**Національна академія державного управління**

**при Президентові України**

**Гирик Максим Анатолійович**

УДК 351.751:35.086

**ІНСТИТУЦІОНАЛІЗАЦІЯ УЧАСТІ ГРОМАДЯН У ЗДІЙСНЕННІ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ**

25.00.02 – механізми державного управління

**АВТОРЕФЕРАТ**

дисертації на здобуття наукового ступеня

кандидата наук з державного управління

**Київ – 2015**

Дисертацією є рукопис.

Робота виконана в Національній академії державного управління   
при Президентові України.

|  |  |
| --- | --- |
| **Науковий керівник *–*** | доктор наук з державного управління, професор,  заслужений працівник освіти України  **РАЧИНСЬКИЙ Анатолій Петрович**,  Національна академія державного управління  при Президентові України,  вчений секретар. |
|  |  |
| **Офіційні опоненти:** | доктор наук з державного управління, професор **ДІДЕНКО Ніна Григорівна,**  Університет менеджменту освіти Національної Академії педагогічних наук України,  професор кафедри менеджменту освіти, економіки  і маркетингу;  кандидат наук з державного управління  **ГАРЯЧА Юлія Петрівна,**  Урядовий офіс з питань європейської інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України,  головний спеціаліст відділу стратегії розвитку відносин з Європейським Союзом Управління стратегічного планування. |

Захист відбудеться *19 березня 2015 року о 14 годині* на засіданні спеціалізованої вченої ради Д 26.810.01 Національної академії державного управління при Президентові України за адресою: 03680, м. Київ, вул. Ежена Потьє, 20, к. 212.

Із дисертацією можна ознайомитись у бібліотеці Національної академії державного управління при Президентові України за адресою: 03680, м. Київ,   
вул. Ежена Потьє, 20.

Автореферат розісланий *18 лютого 2015 року.*

**Вчений секретар**

**спеціалізованої вченої ради Л.А.Гаєвська**

**ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА РОБОТИ**

**Актуальність теми.** Конституцією України у ст. 1 і 5 Україна проголошується демократичною правовою державою, в якій конституційний лад та організація всієї публічної влади ґрунтуються на визнанні народу джерелом влади. При цьому народ України здійснює свою владу безпосередньо або через органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадових осіб. На сьогодні в Україні сформувалися та діють інститути безпосередньої та представницької демократії. А Революція гідності 2014 р. довела спроможність Українського народу захищати своє повновладдя, використовуючи її потенціал. Водночас у XXI ст. європейська та американська політико-правова думка і відповідна державно-управлінська практика виокремлюють і інший прогресивний тип народовладдя – “демократію участі”, або ж учасницьку демократію. Її сутність полягає в інституціоналізації державою різних легітимних видів, форм і способів впливу громадян на прийняття управлінських рішень на загальнодержавному та місцевому рівнях.

Очевидно, що механізм взаємодії громадянського суспільства і держави вимагає інституціоналізації, тобто створення відповідно до вимог чинного законодавства легітимного статусно-рольового механізму взаємовідносин названих соціальних суб’єктів. Чільне місце у цьому механізмі належить інституціоналізації прямої та опосередкованої участі громадян у здійсненні державного управління через традиційні й нові форми, передбачені Конституцією та законами України, іншими актами чинного законодавства (рівний доступ до державної служби, електронне урядування, громадські консультації та обговорення, організація та діяльність громадських рад при органах державного управління всіх рівнів, лобіювання тощо).

Виходячи з цього наукове завдання щодо обґрунтування теоретико-методологічних і практичних аспектів інституціоналізації участі громадян у державному управлінні в контексті подальшого розвитку громадянського суспільства та розбудови правової держави є актуальним. Його вирішення має не лише наукове, а й прикладне значення для проведення низки реформ у сфері державного управління, започаткованих Президентом України П.Порошенком.

Проте до останнього часу низка теоретичних і практичних питань інституціоналізації участі громадян у державному управління залишається поза увагою фахівців у сфері державного управління та споріднених наук. Ці питання розглядалися українськими і зарубіжними вченими фрагментарно, в контексті досліджень проблем безпосередньої демократії, політичних прав громадян, або крізь призму наукових проблем, пов’язаних з державним управлінням, державною службою тощо. Водночас роботи таких визнаних вітчизняних фахівців у галузі державного управління, як В.Авер’янов, О.Андрійко, В.Бакуменко, О.Баштанник, Р.Войтович, В.Голубь, В.Горбатенко, Ю.Гаряча, Н.Грицяк, Н.Діденко, Ю.Кальниш, В.Князєв, Ю.Ковбасюк, В.Кремінь, І.Кресіна, Н.Нижник, О.Пухкал, А.Рачинський, В.Ребкало, Г.Рябцев, В.Романов, А.Савков, В.Саламатов, Г.Ситник, Ю.Сурмін, С.Телешун, В.Трощинський, В.Удовиченко та ін., створили належне теоретико-методологічне підгрунття для дослідження питань, пов’язаних з інституціоналізацією участі громадян в управлінні державними справами.

Значний вплив на результати дослідження справили роботи українських учених, які вивчали питання громадянського суспільства, народовладдя та “демократію участі” таких, як Ю.Барабаш, А.Колодій, Р.Максакова, М.Орзіх, В.Нестерович, В.Погорілко, Д.Прокопов, О.Скрипнюк, Ю.Тодика, В.Федоренко, М.Цвік, В.Шаповал, Я.Пасько, В.Паталаха, Ю.Рожков, В.Скворець, М.Банчук, Ю.Узун, О.Чувардинський та ін.

Українська філософська та політико-правова спадщина з питань впливу взаємодії громадян і суспільства на процеси національного державотворення відображена в наукових розвідках В.Гессена, М.Грушевського, С.Дністрянського, М.Драгоманова, М.Коркунова, С.Котляревського, П.Лодія, І.Франка та ін. Основоположні ідеї щодо раціональної побудови відносин між людиною, суспільством і державою обґрунтовувалися в роботах таких відомих мислителей, як І.Бентам, Т.Гоббс, Дж.Локк, К.Маркс, Ш.Монтеск’є, А.де’Токвіль, А.Фергюссон та ін.

Разом із тим, незважаючи на дослідженість багатьох питань, пов’язаних з демократизацією державного управління та оптимізацією механізмів залучення громадян до участі в державному управлінні, проблеми теорії та практики інституціоналізації участі громадян у державному управлінні на належному рівні в Україні не вивчалися.

**Зв’язок роботи з науковими програмами, планами, темами.** Дисертаційну роботу виконано на кафедрі державної служби та кадрової політики Національної академії державного управління при Президентові України (далі – Національна академія) в межах комплексного наукового проекту “Державне управління та місцеве самоврядування” Національної академії (ДР № 019911002827) відповідно до тематики науково-дослідних робіт (НДР): “Розробка системи оцінювання результативності та ефективності публічного управління соціальною та економічною сферою” (ДР № 0110U001492), у якій автором аргументовано необхідність акцентування уваги на основних напрямах взаємодії держави і громадянського суспільства, зокрема досягненні необхідного рівня громадянської культури, формуванні навичок соціально-політичної діяльності в умовах демократії та ін.; “Кадрова політика в системі державної служби на сучасному етапі державотворення України” (ДР № 011U000145), у рамках якої автором проаналізовано існуючі в Україні тенденції розвитку механізмів участі громадян в управлінні державними справами, а також вплив адміністративної реформи на оптимізацію цих механізмів; “Публічне управління: системність і інституціональність” (ДР № 0113U002449), у межах якої автором обґрунтовано методологічні підходи до визначення основних тенденцій інституціоналізації участі громадян у вітчизняному та зарубіжному державному управлінні, зокрема через глобалізацію “демократії участі” та імплементації в національне законодавство міжнародних стандартів щодо участі громадян у державному управлінні тощо).

**Мета і завдання дослідження.** *Метою* дисертаційного дослідження є теоретико-методологічне обґрунтування інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління, самостійно та через інститути громадянського суспільства і розробка на цій основі пропозицій щодо вдосконалення чинного законодавства та відповідної державно-управлінської практики.

Досягнення поставленої мети передбачало вирішення таких *завдань:*

* зробити аналіз сутності, змісту і основних форм участі громадян у здійсненні державного управління та запропонувати авторське визначення поняття “інститут участі громадян у здійсненні державного управління”;
* розкрити зміст інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління;
* проаналізувати законодавчий механізм реалізації інституту участі громадян у здійсненні державного управління в Україні, виявити його ознаки й основні складові елементи;
* дослідити організаційний механізм участі громадян та інститутів громадянського суспільства в процесі формування, прийняття та реалізації державно-управлінських рішень в Україні;
* виявити основні тенденції інституціоналізації участі громадян в управлінні державними справами в Україні та за кордоном;
* обґрунтувати концепт сприяння держави розвитку громадянського суспільства як важливий чинник інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління;
* сформулювати пропозиції з удосконалення чинного законодавства та правозастосовної практики щодо участі громадян у здійсненні державного управління.

*Об’єктом дослідження* є взаємодія громадян і держави у формуванні, прийнятті та реалізації державно-управлінських рішень.

*Предметом дослідження* є інституціоналізація участі громадян у здійсненні державного управління в Україні.

*Методи дослідження.*Для досягнення поставленої мети і вирішення завдань використовувалася наукова методологія, представлена системою філософсько-світоглядних, загальнонаукових принципів і підходів та спеціально-наукових методів пізнання процесу, механізму й результатів інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління в Україні.

Філософською світоглядною основою дослідження стали положення діалектики, на яких базувалося вивчення механізмів участі громадян та інститутів громадянського суспільства у здійсненні державного управління в Україні, а також генезис цього інституту в контексті розвитку взаємодії людини, громадянського суспільства та держави. Аксіологічний підхід використовувався для з’ясування призначення інституту участі громадян у здійсненні державного управління та основних механізмів і форм такої участі в контексті парадигми взаємодії громадянського суспільства та правової держави. Історичний підхід дав змогу вивчити державно-управлінські властивості досліджуваного інституту в динаміці: – від часу його утвердження до виявлення сучасних тенденцій і шляхів його подальшого розвитку.

Позитивним для виявлення сутності та змісту процесу інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління стало й застосування потенціалу синергетичної методології. Це дало змогу розглянути інституціоналізацію як синергетичний процес трансформації від самоорганізованих явищ до керованих державно-управлінських відносин. З допомогою методів аналізу та синтезу досліджено нормативно-правові та організаційні механізми реалізації інституту участі громадян у здійсненні державного управління, а також виявлено основні тенденції розвитку досліджуваного інституту в політико-правових і управлінських реаліях сьогодення.

У роботі використано і спеціальні наукові методи дослідження: системний та структурно-функціональний, порівняльно-правовий, формально-логічний, статистичні методи (вибіркового статистичного спостереження, зведення та групування статистичних показників) та ін. Зокрема, системний і структурно-функціональний методи слугували для з’ясування призначення інституту участі громадян у здійсненні державного управління в системі взаємодії громадянського суспільства та держави, а також виокремлення видів і форм такої участі громадян; порівняльно-правовий метод – для зіставлення юридичних понять, явищ і процесів, визначення їх спільних та специфічних ознак, з’ясування співвідношення форм участі громадян у здійсненні державного управління в Україні та за кордоном; формально-логічний – для визначення понять і категорій інституту участі громадян у здійсненні державного управління; статистичні методи – для одержання, узагальнення, групування та аналізу кількісних і якісних характеристик застосування в Україні механізмів участі громадян у здійсненні державного управління.

**Наукова новизна одержаних результатів** полягає в тому, що дисертаційна робота є одним із перших в Україні комплексних наукових досліджень, у якому вирішено актуальне наукове завдання, що полягає в обґрунтуванні інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління та розробці на її основі пропозицій щодо вдосконалення чинного законодавства й відповідної державно-управлінської практики оптимізації взаємодії громадян і держави у формуванні, прийнятті та реалізації державно-управлінських рішень. Результати дослідження конкретизовано в положеннях, у яких:

*уперше*:

* доведено, що інститут участі громадян у здійсненні державного управління являє собою впорядковану сукупність (систему) державно-управлінських та інших соціальних правил поведінки і діяльності, статусів та режимів, яка забезпечує пряму або опосередковану участь громадян у державному управлінні;
* розкрито сутність інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління як цілеспрямованого процесу трансформації соціальних відносин у державно-управлінські з їх наступною регламентацією та юридичною легалізацією і організаційним забезпеченням;

*удосконалено:*

* трактування участі громадян у державному управлінні як важливої форми реалізації їхнього конституційного права на участь в управлінні державними справами, зміст якої визначено через пряму (професійна діяльність на державній службі) чи опосередковану (консультації з громадськістю, участь у роботі громадських рад при органах державного управління тощо) участь громадян у здійсненні державного управління у межах і у спосіб, встановлені чинним законодавством;
* усталені в науці державного управління методологічні підходи до визначення поняття, сутності, змісту та ключових ознак інституту участі громадян у здійсненні державного управління, зокрема обґрунтовано твердження про те, що участь громадян у здійсненні державного управління повинна мати певні конститутивні ознаки (властивості) та бути публічною, добровільною, свідомою, легітимною і спрямовуватися на розбудову громадянського суспільства та правової держави;
* понятійно-категорійний апарат інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління, зокрема визначено зміст категорій “механізм реалізації інституту участі громадян у державному управлінні”, під яким розуміється система законодавчих (нормативно-правових) та організаційних механізмів забезпечення реалізації права громадян на участь у здійсненні державного управління; “громадянське суспільство” – сукупність усіх громадян з високим рівнем суспільної свідомості та політичної культури, які проживають на території держави, їх вільних об’єднань та асоціацій, пов’язаних певними суспільними відносинами, що перебувають за межами директивного регулювання й регламентації держави, але гарантуються та охороняються встановленим нею законодавством;
* типологію форм участі громадян у здійсненні державного управління в Україні, до яких віднесено: пряму участь шляхом здійснення професійної діяльності на державній службі; опосередковану, самостійну та/або участь через інститути громадянського суспільства; стихійну, самоорганізовану та інституціоналізовану участь; участь на загальнодержавному, регіональному, місцевому (локальному) рівнях;

*набули подальшого розвитку:*

* основні тенденції інституціоналізації участі громадян у вітчизняному та зарубіжному державному управлінні (модернізація чинного законодавства про участь громадян у державному управлінні, зокрема шляхом його процесуалізації; глобалізація “демократії участі” та імплементація в національне законодавство міжнародних стандартів щодо участі громадян у державному управлінні; пошук нових організаційних форм реалізації права громадян на участь у здійсненні державного управління тощо);
* положення про те, що цілеспрямована діяльність держави, пов’язана зі сприянням розвиткові громадянського суспільства та його інститутів, позитивно впливає на утвердження гарантій участі громадян у здійсненні державного управління як самостійно, так і через інститути громадянського суспільства;
* принципи розвитку в Україні громадянського суспільства, зокрема такі, як: багатопартійність, створення державою однакових умов для діяльності політичних партій, громадських об’єднань та інших інститутів громадянського суспільства, заборона на рівні Основного Закону будь-якій політичній силі привласнювати право здійснювати державну владу і державне управління; економічна різноманітність, рівність усіх форм власності, невтручання держави в безпосередню господарську діяльність підприємств незалежно від форм їх власності, свобода підприємництва; ідеологічний плюралізм і деідеологізація освіти, науки та культури, всієї духовної сфери суспільства; відповідальність держави перед людиною за свою діяльність; невідчужуваність та непорушність прав і свобод людини та ін.;
* обґрунтування сутності, змісту і структури організаційного механізму реалізації інституту участі громадян у здійсненні державного управління як системи статусів, компетенцій, процедур і режимів, що належать органам державного управління та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам, інститутам громадянського суспільства, міжнародним органам і організаціям, здійснюються ними та забезпечують ефективну участь громадян у державному управлінні.

**Практичне значення одержаних результатів** полягає в тому, що в сукупності вони становлять теоретичну і методологічну базу для практичного вдосконалення чинного законодавства та відповідної державно-управлінської практики оптимізації взаємодії громадян і держави у формуванні, прийнятті та реалізації державно-управлінських рішень. Зокрема, деякі результати дисертаційного дослідження використані:

* + Комітетом з питань державного будівництва та місцевого самоврядування Верховної Ради України при підготовці проектів законів України “Про внесення змін до деяких законів України щодо участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики, вирішенні питань місцевого значення” від 26 січня 2009 р.; “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законотворчого процесу та взаємодії комітетів Верховної Ради України із структурами громадянського суспільства” від 12 квітня 2010 р. (довідка від 6 грудня 2012 року № 04-15/16-3259);
  + Робочою групою Комітету з питань державного будівництва та місцевого самоврядування Верховної Ради України при опрацюванні і підготовці до другого читання проекту Закону України “Про місцевий референдум” (реєстраційний   
    № 0867), створеною рішенням Комітету від 20 лютого 2013 р. (протокол № 3) (довідка від 6 грудня 2012 року № 04-16/15-587);
  + Центром нормопроектного забезпечення діяльності Президента України Національного інституту стратегічних досліджень у процесі розробки проекту Закону України “Про громадські організації” на виконання п. 1.2 “Плану наукової, науково-організаційної та нормопроектної діяльності Національного інституту стратегічних досліджень на 2010 р.” у частині визначення механізмів участі громадських організацій у здійсненні державного управління (акт від 2 березня 2012 року № 293/225);
  + Інститутом лідерства та соціальних наук Київського університету імені Бориса Грінченка в частині визначення механізмів участі громадських організацій у здійсненні державного управління освітньою галуззю в процесі розробки навчального курсу “Гуманітарна експертиза навчального закладу”, в якому здобувачем було підготовлено розділ “Умови, методи та схема проведення гуманітарної експертизи у навчальному закладі” (довідка від 27 березня 2012 року № 158).

**Апробація результатів дослідження.** Результати досліджень, викладених у дисертації, доповідалися на науково-практичних конференціях, у тому числі всеукраїнських і за міжнародною участю, а також на науковому семінарі: “Галузь науки “Державне управління”: історія, теорія, впровадження” (Київ, 2010); “Менеджмент-орієнтовані підходи до здійснення змін в публічному управлінні” (Дніпропетровськ, 2010); “Інновації в державному управлінні: системна інтеграція освіти, науки, практики” (Київ, 2011); “Державотворення та правотворення в період реформ: питання теорії та практики” (Київ, 2012); “Права та свободи людини в контексті модернізації Конституції України” (Київ, 2014); “Актуальні питання становлення та розвитку держави і права України” (Івано-Франківськ, 2014).

**Публікації.** Результати дослідження відображено в 15 наукових публікаціях, серед яких 8 статей надруковано у наукових фахових виданнях з державного управління, 1 стаття – у науковому періодичному виданні іноземної держави та 6 тез доповідей – у матеріалах науково-практичних конференцій.

**Структура та обсяг дисертації.**Дисертація складається із вступу, трьох розділів, висновків, списку використаних джерел та додатків. Загальний обсяг дисертації становить 203 сторінки, із них 175 сторінок основного тексту. Список використаних джерел складається з 241 найменування.

**ОСНОВНИЙ ЗМІСТ РОБОТИ**

У **вступі** обґрунтовано актуальність теми, з’ясовано стан її наукової розробленості та зв’язок із науковими програмами, планами, визначено мету, основні завдання, об’єкт і предмет дослідження, розкрито основні положення щодо наукової новизни одержаних результатів та їх практичне значення, наведено дані щодо апробації дисертації і публікацій.

У **першому розділі –** *“Концептуально-методологічні засади участі громадян у здійсненні державного управління”* – розкрито сутність, зміст та інституційні властивості участі громадян у здійсненні державного управління, наведено періодизацію розвитку інституту участі громадян у реалізації державного управління, розкрито особливості методології дослідження інституту участі громадян у здійсненні державного управління.

Узагальнено та систематизовано стан наукового розроблення проблем інституту участі громадян у здійсненні державного управління, а також охарактеризовано сутність та зміст цієї державно-управлінської категорії, виявлено її інституційні властивості. Зазначено, що категорія участі громадян у здійсненні державного управління є похідною від категорії “державне управління” та розвиває й інституціоналізує такі її сутнісні властивості, як демократичність, відкритість, доступність, повсюдність і нерозривний зв’язок з інтересами громадянського суспільства та його основних інститутів (громадських організацій, громадських спілок, профспілок, організацій роботодавців та ін.). Разом з тим участь громадян безпосередньо або через інститути громадянського суспільства в державному управлінні базується на конституційному праві громадян на участь у державному управлінні, встановленому ст. 38 Конституції України, й деталізує його у сфері здійснення державного управління.

Доведено положення про те, що участь громадян у здійсненні державного управління є на сьогодні визначальним чинником легітимації відповідних державно-управлінських рішень, забезпечення їх підтримки у суспільстві, а також важливим елементом інтеграції вітчизняної моделі державного управління до європейських стандартів через “дотримання правил і процедур демократичного врядування” (В.Баштанник). Акцентовано увагу на тому, що інститут участі громадян у здійсненні державного управління забезпечує безперервність і повсюдність участі громадян в управлінні державними справами, насамперед у міжелекторальний період. Адже нині відносини з державою переважної більшості громадян зводяться “винятково до акту вибору на місцевому або загальнонаціональному рівні” (О.Пухкал). Установлено, що широке залучення громадян до участі в державному управлінні сприяє мобілізації якісного та професійно мотивованого кадрового резерву на державну службу (А.Рачинський).

На основі систематизації поглядів вітчизняних і зарубіжних науковців щодо досліджуваних проблем обґрунтовано висновок про те, що участь громадян у державному управлінні є важливою формою реалізації їхнього конституційного права на участь в управлінні державними справами, зміст якої полягає в прямій (професійна діяльність на державній службі) чи опосередкованій (консультації з громадськістю, участь у роботі громадських рад при органах державного управління тощо) участі громадян у здійсненні державного управління у межах і в спосіб, установлені чинним законодавством. При цьому доведено, що участь громадян у здійсненні державного управління може бути ефективною, якщо вона є: 1) публічною; 2) добровільною; 3) свідомою; 4) цілеспрямованою;   
5) системною; 6) результативною; 7) легітимною; 8) різноманітною.

Зазначено, що на сьогодні категорія “участь громадян у здійсненні державного управління” має інституційні властивості, оскільки є результатом процесу інституціоналізації, тобто цілеспрямованого процесу трансформації соціальних відносин у державно-управлінські з їх наступною регламентацією і юридичною легалізацією та організаційним забезпеченням.

Визначено зміст категорії “інститут участі громадян у здійсненні державного управління”, яка являє собою впорядковану сукупність (систему) державно-управлінських та інших соціальних правил поведінки і діяльності, статусів і режимів, що забезпечує пряму або опосередковану участь громадян у державному управлінні.

Здійснено комплексне дослідження основних періодів становлення і розвитку законодавчої регламентації та досвіду залучення громадян до державного управління в Україні в контексті генезису аналогічного інституту в зарубіжних країнах. Наголошено на тому, що дослідження питань генезису інституту участі громадян у здійсненні державного управління дихотомічно пов’язане з виявленням стану забезпечення прав і свобод громадян, утвердженням демократії та верховенства права, розвитком громадянського суспільства та розбудовою правової держави в різний період вітчизняного державо- і правотворення.

Проаналізовано загальносоціальні (формування громадянського суспільства та його інститутів, утвердження державності, розвиток нових конструктивних форм взаємодії громадян і інститутів громадянського суспільства з державою та ін.) і державно-управлінські (інституціоналізація державного управління й державної служби, розвиток “демократії участі” і демократизація державного управління, посилення уваги громадян та інститутів громадянського суспільства до державного управління і результатів його діяльності, євроінтеграція та запровадження стандартів ЄС у вітчизняне державне управління, удосконалення чинного законодавства у сфері повсюдного залучення громадян до державного управління, поширення позитивних практик участі громадян у здійсненні державного управління тощо) передумови формування інституту участі громадян у здійсненні державного управління.

Виявлено особливості методології дослідження проблем теорії та практики участі громадян у державному управлінні, а також пов’язаних із запровадженням нових методологічних підходів у науці державного управління. Дослідження проблем теорії і практики участі громадян у здійсненні державного управління, а також питань інституціоналізації цього процесу зумовлює необхідність пошуку нового методологічного інструментарію. Такий інструментарій на сьогодні пропонує, зокрема, постпозитивістська методологія, що активно застосовується у філософських, правових, політологічних та інших дослідженнях, але недостатньо – в науці державного управління.

Натомість методи дослідження участі громадян у здійсненні державного управління в Україні являють собою систему взаємопов’язаних і взаємозумовлених правил, прийомів і способів пізнання цього предмета державно-управлінських досліджень. Такими методами є системний, структурно-функціональний, компаративістський, формально-догматичний, прогностичний, соціологічний та ін. Пріоритет їх застосування визначається методологічним світоглядом дослідника, а ефективність вибору цих методів – результатами досліджень, їх практичною значущістю для вдосконалення вітчизняної системи державного управління.

У **другому розділі –** *“Механізм реалізації інституту участі громадян у здійсненні державного управління”* **–** досліджено сутність механізму реалізації інституту участі громадян у державному управлінні, законодавчі механізми участі громадян та інститутів громадянського суспільства у здійсненні державного управління в Україні та організаційне забезпечення відповідних процесів.

Досліджено та систематизовано найбільш поширені в науці державного управління погляди на категорії “механізм реалізації”, “механізм державного управління” та інші споріднені категорії, обґрунтовано висновок про їх дискусійність і притаманність кожному окремо взятому інституту державного управління власного механізму реалізації. Так, для механізму реалізації інституту участі громадян у державному управлінні властива множина компонентів, важливе місце серед яких належить унормуванню відповідного інституту та його організаційному забезпеченню. Це твердження не спростовує значущість інших компонентів досліджуваного механізму – форм і стадій його реалізації тощо.

Під механізмом реалізації інституту участі громадян у державному управлінні пропонується розуміти систему законодавчих (нормативно-правових) та організаційних механізмів забезпечення реалізації права громадян на участь у здійсненні державного управління. Його основними ознаками визначено: дієвість як критерій ефективності функціонування, легітимність, структурованість; динамічність; взаємозв’язок з механізмами реалізації інших інститутів державного управління.

Проаналізовано систему чинного законодавства, яким регулюється участь громадськості в державному управлінні та визначаються основні форми такої участі. У процесі визначення системи чинного законодавства враховано правову позицію Конституційного Суду України щодо тлумачення змісту цієї категорії. Обґрунтовано висновок про те, що законодавчий механізм реалізації інституту участі громадян у здійсненні державного управління є системою взаємозумовлених та ієрархічно вибудуваних актів чинного законодавства (Конституція та закони України, правові акти Президента України і Кабінету Міністрів України), які встановлюють індивідуально та через інститути громадянського суспільства цілі, завдання, принципи, суб’єктів, види, форми і процедури участі громадян у державному управлінні.

Наведено результати дослідження проблем теорії та практики організаційного забезпечення дієвості досліджуваного інституту. Обґрунтовано висновок про те, що організаційний механізм реалізації інституту участі громадян у здійсненні державного управління в Україні – це система статусів, компетенцій, процедур і режимів, що належать органам державного управління та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особами, інститутам громадянського суспільства, міжнародними органам і організаціям, здійснюються ними та забезпечують ефективну участь громадян у державному управлінні.

Доведено, що ефективність механізму реалізації інституту участі громадян у державному управлінні залежить від різноманітності легітимних форм його організаційної реалізації та їх альтернативності. На основі аналізу вітчизняної та зарубіжної державно-управлінської практики виявлено і систематизовано основні організаційні форми участі громадян у здійсненні державного управління.

Виокремлено організаційні форми участі громадян у здійсненні державного управління, серед яких: 1) доступ громадян до професійної державної служби в органах державного управління та місцевого самоврядування; 2) консультації з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики; 3) організація і діяльність громадських рад при органах державного управління; 4) проведення громадської експертизи;   
5) участь громадян у роботі інститутів громадянського суспільства (громадські, релігійні, благодійні організації, професійні спілки та їх об’єднання, творчі спілки, асоціації, організації роботодавців, недержавні ЗМІ та інші непідприємницькі товариства і установи, легалізовані згідно з чинним законодавством), статутна діяльність яких передбачає взаємодію з органами державного управління або контроль за їх діяльністю; 6) вплив громадськості на правотворчу діяльність парламенту, глави держави і уряду (лобіювання);   
7) залучення наукового та експертного середовища, зокрема Національної академії та інших відомчих навчальних закладів і наукових установ, до розробки і експертизи державно-управлінських рішень тощо.

Розмежовано організаційні форми участі громадян у державному управлінні і форми безпосередньої демократії (вибори, референдуми тощо), які є конституційними механізмами здійснення повновладдя народу чи територіальних громад (комун), якщо йдеться про місцеву (локальну) демократію.

Акцентовано увагу на недостатньому рівні реалізованості організаційного потенціалу прямої та опосередкованої демократії через інститути громадянського суспільства, участь громадян у здійсненні державного управління в Україні. Це зумовлено, передусім, відсутністю сучасних концепцій і теорій щодо повсюдного залучення громадян до державного управління; ефективних механізмів трансформації волі і законних інтересів громадян та інститутів громадянського суспільства в державно-управлінські рішення і підміна цих механізмів атрибутивною “участю” громадян у заходах, організованих органами державного управління.

У **третьому розділі –** *“Основні шляхи і напрями інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління”* – виявлено головні тенденції інституціоналізації участі громадян в управлінні державними справами, проаналізовано вплив адміністративної реформи і державної політики у сфері підтримки розвитку громадянського суспільства на інституціоналізаційні процеси в Україні.

На основі аналізу вітчизняних і зарубіжних концепцій, актів чинного законодавства та відповідних державно-управлінських практик виявлено й систематизовано найбільш перспективні шляхи і напрями інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління, визначено головні тенденції інституціоналізації участі громадян в управлінні державними справами в Україні. Встановлено, що під інституціоналізацією участі громадян у здійсненні державного управління слід розуміти утвердження відповідно до вимог чинного законодавства легітимного статусно-рольового механізму взаємодії громадян (безпосередньо або через інститути громадянського суспільства) з державою у сфері державного управління.

Досліджено вплив адміністративної реформи в Україні на інституціоналізацію участі громадян у здійсненні державного управління, яка характеризується певними здобутками у реформуванні сфери надання громадянам державних послуг, системи органів державного управління та державної служби, окресленням перспектив завершення цих реформ у поєднанні з реформою місцевого самоврядування і територіальної організації публічної влади в Україні.

Обґрунтовано необхідність продовження та завершення започаткованої в 2010–2012 рр. реформи державного управління та пов’язаних із нею реформ з урахуванням економічної, військово-політичної та соціальної ситуації України у 2014 р. за такими напрямами: 1) створення ефективного механізму надання органами державного управління доступних адміністративних послуг, прийняття Кодексу адміністративних послуг і нової редакції Закону України “Про адміністративні послуги”; 2) інституціоналізація участі громадян у здійсненні державного управління та створення механізмів і форм їх безпосереднього впливу на державно-управлінські рішення з метою їх легітимації; 3) реформування інституту державної служби: забезпечення рівного доступу до професійної державної служби, посилення соціальних і правових гарантій державних службовців та формування дієвого кадрового резерву на всі без винятку посади із числа соціально активних і підготованих до професії громадян; 4) оптимізація системи міністерств та інших центральних органів виконавчої влади шляхом усунення взаємодублювання їх функцій і укрупнення; 5) децентралізація державного управління шляхом реформування місцевого самоврядування та перезакріплення в Конституції і законах України функцій місцевих державних адміністрацій за виконкомами місцевих рад, а також шляхом удосконалення територіальної організації публічної влади в Україні.

Здійснено аналіз проблем формування досконалих державно-управлінських механізмів сприяння розвиткові громадянського суспільства та його інститутів, через які громадяни можуть організовано брати участь у здійсненні державного управління в Україні. Доведено, що ефективність інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління залежить від взаємодії складових системи “держава – органи державного управління – громадянське суспільство та його інститути”. Найбільш поширеною для демократичних держав світу (держави-членів ЄС, США та ін.) моделлю такої взаємодії є відмова держави від прагнення до надмірного регулювання громадянського суспільства на користь стимулювання його всебічного розвитку. Аргументовано висновок про те, що на сьогодні для подальшої інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління необхідно розробити нову доктрину та стратегію партнерства держави і громадянського суспільства.

З метою забезпечення інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління обґрунтовано концепт сприяння держави розвитку громадянського суспільства як важливий чинник інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління. Наголошено на тому, що програмні та законодавчі механізми стимулювання розвитку громадянського суспільства як умови інституціоналізації участі громадян у державному управлінні є важливими, але не самодостатніми. Так, розширенню соціальної бази громадянського суспільства на сьогодні сприятиме ефективна соціальна політика, зокрема посилення соціального захисту громадян, створення сучасних систем соціального захисту тощо.

**ВИСНОВКИ**

У дисертаційному дослідженні здійснено теоретичне узагальнення і запропоновано нові підходи до вирішення конкретного наукового завдання, що полягає в обґрунтуванні концептуальних основ інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління та розробці на її основі пропозицій щодо вдосконалення чинного законодавства і відповідної державно-управлінської практики. Доведено, що саме участь громадян у державному управлінні наповнює реальним змістом їх взаємодію з державою, легітимізує державно-управлінські рішення та розширює потенціал “демократії участі”.

Апробація одержаних результатів, їх використання в практичній діяльності підтверджують правильність методології, покладеної в основу дослідження, що свідчить про досягнення мети та виконання поставлених завдань і дає змогу сформулювати такі висновки.

1. На основі аналізу сутності, змісту і основних форм участі громадян у здійсненні державного управління встановлено, що “інститут участі громадян у здійсненні державного управління” є важливою формою реалізації їх конституційного права на участь в управлінні державними справами, зміст якої полягає в прямій (професійна діяльність на державній службі) або опосередкованій (консультації з громадськістю, участь у роботі громадських рад при органах державного управління тощо) участі у здійсненні державного управління в межах і у спосіб, встановлені чинним законодавством.

До базових принципів такої участі громадян віднесено її публічність, добровільність, свідомість, цілеспрямованість, системність, результативність, легітимність, різноманітність. Удосконалено типологію форм участі громадян у здійсненні державного управління в Україні, якими є: пряма участь (шляхом здійснення професійної діяльності на державній службі); опосередкована, самостійна та/або участь через інститути громадянського суспільства; стихійна, самоорганізована та інституціоналізована участь; участь на загальнодержавному, регіональному, місцевому (локальному) рівнях.

Установлено, що інститут участі громадян у здійсненні державного управління є системою державно-управлінських та інших соціальних правил поведінки і діяльності, статусів та режимів, яка забезпечує пряму або опосередковану участь громадян у державному управлінні. Відповідний інститут є результатом і наслідком процесу інституціоналізації.

1. Розкрито сутність та зміст інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління, в основу якої покладено цілеспрямований процес трансформації соціальних відносин у державно-управлінські, утвердження відповідно до вимог чинного законодавства легітимного статусно-рольового механізму взаємодії громадян безпосередньо або через інститути громадянського суспільства з державою у сфері державного управління з їх наступною регламентацією і юридичною легалізацією та організаційним забезпеченням.
2. Проаналізовано вітчизняний законодавчий механізм реалізації інституту участі громадян у здійсненні державного управління. У результаті цього встановлено, що під механізмом реалізації інституту участі громадян у державному управлінні слід розуміти систему взаємозумовлених законодавчих (нормативно-правових) і організаційних механізмів забезпечення реалізації права громадян на участь у здійсненні державного управління.

Доведено, що законодавчий механізм реалізації інституту участі громадян у здійсненні державного управління є системою взаємозумовлених та ієрархічно вибудуваних актів чинного законодавства (Конституція та закони України, правові акти Президента України і Кабінету Міністрів України), які встановлюють індивідуально та через інститути громадянського суспільства цілі, завдання, принципи, суб’єктів, види, форми і процедури участі громадян у державному управління. У XXI ст. законодавчий механізм забезпечення реалізації інституту громадян на участь у здійсненні державного управління доповнюється такими структурними складовими, як: 1) міжнародні стандарти у сфері “демократії участі”; 2) рішення Конституційного Суду України відповідного змісту;   
3) рішення Європейського суду з прав людини. Наведені складові мають додатковий характер і, вдало доповнюючи систему чинного законодавство щодо участі громадян у державному управлінні, надають їй комплексного характеру.

Визначено якісні ознаки механізму реалізації інституту участі громадян у здійсненні державного управління, основними з яких є: його дієвість як критерій ефективності функціонування, легітимність, структурованість; динамічність; взаємозв’язок з механізмами реалізації інших інститутів державного управління. Доведено, що основними елементами внутрішньої побудови механізму реалізації інституту участі громадян у державному управлінні є законодавчий і організаційний елементи.

1. Досліджено організаційний механізм участі громадян та інститутів громадянського суспільства в процесі формування, прийняття і реалізації державно-управлінських рішень в Україні і на цій основі його обґрунтовано як систему статусів, компетенцій, процедур та режимів, що належать органам державного управління та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам, інститутам громадянського суспільства, міжнародним органам і організаціям, здійснюються ними та забезпечують ефективну участь громадян у державному управлінні. Встановлено організаційні форми участі громадян у здійсненні державного управління в Україні.
2. Виявлено основні тенденції інституціоналізації участі громадян в управлінні державними справами в Україні та за кордоном, зокрема:   
   1) формування новітньої управлінської філософії та ідеології легітимації державно-управлінських рішень; 2) модернізація чинного законодавства щодо участі громадян у державному управлінні, зокрема шляхом його процесуалізації; 3) поширення “демократії участі” під впливом глобалізаційних процесів у державному управлінні та імплементація в національне законодавство міжнародних стандартів і позитивних універсальних практик участі громадян у державному управлінні; 4) пошук нових організаційних форм реалізації права громадян на участь у здійсненні державного управління на центральному рівні (“електронне урядування” тощо) та на місцях; 5) активізація процесів формування в органах державного управління PR-структур, а в інститутах громадянського суспільства – GR-структур, покликаних сприяти соціально відповідальному партнерству суспільства та держави;   
   6) удосконалення механізмів створення умов для рівного доступу громадян до професійної державної служби; 7) започаткування нових навчальних спеціалізацій і професій щодо забезпечення участі громадян у здійсненні державного управління в Україні.
3. Обґрунтовано концепт сприяння держави розвитку громадянського суспільства як важливий чинник інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління. Установлено, що з метою забезпечення інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління відповідні державно-управлінські реформи сьогодні необхідно проводити за такими напрямами: 1) розробка ефективного механізму надання органами державного управління доступних адміністративних послуг; 2) удосконалення механізму реалізації участі громадян у здійсненні державного управління та створенні механізмів і форм їх безпосереднього впливу на державно-управлінські рішення з метою їх легітимації; 3) реформування інституту державної служби і забезпечення громадянам рівного доступу до професійної державної служби, підвищення соціальних і правових гарантій державних службовців; 4) оптимізація системи міністерств та інших центральних органів виконавчої влади шляхом усунення взаємодублювання їх функцій та укрупнення; 5) децентралізація державного управління через реформування місцевого самоврядування та державного управління на місцях шляхом перезакріплення в Конституції та законах України функцій місцевих державних адміністрацій за виконкомами місцевих рад, а також удосконалення територіальної організації публічної влади в Україні.
4. Сформульовано пропозиції щодо вдосконалення чинного законодавства та правозастосовної практики реалізації інституту участі громадян у здійсненні державного управління. Зокрема, в основу перспективної для України моделі взаємодії громадян та інститутів громадянського суспільства з державою і органами державного управління покладено необхідність:

* розробки державою за активної участі громадськості доктрин, стратегій і програм сприяння розвиткові громадянського суспільства та залучення громадськості до формування державної політики і здійснення державного управління;
* запровадження дієвого громадського контролю за роботою органів державного управління;
* відмови держави від дозвільного порядку реєстрації інститутів громадянського суспільства на користь повідомлюваного, в тому числі й через глобальну мережу Інтернет;
* державного фінансування інститутів громадянського суспільства, задіяних у неприбуткових соціально значущих проектах;
* запровадження відкритого та прозорого електронного урядування;
* посилення інститутів місцевого самоврядування та підтримки самоорганізованих форм участі громадян у державному управлінні.

**СПИСОК ОПУБЛІКОВАНИХ ПРАЦЬ ЗА ТЕМОЮ ДИСЕРТАЦІЇ**

**Праці, які відображають основні наукові результати дисертації.**

1. Гирик М. А. Щодо визначення категорії “громадянське суспільство” / М. А. Гирик // Інвестиції: практика та досвід. – 2010. – № 8. – С. 104–107.
2. Гирик М. А. Щодо співвідношення категорій “громадянське суспільство” та “громадськість” в державному управлінні / М. А. Гирик // Інвестиції: практика та досвід. – 2010. – № 21. – C. 98–101.
3. Гирик М. А. Громадські ради при органах виконавчої влади як важлива організаційна складова механізму участі громадян в управлінні державними справами / М. А. Гирик // Економіка та держава. – 2010. – № 11. – C. 124–126.
4. Гирик М. А. Оптимізація механізмів участі громадськості у державному управлінні на сучасному етапі державотворення / М. А. Гирик // Вісн. НАДУ. – 2010. – № 3. – C. 190–199.
5. Гирик М. А. Механізми участі громадськості у державному управлінні: правові аспекти / М. А. Гирик // Зб. наук. пр. НАДУ. – 2010. – Вип. 2. – C. 162–173.
6. Гирик М. А. Політизація громадянського суспільства та соціалізація держави в Україні як магістральний тренд сучасного державотворення [Електронний ресурс] / М. А. Гирик // Державне управління: удосконалення та розвиток : електрон. наук. фах. вид. Акад. муніцип. упр. – 2010. – № 2. – Режим доступу : http://www.dy.nayka.com.ua/index.php?operation=1&iid=84.
7. Гирик М. А. Механізми участі громадян у здійсненні державного управління та шляхи їх оптимізації: питання теорії та практики / М. А. Гирик // Економіка та держава: міжнар. наук.-практ. журн. – 2014. – № 4. – C. 140–142.
8. Гирик М. А. Інституціоналізація участі громадян у здійсненні державного управління в Україні / М. А. Гирик // Зб. наук. пр. НАДУ. – 2014. –   
   Вип. 1. – C. 93–102.
9. Гирик Максим. Правовые основы участия граждан в государственном управлении / Максим Гирик // Финансы. Экономика. Стратегия : науч.-практ. журн. – 2014. – № 2. – С. 16–20. – (Серия “Инновационная экономика: человеческое измерение”).

**Праці, які додатково відображають наукові результати дисертації**

1. Гирик М. А. Особливості застосування категорій “громадянське суспільство” в науці державного управління / М. А. Гирик // Галузь науки “Державне управління”: історія, теорія, впровадження : матеріали наук.-практ. конф. за міжнар. участю, Київ, 28 трав. 2010 р. : у 2 т. / за заг.ред.   
   Ю. В. Ковбасюка, В. П. Трощинського, С. В. Загороднюка. – К. : НАДУ, 2010. – Т. 1. – С. 99–100.
2. Гирик М. А. Щодо легітимності форм і видів взаємодії інститутів громадянського суспільства та правової держави / М. А. Гирик // Менеджмент-орієнтовані підходи до здійснення змін в публічному управлінні : матеріали Всеукр. наук.-практ. конф. за міжнар. участю, присвяченої 10-річчю каф. менеджменту та упр. проектами ДРІДУ НАДУ, Дніпропетровськ, 22 жовт.   
   2010 р. – Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2010. – C. 97–99.
3. Гирик М. А. Щодо ефективності застосування технологій впливу громадськості на державне управління / М. А. Гирик // Інновації в державному управлінні: системна інтеграція освіти, науки, практики: матеріали наук.-практ. конф. за міжнар. участю, Київ, 27 трав. 2011 р. : у 2 т. / за заг. ред.   
   Ю. В. Ковбасюка, В. П. Трощинського, С. В. Загороднюка. – К. : НАДУ, 2011. – Т. 1 – С. 147–149.
4. Гирик М. А. Участь громадян і громадськості в державному управлінні в період правових реформ: правозахисні аспекти / М. А. Гирик // Державотворення та правотворення в період реформ: питання теорії та практики : матеріали щоріч. Всеукр. наук.-практ. конф., Київ, 19–20 квіт.   
   2012 р. : у 2 т. – К. : ННІЗДН НАВС, 2012. – Т. 1. – С. 247–249.
5. Гирик М. А. Участь громадян і громадськості в державному управлінні в період правових реформ: правозахисні аспекти / М. А. Гирик // Права та свободи людини в контексті модернізації Конституції України : матеріали наук.-практ. інтернет-конф. ННІЗН НАВС (Київ, 23 січ. 2014 р.) / за заг. ред. В. В. Коваленка. – К. : Ліра-К, 2014. – С. 89–92.
6. Гирик М. А. Механізм інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління в Україні / М. А. Гирик // Актуальні питання становлення та розвитку держави і права України : матеріали міжвуз. наук. семінару (Івано-Франківськ, 9–10 жовт. 2014 р.). – Івано-Франківськ : Ред.-видавн. від. Івано-Франків. ун-ту ім. Короля Данила Галицького, 2014. – С. 49–51.

**Анотація**

**Гирик М. А. Інституціоналізація участі громадян у здійсненні державного управління. – На правах рукопису.**

Дисертація на здобуття наукового ступеня кандидата наук з державного управління за спеціальністю 25.00.02 – механізми державного управління. – Національна академія державного управління при Президентові України. – Київ, 2015.

У дисертації вирішено конкретне завдання щодо наукового обґрунтування цілісної концепції інституціоналізації участі громадян самостійно та через інститути громадянського суспільства у здійсненні державного управління і розробки на її основі пропозицій стосовно вдосконалення чинного законодавства та відповідної державно-управлінської практики. Обґрунтовано, що інститут участі громадян у здійсненні державного управління – це система державно-управлінських та інших соціальних правил поведінки й діяльності, статусів і режимів, яка забезпечує пряму або опосередковану участь громадян у державному управлінні. У свою чергу, відповідний інститут є результатом і наслідком процесу інституціоналізації. Охарактеризовано сутність і зміст процесу інституціоналізації участі громадян у здійсненні державного управління.

Установлено, що під механізмом реалізації інституту участі громадян у державному управлінні слід розуміти систему взаємозумовлених законодавчих (нормативно-правових) і організаційних механізмів забезпечення реалізації права громадян на участь у здійсненні державного управління. Виявлено основні тенденції інституціоналізації участі громадян в управлінні державними справами в Україні та за кордоном. Визначено головні напрями відповідних реформ в Україні, що забезпечать інституціоналізацію участі громадян у здійсненні державного управління. Сформульовано пропозиції щодо вдосконалення чинного законодавства та правозастосовної практики реалізації інституту участі громадян у здійсненні державного управління.

**Ключові слова:** інститут громадянського суспільства, право на участь в управлінні державними справами; участь громадян у державному управлінні; інститут участі громадян у державному управлінні; інституціоналізація участі громадян у державному управлінні; механізм реалізації інституту участі громадян у державному управлінні.

**АННОТАЦИЯ**

**Гирик М. А. Институционализация участия граждан в осуществлении государственного управления. – На правах рукописи.**

Диссертация на соискание ученой степени кандидата наук государственного управления по специальности 25.00.02 – механизмы государственного управления. – Национальная академия государственного управления при Президенте Украины, Киев, 2015.

В диссертации решена конкретная задача научного обоснования целостной концепции институционализации участия граждан самостоятельно и через институты гражданского общества в осуществлении государственного управления и разработке на ее основе предложений по совершенствованию действующего законодательства и соответствующей государственно-управленческой практики. Обосновано, что институт участия граждан в осуществлении государственного управления – это система государственно-управленческих и других социальных правил поведения и деятельности, статусов и режимов, которая обеспечивает прямое или опосредованное участие граждан в государственном управлении. В свою очередь, соответствующий институт является результатом и следствием процесса институционализации. Охарактеризованы сущность и содержание процесса институционализации участия граждан в осуществлении государственного управления.

Установлено, что под механизмом реализации института участия граждан в государственном управлении следует понимать систему взаимообусловленных законодательных (нормативно-правовых) и организационных механизмов обеспечения реализации права граждан на участие в осуществлении государственного управления. Выявлены основные тенденции институционализации участия граждан в управлении государственными делами в Украине и за рубежом. Определены главные направления соответствующих реформ в Украине, обеспечивающих институционализацию участия граждан в осуществлении государственного управления. Сформулированы предложения по совершенствованию действующего законодательства и правоприменительной практики реализации института участия граждан в осуществлении государственного управления.

**Ключевые слова:** институт гражданского общества, право на участие в управлении государственными делами; участие граждан в государственном управлении; институт участия граждан в государственном управлении; институционализация участия граждан в государственном управлении; механизм реализации института участия граждан в государственном управлении.

**ANNOTATION**

**Guruk M. A. Institutionalization of citizens’ participation in the implementation of public administration. – Manuscript.**

Thesis for obtaining the candidate of scientific degree in public administration; speciality 25.00.02 – mechanisms of public administration. – The National Academy for public administration under the President of Ukraine. – Kyiv, 2015.

The thesis is carried out specific tasks – scientific substantiation of a holistic concept of institutionalization of citizen participation, independently and through the institutions of civil society in the implementation of public administration, and developed on its basis proposals on improvement of the existing legislation and appropriate governmental and managerial practices.

It is established that “institution of citizen participation in realization of public administration”, as a category of science of public administration is an important form of exercising their constitutional right to participate in managing state affairs, the meaning of which is in direct or indirect participation of citizens in the realization of public administration, within the limits and in the manner established by legislation. Defining characteristics of such participation of citizens defined its publicity, voluntary, awareness, commitment, consistency, effectiveness, legitimacy, diversity.

It is established that the institute for citizen participation in realization of public administration is the system of state management and other social rules of behavior and activities, statuses and profiles, which provides a direct or indirect participation of citizens in government. In turn, the respective institute is the result and consequence of the process of institutionalization.

The nature and content of the process of institutionalization of citizens’ participation in realization of public administration have been characterized. Based on purposeful process of transformation of social relations in public management; the approval of the legitimate status-role of the mechanism of interaction of citizens with the state, and their subsequent regulation and legal legalization and organizational support.

Domestic legislative implementation mechanism of the institute for citizen participation in the implementation of public administration has been analyzed. Established that under the mechanism for implementing institution of citizen participation in governance should be understood interdependent system of laws (legal and regulatory) and institutional mechanisms to ensure the right of citizens to participate in its public administration. Reviled signs of a mechanism for implementing institution of citizen participation in its public administration, the main ones are: its operability as a criterion for the efficiency of legitimacy, structuring; dynamic; the relationship of the mechanisms of other institutions of governance.

Justified organizational mechanism of participation of citizens and civil society institutions in the process of formation, adoption and implementation of state management decisions in Ukraine as status system, competences, procedures and modes that are owned and realized by government bodies and bodies of local self-government, their officials, civil society institutions, international bodies and organizations, and ensure effective participation of citizens in government.

Reviled basic tendencies of institutionalization of citizens’ participation in the management of public affairs in Ukraine and abroad, in particular: 1) the formation of a new management philosophy and state-management decisions legitimization ideology; 2) modernization of the existing legislation on citizen participation in public administration; 3) dissemination of the “participatory democracy” under the influence of globalization processes in the public administration and the international standards and positive universal practices of citizen participation in public administration implementation in national legislation, etc.

Analyzed the relevant areas of governance reforms that will contribute to the institutionalization of citizen participation in the implementation of public administration in Ukraine, the main ones identified are: the creation of an efficient mechanism for providing public authorities available administrative services; reforming the public service institution and ensuring equal access to professional civil service, strengthening of social and legal guarantees of civil servants; decentralization of governance by reforming the local government and public administration by reconsolidating in the Constitution and the Ukrainian laws, local state administrations, as well as through the improvement of the territorial organization of public authorities in Ukraine.

Proposals on improvement of the existing legislation and its enforcement and implementation of the institute of citizen participation in the implementation of public administration have been formulated.

**Key words:** civil society institute, the right to participate in managing state affairs; participation of citizens in public administration; the institute for citizen participation in public administration; the institutionalization of citizen participation in public administration; the mechanism for the implementation of the Institute for citizen participation in public administration.

Підп. до друку 10.02.2015.

Формат 60 х 84/16. Обл.-вид. арк. 1,4.

Ум.-друк. арк. 1,16.

Тираж 100 пр.

Свідоцтво серії ДК № 1561 від 06.11.2003.

Віддруковано з оригінал-макета в управлінні з видавничої діяльності

Національної академії державного управління

при Президентові України

03680, Київ, вул. Ежена Потьє, 20, тел. 456-77-95.