомпетенціяправатаобов’язкиспеціальноуповноваженихсуб’єктівусферіпротидіїкорупціїсистемаюридичноївідповідальностізакорупційніправопорушеннятапорушенняпов’язанізкорупцієюпублічнівідносинищовиникаютьурезультатіпопередженнякорупціїщовиникаютьурезультатівиявленнятапритягненнядовідповідальностізакорупціющовиникаютьупублічнійсферізметоюотриманнянеправомірноївигодиорганізаціязапобіганняіпротидіїкорупціїдослідженнякорупційнихризиківвидитаособливостіконфліктуінтересівролігромадянськогосуспільстващодопротидіїкорупціїпроцесиформуванняантикорупційноїкультуривпублічнійтаприватнихсферах

 З’ясованощоадміністративноправовиймеханізмзапобіганняі

протидіїкорупціївсистемідержавноїслужбиУкраїниєвидовимелементоммеханізмупротидіїкорупціїтаявляєсобоюсистемнувзаємодіюспеціальнихелементівспрямованихнаоперативнетаякіснезапобіганняіпротидіюкорупціївсистемідержавноїслужбиСкладовимиструктуризазначеногомеханізмувизначаютьсясуб’єктіоб’єктзапобіганнятапротидіїкорупціївсистемідержавноїслужбикомплекснормативноправовихактівсистемазасобівзапобіганняіпротидіїкорупціївсистемідержавноїслужбиУкраїни

 ВизначенощонормативноправовимиактамизапобіганняіпротидіїкорупціївсистемідержавноїслужбиУкраїниєписьмовеволевиявленняпублічноїадміністраціїякимурегульовуєтьсяпротидіякорупціїусферідержавноїслужбиуформіприписуЗоглядунаценеобхіднимєприйняттянормативногоактуПрогромадськиймоніторингпублічноївладиуякомумаєбутипередбаченісистематизаціявсіхгромадськихорганізаційзалученихдопротидіїкорупціїчистотасписківпредставниківвстановленнявимогдочленівгромадськоїорганізаціїсистемназвітністьпроїхнюроботутощо

 АргументованонеобхідністьприйняттяКонцепціїрозвиткуантикорупційнихорганівУкраїниякоюмаєбутивстановленийреординаційнийтипвідносинзазначенихорганіввизначенийперелікповноваженьдлякожногооргануоптимізованізавданняпокладенінаних

КерівникиНаціональногоагентствазпитаньзапобіганнякорупціїта



НаціональногоантикорупційногобюроУкраїнимаютьбутипідзвітнітапідконтрольнілишенародуУкраїниВонимаютьобиратисьспеціальноствореноюприВерховнійРадіУкраїникомісієюзіскладунауковцівміжнароднихпредставниківфаховоїгромадськостітазатверджуватисьВерховноюРадоюУкраїни

 НеобхіднимтакожєприйняттяКодексуповедінкидержавного

службовцязавданняякогоспрямованенастандартизаціюморальнихзасад

вихованняповагидодержавитазаконівформуванняпатріотичнихтазобов’язуючихякостейтапідходівсувороївідповідальностідержавнихслужбовцівзапорушеннявстановленихнормуроботінаведенаавторськаконцепціяструктуритакогонормативногоактуНеобхідновнестидоповненнядоЗаконуУкраїниПродержавнуслужбустаттеюуякійбибулапередбаченадисциплінарнавідповідальністьзааморальнуповедінкудержавногослужбовцявробочийтапозаробочийчас