**ПрАТ «ВИЩИЙ НАВЧАЛЬНИЙ ЗАКЛАД**

**«МІЖРЕГІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛОМ»**

****

**КАПЛЯ Олександр Миколайович**

УДК 342.92

**ПРИНЦИПИ АДМІНІСТРАТИВНОГО СУДОЧИНСТВА УКРАЇНИ:**

**ТЕОРІЯ ТА ПРАКТИКА РЕАЛІЗАЦІЇ**

Спеціальність 12.00.07 – адміністративне право і процес;

фінансове право; інформаційне право

Автореферат

дисертації на здобуття наукового ступеня

доктора юридичних наук

**Київ – 2018**

*Дисертацією є рукопис.*

Робота виконана в ПрАТ «Вищий навчальний заклад «Міжрегіональна Академія управління персоналом».

**Науковий консультант:** доктор юридичних наук, професор

**ЗАРОСИЛО Володимир Олексійович,** Навчально-науковий інститут імені князя Володимира Великого ПрАТ «Вищий навчальний заклад «Міжрегіональна Академія управління персоналом», завідувач кафедри управління безпекою, правоохоронної та антикорупційної діяльності.

**Офіційні опоненти:** доктор юридичних наук, професор, заслужений юрист України

**КУРИЛО Володимир Іванович,**

Національний університет біоресурсів і

природокористування України,

завідувач кафедри адміністративного

та фінансового права;

доктор юридичних наук, професор

**ГАЛУНЬКО Валентин Васильович,** Науково-дослідний інститут публічного права, директор;

доктор юридичних наук, доцент

**РИБАЛКА Наталія Олегівна,** Національна академія прокуратури України, проректор з навчальної роботи.

Захист відбудеться 16 лютого 2018 року о 9:00 годині на засіданні спеціалізованої вченої ради Д 26.142.02 ПрАТ «Вищий навчальний заклад «Міжрегіональна Академія управління персоналом» за адресою: 03039, м. Київ, вул. Фрометівська, 2.

1. дисертацією можна ознайомитись у Міжнародному бібліотечно-інформаційному центрі ім. Ярослава Мудрого ПрАТ «Вищий навчальний заклад «Міжрегіональна Академія управління персоналом» (03039, м. Київ, вул. Фрометівська, 2).

Автореферат розісланий 15 січня 2018 р.



**Вчений секретар спеціалізованої вченої ради**

**Т.Б. Аріфходжаєва**

1

**ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА РОБОТИ**

**Актуальність теми** досліджуваної проблематики зумовленапроголошенням України правовою, демократичною, соціальною державою, декларуванням пріоритету загальнолюдських цінностей, прагненням суспільства до інтеграції в європейське співтовариство. Ці обставини об'єктивно спричиняють необхідність реалізації правової реформи, яка передбачає демократизацію і вдосконалення механізмів захисту прав людини. Вказане підтверджено положеннями Указу Президента України від 10 травня 2006 року № 361/2006 «Про Концепцію вдосконалення судівництва для утвердження справедливого суду в Україні відповідно до європейських стандартів».

Як правовий ідеал, адміністративне судочинство охоплює загальні уявлення про те, як державні органи і громадські організації повинні взаємодіяти зі своїми громадянами. І основною ідеєю цього є дотримання принципу справедливості. Будь-який державний орган (організація, установа) повинен виконувати свої повноваження справедливо, ефективно і дієво, проявляючи належну увагу до інтересів громадян, які беруть участь в ухваленні його рішень або діяльності цього органу.

Більшість учених цілком справедливо вказують на необхідність нормативного закріплення принципів судочинства, але подальші розробки обмежуються загальними термінами, які не виражають історичних та інших об'єктивних засад. Так, в наукових працях принципи адміністративного судочинства визначаються через такі абстрактні поняття, як «ідеї», «керівні або вихідні засади», «імперативні вимоги», «вихідні положення», «керівні положення», «основні засади», що не дозволяє використовувати принципи як критерій діяльності суб’єкта правовідносин. Вказане призводить до абстрагування і від ірваності принципів від реальної дійсності і в результаті – до їх декларативності.

1. багатьох галузях права, зокрема і в адміністративному судочинстві, склалася ситуація, коли принципи права дійсно закріплені в нормативному акті (ст. 7 Кодексу адміністративного судочинства України), але рівень їх реалізації є низьким через те, що іноді законодавець включає в тексти своїх правових актів деякі положення як принципи лише у вигляді поступок громадській думці, але не розробляє реального механізму їх реалізації в практичній діяльності. В результаті

переважна більшість учасників адміністративного судочинства сприймають принципи як винятково теоретичну конструкцію, що не є суттєвою в процесі правореалізації.

Втім, принципи повинні бути активним компонентом юридичної практики, адже за їх допомоги можна досягти повного і точного виконання основних завдань адміністративного судочинства. Крім того, принципи є тим чинником, крізь призму якого необхідно розглядати усі зміни та доповнення, що вносяться у законодавство.

2

Тема дослідження є актуальною для розвитку доктрини судівництва України, вдосконалення правотворчої та правозастосовної діяльності, зумовленої проблемами формування і реалізації принципів адміністративного судочинства.

Науково-теоретичним підґрунтям дослідження є праці фахівців у галузі загальної теорії держави і права, конституційного та адміністративного права, міжнародного права, інших галузевих правових наук. До проблем визначення сутності принципів права зверталися у різні часи зарубіжні та вітчизняні науковці, серед яких, зокрема, С. С. Алєксєєв, О. М. Бабаєва, Ф. О. Бекон,

1. Браун, Е. Бредлі, А. М. Васильєв, Г. В. Ф. Гегель, Т. Гоббс, С. Д. Гусарєв, С. П. Головатий, Р. Давид, М. І. Дембо, І. Кант, М. І. Козюбра, А. М. Колодій,

Р. З. Лівшиць, О. А. Лукашов, О. І. Махніцький, А. В. Міцкевич,

1. М. Рабінович, О. Ф. Скакун, К. П. Уржинський, Т. І. Фулей, М. В. Цвік, Л. С. Явич та інші.

До питань удосконалення адміністративного та адміністративно-

процесуального права зверталися, зокрема, В. Б. Авер’янов, В. Д. Андрійцьо,

М. І. Ануфрієв, О. О. Бандурка, І. Л. Бородін, В. М. Бевзенко, Г. Бребан, В. В. Галунько, В. Г. Гриценко, В. Л. Грохольський, Т. О. Гуржій,

1. В. Демський, С. В. Діденко, В. О. Заросило, В. К. Колпаков, А. Т. Комзюк, О. В. Кузьменко, М. Н. Курко, В. І. Курило, В. І. Литвиненко, М. В. Лошицький,
* С. Матвєєв, О. А. Музика-Стефанчук, О. М. Пасенюк, А. М. Подоляка, Г. О. Пономаренко, Н. О. Рибалка, В. С. Стефанюк, Н. М. Тищенко, І. В. Труш,
* А. Ткачук, В. С. Цимбалюк, Ю. С Шемшученко, Ю. Л. Шеренін.

Щодо принципів адміністративного процесу та адміністративного судочинства, вагомий вклад було зроблено такими вченими, як С. А. Бондарчук, А. Т. Боннер, І. Л. Бородін, В. Д. Бринцев, І. П. Голосніченко,

А. І. Єлістратов, Т. О. Коломоєць, І. Б. Коліушко, В. М. Кондратенко, Р. О. Куйбіда, О. М. Овчаренко, Н. Б. Писаренко, Ю. С. Педько,

1. М. Пасенюк, Н. Г. Саліщева, А. О. Селіванов, Д. М. Чечот та іншими. Науковцями було надано ґрунтовну оцінку змісту цього поняття. Але

залишається низка дискусійних питань та з часом набуває більшої актуальності реалізація принципів за галузями права та юридична техніка їх закріплення в законодавстві.

Все вищенаведене свідчить про актуальність та важливість обраної для дослідження теми.

**Зв’язок роботи з науковими програмами, планами, темами.** Обранийнапрям дослідження належить до числа пріоритетних відповідно до Закону України від 11 липня 2001 р. № 2623-ІІІ «Про пріоритетні напрями розвитку науки і техніки».

Дисертаційна робота спрямована на виконання Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020», затвердженої Указом Президента України від 12 січня 2015 р. № 5/2015; Пріоритетних тематичних напрямів наукових досліджень і науково-технічних розробок на період до 2020 року, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 7 вересня 2011 р. № 942, Стратегії розвитку наукових досліджень Національної академії

3

правових наук України на 2016–2020 рр., затверджених постановою загальних зборів Національної академії правових наук України від 3 березня 2016 р. Дослідження виконано в межах науково-дослідної роботи ПрАТ «Вищий навчальний заклад «Міжрегіональна Академія управління персоналом» «Теоретико-методологічні засади становлення української державності і соціальна практика: політичні, юридичні, економічні та психологічні проблеми» на 2014–2018 рр. (номер державної реєстрації 0113U007698).

**Мета і завдання дослідження.** *Мета*наукового дослідження полягає устворенні науково обґрунтованої системи принципів адміністративного судочинства України та розробці практичних рекомендацій щодо підвищення ефективності нормотворчої, правозастосовної та інтерпретаційної діяльності в галузі адміністративної юстиції.

Для досягнення поставленої мети необхідно вирішити такі *завдання*:

– здійснити аналіз наукових досліджень принципів адміністративної юстиції;

– визначити категоріально-методологічний апарат дослідження принципів адміністративного судочинства України;

– узагальнити філософсько-правові погляди та виробити методологію дослідження принципів адміністративного судочинства України;

– обґрунтувати правову та категоріально-понятійну сутність принципів адміністративного судочинства України;

– охарактеризувати систему та розробити класифікацію принципів адміністративного судочинства України;

– дослідити правову природу, зміст та дію формалізованих принципів адміністративного судочинства України;

– з’ясувати склад, правову природу, зміст та дію неформалізованих принципів адміністративного судочинства України;

– визначити стан та перспективи реалізації принципів адміністративного судочинства України при здійсненні законотворчої діяльності;

– визначити стан реалізації принципів адміністративного судочинства України в юридичній практиці;

– дослідити процес реалізації принципів адміністративного судочинства України при винесенні судового рішення;

– розробити пропозиції та рекомендації щодо вдосконалення практичної реалізації принципів адміністративного судочинства України.

*Об’єктом дослідження* є суспільні відносини,що виникають приздійсненні адміністративного судочинства в Україні.

*Предметом дослідження* є теоретичні засади та практика реалізаціїпринципів адміністративного судочинства України.

**Методи дослідження.** Відповідно до поставленої мети та завданьдослідження у праці використано сукупність методів наукового пізнання. Було здійснено науковий аналіз, спираючись на загальнонауковий діалектичний метод та системний аналіз соціальних явищ, що дозволило дослідити стан наукових досліджень принципів адміністративного судочинства України

4

(підрозділ 1.1). Поєднання історико-правового та порівняльно-правового методів дозволило виявити вплив конкретних історичних, соціальних, економічних, політичних, культурних і правових чинників на особливості формування та детермінації принципів адміністративного судочинства (підрозділи 1.1–1.3, 2.2). Використання методів класифікації, групування, системно-функціонального методу дозволило дослідити систему та здійснити класифікацію принципів адміністративного судочинства України (підрозділ

2.3). Логіко-семантичний метод сприяв виробленню понятійно-категоріального апарату (підрозділ 1.2). Використання структурно-функціонального аналізу та аксіологічного підходу дозволило розкрити особливості змісту та правового закріплення принципів судочинства в межах сучасного адміністративно-процесуального законодавства (підрозділи 3.1–3.6, 4.1–4.6). Системний метод забезпечив проведення аналізу різних галузей права, їх підгалузей та інститутів в аспекті застосування принципів, дозволив провести дослідження теоретичних і практичних складнощів реалізації окремих принципів адміністративного судочинства (підрозділи 5.1–5.3).

*Нормативною та емпіричною базою* дисертації стали норми КонституціїУкраїни та інших законодавчих актів, нормативно-правові акти органів виконавчої влади, міжнародно-правові акти; нормативні акти інших країн; рішення Європейського суду з прав людини, національна правозастосовна та судова практика; досвід країн-членів Ради Європи; довідкова література, статистичні матеріали.

**Наукова новизна одержаних результатів** полягає в тому,що цядисертація є одним з перших в українській юридичній науці комплексним дослідженням теоретичних засад системи принципів адміністративного судочинства України та їх реалізації. За результатами дисертаційної роботи сформульовано та обґрунтовано нові теоретичні висновки, практичні рекомендації і пропозиції, які містять елементи новизни та в сукупності розв’язують наукову проблему підвищення ефективності нормотворчої, правозастосовної і інтерпретаційної діяльності в царині принципів адміністративного судочинства України. Основні з них такі:

*вперше:*

– узагальнено систему філософсько-правових поглядів щодо принципів адміністративного судочинства України, відповідно до якої вони зображають зміст судочинства, визначають його особливості й завдання, являють собою основу для судової практики. Вони відображають правові погляди сучасного суспільства і держави на цілі й завдання, способи і засоби діяльності органів адміністративної юрисдикції з розгляду і вирішення адміністративних справ;

– обґрунтовано правову та категоріально-понятійну сутність принципів адміністративного судочинства України, як ідей, що сформувалися в результаті наукового, професійного та буденного уявлення про ідеальну модель судочинства, допомагають вирішенню процедурних питань уповноваженими органами, а також нормативно-керівних засад і правових інструментів регулювання суспільних відносин;

5

– доведено, що принципи не лише зображають зміст судочинства та визначають його особливості й завдання, а й повинні бути основою конкретного юридичного рішення у справі;

– встановлено склад, правову природу, зміст та роль неформалізованих принципів адміністративного судочинства України. До них віднесено ті основні начала, які фактично є загальними засадами адміністративного судочинства, але прямо не закріплені в тексті Кодексу адміністративного судочинства України;

– сформульовано принцип рівності можливостей. Обґрунтовано, що це самостійний та спеціальний принцип, що має компенсаторний характер та спрямований на забезпечення врівноваження балансу правового статусу учасників публічно-правового спору, побудований на активній ролі суду, презумпціях правомірності дій громадянина та вини органу державної влади й сприяє більш ефективному та оперативному розгляду адміністративної справи

1. порядку адміністративного судочинства. Структура принципу: 1) активна роль суду в адміністративному судочинстві; 2) презумпція правомірності дій особи; 3) презумпція вини органу публічної адміністрації;

– сформульовано принцип державного гарантування процесуальних прав учасників адміністративного судочинства, складовими якого є мова судочинства та забезпечення права на правову допомогу в адміністративному судочинстві;

– розроблено пропозиції та рекомендації щодо підвищення рівня реалізації принципів адміністративного судочинства України шляхом удосконалення вмотивованості судового рішення. Для цього запропоновано ч. 3 ст. 86 Кодексу адміністративного судочинства України доповнити реченням: «Мотиви такої оцінки повинні зазначатися в мотивувальній частині постанови суду»;

*удосконалено:*

– категоріально-методологічний апарат та розкрито зміст і співвідношення понять «адміністративне судочинство» та «адміністративний процес». Доведено, що адміністративне судочинство має принципові розбіжності з поняттям та змістом адміністративного процесу, що сформувалося до прийняття КАС, оскільки зміст останнього відображає управлінську сутність діяльності владних органів. Натомість, адміністративне судочинство варто розглядати як вид судового процесу;

– поняття «адміністративна юстиція» та доведено, що це термін соціальний, а тому в юриспруденції може використовуватися з певною мірою умовності і лише у випадках, де не потрібно передача чіткого змісту;

– класифікацію принципів адміністративного судочинства України та обґрунтовано, що залежно від закріплення принципів в законодавстві України, їх можна поділяти на: а) формалізовані; б) неформалізовані. Серед формалізованих принципів адміністративного судочинства України слід виділяти принципи: 1) законності та верховенства права; 2) рівності та змагальності; 3) гласності та відкритості; 4) диспозитивності та офіційного

6

з’ясування всіх обставин справи; 5) забезпечення апеляційного та касаційного оскарження рішень адміністративного суду; 6) обов’язковості судових рішень. Серед неформалізованих принципів адміністративного судочинства України можна назвати принципи: 1) розумності та справедливості; 2) доступності судочинства; 3) ефективності судового захисту; 4) процесуальної економії та процесуальної формальності; 5) рівності можливостей; 6) державного гарантування процесуальних прав учасників процесу;

– вчення про принцип процесуальної економії, який полягає в раціональному використанні процесуальних засобів, часу та сил суб’єктів адміністративного судочинства з одночасним забезпеченням правильного застосування адміністративно-процесуального законодавства для успішного виконання завдань адміністративного судочинства;

– аргументацію про запровадження та розвиток нової галузі права – новітнього адміністративного (судочинського) процесуального права, як теоретичної моделі адміністративного судочинства України;

– наукову позицію про те, що принципи гласності та відкритості є окремими принципами адміністративного судочинства, хоча й їх застосування може бути реалізоване тільки в поєднанні. Термін «гласність» тяжіє до усності, а термін «відкритість» означає доступність, транспарентність (прозорість), що відносить їх до різних категорій в процесі застосування;

– вчення про справедливість, яка представлена як загальний принцип, механізми реалізації якого та способи запобігання порушення конкретно не визначено, оскільки сам принцип уособлює в собі право, як категорію, і складає основу її змісту та сутності;

– правила формування справедливих принципів стягнення судового збору, які повинні відповідати вимогам Європейського суду з прав людини та бути направлені на першочерговість забезпечення справедливості та другорядності в стягненні сплати за судові послуги;

– аргументацію про законодавче формулювання та повне нормативне закріплення принципів адміністративного судочинства в Кодексі адміністративного судочинства України;

*дістали подальшого розвитку:*

– обґрунтування тези, що головним чинником, який слід використовувати при виборі напряму для оптимізації адміністративного судочинства України у нинішніх соціально-політичних умовах, є забезпечення прав і свобод людини;

– положення про те, що принцип верховенства права – це окремий принцип в адміністративному судочинстві, який уособлює в собі демократичні цінності, що ґрунтуються на дотриманні прав та свобод людини та соціальної справедливості. Натомість, законність є засобом втілення верховенства права в практичну дійсність;

– вчення про роль принципу процесуальної формальності. Так, з одного боку, об’єктивний розгляд справи просто неможливий без вчинення процесуальних дій у чітко визначених порядку та формі, з іншого – зловживання принципом формалізму призводить до затягування

7

адміністративного процесу та нівелювання принципу процесуальної економії та інших основоположних принципів;

– вчення про забезпечення відповідності судового рішення принципам адміністративного судочинства;

– обґрунтування подальшої розробки адміністративно-деліктного права на базі Кодексу України про адміністративні правопорушення та інших нормативних актів, що передбачають відповідальність за адміністративні правопорушення.

**Практичне значення одержаних результатів** полягає в тому,що вонистановлять як науково-теоретичний, так і практичний інтерес:

– *у науково-дослідній сфері* – положення та висновки дисертації можуть бути основою для подальшої теоретичної розробки і вирішення теоретичних проблем адміністративного судочинства України (акт впровадження у науково-дослідну діяльність Державного науково-дослідного інституту МВС України від 1 вересня 2017 р.);

– *у правотворчій діяльності* – сформульовані автором висновки з теоретичних та практичних питань реалізації принципів адміністративного судочинства України можуть бути корисними під час розробки й обговорення проектів законодавчих актів, спрямованих на вдосконалення чинного законодавства в галузі адміністративної юстиції;

– *у правозастосовній діяльності* – використання одержаних результатів дозволить поліпшити стан практичної реалізації принципів адміністративного судочинства України в юридичній практиці (акт впровадження Подільського районного суду м. Києва від 14 серпня 2017 р., акт впровадження в практичну діяльність прокуратури Київської області від 20 липня 2017 р., акт впровадження в практичну діяльність Дніпровського УП ГУНП України в м. Києві від 25 серпня 2017 р.);

– *у навчальному процесі* – матеріали дослідження можуть бути

використані для підготовки науково-практичних посібників з адміністративного судочинства України, підготовки підручників та практикумів з курсів: «Адміністративне судочинство України», «Судові та правоохоронні органи України», у викладанні відповідних дисциплін (акт впровадження ПрАТ «Вищий навчальний заклад «Міжрегіональна Академія управління персоналом» від 10 серпня 2017 р.).

**Особистий внесок здобувача.** Дисертаційне дослідження виконаносамостійно. Усі сформульовані у ньому положення та висновки обґрунтовані дисертантом на підставі особистих теоретичних і практичних досліджень. У співавторстві опубліковано статті «Місце принципів гласності та відкритості в судовому адміністративному процесі за підготовчого та письмового проваджень» та «Сучасний стан прозорості кадрового забезпечення адміністративних судів України». У дисертації ідеї та розробки, які належать співавторам, не використовувались.

**Апробація результатів дослідження.** Основні положення дисертації,

теоретичні та практичні висновки оприлюднені на міжнародних та

8

всеукраїнських наукових, науково-практичних конференціях, семінарах і круглих столах: «Проблеми правового регулювання діяльності ОВС у сфері надання адміністративних послуг» (м. Київ, 16 травня 2013 р.), «Правові реформи в Україні: реалії сьогодення» (м. Київ, 11 жовтня 2012 р.), «Правові реформи в Україні: проблеми та перспективи» (м. Київ, 16 жовтня 2013 р.), «Права людини і національне законодавство» (м. Київ, 11 грудня 2014 р.), «Наукові здобутки молодих науковців-правоохоронців» (м. Київ,

1. квітня 2015 р.), «Гендерні детермінанти вчинення насильства у сім’ї та правові основи протидії» (м. Івано-Франківськ, 27–28 травня 2015 р.), «Роль юриспруденції у формуванні сучасного суспільства» (м. Київ, 7 жовтня 2016 р.), «Антикорупційна діяльність в Україні» (м. Київ, 9 грудня 2016 р.), «Розвиток Української держави в умовах активізації євроінтеграційних процесів» (м. Київ, 1 березня 2017 р.), «Публічне і приватне право: конституційні засади та інноваційні тенденції» (м. Київ, 22 червня 2017 р.), «Сучасні правові системи світу: тенденції та фактори розвитку» (м. Київ,
2. травня 2017 р.), «Актуальні питання реформування правової системи України» (м. Дніпро, 7–8 липня 2017 р.), «Правове регулювання суспільних відносин: актуальні проблеми та вимоги сьогодення» (м. Запоріжжя, 28–29

липня 2017 р.), «Innovative research of legal regulation of public administration» (Lublin, 16–17 June 2017), «Актуальні питання взаємодії

інститутів громадянського суспільства та органів публічного адміністрування у напрямку розвитку правової системи України» (м. Київ,

8–9 вересня 2017 р.).

**Публікації.** Основні положення дослідження відображені у39науковихпрацях, одна з яких – одноосібна монографія, 23 наукових статті, з яких 18 у фахових виданнях України та 5 – у наукових періодичних виданнях інших держав з юридичних наук, а також 15 тез доповідей і наукових повідомлень, опублікованих за результатами проведення науково-практичних конференцій та круглих столів.

**Структура дисертації.** Відповідно до мети,предмету і завданьдослідження дисертація складається з переліку умовних скорочень, вступу, п’яти розділів, які включають двадцять один підрозділ, висновків, списку використаних джерел, додатків. Загальний обсяг дисертації – 463 сторінки,

список використаних джерел складається з 566 найменувань і займає 56 сторінок, додатки містяться на 15 сторінках.

**ОСНОВНИЙ ЗМІСТ РОБОТИ**

* **вступі** автор обґрунтовує актуальність теми дисертації,показуєступінь її наукової розробки, розкриває предмет, об’єкт та методи дослідження, визначає мету, завдання, а також зв’язок роботи з науковими планами, темами та програмами, теоретичне і практичне значення отриманих результатів, їх наукову новизну, апробацію результатів дослідження, структуру роботи та її обсяг.

9

**Розділ 1 «Стан наукових досліджень засад адміністративного судочинства України»** складається з трьох підрозділів і присвячений розглядустану наукових досліджень принципів адміністративного судочинства, визначенню понятійно-категоріального апарату та філософсько-правової концепції принципів адміністративного судочинства України.

* *підрозділі 1.1 «Стан наукових досліджень принципів адміністративного судочинства»* досліджено генезу наукових поглядів щодо принципів,їх змісту,системи та з інших істотних аспектів.

Праці учених у вказаній царині умовно розділено на три групи:

1. дослідження загальнотеоретичного характеру, зокрема, в таких галузях юридичної науки, як теорія держави і права, конституційне право, право державного управління; 2) дослідження, які проводилися до моменту виникнення в законодавстві нашої держави адміністративного судочинства, в яких обговорювалися такі явища, як адміністративна юстиція, адміністративний процес, адміністративне процесуальне право; 3) праці, предметом вивчення яких стало сучасне адміністративне судочинство України, запроваджене на підставі прийнятого в 2005 році Кодексу адміністративного судочинства України.

Встановлено, що незважаючи на те, що в міжнародних нормативних актах, національному законодавстві, насамперед в Конституції України, галузевому процесуальному законодавстві, а також в постановах вищих судових органів принципи судочинства постійно згадуються як основа національної судової системи, в теорії судочинства, в інших правових галузях знань єдиного підходу до визначення поняття принципів та їх сутності досі не склалося.

Визначено, що недостатньо уваги приділено тим принципам, що існують поза формальним визначенням у нормативному акті, але прямо випливають з його змісту. Наразі майже відсутні дослідження таких засад адміністративного судочинства, як розумність та справедливість, доступність правосуддя, ефективність судового захисту, процесуальна економія, державне гарантування процесуальних прав учасників судового процесу.

* + *підрозділі 1.2 «Категоріально-методологічний апарат дослідження принципів адміністративного судочинства»* встановлено,що дослідженнямпонять «адміністративна юстиція» та «адміністративне судочинство» займалися учені-адміністративісти з позицій адміністративного права, тобто права державного управління. Наслідком такого підходу стало те, що майже нерозкритою залишилася судочинська сторона адміністративної юстиції, а адміністративне судочинство ототожнювалося з адміністративним процесом чи вважалося його частиною. Останній, зокрема, має принципові розбіжності з поняттям та змістом адміністративного судочинства, оскільки його зміст відображає управлінську сутність діяльності владних органів. Натомість, адміністративне судочинство варто розглядати крізь призму судового процесу.

За результатами дослідження адміністративної юстиції, автор підкреслює, що в науці сформувалося два основних підходи до розуміння

10

цього поняття: 1) вузький підхід, коли адміністративна юстиція розглядається як судовий захист (адміністративне судочинство); 2) широкий підхід, який включає не тільки вирішення адміністративно-правових спорів судами (адміністративне судочинство), а й іншими уповноваженими на те державними органами (оскарження управлінських актів в адміністративному порядку).

Автором обґрунтовано власну позицію, за якою, маючи, безперечно, широке застосування в юриспруденції, ця дефініція не має конкретно визначеного юридичного змісту. Іншими словами, юстиція – це термін більше соціальний, а тому в юриспруденції може використовуватися з певною мірою умовності і лише у випадках, де не потрібно передача чіткого змісту. «Юстиція» з точки зору юридично-змістового навантаження – це поняття одного ряду з такими, як «правоохоронці», «правда» тощо.

* *підрозділі 1.3 «Система філософсько-правових поглядів щодо принципів адміністративного судочинства України»* зазначається,що вісторичному аспекті питання про поняття принципів судочинства у вітчизняній процесуальній науці не ставилося аж до середини шістдесятих років минулого століття.

Автором наголошується, що принципи вітчизняного судочинства, будучи елементом світогляду, повинні спиратися на духовні цінності українського народу. Крім того, принципи адміністративного судочинства повинні виступати в ролі провідних мотивів для посадових осіб і забезпечувати реалізацію: по-перше, фундаментальних цінностей, що охороняються законом; по-друге, законні інтереси особи, права якої порушено. З огляду на зазначене, автор дійшов висновку про те, що у філософському аспекті концепції принципів простежуються три їх ознаки: по-перше, принципи є духовно-практичною спадщиною; по-друге, принципи включають в себе адміністративно-процесуальне законодавство; по-третє, принципи є фундаментальними ідеями адміністративного судочинства. Через це законодавство повинно бути похідним від принципів, оскільки своїм потенціалом принципи повинні забезпечувати: по-перше, реалізацію цінностей, що охороняються законом; по-друге, законні інтереси особи, права якої порушено.

**Розділ 2 «Теоретико-методологічні засади дослідження принципів адміністративного судочинства України»** містить три підрозділи,в якихподана системна характеристика методології цього дослідження, розкриваються основні засади принципів адміністративного судочинства України, а також досліджуються їх функції та класифікація.

* *підрозділі 2.1 «Системна характеристика методології дослідження принципів адміністративного судочинства»* розроблено систему методів,

прийомів та засобів наукового пізнання, за допомогою яких було досягнуто мету цієї роботи. Одне з чільних місць в методології цього дослідження займає системний підхід. За основні підходи та методи використано також аксіологічний (ціннісний) підхід, історичний і порівняльно-правовий методи, а також метод герменевтичних процедур.

11

Встановлено, що більшість дослідників, вивчаючи принципи адміністративного судочинства, аналізують теперішній його стан, з якого виводять принципи, які йому притаманні. Автором обрано зворотній шлях та зроблено спробу визначити, на яких принципах повинен будуватися цей вид судового процесу, виходячи з вимог загальноправових принципів, його мети, завдань, а також загальних вимог сьогодення.

Автор підкреслює, що головним чинником, який слід використовувати при виборі напрямів оптимізації адміністративного судочинства України у нинішніх соціально-політичних умовах, є забезпечення прав і свобод людини. Це саме той чинник, крізь призму якого слід вести наукові пошуки у царині принципів адміністративного судочинства. Його ефективна реалізація повинна стати індикатором правильності шляхів удосконалення адміністративного судочинства України, пошук яких має проходити із широким залученням громадськості та науковців. При цьому, судді та особи, чий світогляд сформувався під час роботи в суді, не можуть відігравати провідну роль у процесі реформування судової системи. Основна роль у процесі вдосконалення адміністративного судочинства повинна бути покладена на споживачів такого продукту, як адміністративне судочинство.

* *підрозділі 2.2 «Пропедевтика принципів адміністративного судочинства»* наголошено,що в багатьох дослідженнях,у яких йдеться пропринципи права, автори паралельно мають на увазі і принципи процесуального права. Тому що, говорячи про право як таке, право розглядають і як систему законодавства, і як ідеологічну надбудову, і як правосвідомість. Це загалом зумовило відсутність спеціальних досліджень принципів як процесу в цілому, так і адміністративного судочинства, зокрема, на відміну від принципів права матеріального.

Автором доведено, що принцип адміністративного судочинства – поняття багатоаспектне, має потрійну природу. Він є одночасно ідеєю, яка сформувалася в результаті наукового, професійного та масового (повсякденного) уявлення ідеальної моделі судочинства, допомагає вирішенню процедурних питань уповноваженими органами, є нормативно-керівною засадою і правовим інструментом регулювання суспільних відносин. Тому в роботі увагу зосереджено на важливості вдосконалення практичної реалізації принципів судочинства. Адже стрімка еволюція суспільних відносин призводить до того, що в суспільстві виникають нетипові, нові відносини, які законом не врегульовані. Це зумовлює появу не передбачених в законі життєвих ситуацій, які будуть вирішуватися саме за допомогою принципів. Відповідно, принципи адміністративного судочинства – це цілком дієвий інструмент, використання якого важливе при вирішенні конкретних практичних питань (конкретних судових спорів). Вони не лише визначають зміст судочинства, його особливості й завдання, а й являють собою основу для судової практики. Вони відображають правові погляди сучасного суспільства і держави на цілі й завдання, способи і засоби діяльності органів адміністративної юрисдикції з розгляду й вирішення ними адміністративних

12

справ. Зроблено акцент на тому, що в українській правовій системі правові принципи варто розглядати як загальні нормативні приписи, на основі яких і відбувається правове регулювання, приймається конкретне юридичне рішення

1. справі.
	1. *підрозділі 2.3 «Функції та класифікація (система) принципів адміністративного судочинства»* відзначається,що погляд на систематикупринципів не може не носити суб'єктивного характеру, бо це – дослідження, яке здійснюється конкретним дослідником. Автором запропоновано власний підхід до поділу принципів, які, залежно від закріплення їх у законодавстві України, можна поділяти на: а) формалізовані; б) неформалізовані. Серед формалізованих принципів адміністративного судочинства України слід виділити принципи: 1) законності та верховенства права; 2) рівності та змагальності; 3) гласності та відкритості; 4) диспозитивності та офіційного з’ясування всіх обставин справи; 5) забезпечення апеляційного та касаційного оскарження рішень адміністративного суду; 6) обов’язковості судових рішень. Серед неформалізованих принципів адміністративного судочинства України можна назвати принципи: 1) розумності та справедливості; 2) доступності судочинства; 3) ефективності судового захисту; 4) процесуальної економії та процесуальної формальності; 5) рівності можливостей; 6) державного гарантування процесуальних прав учасників процесу.

Щодо значення принципів у праві, автором обґрунтовано, що їх роль полягає в збереженні правової системи, її вдосконаленні і розвитку, досягненні єдиного системного результату. Сформульовано ознаки функцій принципів адміністративного судочинства України, до яких віднесено: 1) зумовленість сутністю і призначенням принципів адміністративного судочинства в Україні;

1. характеризують напрям впливу названих принципів; 3) спрямовані на справедливий, неупереджений і своєчасний розгляд адміністративних справ;
2. є стабільними впродовж довгого часу дії; 5) можливість зміни механізмів і форм реалізації, залежно від потреб практики.

Доведено, що в правовій системі принципи адміністративного судочинства виконують світоглядну, нормативно-регулятивну, аксіологічну, телеологічну (цільову) функції.

**Розділ 3 «Формалізовані принципи адміністративного судочинства України»** складається з шести підрозділів і присвячений аналізу принципівсудочинства, що формально визначені в Кодексі адміністративного судочинства України.

* + *підрозділі 3.1 «Принципи законності та верховенства права*»зазначено, що основами цивілізованого суспільства є соціальна справедливість, обмеженість посягань на людську гідність, рівні права усіх громадян, недоторканість приватної власності та рівні можливості отримувати прибуток. Тому прийнято вважати верховенство права ключовим принципом у світовому судочинстві.

Доведено, що принцип верховенства права – це окремий принцип в адміністративному судочинстві, який представлений як на науковому, так і на

13

нормативно-правовому рівні, що уособлює в собі демократичні цінності, засновані на дотриманні прав і свобод людини та соціальної справедливості. Світова практика вказує на те, що верховенство права стає практично головним показником демократичного розвитку сучасних держав.

Зважаючи на реалії сучасного судочинства в Україні, суди не зацікавлені застосовувати принцип верховенства права, оскільки не мають бажання брати на себе відповідальність відхилення від закону заради справедливості, що виражена у забезпеченні прав та свобод людини, і в такий спосіб вступати у протиріччя із адміністративними суб’єктами. Автором відзначено, що з метою забезпечення в Україні верховенства права, потрібно створити правову культуру дотримання законодавства на всіх рівнях, а принцип верховенства права слід розглядати як правовий принцип

* межах міжнародних та європейських інтеграційних процесів, який включає в себе низку критеріїв, що виокремлюються дотриманням прав і свобод та законних інтересів громадян. Основоположним повинен стати принцип верховенства права. Натомість, законність є засобом втілення верховенства права в практичну дійсність.
	+ *підрозділі 3.2 «Принципи рівності та змагальності»* зазначено,що ціпринципи, нарівні з іншими засадами правосуддя, лежать в основі діяльності адміністративних судів, а механізми їх реалізації закріплені в Конституції України, Кодексі адміністративного судочинства України і міжнародних нормативних документах.

Доведено, що змагальність сторін в адміністративному судочинстві і рівність перед законом і судом – це принципи, які мають самостійний зміст, проте їх спільне використання дає можливість забезпечити рівність та неупередженість процесу. Змагальність, як принцип адміністративного судочинства, реалізована в нормах вітчизняного та міжнародного права та передбачає неупереджене ставлення суду до учасників процесу, під час якого вони реалізують свої права в наданні доказів, аргументації фактів, доведенні правомірності власної позиції. Він уособлює в собі активність сторін, які представляють докази, аргументи та факти.

* + свою чергу, рівність можна розглядати в двох аспектах. Так, рівність перед законом встановлює рівність в правах, а рівність перед судом є конституційною вимогою судочинства, що виражена в рівності можливостей учасників судового процесу та однакового розгляду подібних справ.

Незважаючи на певні суперечності рівності та змагальності у вітчизняному законодавстві, сутність поєднання відповідних принципів полягає в побудові судової процедури у такий спосіб, щоб під час розгляду справи були створені рівні умови на всіх етапах судочинства, надані рівні можливості сторонам брати участь у процесі.

* + *підрозділі 3.3 «Принципи гласності та відкритості»* наголошено натому, що значення відкритості правосуддя важко переоцінити як у сфері судочинства, так і в суспільному житті. Відсутність розвинутої системи відкритості позбавляє громадян можливості ефективно здійснювати свої

14

конституційні права і свободи, обмежує ефективну реалізацію завдань судочинства.

Встановлено, що деякі дослідники вважать гласність та відкритість окремим принципом. Та незважаючи на достатній ступінь переконливості, значну наукову розробку цієї позиції, а також висвітленість в науковій літературі, в роботі обґрунтована протилежна позиція, яка полягає в представленні принципу гласності та принципу відкритості окремими категоріями, як на теоретико-методологічному, так і на правовому рівнях. З’ясовано, що принципи гласності та відкритості є окремими принципами адміністративного судочинства, хоча й їх застосування може бути реалізоване тільки в поєднанні, проте в процесуальному плані рівнозначність їх розуміння може призвести до помилок в процесі судочинства. Власне термін «гласність» тяжіє до усності. Тому в основі гласності судочинства лежить можливість усного розгляду справи, яка

безпосередньо створює гарантії неупередженого, справедливого,

незалежного та об’єктивного механізму втілення принципів адміністративного судочинства в законодавство.

Термін «відкритість» означає доступність, транспарентність (прозорість), що зумовлює віднесення їх до різних категорій в процесі застосування. Метою принципу відкритості є створення умов для присутності усіх охочих під час судового процесу, а гласність покликана забезпечити обізнаність у справі під час судового розгляду, проголошення рішення, дослідження обставин справи.

* + *підрозділі 3.4 «Принципи диспозитивності та офіційного з’ясування всіх обставин справи»* автор визначає їх сутність,та спростовує уявлення проідентичність цих принципів, який час від часу виникає в науковому середовищі. Це окремі принципи, хоча вони й разом представлені в Кодексі адміністративного судочинства України (ст. 11). Їх застосування має комплексний характер, проте, дія відповідних принципів має свої особливості. Так, диспозитивність є одним з основних галузевих принципів адміністративного судочинства, що дає можливість сторонам на власний розсуд розпоряджатися матеріальними та процесуальними засобами захисту. Він ґрунтується на свободі суб’єктів адміністративних правовідносин здійснювати свої суб’єктивні права (здобувати, реалізовувати або розпоряджатися ними) і виконувати обов’язки на свій розсуд, в межах яких дозволяє закон.

Натомість, принцип офіційного з’ясування обставин у справі забезпечує можливість сторонам ефективніше користуватися своїми правами в процесі доказування та відстоювання своєї позиції. Він втілений в активній ролі суду і може проявлятися, як обмеження принципу диспозитивності та змагальності. Так, в адміністративному судочинстві існує певний дисбаланс між юридичною вагою сторін, оскільки, здебільшого, позивачами в процесі виступають громадяни, а відповідачами

– суб’єкти владних повноважень.

15

Незважаючи на існування принципу офіційного з’ясування всіх обставин справи, Кодекс адміністративного судочинства України не містить достатніх важелів для забезпечення справжньої рівності можливостей сторін.

* + *підрозділі 3.5 «Принцип забезпечення апеляційного та касаційного оскарження рішень адміністративного суду»* наголошено на тому,що однією згарантій захисту прав і законних інтересів суб’єктів спірних правовідносин є перегляд судових актів. Для того, щоб система перегляду судових актів була оптимальною, вона повинна забезпечувати швидке і якісне виправлення судових помилок.

Встановлено, що основним для апеляційного та касаційного провадження

* забезпечення перегляду судових рішень судів нижчих інстанцій. Зміст апеляційного і касаційного оскарження рішень адміністративного суду України також включає в себе предмет та підстави апеляційного і касаційного перегляду рішень адміністративного суду України. Предметом перегляду в апеляційному провадженні є рішення суду першої інстанції, які не набрали законної сили. Предметом перегляду в касаційному провадженні є судові рішення, які вже набрали законної сили.

В роботі зазначено, що оптимізацію механізму перегляду судових актів можна розглядати з декількох позицій. Зокрема, йдеться про кількість інстанцій, які переглядають судові акти. Більшість європейських країн обмежується двома інстанціями, що мають повноваження щодо перегляду постанов нижчестоящих інстанцій, – апеляцією і касацією. Автор наголошує на тому, що чим більша кількість інстанцій здійснює перегляд судових актів, тим довше не може бути досягнута мета судочинства – захист порушених або оспорюваних прав і законних інтересів. Також, механізм перегляду рішень адміністративних судів можна оптимізувати шляхом вдосконалення меж перегляду. Водночас, розгляд справи в суді другої інстанції не повинен підривати авторитет суду першої інстанції. Тому додаткові докази повинні прийматися судом апеляційної інстанції, якщо особа, яка бере участь у справі, обґрунтувала неможливість їх подання до суду першої інстанції з незалежних від неї обставин, і суд визнає ці причини поважними.

* + *підрозділі 3.6 «Принцип обов’язковості судових рішень»* наголошено натому, що рішення суду є правозастосовним, індивідуально-визначеним актом правосуддя, і його загальнообов’язковість означає, що усі на території України з ним повинні рахуватися, навіть якщо вони не брали безпосередньої участі у судовому процесі. Метою рішення адміністративного суду є не тільки врегулювання конкретного спірного публічно-правового правовідношення, а й в цілому укріплення законності у сфері публічного управління.

Принцип обов’язковості судових рішень пов’язують з поняттям законної сили, під якою слід розуміти такий стан рішення, коли воно стає максимально недоторканим у результаті прояву властивостей, що надають рішенню стабільності та незмінності. Натомість, законна сила судового рішення

характеризується такими властивостями, як обов’язковість чи

16

загальнообов’язковість, незаперечність, винятковість, преюдиціальність, здійсненність, стійкість, остаточність, виконуваність.

Визначеність об’єктивних меж законної сили судового рішення полягає в розповсюдженні законної сили на конкретне коло фактів та правовідносин. Істинність відносин і фактів, встановлених судом і зафіксованих у рішенні суду, що набрало законної сили, не має потреби знову доводити при розгляді інших справ та не може оспорюватися в іншій судовій справі за участю тих самих сторін.

Виконуваність, як властивість законної сили рішення, виникає з моменту набрання чинності, а рішення не виконане добровільно, у такому випадку може бути виконане примусово. Під примусовістю автор розуміє можливість зовнішнього впливу на поведінку суб’єктів з метою їх спонукання до виконання рішення.

**Розділ 4 «Неформалізовані принципи адміністративного судочинства України»** містить шість підрозділів,у яких розкриваються сутність,зміст тавзаємодія принципів адміністративного судочинства, що формально не визначені

* Кодексі адміністративного судочинства України.
	+ *підрозділі 4.1 «Принципи розумності та справедливості»* встановлено,

що в законодавстві роль принципів розумності та справедливості закріплена по-різному. Найбільш виражену інтеграцію в правову систему принцип розумності набув у англо-американській системі права, де значно поширена ідея про розумність позитивного права. На основі відповідних тверджень було сформовано поняття «верховенство розуму» (rule of reason). В міжнародному правовому середовищі розумність лежить в основі прийняття рішень та має перевагу над принципом законності у тих випадках, коли закон не відповідає справедливому вирішенню справи.

Принцип справедливості загалом представлений, як загальний принцип, що уособлює в собі право як категорію і складає основу його змісту та сутності. Іноді інтереси суспільства не співпадають з інтересами держави і тому принцип справедливості має підтримуватися відповідними державними інституціями. Суспільна рівність має реалізовуватися на основі ефективної державної політики. Тому з теоретичної точки зору цей принцип ніколи не втратить своєї актуальності, а також не буде повністю досліджений, оскільки має гнучкий зміст та змінюється в залежності від умов життя суспільства.

* + роботі зазначено, що принципи розумності та справедливості доповнюють один одного, оскільки реалізація справедливості в судочинстві бере свій початок з розумного розгляду справи. Частина науковців поділяє думку стосовно окремого розгляду принципів розумності та справедливості, а інша вбачає сенс в комплексному розумінні їх дослідження та застосування. Вивчення цих двох принципів дало можливість підтвердити раціональність підходу до проблеми встановлення справедливості на основі розумності.
	+ *підрозділі 4.2 «Принцип доступності судочинства»* стверджується,щоправо на незалежний та неупереджений суд історично розглядалося, як

17

фундаментальна суспільна та правова цінність. Складовими змісту доступності судового захисту є територіальне розміщення судів, дотримання форми судочинства, чітке розмежування підвідомчості справ, фінансовий бар’єр на шляху до судового захисту, використання досудових процедур, а також складові, які торкаються кадрового складу суду, матеріального забезпечення суддів, як гарантії їх непідкупності та незалежності.

З’ясовано, що стан сучасного українського законодавства та його змінюваність, а також перманентне реформування судової системи унеможливлюють повноцінну реалізацію принципу доступності судового захисту. Автором наголошено на тому, що основна проблема доступності правосуддя лежить в економічній площині, як для громадян зокрема, так і для держави в цілому. Неприйнятною є ситуація, коли громадянину чи юридичній особі, крім сплати податків, у разі протиправного невиконання державою своїх функцій, для поновлення власних прав необхідно додатково сплачувати судовий збір, причому, здійснити це до вирішення питання по суті.

Окремо звернено увагу на те, що формування справедливих принципів обчислення судового збору характеризує рівень доступності до правосуддя в країні. Сьогодні в основі механізмів здійснення судового збору в Україні лежать потреби на забезпечення судової системи необхідним фінансово-матеріальним ресурсом, який повинна надавати держава. В нинішніх соціально-економічних умовах зростання судового збору, яке відбулось наприкінці 2016 р., створює певні фінансові перешкоди в доступі до правосуддя. У цьому контексті запропоновано, щоб державна політика відповідала вимогам Європейського суду з прав людини та була направлена на першочерговість забезпечення справедливості та другорядність у стягненні сплати за судові послуги.

* *підрозділі 4.3 «Принцип ефективності судового захисту»* встановлено,

що ефективність адміністративного судочинства – це кількісно-якісні показники процесуальної діяльності суду, які зумовлені завданнями та принципами адміністративного судочинства і спрямовані на його оптимальне здійснення з подальшим удосконаленням стандартів функціонування судів адміністративної юрисдикції. З метою підвищення цього чинника пропонується покласти на суд обов'язок вжити всіх залежних від нього заходів, які забезпечили б фактичну можливість судового рішення бути виконаним шляхом добровільного або примусового виконання. Наголошено на необхідності законодавчо закріпити заборону суду приймати судові акти, які хоча формально і відповідають вимогам законності та обґрунтованості, але не придатні до фактичної реалізації. Зазначену вимогу слід розуміти, як необхідність відповідності змісту судового рішення перспективам фактичного його виконання. Звідси ж має випливати додаткова підстава до скасування судового рішення судом вищої інстанції.

Поза увагою законодавця залишається державно-правова відповідальність колегіальних органів публічної влади за невиконання

18

рішень суду, зокрема тих, що зобов’язують надати суду ті чи інші докази. Запропоновано факт ненадання таких доказів прирівнювати до визнання позову в повному обсязі.

Підвищенню ефективності судочинства повинне сприяти активне використання судами права на винесення окремих ухвал з метою реагування на причини виникнення порушень прав і свобод людини у сфері адміністративної діяльності держави.

* *підрозділі 4.4 «Принципи процесуальної економії та процесуальної формальності»* досліджено сутність та взаємодію цих принципів.Пропонується під принципом процесуальної економії розуміти засади раціонального використання процесуальних засобів, часу та сил суб’єктів адміністративно-процесуальної діяльності з одночасним забезпеченням правильного застосування адміністративно-процесуального законодавства з метою успішного виконання завдань адміністративного судочинства. Аналіз чинного адміністративно-процесуального законодавства дозволяє виділити норми та інститути, через які принцип процесуальної економії знаходить свою реалізацію в адміністративному судочинстві: 1) норми, що регламентують тривалість адміністративного судочинства у часі; 2) норми

та окремі інститути, що врегульовують загальний порядок адміністративного провадження, за допомогою яких забезпечується раціональне використання процесуальних засобів. Також акцентовано увагу на двоякості реалізації принципу формалізму в адміністративному судочинстві. З одного боку, об’єктивний розгляд справи неможливий без вчинення процесуальних дій у чітко визначеному порядку, з іншого – зловживання принципом формалізму призводить до затягування адміністративного процесу та нівелювання принципу процесуальної економії та інших основоположних принципів. Доведено, що ефективне поєднання та співвідношення зазначених принципів можливе за умови глибокого розуміння інших принципів адміністративного судочинства, таких як верховенство права, справедливість, розумність та інші.

* *підрозділі 4.5 «Принцип рівності можливостей»* зазначено,щоадміністративне судочинство підпорядковане загальним принципам, але йому властиві також і специфічні принципи, які встановлюють особливий (специфічний) порядок розгляду справ. Це є необхідним, оскільки предметом спору є публічно-правові відносини, а сторонами спору, з одного боку, є фізична або юридична особа, а з іншого – державний орган або орган місцевого самоврядування. Тому, перебуваючи з самого початку у нерівних умовах, громадянин, висловлюючи незадоволення до державного органу, а фактично державі, є обмежений у можливостях протистояти державному апарату як організаційно, так і фінансово.

Автором доведено, що для забезпечення реальної рівності сторін у судовому процесі необхідно передбачити додаткові важелі, оскільки громадянин та держава в особі органу влади знаходяться у різних «вагових категоріях».

19

Для досягнення вказаної мети автором запропоновано та виноситься на захист запровадження нового принципу, який забезпечив би не тільки рівність, але і рівні можливості сторін процесу. Принцип рівності можливостей – це самостійний та спеціальний принцип, що має компенсаторний характер та спрямований на забезпечення балансу правового статусу учасників публічно-правового спору, побудований на активній ролі суду та презумпції правомірності дій громадянина й сприяє ефективному та оперативному розгляду адміністративної справи у порядку адміністративного судочинства. Структура принципу: 1) активна роль суду в адміністративному судочинстві; 2) презумпції правомірності дій особи та вини органу публічної адміністрації.

Під активною роллю суду не мається на увазі надання йому дискреційних повноважень. Разом з тим, суд повинен реалізовувати активну (ініціативну) позицію з моменту отримання позовної заяви про захист прав та інтересів особи до прийняття справедливого судового рішення.

Презумпція правомірності дій особи полягає в тому, що дії і правова позиція громадянина, що заявляє позов, повинні вважатися правомірними доти, доки не буде встановлено інше, а рішення за скаргою не повинно ґрунтуватися на припущеннях, і всі сумніви щодо правомірності позиції громадянина повинні тлумачитися на його користь.

* *підрозділі 4.6 «Принцип державного гарантування процесуальних прав учасників процесу»* на підставі висновків попереднього підрозділу,авторпродовжує пошук інструментарію щодо врівноваження реальних можливостей сторін в адміністративному процесі. Для цього пропонується ввести принцип державного гарантування процесуальних прав учасників процесу, складовими якого є мова судочинства та забезпечення права на правову допомогу в адміністративному судочинстві.

Принцип «мови судочинства» є однією з основних гарантій, що забезпечують захист прав осіб, які не володіють або погано розуміють мову судочинства. Він направлений на захист осіб, які є учасниками судочинства, але не володіють або погано володіють його мовою, таким чином, його наявність і існування зумовлені необхідністю реалізації призначення адміністративного судочинства. Зміст мовного принципу складають такі елементи: 1) можливість здійснення адміністративного судочинства українською мовою, або, за згодою сторін, регіональною мовою; 2) право особи спілкуватися мовою, якою вона володіє без будь-яких обмежень з боку правоохоронних органів чи суду; 3) обов’язок держави забезпечити участь перекладачів при здійсненні провадження у справі за участю осіб, які не володіють мовою судочинства; 4) забезпечити особі, яка не володіє мовою судочинства, можливість ознайомлення з документами за допомогою перекладача; 5) обов’язок особи чи органу, що здійснює правозастосування, вручати копії документів на мові, якою володіє учасник судочинства і який не володіє мовою судочинства, якщо вручення цих документів є обов’язковим відповідно до норм Кодексу адміністративного судочинства України.

20

Порушення цього принципу, як однієї з процесуальних гарантій, тягне за собою визнання процесуальної дії або документа отриманого з порушенням закону.

Гарантії реалізації мовного принципу поділяються на загальні та спеціальні. До загальних гарантій належать: 1) визнання недотримання принципу мови судочинства істотним порушенням закону; 2) обов’язок суду забезпечити реалізацію принципу мови судочинства при розгляді справи в суді. Як спеціальні гарантії виділено: 1) обов’язок суду надати перекладача особі, яка не володіє мовою судочинства, і забезпечити можливість виконання обов’язків перекладачем; 2) надання компетентного перекладача; 3) наявність кримінальної відповідальності за завідомо неправдивий переклад.

Також зазначається, що право громадян на отримання кваліфікованої правової допомоги, зокрема право користуватися послугами адвоката, як процесуальна гарантія, знаходяться в тісному зв’язку з правом на захист і правосуддям в цілому. Принцип рівності перед законом позбавлений юридичної сили, якщо у людини немає можливості захистити свої права. Правова допомога надається у формі правових послуг, що натомість виконуються у формі: надання правової інформації, консультацій і роз’яснень з правових питань; складення заяв, скарг, процесуальних та інших документів правового характеру; здійснення представництва інтересів особи в судах, інших державних органах, органах місцевого самоврядування, перед іншими особами; забезпечення захисту особи від обвинувачення; надання особі допомоги в забезпеченні доступу особи до вторинної правової допомоги та медіації.

Метою безоплатної правової допомоги має бути забезпечення рівних можливостей доступу до правосуддя. Принцип забезпечення права на захист особи, чиї права і свободи були порушені, випливає з особливої природи спору, що розглядається судом, і нерівності сторін у спірних публічних правовідносинах. Наголошено на тому, що держава, відповідальна за діяльність своїх органів і посадових осіб, зобов'язана надати громадянину або організації захист їх прав і свобод усіма правовими засобами. Тому, у випадках, передбачених законом, кваліфікована юридична допомога повинна надаватися безоплатно.

**Розділ 5 «Реалізація принципів адміністративного судочинства в Україні»** складається з трьох підрозділів,у яких проаналізовано сучасний станреалізації принципів судочинства при здійсненні законотворчої діяльності, в юридичній практиці управомочених суб’єктів, а також під час винесення судового рішення.

* *підрозділі 5.1 «Реалізація принципів адміністративного судочинства при здійсненні законотворчої діяльності»* наголошено на тому,що важливоюумовою ефективного здійснення правосуддя є якісне нормативне забезпечення судових процедур, з урахування принципів права та судочинства. Реалізація правових норм залежить від цілеспрямованості та волевиявлення законодавчого органу у законодавчому процесі. Особлива роль принципів

21

права в правовому регулюванні зумовлена, зокрема, й тим, що вони є не тільки критерієм оцінки чинного законодавства, але й орієнтиром при реформуванні законодавства. Але відсутність нормативно-правової регламентації правової політики та законодавчого процесу має прояв у прийнятті недоцільних та помилкових рішень, порушення принципу системності у праві, що істотно впливає на якість нормативно-правових актів та ефективність врегулювання суспільних відносин.

Відзначено, що законодавець, як правило, безпосередньо формулює основні, соціально значущі принципи. Втім, не закріплено вичерпного переліку всіх принципів адміністративного судочинства. Завдання законодавчого органу полягає в тому, щоб нормативно виразити (з метою реалізації в практиці) принципи, що забезпечить певні переваги. Так, по-перше, принципи права утворюють своєрідну систему координат, з якою, насамперед, співставляє свою діяльність законодавець, що дозволяє уникнути прийняття волюнтаристських рішень, які не вписуються в цю систему та апріорі їй суперечать. І від того, на скільки чітко буде сформульовано той чи інший принцип права, залежить ефективність правотворчої діяльності і, зрештою, якість законодавства. По-друге, відображені в позитивному законодавстві принципи права стають більш зрозумілим явищем для тих, хто здійснює правозастосування. Реальність принципів права дисциплінує останніх, істотно обмежує можливості для неконтрольованого використання на власний вибір аналогії права при наявності в ньому прогалин. По-третє, виражені в нормативних приписах принципи права сприяють правовому вихованню населення, підвищенню рівня їх правової культури, оскільки принципи права значно легше засвоїти

* апелювати до них на практиці в конфліктних ситуаціях. По-четверте, принципи права є орієнтиром для органів і осіб, що здійснюють тлумачення правових норм.
	+ *підрозділі 5.2 «Реалізація принципів адміністративного судочинства при винесенні судового рішення»* зазначено,що висновок про дотриманняпринципів судочинства може ґрунтуватися, насамперед, на судовому рішенні, особливо, на його мотивувальній частині, в якій суддя зобов’язаний вказати мотиви, за якими він прийшов до тих чи інших висновків, визначив, які обставини мають значення для справи, розподілив тягар доведення між сторонами, виніс або не виніс ті чи інші обставини на обговорення, прийняв або відмовив у прийнятті доказів. З’ясовано, що мотивування – це процес відображення логічної, розумової діяльності суду при реалізації в конкретному судовому акті вимог законності й обґрунтованості, за умови відображення в цих вимогах алгоритму міркувань.

Автор наголошує, що вмотивованість судового акту передбачає правильне застосування закону. Суд зобов’язаний вказати в судовому рішенні норми матеріального права, якими він керувався при вирішенні спору, або вказати на можливість застосування аналогії права або аналогії закону. Помилка у виборі норм матеріального права, що підлягають застосуванню,

22

виявляються при вивченні мотивів, що обґрунтовують правову позицію судді та полягають або в їх відсутності, або у внутрішній невідповідності.

Відсутність або неповнота мотивації може свідчити про такі порушення:

1. суперечливість наявних в матеріалах справи доказів або висновків суду;
2. ігнорування наявних у справі доказів; 3) недотримання судом принципу рівноправності і змагальності сторін; 4) висновки суду ґрунтуються на доказах, яких не існує, або не дотримано принципу безпосередності дослідження доказів.

На підставі викладеного, доведено необхідність зазначення в судовому рішенні фактичної і логічної аргументації, що його обґрунтовує. Запропоновано ввести за обов'язок мотивування висновків суду за результатами оцінки доводів осіб, які беруть участь у справі. Це істотно знизить відсоток оскарження судових рішень, оскільки на практиці не оцінені в тексті рішення, доводи часто переадресовуються вищестоящому суду. Відповідь суду, що постановив рішення, про нікчемність наведеного доводу із зазначенням обґрунтування позиції суду, могла би виключити звернення з аналогічним питанням у порядку оскарження і, відповідно, – знизити завантаженість вищестоящого суду, надавши рішенням остаточності, авторитетності і переконливості.

* + *підрозділі 5.3 «Реалізація принципів адміністративного судочинства в юридичній практиці»* відзначається,що принципи є позитивними правилами.Вони повинні бути ідеологією судочинства. Неухильне виконання принципів має бути одним зі способів протидії корупції, оскільки ускладнило би порушення норм законодавства як в процесі розгляду справи, так і при прийнятті рішення по суті.

Наголошено на тому, що принципи адміністративного судочинства, незалежно від способу вираження, є нормами прямої безпосередньої дії і повинні реалізовуватися навіть поза нормами, що їх конкретизують. Дієвість принципів адміністративного судочинства має такі особливості: 1) вона пов’язана з правомірністю, в основі якої лежить активна або пасивна поведінка учасників правовідносин; 2) реалізація принципів стосується як інтересів суспільства, так і інтересів окремих громадян; 3) здійснюється в різних формах, що зумовлено різноманітністю суспільних відносин, специфікою змісту принципів, відмінністю засобів впливу на поведінку суб’єктів адміністративного судочинства, різноманіттям реалізації норм Кодексу адміністративного судочинства України і низкою інших факторів.

Найповнішій реалізації принципів в адміністративному судочинстві сприятиме їх безпосереднє закріплення в законі. Це не дозволить ігнорувати ці принципи на стадії реалізації права, направить увагу правозастосовувача в разі прогалин у праві і неможливості застосування аналогії закону до моральних засад, але не довільних, а законодавчо оформлених.

Принципи адміністративного судочинства, як втілення природного права, що має позитивне вираження, повинні забезпечити зв'язок між природнім (неписаним) та позитивним (писаним) правом.

23

**ВИСНОВКИ**

* дисертації наведено теоретико-правове узагальнення і нове вирішення наукової проблеми теорії та практики реалізації принципів адміністративного судочинства України. За результатами дослідження сформульовано такі висновки:
	1. У міжнародних нормативних актах, національному законодавстві, а також в постановах вищих судових органів принципи судочинства згадуються як основа національної судової системи, але в теорії судочинства, в інших правових галузях знань єдиного підходу до визначення поняття принципів, їх змісту, системи та з інших істотних аспектів досі не склалося.
	2. Майже всі автори піддають ретельному аналізу ті принципи, що закріплені в самому Кодексі адміністративного судочинства. Недостатньо уваги приділено тим принципам, що існують поза формальним визначенням у нормативному акті, але прямо випливають з його змісту. На сьогодні майже відсутні дослідження таких засад адміністративного судочинства, як розумність та справедливість, доступність правосуддя, ефективність судового захисту, процесуальна економія.
	3. Історично склалося, що дослідженням понять «адміністративна юстиція» та «адміністративне судочинство» займалися учені-адміністративісти
* позицій адміністративного права, тобто права державного управління. Наслідком такого підходу стало те, що майже нерозкритою залишилася судочинська сторона адміністративної юстиції, а адміністративне судочинство ототожнювалося з адміністративним процесом чи вважалося його частиною. Адміністративне судочинство має принципові розбіжності з поняттям та змістом адміністративного процесу, що сформувалося до прийняття КАС, оскільки його зміст відображає управлінську сутність діяльності владних органів. Натомість, адміністративне судочинство варто розглядати крізь призму судового процесу.
	1. Юридична наука ще не виробила єдиного підходу до визначення та класифікації таких понять, як адміністративна юстиція, адміністративний процес, адміністративне судочинство. Водночас, у зв’язку з відносно недавнім виникненням у правовому полі України такого феномену, як адміністративне судочинство, відбувається переосмислення згаданих понять та ототожнення адміністративного судочинства з поняттям адміністративний процес та його наближення до судових процесів. Із прийняттям адміністративно-процесуального законодавства, зокрема Кодексу адміністративного судочинства України, виникла необхідність в обґрунтуванні та розвитку нової галузі права – новітнього адміністративного (судочинського) процесуального права, що повинно відрізнятися від адміністративно-процесуального права радянської доби.
	2. Поняття «юстиція» та «адміністративна юстиція», не мають конкретно визначеного юридичного навантаження. Юстиція – це термін соціальний, а тому в юриспруденції може використовуватися з певною мірою

24

умовності і лише у випадках, де не потрібна передача чіткого змісту. З точки зору юридично-змістового навантаження, юстиція – це поняття одного ряду з такими, як «правоохоронці», «правда» тощо.

Головним чинником, який слід використовувати при виборі дороговказу для оптимізації адміністративного судочинства України у нинішніх соціально-політичних умовах, є забезпечення прав і свобод людини. Пошук шляхів удосконалення адміністративного судочинства повинен проходити із широким залученням громадськості та науковців. Працівники суду не можуть відігравати провідну роль у процесі реформування судової системи. Основна роль у процесі вдосконалення адміністративного судочинства повинна бути покладена на споживачів такого продукту, як адміністративне судочинство.

Принцип, як явище, – це вихідне, відправне положення у вигляді узагальнення теоретичного та емпіричного пізнання, регулятивно-оціночний показник існування, розвитку, загального руху явища, а також орієнтир (напрямок) діяльності. Принципи виступають як фундаментальні ідеї законодавчої діяльності, які, втілюючись в конкретних юридичних нормах, можуть побічно впливати на ті чи інші правовідносини, а в ряді випадків – безпосередньо їх регулювати. З принципами права повинні бути узгоджені всі приписи, що містяться в законодавчому акті. У зв’язку з цим, принципи повинні бути максимально ефективними, певною мірою відбиваючись в будь-яких правовідносинах.

Принцип адміністративного судочинства – поняття багатоаспектне, має потрійну природу. Він є одночасно ідеєю, яка сформувалася в результаті наукового, професійного та масового (повсякденного) уявлення ідеальної

моделі судочинства, допомагає вирішенню процедурних питань уповноваженими органами, є нормативно-керівною засадою і правовим інструментом регулювання суспільних відносин.

Принципи адміністративного судочинства – це дієвий інструмент, що повинен використовуватися при вирішенні конкретних практичних питань (конкретних судових спорів). Правові принципи повинні бути джерелом права. Їх варто розглядати як загальні нормативні приписи, на основі яких і відбувається правове регулювання, приймається конкретне юридичне рішення

* справі.
	1. Функції принципів адміністративного судочинства України – це зумовлені сутністю і соціальним призначенням стабільні напрямки впливу принципів на справедливий розгляд і вирішення адміністративних справ щодо прийняття неупередженого і своєчасного рішення у адміністративній справі. Вони спрямовані на збереження правової системи, її вдосконалення і розвиток, на досягнення єдиного системного результату. У правовій системі принципи адміністративного судочинства виконують світоглядну, нормативно-регулятивну, аксіологічну, телеологічну (цільову) функції.
	2. Залежно від закріплення принципів в законодавстві України, їх можна поділяти на: а) формалізовані; б) неформалізовані. Серед

25

формалізованих принципів адміністративного судочинства України слід виділяти принципи: 1) законності та верховенства права; 2) рівності та змагальності; 3) гласності та відкритості; 4) диспозитивності та офіційного з’ясування всіх обставин справи; 5) забезпечення апеляційного та касаційного оскарження рішень адміністративного суду; 6) обов’язковості судових рішень. Серед неформалізованих принципів адміністративного судочинства України можна назвати принципи: 1) розумності та справедливості; 2) доступності судочинства; 3) ефективності судового захисту; 4) процесуальної економії та процесуальної формальності;

* рівності можливостей; 6) державного гарантування процесуальних прав учасників процесу.

Принцип верховенства права уособлює в собі демократичні цінності, що ґрунтуються на дотриманні прав та свобод людини та соціальної справедливості. На сьогоднішній день в процесі адміністративного судочинства в Україні використовується принцип законності, що з урахуванням теперішнього розуміння цього принципу, ставить під загрозу механізм імплементації принципу верховенства права. Намагання побудувати ефективну систему запобігання порушення принципу верховенства права мають бути направлені на створення стану захищеності людини у її відносинах з державою. З метою забезпечення в Україні верховенства права, цей принцип слід розглядати як основоположний. Натомість, законність є засобом втілення верховенства права в практичну дійсність. Тому відповідні принципи мають поєднувати один одного.

Змагальність передбачає неупереджене ставлення суду до учасників процесу, під час якого вони реалізують свої права в наданні доказів, аргументації фактів, доведенні правомірності власної позиції. Натомість, рівність перед законом встановлює рівність в правах, а рівність перед судом є конституційною вимогою судочинства, що виражена в рівності можливостей учасників судового процесу та однакового розгляду подібних справ.

Гласність та відкритість адміністративного судочинства України представлені в одній статті Кодексу адміністративного судочинства України. Але ці принципи є окремими самостійними категоріями. Сам по собі термін «гласність» тяжіє до усності, а «відкритість» означає доступність, транспарентність (прозорість).

Принципи диспозитивності та офіційного з’ясування обставин у справі є окремими категоріями. Їх застосування має комплексний характер, проте дія відповідних принципів має свої особливості. В адміністративному судочинстві існує певний дисбаланс між юридичною вагою сторін, оскільки, як правило, позивачами в процесі виступають громадяни, а відповідачами – суб’єкти владних повноважень.

Зміст апеляційного і касаційного оскарження рішень адміністративного суду України включає в себе предмет та підстави апеляційного і касаційного перегляду рішень адміністративного суду України.

26

Основною функцією системи перегляду судових актів є швидке і якісне виправлення судових помилок.

* Обов’язковість судових рішень пов’язано з поняттям законної сили, під якою слід розуміти такий стан рішення, коли воно стає максимально недоторканим у результаті прояву властивостей, що надають рішенню стабільності та незмінності. Законна сила судового рішення характеризується такими властивостями, як обов’язковість чи загальнообов’язковість, незаперечність, винятковість, преюдиціальність, здійсненність, стійкість, остаточність, виконуваність.
* Принцип справедливості уособлює в собі право як категорію, і складає основу її змісту та сутності. Реалізація принципу справедливості в судочинстві бере свій початок з розумного розгляду справи. Принципи розумності та справедливості доповнюють один одного, оскільки реалізація справедливості в судочинстві бере свій початок з розумного розгляду справи.
* Основна проблема доступності правосуддя лежить в економічній площині, як для громадян зокрема, так і для держави в цілому. Формування справедливих принципів проведення судового збору значною мірою характеризує рівень доступності до правосуддя в країні. У цьому контексті державна політика повинна відповідати вимогам Європейського суду з прав людини та бути направлена на першочерговість забезпечення справедливості та другорядність у стягненні судового збору.
* Ефективність адміністративного судочинства – це кількісно-якісні показники процесуальної діяльності суду, які зумовлені завданнями та принципами адміністративного судочинства і спрямовані на його оптимальне здійснення з подальшим удосконаленням стандартів функціонування судів адміністративної юрисдикції. Пропонується покласти на суд обов’язок вжити всіх залежних від нього заходів, які забезпечили б фактичну можливість судового рішення бути виконаним шляхом добровільного або примусового виконання. Також необхідно законодавчо закріпити заборону суду приймати судові акти, які хоча формально і відповідають вимогам законності та обґрунтованості, проте не здатні до фактичної реалізації.
* Принцип процесуальної економії адміністративного судочинства визначає засади раціонального використання процесуальних засобів, часу та сил суб’єктів адміністративно-процесуальної діяльності з одночасним забезпеченням правильного застосування адміністративно-процесуального законодавства, з метою успішного виконання завдань адміністративного судочинства.
* Принцип формалізму в адміністративному судочинстві має двояку природу. З одного боку, об’єктивний розгляд справи просто неможливий без вчинення процесуальних дій у чітко визначеному порядку, з іншого – зловживання принципом формалізму призводить до затягування адміністративного процесу та нівелювання принципу процесуальної економії

27

та інших основоположних принципів. Сучасні позиції судової практики щодо здійснення принципу формалізму констатують появу так званих «процесуальних диверсій». Ефективне поєднання та співвідношення зазначених принципів можливе за умови глибокого розуміння інших принципів адміністративного судочинства, таких, як верховенство права, справедливість, розумність та інші.

1. Принцип рівності можливостей – це самостійний та спеціальний принцип, що має компенсаторний характер та спрямований на забезпечення врівноваження балансу правового статусу учасників публічно-правового спору, побудований на активній ролі суду та презумпції правомірності дій громадянина й сприяє ефективному та оперативному розгляду адміністративної справи у порядку адміністративного судочинства. Структура

принципу: 1) активна роль суду в адміністративному судочинстві;

* презумпція правомірності дій особи; 3) презумпція вини органу публічної адміністрації.

Складовими принципу державного гарантування процесуальних прав учасників процесу є мова судочинства та забезпечення права на правову допомогу в адміністративному судочинстві. Принцип «мови судочинства» є однією з основних гарантій, що забезпечують захист прав осіб, які не володіють або погано розуміють мову судочинства. Принцип забезпечення права на захист особи, чиї права і свободи були порушені, випливає з особливої природи спору, що розглядається судом, і нерівності сторін у спірних публічних правовідносинах. Держава, відповідальна за діяльність своїх органів і посадових осіб, зобов’язана надати громадянину або організації захист їх прав і свобод усіма правовими засобами.

Реалізація правових норм залежить від цілеспрямованості та волевиявлення законодавчого органу у законодавчому процесі. Завданням законодавця повинно стати повне нормативне вираження (з метою реалізації в практиці) принципів, оскільки без них право не може бути регулятором суспільних відносин.

Законність судової постанови передбачає її мотивованість, що виражається не тільки в аналізі наданих сторонами доказів, але і в наведенні в судовій ухвалі фактичної і логічної аргументації, що обґрунтовує прийняте рішення. Тому мотивування – це ще й відображення логічної, розумової діяльності суду при реалізації в конкретному судовому акті вимог законності і обґрунтованості, які матимуть належний характер тільки тоді, коли в цих вимогах буде чітко відображатися алгоритм міркувань.

Мотивованість судового рішення є однією з важливих процесуальних гарантій реалізації принципів адміністративного судочинства. Для її реалізації пропонується внести поправку до ст. 86 КАС, доповнивши ч. 3 цієї статті реченням: «Мотиви такої оцінки повинні зазначатися в мотивувальній частині постанови суду».

28

1. Принципи є позитивними правилами. Неухильне виконання принципів стало б одним зі способів протидії корупції, оскільки ускладнило би порушення норм законодавства як в процесі розгляду справи, так і при прийнятті рішення по суті. Принципи адміністративного судочинства, незалежно від способу вираження, є нормами прямої безпосередньої дії і повинні реалізовуватися навіть поза нормами, що їх конкретизують. Найповнішій реалізації принципів в адміністративному судочинстві сприятиме їх безпосереднє закріплення в законі.

**СПИСОК ОПУБЛІКОВАНИХ ПРАЦЬ**

**ЗА ТЕМОЮ ДИСЕРТАЦІЇ**

***Монографія:***

1. Капля О. М. Теорія та практика реалізації принципів адміністративного судочинства України: монографія. Київ: «МП Леся», 2017.

1. с.

***Статті у вітчизняних наукових фахових виданнях:***

Кондратенко В. М. Капля О. М. Місце принципів гласності та відкритості в судовому адміністративному процесі за підготовчого та письмового проваджень // Митна справа. Київ. 2011. № 6 (78). Частина 2. Книга 1. С. 201–205.

Капля О. М. Кондратенко В. М. Сучасний стан прозорості кадрового забезпечення адміністративних судів України // Митна справа. 2012.

1. 1. Ч. 2. Кн. 1. С. 231–236.

Капля О. М. Верховенство права в системі принципів адміністративного судочинства України // Наше право. Київ. 2014. № 10. С. 33–38.

Kaplya Oleksandr. Transparency of Establishing Judicial Power in Ukraine // The Journal of Eastern European Law. 2015. № 1. P. 124–128.

Капля О. М. Вдосконалення процесу реалізації принципів адміністративного судочинства в умовах реформування судової системи України // Боротьба з організованою злочинністю і корупцією (теорія і практика). Київ. 2015. № 2. С. 153–158.

Капля О. М. Обов’язковість судових рішень як принцип адміністративного судочинства України // Наше право. Київ. 2015. № 3. С. 195–201.

Капля О. М. Забезпечення права на правову допомогу як принцип адміністративного судочинства України // Право.UA. Київ. 2015. № 4. С. 177–183.

Капля О. М. Щодо доктринальної сутності адміністративного судочинства України // Наукові записки Львівського університету бізнесу та права. Львів. 2016. № 16. С. 31–35.

29

* 1. Капля О. М. Доступність судового захисту як принцип адміністративного судочинства України // Науковий вісник публічного та приватного права. Київ. 2016. № 2. Т. 2. С. 178–186.
	2. Капля О. М. Вплив судового збору на рівень доступності судочинства // Науковий вісник Херсонського державного університету. 2017.
1. 2. Т. 2. С. 32–35.

Kapla O. Language as a principle of administrative justice // Наукові праці МАУП. Київ. 2017. № 1. С. 47–53.

Капля О. М. «Адміністративна юстиція» як юридичний термін // Підприємництво, господарство і право. 2017. № 5. С. 108–111.

Капля О. М. Втілення принципу законності адміністративного судочинства в законодавстві України // Науковий вісник Ужгородського національного університету. Ужгород. 2017. № 44. Т. 2. С. 28–32.

Капля О. М. Принцип процесуальної економії в контексті вдосконалення адміністративного судочинства України // Право і суспільство. Київ. 2017. № 3. Ч. 2. С. 114–118.

Капля О. М. Співвідношення принципів законності та верховенства права в адміністративному судочинстві України // Підприємництво, господарство і право. Київ. 2017. № 6. С. 127–130.

Капля О. М. Реалізація принципів адміністративного судочинства під час здійснення законотворчої діяльності // Право та державне управління. Запоріжжя. 2017. № 2. С. 56–61.

Капля О. М. Реалізація принципу ефективного захисту прав і свобод особи в адміністративному судочинстві країн Європейського Союзу // Науковий вісник Міжнародного гуманітарного університету. Одеса. 2017. № 26. С. 27–30.

Капля О. М. Розумність як принцип адміністративного судочинства України // Форум права: електрон. наук. фахове вид. 2017. № 3. С. 72–77. URL: http://nbuv.gov.ua/jpdf/FP\_index.htm\_2017\_3\_14.pdf.

***Статті у наукових періодичних виданнях***

***інших держав з юридичних наук:***

* + Капля А. Н. Эффективность административного судопроизводства // Право и политика. Бишкек. 2016. № 3. С. 19–24.
	+ Капля А. Н. Теоретические проблемы реализации принципов административного судопроизводства // Право и политика. Бишкек. 2016. № 4.
1. 18–21.

22. Капля А. Н. Соотношение процессуальной формальности и процессуальной экономии в административном судопроизводстве // Право и закон. Бишкек. 2016. № 4. С. 77–82.

23. Капля А. Н. Функции принципов административного судопроизводства Украины // Legas si viata. Chișinău. 2017. № 7/2. С. 40–43.

1. Капля О. М. Імплементація принципу забезпечення апеляційного та касаційного оскарження рішень адміністративного суду в законодавство України // Visegrad journal on human rights. Visegrad. 2017. № 2/1. С. 94–99.

30

***Тези доповідей на науково-практичних конференціях:***

Капля О. М. Вдосконалення правової регламентації принципів гласності та відкритості судової системи України // Правові реформи в Україні: реалії сьогодення: зб. матеріалів Всеукраїнської науково-теоретичної конференції (Київ, 11 жовтня 2012 р.). Київ: Нац. акад. внутр. справ, 2012.

С. 62–64.

Капля О. М. Обмеження принципів гласності та відкритості при розгляді справ у судах України // Проблеми правового регулювання діяльності ОВС у сфері надання адміністративних послуг: зб. матеріалів круглого столу, присвячений Дню науки (Київ, 16 травня 2013 р.). Київ: Нац. акад. внутр.

справ, 2013. С. 25–27.

Капля О. М. Гарантії законності в адміністративному судочинстві // Правові реформи в Україні: проблеми та перспективи: зб. матеріалів Всеукраїнської науково-теоретичної конференції (Київ, 16 жовтня 2013 р.).

Київ: Консум, 2013. С. 104–106.

Капля О. М. Сутність рівності усіх учасників перед законом і судом

* адміністративному судочинстві України // Права людини і національне законодавство: зб. матеріалів круглого столу (Київ, 11 грудня 2014 р.). Київ: Нац. акад. внутр. справ, 2014. С. 48–51.

29. Капля О. М. До поняття принципу змагальності в адміністративному судочинстві України // Наукові здобутки молодих науковців-правоохоронців: тези доповідей підсумкової науково-теоретичної конференції (Київ, 23 квітня 2015 р.). Київ: Нац. акад. внутр. справ, 2015. С. 106–109.

* Капля О. М. Верховенство права в адміністративному судочинстві України // Гендерні детермінанти вчинення насильства у сім’ї та правові основи протидії (Івано-Франківськ, 27–28 травня 2015 р.). Івано-Франківськ,

2015. С. 55–58.

* Капля О. М. Поняття принципу рівності усіх учасників перед законом і судом в адміністративному судочинстві України // Роль юриспруденції у формуванні сучасного суспільства (Київ, 7 жовтня 2016 р.). Київ: Нац. акад. внутр. справ, 2016. С. 70–74.
* Капля О. М. Принцип законності як механізм запобігання корупції. Антикорупційна діяльність в Україні // Матеріали Міжнародної науково-практичної конференції (Київ, 9 грудня 2016 р.). Київ: Міжрегіон. акад. управління персоналом, 2016. С. 21–25.
* Капля О. М. Пропедевтика принципу верховенства права в адміністративному судочинстві України // Розвиток Української держави в умовах активізації євроінтеграційних процесів: матеріали ІІІ Міжнародної науково-практичної конференції (Київ, 1 березня 2017 р.). Київ: «МП Леся», 2017. С. 45–47.
* Капля О. М. Поняття принципів адміністративного судочинства України // Сучасні правові системи світу: тенденції та фактори розвитку: матеріали Міжнародної науково-практичної

31

конференції (Київ, 25 травня 2017 р.). Київ: ФОП Кандиба Т.П., 2017.

С. 123–128.

Капля О. М. Правова основа транспарентності судової влади в Україні // Innovative research of legal regulation of public administration: International scientific conference (Lublin, 16–17 June 2017). Lublin: Fundacja instytut spraw administracji pubblicznej, 2017. P. 130–133.

Капля О. М. Право на судовий захист і судовий збір // Публічне і приватне право: конституційні засади та інноваційні тенденції (Київ, 22 червня 2017 р.). Київ: Видавничий дім «Артек», 2017. С. 54–56.

Капля О. М. Деякі ознаки принципів адміністративного судочинства України // Актуальні питання реформування правової системи України: матеріали Міжнародної науково-практичної конференції (Дніпро, 7–8 липня 2017 р.). Дніпро: ГО «Правовий світ», 2017. С. 56–59.

Капля О. М. Право на апеляційне та касаційне оскарження рішень суду як принцип адміністративного судочинства України // Правове регулювання суспільних відносин: актуальні проблеми та вимоги сьогодення: матеріали Міжнародної науково-практичної конференції (Запоріжжя, 28–29 липня 2017 р.). Запоріжжя: Запорізька міська громадська організація «Істина», 2017. С. 79–82.

Капля О. М. Реалізація принципів адміністративного судочинства в юридичній практиці // Актуальні питання взаємодії інститутів громадянського суспільства та органів публічного адміністрування у напрямку розвитку правової системи України: матеріали Міжнародної науково-практичної конференції (Київ, 8–9 вересня 2017 р.). Київ: Центр правових наукових досліджень, 2017. С. 44–46.

**АНОТАЦІЯ**

**Капля О. М. Принципи адміністративного судочинства України: теорія та практика реалізації.** –*Кваліфікаційна наукова праця на правах**рукопису*.

Дисертація на здобуття наукового ступеня доктора юридичних наук за спеціальністю 12.00.07 – адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право. – ПрАТ «Вищий навчальний заклад «Міжрегіональна Академія управління персоналом». – Київ, 2017.

Дисертацію присвячено аналізу поняття, системи, засад формування і реалізації принципів адміністративного судочинства України. Досліджено проблеми їх правозастосування, здійснено пошук прогалин сучасного адміністративно-процесуального права, розроблено практичні рекомендації та пропозиції щодо підвищення ефективності нормотворчої, правозастосовної та інтерпретаційної діяльності в галузі адміністративної юстиції.

* роботі досліджено принципи законності та верховенства права, сутність та взаємодію принципів рівності та змагальності, розглянуто поняття, зміст та значення принципів гласності та відкритості, розкрито особливості механізму

32

дії принципів диспозитивності та офіційного з’ясування всіх обставин справи, вітчизняний та міжнародний досвід реалізації принципу забезпечення апеляційного та касаційного оскарження рішень адміністративного суду, встановлено роль і значення принципу обов’язковості судових рішень.

З’ясовано сутність і співвідношення принципів розумності і

справедливості. Проаналізовано принцип доступності судочинства. Сформульовано шляхи підвищення ефективності адміністративного судочинства. Наголошено на дотриманні балансу між принципами процесуальної економії та процесуальної формальності. Відзначено, що для забезпечення реальної рівності сторін у судовому процесі, необхідно дотримуватися принципу рівності можливостей, який вимагає запровадження додаткових важелів, оскільки громадянин та держава в особі органу влади знаходяться у різних «вагових категоріях». Доведено існування та змістовне наповнення принципу державного гарантування процесуальних прав учасників процесу.

За результатами дослідження сформульовано шляхи удосконалення практичної реалізації принципів адміністративного судочинства України.

***Ключові слова:*** принцип,адміністративне судочинство,суд,рішеннясуду, верховенство права, законність, рівність, гласність, відкритість, справедливість, доступність, ефективність.

**АННОТАЦИЯ**

**Капля А. Н. Принципы административного судопроизводства Украины: теория и практика реализации. –** *Квалификационная научная**работа на правах рукописи.*

Диссертация на соискание научной степени доктора юридических наук по специальности 12.00.07 – административное право и процесс; финансовое право; информационное право. – ЧАО «Высшее учебное заведение «Межрегиональная Академия управления персоналом». – Киев, 2017.

Диссертация посвящена анализу понятия, системы, основ формирования

* реализации принципов административного судопроизводства Украины. Исследованы проблемы их правоприменения, осуществлен поиск пробелов

современного административно-процессуального права, разработаны практические рекомендации и предложения по повышению эффективности нормотворческой, правоприменительной и интерпретационной деятельности в области административной юстиции.

результате изучения доктринальных и нормативных источников установлено, что, несмотря на то, что в международных нормативных актах, национальном законодательстве, а также в постановлениях высших судебных органов принципы судопроизводства постоянно упоминаются как основа национальной судебной системы, в теории судопроизводства, в других правовых областях знаний единый подход к определению понятия принципов

* их сущности до сих пор не сформирован. Определено, что недостаточно внимания уделяется тем принципам, которые существуют вне формального

33

определения в нормативном акте, но прямо вытекают из его содержания. Сейчас почти нет исследований таких принципов административного судопроизводства, как разумность и справедливость, доступность правосудия, эффективность судебной защиты, процессуальная экономия, государственное гарантирование процессуальных прав участников судебного процесса.

* 1. работе усовершенствован категориально-методологический аппарат и раскрыто содержание и соотношение понятий «административное судопроизводство», «административный процесс» и «административная юстиция». Доказано, что «административное судопроизводство» имеет принципиальные различия с понятием и содержанием «административного процесса», сформировавшегося до принятия Кодекса административного судопроизводства Украины, поскольку административный процесс отражает управленческую сущность деятельности органов власти. В то же время, административное судопроизводство следует рассматривать как вид судебного процесса.

Обосновано, что в зависимости от закрепления принципов в законодательстве Украины, их можно разделять на: а) формализованные; б) неформализованные.

* 1. работе исследованы принципы законности и верховенства права и отмечено, что последний должен стать основополагающим. В свою очередь, законность следует рассматривать, как средство воплощения верховенства права в практическую действительность.

Также исследована сущность и взаимодействие принципов равенства и состязательности, рассмотрено понятие, содержание и значение принципов гласности и открытости, раскрыты особенности механизма действия принципов диспозитивности и официального выяснения всех обстоятельств дела, исследованы отечественный и международный опыт реализации принципа обеспечения апелляционного и кассационного обжалования решений административного суда, установлена роль и значение принципа обязательности судебных решений.

Выяснены сущность и соотношение принципов разумности и справедливости. Исследован принцип доступности судопроизводства и акцентировано внимание на неприемлемости ситуации, когда гражданину или юридическому лицу, кроме уплаты налогов, в случае противоправного неисполнения государством своих функций, для восстановления своих нарушенных прав необходимо дополнительно платить судебный сбор, причем, осуществить это перед рассмотрением вопроса по существу. Сформулированы пути повышения эффективности административного судопроизводства. Отмечено соблюдении баланса между принципами процессуальной экономии

1. процессуальной формальности. Отмечено, что для обеспечения реального равенства сторон в судебном процессе, необходимо соблюдать принцип равенства возможностей, который требует введения дополнительных рычагов, поскольку гражданин и государство в лице органа власти находятся в разных «весовых категориях». Доказано существование и содержательное наполнение

34

принципа государственного обеспечения процессуальных прав участников процесса.

Сформулированы пути совершенствования практической реализации принципов административного судопроизводства Украины. Отмечено, что задача законодателя состоит в том, чтобы нормативно закрепить принципы, поскольку без них право не может быть регулятором общественных отношений. Доказано, что принципы являются нормами прямого непосредственного действия и должны реализовываться даже вне норм, которые их конкретизируют.

***Ключевые слова:*** принцип,административное судопроизводство,суд,решение суда, верховенство права, законность, равенство, гласность, открытость, справедливость, доступность, эффективность.

**SUMMARY**

**Kaplya O. M. Principles of administrative legal proceedings of Ukraine: theory and practice of implementation.** –*Qualifying scientific work as a**manuscript*.

A Thesis for the Scholarly Degree of the Doctor of Law, Speciality 12.00.07 – administrative law and process; finance law; information law – PrJSC «Higher Education Institution «Interregional Academy of Personnel Management». – Kyiv, 2017.

The thesis is devoted to the analysis of the concept, system, principles of formation and implementation of principles of administrative legal proceedings of Ukraine. It sets out to explore the problems of their enforcement, to search for gaps in current administrative-procedural law, to develop practical recommendations and proposals for improving the efficiency of norm-setting, law enforcement and interpretative activities in the administrative justice field.

In this thesis the principles of legality and supremacy of law, the essence and interaction of the principles of equality and adversarial system are explored, the concept, content and significance of the principles of publicity and transparency are considered, peculiarities of the mechanism of principles of disposition and official investigation of the circumstances of the case, domestic and international experience of implementing the security principle of appeal and cassation appeal of the decisions of the administrative court are discovered, the role and importance of the principle of binding judgments is established.

It is determined the essence and correlation of principles of reasonableness and justice. The availability principle of legal proceeding is analyzed. The way of improving the efficiency of administrative legal proceedings is defined. It is emphasized that there is a balance between the principles of procedural economy and procedural formality. It is specified that in order to ensure real equality of the parties in the legal proceeding, one must adhere to the principle of equality of opportunity, which requires the introduction of additional levers, as the citizen and

35

the state, represented by regulatory body, are in different «weight categories». The existence and meaningful content of the principle of state guarantee of procedural rights of participants in the proceeding are proved.

Based on the results of the investigation, ways to improve the practical implementation of administrative legal proceedings principles of Ukraine are defined.

***Key words:*** principle, administrative legal proceedings, court, judgment,supremacy of law, legality, equality, publicity, transparency, justice, availability, efficiency.

36

Наклад 100. Папір офсетний. Ум.-др. арк. 1,9.

Підписано до друку 11.01.2018. Замовлення 490.

*Надруковано в «МП Леся».*

*Свідоцтво про внесення до Державного реєстру*

*суб’єктів видавничої справи серія ДК № 892 від 08.04.2002.*

«МП Леся»

03148, Київ, а/с 115.

Тел./факс: (066) 60-50-199, (068) 126-49-26

E-mail: lesya3000@ukr.net