



На правах рукописи

Кунакбаев Рафик Хакимович

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В СИСТЕМЕ ВЛАСТИ:
РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН)**

Специальность 23.00.02 - политические институты, этнополитическая
конфликтология, национальные и политические процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

УФА-2005



Диссертация выполнена на кафедре политологии Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан»

Научный руководитель доктор политических наук, профессор
Аюпов Мансур Анварович

Официальные оппоненты доктор политических наук, профессор
Илишев Ильдус Губайдуллович

кандидат социологических наук
Рахманов Марат Гарифьянович

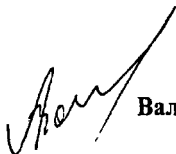
Ведущая организация **Российская академия
государственной службы
при Президенте
Российской Федерации**

Защита состоится 18 февраля 2005 г. в 14.00 часов на заседании диссертационного совета К.212.013.02 по присуждению ученой степени кандидата политических наук при Башкирском государственном университете по адресу: г. Уфа, ул. Фрунзе, 32, ауд. 01.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Башкирского государственного университета.

Автореферат разослан «14» января 2005 г.

**Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор философских наук, профессор**



Вальков А.А.

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Характерной общемировой тенденцией политических процессов стало сохранение в них значительной роли государства, приобретение им нового предназначения, состоящего в том, что оно представляет собой основной институт политической системы, организующий, направляющий и контролирующий совместную деятельность людей. Государство служит регулированию и упорядочению многосторонних общественных отношений. В условиях глобализации социально-политических процессов в мировом сообществе, проявления результатов научно-технических преобразований, истощения природных ресурсов наблюдается повышение роли государственной власти.

Государственная служба является важным политическим инструментом реализации государственной власти и функционирования государства. Она как наиболее квалифицированная и компетентная часть государственного аппарата обеспечивает сбор и изучение многосторонней информации об общественной ситуации, проведение ее анализа, составление прогноза о возможных путях развития общества, связь государства и общества, и на этой основе участвует в подготовке и принятии управленческих решений, а также в их реализации. Актуальность темы исследования обусловливается ролью государственной службы как политического института, обеспечивающего успех проводимых в России общественных преобразований, в которых доминирующую роль играет государственная власть.

Значительная роль государственной службы в обеспечении реализации государственной власти, обладание ею служебной информацией, профессионализм и компетентность кадров государственной службы, роль государственных служащих как консультантов при подготовке и принятии политических решений, касающихся интересов большинства членов обще-

ства, социальные гарантии, предоставляемые им государством, являются основой проявления у государственных служащих как социальной группы своих интересов, отличных от интересов других социальных групп и слоев. Необходимо постоянное внимание к вопросам ее развития, принятия мер по повышению эффективности ее деятельности, что особенно актуально в переходный период, переживаемый российским обществом.

Кроме того, осуществление государственной власти в стране, переживающей общественный и экономический кризис, делает особенно необходимым применение оптимальных для регулирования общественных процессов средств и ресурсов государственной власти, и это связано с подготовкой и проведением комплекса мер по снижению уровня бюрократизации государственной службы.

Актуальность темы исследования обусловлена еще и тем, что в условиях переходного периода, переживаемого обществом, в социально-политических процессах проявляются многочисленные противоречия, усугубляемые такими факторами, как сложное по национальному составу население, его многоконфессиональность, наличие особенностей национально-культурных традиций, обычаев, уклада жизни. Эти условия накладывают на государственную службу большую ответственность с точки зрения обеспечения эффективности и легитимности государственной власти, упорядочения и регулирования общественных отношений.

Степень научной разработанности проблемы. Вопросы форм реализации государственной власти, государственного устройства, взаимодействия государства и общества, деятельности государственного аппарата, государственной службы привлекали внимание как зарубежных, так и отечественных исследователей, мыслителей, ученых.

Эти проблемы находились в центре внимания общественной мысли, нашли воплощение в трудах таких мыслителей, как Конфуций, Платон, Аристотель, Н. Макиавелли, Т. Гоббс, Д. Локк, Ш. Монтескье, К. Маркс и

др. Большое значение имеют концепции власти А. Токвиля, М. Вебера, их представления о закономерностях ее осуществления на основе деятельности управленческого аппарата. Отмечая сложность и многосторонность рассматриваемых проблем, можно подчеркнуть отсутствие единых концепций, форм и моделей государственного устройства, участия управленческого аппарата в реализации государственной власти.

Элитологический подход к изучению проблем управления лежит в основе исследований В. Парето, Г. Моски, Р. Михельса, М. Джиласа, М. Восленского, проведенных в неразрывной связи с вопросами трансформации элит, изменения состава аппарата управления.

Из отечественных ученых и исследователей затронули проблемы осуществления власти Н. Бердяев, И. Ильин, Б. Кистяковский, Н. Коркунов, В. Ленин, М. Сперанский, Б. Чичерин и др. Различные аспекты деятельности государственного аппарата, проблемы форм реализации власти, государственного управления, вопросы государственной службы рассмотрены в исследованиях таких ученых и исследователей, как Г. Атаманчук, Г. Бондарев, К. Гаджиев, В. Граждан, Р. Даль, Д. Зеркин, В. Игнатов, Б. Лытов, Е. Морозова, А. Ноздрачев, А. Понделков, С. Роуз-Аккерман, Ю. Старилов, О. Тоффлер, В. Шайхатдинов и др. В исследованиях государственной службы отсутствует единый подход ее анализа и интерпретации, раскрытия ее роли и связей в политической системе общества.

В развитие теории бюрократии внесли свой вклад М. Афанасьев, Г. Ашин, Ф. Бек, О. Гаман-Голутвина, Ж.-Л. Кермон, В. Комаровский, М. Масловский, А. Оболонский, Д. Осборн, П. Пластрик, В. Смольков, Ж. Шевалье. Вопросы эффективности деятельности государственного аппарата, государственной службы раскрыты в трудах А. Агапонова, А. Кочеткова, О. Шаброва. Проблемы их реформирования поднимаются в исследованиях К. Вельского, В. Никонова, И. Новикова, Л. Якобсона и др.

В последние годы в связи со становлением государственного аппарата нового типа, развитием государственной службы началось системное изучение проблем, связанных с государственной службой. В то же время в изучении государственной службы продолжает сохраняться ситуация, характеризующаяся отсутствием единых взглядов и концепций на ее природу и сущность, что является, безусловно, отражением сложности ее природы и сущности как института, обеспечивающего реализацию государственной власти. Несмотря на множество работ, посвященных изучению и решению проблем функционирования государственного аппарата, деятельность государственной службы субъектов России недостаточно изучена.

Важнейшие аспекты государственной службы, форм реализации власти, вопросы обеспечения ее эффективности, реализации функций, минимизации уровня ее бюрократизма остаются раскрытыми в неполной мере. Государственная служба как наиболее значительная часть деятельности государственного аппарата должна стать объектом дальнейшего внимания и изучения.

Существенная научная и практическая значимость, слабая разработанность таких аспектов государственной службы как подготовка и принятие решений, их реализация, осуществление контроля и обеспечение обратной связи, бюрократизм и эффективность государственной службы обусловили выбор темы диссертационного исследования.

Объект исследования - аппарат региональных органов государственной власти.

Предмет исследования - государственная служба регионального уровня как политический институт реализации региональной государственной власти.

Целью диссертационного исследования является изучение процессов становления и развития региональной государственной службы (вторая половина 90-х годов XX в. - по настоящее время) и выявление основных

тенденций, характеристик и особенностей ее развития как политического института реализации государственной власти.

В соответствии с целью исследования ставятся **задачи**, которые предполагается раскрыть в ходе его проведения:

- 1) определить сущность государственной службы как политического института реализации государственной власти;
- 2) определить функции государственной службы в политической системе общества;
- 3) раскрыть истоков и причин проявления тенденций бюрократизации региональной государственной службы;
- 4) выявить особенности региональной государственной службы как политического института в обеспечении реализации государственной власти;
- 5) выявить роль региональной государственной службы и проведение анализа ее эффективности в процессе реализации государственной власти.

Теоретическая и методологическая база исследования. При решении поставленных теоретических и практических задач автор опирался на политико-философские, политико-управленческие, политологические и социологические концептуальные разработки отечественных и зарубежных ученых и исследователей. Проведенные исследования опираются на методологические достижения отечественной и зарубежной политологии, социологии и философии в изучении форм и методов реализации государственной власти, роли государственного аппарата в процессе подготовки и принятия государственных решений. Методологической основой работы являются социологический и системный подходы. Для решения поставленных задач диссертантом использован также метод институционального

анализа, составивший в сочетании с другими методами и подходами базу методологического аппарата исследования.

Эмпирическая база исследования. В качестве источников и эмпирической базы исследования выступают:

- совокупность нормативных правовых документов, регулирующих порядок формирования и деятельности властных органов, их взаимоотношений с гражданами;
- результаты социологических опросов, проведенных современными исследователями;
- итоги компьютерных тестирований, проведенных среди слушателей факультета повышения квалификации Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан;
- результаты интервьюирования работников государственного аппарата, включенного наблюдения государственной службы, общения соискателя с государственными служащими в период работы в аппарате государственных органов.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что региональная государственная служба рассматривается как политический институт реализации государственной власти и как подсистема региональной политико-властной системы. Ее сущностные характеристики определяются местом в системе государственной службы Российской Федерации, а также взаимосвязью с компонентами региональной политико-властной системы.

Основные положения, выносимые на защиту, в которых прослеживаются ведущие элементы научной новизны:

- обоснован подход к изучению государственной службы как политического института реализации государственной власти;
- доказано, что в политической системе общества государственная служба наряду с другими ее составляющими участвует в реализации

функций «входа» и «выхода», при этом она как подсистема политической системы и как политический институт реализует свои собственные функции - подготовку и принятие государственного решения, организацию, контроль, учет и осуществление обратной связи;

- выявлены причины бюрократизации региональной государственной службы, среди которых важнейшими диссертант считает: доминирование исполнительной власти в системе разделения властей; слабое развитие многопартийной системы и ее недейственность в осуществлении общественного контроля над процессом реализации власти; отсутствие системы мер по постоянной и целенаправленной борьбе с бюрократизмом;

- доказано, что деятельность государственной службы в обеспечении реализации государственной власти является недостаточно эффективной в силу наличия у ее носителей своих интересов, слабости общественного контроля над ней, необходимости повышения уровня профессионализма и компетентности государственных служащих, недостаточного уровня реализации ее организационных принципов.

Теоретическая и практическая значимость результатов исследования. Представленные в диссертации теоретические выводы и рекомендации могут быть использованы для изучения государственной службы как политического института реализации государственной власти; разработанные предложения по повышению эффективности деятельности государственной службы могут стать основой ее реформирования, улучшения количественных и качественных параметров, характеризующих ее деятельность по осуществлению государственной власти.

Основные положения, идеи и выводы диссертационного исследования представляется возможным использовать в процессе преподавания соответствующих курсов по основам государственного управления, политологии, подготовки и переподготовки кадров государственных служащих.

Материалы диссертации могут быть использованы при разработке методических и учебных пособий, а также учебников для студентов вузов.

Апробация результатов исследования. Основные положения данной работы были вынесены автором на республиканские научно-практические конференции, общественно-политические чтения: «Проблемы совершенствования деятельности органов местной власти Республики Башкортостан» (Уфа, 1999), «Вертикаль власти: проблемы оптимизации взаимодействия федерального, регионального и местного уровней власти в современной России» (Уфа, 2002), «Государственная служба: состояние, тенденции развития и актуальные проблемы» (Уфа, 2003); использованы на лекционных и семинарских занятиях со слушателями Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан, обучающихся по специальности «государственное и муниципальное управление».

Основные положения и идеи диссертационного исследования освещены в ряде статей, общий объем которых составляет 5,5 п.л.

Структура диссертационной работы выражает логическую схему диссертационного исследования, состоит из введения, двух глав (четыре параграфа), заключения, списка использованной литературы. Объем текста - 162 страницы..

2. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Введение содержит обоснование актуальности темы диссертации, характеристику разработанности поставленной проблемы в научной литературе. В нем формулируются объект, предмет, цели и задачи диссертационного исследования, его новизна, теоретико-методологическая база исследования, теоретическая и практическая значимость работы.

Первая глава диссертационной работы «**Государственная служба в**

системе власти: основные понятия и теоретико-методологические подходы» посвящена раскрытию политического характера института государственной службы, выявлению причин и особенностей ее бюрократизации и состоит из двух параграфов.

В первом параграфе **«Сущность государственной службы как политического института реализации власти. Ее принципы и функции»** рассматриваются основные понятия и теоретические подходы к определению понятия государственной службы, дается ее определение как политического института, обеспечивающего реализацию государственной власти.

В диссертации отмечается, что политический характер государственной службы обуславливается участием государственной службы в формировании и реализации государственной политики, ее способностью выступать в качестве самостоятельного политического актора, проводить свою политику, что проявляется в той мере, в какой она служит инструментом осуществления и удержания власти. Исходя из того, что государственная служба в силу особой роли государства в переходном обществе имеет политический характер, а задача обеспечения эффективности государственной службы как инструмента удержания власти, реализации политической элитой своих целей имеет несомненную политическую природу, автором подчеркивается в качестве наиболее продуктивного понимание государственной службы как политического института. В работе отмечается, что процессы регулирования общественных отношений, принятия и реализации государственных решений, обеспечения осуществления государственной власти основываются на функционировании государственной службы, которая является важнейшим политическим институтом. В целом она представляет собой инструмент удержания государственной власти.

Этой позиции придерживаются некоторые российские ученые и исследователи. Например, В. Граждан указывает на политический характер государственной службы. В. Комаровский, И. Новиков также отмечают включен-

ность государственной службы в политику в результате: возможности чиновников оставаться на должности вне результатов выборов; децентрализации процесса осуществления государственной власти, когда государственный служащий участвует в выработке проектов и реализации политических решений; функционирования механизма служебного консультирования, административного нормирования, служебной самостоятельности и самостоятельности чиновников в пределах своих полномочий в силу их компетентности и профессионализма.

С тем, что государственная служба имеет политический характер, согласны также такие исследователи как Д. Зеркин, В. Игнатов, Е. Морозова, отметившие причастность государственных служащих к формированию и реализации государственной политики, их способность выступать в качестве самостоятельного политического актора и проводить свою политику.

Автор считает, что сущность государственной службы как политического института выражается в том, что она представляет собой определенную модель системы общественных отношений в сфере реализации государственной власти, поддерживающей связь государственного служащего с государством и обществом.

Государственная служба, прежде всего, является общностью людей, профессионально занятых осуществлением государственной власти. Она представляет собой организационную форму объединения в социальную общность, устойчивость которой базируется на реализации совместных организационных принципов и норм, коллективных ценностей и целей, наличии общих интересов и потребностей, коллективной воли и образа жизнедеятельности.

Государственная служба как политический институт характеризуется реализацией таких функций, как подготовка и принятие государственных решений, организация, контроль, учет и осуществление обратной связи. Участие в осуществлении государственной власти, обладание достоверной

информацией служебного характера, способность установить контроль над ее обменом в государственном аппарате, наличие устойчивых возможностей обеспечить защиту собственных интересов обуславливают большое значение государственной службы в аппаратной деятельности, ее возрастающую роль в осуществлении власти.

Во втором параграфе **«Бюрократия и бюрократизм в государственной службе»** рассматриваются существующие подходы в изучении бюрократии, ее модели и анализируются истоки и причины возникновения бюрократизма в государственной службе.

По мнению автора, важной характеристикой государственной службы является ее функционирование в условиях усложнения общественной жизни, необходимость сохранения многообразия последней, что предполагает возникновение у государства новых структур, функций и обязанностей, накопление государственных органов и институтов, имеющих сложное строение и функциональное предназначение. Это проявляется в учреждении новых и реорганизации существующей системы должностей государственной службы с целью обеспечения реализации государственной власти.

В этих условиях характер и особенности государственной службы проявляются в связи с уровнем и качеством реализации ее принципов, закрепленных в законодательстве. Снижение качества и уровня реализации ее принципов и функций неразрывно связаны с усилением бюрократических тенденций в системе осуществления власти.

Автор подчеркивает, что ни одна из моделей бюрократии - имперская, марксовская, веберовская и реалистическая - не может быть приложена к объяснению реально действующей модели государственной службы. Сложившаяся модель государственной службы является некоторым симбиозом имперской и веберовской модели бюрократий, характеризующаяся снижением уровня доверия к государственному аппарату, независимостью

чиновничества от общественного контроля. В этих условиях проявление тенденций бюрократизации процессов осуществления власти в ходе функционирования государственной службы является закономерным.

Утвердившиеся тенденции инерции осуществления власти, недостаточный уровень реализации имеющихся полномочий, отраслевой подход к ведению дел спровоцировали появление таких негативных явлений как бюрократизм, безынициативность и сохранение командно-распределительных отношений, что сделало необходимым реформирование системы власти, создание новой системы управления, основанной на гибких и эффективных методах, позволяющих более полно использовать имеющийся потенциал и возможности осуществления власти.

В диссертационном исследовании сделан вывод, что в число объективных причин проявления бюрократизма в государственной службе можно отнести следующие факторы: 1) доминирование исполнительной власти в системе разделения властей и в процессе выбора направлений дальнейшего развития регионального сообщества; 2) значительность роли региональной государственной власти в определении приоритетов и направлений социально-экономической политики и во влиянии на деятельность хозяйствующих субъектов, а также необходимость централизованного распределения финансовых и материальных ресурсов в условиях переходного периода, характеризующегося слабостью осуществления обратной связи; 3) слабое развитие многопартийной системы и ее недейственность в осуществлении общественного контроля над процессом реализации власти, а также недостаточный уровень развития системы местного самоуправления; 4) наличие тенденций укрепления аппаратного надзора за функционированием средств массовой информации; 5) отсутствие системы мер по постоянной и целенаправленной борьбе с бюрократизмом.

Хотя предпринимаются меры по оптимизации системы органов государственной власти, совершенствованию их деятельности, которые ос-

нованы на ряде нормативных актов (например, аналогичные меры предусматривают Указ Президента Республики Башкортостан от 7 декабря 2001 г. «О повышении эффективности деятельности органов государственной власти Республики Башкортостан», Распоряжение от 22 августа 2001 г. «Об образовании комиссии по выработке предложений по совершенствованию системы органов исполнительной власти Республики Башкортостан»), отсутствие научно обоснованных стандартов и критериев в сфере оценки деятельности органов государственной власти, их организации, уровня профессионализма государственных служащих не позволяют однозначно решить вопросы совершенствования системы государственных органов.

В диссертационном исследовании подчеркивается, что в российских регионах сохраняется необходимость укрепления государственной службы, действующей на основе реализации принципов рациональной бюрократии М. Вебера, поэтому следует продолжать работу по реформированию государственного аппарата. Сохраняется необходимость разработки реалистической модели, которая является модификацией и развитием веберовской модели бюрократии.

Автор отмечает, что для разработки реалистической модели бюрократии и повышения эффективности деятельности государственного аппарата представляется недостаточным формальное определение основ его функционирования. Требуется перенести акцент на изучение структур государственной службы как человеческой системы, социально-психологических и социологических аспектов ее деятельности.

Во второй главе **«Роль государственной службы Республики Башкортостан в осуществлении властных полномочий»** рассматриваются особенности государственной службы как политического института, анализируются вопросы реализации функций и ее эффективности.

Первый параграф **«Государственная служба Республики Башкор-**

тостан как политический институт реализации власти» посвящен изучению норм и положений законодательства о государственной службе, регулирующих вопросы ее прохождения, определения правового статуса государственного служащего, управления государственной службой, а также анализу практики их реализации. Эти нормы и положения определяют состояние и особенности государственной службы как политического института, обеспечивающего реализацию власти.

Несмотря на то, что в законе о государственной службе закреплены принципы организации аппарата управления, восходящие к М. Веберу, недостатки в их реализации свидетельствуют о несоответствии сложившейся модели государственной службы принципам и нормам рациональной бюрократии. Не создан надежный механизм рекрутирования в государственную службу кадров, обладающих необходимым уровнем профессионализма и компетенции, использования эффективных кадровых технологий. Остается слабой информационная база проведения кадровой политики, не разработана концепция государственной кадровой политики, не действуют нормы, обеспечивающие служебный рост наиболее перспективных государственных служащих, выход в отставку и прекращение государственной службы.

Нереализованность норм и положений закона о государственной службе о проведении аттестаций и квалификационных экзаменов не позволяет выявить и провести анализ показателей качественного состава персонала государственной службы, обеспечить изменение в лучшую сторону ситуации в этой сфере.

В диссертации в качестве важного признака государственной службы подчеркивается тенденция сменяемости кадров, что свидетельствует о наличии ошибок при подборе кандидатур на замещение ответственных должностей. Сложившаяся ситуация требует повышения внимания к решению кадровых вопросов, созданию действенной системы стимулов для

эффективной деятельности государственных служащих, использованию их профессионализма, повышению уровня их квалификации, что невозможно без целенаправленной работы с кадрами, постановки и разрешения проблемы оптимизации управления персоналом государственной службы, основанного на современных кадроведческих технологиях.

Существующая практика работы с кадрами обуславливает неэффективность применяемых формальных методов (подбор по анкетным данным, результатам собеседования, неэффективное использование резерва кадров) определения кандидатуры на должность. Для повышения эффективности кадровой работы необходимо разработать и принять официальный документ, содержащий детальный анализ и прогноз развития государственной службы, основные положения, направления, приоритеты и цели кадровой политики, форм и методов ее реализации. Она должна быть основана на современных технологиях, опираться на научный аппарат, использовать прогрессивные методы и формы работы с кадрами.

Поэтому, по мнению автора, необходимо создать республиканский диагностический центр, а также банк данных по кадрам государственной службы, имеющий информацию о деловых и личностных их качествах, а также сведения о выпускниках учебных заведений, специалистах и служащих с целью использования при решении вопросов их привлечения в государственную службу, обеспечения карьерного роста, выдвижения на ответственные государственные посты лиц, имеющих соответствующие профессиональные и личностные качества.

Автором подчеркивается, что орган, призванный осуществлять управление государственной службой, имеет низкий статус для эффективного решения такого рода сложных проблем. Численность и профессионализм служащих, занятых в нем, не позволяют провести качественный анализ кадрового, организационного состояния государственной службы как политического института, определить перспективные цели и ориентиры ее

дальнейшего развития.

Для достижения результативности деятельности государственной службы по обеспечению реализации государственной власти требуется решить комплекс задач по: 1) повышению уровня профессионализма чиновников и привлечению в нее лиц, чьи профессиональные качества соответствуют установленным критериям; 2) подготовке работников кадровых служб, владеющих прогрессивными кадровыми технологиями; 3) разработке и внедрению должностных инструкций, объективно отражающих права и полномочия, компетенцию должностного лица; 5) уточнению положений об органах государственной власти с целью коррекции объема их властных полномочий; 6) повышению статуса органа управления государственной службой и кадровых служб органов государственной власти.

Разработка и реализация комплекса мер по решению вышеперечисленных задач позволит регулировать процесс дальнейшей институционализации государственной службы как важнейшего политического института, основанного на принципах рациональной бюрократии и имеющего большое значение в обеспечении реализации функций региональной политико-властной системы.

Во втором параграфе **«Реализация государственной службой своих функций и эффективность власти»** рассматриваются вопросы реализации функций государственной службы и проблемы ее эффективности.

В диссертации отмечается, что установленный порядок подготовки и принятия нормативных правовых актов в органах государственной власти, других документов, имеющих директивный характер, а также порядок их осуществления является основой реализации государственной службой своих функций. Автор считает, что недостатки в соблюдении ее организационных принципов, слабость обратной связи с объектом управления и общественного контроля над государственной службой, вооруженность на недостаточном уровне современными технологиями поиска и обработки

информации, существующие тенденции бюрократизации государственной службы обуславливают недостаточную эффективность деятельности государственной службы в процессах осуществления государственной власти и регулирования общественных отношений. Продолжает сохраняться параллелизм в функционировании структур аппарата государственной власти, низкий уровень профессионализма государственных служащих.

Для повышения эффективности деятельности государственной службы представляется необходимым: 1) разработать и реализовать государственную кадровую политику, соответствующую целям общественного развития; 2) повысить уровень профессионализма ее кадров; 3) принять в установленном порядке нормативные правовые акты, предусмотренные в законе о государственной службе; 4) повысить статус органа управления государственной службой, исходя из существующих потребностей управленческой практики и координации научных исследований.

Кроме того, требуется обеспечить эффективное взаимодействие федеральной и региональной государственной службы, применять единые стандарты и нормативы при решении проблем, связанных с государственной службой. Представляется, что в сфере государственного управления есть большой незадействованный потенциал, целесообразное использование которого позволит повысить эффективность деятельности государственной службы с целью обеспечения общественного развития.

В Заключении подведены общие итоги проведенных исследований, сделаны обобщения и теоретические выводы, определен круг вопросов, требующих анализа и разрешения.

В диссертационном исследовании подчеркивается, что повышение эффективности деятельности государственной службы связано с оптимизацией структуры органов государственной власти на основе реализации ее организационных принципов, совершенствованием соответствующего законодательства, принятием и реализацией нормативных правовых актов,

предусмотренных в законе о государственной службе, налаживанием конструктивного взаимодействия с федеральной государственной службой и муниципальной службой, становление которой связано с продолжающейся реформой системы местного самоуправления, а также созданием соответствующих условий для всемерного повышения уровня профессионализма государственной службы.

Вместе с тем автор обращает внимание на то, что многие аспекты деятельности государственной службы как решение проблем правового статуса государственного служащего, соотношения его полномочий, прав и обязанностей, создания эффективной системы стимулов деятельности государственных служащих, социально-психологического обеспечения их деятельности, разработки ее реалистической модели, обучения кадров и взаимодействия с обществом требуют дальнейших исследований.

Основные положения диссертационного исследования освещены в ряде статей:

1. Кунакбаев Р.Х. О статусе главы администрации города, района Республики Башкортостан // Проблемы совершенствования деятельности органов местной власти Республики Башкортостан: Материалы республиканской научно-практической конференции, посвященной проблемам совершенствования местной власти, 12 ноября 1999 г., г. Уфа / под общ. ред. И.А. Адигамова. - Уфа: РИО БАГСУ, 2000. - 0,3 п.л.

2. Кабашов С.Ю., Кунакбаев Р.Х. Повышение квалификации - задача актуальная // Экономика и управление. - 2000. - №4. - 0.2 п.л. (авторский объем-0,1 п.л.)

3. Кунакбаев Р.Х.. Процессы регионализации и развития республики // Экономика и управление. - 2001. - №4. - 0,4 п.л.

4. Кунакбаев Р.Х. Декларация о государственном суверенитете Республики Башкортостан как основа становления и развития новой системы управления // Республика Башкортостан в составе обновляющейся России-

ской Федерации: десять лет государственного развития: Материалы республиканской научно-практической конференции, посвященной 10-й годовщине принятия Декларации о государственном суверенитете Республики Башкортостан, 6 октября 2000 г., г. Уфа / под общ. ред. М. А. Аюпова. - Уфа: РИО БАГСУ, 2000. - 0,2 п.л.

5. Кабашов С. Ю., Кунакбаев Р. Х. Диагностика профессиональной культуры - важный элемент системы управления персоналом государственной службы // Экономика и управление. - Уфа. - 2000. - №5. - 0,2 п.л. (авторский объем - 0,1 п.л.)

6. Кунакбаев Р. Х. Методы государственного управления // Развитие Республики Башкортостан в условиях укрепления российской государственности: Материалы республиканских общественно-политических чтений, посвященных 11-й годовщине принятия Декларации о государственном суверенитете Республики Башкортостан, 5 октября 2001 г., г. Уфа / под общ. ред. М. А. Аюпова. - Уфа: РИО БАГСУ, 2002. - 0,2 п.л.

7. Кунакбаев Р. Х. Некоторые аспекты развития системы государственной службы Республики Башкортостан: состояние и перспективы // Ватандаш. - 2002. - №1. - 0,6 п.л.

8. Кунакбаев Р. Х. Властные отношения в условиях полиэтничности субъекта Российской Федерации // Вертикаль власти: оптимизация взаимодействия федерального, регионального и местного уровней власти в современной России: Материалы IX республиканских общественно-политических чтений, посвященных 12-й годовщине принятия Декларации о государственном суверенитете Республики Башкортостан, г. Уфа / под общ. ред. М. А. Аюпова. - Уфа: РИО БАГСУ, 2002. - 0,4 п.л.

9. Кунакбаев Р. Х. Государственная служба в системе власти: региональный аспект на примере Республики Башкортостан // Политические трансформации: общероссийский контекст и региональная специфика: Материалы X республиканских общественно-политических чтений, посвя-

щенных 13-й годовщине принятия Декларации о государственном суверенитете Республики Башкортостан, г. Уфа / под общ. ред. М. А. Аюпова. - Уфа, 2003. - 0,3 п.л.

10. Кунакбаев Р. Х. Оптимизация государственной службы - основа укрепления государства // Государственная служба: состояние, тенденции развития и актуальные проблемы: Материалы республиканской научно-практической конференции, июнь 2003 г., г. Уфа / под общ. ред. И. Р. Гимаева. - Уфа, 2003. - 0,2 п.л.

11. Халиков М. И., Кунакбаев Р. Х. Государственная кадровая политика: учеб. пособие. - Уфа: РИО БАГСУ, 2003. - 4,8 п.л. (авторский объем - 2,4 п.л.)

12. Кунакбаев Р. Х. К вопросу о закреплении в Конституции России основ законодательства о государственной службе: Материалы республиканской научной конференции, посвященной 10-летию Конституции Российской Федерации, декабрь 2003 г., г. Уфа // Конституционный строй Российской Федерации: закономерности и принципы развития / под общ. ред. И. Р. Гимаева. - Уфа: РИО БАГСУ, 2004. - 0,3 п.л.

Кунакбаев Рафик Хакимович

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В СИСТЕМЕ ВЛАСТИ:
РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН)

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

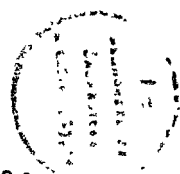
Подписано в печать 12.01.05.

Объем 1.5 п.л. Формат 60х84 1/16.

Тираж 100 экз. Заказ № 413

Редакционно-издательский отдел БАГСУ

450057, г. Уфа, ул. Цюрупы, 6



22 ФЕВ 2005

3018