МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

КИЇВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ІМЕНІ ТАРАСА ШЕВЧЕНКА



ГУБСЬКА Яна Віталіївна

УДК 349.2

МАТЕРІАЛЬНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ І СОЦІАЛЬНІ ПОСЛУГИ ЗА ЗАГАЛЬНООБОВ’ЯЗКОВИМ ДЕРЖАВНИМ СОЦІАЛЬНИМ СТРАХУВАННЯМ НА ВИПА ДОК БЕЗРОБІТТЯ

Спеціальність 12.00.05 - трудове право; право соціального забезпечення

АВТОРЕФЕРАТ

дисертації на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук

Київ - 2018

Робота виконана на кафедрі правознавства Східноукраїнського національного університету імені Володимира Даля Міністерства освіти і науки України.

Науковий керівник: кандидат юридичних наук, доцент

АРСЕНТЬЄВА Олена Сергіївна,

Східноукраїнський національний університет імені Володимира Даля, декан юридичного факультету.

Офіційні опоненти: доктор юридичних наук, доцент

СЛЮСАР Андрій Миколайович, Національний юридичний університет імені Ярослава Мудрого, професор кафедри трудового права;

кандидат юридичних наук КОВАЛЕНКО Руслан Іванович,

Київський національний університет імені Тараса Шевченка, провідний фахівець Центру проблем імплементації Європейського соціального права.

Захист відбудеться «3» липня 2018 року о «12» годині на засіданні спеціалізованої вченої ради Д 26.001.46 Київського національного університету імені Тараса Шевченка за адресою: 01601, м. Київ,

вул. Володимирська, 60.

З дисертацією можна ознайомитись у Науковій бібліотеці ім. М. Максимовича Київського національного університету імені Тараса Шевченка за адресою: 01601, м. Київ, вул. Володимирська, 58, чит. зала № 12.

Автореферат розіслано «1» червня 2018 року.



С.М. Черноус

Вчений секретар спеціалізованої вченої ради

ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА РОБОТИ

Актуальність теми. Безробіття є складним соціально-економічним явищем, яке впливає на розвиток економічних процесів у державі, соціальний добробут громадян, реалізацію їх права на зайнятість. На сьогодні рівень безробіття в Україні є однією із найбільш актуальних проблем, вирішення якої потребує кропіткої роботи представників законодавчої та виконавчої гілок влади, органів місцевого самоврядування, роботодавців, їх об’єднань та самих пересічних громадян. Проте наразі реалізація державної політики у сфері подолання безробіття, на жаль, у більшості випадків залишається на декларативному рівні, оскільки спостерігається подальше скорочення працівників як у державному, так і приватному секторах, у результаті якого значна кількість осіб залишаться без засобів для існування. Ситуація навколо поширення безробіття загострюється й активною міграцією працездатного населення за межі України, продовженням процесу тінізації заробітної плати, внаслідок чого особа не може отримати належний соціальний захист. Враховуючи зазначені фактори, акцентуємо увагу на тому, що актуальним залишається підвищення ефективності соціального захисту осіб, які з тих чи інших причин залишились без засобів для існування, шляхом забезпечення загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, удосконалення роботи Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття та його органів.

На жаль, дослідження законодавства у сфері соціального страхування на випадок безробіття свідчить про існування ряду проблем у цій царині, вирішення яких може бути здійснено за рахунок підвищення якості взаємодії суб’єктів соціального страхування, розширення сфер формуванням коштів Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття тощо. Особливо гостро на сьогодні стоїть питання отримання права на матеріальне забезпечення на випадок безробіття та надання соціальних послуг безробітним, що ускладнюється реформами системи соціального страхування та складним економічним станом в Україні. Наразі існує необхідність визначення ефективних шляхів та умов удосконалення надання матеріальної допомоги безробітним, перегляду розмірів та тривалості отримання відповідної допомоги та соціальних послуг у випадку безробіття, що і обумовлює актуальність представленого дисертаційного дослідження.

Науково-теоретичне підґрунтя дисертаційного дослідження склали праці вчених у галузі соціального та пенсійного забезпечення, а саме таких науковців як: В.М. Андріїв, Н.Б. Болотіна, В.М. Бутузова, С.Я. Вавженчук, С.В. Венедіктов, Л.К. Воронова, Ю.М. Гришина, Т.А. Занфірова, М.І. Іншин, М.М. Клемпарський, В.К. Колпаков, Р.І. Коваленко, В.Л. Костюк, Л.М. Князькова, Н.П. Коробенко, М.П. Кучерявенко, О.Л. Кучма, С.С. Лукаш, Н.О. Мельничук, О.В. Москаленко,

О.М. Обушенко, І.В. Оклей, С.М. Прилипко, С.М. Синчук, І.М. Сирота,

1. В. Скоробагатько, Б.І. Сташків, О.В. Тищенко, М.М. Шумило, С.М. Черноус,
2. І. Щербина, О.М. Ярошенко та ін. Водночас, незважаючи на існуючі наукові праці у цій сфері, теоретичні та практичні проблеми правового регулювання матеріального забезпечення і соціальних послуг за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття потребують свого подальшого дослідження та вирішення.

Мета і завдання дослідження. *Мета* дисертаційного дослідження полягає в тому, щоб з урахуванням концептуальних розробок юридичної науки, доктрини права соціального забезпечення, вимог чинного законодавства дослідити матеріальне забезпечення і соціальні послуги за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття та сформулювати напрямки їх удосконалення.

Для досягнення поставленої мети у процесі дослідження ставляться такі основні *завдання:*

* визначити поняття, принципи, завдання та умови здійснення загальнообов’язкового державного страхування на випадок безробіття;
* охарактеризувати становлення та сучасний стан законодавства про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття;
* розкрити сутність права на матеріальне забезпечення на випадок безробіття та соціальні послуги осіб, які підлягають страхуванню на випадок безробіття;
* надати характеристику правовому статусу, завданням та функціям Фонду соціального страхування України;
* узагальнити умови, розмір та тривалість надання матеріальної допомоги на випадок безробіття, визначити перспективні шляхи отримання коштів на загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття;
* визначити види матеріального забезпечення за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття;
* сформулювати поняття соціальної послуги за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття, право на її отримання, визначити організаційні та правові засади її надання;
* охарактеризувати види соціальних послуг за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття.

*Об’єктом дослідження* є суспільні відносини, які виникають у сфері загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття.

*Предметом дослідження* є матеріальне забезпечення і соціальні послуги за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття.

Методи дисертаційного дослідження. Методологічну основу дисертаційного дослідження складають як загальнонаукові, так і спеціальні методи наукового пізнання. Використання вказаних методів дозволило забезпечити комплексне виконання поставлених завдань, зробити обґрунтовані та достовірні висновки і внести пропозиції у відповідній сфері. За допомогою історичного методу розкрито становлення і розвиток системи соціального страхування та законодавства про страхування на випадок безробіття на території України, розглянуто парадигмальний розвиток засад соціального страхування на випадок безробіття (підрозділ 1.2). Порівняльно-правовий (компаративістський) метод використовується при аналізі норм законодавства зарубіжних держав, розгляді міжнародного досвіду здійснення матеріального забезпечення та надання соціальних послуг за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття (підрозділи 2.1, 2.3, 3.2). Застосування логіко-семантичного та логіко-юридичного методів дозволило сформулювати авторські визначення понять «соціальної послуги», «право на матеріальне забезпечення на випадок безробіття» тощо (підрозділ 1.3). Метод групування та системно-функціональний метод застосовано при характеристиці загальнообов’язкового державного страхування на випадок безробіття, його принципів, завдань, умов здійснення страхування, а також при розгляді проблем сучасного стану функціонування Фонду соціального страхування на випадок безробіття, дослідженні його правового статусу та основних завдань (підрозділи 1.1, 1.4). Метод класифікації використано при дослідженні видів матеріального забезпечення та соціальних послуг за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття (підрозділи 2.3, 3.3). За допомогою системно-структурного методу досліджено особливості формування джерел коштів страхування за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття, організаційні та правові засади надання соціальної послуги за загальнообов’язковим державним страхуванням (підрозділи 2.2, 3.2). Використання методів аналізу, синтезу та узагальнення дало можливість сформулювати пропозиції щодо удосконалення чинного законодавства, яке регулює матеріальне забезпечення за загальнообов’язковим державним страхуванням на випадок безробіття щодо умов, розміру та тривалості надання матеріальної допомоги (підрозділ 2.1).

Наукова новизна одержаних результатів полягає в тому, що дисертація є однією з перших спроб комплексно, з використанням сучасних методів пізнання розкрити особливості матеріального забезпечення і соціальних послуг за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття та на цій підставі обґрунтувати низку нових теоретичних положень і висновків, надати практичні рекомендації та пропозиції з їх удосконалення. У результаті проведеного дослідження сформульовано ряд наукових положень і висновків, зокрема:

*уперше:*

* узагальнено види соціальних послуг за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття, в тому числі здійснено їх класифікацію за різними критеріями, а саме: 1) за змістом надання соціальних послуг; 2) за необхідністю вчинення додаткових дій щодо навчання; 3) за сферою дії; 4) за суб’єктами, яким надаються такі послуги;
* з урахуванням динаміки та співвідношення рівнів безробіття у різних регіонах України запропоновано диференціювати строки виплат матеріальної допомоги на випадок безробіття, критерії, що впливають на визначення розміру виплат, а також здійснити децентралізацію надання соціальних послуг за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням з метою закріплення оптимального переліку послуг для безробітних осіб, виходячи із тих потреб, які існують у конкретному регіоні чи кожній окремій територіальній одиниці;
* запропоновано у Законі України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» передбачити надання матеріальної допомоги у вигляді стартового капіталу особам віком до 35 років з метою розвитку молодіжного підприємництва, а також внести відповідні зміни до Порядку надання допомоги по безробіттю, у тому числі одноразової її виплати для організації безробітним підприємницької діяльності, в якому передбачити механізм, процедуру та умови надання такої виплати;

*удосконалено:*

* етапізацію законодавства про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття, в якій виділено та охарактеризовано дев’ять етапів його історичного розвитку;
* визначення поняття та ознаки, які характеризують загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття, до яких віднесено: 1) є окремим видом соціального страхування; 2) регламентовано законодавством України; 3) застосовується виключно до застрахованих осіб; 4) підставою настання є соціальний ризик - втрата заробітної плати; 5) являє собою систему заходів як матеріального забезпечення, так і надання відповідних соціальних послуг;

1. фінансування здійснюється за рахунок єдиного соціального внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування, що акумулює Фонд загальнообов’язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття;

* розуміння поняття принципів загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття як системи керівних засад, ідей, вихідних положень у сфері здійснення державного соціального страхування на випадок безробіття, які закріплені чинним законодавством, визначають державну політику у сфері соціального страхування на випадок безробіття щодо надання громадянам матеріальних благ та соціальних послуг;
* визначення поняття соціальної послуги у сфері загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття та обґрунтовано необхідність його закріплення у статті 1 Закону України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття»;
* узагальнення ознак соціальної послуги у сфері загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, до яких віднесено: 1) є одним із видів соціального забезпечення та соціального обслуговування; 2) підстави та порядок їх застосування чітко нормативно регламентовані; 3) надаються виключно особам, які отримали статус безробітного; 4) носять безоплатний характер; 5) метою надання є працевлаштування особи, здійснення її підготовки, перепідготовки, перекваліфікації; 6) надаються спеціально уповноваженим на це органом - Фондом загальнообов’язкового соціального страхування на випадок безробіття; 7) здійснюються за рахунок коштів Фонду у визначених законодавством випадках; 8) формами є: працевлаштування безробітних, підвищення рівня їх професійної орієнтації, перекваліфікація тощо; 9) характеризуються супроводом особи від отримання статусу безробітного до її працевлаштування;
* розуміння необхідності підвищення рівня організаційних засад надання соціальних послуг шляхом вчинення відповідних комплексних заходів з боку таких суб’єктів: 1) держави та її органів; 2) центрів зайнятості населення; 3) навчальних закладів, які здійснюють навчання, перенавчання, підвищення кваліфікації, переорієнтацію безробітних;

*дістали подальшого розвитку:*

* пропозиції щодо закріплення у спеціалізованому Законі України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» поряд із правами, обов’язками та відповідальністю чітко визначеного переліку основних завдань Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття;
* пропозиції передбачити окремим списком перелік професій, щодо яких можливе навчання та подальше працевлаштування за окремими замовленнями роботодавців та до яких застосовується індивідуальна форма навчання, в результаті якої безробітний отримує вузьку спеціальність у відповідній галузі виробництва;
* обґрунтування необхідності внесення змін до статті 7 Закону України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття», які б закріплювали можливості надання застрахованим особам інших видів соціальних послуг, серед яких: розроблення та залучення безробітних до програм зайнятості за непопулярними професіями, створення додаткових пільг для роботодавців, які працевлаштовують не тільки громадян окремих категорій, а й за непопулярними професіями тощо;
* пропозиції щодо шляхів підвищення кваліфікації, перекваліфікації та перепідготовки безробітних осіб у вищих навчальних закладах, здійснення їх профорієнтації шляхом: 1) врахування специфіки контингенту слухачів;

1. запровадження дистанційної форми навчання; 3) подальшого розвитку індивідуальної форми професійного навчання; 4) навчання безробітних під конкретні замовлення роботодавців.

Практичне значення одержаних результатів полягає в тому, що викладені у дисертаційному дослідженні положення у подальшому можуть бути використані:

* *у правотворчості* - при внесенні змін та доповнень, а також прийнятті нових нормативно-правових актів у сфері матеріального забезпечення та надання соціальних послуг за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття;
* *у правозастосовній діяльності* - для удосконалення практичної діяльності суб’єктів, що забезпечують матеріальне забезпечення та надання соціальних послуг за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття;
* *у науково-дослідній роботі* - для подальшої наукової розробки проблем, пов’язаних із здійсненням загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття в Україні;
* *у навчальному процесі* - при підготовці підручників та іншої навчальної літератури за напрямками: «Право соціального забезпечення», «Трудове право».

Особистий внесок здобувача. Наукові результати, положення і висновки, що складають зміст дисертації і виносяться на її захист, отримано та сформульовано здобувачем особисто. Автором проведений аналіз літератури, визначена тема і завдання дослідження, зібраний матеріал і здійснена його обробка, самостійно сформульовані висновки і практичні рекомендації, написані й оформлені усі розділи дисертації.

Апробація результатів дисертації. Основні положення і висновки дисертації оприлюднено на міжнародних та всеукраїнських науково-практичних конференціях: «Теорія і практика розвитку правових інститутів » (м. Київ, 10 -11 березня 2016 року); «Актуальні проблеми реформування системи законодавства України» (м. Запоріжжя, 27-28 січня 2017 року).

Публікації. Основні результати дисертаційного дослідження викладено у семи статтях, опублікованих у наукових фахових виданнях України та наукових періодичних виданнях інших держав, та двох тезах наукових повідомлень на науково-практичних конференціях.

Структура дисертації обумовлена метою й завданнями дослідження. Дисертація включає анотацію, вступ, три розділи, поділені на десять підрозділів, висновки та список використаних джерел, додаток. Повний обсяг дисертації становить 271 сторінку, обсяг основного тексту - 231 сторінку. Список використаних джерел складається із 241 найменувань і займає 27 сторінок.

ОСНОВНИЙ ЗМІСТ ДИСЕРТАЦІЇ

У вступі обґрунтовується актуальність теми дисертації, визначається її зв’язок із науковими програмами, планами та темами, окреслюються мета і завдання, об’єкт і предмет, методи дослідження, вказується на наукову новизну та практичне значення одержаних результатів, наводяться дані щодо апробації результатів дослідження та публікацій.

Розділ 1 «Загальна характеристика загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття» складається із чотирьох підрозділів, які присвячені дослідженню поняття «загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття», принципів діяльності, завдань та умов здійснення страхування, розгляду історичного аспекту розвитку законодавства у цій сфері та його сучасного стану, права на матеріальне забезпечення на випадок безробіття та соціальні послуги і осіб, які підлягають страхуванню на випадок безробіття, а також правового статусу та завдань Фонду соціального страхування України.

*У підрозділі 1.1 «Загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття: поняття, принципи, завдання та умови здійснення*

*страхування»* з урахуванням термінологічної різноманітності визначень поняття загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття сформульовано авторське визначання даного терміна, під яким запропоновано розуміти окремий вид державного страхування, передбачений чинним законодавством України, що являє собою систему заходів матеріального забезпечення, які застосовуються до застрахованих осіб, котрі втратили заробітну плату із незалежних від них обставин (у випадку настання страхового випадку), надання їм відповідних соціальних послуг за рахунок коштів, які акумулюються у відповідному фонді за чітко регламентованою законодавством процедурою та за наявності відповідних умов. Виділено та охарактеризовано його ознаки.

Констатовано, що соціальне страхування, в тому числі й на випадок безробіття, виступає специфічним інститутом регулювання соціальних ризиків у державі та спрямоване на здійснення соціального захисту населення у тих випадках, коли особа не може самостійно про себе подбати та потребує захисту з боку держави.

У рамках дослідження дисертантом запропоновано власне розуміння принципів загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття. Визначено, що основне завдання соціального страхування не можна зводити виключно до забезпечення здійснення соціальних гарантій та соціального захисту застрахованих осіб, а тому запропоновано завдання соціального страхування поділити на три важливих види: 1) економічні, що спрямовані на стабільний соціальний розвиток держави, забезпечення та формування грошових коштів відповідних страхових фондів. Основним завданням соціального страхування з точки зору економічного спрямування є вирівнювання життєвого рівня різних соціальних груп населення, що не залучені до трудового процесу, надання матеріальної допомоги соціально незахищеним верствам населення тощо; 2) соціальні, які передбачають: а) встановлення соціальних гарантій щодо захисту прав та інтересів громадян України, які через виникнення соціального ризику чи страхового випадку стали безробітними, покращення їх соціального добробуту; б) надання соціальної допомоги безробітним, відшкодування витрат, пов’язаних із професійною підготовкою безробітних, їх перепідготовкою та профорієнтацією з метою підвищення кваліфікації та адаптації до нових умов життя; в) запобігання настанню негативних наслідків з боку незабезпечених верств населення шляхом надання їм відповідної матеріальної допомоги та відповідних соціальних послуг;

1. превентивні, метою яких є: а) збереження трудового потенціалу населення за рахунок гарантування матеріального забезпечення та ефективного надання соціальних послуг особам, які втратили працездатність; б) аналіз причин та умов, які спричиняють виникнення та поширення безробіття; в) здійснення заходів, спрямованих на усунення шкідливих та небезпечних чинників, які стали наслідком виникнення соціального ризику чи страхового випадку, а отже, і безробіття.

*У підрозділі 1.2 «Законодавство про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття: історичний аспект та сучасність»* зазначено, що соціальне страхування в сучасному розумінні формувалось паралельно із розвитком держави, а його нормативно-правове закріплення - із розвитком законодавства у державі. При цьому під законодавством про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття запропоновано розуміти систему норм, яка передбачає матеріальне забезпечення громадян у разі виникнення страхового випадку настання повного чи часткового безробіття.

Наголошено, що історичний розвиток системи соціального страхування бере свій початок з найдавніших часів, тобто з часів первіснообщинного ладу. На основі аналізу розвитку соціального страхування на випадок безробіття виділено дев’ять основних історичних періодів становлення та розвитку законодавства у сфері здійснення соціального страхування на випадок безробіття.

*У підрозділі 1.3 «Право на матеріальне забезпечення на випадок безробіття та соціальні послуги й особи, які підлягають страхуванню на випадок безробіття» розкрито сутність права на матеріальне забезпечення на випадок безробіття та розглянуто осіб, які підлягають страхуванню на випадок безробіття.*

Визначено основні характеристики права на матеріальне забезпечення та надання соціальних послуг на випадок безробіття, а саме: 1) це є один із різновидів права соціального забезпечення та здійснення соціального захисту, який передбачений Конституцією України та законами України; 2) право на матеріальне забезпечення здійснюється по відношенню до застрахованих осіб та в чітко передбачених випадках відносно незастрахованих осіб; 3) виникає при настанні страхового випадку; 4) носить аліментарний характер; 5) способом вираження та безпосереднього отримання матеріального забезпечення може бути як грошова, так і натуральна форма, надання соціальної послуги в залежності від потреб застрахованої особи; 6) гарантується за рахунок коштів, які акумулюються у спеціально створеному фонді - Фонді загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття; 7) не викликає в застрахованої особи обов’язку щодо його використання. Тобто особа набуває такого права, проте реалізувати його вона може у випадку вчинення дій щодо отримання такої допомоги; 8) гарантує особі рівень грошового забезпечення не нижче встановленого законом прожиткового мінімуму доходів громадян та право на отримання якісних соціальних послуг відповідно до потреб людини, яка звертається за їх отриманням; 9) гарантується та охороняється на рівні закону, безпідставна відмова у наданні такого права особі, якій законом воно передбачено, є порушенням прав людини і громадянина, а отже, тягне за собою відповідне покарання.

У межах підрозділу наведено перелік осіб, які підлягають страхуванню на випадок безробіття.

*У підрозділі 1.4 «Фонд соціального страхування України: правовий статус та основні завдання»* охарактеризовано правовий статус Фонду соціального страхування на випадок безробіття, наголошено, що Фонд є тим органом, який безпосередньо здійснює керівництво та управління фінансами і коштами у сфері здійснення загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, організовує збір та акумуляцію фінансових ресурсів, що у подальшому використовуються виключно для відшкодування матеріальної допомоги та надання соціальних послуг застрахованим особам. Фонд не є особою публічного права, діє на підставі статуту, не фінансується із Державного бюджету. Водночас, держава виступає гарантом соціального захисту та соціального забезпечення громадян, контролює повноту і своєчасність надання Фондом соціальних послуг та допомоги застрахованим особам.

На основі дослідження основних завдань Фонду констатовано, що недоліком є відсутність їх законодавчого закріплення. Чітке законодавче закріплення завдань Фонду - необхідна умова подальшого визначення перспективних напрямків його роботи, пріоритетів, основних та другорядних завдань, що сприятиме здійсненню ефективного планування роботи посадових осіб відповідного органу та його структурних підрозділів, вирішенню проблем, які виникають під час виконання окремого завдання, проведенню аналізу причин, умов, котрі перешкоджають отриманню найбільш оптимального результату для реалізації поставленого завдання тощо. У межах підрозділу автором виділено основні завдання Фонду, які мають бути закріплені у Законі України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» поряд із його правами та обов’язками.

Розділ 2 «Матеріальне забезпечення за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття» складається із чотирьох підрозділів, у яких розкриваються умови, розмір та тривалість надання матеріальної допомоги на випадок безробіття, досліджується механізм формування коштів за зазначеним видом страхування, аналізуються конкретні види матеріальної допомоги, а також права та обов’язки страхувальника і застрахованих осіб.

*У підрозділі 2.1 «Умови, розмір та тривалість надання матеріальної допомоги на випадок безробіття»* обґрунтовано, що умови надання матеріальної допомоги на випадок безробіття варто досліджувати виключно у їх сукупності. Відсутність хоча б однієї із передбачених умов ставить під сумнів як можливість оформлення допомоги, так і можливість її отримання застрахованими особами, а також може стати наслідком відмови у наданні матеріальної допомоги на випадок безробіття.

Наголошено, що передумовою надання матеріальної допомоги на випадок безробіття є отримання особою статусу безробітного. Проте Законом України «Про загальнообов’язкове держане соціальне страхування на випадок безробіття» не закріплено чіткого переліку умов надання матеріальної допомоги. У підрозділі підтримано думку науковців щодо виділення наступних умов надання матеріальної допомоги на випадок безробіття: 1) наявність страхового стажу у безробітного;

1. диференціація розміру виплат у залежності від кількості років страхового стажу;
2. урахування причин втрати роботи (з незалежних чи залежних від особи причин);
3. вплив розміру заробітної плати за останні 6 місяців, що передують звільненню;
4. наявність відпрацьованих 26 тижнів протягом 12 місяців перед отриманням статусу безробітного. Досліджено поняття страхового стажу за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття, яке варто розглядати не тільки як період, за який особа сплачувала страхові внески, а і як кількісний критерій, котрий впливає на величину оцінки грошових виплат при призначенні особі допомоги у випадку її безробіття.

Зроблено висновок, що на сьогодні розмір та тривалість надання матеріальної допомоги на випадок безробіття у відсотковому співвідношенні до розміру заробітної плати відповідає існуючим критеріям у високорозвинених зарубіжних країнах. Проте сам розмір фактичної допомоги в Україні у більшості випадків є мізерним, що обумовлено розміром отриманої в Україні заробітної плати, яка в рази менша, ніж у зарубіжних країнах.

Дисертантом запропоновано диференційований підхід до строків виплати матеріальної допомоги на випадок безробіття, критеріїв, що впливають на визначення розміру виплат. На прикладі врахування рівня безробіття у гірських районах рекомендовано шляхи для підвищення соціального захисту осіб, які отримали статус безробітного.

*У підрозділі 2.2 «Формування джерел коштів страхування за*

*загальнообов 'язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття»* зроблено висновок, що функціонування механізму формування джерел коштів страхування хоча і передбачено на законодавчому рівні, проте залишається нестабільним, що обумовлено несприятливою соціально-економічною політикою на ринку праці, нестабільністю ринкової економіки, постійними внутрішніми проблемами у державі, недосконалістю нормативно-правової бази тощо. Наголошено на важливості встановлення суворого контролю за формуванням коштів за зазначеним видом страхування, удосконалення управління Фондом.

Обґрунтовано позицію, відповідно до якої важливим джерелом формування коштів страхування на випадок безробіття мають стати внески міжнародних організацій та міжнародних фондів, а тому доцільно було б закріпити таке положення у статті 19 профільного Закону.

Потребує удосконалення політика щодо оптимізації витрат Фонду на матеріальне забезпечення безробітних.

*У підрозділі 2.3 «Види матеріального забезпечення за загальнообов'язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття» надано визначення поняття матеріального забезпечення та досліджено його основні види.*

Зроблено висновок, що сьогодні, на жаль, матеріальне забезпечення безробітних не проводиться на належному рівні, інколи спостерігається неналежне функціонування порядку виплат, спрямованих на здійснення загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття. Зазначено, що допомога по безробіттю в Україні характеризується єдиним підходом до її надання відносно всіх категорій осіб, які стали безробітними, не здійснюється їх розмежування та диференціація за окремими категоріями громадян. Протилежна ситуація спостерігається у високорозвинених зарубіжних державах, як, наприклад, у Сполучених Штатах Америки, де існують різні види допомоги по безробіттю в залежності від статусу працівника, обставин, з якими пов’язане настання безробіття, тощо. Обґрунтована доцільність здійснення класифікації видів допомоги по безробіттю в залежності від сфери чи галузі виробництва, в якій працювала особа.

Окрему увагу у підрозділі приділено такому виду матеріальної допомоги як допомога для організації безробітними підприємницької діяльності, зокрема наданню такою допомоги молоді. Враховуючи досвід зарубіжних держав, обґрунтовано необхідність збільшення розміру одноразової допомоги на організацію підприємницької діяльності для молоді.

Доведена помилковість виключення у 2012 році у зв’язку із прийняттям Закону України «Про зайнятість населення» із переліку видів матеріального забезпечення допомоги по частковому безробіттю та матеріальної допомоги у період професійної підготовки, перепідготовки або підвищення кваліфікації безробітного, оскільки зазначені види матеріального забезпечення продовжують існувати та фактично врегульовані підзаконними нормативно-правовими актами, але не закріплені на рівні Закону

Розділ 3 «Соціальні послуги за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття» містить чотири підрозділи, у яких розкриваються поняття та види соціальних послуг, визначаються організаційні та правові засади надання соціальної послуги, а також права та обов’язки осіб, які надають та отримують такі послуги.

*У підрозділі 3.1 «Поняття соціальної послуги за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття, право на її отримання» надано визначення поняття соціальної послуги, її ознак та досліджено право на її отримання.*

У межах підрозділу розглянуто поняття «соціальна послуга» у широкому та вузькому розуміння, її законодавче закріплення та наукове розуміння, узагальнено ознаки та відмінності соціальних послуг за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття від інших видів державних соціальних послуг.

Дисертантом наголошено на відсутності у Законі України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» поняття соціальної послуги, що може обумовити неналежне надання соціальних послуг уповноваженими на це особами, формальний підхід до їх отримання суб’єктами страхування на випадок безробіття, оскільки чітко не передбачено алгоритму дій щодо надання таких соціальних послуг по відношенню до безробітних. Також зроблено висновок, що система надання соціальних послуг за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття залишається недостатньо реформованою та не в повній мірі відповідає міжнародно- правовим вимогам, нормам та стандартам у сфері соціального забезпечення при настанні безробіття.

*Підрозділ 3.2 «Організаційні та правові засади надання соціальної послуги за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням»* присвячено організаційним та правовим основам надання соціальної послуги, визначено основні проблеми при її наданні. Основним елементом належної організації надання соціальної послуги виступає здійснення соціального обслуговування осіб, які звертаються до відповідних органів з метою працевлаштування.

При дослідженні організаційних та правових засад надання соціальної послуги за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття обґрунтована доцільність реалізації процесу децентралізації у цій царині з метою встановлення переліку послуг для безробітних осіб, виходячи із тих потреб, які існують у кожній окремій територіальній одиниці.

У рамках підрозділу проаналізовано організаційні засади надання соціальних послуг шляхом втілення у життя окремих соціальних програм, здійснення прийому та обслуговування громадян, які звертаються до територіальних центрів зайнятості населення, застосування єдиних технологій в обслуговуванні громадян, проведення професійної консультації представником центру зайнятості для безробітного, а також інформаційно-роз’яснювальної роботи представниками Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, надання послуг через Інтернет-ресурси та за рахунок розвитку інформаційних технологій у сфері сприяння зайнятості.

У підрозділі охарактеризовані основні нормативно-правові акти, які визначають правові основи здійснення надання соціальних послуг за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття.

*У підрозділі 3.3 «Види соціальних послуг за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття»* досліджено види соціальних послуг, які закріплені у Законі України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття», а також запропоновано їх класифікацію.

Зазначено, що соціальні послуги по відношенню до матеріальної допомоги та надання пільг є досить новим явищем, проте, незважаючи на це, вони активно впроваджуються у суспільне життя. Водночас, вичерпний перелік соціальних послуг, який закріплений у статті 7 Закону України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття», обмежує діяльність працівників центрів зайнятості у наданні допомоги, що може негативно впливати на сам процес надання таких послуг.

У межах підрозділу наголошено на важливості подальшого розвитку дистанційної форми навчання при здійсненні перекваліфікації та перепідготовки безробітних осіб у вищих навчальних закладах, розширення індивідуальних форм професійного навчання, навчання безробітних під конкретні замовлення роботодавців. Підвищення кваліфікації безробітного як вид соціальної послуги здійснюється з метою: 1) поглиблення набутих раніше знань, умінь, навичок; 2) сприяння гарантованій зайнятості, оскільки на ринку праці більше ціниться той персонал, який має глибші знання, навички, є більш організованим та може пристосовуватися до характеру виконуваної роботи; 3) стимулювання людини до розвитку своїх здібностей, прагнення не тільки до працевлаштування, а й подальшого просування по службі, готовності змінюватися, пристосовуватись до нових умов життя.

Увагу також приділено залученню безробітних до громадських робіт, пошуку підходящої роботи та сприянню у працевлаштуванні, наданню роботодавцям- суб’єктам малого підприємництва, які працевлаштовують безробітних, компенсації відповідно до статті 27 Закону України «Про зайнятість населення», наданню ваучера для підтримання конкурентоспроможності деяких категорій громадян шляхом перепідготовки, спеціалізації, підвищення кваліфікації за професіями та спеціальностями для пріоритетних видів економічної діяльності згідно із статтею 30 Закону України «Про зайнятість населення», здійсненню заходів щодо сприяння зайнятості внутрішньо переміщеним особам тощо.

ВИСНОВКИ

У дисертаційному дослідженні здійснено теоретичне узагальнення і вирішення наукового завдання, яке полягало у визначенні сутності матеріального забезпечення та надання соціальних послуг за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття та наданні пропозицій і рекомендацій щодо їх удосконалення. У результаті проведеного дослідження сформульовано ряд висновків, пропозицій та рекомендацій, спрямованих на досягнення поставленої мети.

1. Під загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття запропоновано розуміти окремий вид державного страхування, передбачений чинним законодавством України, що являє собою систему заходів матеріального забезпечення, які застосовуються до застрахованих осіб, котрі втратили заробітну плату із незалежних від них обставин (у випадку настання страхового випадку), надання їм відповідних соціальних послуг за рахунок коштів, які акумулюються у відповідному Фонді за чітко регламентованою законодавством процедурою та за наявності відповідних умов.

До ознак принципів державного соціального страхування на випадок безробіття належать наступні: 1) це сукупність засад, ідей, положень у сфері державного соціального страхування, які становлять відповідну систему; 2) визначають формування єдиних засад державної політики у сфері загальнообов’язкового державного соціального страхування; 3) спрямовані на забезпечення рівних умов доступу до страхування на випадок безробіття всіх застрахованих осіб; 4) визначають сутність, закономірності та впорядкування діяльності держави у сфері надання соціального страхування на випадок безробіття; 5) визначають умови та закономірності розвитку інституту соціального страхування; 6) поширюються на правовідносини у сфері соціального страхування на випадок безробіття; 7) закріплюються у відповідних законодавчих чи нормативно-правових актах, які регламентують соціальні правовідносини зазначеної галузі права.

Запропоновано завдання соціального страхування на випадок безробіття поділити на три види: 1) *економічні,* що полягають у забезпеченні стабільного соціального розвитку держави, забезпеченні та формуванні грошових коштів відповідних страхових фондів; 2) *соціальні,* суть яких зводиться до встановлення соціальних гарантій щодо захисту прав та інтересів громадян України, надання соціальної допомоги безробітним та запобігання настанню негативних наслідків шляхом надання їм відповідної матеріальної допомоги та відповідних соціальних послуг; 3) *превентивні,* які полягають у здійсненні дій, спрямованих на: збереження трудового потенціалу населення, аналіз причин та умов, які спричиняють виникнення та поширення безробіття, вчинення заходів, спрямованих на усунення шкідливих та небезпечних чинників безробіття.

1. До основних етапів розвитку законодавства про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття віднесено: І - *період первіснообщинного ладу* - соціальне страхування взагалі не мало чітко визначених рис та характеризувалось виключно як надання окремим особам привілеїв, які були пов’язані із їх правовим статусом в общині; ІІ - *період Київської Русі (до середини ХІІ ст.) -* соціальне страхування набуває рис, що спрямовані на турботу про тих осіб, які цього потребували, та здійснювалось не державою, а особами, котрі мали певні статки, і в більшості випадків виражалось у благодійності; ІІІ - *періоди Галицько-Волинського князівства (середина*
2. *століття - 40-роки ХІІІ століття) та Литовсько-Польської доби (40 роки*
3. *століття - 70 роки XV століття) -* соціальне страхування продовжує мати примітивний характер та полягає у здійсненні різних доброчинних справ по відношенню до осіб, які цього потребували, не носить цільового характеру, не відокремлене від інших видів соціального страхування; IV - період *Козаччини (40-70 роки XV - середина XVII століття) та період Гетьманщини (середина XVII - 70-80 роки XVIII століття) -* соціальне страхування поєднується із здійсненням заходів, спрямованих на боротьбу із жебрацтвом, безробіттям. До сфер соціального захисту залучається держава, розпочинається процес нормативно-правового регулювання безробіття; V - *період у розвитку соціального страхування на випадок безробіття (з 1880 року по 1927 рік), який охоплює період Нової економічної політики -* характеризується вчиненням активних дій з боку держави, спрямованих на забезпечення соціально- економічного забезпечення безробітних, прийняття нормативно-правових актів у цій сфері; VI - *період з 1927року до 1942 року,* який характеризується занепадом розвитку соціального страхування, звуженням прав безробітних; VII - *період з 1942 року і до 1991 року, до основних рис якого віднесено:* занепад у вирішенні проблеми подолання безробіття; відсутність активної державної політики у зазначеній сфері; розвиток страхування на випадок безробіття у системі загального соціального страхування під егідою радянської влади; VIII - *період незалежності України до 2000 року,* який проходить на основі законодавства, що існувало у Радянському Союзі; ІХ - *період з 2000 року і по теперішній час,* характерними рисами якого є прийняття спеціалізованого Закону України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття», створення спеціального органу, активна участь держави у здійсненні соціального страхування на випадок безробіття та імплементації міжнародних норм соціального страхування у національне законодавство.
4. Запропоновано право на матеріальне забезпечення та надання соціальних послуг на випадок безробіття розглядати як передбачене законом право застрахованої особи на соціальний захист у формі відповідного матеріального забезпечення та надання соціальних послуг у разі настання відносно неї страхового випадку. Право на матеріальне забезпечення настає у визначених чинним законодавством випадках, які пов’язані із втратою особою роботи чи частковим безробіттям, та передбачає право особи скористатися отриманням певної матеріальної допомоги та/або конкретної соціальної послуги за рахунок акумульованих коштів Фондом загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття у разі отримання застрахованою особою статусу безробітного чи перебування в умовах часткового безробіття.
5. До основних особливостей правового статусу Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття віднесено: 1) на рівні закону закріплено термінологічне розуміння Фонду як самоврядної організації; 2) характеризується юридичною самостійністю щодо визначення своїх завдань, напрямків діяльності, діє від власного імені; 3) є позабюджетною організацією; 4) управління Фондом здійснюється на паритетній основі державою, представниками застрахованих осіб і роботодавців, Фонд діє поза участю держави, але є підконтрольним державній владі; 5) самостійність в управлінні фінансами Фонду, цільове використання акумульованих коштів виключно на цілі, які обумовлені його діяльністю.

Запропоновано завдання Фонду соціального страхування на випадок безробіття розглядати у співвідношенні із напрямками діяльності Фонду. До основних завдань Фонду віднесено: 1) виконання завдань та функцій у сфері здійснення зайнятості населення; 2) формування доходів Фонду; 3) здійснення контролю за правильністю нарахування, своєчасністю сплати страхових внесків відповідно до закону, за надходженням страхових внесків; 4) проведення профілактичних заходів, спрямованих на настання страхових випадків;

1. забезпечення цільового та прозорого використання коштів Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування; 6) вчинення дій щодо наближення надання соціальних послуг, виплати матеріальної допомоги та здійснення соціального захисту до міжнародних та європейських стандартів;
2. проведення аналітичної роботи; 8) здійснення професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації безробітних осіб тощо.
3. Під поняттям «умови надання матеріальної допомоги на випадок безробіття» варто розуміти сукупність тих обставин, з якими пов’язано отримання застрахованою особою права та матеріальну допомогу на випадок безробіття та її фактичну виплату.

У процесі характеристики умов надання матеріальної допомоги наголошено на тому, що варто не тільки визначати тривалість страхового стажу, кількість років страхового стажу, аналізувати причини втрати роботи, розмір заробітної плити, які безумовно впливають як на отримання права на виплату такої допомоги, так і на її розмір, але і враховувати й інші чинники у своїй сукупності. До таких чинників запропоновано віднести наступні: склад сім’ї безробітного, реальний дохід сім’ї, наявність на утриманні в особи неповнолітніх чи непрацездатних осіб, чи є особа усиновлювачем, чи піклувальником, умови проживання.

1. Під матеріальним забезпеченням безробітних варто розуміти різновид соціально-правового забезпечення осіб, які втратили заробіток, здійснення їх соціального захисту та забезпечення соціальними гарантіями шляхом надання передбачених Законом України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» видів допомоги по безробіттю за рахунок створеного Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, який акумулює кошти на здійснення зазначених виплат. Вказане визначення запропоновано закріпити у статті 1 Закону України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття».

Обґрунтовано необхідність надання допомоги для організації підприємницької діяльності саме молоді, тобто особам віком до 35 років, та передбачити для них відповідні пільги, оскільки Закон України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» не здійснює розмежування між наданням матеріальної допомоги молоді та іншим особам, що є наслідком відсутності стимулювання молоді до відкриття власної справи.

1. Під поняттям соціальної послуги у сфері загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття запропоновано розуміти конкретну чітко визначену та передбачену нормативно-правовими актами діяльність держави щодо надання особі, яка у зв’язку із настанням страхового випадку отримала статус безробітного, відповідних благ, допомоги як матеріальної, так й інших її видів відповідно до потреб людини, що є необхідною для забезпечення нормального існування фізичної особи при настанні безробіття. Метою надання соціальної послуги за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням варто визначити мінімізацію настання негативних наслідків для особи, яка стала безробітною, забезпечення належного рівня життя такої особи на період її безробіття.
2. Організаційні та правові засади надання соціальної послуги за загальнообов’язковим державним страхуванням варто розглядати не лише з точки зору організації процесу безпосереднього надання соціальних послуг безробітним, а й організації внутрішньої структури надання соціальних послуг, що включає в себе організацію навчання працівників територіальних філій центрів зайнятості, підвищення їх кваліфікації, оптимізацію їх роботи тощо.

Важливими кроками для підвищення рівня організаційних засад надання соціальних послуг визначено: 1) запровадження процесу децентралізації надання соціальних послуг; 2) розробку програм зайнятості населення за непопулярними професіями; 3) створення нових робочих місць; 4) закріплення алгоритмів дій щодо стимулювання працевлаштування окремих соціально-демографічних груп населення (молоді, осіб передпенсійного віку, жінок, осіб з інвалідністю, демобілізованих учасників АТО, внутрішньо переміщених осіб тощо; 5) вжиття заходів щодо повернення незайнятого населення та безробітних осіб до трудової діяльності шляхом розширення механізмів сприяння особам у працевлаштуванні з боку центрів зайнятості через: а) проведення заходів стосовно наповнення бази вакансій; б) удосконалення та подальше використання нових сучасних технологій - відео-резюме, відео-презентацій роботодавця та вакансій, он-лайн співбесід, комунікацій із безробітними через соціальні мережі; в) вчинення дій щодо подальшого сприяння підвищенню зацікавленості роботодавців у створенні нових робочих місць, у тому числі у пріоритетних видах економічної діяльності;

г) розроблення нових шляхів та системної взаємодії, посилення співпраці центрів зайнятості з місцевими органами державної влади, роботодавцями, навчальними закладами.

Обґрунтована доцільність удосконалення навчальними закладами програми для осіб, які здійснюють навчання, перенавчання, підвищення кваліфікації, переорієнтацію; формування нових підходів до навчання на основі надання практичних знань, розвитку умінь та навичок; подальшого створення належних умов для навчання та підвищення рівня конкурентоспроможності на ринку праці осіб віком старших за 45 років; посилення ролі та участі навчальних закладів у здійсненні профорієнтаційної роботи в забезпеченні балансу між попитом та пропозицією робочої сили.

9. Види соціальних послуг за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття запропоновано класифікувати за наступними критеріями: 1) за змістом надання соціальних послуг: а) трудове посередництво;

б) допомога і професійне консультування під час активного пошуку роботи;

в) надання допомоги при направленні особи для здійснення професійного навчання, перекваліфікації, підвищення кваліфікації до відповідних навчальних закладів з метою підвищення їх кваліфікації, здійснення навчання іншим професіям, які є більш потрібними на ринку праці у відповідному регіоні тощо;

г) фінансова підтримка безробітних; 2) за необхідністю вчинення додаткових дій щодо навчання: а) надання соціальних послуг, не пов’язаних із здійсненням навчання безробітного; б) надання соціальних послуг, які пов’язані із проходженням професійної підготовки або перепідготовки, підвищенням кваліфікації у професійно-технічних та вищих навчальних закладах, у тому числі в навчальних закладах державної служби зайнятості, на підприємствах, в установах, організаціях; в) надання соціальних послуг, які пов’язані із здійсненням перепрофілювання безробітного; 3) за сферою дії: а) соціально- побутові послуги; б) соціально-психологічні послуги; в) соціально-педагогічні послуги; г) соціально-економічні послуги; ґ) соціально-інформаційні послуги;

д) соціально-консультаційні послуги; 4) за суб’єктами, яким надаються такі послуги: а) безробітним жінкам та чоловікам; б) молоді при працевлаштуванні їх на перше робоче місце; в) особам похилого віку; г) внутрішньо переміщеним особам тощо.

СПИСОК ОПУБЛІКОВАНИХ ПРАЦЬ ЗА ТЕМОЮ ДИСЕРТАЦІЇ

1. Губська Я.В. Понятие «социальной услуги» по общеобязательному государственному социальному страхованию на случай безработицы // Visegrad journal on human rights (Республіка Словаччина). 2015. № 6/2. Р. 11-13.
2. Губська Я.В. Щодо визначення основних завдань фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття // Науковий вісник Ужгородського національного університету. Серія: Право. 2015. № 33. Ч. 2. С. 78-83.
3. Губська Я.В. Щодо визначення поняття загальнообов’язкового державного страхування на випадок безробіття // Науковий вісник Ужгородського національного університету. Серія: Право. 2016. № 34. С. 66-69.
4. Губська Я.В. Принципи загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття та їх значення // Науковий вісник Херсонського державного університету. Серія: Право. 2017. Випуск 2. С. 53-56.
5. Губська Я.В. Основні завдання загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття // Науковий вісник публічного та приватного права. 2017. № 2. С. 23-26.
6. Губська Я.В. Особливості правового статусу фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття // Науковий вісник публічного та приватного права. 2017. № 6. С. 36-40.
7. Губська Я.В. Професійна підготовка, перепідготовка, підвищення кваліфікації як важливі види соціальних послуг у сфері загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття // Актуальні проблеми права: теорія і практика. 2018. № 34. С. 104-112.
8. Губська Я.В. Доктринальні підходи до розуміння поняття загальнообов’язкового державного страхування на випадок безробіття // Теорія і практика розвитку правових інститутів: матеріали Міжнародної науково- практичної конференції (м. Київ, 10-11 березня 2016 року). Київ: Науково- дослідний інститут публічного права, 2015. С. 12-14.
9. Губська Я.В. Основні види соціальних послуг у сфері загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття // Актуальні проблеми реформування системи законодавства України: матеріали Міжнародної науково-практичної конференції (м. Запоріжжя, 27-28 січня 2017 року). Запоріжжя: Запорізька міська громадська організація «Істина», 2017. С. 47-51.

АНОТАЦІЯ Губська Я.В. Матеріальне забезпечення і соціальні послуги за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття. - *На правах рукопису.*

Дисертація на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук за спеціальністю 12.00.05 - трудове право; право соціального забезпечення. - Київський національний університет імені Тараса Шевченка Міністерства освіти і науки України. - Київ, 2018.

Дисертація присвячена розгляду матеріального забезпечення та надання соціальних послуг за загальнообов’язковим державним соціальним страхування на випадок безробіття. Проаналізовано поняття, принципи, завдання та умови здійснення страхування, законодавство у цій сфері, виділено історичні етапи його формування, охарактеризовано правовий статус Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, визначено його основні завдання, розглянуто види матеріального забезпечення та види соціальних послуг за страхуванням на випадок безробіття. Встановлено умови, розмір та тривалість надання матеріальної допомоги на випадок безробіття, обґрунтовано можливість використання зарубіжного досвіду під час визначення умов та розміру матеріальної допомоги. Розглянуто взаємні права і обов’язки страхувальника та застрахованих осіб, права та обов’язки осіб, які надають соціальні послуги, та осіб, які їх отримують, досліджено організаційні та правові

засади надання соціальної послуги за страхуванням на випадок безробіття.

У дисертації запропонована класифікація видів соціальних послуг за різними підставами, виокремлено ознаки страхування на випадок безробіття, його принципів, соціальної послуги, а також внесено пропозиції щодо шляхів підвищення кваліфікації, перекваліфікації та перепідготовки безробітних осіб у вищих навчальних закладах, а також подальшої децентралізації надання соціальних послуг.

Ключові слова: матеріальне забезпечення, соціальні послуги, соціальне страхування, безробітний, застрахована особа.

АННОТАЦИЯ

Губская Я.В. Материальное обеспечение и социальные услуги по общеобязательному государственному социальному страхованию на случай безработицы. - *На правах рукописи.*

Диссертация на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.05 - трудовое право; право социального обеспечения. - Киевский национальный университет имени Тараса Шевченко Министерства образования и науки Украины. - Киев, 2018.

Диссертация посвящена рассмотрению материального обеспечения и предоставления социальных услуг по общеобязательному государственному социальному страхованию на случай безработицы. Исследована сущность понятия общеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы как вида государственного страхования, предусмотренного действующим законодательством Украины, которое являет собой систему мер материального обеспечения, применяемого к застрахованным лицам, которые потеряли заработную плату по независящим от них обстоятельствам (в случае наступления страхового случая), предоставление им соответствующих социальных услуг за счет средств, которые аккумулируются в соответствующем фонде по четко регламентированной законодательством процедуре и при наличии соответствующих условий.

Проанализированы понятия, принципы, задачи и условия осуществления страхования, законодательство в этой сфере, выделены исторические этапы его формирования, охарактеризован правовой статус Фонда общеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы, определены его основные задачи, рассмотрены виды материального обеспечения и виды социальных услуг по страхованию на случай безработицы. Определены условия, размер и продолжительность оказания материальной помощи на случай безработицы, обоснована возможность использования зарубежного опыта при определении условий и размера материальной помощи. Рассмотрены взаимные права и обязанности страхователя и застрахованных лиц, права и обязанности лиц, оказывающих социальные услуги, и лиц, которые их получают, исследованы организационные и правовые основы предоставления социальной услуги по страхованию на случай безработицы.

В диссертации осуществлено комплексное исследование видов социальных услуг по общеобязательному государственному социальному страхованию на случай безработицы, в том числе произведена их классификация по таким критериям: 1) по содержанию предоставления социальных услуг; 2) по

необходимости совершения дополнительных действий по обучению; 3) в зависимости от сферы действия; 4) по субъектам, которым предоставляются такие услуги. Выделены признаки страхования на случай безработицы, его принципов, социальной услуги, а также внесены предложения относительно путей повышения квалификации, переквалификации и переподготовки безработных в высших учебных заведениях, а также дальнейшей децентрализации предоставления социальных услуг.

Предложено внесение ряда изменений в Закон Украины «Об общеобязательном государственном социальном страховании на случай безработицы».

Ключевые слова: материальное обеспечение, социальные услуги,

социальное страхование, безработный, застрахованное лицо.

ANNOTATION Gubska Ya. V. Material support and social services for compulsory state social insurance in case of unemployment. *-The manuscript.*

Thesis for a Candidate Degree in Law, in a specialty 12.00.05 - labor law, social security law. - Taras Shevchenko National University of Kiev of the Ministry of Education and Science of Ukraine. - Kyiv, 2018.

The dissertation is devoted to the study of material assistance and provision of social services for compulsory state social insurance in case of unemployment. The concept, principles, tasks and conditions of insurance and legislation this sphere are analyzed, the historical stages of its formation are defined, the legal status of the Fund of Obligatory State Social Insurance against Unemployment is characterized as well, its main tasks are defined, different types of material assistance and types of social services for unemployment insurance are studied either. The conditions, size and duration of the provision of material assistance in case of unemployment are determined. The possibility of using foreign experience in determining the conditions and the amount of material assistance is substantiated. Besides, we study the mutual rights and obligations of the insurer and insured persons, rights and duties of person, who provide social services and individuals or who receive them. The organizational and legal basis for the provision of social services in case of unemployment insurance were studied, as well.

The dissertation offers a classification of types of social services on various bases, the features of unemployment insurance, its principles, social services are highlighted. Besides, some suggestions about improvement of the skills, retraining of unemployed persons in higher educational institutions, as well as further decentralization of the provision of social services were proposed.

Key words: material support, social services, social insurance, unemployed, insured person.

Наклад 100. Папір офсетний. Ум.-др. арк. 0,9. Підписано до друку 30.05.2018. Замовлення 54 9.

*Надруковано в «МП Леся».*

*Свідоцтво про внесення до Державного реєстру суб’єктів видавничої справи серія ДК№ 892 від 08.04.2002.*

«МП Леся»

03148, Київ, а/с 115.

Тел./факс: (066) 60-50-199, (068) 126-49-26 E-mail: [lesya3000@ukr.net](mailto:lesya3000@ukr.net)