**НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ**

**ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ**

**КОРНІЄНКО Світлана Костянтинівна**

УДК 351.83/84:304

**ДЕРЖАВНА ПОЛІТИКА УКРАЇНИ У СФЕРІ**

**СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ ДІТЕЙ-ІНВАЛІДІВ**

25.00.02 – механізми державного управління

**АВТОРЕФЕРАТ**

дисертації на здобуття наукового ступеня

кандидата наук з державного управління

**КИЇВ – 2015**

Дисертацією є рукопис.

Робота виконана в Національній академії державного управління  
при Президентові України.

|  |  |
| --- | --- |
| **Науковий керівник –** | доктор наук з державного управління, доцент  **ПЕТРОЄ Ольга Михайлівна,**  Національна академія державного управління  при Президентові України,  професор кафедри соціальної і гуманітарної політики. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Офіційні опоненти:** | доктор наук з державного управління **Поспєлова** **Тетяна Вадимівна,**  Київський університет імені Бориса Грінченка,  завідувач кафедри державного управління  та управління освітою Інституту суспільства;  кандидат наук з державного управління **ВІЛЕНСЬКИЙ Андрій Борисович,**  Товариство з обмеженою відповідальністю “Дитячий медичний центр “Добробут”,  директор. |

Захист відбудеться *12 травня 2015 року о 14 годині* на засіданні спеціалізованої вченої ради Д 26.810.02 Національної академії державного управління при Президентові України за адресою: 03680, м. Київ, вул. Ежена Потьє, 20, к. 212.

Із дисертацією можна ознайомитись у бібліотеці Національної академії державного управління при Президентові України (03680, м. Київ, вул. Ежена Потьє, 20).

Автореферат розісланий *10 квітня 2015 року.*

**Вчений секретар**

**спеціалізованої вченої ради** **Л.А. Мельник**

**ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА РОБОТИ**

**Актуальність теми***.* Створення правових, соціально-економічних, культурних, організаційних умов і гарантій, забезпечення недискримінаційного сприятливого соціального середовища для всебічного особистісного розвитку дітей з інвалідністю та повноцінної соціальної інтеграції їх у систему суспільних відносин є не лише нагальною необхідністю в період нинішніх глобальних перетворень в Україні та світі, а й однією з головних функцій демократичної держави та стратегічною метою державної політики у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю (далі – ДПСЗДІ).

Приєднання України до міжнародних документів із проблем інвалідів, зокрема Конвенції ООН про права інвалідів, надає пріоритетність питанням дітей з інвалідністю, піднімає важливість їх вирішення на рівні держави, зобов’язує гармонізувати норми вітчизняного законодавства з міжнародними стандартами, поступово створювати систему їх практичної реалізації.

Невідкладність розв’язання проблеми зумовлена поглибленням внутрішньої політичної, економічної та соціальної кризи, що виявляється в зниженні спроможності держави забезпечити соціальний захист дітям з інвалідністю – діюча нині система не здатна: задовольнити потреби дітей   
з інвалідністю в реабілітаційних, соціальних, освітніх послугах, їх доступність та якість надання; забезпечити засобами реабілітації, виробами медичного призначення, санаторно-курортним лікуванням; підвищити рівень профілактики інвалідності тощо.

Крім того, необхідно взяти до уваги, що ДПСЗДІ потребує сучасного наукового обґрунтування. Напрацювання в цьому напрямі, зроблені за радянських часів, дещо втратили свою актуальність та значення: чимало робіт про соціальний захист дітей з інвалідністю мають медико-соціальний характер; відсутній єдиний підхід до визначення сутності соціального захисту тощо.

Дисертаційна робота ґрунтується на працях сучасних українських і зарубіжних учених, які досліджували питання формування та реалізації державної соціальної політики, – Т.Ганслі, В.Голубь, В.Гошовської, В.Іванова, О.Іванової, О.Лебединської, Е.Лібанової, В.Мамонової, Т.Поспєлової, В.Скуратівського, П.Спікера, В.Тертички, В.Трощинського, В.Холопова, П.Шевчук, Н.Ярош та ін.

Теоретичну базу механізмів державного управління в дисертаційному дослідженні складають засадничі положення теорії державного управління, обґрунтовані в працях: В.Авер’янова, Г.Атаманчука, В.Бакуменка, М.Білинської, В.Князєва, Ю.Ковбасюка, Т.Лукіної, В.Малиновського, О.Машкова, Н.Нижник, О.Оболенського, А.Попка, Я.Радиша, Т.Федорів, О.Федорчака та ін.

Теоретико-методологічні засади державного управління сферою соціального захисту, його механізми досліджували В.Андреєв, О.Бендасюк, С.Гончарова, С.Горбатюк, Н.Зеленко, О.Коротич, В.Костюк, М.Кравченко, М.Мальований, О.Петроє, С.Прилипко, В.Романов, Т.Семігина, П.Ситник, Б.Сташків, А.Стойка, А.Халецька, А.Цумаєва, І.Ярошенко, О.Ярошенко та ін.

Серед учених і практиків, які розглядали питання інвалідності та соціального захисту осіб з інвалідністю, у тому числі й дітей, варто виділити Е.Азарову, Л.Безтелесну, С.Богданова, Р.Боровських, А.Віленського, Т.Дегтяренко, А.Іпатова, Е.Калімулліну, В.Красномовця, В.Ляшенка, В.Мартинюка, К.Міщенко, С.Пузіна, К.Семенова, В.Тарасенко, А.Шевцова та ін.

Наукова розробка проблем соціального захисту дітей з інвалідністю в новітніх дослідженнях вітчизняних науковців відображає багато в чому еволюцію оцінки суспільної значущості цього питання в нашій країні в цілому.

Водночас дослідження, у яких із позицій комплексного підходу розглядаються державно-управлінські аспекти соціального захисту дітей з інвалідністю, практично відсутні. Поза увагою науковців залишаються надзвичайно важливі питання ДПСЗДІ. Вищезазначене зумовило вибір теми, мети та завдань дисертаційного дослідження.

**Зв’язок роботи з науковими програмами, планами, темами.** Дисертаційна робота пов’язана з науковими дослідженнями кафедри соціальної і гуманітарної політики Національної академії державного управління при Президентові України (далі – Національна академія), що проводяться в межах науково-дослідних робіт комплексного наукового проекту “Державне управління та місцеве самоврядування” (ДР № 0199U002827), зокрема за темами: “Інструменти і механізми вирішення суперечностей розвитку соціогуманітарної сфери” (ДР № 0110U002467), “Теоретико-методологічні засади реформування соціальної сфери в Україні” (ДР № 0112U002457), “Соціогуманітарні пріоритети суспільного розвитку” (ДР № 0113U002445), “Європейські стандарти соціогуманітарного розвитку: сутність та можливості застосування в Україні” (ДР № 0114U002854). У рамках цих робіт автором розроблено Меморандум про співпрацю між Кабінетом Міністрів України та всеукраїнськими громадськими об’єднаннями інвалідів, що спрямований на своєчасне розв’язання проблем людей з інвалідністю, у тому числі дітей з інвалідністю; обґрунтовано пріоритетні напрями модернізації ДПСЗДІ; удосконалено модель взаємодії органів влади і громадських об’єднань щодо розв’язання проблем дітей з інвалідністю.

**Мета і завдання дослідження.** *Мета* дисертаційної роботи полягає в теоретико-методологічному обґрунтуванні, опрацюванні методичних положень та виробленні практичних рекомендацій щодо модернізації ДПСЗДІ для забезпечення найкращих інтересів дітей з інвалідністю, створення умов їх всебічного розвитку, повноцінної інтеграції в систему суспільних відносин.

Досягнення мети передбачає вирішення таких *завдань*:

* провести теоретико-методологічний аналіз дослідження ДПСЗДІ;
* охарактеризувати сучасні підходи до інтерпретації понятійно-категоріального апарату ДПСЗДІ, дати авторське визначення понять: “державна політика у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю”, “соціальний захист дітей з інвалідністю”, “механізм державного управління у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю”, “дитина з інвалідністю”;
* систематизувати основні міжнародно-правові документи у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю, визначити принципи формування політики стосовно дітей з інвалідністю;
* проаналізувати сучасний стан інституційно-правового забезпечення ДПСЗДІ;
* виявити та розкрити існуючі проблемні питання проведення ДПСЗДІ;
* визначити пріоритетні напрями модернізації ДПСЗДІ на підставі дослідження змісту міжнародних практик у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю;
* удосконалити модель взаємодії органів влади і громадських об’єднань на всіх рівнях державного управління та визначити шляхи розвитку державно-громадського партнерства у розв’язанні проблем дітей з інвалідністю.

*Об’єкт дослідження* – система суспільних відносин у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю.

*Предмет дослідження* – формування та реалізація державної політики України у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю.

*Методи дослідження.* Для досягнення визначеної мети та вирішення поставлених завдань дисертантом використовувався комплекс взаємопов’язаних і взаємодоповнюючих загальнонаукових і спеціальних методів, спрямованих на отримання об’єктивних результатів.

Метод загальнонаукового аналізу застосовано в процесі дослідження наукових джерел і нормативно-правових документів, що регламентують діяльність ДПСЗДІ. Системний та комплексний методи забезпечили цілісність дослідження, дали можливість розглянути систему соціального захисту як комплекс взаємопов’язаних підсистем і з’ясувати властивості досліджуваної системи, її внутрішні й зовнішні зв’язки. Методи аналізу, логіки, синтезу використані в процесі встановлення закономірностей розвитку визначення механізмів державного управління у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю; методи статистичного аналізу – під час аналізу показників, що характеризують кількість дітей з інвалідністю, їх вікову структуру, причини інвалідності.

За допомогою порівняльно-правового методу було визначено організаційно-правові засади і вивчено міжнародний досвід щодо правового регулювання та забезпечення соціального захисту дітей з інвалідністю з урахуванням перспектив європейської інтеграції. Методи експертних оцінок, узагальнення, а також прогностичний метод застосовано з метою формулювання висновків, рекомендацій та пропозицій; графічний метод – для схематичного зображення теоретичних і практичних положень дослідження.

Інформаційну й емпіричну базу дослідження склали законодавчі та нормативні акти України, що регулюють суспільні відносини у сфері соціального захисту загалом, міжнародні документи, монографії, наукові статті з проблеми, що досліджується, довідкова література, статистичні матеріали, інтернет-ресурси та ін.

**Наукова новизна одержаних результатів** визначається тим, що в дисертації вперше розроблені нові наукові положення та отримані науково доведені результати, які в сукупності вирішують важливе наукове завдання в галузі науки “Державне управління”, що полягає в теоретико-методологічному обґрунтуванні, опрацюванні методичних положень, практичних заходів щодо модернізації ДПСЗДІ.

У дисертаційному дослідженні:

*уперше:*

* запропоновано пріоритетні напрями модернізації ДПСЗДІ (упровадження системи раннього втручання у розвиток дітей з інвалідністю; розробка чіткої стратегії деінституціоналізації дітей з інвалідністю, пріоритетом якої є забезпечення умов їх проживання і виховання в сім’ї; реформування системи надання соціальних послуг дітям з інвалідністю; удосконалення системи освіти для дітей з інвалідністю; забезпечення доступного (безбар’єрного) для дітей з інвалідністю суспільства, сприяння їх індивідуальній мобільності; формування в суспільстві культури недискримінації дитини з інвалідністю; сприяння розвитку здібностей дитини з інвалідністю, потенціал яких може розвиватися інакше, ніж їх однолітків; соціальне включення дітей з інвалідністю; інформаційне забезпечення ДПСЗДІ; ліквідація всіх форм насильства стосовно дітей з інвалідністю), що дало змогу обґрунтувати наукові положення щодо доцільності переходу від політики соціального забезпечення дітей з інвалідністю до політики створення умов для задоволення найкращих інтересів і реалізації ними прав шляхом запобігання дискримінації та усунення бар’єрів, які перешкоджають їх повній участі в житті суспільства нарівні з іншими дітьми;
* теоретично обґрунтовано шляхи вдосконалення механізмів організаційно-інституційного забезпечення ДПСЗДІ: розробка та підписання Меморандуму про співпрацю між Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Уповноваженим Президента України з прав дитини, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Кабінетом Міністрів України та громадськими об’єднаннями; створення Консультативної ради при Уповноваженому Президента України з прав людей з інвалідністю; запровадження інституту регіональних представників Уповноваженого Президента з прав дітей з інвалідністю; створення дорадчих комітетів у справах дітей з інвалідністю при виконавчих комітетах міських рад;

*удосконалено*:

* методологію дослідження комплексного механізму державного управління у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю, зокрема конкретизовано, що його основними елементами є: правовий, програмно-цільовий, організаційно-функціональний, фінансово-економічний, мотиваційний, політичний механізми, що ґрунтуються на загальних (соціальної справедливості, соціальних гарантій, соціальної компенсації, соціальної солідарності, індивідуальної соціальної відповідальності, соціального партнерства та субсидіарності) та спеціальних (гуманності та рівності, повного й ефективного залучення та включення до суспільства, доступності, диференційованого підходу, адресності, профілактичної спрямованості, державно-громадського партнерства) принципах, що в єдності елементів та їх взаємозв’язків у цілому складають систему політичних, адміністративних, економічних, соціальних, гуманітарних, організаційних та правових засобів цілеспрямованого впливу органів державного управління на процес функціонування та розвитку керованої сфери;
* модель взаємодії органів влади і громадських об’єднань щодо розв’язання проблем дітей з інвалідністю, запровадження якої сприятиме модернізації ДПСЗДІ, розвитку державно-громадського партнерства на всіх рівнях державного управління;

*набули подальшого розвитку*:

* понятійно-категоріальна база науки державного управління у сфері соціального захисту. Зокрема, сформульовано авторське визначення таких понять: “державна політика у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю”, “соціальний захист дітей з інвалідністю”, “механізм державного управління у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю”, “дитина з інвалідністю”;
* теоретичні положення щодо модернізації ДПСЗДІ шляхом розвитку державно-громадського партнерства, що ґрунтується на партнерській співпраці органів державної влади, органів місцевого самоврядування та громадськості у вжитті заходів, спрямованих на забезпечення найкращих інтересів дітей з інвалідністю, поліпшення умов їхньої життєдіяльності, наближення рівня соціального захисту таких дітей до європейських і світових стандартів, реалізацію положень Конвенції ООН про права інвалідів, а також налагодження конструктивного діалогу для досягнення домовленостей та прийняття спільних рішень.

**Практичне значення одержаних результатів**полягає в тому, що вони складають теоретичну і методологічну основу для подальшого вдосконалення механізму державного управління у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю, спрямованого на створення умов для їх всебічного розвитку, повноцінної інтеграції в систему суспільних відносин.

Основні положення, висновки та рекомендації дисертаційного дослідження були використані:

* Секретаріатом Кабінету Міністрів України під час підготовки проекту Меморандуму про співпрацю між Кабінетом Міністрів України та всеукраїнськими громадськими об’єднаннями інвалідів (довідка про впровадження від 19 листопада 2013 року);
* Державною службою з питань інвалідів та ветеранів України в процесі вжиття заходів щодо соціального захисту людей/дітей з інвалідністю, а також під час підготовки Національної доповіді Комітету з прав інвалідів ООН про вжиті заходи, спрямовані на здійснення Україною зобов’язань у рамках Конвенції ООН про права інвалідів (довідка про впровадження від 10 серпня 2012 року № 3243/01/21-12);
* Всеукраїнською громадською організацією інвалідів “Інститут реабілітації та соціальних технологій” в частині розробки напрямів і механізмів ДПСЗДІ (довідка про впровадження від 21 вересня 2013 року № 325з/07-2013).

**Особистий внесок здобувача.** Дисертаційне дослідження є самостійною науковою працею автора. Положення дисертації та викладені в роботі пропозиції базуються на власних дослідженнях здобувача, аналізі наукових і нормативних джерел. У статті, що була написана у співавторстві з О.Петроє [9], дисертантом визначено сутність та пріоритетні напрями реформування ДПСЗДІ в сучасних умовах.

**Апробація результатів дисертації.** Основні положення дисертаційного дослідження обговорювалися на засіданнях кафедри соціальної і гуманітарної політики Національної академії, доповідалися на науково-практичних конференціях за міжнародною участю: “Демократичне врядування: наука, освіта, практика” (Київ, 2009); “Галузьнауки "Державне управління": історія, теорія, впровадження” (Київ, 2010); “Інновації в державному управлінні: системна інтеграція освіти, науки, практики” (Київ, 2011); “Стратегія державної кадрової політики – основа модернізації країни”(Київ, 2012); “Наука як ресурс модернізаційної стратегії держави” (Київ, 2012); “Модернізація державного управління та європейська інтеграція України” (Київ, 2013).

**Публікації.** Ключові положення та результати дисертації висвітлено в   
15 наукових працях, у тому числі в шести статтях у наукових фахових виданнях України з державного управління, трьох статтях у наукових періодичних виданнях інших держав та шести публікаціях матеріалів науково-практичних конференцій.

**Структура та обсяг дисертації.** Дисертаційне дослідження складається зі вступу, трьох розділів, висновків, списку використаних джерел і додатків. Повний обсяг дисертації становить 274 сторінки, з них 221 сторінка основного тексту. Робота містить три таблиці, чотири рисунка, шість додатків. Список використаних джерел налічує 369 найменувань.

**ОСНОВНИЙ ЗМІСТ РОБОТИ**

У **вступі** обґрунтовано актуальність теми дослідження, розкрито ступінь наукової розробки проблеми, вказано на зв’язок роботи з науковими програмами, планами, темами; визначено мету, завдання, об’єкт, предмет, методи дослідження; охарактеризовано наукову новизну отриманих результатів, особистий внесок здобувача; наведено дані щодо практичного значення отриманих результатів, їх апробації, публікацій, структури та обсягу дисертації.

У **першому розділі** – *“Теоретико-методологічні засади дослідження соціального захисту дітей з інвалідністю як об’єкт державної політики”* – проведено теоретико-методологічний аналіз дослідження ДПСЗДІ, систематизовано міжнародні зобов’язання України у сфері захисту прав дитини з інвалідністю, проаналізовано зміст європейських стандартів соціального захисту таких дітей, відстежено еволюцію та з’ясовано сучасні підходи до інтерпретації понятійно-категоріального апарату ДПСЗДІ.

Аналіз джерельної бази засвідчує поліфонічність, розрізненість та фрагментарність поглядів на сукупність існуючих визначень щодо соціального захисту, відсутність експліцитної теорії соціального захисту дітей з інвалідністю, актуалізує необхідність теоретико-методологічного обґрунтування соціального захисту дітей з інвалідністю в Україні як об’єкта державної політики.

У результаті проведеного теоретико-методологічного аналізу з’ясовано, що ДПСЗДІ є складним багатоаспектним явищем: за інституційною основою – політикою законодавчих, виконавчих та судових органів державної влади; за напрямами суспільного розвитку – елементом соціальної, гуманітарної та економічної політики; за критеріями масштабу, що вирізняє рівні: локальний, місцевий, регіональний, загальнодержавний, міждержавний і міжнародний.

Найбільший розвиток питання ДПСЗДІ знайшли у сфері соціальної політики – одному з найважливіших напрямів внутрішньої політики держави. Установлено, що змістовими компонентами ДПСЗДІ є: мета *–* забезпечення найкращих інтересів дітей з інвалідністю, створення недискримінаційного сприятливого соціального середовища для їх всебічного особистісного розвитку і повноцінної соціальної інтеграції їх у систему суспільних відносин; завдання *–* здійснення цілеспрямованої діяльності органів державної влади, місцевого самоврядування та інших інститутів, зорієнтованої на розв’язання існуючих проблем та створення правових, соціально-економічних, культурних, організаційних умов і гарантій дітям з інвалідністю на соціальне забезпечення, здобуття освіти, реабілітаційних та соціальних послуг, охорону здоров’я тощо; загальні принципиДПСЗДІ *–* соціальної справедливості, соціальних гарантій, соціальної компенсації, соціальної солідарності, індивідуальної соціальної відповідальності, соціального партнерства та субсидіарності; спеціальні принципиДПСЗДІ *–* гуманності та рівності, повного й ефективного залучення та включення до суспільства, доступності, диференційованого підходу, адресності, профілактичної спрямованості, державно-громадського партнерства; об’єкт *–* діти з інвалідністю; суб’єкти *–* органи державної влади та місцевого самоврядування, підприємства, установи, організації різних форм власності, суспільні та соціальні інститути, політичні партії, благодійні фонди, релігійні організації, громадські об’єднання та організації; напрями *–* надання реабілітаційних, соціальних, освітніх та інших послуг, державних допомог, засобів реабілітації, санаторно-курортного лікування, установлення опіки/піклування (забезпечення стороннього догляду).

Доведено, що формування та реалізація ДПСЗДІ потребує використання комплексного механізму як такого, що включає кілька самостійних механізмів (правовий, програмно-цільовий, організаційно-функціональний, фінансово-економічний, мотиваційний, політичний) зі своїми особливостями функціонування і розвитку, структурою, взаємозв’язком між елементами. Визначено й обґрунтовано методологію комплексного механізму формування та реалізації ДПСЗДІ з інвалідністю, що в єдності елементів та їх взаємозв’язків у цілому складає систему політичних, адміністративних, економічних, соціальних, гуманітарних, організаційних та правових засобів цілеспрямованого впливу органів державного управління на процес функціонування та розвитку керованої сфери.

Розкрито цивілізаційну природу і відстежено еволюцію в підходах до вивчення і тлумачення поняття “інвалідність” від медичної моделі (інвалідність як функціональне порушення) до соціальної (інвалідність як обмеження або втрата дитиною можливостей, що спричиняють труднощі в самообслуговуванні, спілкуванні, навчанні тощо, і тому дитина з інвалідністю розглядається як об’єкт соціальної, психолого-педагогічної допомоги, орієнтованої на поліпшення або створення сприятливих умов для її особистісної самореалізації).

Досліджено основні міжнародно-правові документи ООН у сфері захисту прав дитини з інвалідністю, зокрема: “Стандартні правила забезпечення рівних можливостей для інвалідів” (1993); Конвенція ООН про права дитини (1991); Декларація тисячоліття Організації Об’єднаних Націй (2000); Конвенція ООН про права інвалідів (2006) та ін.

Розглянуто основні документи, що прийняті європейським співтовариством: План дій Ради Європи на 2006–2015 роки щодо захисту прав людей з обмеженими можливостями та забезпечення їх повної участі у житті суспільства: підвищення якості життя людей з обмеженими можливостями в Європі (2006); Європейська стратегія з питань інвалідності на 2010–2020 роки; Стратегія Ради Європи щодо прав дитини (2012–2015) та ін.

Систематизовано та охарактеризовано сучасні підходи до інтерпретації понятійно-категоріального апарату ДПСЗДІ в наукових та офіційних джерелах. Запропоновано ввести до наукового обігу авторські визначення понять: “державна політика у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю”, “соціальний захист дітей з інвалідністю”, “механізм державного управління у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю”, “дитина з інвалідністю”.

У **другому розділі** – *“Сучасний стан державної політики України у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю”* –проаналізовано інституційно-правове забезпечення ДПСЗДІ, виявлено існуючі суперечності та розкрито сутність проблемних питань проведення державної політики в досліджуваній сфері, обґрунтовано роль недержавного сектору в забезпеченні соціального захисту дітей з інвалідністю.

З’ясовано, що нормативно**-**правовою основоюДПСЗДІ є положення міжнародних правових документів, підписаних Україною як членом ООН, Ради Європи, інших міжнародних організацій, національні законодавчі та нормативно-правові документи, зокрема: закони України: “Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні”, “Про реабілітацію інвалідів в Україні”, “Про соціальні послуги” та ін.;укази Президента України: “Про заходи щодо створення сприятливих умов для забезпечення соціальної, медичної та трудової реабілітації інвалідів”, “Про заходи щодо розв’язання актуальних проблем осіб з обмеженими фізичними можливостями” та ін.;постанови Кабінету Міністрів України: “Про схвалення Концепції ранньої соціальної реабілітації дітей-інвалідів”, “Про затвердження Державної типової програми реабілітації інвалідів”, “Про затвердження порядку надання інвалідам та дітям-інвалідам реабілітаційних послуг” та інші документи, у яких задекларовані основні принципи, напрями та механізми проведення ДПСЗДІ.

Розглянуто ключові суб’єкти формування та реалізації ДПСЗДІ, якими є: Верховна Рада України, Кабінет Міністрів України та Рада у справах інвалідів при Кабінеті Міністрів України; міністерства; центральні органи виконавчої влади; місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування; громадські об’єднання інвалідів.

Найширше коло завдань відповідного спрямування покладено на Міністерство соціальної політики України, у віданні якого перебуває розгалужена мережа закладів та установ (майже 3 тис. суб’єктів), зокрема: реабілітаційні установи (відділення); центри соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді; територіальні центри соціального обслуговування пенсіонерів та самотніх непрацездатних громадян; будинки-інтернати для громадян похилого віку та інвалідів. Установлено, що, крім Мінсоцполітики, відповідальність за реалізацію прав дітей з інвалідністю в Україні покладено на кілька профільних міністерств, а саме: Міністерство охорони здоров’я України (організація медичного обслуговування, у тому числі дітей з інвалідністю, у закладах охорони здоров’я); Міністерство освіти і науки України (забезпечення права на освіту дітей з інвалідністю шляхом координації діяльності органів управління освіти).

Визначено основні проблеми інституційно-правового забезпечення державно-управлінських процесів, зокрема: недосконалість і декларативність законодавства; дублювання функцій різними органами виконавчої влади, відсутність міжвідомчої координації; неефективність фінансових інструментів і механізмів; низький рівень матеріально-технічного, навчально-методичного та інформаційного забезпечення реабілітаційних та інших закладів; недостатнє залучення громадських організацій людей з інвалідністю до формування системи реабілітаційних, соціальних, освітніх та інших послуг, моніторингу. Окремою серйозною проблемою є реалізація міжнародно-правових гарантій і зобов’язань України в національному законодавстві: держава не здійснює постійного системного моніторингу виконання взятих нею міжнародно-правових зобов’язань у соціальній сфері.

Розглянуто діючі державні програми, які забезпечують ужиття заходів щодо соціального захисту дітей з інвалідністю, зокрема: Державну цільову програму “Національний план дій з реалізації Конвенції про права інвалідів на період до 2020 року”; Загальнодержавну програму “Національний план дій щодо реалізації Конвенції ООН про права дитини на період до 2016 року” та ін. З’ясовано, що, незважаючи на стратегічну доцільність програм, більшість заходів, передбачених у них, не вжито або вжито частково. Доведено, що поліпшення охоплення дітей з інвалідністю послугами пов’язано з необхідністю перегляду оцінки продуктивності програм та внесення відповідних змін, спрямованих на підвищення їх ефективності й економічності.

Проведений аналіз сучасного стану ДПСЗДІ засвідчує, що ратифікація Україною Конвенції ООН про права дитини, Конвенції ООН про права інвалідів зумовило реформування національного законодавства відповідно до вимог цих угод. З’ясовано, що, незважаючи на зміни в підходах до вирішення питань дітей з інвалідністю, результати реформ у соціальній сфері, які здійснювалися в Україні протягом останніх років, не дали бажаного ефекту.

Обґрунтовано ключову роль недержавного сектору в модернізації державної політики щодо забезпечення соціального захисту дітей з інвалідністю. Доведено необхідність розширення функцій громадських об’єднань у формуванні та реалізації державної політики як необхідної умови модернізації ДПСЗДІ.

У **третьому розділі** – *“Шляхи модернізації державної політики   
у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю” –* проаналізовано зміст міжнародних практик здійснення ДПСЗДІ, визначено пріоритетні напрями модернізації державної політики у досліджуваній сфері, обґрунтовано шляхи розвитку державно-громадського партнерства у розв’язанні проблем дітей   
з інвалідністю.

Проаналізовано досвід Німеччини, Великої Британії, Австрії, Хорватії, Швеції, США та інших країн і з’ясовано, що, попри певні особливості в реалізації ДПСЗДІ, спільним для них є пріоритети розвитку моделі раннього втручання в розвиток дітей з інвалідністю, децентралізації соціального обслуговування, застосування альтернативних форм догляду, функціонування центрів денного перебування дітей з інвалідністю в установах, утілення політики інтеграції дітей з інвалідністю в загальноосвітні школи.

Установлено, що нині в законодавстві України немає єдиного уніфікованого підходу до формування ДПСЗДІ, тому приведення правового регулювання основних засад державної політики у цій сфері у відповідність з основними здобутками передового світового та європейського досвіду є пріоритетом ДПСЗДІ в Україні.

Удосконалено модель взаємодії органів влади і громадських об’єднань щодо розв’язання проблем дітей з інвалідністю, запровадження якої сприятиме модернізації ДПСЗДІ, розвитку державно-громадського партнерства на всіх рівнях державного управління (див. рис. 1).

Обґрунтовано підписання Меморандуму про співпрацю між Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Уповноваженим Президента України з прав дитини, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Кабінетом Міністрів України та громадськими об’єднаннями, яким передбачається поглиблення співпраці громадських об’єднань з органами державної влади на всіх рівнях, налагодження конструктивного діалогу для досягнення домовленостей та прийняття спільних рішень, спрямованих на забезпечення найкращих інтересів дітей з інвалідністю.

Президент України

Верховна Рада України

Кабінет Міністрів України

Уповноважений Президента України з прав людей

з інвалідністю

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини

Міністр соціальної політики

Консультативна рада при Уповноваженому Президента України

з прав дітей

з інвалідністю

Консультативна рада

при Уповноваженому Верховної Ради України

з прав людини

Рада у справах інвалідів при Кабінеті Міністрів України

Загальнодержавний рівень

Регіональний рівень

Дорадчі комітети у справах дітей з інвалідністю при виконавчих комітетах міських рад

Регіональний представник Уповноваженого Президента України з прав дітей

з інвалідністю

Регіональний представник

Уповноваженого Верховної Ради України

з прав людини

Представник виконавчого комітету районної ради

Представник

виконавчого комітету обласної ради

Представники територіальних органів центральних органів виконавчої влади

Представники регіональних громадських об’єднань інвалідів

Представники виконавчого комітету ради громади

Місцевий рівень

Представники місцевих громадських об’єднань інвалідів

Уповноважений Президента України з прав дитини

Меморандум про співпрацю

Рис. 1. Модель взаємодії громадських об’єднань з органами державної влади щодо розв’язання проблем дітей з інвалідністю

Запропоновано створення Консультативної ради при Уповноваженому Президента України з прав людей з інвалідністю як постійно діючого колегіального консультативно-дорадчого органу з метою налагодження зв’язків для взаємодії з громадськими об’єднаннями з питань захисту прав і законних інтересів дітей з інвалідністю. Доведено необхідність запровадження інституту регіональних представників Уповноваженого Президента з прав дітей з інвалідністю для здійснення громадського контролю за дотриманням прав таких дітей на регіональному рівні.

Обґрунтовано необхідність створення регіональних дорадчих органів (дорадчих комітетів у справах дітей з інвалідністю) при виконавчих комітетах міських рад на громадських засадах як колегіальних консультативно-дорадчих органів, які є інститутом громадянського суспільства, що аналізує стан додержання прав дітей з інвалідністю на відповідній території, сприяє підвищенню рівня обізнаності органів влади та місцевого самоврядування про існуючі проблеми, бере участь у прийнятті управлінських рішень та контролює їх виконання, посилюючи цим демократичні засади муніципальних відносин.

За результатами дослідження запропоновано рекомендації для органів виконавчої влади та місцевого самоврядування щодо модернізації ДПСЗДІ.

**ВИСНОВКИ**

Проведене дисертаційне дослідження засвідчує, що поставлені завдання вирішені, мета досягнута, отримані результати характеризуються науковою новизною та практичним значенням. На підставі дослідження зроблено висновки і запропоновано рекомендації, що мають теоретичне і практичне значення.

1. Проведено теоретико-методологічний аналіз дослідження ДПСЗДІ. Установлено, що соціальний захист дітей з інвалідністю є загальним соціальним завданням державної політики, зорієнтованої на розв’язання існуючих проблем та створення правових, соціально-економічних, культурних, організаційних умов і гарантій, забезпечення недискримінаційного сприятливого соціального середовища для забезпечення найкращих інтересів, всебічного особистісного розвитку та повноцінної соціальної інтеграції дітей з інвалідністю в систему суспільних відносин. Доведено, що створення ефективної системи соціального захисту дітей з інвалідністю нерозривно пов’язано з модернізацією державної політики у цій сфері в напрямі переходу від політики соціального забезпечення таких дітей до політики створення умов для задоволення найкращих інтересів і реалізації ними прав шляхом запобігання дискримінації та усунення бар’єрів, які перешкоджають їх повній участі в житті суспільства нарівні з іншими дітьми.

2. Охарактеризовано сучасні підходи до інтерпретації понятійно-категоріального апарату ДПСЗДІ, що зорієнтовані на необхідність усунення бар’єрів, ужиття активних заходів для забезпечення нормальної життєдіяльності дітей з інвалідністю; формування в суспільстві культури їх недискримінації, коли діти з інвалідністю почнуть сприйматися суспільством не як такі, що потребують утримання за рахунок іншої частини населення, а як такі, що нарівні з іншими можуть ефективно реалізовувати свої права.

Запропоновано авторське визначення понять:

– “державна політика у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю” – цілеспрямована діяльність органів державної влади, місцевого самоврядування, що здійснюється за участі громадянського суспільства на принципах гуманності та рівності, повного й ефективного залучення та включення до суспільства, доступності, диференційованого підходу, адресності, профілактичної спрямованості, державно-громадського партнерства з метою розв’язання існуючих проблем та створення правових, соціально-економічних, культурних, організаційних умов і гарантій, недискримінаційного сприятливого соціального середовища для забезпечення найкращих інтересів, всебічного особистісного розвитку та повноцінної соціальної інтеграції дітей з інвалідністю в систему суспільних відносин шляхом забезпечення їх засобами реабілітації, виробами медичного призначення, санаторно-курортним лікуванням, надання реабілітаційних, соціальних, освітніх послуг тощо;

– “соціальний захист дітей з інвалідністю” – складова діяльності держави, що спрямована на встановлення прав та забезпечення гарантій щодо реабілітаційних, соціальних, освітніх та інших послуг, державних допомог, засобів реабілітації, санаторно-курортного лікування, установлення опіки/піклування (забезпечення стороннього догляду), необхідних для підтримки і всебічного особистісного розвитку дітей з інвалідністю та повноцінної соціальної інтеграції їх у систему суспільних відносин;

– “механізм державного управління у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю” – система цілей, напрямів, завдань, форм, методів, засобів, заходів, принципів та інструментів діяльності держави щодо надання дітям з інвалідністю реабілітаційних, соціальних, освітніх та інших послуг, державних допомог, забезпечення їх засобами реабілітації, санаторно-курортним лікуванням, установлення опіки/піклування (забезпечення стороннього догляду), що спрямована на створення недискримінаційного сприятливого соціального середовища для забезпечення найкращих інтересів, всебічного особистісного розвитку та повноцінної соціальної інтеграції дітей з інвалідністю в систему суспільних відносин;

– “дитина з інвалідністю” – особа з вродженими чи набутими стійкими розладами функцій організму, зумовленими захворюванням, травмою   
(її наслідками), що призводять до обмеження нормальної життєдіяльності та викликають необхідність забезпечення недискримінаційного сприятливого соціального, інфраструктурного, правового, освітнього середовища для її всебічного особистісного розвитку та повноцінної соціальної інтеграції в систему суспільних відносин.

3. Систематизовано основні міжнародно-правові документи Організації Об’єднаних Націй, Ради Європи, Європейського Союзу в частині регулювання прав дітей з інвалідністю. Ці документи є основоположними засадами ДПСЗДІ та підлягають неухильному дотриманню з боку держави і суспільства. Визначено принципи формування міжнародним співтовариством політики стосовно дітей з інвалідністю, головними з яких є такі принципи: недискримінації за ознакою інвалідності; поваги до інтересів дитини, її здібностей; поваги до права дітей зберігати свою індивідуальність; забезпечення прав дитини на життя в сім’ї, соціальне включення, освіту, охорону здоров’я.

4. Проаналізовано сучасний стан інституційно-правового забезпечення ДПСЗДІ. З’ясовано, що соціальний захист дітей з інвалідністю виступає організаційно-правовим інститутом держави, спрямованим на розв’язання існуючих проблем та створення умов щодо надання цим дітям реабілітаційних, соціальних, освітніх та інших послуг, державних допомог, забезпечення їх засобами реабілітації, санаторно-курортним лікуванням, установлення опіки/піклування (забезпечення стороннього догляду). Доведено, що інституціоналізація соціального захисту дітей з інвалідністю, як процес і результат становлення цього інституту, дає змогу розглядати його як комплексну систему формування та забезпечення недискримінаційного сприятливого соціального середовища для забезпечення найкращих інтересів, всебічного особистісного розвитку та повноцінної соціальної інтеграції дітей з інвалідністю в систему суспільних відносин. Визначено, що механізмом реалізації цілей та завдань соціальної політики виступає державне управління соціальною сферою, яке зумовлюється інституційним забезпеченням державно-управлінських процесів, та досліджено його ключові елементи, зокрема: законодавче забезпечення цього інституту; програмно-цільові документи; організаційно-функціональну систему – органи державної влади, громадські об’єднання, інші суб’єкти.

5. Виявлено основні проблемні питання проведення ДПСЗДІ, серед яких слід виділити: низький рівень надання реабілітаційних, соціальних та освітніх послуг; незабезпеченість засобами реабілітації, автомобілями, санаторно-курортним лікуванням; обмежений доступ до об’єктів громадського та цивільного призначення, благоустрою, транспортної інфраструктури, інформації та зв’язку, освіти, праці, культури, туризму, фізичної культури і спорту; стигматизацію дітей з інвалідністю та ін. Це свідчить про те, що діти з інвалідністю продовжують належати до найбільш соціально незахищених категорій громадян, тому потребують посилення уваги з боку держави.

6. Визначено напрями модернізації ДПСЗДІ на підставі дослідження змісту міжнародних практик у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю: упровадження системи раннього втручання у розвиток дітей   
з інвалідністю; розробка чіткої стратегії деінституціоналізації дітей з інвалідністю, пріоритетом якої є забезпечення умов їх проживання і виховання в сім’ї; реформування системи надання соціальних послуг дітям з інвалідністю; удосконалення системи освіти для дітей з інвалідністю; забезпечення доступного (безбар’єрного) для дітей з інвалідністю суспільства, сприяння їх індивідуальній мобільності; формування в суспільстві культури недискримінації дитини з інвалідністю; сприяння розвитку здібностей дитини з інвалідністю, потенціал яких може розвиватися інакше, ніж їх однолітків; соціальне включення дітей з інвалідністю; інформаційне забезпечення ДПСЗДІ; ліквідація всіх форм насильства стосовно дітей з інвалідністю.

Обґрунтовано, що невідкладним є завдання приведення правового регулювання основних засад ДПСЗДІ у відповідність з основними здобутками передового світового та європейського досвіду. З’ясовано, що найбільш цінним для України є міжнародний досвід щодо запровадження програм раннього втручання в розвиток дітей з інвалідністю, інклюзивної освіти, зменшення інституціоналізації дітей з інвалідністю, створення центрів денного перебування таких дітей в установах, груп тимчасового догляду за ними, соціальних гуртожитків, реабілітаційних служб.

7. Удосконалено модель взаємодії органів влади і громадських об’єднань щодо розв’язання проблем дітей з інвалідністю, запровадження якої сприятиме модернізації ДПСЗДІ, розвитку державно-громадського партнерства на всіх рівнях державного управління.

Визначено шляхи розвитку державно-громадського партнерства у розв’язанні проблем дітей з інвалідністю: а) розробка та підписання Меморандуму про співпрацю між Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Уповноваженим Президента України з прав дитини, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Кабінетом Міністрів України та громадськими об’єднаннями з метою всебічної взаємодії для обміну досвідом та визначення нових підходів до розвитку соціальної сфери;   
б) створення Консультативної ради при Уповноваженому Президента України з прав людей з інвалідністю як постійно діючого колегіального консультативно-дорадчого органу для конструктивної співпраці з метою залучення якомога більшої кількості громадських об’єднань інвалідів для прийняття спільних рішень, спрямованих на забезпечення додержання прав та законних інтересів дітей з інвалідністю; в) запровадження інституту регіональних представників Уповноваженого Президента з прав дітей з інвалідністю для здійснення громадського контролю за дотриманням прав дітей з інвалідністю на відповідній території; г) створення дорадчих комітетів у справах дітей з інвалідністю при виконавчих комітетах міських рад як ефективної форми впливу громадськості на прийняття рішень місцевою владою.

Отримані результати та висновки дослідження дають змогу надати такі основні рекомендації:

Верховній Раді України:

* запровадити парламентський контроль за імплементацією в національне законодавство положень Конвенції про права інвалідів;
* розробити проект Закону України “Про захист прав дітей з інвалідністю в Україні”, спрямованого на врегулювання питань, необхідних для забезпечення найкращих інтересів дитини, їх підтримки та всебічного особистісного розвитку, повноцінної соціальної інтеграції в систему суспільних відносин;
* розглянути питання щодо створення дитячого / юнацького парламенту, що сприятиме участі дітей з інвалідністю в суспільному і соціальному житті;

Кабінету Міністрів України:

– забезпечити виконання Державної цільової програми “Національний план дій з реалізації Конвенції про права інвалідів на період до 2020 року” та інших програм, передбачивши фінансування визначених заходів;

* передбачати щорічно під час розроблення проектів законів про Державний бюджет України на відповідний рік збільшення видатків на фінансування державних програм та заходів, спрямованих на соціальний захист дітей з інвалідністю, а також на функціонування Централізованого банку даних з проблем інвалідності;
* започаткувати роботу всеукраїнської телефонної “гарячої лінії” з питань соціального захисту дітей з інвалідністю, яка має забезпечити оперативне реагування на порушення їхніх прав, для надання невідкладної психологічної допомоги дітям та їхнім сім’ям, а також необхідних послуг, які можуть бути надані їм у відповідних ситуаціях;

Міністерству соціальної політики України разом із заінтересованими міністерствами та центральними органами виконавчої влади:

– запровадити механізми дії принципу “гроші за дитиною” для дітей з інвалідністю;

* провести обстеження сімей із дітьми з інвалідністю для надання їм соціального захисту. Особливу увагу звернути на використання батьками та особами, що їх замінюють, коштів державної допомоги на потреби дітей;

Органам місцевого самоврядування:

– створити дорадчі комітети у справах дітей з інвалідністю при виконавчих комітетах міських рад;

* залучати відповідно до законодавства позабюджетні фінансові ресурси до розв’язання проблем підтримки та забезпечення всебічного розвитку дітей з інвалідністю;
* запровадити та постійно оновлювати на офіційних веб-сайтах місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування розділ “Інформація стосовно дітей з інвалідністю”.

Напрямами подальших досліджень цієї проблеми можуть стати розробка та впровадження науково обґрунтованих показників: забезпечення прав дітей з інвалідністю в Україні, ефективності державного управління сферою їх захисту.

**СПИСОК ОПУБЛІКОВАНИХ ПРАЦЬ ЗА ТЕМОЮ ДИСЕРТАЦІЇ**

**Праці, які відображають основні наукові результати дисертації**

1. Корнієнко С. Сутність та пріоритетні напрями державної політики у сфері соціального захисту дітей-інвалідів на сучасному етапі / Світлана Корнієнко // Вісн. НАДУ. – 2011. – № 2. – С. 275–283.
2. Корнієнко С. Теоретичний аналіз спеціального понятійного апарату на відповідність завданням забезпечення прав дітей-інвалідів в Україні / Cвітлана Корнієнко // Вісн. НАДУ. – 2011. – № 3. – С. 271–277.
3. Корнієнко С. Інклюзивна освіта як пріоритетний напрям державної політики України у сфері освіти дітей з інвалідністю / Світлана Корнієнко // Вісн. НАДУ. – 2012. – № 2. – С. 226–231.
4. Корнієнко С. Механізми формування та здійснення державної політики у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю / Світлана Корнієнко // Вісн. НАДУ. – 2013. – № 1. – С. 239–247.
5. Корниенко С. К. Реализация государственной социальной политики в сфере реабилитации детей с инвалидностью в Украине / С. К. Корниенко // Актуал. пробл. гуманитар. и естеств. наук : ежемесяч. научн. журн. [Москва]. – 2013. – № 4 (51). – С. 471–475.
6. Kornienko S. K. Mechanisms of ensure with technical and other means of rehabilitation for children with disabilities [Електронний ресурс] / Svetlana Konstantinovna Kornienko //Modern Research of Social Problems. – 2013. –   
   № 7 (27). – Режим доступу: http://www.[journal-s.org/index.php/sisp/article](http://journal-s.org/index.php/sisp/article).
7. Корнієнко С. Механізми забезпечення дітей з інвалідністю технічними та іншими засобами реабілітації [Електронний ресурс] / Світлана Корнієнко // Актуал. пробл. держ. упр. : електрон. наук. фах. вид. – 2013. – № 2 (54). –   
   С. 84 – 87. – Режим доступу: <http://www>.oridu.odessa.ua/9/buk.
8. Корниенко С. К. Актуальные вопросы государственной политики Украины в сфере социальной защиты детей-инвалидов на современном этапе / С. К. Корниенко // Вест. гос. и муницип. упр. : культур.-просвет. и образоват. журн. [Рос. акад. народ. хоз-ва и гос. службы при Президенте Российской Федерации (г. Орел)]. – 2014. – № 1. – С. 146–151.
9. Корнієнко С. К. Сутність та пріоритетні напрями реформування державної політики у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю на сучасному етапі [Електронний ресурс] / Корнієнко С. К., Пєтроє О. М. // Держ. упр.: теорія та практика : електрон. наук. фах. вид. – 2014. – № 1. – С. 37–46. – Авт.: с. 37–39, 41–45. – Режим доступу: http://www. academy.gov.ua/ej.

**Наукові праці, які додатково відображають результати дисертації**

1. Корнієнко С. К. Практика організації соціальної реабілітації дітей-інвалідів в Україні / С. К. Корнієнко // Демократичневрядування: наука, освіта, практика : матеріали наук.-практ. конф. за міжнар. участю (Київ, 29 трав.   
   2009 р.) : [у 4 т.] / [за заг. ред. В. П. Приходька, С. В. Загороднюка]. – К. : НАДУ, 2009. – Т. 4. – С. 284–287.
2. Корнієнко С. К. Державна політика України у сфері реабілітації дітей-інвалідів / С. К. Корнієнко // Галузьнауки “Державне управління”: історія, теорія, впровадження : матеріали наук.-практ. конф. за міжнар. участю (Київ,   
   28 трав. 2010 р.) : [у 2 т.] / [за заг. ред. Ю. В. Ковбасюка, В. П. Трощинського, С. В. Загороднюка]. – К. : НАДУ, 2010. – Т. 1. – С. 384–386.
3. Корнієнко С. К. Сутність та пріоритетні напрями державної політики у сфері соціального захисту дітей-інвалідів на сучасному етапі /   
   С. К. Корнієнко // Інновації в державному управлінні: системна інтеграція освіти, науки, практики : матеріали наук.-практ. конф. за міжнар. участю (Київ,   
   27 трав. 2011 р.) : [у 2 т.] / [за заг. ред. Ю. В. Ковбасюка, В. П. Трощинського;   
   С. В. Загороднюка]. – К. : НАДУ, 2011. – Т. 1. – С. 308–311.
4. Корнієнко С. К. Особливості впровадження в Україні інклюзивної освіти як нової форми навчання дітей з інвалідністю / С. К. Корнієнко // Наука як ресурс модернізаційної стратегії держави : матеріали наук. конф., Київ,   
   16 трав. 2012 р. : у 2 т. – К. : НАДУ, 2012. – Т. 1. – С. 240–241.
5. Корнієнко С. К. Особливості функціонування соціального партнерства у сфері державної кадрової політики / С. К. Корнієнко // Стратегія державної кадрової політики – основа модернізації країни : матеріали Всеукр. наук.-практ. конф. за міжнар. участю, Київ, 31 трав. 2012 р. : до 15-річчя галузі науки “Державне управління”. – К. : НАДУ, 2012. – С. 484–485.
6. Корнієнко С. К. Механізм забезпечення осіб з інвалідністю технічними засобами реабілітації в контексті реалізації Україною політики європейської інтеграції / С. К. Корнієнко // Модернізація державного управління та європейська інтеграція України : матеріали щоріч. Всеукр. наук.-практ. конф. за міжнар. участю (Київ, 25 квіт. 2013 р.) : [у 2 т.] / [за наук. ред. Ю. В. Ковбасюка,   
   К. О. Ващенка, С. В. Загороднюка]. – К. : НАДУ, 2013. – Т. 2. – С. 274–275.

**АНОТАЦІЯ**

**Корнієнко С. К. Державна політика України у сфері соціального захисту дітей-інвалідів. – На правах рукопису.**

Дисертація на здобуття наукового ступеня кандидата наук з державного управління за спеціальністю 25.00.02 – механізми державного управління. – Національна академія державного управління при Президентові України, Київ, 2015.

У дисертації проведено теоретико-методологічний аналіз дослідження державної політики у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю. Охарактеризовано сучасні підходи до інтерпретації понятійно-категоріального апарату державної політики у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю. Досліджено сучасний стан інституційно-правового забезпечення державної політики України у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю. Проаналізовано міжнародно-правові документи в галузі прав дітей з інвалідністю. Виявлено існуючі суперечності та розкрито сутність проблемних питань проведення державної політики у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю. Розкрито зміст міжнародних практик у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю, визначено пріоритетні напрями модернізації державної політики у сфері соціального захисту дітей з інвалідністю.

Обґрунтовано шляхи розвитку державно-громадського партнерства у розв’язанні проблем дітей з інвалідністю, розроблено модель взаємодії органів влади і громадських об’єднань щодо розв’язання цих проблем.

**Ключові слова**: соціальний захист, дитина з інвалідністю, інвалідність, механізм державного управління, реабілітація, інклюзивна освіта, соціальні послуги, громадські об’єднання інвалідів.

**АННОТАЦИЯ**

**Корниенко С. К. Государственная политика Украины в сфере социальной защиты детей-инвалидов. – На правах рукописи.**

Диссертация на соискание ученой степени кандидата наук государственного управления по специальности 25.00.02 – механизмы государственного управления. – Национальная академия государственного управления при Президенте Украины, Киев, 2015.

В диссертационном исследовании проведен анализ и обобщены результаты теоретико-методологической базы исследования государственной политики в сфере социальной защиты детей с инвалидностью. Введено в научный оборот и предложены авторские определения понятий: “ребенок с инвалидностью”, “социальная защита детей с инвалидностью”, “государственная политика в сфере социальной защиты детей с инвалидностью”, “механизм государственного управления в сфере социальной защиты детей с инвалидностью”.

Определена сущность государственной политики в сфере социальной защиты детей с инвалидностью. Установлено, что целью государственной политики в сфере социальной защиты детей с инвалидностью является создание благоприятной социальной среды для таких детей с помощью механизмов, которые обеспечивают удовлетворение их основных жизненных потребностей и повышение качества жизни.

На основе системного подхода обосновано определение комплексного механизма модернизации государственной политики в сфере социальной защиты детей с инвалидностью как целостного процесса по предоставлению реабилитационных, социальных, образовательных и других услуг, обеспечению детей с инвалидностью техническими средствами реабилитации, санаторно-курортным лечением, совершенствованию системы здравоохранения, формированию безбарьерной инфраструктуры.

Установлено, что основными составляющими комплексного механизма государственного управления в сфере социальной защиты детей с инвалидностью являются такие базовые механизмы: правовой; программно-целевой; организационно-функциональный; финансово-экономический; мотивационный; политический. Систематизированы основные международные документы Организации Объединенных Наций, Совета Европы и Европейского Союза, определяющие требования к государственной политике в сфере социальной защиты детей с инвалидностью. Обоснованы необходимость и неотложность гармонизации норм отечественного законодательства с международными стандартами, создание системы их практической реализации. Проанализировано институциональное обеспечение государственной политики Украины в сфере социальной защиты детей с инвалидностью.

Обосновано ключевую роль негосударственного сектора в обеспечении социальной защиты детей с инвалидностью и установлено, что негосударственные общественные объединения представляют собой значительный ресурс для выработки государственной политики в сфере социальной защиты таких детей; обеспечивают им доступ к новым услугам (медицинским, реабилитационным, социальным, образовательным); способствуют развитию гуманистических ценностей в обществе.

Раскрыто содержание основных направлений, сущность проблемных вопросов осуществления государственной политики в сфере социальной защиты детей с инвалидностью. Определены пути развития государственно-общественного партнерства в решении проблем детей с инвалидностью, разработана модель взаимодействия органов власти и общественных объединений на всех уровнях государственного управления в Украине с целью решения этих проблем.

По результатам исследования предложены рекомендации для органов исполнительной власти и местного самоуправления.

**Ключевые слова:** социальная защита, ребенок с инвалидностью, инвалидность, механизм государственного управления, реабилитация, инклюзивное образование, социальные услуги, общественные объединения инвалидов.

**ANNOTATION**

**Kornienko S. K. Public policy of Ukraine in the sphere of social protection of children with disabilities. – Manuscript.**

Thesis for obtaining the candidate of sciences degree in public administration; specialty 25.00.02 – mechanisms of public administration. – National Academy for Public Administration under the President of Ukraine, Kyiv, 2015.

The thesis presents theoretical and methodological analysis of the state policy in the sphere of social protection of children with disabilities. Characterized current approaches to the interpretation of conceptual and categorical apparatus of state policy in the sphere of social protection of children with disabilities. Done assessment of the current state of institutional and legal support Ukraine's state policy in the sphere of social protection of children with disabilities. Analyzed international instruments in the field of children's rights with disability. Found existing contradictions and the essence of issues of state policy in the sphere of social protection of children with disabilities. Done the analysis of the content of international practices in the field of social protection of children with disabilities, priority areas of modernization of the state policy in the sphere of social protection of children with disabilities.

Substantiated the ways of development of governmental and non-governmental partnership in solving problems of children with disabilities, worked out the model of interaction of governmental organizations with NGOs at national and regional levels of government in Ukraine.

**Key words**: social protection, a child with disabilities, disability, mechanism of public administration, rehabilitation, inclusive education, social services, non-governmental organizations of people with disabilities.

Підп. до друку 9.04.2015.

Формат 60 х 84/16. Обл.-вид. арк. 1,4.

Ум.-друк. арк. 1,16.

Тираж 100 пр.

Свідоцтво серії ДК № 1561 від 06.11.2003

Віддруковано з оригінал-макета в управлінні з видавничої діяльності

Національної академії державного управління

при Президентові України.

03680, Київ, вул. Ежена Потьє, 20, тел. 456-77-95