**НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ**

**ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ**

**КОВАЛЕНКО Тетяна Юріївна**

УДК 351.84:364.043-058.86

**МЕХАНІЗМИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ У СФЕРІ САНАТОРНО-КУРОРТНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІТЕЙ В УКРАЇНІ**

25.00.02 – механізми державного управління

**АВТОРЕФЕРАТ**

дисертації на здобуття наукового ступеня

доктора наук з державного управління

**КИЇВ – 2015**

Дисертацією є рукопис.

Робота виконана в Дніпропетровському регіональному інституті державного управління Національної академії державного управління при Президентові України.

|  |  |
| --- | --- |
| **Науковий консультант –** | доктор наук з державного управління, професор, заслужений діяч науки і техніки України **СЕРЬОГІН Сергій Михайлович,** Дніпропетровський регіональний інститут державного управління Національної академії державного управління при Президентові України, директор. |
| **Офіційні опоненти:** | доктор наук з державного управління, професор **МЕРЗЛЯК Анжела Віталіївна,**  Класичний приватний університет,  проректор з науково-педагогічної роботи – директор Інституту управління;  доктор наук з державного управління, доцент  **КРАВЧЕНКО Мілена В’ячеславівна,**  Національна академія державного управління  при Президентові України,  професор кафедри соціальної і гуманітарної політики;  доктор наук з державного управління, професор, заслужений лікар України  **ШАПТАЛА Олександр Сергійович,**  Івано-Франківський національний технічний університет нафти і газу,  професор кафедри державного управління  та місцевого самоврядування. |

Захист відбудеться *29 квітня 2015 року о 12 годині* на засіданні спеціалізованої вченої ради Д 26.810.02 Національної академії державного управління при Президентові України за адресою: 03680, м. Київ, вул. Ежена Потьє, 20, к. 212.

Із дисертацією можна ознайомитись у бібліотеці Національної академії державного управління при Президентові України (03680, м. Київ, вул. Ежена Потьє, 20).

Автореферат розісланий *28 березня 2015 року.*

**Вчений секретар**

**спеціалізованої вченої ради Л.А.Мельник**

**ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА РОБОТИ**

**Актуальність теми.** Сьогодні вітчизняна система санаторно-курортного забезпечення дітей за своєю природою сформувалась як складний полісуб’єктний управлінський комплекс (держава, місцеве самоврядування, приватний та громадський сектори) із наявним суперечливим та неузгодженим нормативно-правовим забезпеченням (понад 800 правових актів регулюють суспільні відносини в зазначеній сфері), хронічним недофінансуванням галузі, частою зміною національних координаторів міжгалузевої взаємодії з виконання державних соціальних програм у сфері санаторно-курортного забезпечення як населення загалом, так і найбільш уразливої його частини, якою є діти. Складність існуючих проблем у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей значно підсилюється низкою суміжних політичних та соціально-економічних проблем, які сьогодні існують в Українській державі, і опосередковано справляють негативний вплив на цю сферу. Це проявляється, з одного боку, звуженням доступу дітей до відповідних програм лікування, реабілітації, оздоровлення та організованого відпочинку, а з другого – відсутністю узгодженої державної стратегії з реалізації соціальних прав дітей на санаторно-курортне забезпечення в умовах нестабільного суспільного розвитку.

Серед факторів негативного опосередкованого впливу, що гальмують ефективний розвиток сфери санаторно-курортного забезпечення дітей, слід назвати, насамперед, такі: катастрофічне зменшення загальної чисельності дітей у віковій структурі населення України з 13 млн осіб у 1991 р. до 8 млн осіб у 2013 р., що викликало незатребуваність послуг та занепад багатьох дитячих закладів санаторно-курортної сфери, особливо закладів відомчої мережі; незадовільний стан здоров’я дітей та високий показник інвалідності, що, за висновками вітчизняних фахівців, є наслідком впливу негативних факторів соціально-економічного, екологічного та психоемоційного характеру. Крім того, значною суміжною проблемою в зазначеній сфері стала поява великої кількості дітей-переселенців із зони проведення антитерористичної операції як набувачів послуг у цій сфері, що викликало додаткове навантаження в умовах постійного дефіциту бюджетних коштів на всіх рівнях управління. Існуючу нині структуру санаторно-курортної сфери можна охарактеризувати як таку, що перебуває у стані довготривалої функціональної інверсії, адже станом на кінець 2014 р. мережа санаторно-курортних закладів системи МОЗ України налічувала 177 об’єктів, із числа яких 139 (78%) санаторіїв є обласними та фінансувалися за рахунок місцевих бюджетів, забезпечуючи максимальний доступ дітей до послуг, а 38 (22%) санаторіїв утримувалися за рахунок державного бюджету та підпорядковані міністерству, забезпечуючи при цьому обслуговування незначної кількості пацієнтів.

Саме тому одним із найважливіших стратегічних завдань нашої держави в забезпеченні комплексного підходу щодо соціального захисту дітей є реалізація їх права на отримання сучасного та якісного санаторно-курортного лікування, реабілітації, оздоровлення та відпочинку. Такий підхід формує нову філософію державного управління щодо сприйняття дитини як об’єкта суспільних відносин у сфері санаторно-курортного забезпечення, зумовлює нову пріоритизацію в застосуванні механізмів державного управління та їх кореляцію із запитами окремих категорій дітей. Тому на сьогодні більш поглибленої дослідницької уваги потребує розгляд питань щодо теоретичного обґрунтування методологічних засад і концептуальних підходів з удосконалення механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей.

Дисертаційна робота базується на фундаментальних положеннях різних наук: державного управління, філософії, медицини, політології, соціології, демографії, права, педагогіки, психології, менеджменту тощо. Методологічні засади дослідження проблем державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей ґрунтувались на наукових здобутках вітчизняних і зарубіжних учених: В.Б.Авер’янова, Г.В.Атаманчука, В.Д.Бакуменка, В.В.Голубь, О.М.Іваницької, В.М.Князєва, А.Ф.Колодій, Н.А.Липовської, В.Я.Малиновського, В.В.Мамонової, П.І.Надолішнього, Н.Р.Нижник, І.В.Письменного, О.С.Поважного, Л.В.Приходченко, А.П.Рачинського, О.М.Руденко, А.І.Семенченка, С.М.Серьогіна, В.А.Скуратівського, Ю.П.Сурміна, А.В.Терент’євої, В.В.Тертички, Ю.П.Шарова, П.І.Шевчука, О.О.Яременка та ін.

Проблематику формування й реалізації засад державного управління у сфері соціального захисту дітей та молоді, у тому числі й окремі аспекти державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення, досліджувало багато вітчизняних науковців, зокрема: О.Є.Абатуров, О.М.Балакірєва, М.М.Білинська, О.Ю.Бобровська, Н.П.Борецька, Є.І.Бородін, П.І.Гаман, А.К.Ганієва, В.А.Гошовська, Д.В.Карамишев, М.В.Кравченко, Л.В.Кривачук, Н.П.Кризина, Е.М.Лібанова, В.М.Лобас, Т.О.Лукіна, В.П.Мегедь, А.В.Мерзляк, Ю.О.Павленко, О.М.Петроє, А.А.Попок, Я.Ф.Радиш, Н.О.Рингач, І.В.Рожкова, О.В.Савкіна, Т.В.Семигіна, І.М.Солоненко, В.П.Трощинський, І.І.Хожило, І.В.Цибуліна, О.І.Черниш, С.О.Шевченко, О.С.Шаптала, Н.П.Ярош та ін.

Разом з тим, ураховуючи велику кількість попередніх наукових досліджень, слід вказати, що проблематику державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей не можна вважати остаточно дослідженою, адже до цього часу, зокрема в галузі науки “Державне управління”, комплексного дослідження проблем щодо вдосконалення механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей здійснено не було. Усе вищеозначене зумовлює актуальність проведення комплексної наукової розробки за обраною темою, визначення її мети та формулювання наукових завдань. Тема дослідження відповідає курсу на європейську інтеграцію України, узгоджується з основними напрямами Європейської політики у сфері охорони здоров’я “Здоров’я–2020”.

**Зв’язок роботи з науковими програмами, планами, темами.** Дисертаційне дослідження виконане в межах науково-дослідної роботи Дніпропетровського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України “Гуманізація публічної служби в Україні в контексті формування сучасної парадигми державотворення “Держава для людей”: науково-практичні засади” (ДР № 0113U001136). Внесок автора полягає в обґрунтуванні теоретико-методологічних підходів до формування та вдосконалення механізмів державного управління у сфері соціального захисту населення, в обґрунтуванні доцільності використання концептуального підходу щодо побудови механізмів реалізації та розвитку державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні.

**Мета та завдання дослідження.** *Метою* дисертаційної роботи є теоретичне обґрунтування методологічних засад і концептуальних підходів з удосконалення механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні.

Досягнення визначеної мети передбачає розв’язання комплексу взаємопов’язаних проблем, зміст та актуальність яких визначається як зовнішніми чинниками, так і внутрішніми особливостями державного управління в цій сфері. Тому для досягнення мети в дисертаційній роботі було сформульовано до виконання низку таких наукових *завдань:*

* проаналізувати вітчизняну та зарубіжну наукову літературу за темою дослідження;
* провести структурно-морфологічний аналіз сфери санаторно-курортного забезпечення дітей та визначити програмно-цільову структуру дослідження механізмів державного управління;
* доповнити понятійно-категорійну базу науки державного управління в контексті застосування та вдосконалення механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей;
* запропонувати нове бачення та сприйняття категорії “діти” з позицій актуалізації їх ролі як об’єкта суспільних відносин у сфері санаторно-курортного забезпечення;
* провести історичну реконструкцію механізмів формування та розвитку системи державного управління в зазначеній сфері;
* проаналізувати сучасний стан системи державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей;
* визначити сутність міжнародних стандартів та принципів управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей та ступінь їх кореляції на національному рівні;
* розкрити сутнісні характеристики вітчизняної системи державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей та визначити її відмінності від зарубіжних систем;
* виявити особливості реалізації механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні та запропонувати нові підходи до вдосконалення механізмів державного управління в цій сфері.

*Об’єкт дослідження* – державне управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей.

*Предмет дослідження* – механізми державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні.

*Методи дослідження.*Методологічні засади дослідження становлять фундаментальні положення теорії державного управління, системний, структурно-функціональний, синергетичний, історико-компаративний та інтегративний підходи.

Для реалізації визначеної мети та наукових завдань застосовано комплекс загальнонаукових і спеціальних методів дослідження, зокрема: для опрацювання масиву наукових та літературних джерел і визначення етапів еволюції проблеми, ступеня її наукової розробленості у вітчизняній та зарубіжній науковій літературі застосовано методи історико-логічного і теоретичного аналізу; для дослідження змісту понятійно-категорійного апарату з питань формування та реалізації державної політики у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей використано логіко-семантичний метод; дослідження системи органів державної влади та місцевого самоврядування у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей побудовано на основі методів структурно-функціонального та декомпозиційного аналізу; метод класифікації найбільшою мірою застосовано у процесі визначення категоріального переліку дітей, які мають право на санаторно-курортне забезпечення, систематизації суб’єктів управління в цій сфері, у процесі наукового пошуку відмінних рис механізмів державного управління цією сферою; метод структурно-логічного моделювання використано для побудови функціонально-змістової моделі роботи регіональної соціально орієнтованої інтегрованої служби; графічний метод дав змогу схематично представити теоретичні і практичні положення дисертаційного дослідження; статистичний метод було застосовано для дослідження структури механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей, для обґрунтування кількісно-якісної характеристики об’єкта управління у цій сфері.

Інформаційну базу дослідження забезпечили наукові праці вітчизняних і зарубіжних учених, нормативно-правові акти органів державної влади, статистичні дані, фактологічні та інформаційно-аналітичні матеріали.

**Наукова новизна одержаних результатів** полягає в теоретичному обґрунтуванні методологічних засад і концептуальних підходів щодо вдосконалення механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні. Представлене дослідження суттєво збагачує теоретичний базис науки “Державне управління” з проблематики державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей. Наукова новизна результатів дослідження розкривається в таких основних положеннях, зокрема:

*уперше:*

* розроблено теоретичний конструкт системи державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей на основі виявлення та аналізу сутнісних характеристик цієї сфери за такими ключовими позиціями: об’єкт управління; суб’єкт управління; складові елементи сфери; державні інституції центрального рівня управління; пріоритизація механізмів державного управління; місія сфери; сучасна парадигма державного управління сферою; іманентні властивості сфери;
* обґрунтовано сутнісні характеристики структури вітчизняної системи державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей як полісуб’єктного управлінського комплексу, функціонування якого в межах національного простору ґрунтується на організаційно-інституційному, нормативно-правовому, фінансово-економічному та інформаційно-комунікативному забезпеченні і реалізується через механізми міжгалузевого і міжсекторального управління;
* науково обґрунтовано і розроблено проект Концепції розвитку регіональної системи санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні, основу реалізації якої становить державно-управлінський інтегрований підхід щодо розуміння ідеології здоров’я дітей, заснований на теоретичних і прикладних положеннях міжнародних стандартів та принципів управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей, у межах якого конкретизовано структуру сфери, визначено функціональну роль об’єктів і суб’єктів управління, сучасні принципи та особливості функціонування системи державного управління у цій сфері в контексті національного і наднаціонального вимірів, що передбачає досягнення їх кореляції на основі поетапного переходу тетравалентної національної (лікування, реабілітація, оздоровлення та відпочинок) системи санаторно-курортного забезпечення до бівалентної зарубіжної (лікування, реабілітація);

*удосконалено:*

– понятійно-категорійний апарат галузі науки “Державне управління” на основі введення в науковий обіг низки базових дефініцій щодо механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей, а саме: “сфера санаторно-курортного забезпечення дітей”, “державне управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей”, “механізми державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей”;

– нове бачення та сприйняття категорії “діти” з позицій актуалізації їх ролі як об’єкта суспільних відносин у сфері санаторно-курортного забезпечення та визначення на цій основі нових теоретичних підходів, що дають змогу розглядати дитячі профільні санаторно-курортні чи оздоровчо-відпочинкові заклади з позицій гуманістичної здоров’яформуючої системи, у межах якої відбувається соціалізація дитини, та нових методологічних підходів у справлянні управлінського впливу на об’єкт управління, що реалізуються на основі поетапного соціального включення за такими напрямами: здоров’язберігаюче включення; соціально-захисне включення; соціально-мотиваційне включення; соціально-адаптаційне включення;

– визначення історичних меж формування та розвитку механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Українській державі (1991–2014), що дало змогу виявити три періоди становлення системи державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні та визначити історичні межі переходу від механізмів адміністративно-галузевого моносуб’єктного управління (УРСР) до механізмів міжгалузевого управління полісуб’єктним комплексом, яким сьогодні виступає сфера санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні;

*набули подальшого розвитку:*

– теоретичні підходи щодо виявлення особливостей реалізації та трансформації механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні, що створило передумови для концептуалізації шляхів подальшого їх розвитку та вдосконалення;

– напрями вдосконалення діючої системи структурного забезпечення механізмів формування соціально орієнтованих інтегрованих структур управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей шляхом їх систематизації та впровадження функціонально-змістової моделі роботи регіональної соціально орієнтованої інтегрованої служби;

– актуалізація наукового напряму щодо здійснення подальших наукових досліджень з проблем державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні.

**Практичне значення одержаних результатів** полягає в тому, що вони надають органам державної влади та органам місцевого самоврядування, державним і громадським інституціям, приватному сектору та інвесторам, які здійснюють діяльність щодо соціального захисту дітей, науково обґрунтовані теоретичні положення і практичні рекомендації з удосконалення механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні.

Результати дисертаційного дослідження мають прикладний характер та були використані як у діяльності органів влади, так і в діяльності державних закладів та установ, а саме:

– Комітетом Верховної Ради України з питань охорони здоров’я під час підготовки проекту рекомендацій до тематичних парламентських слухань з проблем охорони здоров’я та соціального захисту дітей в Україні (довідка від 23 квітня 2014 року № 4-26/14-267);

– Міністерством охорони здоров’я України з метою формування та реалізації державної політики України щодо санаторно-курортного забезпечення дітей, зокрема в практичну діяльність органів управління охорони здоров’я упровадженоінтегральний показник якості діяльності дитячого санаторію, що дасть змогу підвищити ефективність функціонування системи державного управління в Україні на всіх рівнях, особливо на рівні регіонів (довідка від 13 березня 2014 року № 0104/6851);

– Запорізькою обласною державною адміністрацією та її Координаційною радою з питань охорони здоров’я материнства та дитинства за напрямами: організаційного забезпечення на регіональному рівні ефективної міжсекторальної взаємодії суб’єктів санаторно-курортної сфери; розвитку та підтримки на місцевому рівні комунальних закладів санаторно-курортної сфери, зокрема дитячих санаторіїв, як державної гарантії забезпечення прав дітей в Україні; планування розвитку кадрового потенціалу санаторно-курортної служби на регіональному рівні; соціального моніторингу впровадження програм щодо якості санаторно-курортного лікування дітей в Україні; концептуалізації лікувально-оздоровчої компоненти у процесі розробки та реалізації регіональних програм профілактики захворювань серед дитячого населення (довідка від 13 березня 2014 року № 08-26/0634);

– Комісією з питань охорони здоров’я материнства та дитинства при Жовтневій районній у місті Дніпропетровську раді для формування й реалізації на місцевому рівні пропонованих автором підходів з проведення моніторингових досліджень щодо санаторно-курортного забезпечення пільгових категорій дітей (довідка від 16 квітня 2014 року № 6321);

– Дніпропетровським регіональним інститутом державного управління Національної академії державного управління при Президентові України в навчальному процесі щодо підвищення кваліфікації державних службовців, посадових осіб та працівників органів місцевого самоврядування з питань соціального захисту населення (довідка від 26 червня 2014 року № 03/1-49-458).

**Особистий внесок здобувача.** Усі наукові положення, висновки та рекомендації, сформульовані в дисертації, отримані здобувачем особисто. Дисертаційна робота є самостійним науковим дослідженням, у якому викладено авторське бачення щодо сутності механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні в сучасних умовах. У статті, опублікованій у співавторстві з Е.Ю.Ткаченко [29], автором особисто визначено структурні елементи системи державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей та розкрито їх функції. У науковій праці, підготовленій у співавторстві з Е.Ю.Ткаченко [30], дисертантом запропоновано методологію застосування контрольних індикаторів фізичної реабілітації у дітей. У колективній науковій публікації [25] автором особисто обґрунтовано застосування інтегрованого підходу при організації регіонального центру психотерапевтичної реабілітації хворих.У науковій праці, опублікованій у співавторстві з І.І.Хожило [44], дисертантом обґрунтовано теоретико-методологічні засади реалізації державної політики у сфері охорони здоров’я дітей в сучасних умовах.

**Апробація результатів дисертації.** Основні положення та результати дисертаційного дослідження оприлюднені на багатьох міжнародних та всеукраїнських науково-практичних конференціях, наукових конгресах, семінарах, круглих столах тощо. Найбільш актуальними серед них є такі: науково-практична конференція за міжнародною участю “Нові підходи до діагностики, лікування та реабілітації психічних захворювань” (Харків, 2010); круглий стіл “Взаємозв’язок політики і управління: теоретичний і прикладний аспект” (Дніпропетровськ, 2013); Х регіональна науково-практична конференція “Актуальні проблеми європейської інтеграції та євроатлантичного співробітництва України” (Дніпропетровськ, 2013); науково-практична конференція “Проблеми управління соціальним і гуманітарним розвитком” (Дніпропетровськ, 2013); V науково-практична конференція “Правові аспекти публічного управління: теорія та практика” (Дніпропетровськ, 2013); науково-практична конференція за міжнародною участю “Модернізація системи державного управління: теорія та практика” (Львів, 2014); VІIІ Всеукраїнська науково-практична конференція “Інформаційні технології у професійній діяльності” (Рівне, 2014); Всеукраїнська науково-практична інтернет-конференція “Організаційно-правові аспекти публічного управління в Україні” (Полтава, 2014); щорічна Всеукраїнська науково-практична конференція за міжнародною участю “Місцеве самоврядування – основа сталого розвитку України” (Київ, 2014);   
ХХIII міжнародна науково-практична конференція “Управління в соціальних та економічних системах” (Мінськ, 2014); міжнародна науково-практична конференція “Соціально-економічні домінанти розвитку суспільства: історія та сучасність” (Кінгісепп, 2014); Перший міжнародний конгрес по соціальних та гуманітарних науках (Відень, 2014); IV міжнародна науково-практична конференція “Нові підходи в економіці та управлінні” (Прага, 2014).

**Публікації.** Основні положення та результати дисертаційного дослідження опубліковано у 44 наукових працях, зокрема монографія – 1; статті у наукових фахових виданнях – 23, із них у зарубіжних виданнях, що включені до наукометричних баз даних, – 4; тези доповідей та матеріали наукових конференцій – 13; публікації в інших виданнях, що додатково відображають результати дисертаційного дослідження, – 7.

**Структура та обсяг дисертації.** Дисертаційна робота складається зі вступу, п’яти розділів, висновків, списку використаних джерел, додатків. Повний обсяг дисертації становить 418 сторінок, з них обсяг основного тексту – 327 сторінок, список використаних джерел – 448 найменувань, 5 додатків. Дисертація містить 15 таблиць та 5 рисунків.

**ОСНОВНИЙ ЗМІСТ РОБОТИ**

У **вступі** обґрунтовано актуальність теми дослідження, визначено мету, завдання, об’єкт, предмет дослідження; описано методи, які використовувалися в процесі розробки наукової проблематики, розкрито особистий внесок здобувача, наукову новизну та практичне значення одержаних результатів, наведено інформацію про їх упровадження та апробацію, публікації за темою дисертації, її структуру та обсяг.

У **першому розділі** –*“Теоретико-методологічні засади дослідження механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей”*–представлено теоретичний аналіз сутності поняття “сфера санаторно-курортного забезпечення дітей” крізь призму механізмів державного управління; здійснено аналітичний огляд стану розробленості проблем державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей; обґрунтовано методологічні принципи та процедури в дослідженні механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей.

Розгляд сутності поняття “сфера санаторно-курортного забезпечення дітей” дав змогу обґрунтувати, що санаторно-курортне забезпечення дітей в Україні характеризується основними рисами системності (поліструктурність, поліфункціональність, поліваріантність розвитку, наявність механізмів цілевизначення, завдяки чому формуються цілі, програми, напрями руху; спроможність відновлювати елементи, структури, функції тощо). Разом з тим поняття “сфера санаторно-курортного забезпечення дітей” є значно ширшим поняттям, ніж система, адже її складові взаємодіють у часі та просторі в площині суспільних суб’єкт-об’єктних відносин. З урахуванням цього було побудовано теоретичний конструкт сфери санаторно-курортного забезпечення дітей (див. таблицю).

**Сутнісні особливості поняття**

**“сфера санаторно-курортного забезпечення дітей”**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Перелік особливостей** | **Зміст визначених особливостей** |
| 1 | об’єкт управління | дитина (хвора чи здорова), група дітей, колектив |
| 2 | суб’єкт управління | інституції державного, самоврядного, приватного та громадського секторів |
| 3 | місія сфери | збереження, відновлення здоров’я та запобігання інвалідності в дітей |
| 4 | сучасна парадигма | домінування оздоровчо-відпочинкової компоненти відносно лікувально-реабілітаційної |
| 5 | структура  забезпечення | лікування, реабілітація, оздоровлення, відпочинок |
| 6 | державні інституції центрального рівня управління | МОЗ України скеровує напрям лікування та реабілітації; МОН України та Мінсоцполітики України скеровує напрям оздоровлення та відпочинку |
| 7 | пріоритетні механізми державного управління | координації, міжгалузевої та міжсекторальної співпраці, інтеграції та інформатизації |
| 8 | іманентні властивості  сфери | пряма дія сферовизначальних законів України;  диверсифікація державно-управлінського впливу між ЦОВВ за структурними напрямами забезпечення;  закріплення в правовому полі географії надання санаторно-курортних послуг дітям у межах національного та зарубіжного простору;  інтеграція базових елементів суміжних сфер (освіта, виховання, культура) в структуру санаторно-курортного забезпечення дітей |

Його основу становлять такі ключові позиції: об’єкт управління; суб’єкт управління; місія сфери; сучасна парадигма; структура забезпечення; державні інституції центрального рівня управління; пріоритетні механізми державного управління; іманентні властивості сфери.

Надано розгорнуту характеристику іманентних властивостей цієї сфери, що відрізняють її від сфери санаторно-курортного забезпечення дорослих, і полягають у тому, що:

* правовий механізм державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей реалізується на основі дії сферовизначальних законів України (Закону України “Про оздоровлення та відпочинок дітей”), а не законів сферогарантованої дії, коли соціальне право дорослих на отримання санаторно-курортного забезпечення інтегровано в зміст інших законів України чи підзаконних актів (Закон України “Про соціальний захист військовослужбовців та членів їх сімей”);
* горизонтальні взаємовідносини між центральними органами виконавчої влади (Мінсоцполітики України, МОЗ України, МОН України) побудовані на основі диверсифікації державно-управлінського впливу стосовно забезпечення потреб дітей у санаторно-курортних послугах, на відміну від моносуб’єктного управління по лінії МОЗ України, зорієнтованого переважно на лікування й реабілітацію дорослого населення;
* географія послуг у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей, які забезпечені коштами державного бюджету, поширюється й на зарубіжні країни (Куба, Ізраїль), на відміну від санаторно-курортного забезпечення дорослих, державні гарантії якого реалізуються виключно в межах Української держави;
* у структуру сфери санаторно-курортного забезпечення дітей інтегровані базові елементи суміжних сфер (освіта, виховання, культура) із відповідною матеріально-технічною базою та кадровим забезпеченням (учителі, вихователі, музичні керівники, аніматори та ін.).

З урахуванням цього автором обґрунтовано теоретико-методологічні засади державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні, які реалізуються через взаємодію механізмів і зумовлюють низку специфічних особливостей цієї сфери: 1) мета санаторно-курортного забезпечення дітей має комплексний характер, що полягає в здійсненні заходів з організації лікування, медичної реабілітації, оздоровлення та відпочинку серед цієї особливої категорії населення; 2) санаторно-курортне забезпечення дітей здійснюється на базі дитячих закладів оздоровлення й відпочинку та дитячих санаторно-курортних закладів (у тому числі спеціалізованих), розташованих на територіях курортів державного і місцевого значення або в лікувально-оздоровчих місцевостях (курортах), із максимальним використанням природних лікувальних ресурсів, фізіотерапевтичних методів, дієтотерапії, лікувальної фізкультури та забезпечення належних культурно-побутових умов, спеціального лікувально-оздоровчого режиму тощо; 3) суспільні відносини у сфері державного управління санаторно-курортним забезпеченням дітей в Україні мають спеціально-дозвільний спосіб регулювання (порядок організації направлення дитини на санаторно-курортне лікування встановлюють ЦОВВ, що передбачає систему соціального включення чи сегрегації); 4) покриття витрат (повне або часткове) на санаторно-курортне забезпечення дітей здійснюється Фондом соціального страхування з тимчасової втрати працездатності, Фондом соціального страхування від нещасних випадків на виробництві, Державним бюджетом України та іншими бюджетами відповідно до чинного законодавства; 5) в Україні право дитини на санаторно-курортне забезпечення має імперативний характер;6) реалізація права дітей на санаторно-курортне забезпечення має міжнародний вимір і здійснюється на двокомпонентній основі (лікування й оздоровлення) на підставі укладання міжнародних угод та виконання міжнародних програм (Україна–Куба, Україна–Ізраїль); 7) потреби дітей у санаторно-курортному забезпеченні задовольняються, згідно з нормами чинного законодавства, на індивідуальному рівні або на рівні групи; 8) в Україні встановлено заявний спосіб отримання соціального забезпечення певного виду, у тому числі й санаторно-курортного забезпечення дітей.

За результатами моделювання теоретичного конструкта сфери санаторно-курортного забезпечення дітей та аналізу теоретико-методологічних засад державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні автором розроблено та введено у науковий обіг нові дефініції: “сфера санаторно-курортного забезпечення дітей”, “державне управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей”та “механізми державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей”. Зокрема, під сферою санаторно-курортного забезпечення дітей пропонується розуміти сукупність відповідних структур (суб’єктів та об’єктів) державного, самоврядного, приватно-бізнесового та громадського секторів (страхові компанії, фонди, асоціації, санаторно-курортні та лікувально-оздоровчі заклади тощо), які взаємодіють між собою в часі, просторі та перебувають у постійному розвитку і при застосуванні відповідних механізмів державного управління націлені на максимально якісне задоволення потреб дітей у санаторно-курортному забезпеченні як на національному, так і на міжнародному рівні за напрямами лікування, реабілітація, оздоровлення та відпочинок. Отже, сфера санаторно-курортного забезпечення дітей виконує важливу соціальну функцію держави шляхом її включення за допомогою механізмів державного управління в процеси збереження та зміцнення здоров’я дітей і формування належної якості життя майбутнього покоління Української держави.

З’ясовано, що реалізація державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні відбувається на основі застосування державою різних підходів, методів та засобів управління, що в сукупності, часі та просторі й виступають механізмами державного управління. Установлено, що формування механізмів державного управління у цій сфері розпочалось ще в період існування Української РСР. Цей період слід вважати підготовчим етапом формування механізмів державного впливу на зазначену сферу (формування основ правового механізму управління). Але згодом, із здобуттям незалежності України, ці механізми пройшли кілька періодів розвитку та інституційних змін (удосконалення правового механізму; формування організаційного механізму; імплементація нових організаційно-правових форм управління та стандартизації послуг у цій сфері; розвиток механізмів міжгалузевого управління, фінансових, програмно-цільових та інформаційних методів управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей).

Установлено, що як науковий напрям, який охоплює різні аспекти санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні, ця проблематика є найбільш розробленою в галузі медичних, економічних, юридичних наук, у сфері туризму та рекреації. До цього часу в галузі науки “Державне управління” комплексного дослідження проблем державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей здійснено не було через переважне фокусування уваги дослідників на проблемах санаторно-курортного забезпечення дорослого населення (П.І.Гаман, В.П.Мегедь, Я.Ф.Радиш, О.В.Савкіна, О.С.Шаптала та ін.). Разом з тим трапляються поодинокі дисертаційні роботи з проблем санаторно-курортного забезпечення дітей, виконані в межах інших галузей наук (А.К.Ганієва). Виявлено, що в процесі державного управління сферою санаторно-курортного забезпечення дітей актуалізується чинник наукової обґрунтованості, водночас теоретико-методологічна база щодо вдосконалення механізмів державного управління у цій сфері на різних рівнях наукових досліджень і в спеціалізованій науковій літературі з державного управління залишається недостатньо розробленою. Усе це дало підстави автору виокремити низку наукових підходів для актуалізації зазначеної теми, а саме: охороноздоровчий, правовий, економічний, соціально-захисний, рекреаційний, адаптивний, кластерний тощо. Але в умовах нестабільної соціально-економічної ситуації найбільш актуалізованим управлінським підходом у реалізації санаторно-курортного забезпечення дітей слід вважати інтегрований підхід.

У **другому розділі**– *“Правова природа державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей”*–надано комплексне обґрунтування поняття “дитина” в системі суспільних відносин у сфері санаторно-курортного забезпечення; досліджено правовий механізм реалізації державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей; проаналізовано вплив міжнародних стандартів забезпечення соціальних прав дітей на формування системи санаторно-курортного їх забезпечення в Україні.

Прийнято вважати, що ставлення держави до проблем майбутнього покоління, з-поміж іншого, безпосередньо віддзеркалює такий показник, як піклування про здоров’я дітей, які в структурі сучасного суспільства виступають окремою специфічною категорією населення, адже її життю з моменту появи на світ загрожує безліч небезпек, тому найбільше вимагає турботи і захисту. Установлено, що сучасною тенденцією суспільного розвитку для багатьох держав світу стала необхідність приділення більшої уваги заходам щодо забезпечення захисту прав дитини. Нині у 32 країнах світу (в Україні з 2011 р.) існує інститут Уповноваженого з прав дитини. Однак питання ефективності наданих дітям захисту та гарантій їх прав, у тому числі й права на санаторно-курортне забезпечення, залишаються надзвичайно актуальною державно-управлінською проблемою.

Визначено, що дитячі санаторно-курортні заклади та дитячі заклади оздоровлення й відпочинку є інституціями, в яких відбувається соціалізація дитини в умовах формування гуманістичного здоров’яформуючого простору. Установлено, що об’єкти управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні–це певні групи дітей, першочерговість права яких на отримання санаторно-курортного забезпечення закріплена в чинному законодавстві України, а практично реалізується за принципом поетапного соціального включення.

Обґрунтовано, що згідно з нормами українського законодавства перелік категорій дітей, які мають гарантоване право на санаторно-курортне забезпечення, характеризується значним розширенням правових меж порівняно з нормами міжнародного права. Більш того, засадничими принципами включення до цього переліку певних категорій дітей виступають не тільки складні соціальні проблеми чи проблеми здоров’я, а й певні статусні чи особистісні (індивідуальні) досягнення; громадська активність дитини; територіальна належність дитини (сільські жителі); професійна орієнтованість родини (діти працівників агропромислового комплексу).

У межах чинного законодавства України, на відміну від норм міжнародного права, межі соціального права дітей на санаторно-курортне забезпечення дають можливість застосовувати його не тільки на індивідуальному рівні, а й на рівні окремих груп, дитячих колективів. На основі опрацювання нормативно-правової бази автором визначено перелік категорій дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки, у тому числі мають право на санаторно-курортне забезпечення: діти-сироти (1); діти, позбавлені батьківського піклування (2); бездоглядні та безпритульні діти (3); діти-інваліди (4); діти, потерпілі від наслідків Чорнобильської катастрофи (5); діти, які постраждали внаслідок стихійного лиха, техногенних аварій, катастроф (6); діти з багатодітних і малозабезпечених сімей (7); діти, батьки яких загинули від нещасних випадків на виробництві або під час виконання службових обов’язків (8); діти, які перебувають на диспансерному обліку (9); талановиті та обдаровані діти – переможці міжнародних, всеукраїнських, обласних, міських, районних олімпіад, конкурсів, фестивалів, змагань, спартакіад, відмінники навчання, лідери дитячих громадських організацій (10); дитячі творчі колективи та спортивні команди (11); діти працівників агропромислового комплексу (12); діти працівників соціальної сфери села (13); діти, які потребують особливих умов для оздоровлення, діти з особливими фізичними та психічними потребами, які не можуть перебувати в закладах оздоровлення та відпочинку самостійно, потребують індивідуального догляду та створення спеціальних умов (14); з 2014 р. – діти з районів проведення антитерористичної операції (15).Водночас наднаціональний вимір управлінських підходів щодо гарантованого державою санаторно-курортного забезпечення дітей дає змогу виокремити тільки три категорії набувачів таких послуг у межах родинно-статусного визначення (діти-сироти; діти, які залишилися без піклування батьків; особи з числа дітей-сиріт та дітей, які залишилися без піклування батьків). На національному рівні категоріальний перелік дітей, що мають право на санаторно-курортне забезпечення, є значно ширшим – 15 категорій. Усе вищеозначене також дало підстави сформулювати висновок про те, що в методологічному плані державне управління санаторно-курортним забезпеченням дітей в Україні здійснюється на основі соціально-захисного, соціально-адаптивного, лідерсько-орієнтовного та гуманізаційного підходів.

Дослідження проблемного поля становлення та вдосконалення законодавчої та нормативно-правової бази у сфері державного управління санаторно-курортним забезпеченням дітей в Україні дало змогу сформулювати висновок про те, що зазначена чинна нормативно-правова база характеризується великою кількістю законодавчих та нормативних актів, які доцільно класифікувати на такі групи:

* нормативно-правові акти, які складають основу для формування механізмів державного управління у сфері санаторно-курортної діяльності;
* нормативно-правові акти, які визначають механізми гармонізації санаторно-курортної сфери із міжнародною правовою базою;
* нормативно-правові акти, в яких визначені механізми стратегічного планування стосовно санаторно-курортної сфери;
* нормативно-правові акти, в яких закріплені організаційні механізми державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей.

До перспектив подальшого розвитку вітчизняного законодавства у сфері державного управління санаторно-курортним забезпеченням дітей варто віднести розробку та прийняття законів України “Про фінансування охорони здоров’я та обов’язкове соціальне медичне страхування в Україні”, “Про особливості діяльності закладів охорони здоров’я”.

При цьому в нормативно-правовому аспекті державне управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні характеризується домінуванням підзаконних нормативно-правових актів над актами вищого рівня, тобто над чинними законами. Крім того, чинна нормативно-правова база безпосередньо не окреслює межі здійснення прямого державного впливу на сферу санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні, а лише дотично визначає його в нормативних актах різновекторного спрямування. Тому з метою подальшого вдосконалення нормативно-правової бази державного управління санаторно-курортним забезпеченням дітей в Україні вважаємо за доцільне запропонувати розроблення та прийняття Концепції розвитку регіональної системи санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні. Прийняття такого документа дасть змогу вдосконалити організаційну систему управління, забезпечити координацію діяльності всіх суб’єктів, раціональне та ефективне використання наявних фінансових, матеріальних, природних, кадрових, інформаційних ресурсів на основі інноваційних підходів і принципів стандартизації послуг у сфері санаторно-курортного забезпечення.

Аналіз змісту міжнародних нормативно-правових документів щодо закріплення прав людини на охорону здоров’я показав, що забезпечення його реалізації покладається на державу і виступає обов’язком держави. Крім того, зміст міжнародних нормативно-правових документів (Європейська соціальна Хартія, конвенції Міжнародної організації праці (МОП) № 102, 130) стосовно сфери санаторно-курортного забезпечення вказує на те, що цей напрям є обов’язковою складовою міжнародного соціального стандарту у сфері охорони здоров’я. Тобто світовий досвід підтверджує наявність правових механізмів реалізації державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення на національному та наднаціональному рівнях. Тож перед Україною стоїть нагальне завдання вдосконалити нормативно-правову базу у сфері охорони здоров’я, привести її у відповідність із вимогами міжнародно-правових актів та загалом здійснити галузеві реформи з урахуванням норм міжнародно-правових стандартів у сфері охорони здоров’я, але з необхідною адаптацією до вітчизняних традицій та політичних, економічних і соціальних умов розвитку українського суспільства.

Ратифікація міжнародних документів у сфері охорони здоров’я уявляється важливим кроком на шляху інтеграції України до Європейського співтовариства та водночас є практичним свідчення реалізації конституційно визнаних соціальних прав громадян України. Тому нагальним завданням для суб’єктів державного управління у цій сфері є підготовка в найближчій перспективі можливостей для ратифікації українським парламентом щонайменше Конвенції МОП № 130 “Про медичну допомогу та допомоги у випадку хвороби”.

У **третьому розділі**– *“Український та зарубіжний досвід управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей”*–здійснено ретроспективний аналіз механізмів формування системи державного управління в Українській РСР; узагальнено зарубіжний досвід реалізації механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей; досліджено сутність пріоритизації механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей у контексті зарубіжного досвіду.

Ретроспективний аналіз механізмів формування системи державного управління в Українській РСР дав можливість установити, що Україна, маючи великий спектр природних лікувальних факторів, традиційно була лідером серед колишніх республік СРСР як із застосування різноманітних форм організації, так і із забезпечення населення санаторно-курортною допомогою. Система державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в УРСР розвивалася поступово і характеризувалася низкою таких особливостей:

* визнання сфери санаторно-курортного забезпечення дітей пріоритетною проблемою державного управління, що знайшло своє відображення в низці нормативно-правових актів, виданих як органами державної влади, так і суб’єктами політичного керівництва (постанови уряду, постанови ЦК КПРС);
* модель управління санаторно-курортним забезпеченням дітей в УРСР на початку 70-х рр. ХХ ст. набула ознак державно-громадського управління, оскільки систему органів управління в державному секторі очолило МОЗ УРСР, а в громадському секторі – Українська республіканська рада профспілок;
* система державного управління санаторно-курортним забезпеченням дітей була надзвичайно централізованою, адже разом з Управлінням санаторіями МОЗ УРСР функціонували ще Кримське, Яремчанське та Одеське управління санаторіями МОЗ УРСР, а також Кримська філія Управління постачання МОЗ УРСР;
* у радянську добу саме в Україні відбувався активний комплексний розвиток курортів на Чорноморському узбережжі Криму, де було зосереджено майже 50% ліжко-місць дитячих санаторіїв. Водночас будівництво жодного дитячого оздоровчого закладу на курортах Закарпатської та Івано-Франківської областей не планувалося через домінування комуністичної ідеології;
* на початку 80-х рр. ХХ ст. значно розширився перелік категорій дітей, які мають першочергове право на санаторно-курортне забезпечення. До традиційного переліку додалися категорії дітей-інвалідів; дітей, які часто хворіють; дітей, які перебувають на диспансерному обліку в групах чорнобильського контингенту, та хворі на цукровий діабет;
* організація належного державного управління у сфері санаторно-курортної допомоги дітям після катастрофи на ЧАЕС набула виняткового соціально-політичного значення і стала предметом спеціальних слухань на засіданні Президії Верховної Ради Української РСР;
* прийняття державно-управлінських рішень у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей характеризувалось формуванням стійкої тенденції до відстрочення їх у часі й просторі. Найбільш виразно ця тенденція проявилась стосовно дітей, які перебували за диспансерному обліку у групах чорнобильського контингенту.

Отже, за часів УРСР серед механізмів державного управління санаторно-курортним забезпеченням дітей домінували соціальний та фінансово-економічний, адже жодного закону, який би регулював суспільні відносини у сфері санаторно-курортної справи, у Радянському Союзі не було прийнято. Таким чином, правовий механізм державного управління у цій сфері за часів існування СРСР ґрунтувався виключно на підзаконних актах. Головними суб’єктами державного управління виступали уряд Української Республіки, профільне міністерство та Українська республіканська Рада профспілок. Місцеві органи влади, як показав проведений аналіз нормативно-правової бази, здебільшого виступали в ролі виконавців, а не ініціаторів розвитку сфери санаторно-курортного забезпечення дітей.

Вивчення зарубіжного досвіду, зокрема досвіду країн ЄС та країн пострадянського простору, щодо реалізації механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей дало змогу встановити, що принциповою відмінністю зарубіжних підходів управління в цій сфері від вітчизняних є максимізація лікувально-оздоровчого компонента в системі державного замовлення на санаторно-курортні послуги для дітей та мінімізація відпочинкових послуг за бюджетні кошти. У країнах ЄС санаторно-курортне забезпечення дітей як складова соціального захисту тільки частково інтегрована в систему страхової медицини (медична реабілітація, санаторне лікування), але в більшості європейських країн відбулась її інтеграція (особливо відпочинкового компонента) до сфери туризму та рекреації, що не передбачає бюджетних витрат за цим напрямом.

Пріоритизація механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей у контексті зарубіжного досвіду дає можливість визначити найбільш актуалізовані з них, а саме програмно-цільовий метод управління та фінансовий механізм управління. Застосування програмно-цільового методу управління було започатковано ще в 1991 р. з прийняттям програми “Діти Чорнобиля” та з прийняттям у 1996 р. програмного документа довгострокової дії – “Національної програми “Діти України”. Згодом такий підхід став традиційним у національній державно-управлінській практиці, що підтверджується прийняттям наступного програмного документа – “Міжгалузевої комплексної програми “Здоров’я нації” на 2002–2011 роки”. Але основними недоліками цих програм було те, що санаторно-курортне забезпечення дітей не виокремлювалось чітким напрямом, а тому завжди залишалось без належної уваги органів влади та відповідно не мало належного постатейного фінансування. Так, за результатами опрацювання понад   
800 нормативно-правових актів установлено, що в Україні програмно-цільовий метод управління у сфері санаторно-курортного забезпечення є найбільш актуалізованим за напрямами оздоровлення та відпочинку.   
А інституціональний поштовх розвитку і домінуванню оздоровчо-відпочинкової компоненти у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей забезпечив прийнятий у 2008 р. спеціальний Закон України “[Про оздоровлення та відпочинок дітей](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/375-17)”, яким було унормовано систему суспільних відносин із питань оздоровлення та відпочинку дітей в Україні. Але нова управлінська ідеологія сьогодні вимагає від представників органів виконавчої влади всіх рівнів усвідомлення необхідності розробки та впровадження нових концептуальних підходів для реалізації програмно-цільового методу державного управління, у тому числі у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей.

Підтверджено, що фінансовий механізм державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей характеризується існуванням низки проблем: щорічно кампанія з оздоровлення дітей в Україні розпочинається із значним запізненням, що негативно впливає як на господарську діяльність оздоровчих закладів, так, власне, і на стан здоров’я дітей; нормативно-правове поле щодо забезпечення надання послуг з оздоровлення залишається дуже недосконалим, що дає можливість головним розпорядникам коштів використовувати їх не за призначенням (придбання новорічних подарунків тощо). Фінансове забезпечення діяльності загальнодержавних спеціалізованих санаторіїв для дітей та підлітків покладається на державний бюджет, а реалізація державних програм з оздоровлення та відпочинку дітей, утримання дитячо-юнацьких спортивних шкіл – на місцеві бюджети. За таких умов фінансовий простір має структуру, яка перебуває у стані інституційно-фінансової інверсії (станом на 2014 р. 22% державних дитячих закладів отримують 65% бюджетних коштів, а 78% дитячих закладів місцевого підпорядкування – 35%). Таке фінансове забезпечення зумовлює необхідність його трансформації та переходу від принципу знеособлення під час надання санаторно-курортної послуги до принципу адресного її спрямування, а питання фінансування заходів санаторно-курортного лікування та оздоровлення слід вирішувати, за прикладом європейських країн, через механізми запровадження медичного страхування.

У **четвертому розділі** – *“Державне управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні: аналіз механізмів координації”* – досліджено організаційні засади державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей; здійснено порівняльний аналіз механізмів галузевого управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні; розкрито сутність механізмів міжгалузевої взаємодії органів влади з реалізації соціальних прав дітей на лікування, оздоровлення та відпочинок в Україні.

На основі проведеного структурно-функціонального аналізу діяльності суб’єктів управління встановлено, що система державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей є інституціонально незавершеною, що негативно впливає на ефективність державно-управлінської діяльності. Це дало підстави сформулювати конкретні пропозиції щодо вдосконалення організаційного забезпечення застосування механізму державного управління у зазначеній сфері.

Так, установлено, що організаційний механізм управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей реалізується такими інституціями: Президентом України, Кабінетом Міністрів України, Міністерством охорони здоров’я України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством соціальної політики України. Аргументовано, що зі здобуттям незалежності управлінська діяльність МОН України та МОЗ України як національних координаторів окремих державних соціальних програм у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей характеризується надзвичайною пасивністю та переважанням заходів галузевого управління. Після прийняття Закону України “Про оздоровлення та відпочинок дітей” (2008), який закріпив на системній основі домінування оздоровчої та відпочинкової компонент у структурі санаторно-курортного забезпечення дітей, важелі управлінського впливу перейшли до Мінсоцполітики України разом із фінансовим забезпеченням заходів з реалізації державних соціальних програм. Проте організаційне забезпечення державно-управлінської діяльності (відомча підпорядкованість дитячих закладів, інформаційні бази пацієнтів/клієнтів тощо) залишилось практично без змін. Усе це є підставою для пошуку та впровадження на центральному рівні нових організаційних форм міжгалузевої взаємодії (соціально орієнтовані інтегровані служби).

Однією з рис демократичного розвитку держави є публічність та відкритість її інститутів перед суспільством. З урахуванням цього в Україні після 2010 р. особливо актуалізувалась управлінська роль парламенту щодо реалізації функцій контролю за розвитком сфери санаторно-курортного забезпечення дітей. Так, у процесі дослідження було встановлено, що серед багатьох механізмів забезпечення відкритості Верховної Ради України найбільш актуалізованим інструментом стосовно проблем управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей слід назвати парламентські слухання як особливу форму діяльності законодавчого органу, яка виконує низку актуальних функцій публічного управління: упровадження ефективного та демократичного внутрішнього порядку роботи Верховної Ради України; покращання співпраці між виконавчою та законодавчою гілками влади; підвищення рівня доступу громадян до законодавчого процесу та забезпечення зворотного зв’язку між парламентом і громадянами.

Аналіз тематики проведених в Україні парламентських слухань засвідчив, що проблемні питання соціальної сфери розглядались набагато частіше порівняно з іншими сферами (економіки, транспорту, паливно-енергетичного комплексу тощо). Зокрема, питанням соціального захисту дітей було присвячено п’ять засідань, із них на двох розглядалися проблеми сфери санаторно-курортного забезпечення дітей. Це, насамперед, пояснюється необхідністю консолідації зусиль усіх уповноважених органів влади, у тому числі законодавчої та виконавчої, органів місцевого самоврядування, інших суб’єктів, що забезпечують оздоровлення та відпочинок дітей і молоді, з метою покращання стану їх здоров’я, реалізації права кожної дитини на оздоровлення, санаторно-курортне лікування та відпочинок шляхом запровадження комплексу заходів соціального, виховного, медичного, гігієнічного, спортивного характеру. Установлено, що за результатами парламентських слухань 2010 р. вдалося розпочати роботу зі створення Державного реєстру закладів з оздоровлення та відпочинку, тобто в Україні вперше було розпочато проведення державної атестації дитячих закладів оздоровлення та відпочинку. Отже, український парламент як суб’єкт державного управління безпосередньо впливає на вдосконалення організаційного механізму управління в цій сфері через інструмент парламентських слухань.

Проведений порівняльний аналіз змісту основних принципів галузевого управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні показав, що суспільні відносини мають складну структуру галузевих зв’язків між суб’єктами управління всіх рівнів. Принципи галузевого управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей залежно від провідного впливу суб’єкта управління (у галузях охорони здоров’я, освіти та соціального захисту, туризму та курортної справи) характеризуються кореляцією їх загального змісту щодо здійснення державного управління й ідентифікуються як пріоритетність послуг для окремих соціальних груп (категорій) дітей; захист прав дитини; гуманність, рівність, законність; доступність; відповідність міжнародним стандартам; комплексність послуг (соціальні, освітні, медичні, оздоровчі програми та відпочинок); багатоканальність фінансування; багатопрофільність. Разом з тим результат порівняння дав підстави акцентувати увагу на тому, що серед принципів галузевого управління досить обмеженим форматом серед суб’єктів центрального рівня представлені такі, як принцип наукового супроводу, принцип соціально-економічної узгодженості, принцип превенції та територіальної наближеності при наданні послуг. Окремим результатом проведеного порівняльного аналізу слід вважати обґрунтування активного розвитку принципів демократизації та гуманізації державного управління в зазначеній сфері.

Використання міжгалузевого підходу у вирішенні державних завдань щодо збереження та зміцнення суспільного здоров’я спрямовано, насамперед, на вдосконалення системи управління медичною галуззю. Це передбачає наявність певної комплементарності на рівні національної системи охорони здоров’я та відповідних положень стратегії Всесвітньої організації охорони здоров’я “Здоров’я для всіх”, рекомендацій та ключових принципів інших міжнародних програмних і стратегічних документів (Талліннська хартія “Системи охорони здоров’я для здоров’я і добробуту”, Європейська політика у сфері охорони здоров’я “Здоров’я–2020”). У цих документах сформульовано нові цінності стосовно здоров’я, а саме: визнання і захист прав людини у сфері охорони здоров’я, принципи солідарності; принцип соціальної справедливості та стійкості; принцип універсальності; право участі у прийнятті рішень; захист людської гідності; автономність; відсутність дискримінації; гендерна рівність; прозорість; підзвітність.

Вивчення питання про міжгалузеву взаємодію в управлінні дало можливість сформулювати висновок про те, що в Україні механізми міжгалузевого управління у сфері охорони здоров’я почали впроваджуватися в управлінську діяльність зі значним запізненням, а саме тільки після 2000 р.   
В інших сферах господарювання міжгалузевий підхід почав упроваджуватися значно раніше, починаючи ще з 1994 р.

Український досвід використання міжгалузевого управління у сфері охорони здоров’я, зокрема в контексті організації лікування, оздоровлення та відпочинку дітей, підтвердив комплементарність управлінських підходів до вимог міжнародних нормативних документів щодо державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей, зокрема з таким як Європейська політика у сфері охорони здоров’я “Здоров’я–2020”. Міжгалузеве управління у сфері охорони здоров’я здійснюється на системній основі спеціальним галузевим органом управління – Міжвідомчою координаційною Радою при Міністерстві охорони здоров’я України. Основними організаційно-правовими формами реалізації міжгалузевого управління у сфері охорони здоров’я є: міжгалузеві програми, міжгалузеві наради, міжгалузеві комісії, міжгалузева взаємодія, міжгалузеві робочі групи, міжгалузеві мультидисциплінарні робочі групи, міжгалузева база даних, міжгалузева експертна комісія, міжгалузева оперативна група, тимчасова міжгалузева комісія, центральний міжвідомчий оперативний штаб з координації проведення оздоровчої кампанії, Всеукраїнська нарада з питань підбиття підсумків оздоровлення і відпочинку дітей.

У **п’ятому розділі** –*“Пріоритети розвитку механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні”* –визначено механізми об’єктивації компетенцій місцевого самоврядування у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей, обґрунтовано механізми формування соціально орієнтованих інтегрованих структур управління в зазначеній сфері, представлено проект Концепції розвитку регіональної системи санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні.

Одним із провідних суб’єктів управління, на балансі якого сьогодні утримується 2/3 дитячих санаторно-курортних та оздоровчо-відпочинкових закладів, виступає місцеве самоврядування. Ґрунтовнийаналіз компетенційних повноважень органів місцевого самоврядування у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей показав, що як суб’єкт державного управління саме органи місцевого самоврядування забезпечують на місцевому рівні реалізацію завдань державного управління за напрямами санаторного лікування, оздоровлення та відпочинку дітей на підставі застосування власних та делегованих повноважень.

Крім того, установлено, що компетенційні повноваження органів місцевого самоврядування у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей не є усталеними нормами права, а мають динамічний характер та можливості щодо їх розширення відповідно до зразків ефективної європейської практики і сучасних запитів споживачів цих послуг, тобто різних категорій дітей. Одним із таких європейських механізмів об’єктивації компетенцій місцевого самоврядування у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей є інформаційний супровід діяльності органів влади та їх відкритість у сучасному мережевому суспільстві.

Адаптація державного управління до нових вимог суспільного розвитку включає: і безпосередньо послуги, які надає держава; і діяльність уряду, який активно взаємодіє з громадянами на основі підтримки й упровадження системи зворотного зв’язку за допомогою нових інформаційних і комунікаційних технологій, а саме впровадження інформаційної системи електронного урядування (електронний уряд, законодавство у сфері електронного бізнесу, електронна демократія тощо). Результативність інформаційного забезпечення діяльності у сфері соціального захисту, у тому числі й санаторно-курортного забезпечення, безпосередньо залежить від координації дій щодо встановлення зв’язків, взаємного обміну інформацією між суб’єктами суспільних відносин. Такий підхід дав змогу провести аналіз викладення інформації на офіційних сайтах обласних рад щодо правової регламентації регіональних програм з оздоровлення та відпочинку дітей. Так, у процесі виконання дослідження встановлено, що регіональні програми з оздоровлення та відпочинку дітей представлені в повному обсязі на сайтах Дніпропетровської, Івано-Франківської, Луганської, Одеської, Полтавської, Чернівецької обласних рад. Разом з тим на сайтах Вінницької, Житомирської, Кіровоградської, Київської, Миколаївської, Рівненської, Херсонської обласних рад інформація про ці регіональні програми присутня, але вона жодним чином не відображає зміст пропонованих до виконання заходів та фінансове забезпечення цих програм. Отже, інформаційний механізм супроводу як важлива складова надання комплексу послуг у сфері санаторно-курортного забезпечення регіональними органами влади на сьогодні все ще залишається недостатньо розвиненим і потребує подальшого вдосконалення.

Доведено, що запровадження інтегрованого підходу забезпечує створення інноваційної системи соціального обслуговування дітей на рівні громади як складової системи соціального захисту, спрямованої на захист соціальних прав дітей шляхом визначення та надання йому повного комплексу послуг відповідно до категоріального розподілу та фінансово-економічних можливостей у задоволенні індивідуальної потреби.

З цією метою запропоновано функціонально-змістову модель роботи регіональної соціально орієнтованої інтегрованої служби. Ключовим компонентом моделі є мета і завдання із санаторно-курортного забезпечення дітей, які реалізуються соціально інтегрованими службами і деталізуються в роботі спеціалізованих служб соціальної сфери (освіта, охорона здоров’я, соціальний захист).

Моделювання діяльності соціально орієнтованих інтегрованих служб базується на основних принципах та підходах до моделювання роботи в соціальних системах. Основними компонентами цієї моделі виступають мета, завдання, принципи, технології, напрями, форми та методи роботи. Саме вони зумовлюють змістове наповнення діяльності соціально орієнтованих інтегрованих служб, а наявність певних механізмів, що забезпечують ефективність їх роботи, надають моделі функціональних ознак як системі. Так, індикатором успішності функціонування регіональної системи санаторно-курортного забезпечення дітей є результат, що відображає зміну стану здоров’я дитини та підтверджується об’єктивними методами моніторингових досліджень.

Набір і зміст соціальних послуг визначається особливостями діяльності кожної зі спеціалізованих соціальних служб, що входять до складу соціально орієнтованої інтегрованої служби. Залежно від потреб клієнта, тобто від індивідуального запиту дитини, визначається базовий перелік послуг у сфері санаторно-курортного забезпечення, який найбільшою мірою може вплинути на стабілізацію та відновлення стану здоров’я дитини (санаторне лікування, оздоровлення, відпочинок тощо). Спеціалізовані соціальні служби здійснюють послуги на рівнях: громади (акції, рекламно-інформаційні кампанії, масові освітньо-виховні та профілактичні заходи тощо); групи (для вихованців дитячих будинків тощо); клієнта як набувача соціальних послуг (консультації, бесіди, інформації тощо). Відповідно до наявності типових потреб дітей у сфері соціального захисту, кадрових та фінансових ресурсів у громаді можуть бути утворені й інші спеціалізовані служби, наприклад служба соціального супроводу сімей, які виховують дітей з особливими потребами, у тому числі з обмеженими фізични­ми функціями, тощо.

Автором розроблено проект Концепції розвитку регіональної системи санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні, основу реалізації якої забезпечує інтегрований підхід до розуміння ідеології здоров’я дітей, заснований на теоретичних і прикладних положеннях, регіональних результатах оцінки стану здоров’я дітей і оцінки потреби в санаторно-курортних послугах та передбачає справляння державно-управлінських впливів на формування здоров’я дитини через взаємодію трьох соціально орієнтованих систем: системи освіти, системи охорони здоров’я, системи соціального захисту, у центрі уваги яких перебуває дитина як об’єкт державного управління у сфері соціального захисту населення в Україні. Основними цілями розвитку та вдосконалення регіональної системи санаторно-курортного забезпечення дітей є: забезпечення можливостей задоволення потреб дітей у санаторно-курортних послугах; підвищення її якості та доступності для відновлення і зміцнення здоров’я, а також розширення доступу до організованих форм оздоровчих та відпочинкових програм у межах регіону; зниження і запобігання інвалідизації серед дитячого населення; поліпшення якості життя дитячого населення за допомогою створення на регіональному рівні високоефективної служби санаторно-курортної справи з функціями координації діяльності санаторно-курортних закладів усіх організаційно-правових форм, що діють на території області.

Розвиток системи санаторно-курортного забезпечення дітей на регіональному рівні доцільно планувати в три етапи (2014–2016; 2016–2020; 2020–2024 рр.) за сімома цільовими напрямами. Організаційною формою реалізації запропонованого проекту повинна стати обласна цільова програма розвитку регіональної системи санаторно-курортного забезпечення дітей з обов’язковим бюджетним фінансуванням.

Реалізація проекту Концепції регіонального розвитку системи санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні забезпечить можливість здійснення експертних моніторингових досліджень на регіональному рівні з урахуванням показників здоров’язберігаючого, соціально-захисного, соціально-адаптаційного та соціально-мотиваційного включення.

**ВИСНОВКИ**

У дисертаційній роботі представлено результати розв’язання важливої науково-прикладної проблеми, яка полягає в теоретичному обґрунтуванні методологічних засад і концептуальних підходів з удосконалення механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні. Представлене дослідження суттєво збагачує теоретичний базис науки “Державне управління” щодо проблематики державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей. Тому з урахуванням отриманих у процесі виконання дисертаційного дослідження наукових результатів можна зробити такі основні висновки.

1. За результатами аналізу вітчизняних і зарубіжних досліджень, присвячених проблемам державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей, було встановлено існування в Україні державно-управлінської проблеми, яка зумовлена, з одного боку, закріпленням на законодавчому рівні охорони дитинства стратегічним загальнонаціональним пріоритетом, з другого – наявним поглибленням управлінської кризи стосовно охорони дитинства, що позначилось катастрофічним погіршенням стану здоров’я дітей та обмеженням їх доступу до якісних санаторно-курортних та оздоровчо-відпочинкових послуг. Так, за даними Державної служби статистики України, власне оздоровленням забезпечено близько 30% від загальної кількості дітей, охоплених оздоровчими та відпочинковими послугами, а 70% дітей отримують відпочинкові послуги в пришкільних таборах. Обґрунтовано, що серед пріоритетних завдань розвитку системи державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей першочергової уваги потребує проблема вдосконалення механізмів державного управління на основі застосування комплексного підходу, який забезпечує синхронізацію дій суб’єктів управління з формування як елементів цієї системи, так і ефективних механізмів їх взаємодії у відносинах міжгалузевого управлінського простору сфери санаторно-курортного забезпечення.

2. Доведено, що структурно-морфологічні уявлення про сферу санаторно-курортного забезпечення дітей як про цілісний багатокомпонентний комплекс у сучасних умовах охоплюють питання щодо об’єктів управління; суб’єктів управління; складових елементів сфери; інституції державного, самоврядного, приватно-бізнесового та громадського секторів; пріоритетні механізми державного управління; державні інституції з функціями нагляду та контролю за цією сферою; місію сфери та сучасну парадигму; іманентні властивості сфери. За результатами структурно-морфологічного аналізу цієї сфери автором пріоритизовано інтегрований підхід у програмно-цільовій структурі дослідження, який сприяє об’єктивному дослідженню механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в історичній ретроспективі, на сучасному етапі та в перспективі.

3. У роботі розвинуто понятійно-категорійну базу науки державного управління у сфері соціального захисту населення щодо розуміння сутності державно-управлінської діяльності у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей. Зокрема, сформульовано визначення таких понять: “сфера санаторно-курортного забезпечення дітей”, “державне управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей”, “механізми державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей”.

4. Запропоновано нове бачення та сприйняття категорії “діти” в системі суспільних відносин у сфері санаторно-курортного забезпечення, адже дитячі санаторно-курортні заклади та дитячі заклади оздоровлення й відпочинку є інституціями, в яких відбувається соціалізація дитини в умовах формування гуманістичного здоров’яформуючого простору. Установлено, що об’єкти управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні **–** це певні групи дітей, першочерговість права яких на отримання санаторно-курортного забезпечення закріплена в чинному законодавстві України, а практично це право реалізується за принципом поетапного соціального включення з можливістю здійснення моніторингових вимірювань за такими пріоритетними напрямами: здоров’язберігаюче включення; соціально-захисне включення; соціально-мотиваційне включення; соціально-адаптаційне включення.

5. Установлено три історичних періоди становлення системи державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні (з 1991 р. по наш час), які суттєво відрізнялись як за змістом, так і за сутністю технологій управління, а саме: 1992–1999 рр. – у цей період було започатковано формування правового механізму державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей, що функціонально позначилось упровадженням оздоровчої парадигми у цій сфері та розвитком організаційного механізму державного управління; у період 2000–2009 рр. відбулась імплементація нових організаційно-правових форм управління та стандартизація послуг у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей; з 2010 р. по наш час відбувається подальший розвиток механізмів міжгалузевого управління та модернізація системи державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей.

6. Аналіз сучасного стану системи державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей показав, що вона є надзвичайно розбалансованою та не має єдиного центру управління. Визначено, що суб’єктами управління на центральному рівні нині є щонайменше три міністерства (МОЗ України, МОН України, Мінсоцполітики України), а загалом до виконання заходів у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей за програмою “Здоров’я–2020: український вимір” залучено 16 міністерств. Доведено, що управлінська діяльність МОН України та МОЗ України як національних координаторів окремих державних соціальних програм у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей характеризується надзвичайною пасивністю та переважанням заходів суто галузевого управління. Після прийняття Закону України “Про оздоровлення та відпочинок дітей” (2008), який закріпив на системній основі домінування оздоровчої та відпочинкової компонент у структурі санаторно-курортного забезпечення дітей, важелі управлінського впливу перейшли до Мінсоцполітики України разом із фінансовим забезпеченням заходів з реалізації державних соціальних програм. Проте організаційний механізм державного управління у цій сфері залишився практично без змін (відомча підпорядкованість дитячих закладів, інформаційні бази пацієнтів/клієнтів тощо). Усе це є підставою для пошуку та впровадження нових організаційних форм міжгалузевої взаємодії (соціально орієнтовані інтегровані служби).

7. Визначено сутність міжнародних стандартів та принципів управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей. Установлено, що правовий механізм державного управління у цій сфері має наднаціональний вимір, що кореспондується з міжнародними стандартами і визначає сферу державного впливу тільки стосовно трьох категорій набувачів першочергового права на санаторно-курортне забезпечення. Разом з тим національний вимір правового механізму розширює межі державного впливу стосовно 15 категорій дітей. Також установлено, що в Україні межі соціального права дітей на санаторно-курортне забезпечення дають змогу застосовувати його не тільки на індивідуальному рівні, а й на рівні окремих груп, дитячих колективів тощо, на відміну від норм міжнародного права. Отже, Україна формує національну нормативно-правову базу у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей з урахуванням базових міжнародних зобов’язань Української держави (на основі прийнятих міжнародних конвенцій) і водночас має можливості для вдосконалення правового механізму на основі появи нових суспільних запитів щодо розширення переліку набувачів санаторно-курортних послуг.

8. Проаналізовано сутнісні характеристики вітчизняної системи державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей та їх відмінність від зарубіжних систем управління, основу яких формує пріоритизація механізмів державного управління. Установлено, що принциповою відмінністю зарубіжних підходів управління в цій сфері від вітчизняних є максимізація лікувально-оздоровчого компонента в системі державного замовлення на санаторно-курортні послуги для дітей та мінімізація відпочинкових послуг за бюджетні кошти. У країнах ЄС санаторно-курортне забезпечення дітей як складова політики соціального захисту тільки частково інтегрована в систему страхової медицини (медична реабілітація, санаторне лікування), але в більшості європейських країн відбулась її інтеграція (особливо відпочинкового компонента) до сфери туризму та рекреації, що не передбачає бюджетних витрат за цим напрямом. Упровадження міжнародного досвіду в національну модель державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей повинно передбачати поетапний перехід тетравалентної системи обслуговування дітей (лікування, реабілітація, оздоровлення та відпочинок) до бівалентної (лікування, реабілітація), яка в сучасних умовах є більш економічно гарантованою.

9. Дослідження особливостей реалізації механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні надало змогу виявити трансформацію ідеологічних (від лікування до відпочинку), організаційних (стійкий тренд на домінування амбулаторних організаційно-правових форм забезпечення над стаціонарними), інституційних (неодноразова зміна національних координаторів, постійний президентський, урядовий та парламентський контроль), фінансових (заміна натуральних послуг на грошові форми забезпечення), функціональних (перерозподіл повноважень у задоволенні санаторно-курортних потреб із центрального на регіональний та місцевий рівень) і правових засад (переважання підзаконних актів над законодавчими у процесі регулювання суспільних відносин у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей) у реалізації механізмів державного управління. Визначені трансформаційні особливості забезпечили передумови для концептуалізації шляхів їх подальшого розвитку.

Обґрунтовано, що ефективній реалізації державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей сприятиме Концепція розвитку регіональної системи санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні, упровадження та реалізація якої передбачає скоординовану діяльність з боку владних інституцій усіх рівнів, приватного бізнесу, громадського сектору та інших стейкхолдерів, спрямовану на реалізацію завдань щодо належного та доступного санаторно-курортного забезпечення дітей. Основу реалізації цієї Концепції забезпечує державно-управлінський інтегрований підхід у розумінні ідеології здоров’я дітей, заснований на теоретичних і прикладних положеннях, регіональних результатах оцінювання стану здоров’я дітей і визначення потреби в санаторно-курортних послугах, що передбачає справляння державно-управлінських впливів на формування здоров’я дитини через взаємодію трьох соціально орієнтованих систем: системи освіти, системи охорони здоров’я, системи соціального захисту, у центрі уваги яких перебуває дитина як об’єкт суспільних відносин у сфері санаторно-курортного забезпечення. Концепція розвитку регіональної системи санаторно-курортного забезпечення дітей містить теоретичні положення та ідеї, що визначають мету, стратегічні цілі, завдання, принципи, напрями, механізми її формування й реалізації, а також можливість здійснення експертних моніторингових досліджень на регіональному рівні з урахуванням показників здоров’язберігаючого, соціально-захисного, соціально-адаптаційного та соціально-мотиваційного включення.

Основні наукові результати дисертаційного дослідження дають підстави запропонувати практичні рекомендації щодо вдосконалення механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні:

* розробити науково обґрунтоване нормативне забезпечення дітей санаторно-курортними послугами, у тому числі з визначенням та законодавчим закріпленням національних координаторів: МОЗ України – за напрямами “Санаторно-курортне лікування”, “Медична реабілітація”; МОН України – за напрямом “Відпочинок”; Мінсоцполітики України – за напрямом “Оздоровлення” з відповідними повноваженнями організації цих послуг на міжнародному рівні;
* національним координаторам налагодити системне міжнародне співробітництво з питань удосконалення системи санаторно-курортного лікування, реабілітації та оздоровлення дітей;
* центральним органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування інвентаризувати і реструктуризувати дитячі санаторно-курортні заклади та заклади оздоровлення й відпочинку залежно від потреб дітей в оздоровленні, відпочинку, санаторно-курортному лікуванні та реабілітації за основними видами захворювань;
* суб’єктам управління розвивати курортну інфраструктуру, покращувати матеріально-технічну і науково-методичну базу дитячих санаторно-курортних закладів, відкривати на базі оздоровниць відділення та центри ранньої медичної реабілітації для дітей з найбільш поширеною патологією із застосуванням трьох основних підходів, а саме: етапності відновлювального лікування, яка включає послідовну реабілітацію хворих в умовах стаціонару, санаторію та диспансерного спостереження в поліклініці; проведення ранньої санаторної реабілітації безпосередньо після виписки зі стаціонару; широкого застосування фізичних методів лікування з метою підвищення його ефективності;
* суб’єктам управління перепрофілювати дитячі санаторії, які не використовують природні лікувальні фактори, в оздоровчо-відпочинкові заклади з обґрунтованими скороченими термінами лікування та відпочинком.

**СПИСОК ОПУБЛІКОВАНИХ ПРАЦЬ ЗА ТЕМОЮ ДИСЕРТАЦІЇ**

**Праці, які відображають основні наукові результати дисертації**

1. Коваленко Т. Ю. Державне управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні : монографія / Т. Ю. Коваленко. – Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2014. – 368 с.
2. Коваленко Т. Ю. Державне регулювання санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні: актуальність проблеми в умовах медичної реформи / Т. Ю. Коваленко // Держава і регіони. Серія “Державне управління”. – Запоріжжя : КПУ, 2013. – № 1 (41). – С. 168–172.
3. Коваленко Т. Ю.Державне управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні: нормативно-правові аспекти / Т. Ю. Коваленко // Актуальні проблеми державного управління, педагогіки та психології : зб. наук. пр. – Херсон : Вид-во ХНТУ, 2013. – № 1 (8). – С. 86–92.
4. Коваленко Т. Ю. Особливості державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей у СРСР / Т. Ю. Коваленко **//** Держава і регіони. Серія “Державне управління”. – Запоріжжя : КПУ, 2013. – № 2. –   
   С. 9–14.
5. Коваленко Т. Ю. Зарубіжний досвід правового регулювання у сфері державного управління санаторно-курортним забезпеченням дітей (Республіка Білорусь) [Електронний ресурс] / Т. Ю. Коваленко // Публічне адміністрування: теорія та практика : електрон. зб. наук. пр. – Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ. – 2013. – Вип. 1. – Режим доступу : http://www.dbuapa.dp.ua/zbirnik/2013-01(9)/index.html
6. Коваленко Т. Ю. Державне управління санаторно-курортним забезпеченням дітей в Україні: сутність понять [Електронний ресурс] /   
   Т. Ю. Коваленко // Публічне адміністрування: теорія та практика : електрон. зб. наук. пр. – Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ. – 2013. – Вип. 2. – Режим доступу : http://www.dbuapa.dp.ua/zbirnik/2013-02(10)/index.html
7. Коваленко Т. Ю. Російський досвід правового регулювання у сфері державного управління санаторно-курортним забезпеченням дітей **/**Т. Ю. Коваленко // Актуальні проблеми державного управління, педагогіки та психології : зб. наук. пр. – Херсон : Вид-во ХНТУ, 2013. – № 2 (9). – С. 70–74.
8. Коваленко Т. Ю. Програмно-цільове управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні **/** Т. Ю. Коваленко // Державне управління та місцеве самоврядування : зб. наук. пр. – Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2013. – № 4 (19). – С. 177–184.
9. Коваленко Т. Ю. Соціальні стандарти у сфері санаторно-курортного забезпечення: аналіз міжнародних конвенцій **/** Т. Ю. Коваленко // Вісн. Акад. митної служби України. – 2013. – № 2 (9). – С. 194–200. – (Серія “Державне управління”).
10. Коваленко Т. Ю. Санаторно-курортне забезпечення дітей як складова страхової моделі управління охороною здоров’я **/** Т. Ю. Коваленко // Науковий вісник Академії муніципального управління : зб. наук. пр. – 2014. – № 1. –   
    С. 265–271. – (Серія “Управління”).
11. Коваленко Т. Ю. Принципи державного управління санаторно-курортним забезпеченням дітей в Україні [Електронний ресурс] /   
    Т. Ю. Коваленко // Державне управління: теорія та практика : електрон. наук. фах. вид. НАДУ. – Режим доступу : http://www.academy.gov.ua/ej/ej18/PDF/25.pdf
12. Коваленко Т. Ю. Порівняльна характеристика принципів галузевого управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей **/** Т. Ю. Коваленко // Зб. наук. пр. ДонДУУ. – Донецьк : Вид-во “Ноулідж” (Дон. від-ня), 2013. –   
    Т. XIV. – Вип. 264. – С. 195–202. – (Серія “Державне управління”).
13. Коваленко Т. Ю. МОЗ України як суб’єкт державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей **/** Т. Ю. Коваленко // Державне управління та місцеве самоврядування : зб. наук. пр. ДРІДУ НАДУ. – Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2014. – № 1 (20). – С. 196–204.
14. Коваленко Т. Ю. Роль міністерства соціальної політики України у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей: аспекти управління та координації / Т. Ю. Коваленко // Актуальні проблеми державного управління : зб. наук. пр. ОРІДУ НАДУ. – Одеса : ОРІДУ НАДУ, 2014. – № 1 (57). – С. 76–79.
15. Коваленко Т. Ю. Фінансові механізми управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей / Т. Ю. Коваленко **//** Теорія та практика державного управління : зб. наук. пр. ХарРІДУ НАДУ. – Х. : Вид-во ХарРІ НАДУ “Магістр”, 2014. – № 2 (45). – С. 104–111.
16. Коваленко Т. Ю. Інформаційне забезпечення надання соціальних послуг населенню в Україні / Т. Ю. Коваленко **//** Проблеми сучасного державного управління : зб. наук. пр. ДонДУУ. – Донецьк : ДонДУУ, 2014. – Т.XV, вип. 291. – С. 130–138. – (Серія “Державне управління”).
17. Коваленко Т. Ю. Дитина як об’єкт державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення / Т. Ю. Коваленко **//** Державне управління та місцеве самоврядування : зб. наук. пр. ДРІДУ НАДУ. – Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2014. – № 2 (21). – С. 196–205.
18. Коваленко Т. Санаторно-курортне забезпечення дітей в Україні: аналіз компетенційних повноважень органів місцевого самоврядування/   
    Тетяна Коваленко// Зб. наук. пр. НАДУ. – К. : НАДУ, 2014. – Вип. 3. – С. 142–147.
19. Коваленко Т. Ю. Cучасні тенденції державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей / Т. Ю. Коваленко **//** Державне управління та місцеве самоврядування : зб. наук. пр. ДРІДУ НАДУ. – Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2014. – № 3 (22). – С. 145–152.
20. Коваленко Т. Ю. Аналіз наукових концепцій у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні / Т. Ю. Коваленко **//** Аспекти публічного управління : зб. наук. пр. ДРІДУ НАДУ. – Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2014. – № 8 (10). – С. 15–20.
21. Коваленко Т. Ю. Межотраслевое управление в сфере санаторно-курортного обеспечения детей в Украине / Т. Ю. Коваленко // Социально-гуманитарный вестник Юга России : науч. журн. – 2014. – № 10. – С. 45–50.
22. Коваленко Т. Ю. Руководящие принципы формирования и развития санаторно-курортного обеспечения детей в советский период / Т. Ю. Коваленко // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2014. –   
    № 11 (70). – С. 111–115.
23. Коваленко Т. Ю. Механизмы государственного управления в сфере санаторно-курортного обеспечения детей: аспекты трансформации /   
    Т. Ю. Коваленко // Молодой ученый. – 2014. – № 18 (77). – С. 693–695. – (Серия “Государство и право”).
24. Коваленко Т. Ю. Государственное управление в сфере санаторно-курортного обеспечения детей: характеристика общественных отношений /   
    Т. Ю. Коваленко // Молодой ученый. – 2014. – № 19 (78). – С. 416–418. – (Серия “Экономика и управление”).

**Праці, які додатково відображають наукові результати дисертації**

1. Региональный центр психотерапевтической реабилитации как современная форма интеграции психиатрии в общесоматическую сеть /   
   И. Д. Спирина, А. Е. Николенко, С. Ф. Леонов, Т. Ю. Коваленко // Нові підходи до діагностики, лікування та реабілітації психічних захворювань : матеріали наук.-практ. конф. за міжнар. участю, м. Харків, 28–29 січ. 2010 р. – Х. : Вид-во ХМАПО, 2010. – С. 95–97.
2. Коваленко Т. Ю. Проблеми правового регулювання діяльності у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні / Т. Ю. Коваленко // Взаємозв’язок політики і управління: теоретичний і прикладний аспект : зб. матеріалів круглого столу, м. Дніпропетровськ, 24 трав. 2013 р. / за заг. ред.   
   В. Г. Вікторова. – Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2013. – С. 38–40.
3. Коваленко Т. Ю. Правове забезпечення державного управління санаторно-курортною справою в Білорусі / Т. Ю. Коваленко // Актуальні проблеми європейської інтеграції та євроатлантичного співробітництва України : зб. матеріалів Х регіон. наук.-практ. конф., м. Дніпропетровськ, 16 трав. 2013 р. – Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2013. – С. 237–240.
4. Коваленко Т. Ю. Історичний досвід державного управління санаторно-курортним забезпеченням дітей в Україні / Т. Ю. Коваленко // Грані. – 2013. –   
   № 4 (96). – С. 141–144.
5. Коваленко Т. Ю. Ретроспективний огляд системи державного управління санаторно-курортним забезпеченням дітей в Україні /   
   Т. Ю. Коваленко,Е. Ю. Ткаченко **//** Новини і перспективи медичної науки : зб. наук. робіт. – Дніпропетровськ : ДЗ “ДМА МОЗ України”, 2013. – С. 134–135.
6. Коваленко Т. Ю. Контроль стану дитини з бронхіальною астмою при проведенні фізичної реабілітації / Т. Ю. Коваленко, Е. Ю. Ткаченко **//** Новини і перспективи медичної науки : зб. наук. робіт. – Дніпропетровськ : ДЗ “ДМА МОЗ України”, 2013. – С. 121–122.
7. Коваленко Т. Ю. Державна політика Російської Федерації в сфері реабілітації та санаторно-курортного лікування дітей / Т. Ю. Коваленко // Проблеми управління соціальним і гуманітарним розвитком : зб. матеріалів наук.-практ. конф., м. Дніпропетровськ, 29 листоп. 2013 р. / за заг. ред.   
   О. Б. Кірєєвої. – Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2013. – С. 175–177.
8. Коваленко Т. Ю. Польський досвід реформування дитячих санаторно-курортних закладів: проблеми управління / Т. Ю. Коваленко // Правові аспекти публічного управління: теорія та практика : зб. матеріалів V наук.-практ. конф., м. Дніпропетровськ, 12 груд. 2013 р. / за заг. ред. Л. Л. Прокопенка. – Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2013. – С. 100–101.
9. Kovalenko Tetiana. Stages of medical-resort field forming and development during soviet period. The First International Congress on Social Sciences and Humanities, 10 Decembr. – 2013. – Austria,Vienna. – P. 89–95.
10. Коваленко Т. Ю. Аналіз досвіду правового регулювання у сфері державного управління санаторно-курортним забезпеченням дітей у Російській Федерації / Т. Ю. Коваленко **//** Медичні перспективи : наук. журн. ДЗ “ДМА МОЗ України”. – Дніпропетровськ : Вид-во ДМА, 2014. – Т. XIX. – № 1. –   
    С. 129–134.
11. Коваленко Т. Ю. Президентський контроль у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей / Т. Ю. Коваленко // Модернізація системи державного управління: теорія та практика : матеріали наук.-практ. конф. за міжнар. участю, м. Львів, 14 квіт. 2014 р. / за наук. ред. чл.-кор. НАН України В. С. Загорського, доц. А. В. Ліпенцева. – Львів : ЛРІДУ НАДУ, 2014. – С. 113–117.
12. Коваленко Т. Ю. Парламентські слухання в системі інформаційного забезпечення державно-управлінської діяльності щодо соціального захисту дітей / Т. Ю. Коваленко // Інформаційні технології у професійній діяльності : зб. матеріалів VІIІ Всеукр. наук.-практ. конф., м. Рівне, 27 берез. 2014 р. – Рівне : РВВ РДГУ, 2014. – С. 58–59.
13. Коваленко Т. Ю. Польський досвід публічного управління у сфері охорони здоров’я: гуманізаційні аспекти / Т. Ю. Коваленко // Організаційно-правові аспекти публічного управління в Україні : матеріали Всеукр. наук.-практ. інтернет-конф. (м. Полтава, 10 квіт. 2014 р.). – Полтава : ПолтНТУ, 2014. – С. 56–59.
14. Коваленко Т. Ю. Актуальные аспекты межотраслевого управления в сфере здравоохранения / Т. Ю. Коваленко // Социально-экономические доминанты развития общества: история и современность : материалы междунар. науч.-практ. конф., г. Кингисепп, 4 апр. 2014 г. / Девятые Ямбургские чтения ; под общ. ред. проф. В. Н. Скворцова. – СПб. : Ультра Принт, 2014. – С. 118–121.
15. Коваленко Т. Ю. Организационно-правовые формы межотраслевого управления в сфере здравоохранения / Т. Ю. Коваленко // Управление в социальных и экономических системах : материалы ХХIII междунар. науч.-практ. конф., Минск, 15 мая 2014 г. / редкол. : И. В. Суша (предс.). – Минск : Минс. ин-т упр., 2014. – С. 175–176.
16. Коваленко Т. Ю. Законодавчі ініціативи щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у сфері соціального захисту дітей / Т. Ю. Коваленко // Місцеве самоврядування – основа сталого розвитку України : матеріали щоріч. Всеукр. наук.-практ. конф. за міжнар. участю,   
    м. Київ, 16 трав. 2014 р. : у 2 т. / за наук. ред. Ю. В. Ковбасюка, К. О. Ващенка, С. В. Загороднюка. – К. : НАДУ, 2014. – Т. 2. – С. 286–288.
17. Коваленко Т. Ю. Государственное управление в сфере здравоохранения: анализ инструментов межотраслевого взаимодействия /   
    Т. Ю. Коваленко // Новые подходы в экономике и управлении : материалы   
    IV междунар. науч.-практ. конф., Прага, 15–16 сент. 2014 г. – Vědecko vydavatelské centrum “Sociosféra-CZ”. – С. 168–170.

**Праці, опубліковані в інших виданнях**

1. Сучасний стан та перспективи розвитку комунального закладу “Дитячий санаторій № 1” : аналіт. звіт / уклад. Т. Ю. Коваленко. – Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2012. – 18 с.
2. Управлінські підходи в реалізації медичної компоненти санаторно-курортного забезпечення дітей на локальному рівні / уклад. Т. Ю. Коваленко. – Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2012. – 12 с.
3. Хожило І. І. Методичні рекомендації до виконання курсової роботи з дисципліни “Державна політика у сфері охорони здоров’я” / І. І. Хожило,   
   Т. Ю. Коваленко. – Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2014. – 24 с.

**АНОТАЦІЯ**

**Коваленко Т. Ю. Механізми державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні. – На правах рукопису.**

Дисертація на здобуття наукового ступеня доктора наук з державного управління за спеціальністю 25.00.02 – механізми державного управління. – Національна академія державного управління при Президентові України, Київ, 2015.

Дисертація присвячена розгляду важливої науково-прикладної проблеми в галузі науки “Державне управління”, яка полягає в теоретико-методологічному обґрунтуванні механізмів реалізації та розвитку державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні. У роботі надано авторське визначення теоретичного конструкту системи державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей, що включає такі основні позиції: об’єкт управління (дитина з її індивідуальними чи колективними потребами); суб’єкт управління (інституції державного, самоврядного, приватного, громадського секторів); складові елементи сфери (тетравалентний національний вимір та бівалентний зарубіжний); державні інституції центрального рівня управління (триєдиний вимір державно-управлінського впливу – МОЗ України, МОН України, Мінсоцполітики України); пріоритизація механізмів державного управління (координації, міжгалузевої та міжсекторальної співпраці, інтеграції та інформатизації); місія сфери (збереження, відновлення здоров’я та запобігання інвалідності у дітей); сучасна парадигма (домінування оздоровчо-відпочинкової компоненти відносно лікувально-реабілітаційної); іманентні властивості сфери, які відрізняють її від сфери санаторно-курортного забезпечення дорослих.

Ґрунтовно досліджено особливості трансформації ідеологічних, інституційних, фінансових, функціональних, правових механізмів реалізації державного управління в зазначеній сфері. Удосконалено обґрунтування основних позицій щодо категоріального підходу в реалізації санаторно-курортного забезпечення дітей та визначено пріоритетні групи набувачів санаторно-курортних послуг за напрямами здоров’язберігаючого, соціально-захисного, соціально-мотиваційного та соціально-адаптаційного включення. Обґрунтовано базові принципи здійснення адаптивного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей, які дають змогу розглядати дитячі санаторно-курортні заклади з позицій гуманістичної здоров’яформуючої системи, у межах якої відбувається соціалізація дитини під впливом низки фазових переходів від одного виду соціальної системи до іншого. Розроблено концептуальні засади реалізації та розвитку механізмів державного управління у сфері санаторно-курортного забезпечення дітей в Україні.

**Ключові слова:** державне управління, механізми державного управління, державні програми, санаторно-курортне забезпечення, діти, концепція розвитку регіональної системи санаторно-курортного забезпечення дітей, соціально орієнтовані інтегровані структури управління.

**АННОТАЦИЯ**

**Коваленко Т. Ю. Механизмы государственного управления в сфере санаторно-курортного обеспечения детей в Украине. – На правах рукописи.**

Диссертация на соискание ученой степени доктора наук государственного управления по специальности 25.00.02 – механизмы государственного управления. – Национальная академия государственного управления при Президенте Украины, Киев, 2015.

Диссертация посвящена изучению актуальной научно-прикладной проблемы в сфере науки “Государственное управление”, которая заключается в теоретико-методологическом обосновании механизмов реализации и развития государственного управления в сфере санаторно-курортного обеспечения детей в Украине. В работе представлено авторское определение теоретического конструкта системы государственного управления в сфере санаторно-курортного обеспечения детей, включающего следующие основные позиции: объект управления (ребенок с его индивидуальными или коллективными потребностями); субъект управления (институты государственного, частного, общественного секторов и самоуправления); составляющие элементы сферы (тетравалентное национальное измерение и бивалентное зарубежное); государственные учреждения центрального уровня управления (триединое измерение государственно-управленческого воздействия – Минздрав Украины, Минобрнауки Украины, Минсоцполитики Украины); приоритизацию механизмов государственного управления (координация, межотраслевое и межсекторальное сотрудничество, интеграция и информатизация); миссию сферы (сохранение, восстановление здоровья и предупреждение инвалидности у детей); современную парадигму (доминирование компоненты отдыха и оздоровления относительно лечебно-реабилитационной); имманентные свойства сферы, которые отличают ее от сферы санаторно-курортного обеспечения взрослых.

В работе описаны базовые принципы внедрения адаптивного управления в сфере санаторно-курортного обеспечения детей, которые позволяют с теоретической точки зрения рассматривать детские профильные санаторно-курортные или оздоровительно-туристические заведения с позиций гуманистической здоровьеформирующей системы, в рамках которой происходит социализация ребенка под влиянием ряда фазовых переходов ребенка от одного вида социальной системы к другой (семья – детский санаторий).

Также определены предпосылки обеспечения успешного развития системы государственного управления в сфере санаторно-курортного обеспечения детей в Украине, главными из которых являются: ведущая роль государства в этих процессах; формирование современной системы социальных ценностей и взглядов всех субъектов управления в сфере санаторно-курортного обеспечения детей сквозь призму идеологии здоровья и построения гуманистического, здоровьеформирующего пространства жизнеобеспечения ребенка на всех уровнях управления; общественное взаимодействие государства и стейкхолдеров по реализации государственных гарантий социальной защиты детей и др. Автором усовершенствовано обоснование основных позиций категориального подхода в реализации санаторно-курортного обеспечения детей, в результате которого выделены приоритетные группы получателей санаторно-курортных услуг, а именно: группа здоровьесберегающего включения; социально-защитного включения; социально-мотивационного включения; социально-адаптационного включения. Расширен понятийно-категориальный аппарат науки государственного управления путем научного обоснования ряда новых дефиниций: “сфера санаторно-курортного обеспечения детей”, “государственное управление в сфере санаторно-курортного обеспечения детей”, “механизмы государственного управления в сфере санаторно-курортного обеспечения детей”. Представлено определение особенностей трансформации постсоветской системы санаторно-курортного обеспечения детей на основе композиционного анализа идеологических, институциональных, финансовых, функциональных, правовых механизмов реализации государственного управления в указанной сфере. Исследован теоретико-методологический базис изучения системы санаторно-курортного обеспечения детей на основе анализа и уточнения компонентов, объектов и субъектов, современных принципов функционирования этой системы в рамках национального и наднационального измерения с учетом поэтапного перехода тетравалентной (лечение, реабилитация, оздоровление и отдых) системы к бивалентной (лечение, реабилитация). Проведен анализ структурного обеспечения механизмов формирования социально ориентированных интегрированных структур управления в сфере санаторно-курортного обеспечения детей путем их систематизации и внедрения функционально-содержательной модели работы региональной социально ориентированной интегрированной службы. Выявлены и описаны сущностные характеристики действующей системы государственного управления в сфере санаторно-курортного обеспечения детей в Украине, в частности ее организационно-институциональные основы государственного управления, нормативно-правовое регулирование, финансово-экономическое и информационно-коммуникативное обеспечение.

В диссертационной работе представлены основные результаты комплексного исследования процесса формирования, реализации и совершенствования механизмов государственного управления в сфере санаторно-курортного обеспечения детей в современной Украине (1991–2014).

**Ключевые слова:** государственное управление, механизмы государственного управления, государственные программы, санаторно-курортное обеспечение, дети, концепция регионального развития системы санаторно-курортного обеспечения детей, социально ориентированные интегрированные структуры управления.

**ANNOTATION**

**Kovalenko T. Yu. Mechanisms of Public Administration in the Area of Health Resort Services for Children in Ukraine. – Manuscript.**

Thesis for obtaining the doctor of sciences degree in public administration, specialty 25.00.02 – mechanisms of public administration. – National Academy for Public Administration under the President of Ukraine, Kyiv, 2015.

The thesis is devoted to theoretical and practical bases of the mechanisms of public administration in the area of health resort services for children in Ukraine. The theoretical construct of the public administration system in the area of health resort services for children in Ukraine is presented, including: the object to administer (a child with its individual or collective needs); the subject to administer (institutions of public, self-governing, private and public sectors); components of the sector (tetravalent national and bivalent foreign dimensions); public institutions of the central administration level (triune dimension of public administration influence, i.e. Ministry of Health of Ukraine, Ministry of Education of Ukraine, Ministry of Social Policy of Ukraine); prioritization of public control mechanisms (coordination, inter-sectoral and cross-sectoral cooperation, integration and information); mission of the area (preservation, recovery of health, and prevention children’s disability); the modern paradigm (dominance of health and recreation component relative to treatment and rehabilitation) as well as the inherent properties of this area.

Peculiarities of transformation of the public administration mechanisms in the specified area have been researched. Justification of the principal items as to the categorical approach in the implementation of health resort services for children has been improved and priority groups of acquirers of health resort services in health preservation, social protection, social motivation and social adaptation areas have been identified. The basic principles of adaptive administration in the specified area have been grounded that allow considering children’s health resort facilities from the standpoint of the humanistic health formation system, within which a child’s socialization occurs (family-children’s sanatorium).

**Key words:** public administration, mechanisms of public administration, state programs health resort services, children, concept of development of a regional system of health resort services for children, socially oriented integrated structures of administration.

Підп. до друку 25.03.2015.

Формат 60 х 84/16. Обл.-вид. арк. 2,5.

Ум.-друк. арк. 2,0.

Тираж 100 пр.

Свідоцтво серії ДК № 1561 від 06.11.2003.

Віддруковано з оригінал-макета в управлінні з видавничої діяльності

Національної академії державного управління

при Президентові України.

03680, Київ, вул. Ежена Потьє, 20, тел. 456-77-95