

На правах рукописи

МОРГУНОВ АЛЕКСЕЙ МИХАЙЛОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ
РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА
НА ОСНОВЕ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЕГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА
(на примере Московской области)**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Москва, 2011

Работа выполнена на кафедре экономики и управления Всероссийской государственной налоговой академии Министерства финансов Российской Федерации

Научный руководитель: кандидат экономических наук, доцент
Миндлин Юрий Борисович

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Демидов Сергей Ростиславович

кандидат экономических наук, профессор
Пугановская Тамара Ивановна

Ведущая организация: **Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации**

Защита состоится « 1 » марта 2011 г. в 12⁰⁰ часов на заседании совета по защите докторских и кандидатских диссертаций Д 226.003.01 при Всероссийской государственной налоговой академии Министерства финансов Российской Федерации по адресу: 109456, Москва, 4-й Вешняковский пр-д, д. 4, ауд. 113.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Всероссийской государственной налоговой академии Министерства финансов Российской Федерации.

Автореферат разослан « 28 » января 2011 г.

Ученый секретарь
совета по защите
докторских и кандидатских диссертаций,
кандидат экономических наук, доцент

В.М. Смирнов

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В современных условиях существенно возрастает роль экономического потенциала как важного фактора в обеспечении социально-экономического развития регионов и страны в целом. В связи с этим особую актуальность приобретают проблема формирования и эффективного использования экономического потенциала, а также задача поиска резервов его наращивания.

Существующие методические подходы к формированию стратегии и тактики развития региона, а также к разработке региональных программ, носят в основном обобщенный характер, что позволяет органам исполнительной власти разрабатывать программы по различным направлениям, исходя из специфики региона. В то же время отсутствие комплексного подхода к разработке мероприятий по решению всех имеющихся в регионе проблем приводит к тому, что неверно расставленные приоритеты развития могут негативно повлиять на перспективы дальнейшего развития региона.

Еще одной причиной важности и своевременности проведения углубленного исследования экономических рычагов и разработки экономических механизмов повышения эффективности использования ресурсного потенциала регионов для их устойчивого экономического развития является необходимость преодоления негативных последствий мирового экономического кризиса.

Вопросы использования и развития экономического потенциала региона освещались во многих исследованиях. Однако до сих пор не сформирована целостная методология управления развитием экономики региона на основе комплексного использования имеющихся возможностей территорий. Анализ отечественных и зарубежных научных исследований по данной проблеме доказывает недостаточную проработанность теоретических и практических вопросов влияния развития ресурсного потенциала на эффективность экономики, не в полной мере учитываются специфические особенности, связанные с развитием экономики различных регионов и территорий.

Важность теоретической и практической разработки вопросов создания эф-

фективного механизма управления экономическим потенциалом региона, недостаточная изученность региональных проблем восстановления и укрепления потенциала развития экономики территорий предопределили выбор направления диссертационного исследования, что и составляет актуальность темы данной работы.

Степень разработанности проблемы. В современной научной литературе вопросы развития экономики регионов на основе имеющегося экономического потенциала исследовались многими выдающимися экономистами.

Проблемы региональной экономики, регионального экономического и социально-экономического развития рассматриваются в трудах следующих ученых-экономистов: Л.И. Абалкина, А.Г. Аганбегяна, Л.А. Аносовой, И.И. Бабленковой, Е.Н. Богачева, Н.И. Брагина, А.Г. Гранберга, Р.С. Гринберга, А.Г. Грязновой, В.И. Дуженкова, В.В. Ивантера, Д.С. Львова, Н.Я. Петракова, В.К. Сенчагова, Д.Е. Сорокина и других.

Исследованию потенциала социально-экономических систем посвящены работы В.Д. Андрианова, Р.А. Белоусова, В.В. Бочарова, Э.П. Горбунова, А.М. Марголина и других.

Вопросы управления ресурсным потенциалом региона раскрыты в трудах отечественных экономистов С.Ю. Глазьева, В.И. Кушлина, В.Н. Незамайкина, Ю.В. Яковца и других.

Помимо отечественных авторов огромный вклад в экономическую науку по проблематике данного исследования внесли такие зарубежные ученые-экономисты как К. Arrow, Р. Coase, J.M. Keynes, D. North, W. Sombart, J.E. Stiglitz и другие.

В научных трудах вышеперечисленных ученых решены многие важные методологические и прикладные проблемы регионального развития. Однако в этих работах исследуются главным образом общие теоретические проблемы формирования экономического потенциала страны и региона. Целый ряд весьма актуальных вопросов и проблем не находит в них должного освещения: во-первых, недостаточно уделено внимания формированию экономического потенциала; во-вторых, нуждаются в уточнении методические вопросы определения потребности

в экономическом потенциале; в-третьих, отсутствуют методики оценки эффективности использования и управления экономическим потенциалом.

Таким образом, диссертационное исследование призвано обеспечить приращение научных знаний по данной проблематике.

Целью данной диссертационной работы является разработка комплекса управленческих решений, ориентированных на повышение эффективности использования имеющегося экономического потенциала Московской области и, как следствие, обеспечивающих развитие экономики данного региона на основе имеющихся у него возможностей. Достижение данной цели обеспечивается путем решения следующих задач:

1) исследование теоретических и методических аспектов формирования экономического потенциала и управления развитием региональной экономики на его основе с целью определения перспективных направлений повышения эффективности управления развитием региона;

2) на основе систематизации и обобщения международного опыта управления развитием регионов и управления развитием регионального экономического потенциала выявить положительные стороны этого опыта, которые целесообразно внедрить в практику отечественного управления региональным развитием;

3) провести системный анализ социально-экономического положения Московской области и выявить основные факторы, определяющие экономический потенциал данного региона, а также обеспечивающие развитие регионального экономического потенциала;

4) на базе анализа существующей в Московской области системы управления региональным экономическим развитием разработать предложения по совершенствованию данной системы и повышению эффективности ее функционирования;

5) разработать предложения по повышению эффективности использования экономического потенциала Московской области.

Объектом исследования является экономический потенциал Москов-

ской области как экономическая основа для управления развитием данного региона.

Предметом исследования в данной работе выступает система экономических отношений, возникающих в результате управления процессами формирования и использования экономического потенциала Московской области.

Теоретико-методологическую основу диссертационной работы составляют научные труды отечественных и зарубежных ученых по проблематике исследования и смежным областям научного знания. При проведении исследования были использованы принципы диалектического и системного подходов, методы индукции и дедукции, обобщений, логического моделирования, текущего и перспективного анализа и синтеза теоретического и практического материала, экономико-статистического анализа, выборочного исследования, графический и другие методы научного исследования.

Информационно-статистическую базу исследования составляют:

- законодательная база, регулирующая развитие экономических отношений в РФ, а именно: законодательные акты и постановления Правительства Российской Федерации и Московской области, нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие различные вопросы регионального развития;
- информационные, аналитические и статистические материалы Министерства экономики Московской области, Налоговой инспекции по Московской области, Государственного комитета по статистике Российской Федерации;
- информация, опубликованная в периодической печати, экспертные оценки специалистов.

Научная новизна исследования составляет следующие научные результаты, полученные лично автором:

- 1) уточнено понятие «экономический потенциал региона», определены его роль и место в обеспечении регионального экономического развития на основе системного анализа научно-методологических аспектов управления экономическим развитием региональной экономики, а также отечественного и за-

рубежного опыта такого управления;

2) разработаны цели и методика оценки реализации региональной экономической политики в современных экономических условиях Российской Федерации на базе анализа современного содержания принципов и основных задач управления экономикой региона;

3) выявлены и систематизированы основные факторы, влияющие на эффективность использования регионального экономического потенциала с учетом специфики и стратегии социально-экономического развития региона (для Московской области к их числу нами отнесены, в частности, узкая отраслевая специализация, высокий уровень концентрации интеллектуального потенциала, наличие предпосылок для увеличения инвестиционной активности в экономику региона);

4) разработана система мероприятий по совершенствованию управления экономическим потенциалом Московской области, включающая в себя комплекс рекомендаций по повышению эффективности использования экономического потенциала и развитию экономики региона и рекомендации по повышению эффективности оценки деятельности администрации региона;

5) в работе предложен авторский вариант проекта «паспорта» региона с целью его использования администрацией Московской области для оценки эффективности проводимой региональной экономической политики. При разработке данного инструмента учитывались специфические условия, определяющие экономический потенциал Московской области, а также роль экономики данного региона в общенациональных экономических отношениях.

Практическая значимость проведенного исследования состоит в следующем:

1) результаты работы могут быть использованы в нормотворческой и законотворческой деятельности региональных властей Московской области для разработки программ по повышению эффективности функционирования региональной экономической системы для повышения социально-экономического развития данного региона;

2) реализация предложений и выводов позволит повысить обоснованность принимаемых управленческих решений, как в рамках Московской области, так и в других регионах России;

3) полученные в результате исследования рекомендации по совершенствованию регулирования предпринимательской деятельности для совершенствования как законодательных, так и административных механизмов в направлении совершенствования использования экономического потенциала Московской области для развития ее промышленности;

4) отдельные положения, полученные в проведенном исследовании, могут использоваться при разработке учебно-методических материалов и в учебном процессе преподавания организационно-управленческих дисциплин при подготовке специалистов в области экономики и государственного управления;

5) предложенная в данной работе методика оценки экономического потенциала региона на основе использования «паспорта региона» заметно упрощает и стандартизирует процедуру проведения данной оценки, что крайне важно как для потенциальных инвесторов в региональную экономику, так и для оценки эффективности деятельности администрации регионов.

Апробация результатов исследования. Основные выводы и положения, содержащиеся в диссертации, изложены автором в 8 опубликованных печатных работах общим объемом 3,79 п.л., из них 3 статьи в журналах, рекомендованных ВАК РФ для публикаций научных результатов диссертаций, докладывались и обсуждались на X Международной межвузовской научно-практической конференции «Проблемы модернизации экономики России в XXI веке» (Москва. ВГНА Минфина России, 4–6 декабря 2008 г.). Результаты внедрены Министерством экономики Московской области при разработке долгосрочной целевой программы «Создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Московской области на 2011–2013 годы».

Диссертация содержит 45 таблиц, 15 рисунков и 31 приложение. Общий объем работы составляет 190 страниц.

II. ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

Системный анализ научно-методологических аспектов управления экономическим развитием региональной экономики, а также отечественного и зарубежного опыта такого управления, показал следующее.

1. *Было уточнено понятие «экономический потенциал региона», а также определены его роль и место в обеспечении регионального экономического развития.*

Экономический потенциал представляет собой сложную макроэкономическую категорию, достаточно полное определение которой еще не сформировано.

Можно выделить четыре основных подхода к пониманию сущности данной категории.

Во-первых, экономический потенциал как совокупная способность экономики страны, ее отраслей, предприятий, хозяйств осуществлять производственно-хозяйственную деятельность, выпускать продукцию, товары и услуги, удовлетворять запросы населения, общественные потребности, обеспечивать развитие производства и потребления¹.

Во-вторых, экономический потенциал рассматривается как совокупность имеющихся ресурсов².

В-третьих, экономический потенциал отождествляют с другими категориями, в частности такими, как «экономическая мощь»³, «производственный потенциал»⁴.

Сторонники четвертого подхода рассматривают экономический потенциал как результат экономических и производственных отношений между субъек-

¹ Белоусов Р.А. Рост экономического потенциала / Р.А. Белоусов. М.: Экономика, 1971. 55 с.

² Цыгичко А. Сохранение и приумножение производственного потенциала страны / А. Цыгичко // Экономист. 1992. № 7.

³ Игнатовский, П.А. Экономическая жизнь социалистического общества / П.А. Игнатовский. М.: Экономика, 1983. 248 с.

⁴ Гладышевский, А.И. Формирование производственного потенциала: анализ и прогнозирование / А.И. Гладышевский. М.: Наука, 1992. 152 с.

тами хозяйственной деятельности⁵.

Такое различие в определениях понятия «экономический потенциал» связано с тем, что каждый из исследователей акцентирует внимание на одной или нескольких характерных чертах данной категории, не раскрывая их полностью.

При исследовании содержания экономического потенциала необходимо учитывать, что он должен рассматриваться как обобщающий показатель, как система, состоящая из подсистем, представленных видами потенциалов, в зависимости от изучаемых потенциальных возможностей той или иной территории.

Придерживаясь комплексного подхода к анализируемому вопросу, мы полагаем, что ключевым понятием в определении «экономический потенциал региона» необходимо считать возможность ресурсов, средств и общества региона решить задачу социально-экономического развития.

По нашему мнению, при определении понятия «экономический потенциал региона» необходимо учитывать следующие моменты:

- экономический потенциал характеризует возможности системы (региона) по достижению определенного результата при оптимальном использовании имеющихся ресурсов (удовлетворению общественных потребностей);
- экономический потенциал всегда связан с определенными территориальными пределами (регион) и временными рамками;
- экономический потенциал системы (региона) характеризуется определенным набором ресурсов, которые неотделимы от элементов системы, и определяют способности общества использовать имеющиеся ресурсы;
- экономический потенциал характеризует совокупные силовые возможности анализируемой системы (региона) на определенный момент времени;
- в процессе воспроизводства экономического потенциала возникают социально-экономические отношения.

Таким образом, на основе имеющихся данных мы сформировали следующее определение понятия «экономический потенциал региона».

⁵ Проскуряков, В. М. Экономический потенциал социальной сферы: содержание, оценка, анализ / В.М. Проскуряков, А.И. Самоукин. М.: Экономика, 1991. 159 с.

По нашему мнению, под экономическим потенциалом региона следует понимать общие возможности региональной экономической системы в целях максимально эффективного и полного использования имеющихся материальных и иных ресурсов в процессе производственных и общественных отношений в определенный период времени.

При этом в рамках проведенного исследования был рассмотрен порядок проведения анализа экономического потенциала региона. Расчет экономического потенциала и величины неиспользованных резервов позволяют определить, за какое время можно ликвидировать разрыв между фактически достигнутым и потенциальными уровнями использования ресурсов и в целом экономического потенциала системы, определить ежегодные возможности отраслей промышленности в ликвидации указанных разрывов, а также требуемые для этого ресурсы, средства и методы их реализации. По стоимости экономический потенциал целесообразно рассматривать как совокупную стоимость затрат прошлого труда в виде основных производственных фондов (ПФ) и материальных затрат (М), входящих в состав валового общественного продукта, а также затрат труда на создание национального дохода (НД) плюс стоимостная оценка природных ресурсов (ПР). Таким образом, по стоимости экономический потенциал можно представить в следующем виде:

$$\text{ЭП} = \text{ПФ} + \text{М} + \text{НД} + \text{ПР} \quad (1)$$

Прирост экономического потенциала осуществляется за счет количественного роста основных средств производства и численности трудовых ресурсов. Эту взаимосвязь можно выразить с помощью математической зависимости вида:

$$I = mR + (1-m) L, \quad (2)$$

где I – среднегодовые темпы роста национального дохода;
 L – численность персонала, занятого в сфере материального производства;
 R – основные производственные фонды;
 m – коэффициент зависимости роста производительности труда в зависимости от его фондовооруженности.

Рост экономического потенциала за счет интенсивных факторов улуч-

шения организации производства, управления, качества работ и др. можно подсчитать с помощью формулы типа:

$$I_t = mR + (1-m)L + J + Y, \quad (3)$$

где I_t – темпы роста национального дохода за время t ;
 Y – среднегодовой темп прироста национального дохода под воздействием интенсивных факторов;
 J – среднегодовой темп прироста национального дохода от суммарного повышения эффективности живого и прошлого труда (производственных фондов);
 R, L – темпы роста производственных фондов, численности промышленно-производственного персонала соответственно.

Экономический потенциал промышленности в отечественной экономике был представлен суммой чистой (ЧП) или условно-чистой продукции (УЧП) и производственного аппарата (ПА) производственных объединений (предприятий):

$$\text{ЭП пром} = [(\text{ПА } j + \text{ЧП } j)], \quad (4)$$

где J – число объединений (предприятий) промышленности. Показатель абсолютного объема произведенных материальных благ дает количественную характеристику фактически достигнутого экономического потенциала.

Эффективность использования потенциальных возможностей производственных ресурсов экономического потенциала промышленности (Эпв) можно рассматривать и как показатель ее максимальной эффективности, который в трудах отечественных экономистов характеризуется максимально возможным выпуском чистой, условно-чистой продукции отрасли на единицу производственного аппарата (ПА):

$$\text{Э пв} = \text{ЧПп} / \text{ПАб} = \text{УЧПп} / \text{Паб}, \quad (5)$$

где ЧПп, УЧПп – максимально возможная величина чистой, условно-чистой продукции, которая может быть произведена при оптимальном использовании производственного аппарата;
ПАб – производственный аппарат в базисном периоде.

Разность между потенциальным (Эпв) и фактически достигнутым (Эф) уровнем использования возможностей отраслей промышленности раскрывает величину неиспользованных резервов производства (Р):

$$P = \text{Эпв} - \text{Эф} \quad (6)$$

Для выявления резервов производства должны быть взяты на учет как фактически достигнутый уровень использования производственных возможностей, трудовых, материальных и иных ресурсов отрасли, так и потенциальные возможности. Разница между потенциальным и реальным уровнями использования экономического потенциала составит перспективные резервы производства:

$$P_{\Pi} = (\text{Эп} - \text{ЭР}) \quad (7)$$

Разница между реальным и фактически достигнутым уровнями использования экономического потенциала промышленности составляет текущие резервы промышленного производства, подлежащие ежегодному использованию:

$$P_{\Gamma} = (\text{ЭР} - \text{Эд}) \quad (8)$$

Суммарные общие резервы промышленного производства (Р) равны сумме текущих и перспективных:

$$P = P_{\Pi} + P_{\Gamma} \quad (9)$$

Степень использования потенциальных возможностей промышленности (Ипром) можно определить по формуле:

$$I_{\text{пром}} = \text{Эф} / \text{Эп} * 100 \% \quad (10)$$

По представленным выше формулам сделаны выводы о том, что они отражают исключительно количественные стороны анализируемого объекта, в частности экономического потенциала. Наиболее эффективным, на наш взгляд, является использование комплексного интегрального показателя, привязанного к мировому уровню (или внутривосточному).

2. Автором разработаны цели и методика оценки реализации региональной экономической политики в современных экономических условиях Российской Федерации.

Основными целями экономической региональной политики развития регионов являются:

– социальная справедливость, которая требует такой пространственной организации экономической деятельности, при которой жители всех регионов имеют более или менее равные возможности для достижения желаемого благо-

состояния;

– экономическая эффективность, которая предполагает более эффективное использование производственного потенциала каждого региона в целях повышения общенационального благосостояния.

В работе также была разработана методика, позволяющая определить эффективность экономической региональной политики развития регионов на основе оценки относительного уровня экономического потенциала как в динамическом аспекте, так и в сравнении с другими регионами; с использованием данной методики произведена оценка экономического потенциала Московской области.

3. На основе анализа и оценки экономического потенциала Московской области выявлены основные факторы, влияющие на эффективность использования экономического потенциала данного региона.

В рамках диссертационного исследования был проведен анализ социально-экономического состояния Московской области и современного состояния ее экономического потенциала. В ходе исследования были выявлены факторы, оказывающие значительное влияние на динамику экономического потенциала, а также на эффективность его использования.

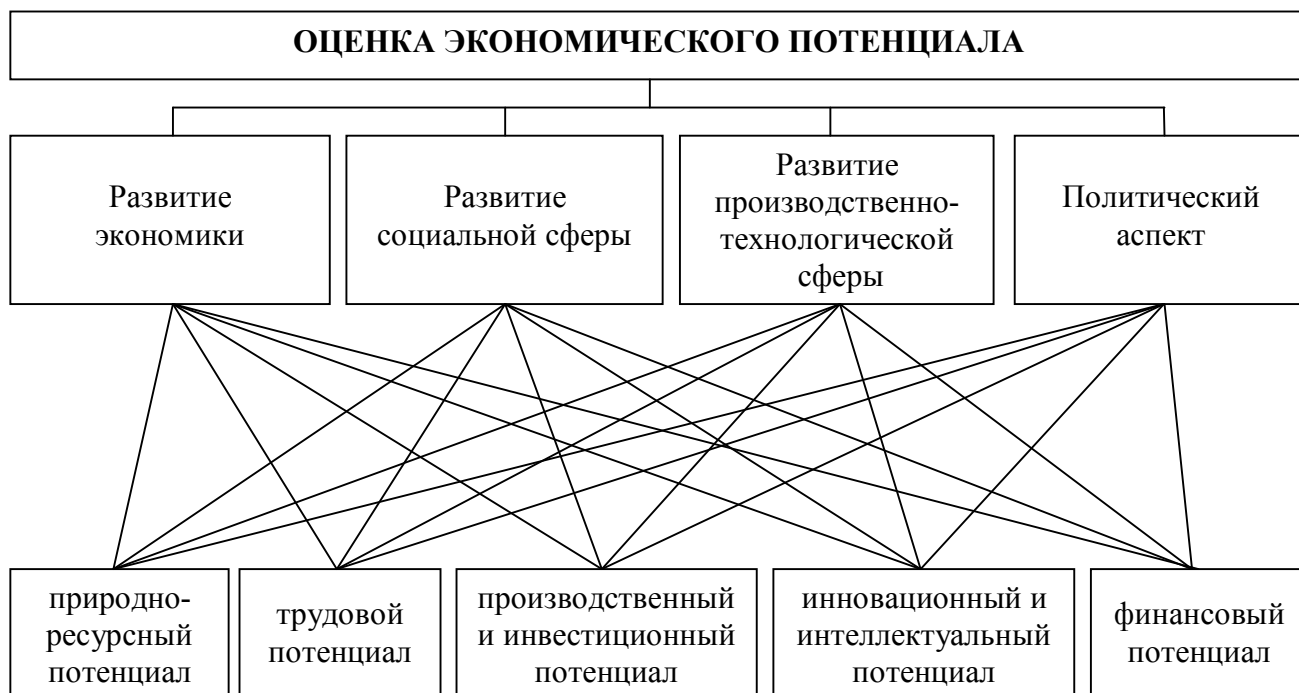


Рис. 1. Иерархическое представление проблемы с использованием МАИ⁶

⁶ Метод анализа иерархий (МАИ), разработанный Т. Саати.

Факторный анализ проводился по четырем группам факторов:

- экономические факторы;
- социальные факторы;
- технологические (производственные) факторы;
- политические факторы.

По каждой группе факторов нами были выявлены как факторы, оказывающие положительное воздействие на динамику экономического потенциала, так и факторы, оказывающие негативное влияние.

Относительная сила, величина каждого отдельного объекта в иерархии определяется оценкой соответствующего ему элемента собственного вектора матрицы приоритетов, нормализованного к единице. Приоритеты синтезируются, начиная со второго уровня вниз. Локальные приоритеты факторов (по каждому критерию) перемножаются на приоритет соответствующего критерия, суммируются по каждому фактору в соответствии с критериями, на которые воздействует фактор.

Определяем значимость каждой группы факторов $Z_j, j = 1..k$. Для этого необходимо:

1. Определить значимость каждого критерия методом попарного сравнения $Z_{G_l}, l = 1..L, \sum_l Z_{G_l} = 1$;

2. Определить значимость групп факторов по каждому критерию $Z_{F_j}^{G_l}$
 $\sum Z_{F_j}^{G_l} = 1$; определить значимость групп факторов по всем критериям

$$Z_j = \sum_{l=1}^L Z_{F_j}^{G_l} \cdot Z_{G_l}, \sum_{j=1}^k Z_j = 1.$$

Как результат имеем глобальные приоритеты (значимость) факторов.

Численное значение уровня экономического потенциала V определяется следующим образом:

$$V = \sum_{j=1}^k V_j \cdot Z_j, \quad (11)$$

где V_j – оценка значения j -й группы факторов.

$$V_j = \sum_i V_{ij} Z_{ij}, \quad (12)$$

где V_{ij} – значение i -го фактора j -й группы.

Значения V_{ij} целесообразно рассчитывать по схеме расчета абсолютных рейтингов. Если повышение исходного показателя (P_{ij}) отражает улучшение ситуации, то определяем коэффициент следующим образом:

$$V_{ij} = \frac{P_{ij} - \min}{\max - \min}, \quad (13)$$

если повышение показателя отражает ухудшение ситуации, то определяем коэффициент следующим образом:

$$V_{ij} = \frac{P_{ij} - \max}{\min - \max}, \quad (14)$$

где \min и \max – соответственно минимальное и максимальное значения показателя.

Абсолютный локальный рейтинг фактора рассчитывается как взвешенная сумма рейтингов показателей. Описанный подход позволяет структурировать факторы, которые определяют экономический потенциал; определить их значимость с учетом специфики и стратегии развития региона. Это позволяет использовать изложенный подход как основу для формирования методики оценивания экономического потенциала различных экономических систем, в том числе и на региональном уровне.

Исследование показало, что основными значимыми факторами, определяющими динамику и эффективность использования экономического потенциала Московской области, являются:

- 1) экономические факторы:
 - а) *позитивного влияния:*
 - низкий инвестиционный риск региона (по данным ведущих рейтинговых агентств);
 - наличие средних темпов роста промышленного производства региона,

которое демонстрирует, что экономика региона развивается даже в условиях кризиса, а не подвержена стагнации; как следствие возникают предпосылки для привлечения дополнительных инвестиций;

- высокая доля расходов бюджета на социальное обеспечение и образование, что ведет, во-первых, к ускоренному развитию человеческого капитала региона, а во-вторых – к поддержанию внутреннего спроса;

- выгодное географическое положение, которое характеризуется хорошо освоенной в хозяйственном отношении территорией и наличием развитых в экономическом отношении соседей;

б) *негативного влияния:*

- высокая неравномерность размещения производств, что обуславливает наличие значительных контрастов в развитии отдельных районов Московской области;

- риск снижения платежеспособного спроса;

2) социальные факторы:

а) *позитивного влияния:*

- Московская область обладает высоким интеллектуальным потенциалом, к которому относятся высококвалифицированные специалисты технических специальностей;

- относительно высокий (относительно среднероссийского) уровень платежеспособного спроса и расходов населения;

б) *негативного влияния:*

- наличие задолженности по заработной плате в научных организациях;

- значительное расслоение доходов населения;

3) технологические факторы:

а) *позитивного влияния:*

- преобладание непродовольственных товаров в структуре розничной торговли, что может стимулировать развитие регионального производства, особенно в сельском хозяйстве и в сфере обслуживания населения, стимулируя, таким образом, появления новых рабочих мест и рост валового регионального

продукта;

б) *негативного влияния:*

– отраслевая специализация региона на двух видах промышленности (машиностроении и пищевой промышленности), что может сделать экономику Московской области подверженной риску масштабного экономического спада, связанного со стагнацией хотя бы в одной из этих отраслей;

– необходимость технологической модернизации производства в ведущих промышленных отраслях региона;

– недостаточно развитая инфраструктура;

– высокая цена на землю, что сдерживает развитие промышленного потенциала региона;

4) политические факторы:

а) *позитивного влияния:*

– наличие программ развития экономики региона;

– активное привлечение инвестиций в экономику региона со стороны руководства Московской области;

б) значимых факторов *негативного влияния*, к которым можно отнести: теневую экономику, коррупцию, отсутствие понимания налоговой культуры у населения.

Таким образом, в рамках диссертационного исследования были рассмотрены основные составляющие экономического потенциала Московской области и составлена сводная таблица динамики изменения рейтинга по факторам и в целом.

Таблица 1
Динамические рейтинги факторов

Годы	Природно-ресурсный		Трудовой		Производственно-инвестиционный		Интеллектуальный и инновационный		Финансовый	
	РФ	МО	РФ	МО	РФ	МО	РФ	МО	РФ	МО
1995	0,58	0,44	0,21	0,08	0,50	0,50	0,40	0,48	0,54	0,43
2000	0,66	0,56	0,11	0,19	0,37	0,34	0,38	0,57	0,74	0,65
2002	0,53	0,60	0,12	0,18	0,15	0,14	0,53	0,58	0,50	0,78
2003	0,47	0,52	0,10	0,33	0,32	0,26	0,60	0,83	0,59	0,72
2004	0,34	0,44	0,20	0,45	0,56	0,56	0,55	0,71	0,59	0,71
2005	0,35	0,45	0,25	0,28	0,61	0,49	0,43	0,36	0,55	0,70
2006	0,26	0,38	0,35	0,39	0,65	0,40	0,51	0,25	0,69	0,82
2007	0,26	0,39	0,58	0,68	0,63	0,45	0,50	0,29	0,36	0,47
2008	0,32	0,47	0,68	0,70	0,67	0,49	0,42	0,00	0,11	0,34
Приоритеты факторов	0,198		0,226		0,194		0,232		0,150	

Таблица 2
Совокупный динамический рейтинг экономического потенциала РФ и Московской области

Годы	РФ	Московская область
1995	0,4331	0,378729
2000	0,42648	0,449671
2002	0,35912	0,437547
2003	0,40544	0,528649
2004	0,43726	0,569234
2005	0,4264	0,4362
2006	0,4785	0,421958
2007	0,47478	0,455349
2008	0,46096	0,397607

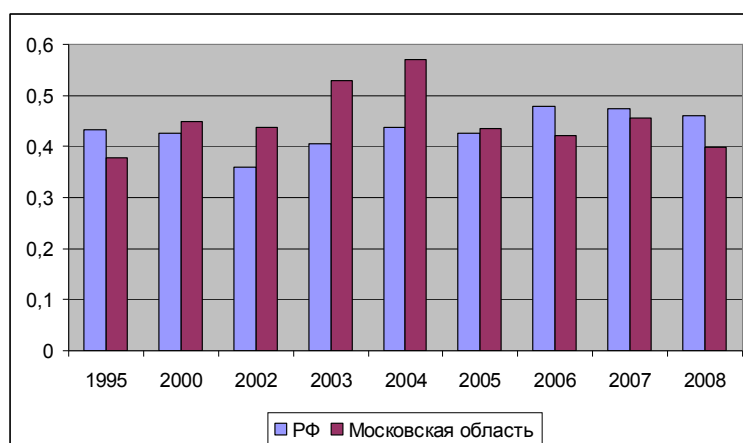


Рис. 2. Динамический рейтинг экономического потенциала РФ и Московской области

Анализируя итоговые динамические индексы, можно сделать вывод о некоторых тенденциях. На уровне РФ изменения рейтинга носят волнообразный

характер, максимальное значение достигнуто в 2006 г., в настоящее время наблюдается некоторое снижение. Для Московской области колебания рейтинга более ощутимы: в 2003–2004 гг. наблюдается подъем (во многом по причине изменения трудового потенциала), далее идет снижение динамического рейтинга. В целом на основе анализа динамики рейтингов можно сделать вывод о некотором ухудшении положения дел в Московской области.

Следовательно, следующим шагом проведения исследования стали анализ и разработка комплекса мер по повышению эффективности использования экономического потенциала.

4. *Комплекс мер по повышению эффективности использования экономического потенциала Московской области, обеспечивающий активизацию и развитие экономики региона и включающий в себя, в частности, предложения по структурной перестройке экономики региона; предложения, направленные на повышение уровня достаточности и эффективности инвестиционного обеспечения реализации структурно-инновационных преобразований в экономической системе региона; инновационное направление развития области.*

Прежде всего, были выделены основные направления повышения эффективности использования экономического потенциала промышленности Московской области (рис. 3), исходя из которых и формировалась система предложений по повышению эффективности использования экономического потенциала Московской области.

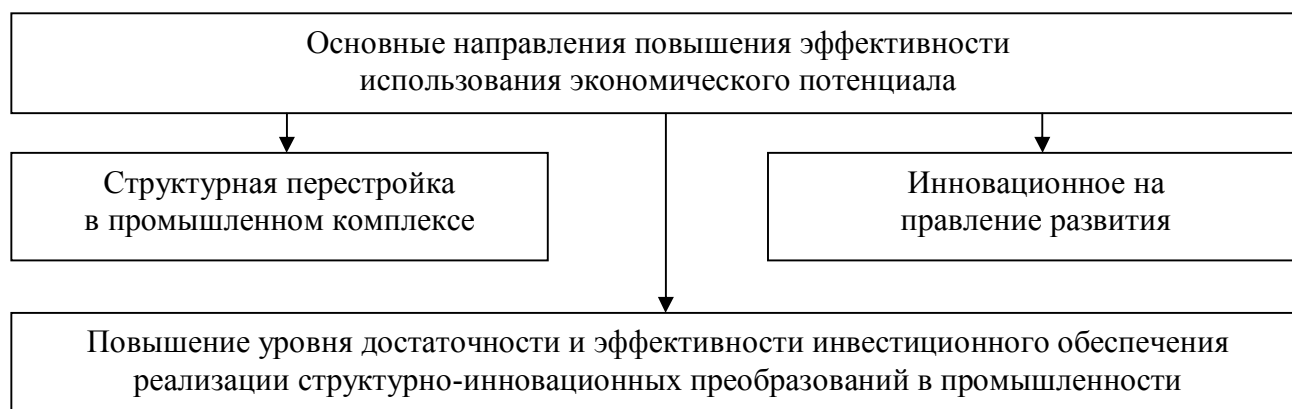


Рис. 3. Основные направления повышения эффективности использования экономического потенциала Московской области

Основной задачей структурных преобразований в промышленности можно считать сохранение и развитие прогрессивных базовых промышленных производств, формирующих приоритетные для промышленного комплекса технологии, обеспечивающих все остальные отрасли и производства современной техникой и материалами. Эти производства и могут составить основу развития и процветания региональной экономики.

Проводимая уже длительное время структурная перестройка в промышленном комплексе крайне неэффективна и должна быть реализована на базе государственного контроля и финансового обеспечения на основе внедрения государственного промышленного заказа. Необходимо сформировать такую структуру промышленности региона, которая могла бы отвечать современным инновационным требованиям и позволяла бы на территории региона наладить производство инновационных товаров.

Относительно формирования инновационного направления развития Московской области необходимо создавать производства на базе отечественных научных разработок в сфере нанотехнологий. Данные производства следует размещать в наукоградах и создаваемых промышленных зонах. При этом государство должно взять на себя полное финансирование реализации данных мероприятий.

На начальном этапе реализации данных мероприятий мы предполагаем полное отсутствие финансирования со стороны частных инвесторов, однако со временем успешная реализация инновационных программ в промышленности поможет привлечь в отрасль частное внешнее финансирование, как отечественное, так и зарубежное.

В данном свете крайне важными вопросами являются проблемы более полного использования имеющихся возможностей региона, а именно его экономического потенциала. В отдельных случаях наблюдается полное отсутствие его использования, например в сфере науки. Организации, функционирующие в Московской области, имеют огромное количество инновационных изобретений, которые могли бы быть успешно использованы в различных отраслях эко-

номики, однако из-за отсутствия финансирования реализация данных направлений практически не осуществляется.

Основные задачи реализации программы развития региона, выделенные нами, представлены на рис. 4.



Рис. 4. Основные задачи региональной программы экономического развития Московской области

Следует отметить, что вышеизложенные основные ключевые направления и задачи развития экономики Московской области, направленные на преодоление последствий мирового финансового кризиса, могут быть достигнуты только при слаженном взаимодействии государства и частного бизнеса. Государство в данной ситуации должно взять на себя главенствующую роль, что в настоящее время в связи с наличием достаточных сложностей в реализации мер и программ по стимулированию экономики региона является крайне сложной задачей, которая осложняется еще и серьезными финансовыми проблемами региона, связанными с финансовым кризисом.

В соответствии с этим приоритет в структурной перестройке должен быть отдан формированию «новой экономики» – высокотехнологичным, наукоемким производствам, производствам средств для развития материальной базы науки, образования, воспитания и культуры, а также промышленным производствам, ориентированным на обеспечение внутренних потребностей страны, в т.ч. импортозамещающим.

Таким образом, центральной задачей структурных преобразований в про-

мышленности Московской области мы считаем сохранение и развитие прогрессивных базовых промышленных производств, формирующих приоритетные для промышленного комплекса технологии, обеспечивающих все остальные отрасли и производства современной техникой и материалами. Эти производства и могут составить основу развития и процветания региональной экономики.

В современных условиях приоритетное развитие должны получить те отрасли и виды деятельности, которые обеспечат внедрение достижений научно-технического прогресса в производство, минимальный прирост потребностей в новых производственных ресурсах и позволят достигнуть устойчивых темпов экономического роста при условии его сбалансированности.

На основе разработки региональной экономической программы развития экономики необходимо создать условия для формирования территориально-промышленных зон с особым статусом, а также способствовать созданию малых предприятий на площадях, высвобождаемых в результате реорганизации и ликвидации крупных и средних предприятий.

В рамках данного направления необходимо осуществить:

- разработку нормативной правовой базы инновационной деятельности в Московской области;
- разработку государственных и частных механизмов ресурсной поддержки инновационной деятельности, в том числе механизмов создания фондов венчурного финансирования;
- формирование благоприятной среды для инновационной деятельности, привлекательной для инвестиций в научную и производственную сферу экономики;
- создание институтов поддержки инновационной деятельности, формирование и развитие инфраструктуры инновационной деятельности, способствующей коммерциализации результатов исследований и разработок, их использованию в производстве инновационной и наукоемкой продукции;
- финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и внедрению производства новой или усовершенствованной

продукции в рамках мероприятий областных целевых программ;

- предоставление грантов Московской области для финансирования создания объектов интеллектуальной собственности и внедрения результатов научно-исследовательских работ в производство;

- размещение государственного заказа на закупку продукции, созданной в результате инновационной деятельности.

Стоит отметить, что реализацию данного направления необходимо реализовать посредством улучшения инвестиционного климата и создания условий для развития конкурентоспособных промышленных производств и сопутствующего сервиса. Для этого необходимо:

- создание системы организационных, правовых и экономических условий, обеспечивающих переход современной экономической практики на новый качественный уровень на основе внедрения прогрессивных технологий и управленческих систем при размещении и развитии производительных сил области;

- стимулирование привлечения инвестиций, как внутренних, так и иностранных, в формирование современной инфраструктуры, способствующей развитию технологичных отраслей экономики в инновационной сфере.

Следует подчеркнуть, что именно государство должно выделять существенные финансовые средства на развитие таких приоритетных направлений, как наука и инновации. В этом свете совершенно очевидной становится необходимость создания на территории Московской области промышленного кластера с эффективно функционирующей структурой.

Необходимость этого обусловлена тем, что реализация региональной программы экономического развития Московской области должна сбалансировать интересы всех важнейших субъектов экономического развития – государства, бизнеса и различных поддерживающих структур, а также объединять элементы макроэкономической, финансовой политики и политики регионального развития.

Подобный эффект может быть достигнут в рамках промышленных кластеров, которые представляют собой «территориальную концентрацию в определенном месте совокупности взаимосвязанных между собой компаний, а так-

же государственных и общественных институтов, необходимых для конкурентоспособности кластера и региона в целом». Данные образования должны формироваться в Московской области на основании программы кластерного развития территории. Основные меры по созданию на территории Московской области промышленных кластеров, представлены на рис. 5.



Рис. 5. Основные меры по созданию промышленных кластеров на территории Московской области программы кластерного развития

Отметим, что помимо создания промышленных кластеров на территории Московской области необходимо ускорить создание промышленных округов, а также транспортно-логистической системы. Нам представляется, что реализацию данных мероприятий следует также проводить за счет бюджетных средств. В рамках данного направления необходимо:

- развитие международного транзита через территорию Московской области с использованием международных транспортных коридоров;
- развитие скоростного пригородного сообщения между г. Москвой и городами Московской области;
- стимулирование инвестиций в создание региональных сетей и грузо-обрабатывающих терминалов, мультимодальных терминальных комплексов многоцелевого назначения;
- создание и использование интегрированной системы транспортной информации для объединения всех звеньев и объектов инфраструктуры в единую логистическую сеть.

Нами обосновано, что предлагаемые меры не относятся к категории быстрокупаемых, но их реализация в перспективе поможет экономике региона

перейти на новый качественный – инновационный уровень развития. В краткосрочной перспективе реализация этих мероприятий будет способствовать:

- формированию информационной среды и инновационной инфраструктуры для взращивания малого инновационного бизнеса;
- повышению эффективности экономической деятельности всех задействованных в активности кластера участников, что в будущем сможет обеспечить повышение благосостояния региона.

Ниже представлен комплекс управленческих мероприятий, которые могут быть успешно реализованы на территории Московской области в условиях дефицита финансовых ресурсов.

В качестве тактических мер в работе были предложены мероприятия, которые в условиях дефицитности финансовых ресурсов являются малозатратными и которые можно осуществлять на уровне конкретных предприятий, исходя из их ресурсных возможностей и инвестиционной привлекательности, а именно:

- оптимизация производственных систем Московской области и их ресурсных пропорций за счет более эффективного использования ресурсного потенциала;
- корректировка структуры производства региона в соответствии с рыночной конъюнктурой за счет цен на ресурсы и удешевления технологии производства;
- применение адаптивных систем производства и ресурсосберегающих технологий;
- совершенствование системы резервных и страховых фондов региона;
- мероприятия, направленные на снижение ресурсных и инвестиционных рисков и др.

Отдельный блок предлагаемых нами управленческих решений тактического характера составляют мероприятия по поддержке предприятий малого бизнеса. Нами обосновано, что Администрации Московской области в самое ближайшее время целесообразно принять ряд мер, направленных на поддержку малого бизнеса Московской области. Данные меры должны сводиться, по на-

шему мнению, к следующим направлениям (рис. 5):

1) государству следует осуществлять поддержку развития предпринимательской деятельности на основе предоставления неиспользуемых офисных и промышленных площадей на льготных условиях;

2) в целях развития потребительского рынка товаров и услуг предприятиям малого бизнеса необходимо снизить организационные и лицензионные ограничения на потребительском рынке.

Предлагаемые меры по поддержке предприятий малого бизнеса в Московской области представлены в виде схемы на (рис. 6).

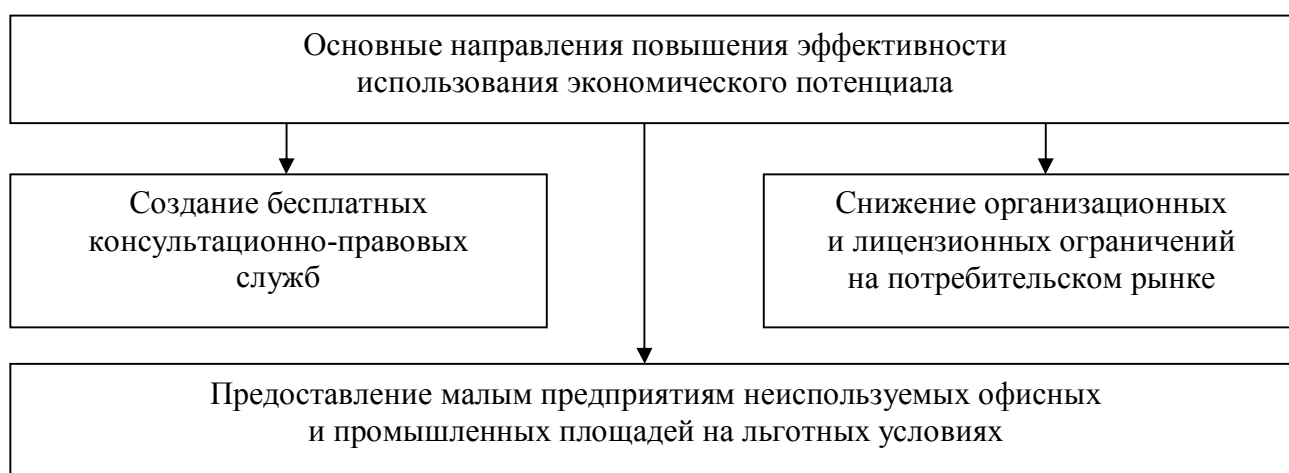


Рис. 6. Предлагаемые меры по поддержке предприятий малого бизнеса в Московской области

Важным сегментом экономики Московской области является сельское хозяйство. В связи с этим нами разработан ряд предложений по развитию предприятий региона, действующих в сфере производства продукции сельского хозяйства, реализация которых позволит увеличить экономический потенциал данного сегмента региональной экономики. Основными предложениями являются следующие:

– руководству предприятий данной сферы материального производства следует сконцентрировать свои усилия на развитии сферы птицеводства и животноводства. В этом ключе необходимо осуществление практики государственного заказа на данную продукцию у производителей, находящихся в данном регионе. Реализация данного мероприятия должна проводиться в течение 3-5

лет, что позволит сельхозпроизводителям «встать на ноги» и в дальнейшем обойтись без финансовой поддержки государства. Закупленные государством продукты следует реализовывать по льготным ценам в государственные учреждения, а именно воинские части, детские дома и т.д. Отметим, что поскольку данные направления (птицеводство и животноводство.) являются более рентабельными, чем выращивание зерновых культур, то в будущем они позволят предприятиям сельского хозяйства получать прибыль от своей деятельности и развиваться без поддержки государства;

– необходимо методом адресных дотаций стимулировать объединения сельскохозяйственных предприятий в более крупные ассоциации, что позволит им путем консолидации активов укрепить их финансовое положение, увеличить финансовый потенциал. Это позволит им реализовывать отдельные проекты, требующие серьезных финансовых вложений.

Для поддержания высокой инвестиционной активности необходимо, по нашему мнению, реализовывать политику защиты материальных и иных интересов инвесторов. К данным мерам защиты мы предлагаем отнести следующие.

– На основании внесения поправок в федеральное, а также региональное законодательство необходимо создать надежную правовую систему защиты инвестиций. Помимо внесения соответствующих законодательных поправок, было бы целесообразным разработать и утвердить ряд законов, направленных на создание правовых инструментов по обеспечению эффективного функционирования данной сферы законодательства. Полагаю, что было бы целесообразно разработать Инвестиционный кодекс, в котором стоит прописать все правовые и организационные механизмы защиты и осуществления инвестиционной деятельности.

– На основании внесения поправок в налоговое законодательство необходимо реализовывать политику временного снижения налоговой нагрузки (на 3–5 лет). Причем в отдельных случаях стоит ее полностью снимать с предприятий, осуществляющих инвестиции в развитии реального сектора экономики, сельское хозяйство и инновации. Причем в данном случае необходимо создать организационные механизмы проверки того, что освобожденное от уплаты на-

логов предприятие действительно направляет свои средства на реальные инвестиции, а не занимается финансовыми спекуляциями. Реализация данного мероприятия также возможна через принятие федерального закона или должна быть предусмотрена в предлагаемом к разработке Инвестиционном кодексе.

– Аналогичными способами также можно добиться государственной компенсации и возмещения вреда инвесторам при наступлении различного рода негативных инцидентов. Отметим, что целесообразно ввести обязательное страхование отдельных видов инвестиционной деятельности, например в строительной отрасли, где достаточно велики риски того, что реализация отдельных проектов может затянуться на долгое время и принести инвесторам значительные убытки.

– Необходимо законодательным путем приблизить к международным стандартам и унифицировать порядок разрешения споров, возникающих в связи с осуществлением инвестиционного процесса иностранными инвесторами.

5. Разработанный автором вариант унифицированного «паспорта региона» полностью адаптирован к экономическим особенностям Московской области и позволяет проводить системный анализ экономического и социального развития региона с целью оперативной оценки эффективности работы администрации Московской области.

Одной из основных проблем успешной реализации предложенных нами мероприятий является проблема оценки их эффективности.

Экономика Московской области – это сложная система, состоящая из большого количества элементов, которые тесно связаны и с ее социальной компонентой. Поэтому возникают достаточно большие трудности по оценке итогов реализации тех или иных мер со стороны администрации региона.

В настоящее время анализ эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации⁷ проводится по следующим сферам: экономический рост, доходы населения, здоровье населения, образование,

⁷ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»

жилищно-коммунальное хозяйство и жилищное строительство, обеспечение безопасности граждан и организация государственного и муниципального управления.

Однако проводимая оценка не соответствует в полной мере всем предъявляемым к ней требованиям. На основе имеющихся разноплановых, совершенно несоизмеримых данных нельзя ни провести серьезный анализ, ни получить представление о регионе, округе и, соответственно, нельзя понять и оценить общее состояние страны в целом.

Поэтому мы полагаем, что необходимо усовершенствовать методику социально-экономического сравнения положения регионов.

Вариант решения данной проблемы мы видим в создании единого и унифицированного паспорта региона. Это позволит решить следующие проблемы:

- получить на всех уровнях объективную информацию по конкретному субъекту РФ, основанную на единых показателях;
- будет способствовать тому, что сами методики, по которым производятся расчеты, будут более прозрачными.

Нами разработана система предложений по совершенствованию типового паспорта региона, а также разработаны предложения по адаптации паспорта региона к социально-экономическим условиям Московской области. Предлагаемая нами структура паспорта Московской области имеет следующий вид.

Первый раздел паспорта должен включать такие сведения, как краткая историческая справка, административная структура региона, административная карта, географическое положение, описание территории региона и т.д.

Второй раздел представляет собой общую оценку состояния экономики региона и включает в себя информацию по следующим направлениям:

- общая характеристика отраслей экономики региона;
- цифровые данные по отраслям материального производства;
- оценка состояния технической базы отраслей и предприятий;
- выводы относительно развития экономики с выявлением факторов и причин тех или иных состояний экономики региона.

Третий раздел отражает состояние социальной сферы региона с детали-

зацией по следующим направлениям:

- уровень жизни населения;
- образование;
- медицина и здравоохранение.

В четвертом разделе мы предлагаем сгруппировать показатели оценки состояния инфраструктуры региона с детализацией по производственной, социальной и инвестиционной инфраструктуре.

Пятый раздел паспорта региона должен содержать оценку социально-экономического потенциала региона. Здесь следует рассмотреть и оценить природно-ресурсный, трудовой, производственный, инвестиционный, инновационный, интеллектуальный и финансовый потенциалы. Данные по разделу целесообразно представлять в следующем виде (см. табл. 3).

Таблица 3
Социально-экономический потенциал региона⁸

Наименование показателя	2009 г.
1. Природно-ресурсный потенциал	
– добыча полезных ископаемых, км ²	11931
– площадь лесов, водоемов, км ²	19861
– площадь территории региона, км ²	45799
2. Трудовой потенциал	
Численность населения региона, тыс. чел.	9793
Экономически активное население, тыс. чел.	3764
Численность занятого населения, тыс. чел.	2946,9
Численность незанятого населения, тыс. чел.	3943,7
Уровень общей безработицы, тыс. чел.	0,29
3. Производственный потенциал	
– производственные мощности, тыс. руб.	136946
– загрузка производственных мощностей, тыс. руб.	124761
– уровень автоматизации производства, %	66,136
– износ основных средств, %	75,649
– объем инвестиций в экономику региона, тыс. руб.	229614498
4. Инвестиционный потенциал	
– инвестиционные вложения в основной капитал, млн руб.	150
– величина инвестиционного риска, %	16
– инвестиционный климат, %	29,4
5. Инновационный потенциал	
– количество предприятий, оснащенных	19643,4

⁸ Данные рассчитаны автором на основе официальных статистических материалов с сайтов государственного комитета статистики РФ (<http://www.gks.ru>) и Министерства экономики Московской области (<http://me.mosreg.ru/>)

высокотехнологичным оборудованием, шт.	
--	--

Наименование показателя	2009 г.
– объем произведенной высокотехнологичной продукции, руб.	379117623
6. Интеллектуальный потенциал	
– количество научных организаций, шт.	1863
– число научных работников, чел.	5589
– количество патентов и изобретений, шт.	369421
7. Финансовый потенциал	
– число банков и кредитных учреждений, шт.	743
– объем денежной массы, проходящей через экономику региона, руб.	559873651

Шестой раздел паспорта региона должен содержать оценку сильных и слабых сторон экономики региона. Здесь следует:

- выделить сильные и слабые стороны экономического развития региона;
- определить внешние и внутренние угрозы для дальнейшего экономического развития;
- произвести оценку влияния внешних и внутренних факторов (включая политические, культурные и национальные).

Седьмой раздел паспорта региона должен содержать оценку перспектив его развития:

- общую характеристику и концепцию перспектив модернизации экономики региона;
- характеристику программы социально - экономического развития региона;
- оценку перспектив экономического развития региона.

Таким образом, предлагаемый нами паспорт Московской области в простой и доступной форме позволит получить объективную оценку социально-экономического развития Московской области, пригодную не только для сравнения с другими регионами, но и для оценки эффективности работы руководства Московской области. Это позволит увеличить инвестиционную и финансовую привлекательность Московской области, что, в свою очередь, поведет к увеличению экономического потенциала региона.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Моргунов А.М. Опыт США и Канады в управлении экономическим развитием регионов // Экономика. Налоги. Право. – 2009. – №4 (0,48 п.л.).
2. Моргунов А.М. Приоритетные направления по повышению эффективности использования экономического потенциала Московской области // Сборник научных статей профессорско-преподавательского состава, аспирантов и соискателей. – М.: ВГНА Минфина России, 2009. (0,43 п.л.).
3. Моргунов А.М. Проблемы формирования региональной экономической политики в современных условиях // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2009. – №8 (0,38 п.л.).
4. Моргунов А.М. Основные направления регионального экономического развития территории // Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов. – 2009. – №8 (0,35 п.л.).
5. Моргунов А.М. Современные цели развития и основные составляющие экономического региона // Проблемы модернизации экономики России в XXI веке. Сб. материалов X Международной межвузовской научно-практической конференции. – М.: ВГНА, 2009. (0,26 п.л.).

В том числе в журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России

6. Моргунов А.М. Оценка основных источников для роста экономического потенциала Московской области // Микроэкономика. – 2008. – №7 (0,69 п.л.).
7. Моргунов А.М. Влияние мирового финансового кризиса на социально-экономическое развитие Московской области и выявление возможностей для его преодоления // Микроэкономика. – 2009. – №2 (0,57 п.л.).
8. Моргунов А.М. Формирование основных направлений развития экономики Московской области на основе имеющегося потенциала в условиях мирового финансового кризиса // Микроэкономика. – 2009. – №4 (0,63 п.л.).