

На правах рукописи

**МЕДЖИДОВ АЛИ ИБРАГИМОВИЧ**

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ УСЛУГ РЕГИОНА**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным  
хозяйством (экономика, организация и управление  
предприятиями, отраслями, комплексами: сфера услуг)

**Автореферат**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

**Москва – 2011**

Работа выполнена на кафедре экономики социальной сферы  
экономического факультета Московского государственного университета  
имени М.В. Ломоносова.

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор  
Козаков Владимир Николаевич

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, доцент  
Абаев Алан Лазаревич  
кандидат экономических наук, профессор  
Сребник Борис Владимирович

Ведущая организация: Дагестанский научный центр РАН

Защита состоится «19» мая 2011 года в 15:00 часов в ауд. №313 на заседании диссертационного совета Д 501.001.17 при Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова по адресу: 119991, Москва, ГСП-1, Ленинские горы, дом 1, строение 46, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 3-й новый учебный корпус, экономический факультет.

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале научной библиотеки МГУ имени М.В. Ломоносова (РФ, 119991, г. Москва, ГСП-1, Ленинские горы, дом 1, строение 46, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 3-й новый учебный корпус, экономический факультет).

Автореферат разослан «\_\_» апреля 2011 года.

Ученый секретарь  
диссертационного совета

Панкратова В.П.

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** В современной экономике инновациям уделяется первостепенное значение, поскольку от инновационной активности предприятия, отрасли, региона или государства напрямую зависит уровень их конкурентоспособности, спектр рыночных возможностей и эффективность текущей деятельности. Инновационное предпринимательство способствует поиску новых идей, технологий и путей развития различных секторов российской экономики, что позволяет говорить о концепции управления ростом конкурентоспособности предприятий сферы услуг региона, совершенствовании инновационной инфраструктуры и развитии региональной инновационной системы в целом.

Современный механизм развития национальной инновационной системы России должен учитывать влияние общественных и кредитно-финансовых институтов на уровень инновационной активности отечественной экономики, а также способствовать улучшению институтов государственного регулирования и саморегулирования рынка инноваций за счет повышения эффективности взаимодействия участников инновационного процесса. При этом для эффективного управления региональной инновационной системой необходимо улучшение инновационного цикла, развитие рынка интеллектуальной собственности и активизация инфраструктурных преобразований, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата в регионе за счет реализации государственной инновационной политики и содействия передовым технологиям научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ прорывного характера.

Развитие инновационного предпринимательства в сфере услуг региона сдерживается отсутствием законодательных основ; значительными административными и "рыночными" барьерами;

отсутствием доступа к инвестиционным ресурсам; несовершенным налоговым администрированием; отсутствием доступа к недвижимому имуществу; затрудненным доступом к рынкам сбыта; недостаточной общественной защитой интересов и прав инновационных предпринимателей; низким престижем, а также слабой и неэффективной государственной поддержкой инновационного предпринимательства.

При этом существующие методы формирования и развития инновационного предпринимательства достаточно разрознены и рассматривают лишь отдельные аспекты и направления, а концепция комплексной государственной поддержки инновационного предпринимательства в регионе, как в начале проведения реформ, так и в настоящее время отсутствует. Таким образом, наличие задач инновационного развития региона обуславливает необходимость системного изучения, обобщения и критического переосмысления действующих методов и механизмов государственной поддержки инновационного предпринимательства, что, в свою очередь, обуславливает актуальность темы диссертационного исследования.

**Степень разработанности проблемы.** Научный интерес к проблемам государственного регулирования и поддержки инновационного предпринимательства и вопросам организации инновационной деятельности в предпринимательских структурах различного уровня заставил обратиться к анализу накопленного массива теоретических и аналитических материалов. Актуальность развития методов, механизмов и инструментов управления инновационной деятельностью на различных уровнях управления российской экономики, а также государственного регулирования и поддержки инновационного предпринимательства в регионах, раскрыта в ряде работ отечественных и зарубежных ученых и практиков.

В период диссертационного исследования автором изучены научные

работы, в которых анализируются различные аспекты государственного регулирования инновационной деятельности и рассматриваются в работах Абаева А.Л., Анисимова А.Н., Аньшина В.М., Бовина А.А., Варфоломеевой Ю.А., Дагаева А.А., Дементьева В.Г., Дынкина А.А., Егорова Е.В., Елисеева А.Н., Жильцова Е.Н., Ивановой Н.И., Казакова В. Н. Клейнера Г.Б., Костюка В.Н., Кушлина В.И., Лениной И.Г., Львова Д.С., Мазур Н.З., Макарова В.Л., Мильнера Б.З., Миндели Л.Э., Поршнева А.Г., Сударикова С.А., Чередниковой Л.Е., Юнацкой М.А., Яковца Ю.Р. и других.

Особенности управления предприятиями сферы услуг, инновационные аспекты сервисной деятельности рассмотрены в работах Агафоновой В.В., Андреева С.А., Белова Г.В., Брохиной Л.И., Бурменко Т.Д., Восколович Н.А., Жильцова Е.Н., Казакова В.Н., Кислова Д.В., Котилко В.В., Котлер Ф., Пациорковского В.В, Решетниковой Е.Г., Седова К.Б., Сосуновой Л.А., Сребника Б.В., Тюриной В.Ю.

Обширный обзор отечественной и зарубежной литературы по теме диссертационного исследования позволяет утверждать, что в России недостаточно проработан механизм регулирования инновационной деятельности, нет четких организационно-методических рекомендаций по формированию инфраструктуры региональных систем поддержки инновационного предпринимательства. В этих условиях представляется актуальным развитие существующих и разработка новых инструментов государственного регулирования инновационной деятельности, в том числе с учетом специфики предприятий сферы услуг, и их реализация как единой системы на основе механизмов программно-целевого управления.

Необходимость разработки теоретических и практических подходов к решению вышеуказанных проблем предопределила выбор темы диссертационного исследования, его цель и задачи.

**Цель и задачи исследования.** Целью исследования является

разработка механизма государственного регулирования инновационного предпринимательства в сфере услуг, а также практических рекомендаций повышения его эффективности.

В соответствии с целью исследования были поставлены следующие задачи:

- дополнить определение экономической сущности инновационного предпринимательства в сфере услуг и уточнить термины: «инновация», «инновационная деятельность в сфере услуг» применительно к этапу формирования основ организационно-экономического механизма развития инновационного предпринимательства в сфере услуг в регионе;
- сформулировать основы механизма государственного регулирования инновационного предпринимательства в сфере услуг региона;
- выявить основные проблемы и факторы, сдерживающие развитие инновационного предпринимательства в сфере услуг региона;
- определить основные направления совершенствования развития инновационного предпринимательства в сфере услуг региона;
- предложить рекомендации по совершенствованию организационно-экономического механизма стимулирования инновационного предпринимательства в сфере услуг региона.

**Объектом исследования** является система поддержки инновационного предпринимательства в сфере услуг региона, в том числе федеральные, региональные и местные органы власти, общественные организации и объединения, образовательные учреждения, предприятия сферы услуг.

**Предметом исследования** в работе выступает организационно-экономический механизм отношений, складывающихся при формировании системы поддержки инновационного предпринимательства в сфере услуг региона.

**Методологическую и теоретическую основу исследования**

составили труды российских и зарубежных авторов в области государственного регулирования экономики, инновационной экономики, экономики и управления в сфере услуг, управления интеллектуальной собственностью, также фундаментальные и прикладные труды отечественных и зарубежных ученых – экономистов в области предпринимательства, а также законы РФ, постановления Правительства РФ и РД, регламентирующие инновационную и предпринимательскую деятельность на различных управленческих уровнях. В качестве специальных инструментов исследования использовались методы экономического анализа инновационного предпринимательства в России и Республике Дагестан.

**Информационной базой исследования** послужили официальные отчеты Федеральной службы государственной статистики РФ, Организации по экономическому сотрудничеству и развитию, Госкомстата Республики Дагестан, Министерства экономического развития и торговли РФ, Министерства экономики Республики Дагестан, законодательные и нормативные акты РФ и РД, международные соглашения, материалы международных и российских научных конференций, монографий, в том числе: Института проблем развития науки РАН (ИПРАН), Института экономики РАН, Института социально-экономических исследований РАН, а также министерств и ведомств.

**Научная новизна** исследования заключается в комплексном анализе и разработке механизма функционирования региональной системы поддержки инновационного предпринимательства в отраслях сферы услуг. К числу самостоятельных результатов, полученных в процессе исследования и обладающих элементами научной новизны, можно отнести следующие:

- дополнено определение экономической сущности категории: инновационного предпринимательства в сфере услуг, и уточнены

термины: «инновация в сфере услуг» и «инновационная деятельность в сфере услуг»;

- разработаны основы механизма государственного регулирования инновационного предпринимательства в сфере услуг региона, особенностью данного механизма является ориентирование предприятий сферы услуг на активное участие в инновационной предпринимательской деятельности путем совершенствования нормативно-правовой базы по инновациям как на региональном, так и на федеральном уровнях; создания системы контроля и мониторинга инновационной деятельности; формирование системы информационно-консультационного обеспечения инновационной деятельности в регионе и другие;

- выявлены основные проблемы и факторы, сдерживающие развитие инновационного предпринимательства в сфере услуг региона, включающие отсутствие поддержки региональных научных центров, инфраструктуры инновационной деятельности (посреднические, информационные, юридические, банковские и прочие услуги), недостаток возможностей для кооперирования с другими предприятиями и научными организациями, несовершенство законодательных и нормативно-правовых документов на региональном уровне, высокий экономический риск и другие;

- определены основные направления совершенствования развития инновационного предпринимательства в сфере услуг региона в целях осуществления государственной поддержки деятельности субъектов инновационного предпринимательства за счет средств и ресурсов региона предлагается создание Республиканского инновационного фонда и Республиканского научно-консультационного центра;

- предложены рекомендации по совершенствованию организационно-экономического механизма стимулирования инновационного предпринимательства в сфере услуг региона, включая проектирование и



развитие инновационной инфраструктуры, разграничение полномочий в сфере научно-инновационного развития на различных уровнях, организация системы информационного обеспечения, а также развитие механизмов государственно-частного партнерства, содействия развитию кадрового потенциала.

### **Теоретическая и практическая значимость работы**

Результаты, полученные в ходе анализа практики государственного регулирования инновационной деятельности в России и за рубежом, позволили выявить группы проблем в этой области, установить причины и следствия их появления. Предложена модель системы управления инновационной деятельностью, графически представляющая взаимодействие объектов и субъектов управления на основе действующей нормативно-правовой базы на международном, государственном и региональном уровнях. Данная модель дает возможность вырабатывать и совершенствовать органам государственной власти и хозяйствующим субъектам эффективные методы управления инновационной деятельностью. Разработан комплекс программно-целевых мероприятий государственного регулирования инновационного предпринимательства, направленных на решение выявленных проблем, организационно-экономический механизм его реализации, создание системы показателей оценки исполнения данных мероприятий, которые могут быть использованы в полном или частичном объеме федеральными, региональными или муниципальными органами власти для повышения эффективности внедрения и коммерциализации инноваций в отраслях сферы услуг.

### **Соответствие диссертации паспорту научной специальности**

Результаты научного исследования соответствуют следующим пунктам паспорта специальности: 1.6.120. Экономические основы государственного регулирования интеллектуальной собственности в сфере услуг; 1.6.121. Организационно-экономические механизмы обеспечения инновационного

развития отраслей сферы услуг; 1.6.124. Формы государственной поддержки отечественных производителей в сфере услуг.

### **Апробация работы**

Основные выводы, сделанные в работе, а также рекомендации по совершенствованию системы государственного регулирования инновационного предпринимательства в сфере услуг были использованы при подготовке целевой республиканской программы развития малого и среднего предпринимательства на 2010-2015г.г., разработанной администрацией города Махачкалы по поддержке и развитию малого предпринимательства и потребительского рынка. Основные положения работы докладывались диссертантом и получили положительную оценку на региональных и международных научно-практических конференциях: на конференции экономического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова и на республиканской конференции молодых ученых.

По теме диссертации автор имеет 6 публикаций общим объемом 2,3 п.л., в том числе в рецензируемых изданиях – 3.

Диссертация по своей структуре представлена следующим образом:

### **Введение**

## **Глава 1. Теоретические основы государственного регулирования инновационного предпринимательства в сфере услуг региона.**

1.1 Экономическая сущность и структура инновационного предпринимательства в сфере услуг региона

1.2 Механизм государственного регулирования инновационного предпринимательства в сфере услуг региона

1.3 Зарубежный опыт государственного регулирования инновационного предпринимательства

## **Глава 2. Экономический анализ основных показателей и оценка параметров инновационной деятельности предприятий сферы услуг.**

2.1 Анализ основных показателей и оценка параметров развития инновационного предпринимательства в России

2.2 Анализ особенностей формирования научно-инновационной сферы региона

2.3. Специфика организационно-управленческих нововведений на предприятиях сферы услуг региона (на примере Республики Дагестан)

## **Глава 3. Основные пути развития инновационного предпринимательства в сфере услуг региона.**

3.1 Направление развития инновационного предпринимательства в сфере услуг региона

3.2 Пути совершенствования механизма государственной поддержки и стимулирования инновационного предпринимательства в сфере услуг региона

3.3 Рекомендации по совершенствованию организационно-экономического механизма стимулирования инновационного предпринимательства в сфере услуг региона

## **Заключение**

## **Список используемой литературы**

## **II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ.**

### **1. Экономическая сущность категории инновационного предпринимательства в сфере услуг региона**

Наиболее заметной общемировой тенденцией современного общественного развития является переход к «новой экономике», базирующейся на интеллектуальных ресурсах, информационно-коммуникационных технологиях, наукоемких производствах, разнообразных услугах, создающих качественно новый технологический уровень всего национального хозяйства. В последние

десятилетия отрасли сферы услуг интенсивно интегрируются в экономику основанную на знаниях. Научные исследования и разработки становятся обязательным компонентом бизнес-процессов растущего числа компаний, и по уровню наукоемкости сфера услуг быстро подтягивается к промышленности. В современной экономике роль инноваций значительно возросла. Без применения инноваций практически невозможно создать конкурентоспособную продукцию, имеющую высокую степень наукоемкости и новизны.

Применительно к предмету диссертационного исследования – организационно-экономическому механизму поддержки и развития инновационного предпринимательства в сфере услуг в регионе, **инновация в сфере услуг** рассматривается как новая ценность, полученная в результате применения новшества, в виде новой или усовершенствованной услуги, созданного на основе результатов научно-технической деятельности, с целью удовлетворения потребностей конечных потребителей и получения прибыли. Сущность инновации составляет инновационная деятельность, а содержание – комплексный процесс создания, распространения и практического использования новшества для удовлетворения человеческих потребностей, меняющихся с развитием общества.

По нашему мнению, **инновационная деятельность в сфере услуг** – практическое использование результатов научно-технической деятельности по созданию новой или усовершенствованной услуги, реализуемой на рынке. Инновационная деятельность в сфере услуг может проявляться через поставку качественно новой или усовершенствованной услуги на рынок. В свою очередь это может быть не только качественно новая услуга, но и услуга с принципиально новыми характеристиками и свойствами. В диссертации подчеркивается, что инновационная деятельность неразрывно связана с понятием инновационного процесса.

Инновационный процесс – совокупность действий (работ), связанных с организацией и осуществлением инновационной деятельности и направленных на разработку новшеств и осуществление инноваций. Другими словами, инновационный процесс представляется как процесс, в ходе которого новшество вызревает от идеи до конкретного продукта, технологии или услуги и распространяется в хозяйственной практике либо удовлетворяет потребности человека, формируя новые общественные потребности.

Ключевым элементом в обеспечении конкурентоспособности предприятия на мировом рынке является уровень используемых им технологий. Именно уровень и качество технологий определяют успех и эффективность создаваемых продуктов, процессов и услуг.

В связи с нарастающим развитием сферы услуг, а также с возрастающими потребностями общества в этих новшествах в последнее время все чаще и чаще инновации становятся неотъемлемой частью предпринимательской деятельности. По нашему мнению, **инновационное предпринимательство в сфере услуг** – процесс создания качественно новых или усовершенствованных видов услуг, посредством использования нововведений и дальнейшего коммерческого использования в виде получения прибыли.

## **2. Механизм государственного регулирования инновационного предпринимательства в сфере услуг региона**

Для повышения эффективности использования имеющихся передовых исследований и разработок необходимо решить ряд организационных задач, одной из которых является организация системы стимулирования инновационного предпринимательства в сфере услуг. Система стимулирования инновационного предпринимательства в современных условиях должна обеспечиваться комплексом мер, включающих адресную поддержку приоритетных направлений инновационной деятельности;

создание благоприятного экономического климата, стимулирующего заинтересованность во внедрении научно-технических достижений и приток инвестиций в основной капитал; законодательную охрану прав интеллектуальной собственности. Государственное регулирование и поддержка инновационного предпринимательства осуществляется посредством различных соответствующих механизмов и методов реализации. Как подтверждает мировая практика, полноценная инновационная предпринимательская деятельность формируется при эффективном функционировании отложенного механизма его государственного регулирования и поддержки. Для поддержки и развития инновационного предпринимательства в сфере услуг, по нашему мнению, необходимо выработать механизм государственного регулирования инновационного предпринимательства в сфере услуг на региональном уровне.

Особенностью механизма является то, что ведущая роль отводится предприятиям и организациям сферы услуг региона. Реализация данного механизма ориентирована на активное участие в развитии инновационного предпринимательства в сфере услуг региона, учитывает его интересы и нацелена на развитие спроса на инновации со стороны предприятий региона. В широком смысле механизм определяет ориентиры для инициатив и мероприятий по ее реализации - создание условий для развития партнерских связей между наукой и бизнесом.

Для эффективного функционирования данного механизма необходимо решить следующие задачи:

- совершенствование нормативной правовой базы по инновациям как на региональном, так и на федеральном уровнях;
- создание соответствующего комитета при Правительстве Республики Дагестан для проведения контроля и мониторинга инновационной

деятельности с целью оценки результативности региональной инновационной политики в целом;

- формирование системы информационно-консультационного обеспечения инновационной деятельности, которая будет служить связующим звеном между инноваторами и инвесторами;

- развитие инновационной культуры в предпринимательской среде, у работников сферы услуг и у населения Республики Дагестан на основе использования новых образовательных технологий, научно-просветительской работы и средств массовой информации;

- развитие инфраструктуры региональной инновационной системы: технопарки, бизнес-инкубаторы, учебно-деловые центры, центры трансфера технологий и другие специализированные организации;

- поддержка создания и развития малых инновационных предприятий в сфере услуг при научных учреждениях и высших учебных заведениях Республики Дагестан, стимулирование инновационного предпринимательства в этих предприятиях и вовлечения инноваций в хозяйственный оборот;

Инновационный тип экономического развития требует создания максимально благоприятных условий для предпринимательской инициативы, повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности частных компаний региона, расширения их способности к работе на открытых глобальных рынках в условиях конкуренции, поскольку именно частный бизнес является основной движущей силой экономического развития.

### **3. Основные проблемы и факторы, сдерживающие развитие инновационного предпринимательства в сфере услуг региона**

На основе диагностики научно-инновационной сферы Республики Дагестан проведена аналитическая оценка конкурентных преимуществ и недостатков, влияющих на ее развитие. В научно-инновационной сфере

республики сложилась близкая к кризисной ситуация, которая оказывает негативное воздействие на технологическую структуру хозяйственного комплекса региона. Сокращаются объемы производства именно инновационной продукции, которая отчасти заменяется на более простую и дешевую. В Республике Дагестан до настоящего времени не выработаны ни концепция, ни система приоритетных направлений, ни номенклатура критически важных технологий научно-инновационного развития региона. Анализ региональных данных продемонстрировал ухудшение основных показателей научно-инновационной сферы (см. табл.1).

*Таблица 1.*

*Показатели научно-инновационной сферы Республики Дагестан по годам*

|   | 2000 | 2001 | 2002 | 2003  | 2004 | 2005  | 2006  | 2007  | 2008  | 2009 |
|---|------|------|------|-------|------|-------|-------|-------|-------|------|
| <i>Число организаций, выполнявших научные исследования и разработки</i>                                   | 7    | 8    | 11   | 9     | 10   | 12    | 13    | 13    | 12    | 11   |
| <i>Удельный вес организаций, осуществляющих инновационную деятельность, в общем числе организаций в %</i> | 6,4  | 9,8  | 14,5 | 11,3  | 11,1 | 9,2   | 10,9  | 10,7  | 8,3   | 7,9  |
| <i>Объем инновационных товаров, работ, услуг, млн. руб.</i>   | 17,8 | -    |      | 125,9 | 54,7 | 171,5 | 597,4 | 698,7 | 760,3 | 200  |
| <i>Доля инновационных товаров от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, %</i>       | 2,8  | -    | -    | 7,4   | 2,1  | 2,4   | 5,5   | 3,5   | 3,2   | 0,8  |
| <i>Внутренние затраты на исследования и разработки к валовому внутреннему продукту, %</i>                 | 0,4  | -    | -    | 0,4   | 0,3  | 0,3   | 0,3   | 0,3   | 0,3   | -    |
| <i>Число созданных передовых</i>  | -    | -    |      | 3     | 4    | 4     | 5     | 13    | 11    | 7    |



|                   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|-------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| <i>технологий</i> |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|-------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

Так, за период с 2000 по 2009 годы в Республике Дагестан увеличилась доля организаций, выполнявших исследования и разработки, в общем числе предприятий на 1,05%, тогда как по сравнению с 2007 годом - уменьшилась на 2,3%; доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте – с 0,4% до 0,3%; доля инновационных товаров от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг снижалась на 1,8%, а по сравнению с 2006 годом на 4,7%; число созданных передовых технологий увеличилось по сравнению с 2002 годом более чем в 2 раза, по сравнению с 2007 годом наблюдается спад. Одним из важнейших показателей состояния научно-инновационной сферы региона является структура внутренних затрат на исследования и разработки по источникам финансирования, в этом плане ситуация в Республике Дагестан неоднозначна (см. табл.2).

*Таблица 2.*

*Структура внутренних затрат на исследования и разработки по источникам финансирования в Республике Дагестан, млн.руб.*

|  | 2000 | 2009 |
|--|------|------|
| <i>Средства бюджета</i>                                  | 4,4  | 25,4 |
| <i>Средства организаций предпринимательского сектора</i> | 56,3 | 4,5  |
| <i>Собственные средства научных организаций</i>          | 37   | 23,5 |
| <i>Средства внебюджетных фондов</i>                      | 1,8  | 6,8  |
| <i>Средства высших учебных заведений</i>                 | 0,5  | 13,5 |
| <i>Средства иностранных источников</i>                   | 11,2 | 26,3 |

В источниках финансирования внутренних затрат на исследования и разработки в 2000 году главным образом преобладали средства организаций предпринимательского сектора 56,3%, 37% приходилось на

собственные средства научных организаций, 4,4% – на бюджетные средства, 1,8% – на средства внебюджетных фондов и всего 0,5% – на средства ВУЗов. К 2009 году соотношение резко изменилось: 26,3% приходилось на средства иностранных источников, 25,4% – на бюджетные средства, 23,5% – на собственные средства научных организаций, 13,5% – на средства ВУЗов, 6,8% – на средства внебюджетных фондов, 4,5% – средства организаций предпринимательского сектора. Рост удельного веса бюджетных средств и средств внебюджетных фондов в финансировании внутренних затрат положительно характеризует действия органов государственной власти в области поддержки исследований и разработок, а значительное увеличение доли средств ВУЗов говорит о повышении активности образовательных учреждений. Использование средств иностранных источников для финансирования затрат на исследования и разработки в 2009 году, на наш взгляд, является наиболее обнадеживающим фактом, так как это положительно характеризует инновационный климат в регионе. К негативным тенденциям можно отнести резкое сокращение доли средств организаций предпринимательского сектора, которое объясняется отсутствием заинтересованности и трудностями в осуществлении исследований и разработок. Также подвергся изменениям показатель – численность специалистов, выполняющих исследования и разработки (см. табл.3).

*Таблица 3.*

*Численность специалистов, выполнявших исследования и разработки в Республике Дагестан, человек*

|                                       | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|---------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| <i>Численность персонала – всего.</i> | 1776 | 2062 | 1888 | 1998 | 2106 | 2114 | 2580 | 2536 | 2293 | 2394 |
| <i>Исследователи</i>                  | 926  | 1115 | 1031 | 1169 | 1251 | 1167 | 1435 | 1472 | 1272 | 1527 |

|                                 |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |
|---------------------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| <i>Техники</i>                  | 220 | 283 | 259 | 236 | 297 | 272 | 370 | 270 | 146 | 157 |
| <i>Вспомогательный персонал</i> | 339 | 346 | 315 | 341 | 319 | 402 | 440 | 470 | 601 | 473 |
| <i>Прочий персонал</i>          | 291 | 318 | 283 | 252 | 239 | 273 | 335 | 324 | 274 | 237 |

Как видно из таблицы, в целом по республике численность персонала, занятого исследованиями и разработками, с 2000 г. по 2009 г. увеличилась почти в 0,75 раз, при этом число исследователей увеличилось в 1,5 раза, число техников уменьшилось в 1,4 раза, вспомогательного персонала – в 1,3 раза. Имеет место приток научных кадров, что положительно характеризует кадровый потенциал инновационной деятельности.

В то же время, очевидно, что инновационное предпринимательство обладает значительными неиспользованными возможностями. Это касается в первую очередь малого инновационного предпринимательства в сфере услуг. В настоящее время доля малых предприятий, относящихся к сфере науки и научного обслуживания, в общем объеме продукции малого предпринимательства составляет критически малую величину. Это объясняется рядом причин: отсутствие поддержки региональных научных центров, что приводит к оттоку квалифицированных научных кадров; неразвитостью инфраструктуры инновационной деятельности, что затрудняет возможность кооперационных связей, внешнего финансирования и удовлетворения массового спроса; высоким уровнем предпринимательского риска, нестабильной политической обстановкой и другими.

#### **4. Основные направления совершенствования развития инновационного предпринимательства в сфере услуг региона.**

К числу важнейших направлений совершенствования механизма развития и поддержки инновационного предпринимательства в отраслях сферы услуг в регионе должны быть отнесены: проектирование и развитие региональной инновационной инфраструктуры; разграничение

полномочий в сфере научно-инновационного развития между федеральным центром, федеральными округами, регионами, муниципальными образованиями на различных уровнях. В инфраструктуру инновационной сферы, как правило, входят региональные центры научно-технической информации, фонды поддержки инновационной предпринимательской деятельности, консультационные фирмы. Нами предлагается создание двух специализированных объектов инновационной инфраструктуры в одном из северокавказских регионов России – Республики Дагестан.

В данном случае, по нашему мнению, необходимо создать Республиканский инновационный фонд, который будет выполнять связующую роль между предприятиями сферы услуг и академическим сектором и соответственно поддерживать инициативы в этом направлении, а также Республиканский научно-консультационный центр, необходимость создания которого обусловлена, главным образом, отсутствием информационно-аналитического обеспечения инновационной предпринимательской деятельности. Вместе они призваны оказывать помощь предприятиям региона в устранении барьеров на пути сотрудничества и являться необходимым условием развития инновационного предпринимательства в сфере услуг.

Основными задачами Республиканского инновационного фонда, должны стать:

- привлечение и аккумулирование финансовых средств региональных, федеральных и иностранных инвесторов всех форм собственности для долевого финансирования инновационных проектов в Республике Дагестан;
- венчурное финансирование инновационных проектов;
- обеспечение финансовых гарантий, поручительств и льготное доленое кредитование инновационных проектов;

- финансовая поддержка при получении предприятиями лицензий, сертификатов и патентов;
- инвестирование мероприятий, связанных с развитием Республики Дагестан.

Республиканский инновационный фонд в Республике Дагестан должен действовать от имени Правительства Республики Дагестан. В конечном счете, работа Фонда должна опираться на развитие устойчивых кооперационных связей между вузами, научно-исследовательскими структурами, предприятиями различных отраслей сферы услуг Республики Дагестан. В ходе венчурного инвестирования Фонд должен обеспечить выполнение следующих функций: а) предварительная экспертиза перспективных технологических проектов и инновационных предприятий – объектов для инвестирования средств; б) организация и проведение коммерческой экспертизы предварительно отобранных проектов для окончательного выбора объектов инвестирования; в) финансово-экономическое и юридическое сопровождение реализуемых инновационных проектов; д) участие в управлении венчурными предприятиями, в которые инвестированы средства Фонда.

Обязанности по информационному обеспечению региональной инновационной системы должны быть возложены на органы региональной власти, а также специализированные организации по соответствующим направлениям. С этой целью, в Республике Дагестан нами предлагается создание Республиканского научно-консультационного центра, основной функцией которого является проведение постоянного мониторинга деятельности инновационной инфраструктуры и субъектов научно-технической и инновационной сферы в регионе для повышения эффективности взаимодействия между субъектами региональной инновационной системы.

Основными задачами Республиканского научно-консультационного центра должны стать:

- разработка проектов методических и нормативных документов в области организационного и научного сопровождения конкурсной деятельности;
- разработка и модернизация системы критериев оценки заявок и проектов в соответствии с целями и задачами научно-технических программ;
- проведение комплексного анализа результативности научно-исследовательской, инновационной и образовательной деятельности;
- разработка научно-методических и организационных основ проведения конкурсов;
- разработка предложений на основе практического опыта по совершенствованию методики подготовки научной и финансовой отчётной документации, применяемой в процессе сопровождения и реализации контрактов и грантов;
- организация экспертизы конкурсных заявок и материалов отчётов по выполняемым проектам;
- информационное и методическое обеспечение работы конкурсных комиссий и комиссий по приемке отчетов.

При этом необходимо понимать, что результат такой работы может быть положительным при сочетании нескольких факторов: взаимодействия государственных (федеральных и региональных) органов со всеми участниками инновационного процесса, налаживания системы государственной поддержки и стимулирования инновационной деятельности, формирования эффективной инфраструктуры инноваций, правильного использования и воспроизводства научно-инновационного потенциала.

## **5. Рекомендации по совершенствованию организационно – экономического механизма стимулирования инновационного предпринимательства в сфере услуг региона.**

Современное состояние и уровень развития научно-инновационной сферы в регионе предполагают государственную поддержку и развитие инновационного предпринимательства в сфере услуг. Изучив деятельность органов государственной власти Российской Федерации, Республики Дагестан и опыт зарубежных стран по регулированию процессов, связанных с инновационной деятельностью, а также действующие федеральные и региональные целевые программы, был разработан соответствующий комплекс мероприятий с целью активизации и стимулирования инновационного предпринимательства в сфере услуг региона. Вместе с тем большая часть мероприятий может составить содержание региональной целевой программы по развитию системы управления инновационным предпринимательством в сфере услуг и государственной поддержки вовлечения в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности. По нашему мнению, необходимо выделить следующие направления по совершенствованию организационно-экономического механизма стимулирования инновационного предпринимательства в сфере услуг в регионе: «Развитие нормативно-правовой базы», «Информационное обеспечение и консультационная поддержка», «Подготовка кадров», «Развитие механизмов взаимодействия субъектов инновационного предпринимательства», «Финансовая поддержка».

На федеральном уровне решаются задачи совершенствования нормативно-правовой базы по стимулированию инновационного предпринимательства в сфере услуг в регионе: устранение противоречий в понятийном аппарате действующих нормативных правовых актов, регулирующих отношения по поводу инновационной деятельности;

разработка нормативных правовых актов, способствующих созданию на территории Северо-Кавказского федерального округа площадок для торговли патентами, ценными бумагами малыми инновационными компаниями; законодательное закрепление правового статуса малых инновационных компаний; внесение изменений в Положение «О пошлинах за патентование...», в Налоговый кодекс в части обложения налогами субъектов малого инновационного предпринимательства (налог на прибыль, НДС, налог на имущество).

На региональном уровне: стратегическое и оперативное (в рамках своей компетенции) управление научно-инновационной сферой; финансирование региональных инновационных проектов; поддержка «местных» инновационно-активных предприятий; привлечение внутренних и внешних инвестиций в инновационные проекты; налаживание внутренней и внешней кооперации и другие.

Государственная поддержка инновационного предпринимательства в сфере услуг предполагает предоставление материальных преимуществ для лиц и хозяйствующих субъектов, ведущих инновационную деятельность в приоритетных областях (приоритеты устанавливаются соответствующими органами власти), а также экспортирующих инновационную продукцию, что, в свою очередь, предполагает совершенствование финансово-кредитных механизмов: внедрение дифференцированной системы пошлин и тарифов на различные услуги, оказываемые Федеральными службами для сокращения расходов физических и юридических лиц, представляющих малый и средний бизнес; предоставление для компенсации расходов, связанных с защитой ИС в России и за рубежом, для малых и средних предприятий субсидий (в размере до 70% от требуемой суммы средств) или бюджетных кредитов (до 90%); предоставление государственных гарантий по кредитам для малых инновационных компаний; предоставление по льготной процентной ставке



в лизинг оборудования для фундаментальных и прикладных исследований; предоставление исследовательского кредита коммерческими банками и кредитными организациями по льготной процентной ставке.

Анализ практики стимулирования и сопровождения инновационных проектов показывает, что государственная поддержка необходима еще по одному направлению, а именно в сфере обеспечения информацией. В рамках поддержки инновационной деятельности целесообразно развитие следующих направлений: разработка специализированных журналов, газет, интернет-порталов, форумов для малых и средних предприятий по вопросам инновационного предпринимательства (аналитические материалы; научные обзоры; статистические данные; законодательство); проведение семинаров для представителей малых и средних предприятий, в том числе сферы услуг, по вопросам инновационного предпринимательства; создание своего рода call центра для оказания бесплатных консультаций по вопросам инновационного предпринимательства; организация обучения представителей малого и среднего бизнеса по вопросам правовой защиты прав на интеллектуальную собственность; в целях обеспечения доступа субъектов инновационного предпринимательства к информационным ресурсам – разработка сайта, в котором содержатся все необходимые ссылки на те или иные информационные материалы, позволяющего упростить доступ к интересующей информации; создание базы данных результатов научно-технической деятельности и предоставление бесплатного доступа сотрудникам малых и средних предприятий, в том числе предприятий сферы услуг.

Еще одной важной составляющей поддержки инновационного предпринимательства со стороны государственных органов является подготовка кадров. Анализ текущей ситуации показал, что для активизации инновационной деятельности не хватает

квалифицированных инновационных менеджеров. В этой связи необходима организация прохождения стажировок студентов республиканских вузов в организациях, оказывающих различные услуги связанных с развитием инновационного предпринимательства, а также проведение курсов повышения квалификации для преподавателей вузов, руководителей и сотрудников предприятий, занятых в приоритетных для экономики региона отраслях.

Необходимость реализации данного комплекса программных мероприятий обусловлена, прежде всего, ориентацией мировой экономики и экономики России в целом на инновационный путь развития. Для достижения поставленных целей необходима скоординированная работа всех участников инновационного процесса.

**Основные положения диссертационного исследования изложены автором**

**в рецензируемых изданиях, определенных ВАК:**

1. Механизм государственного регулирования инновационного предпринимательства в сфере услуг региона // Экономика и предпринимательство, 2011, № 3. – 0,5 п.л.
2. Организационно-экономический механизм развития инновационного предпринимательства в отраслях сферы услуг региона (на примере Республики Дагестан) // Вестник Белгородского университета потребительской кооперации, 2011, №1. – 0,4 п.л.
3. Совершенствование системы государственной поддержки инновационной деятельности в России // Российское предпринимательство, 2008, № 6 (2). – 0,3 п.л.

**в других изданиях:**

4. Концептуальные основы стратегии государственного регулирования инновационной деятельности // Сборник статей Ассоциации молодых

ученых Дагестана, Махачкала, 2008, №42. – 0,5 п.л.

5. Необходимость государственного регулирования инновационной деятельности // Международная конференция студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов 2004», секция «Экономика», М.: ТЕИС, 2004. – 0,1 п.л.

6. Мировой опыт государственного регулирования инновационной деятельности // Региональный вестник молодых ученых. Махачкала, 2008, №2(16). – 0,5 п.л.